

Broj: 05-02-1-1194-7/16
Sarajevo, 6.4.2017. godine



ŽURNO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Dom naroda -

SARAJEVO

| | | | |
|--|-----------------------|------------|--------------|
| BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO | | | |
| PRIMLJENO: 07-04-2017 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 02 | 02-1 | 959/17 | |

870
B

PREDMET: Dostava Novi tekst - Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni
Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu – MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjuju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ . sjednici Predstavničkog doma, održanoj ____ godine i na ____ . sjednici Doma naroda, održanoj ____ godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UPLATAMA NA JEDINSTVENI RAČUN I
RASPODJELI PRIHODA**

Član 1.

U Zakonu o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", br. 55/04, 34/07 i 49/09) u članu 1. stav (3) iza riječi "u upravnom ili prekršajnom postupku," dodaju se riječi "prihodi od naplate protivvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta,".

Član 2.

Član 3. mijenja se i glasi:

"Član 3.

Svi prihodi za koje je odgovorna Uprava uplaćuju se na Jedinstveni račun.

Uprava u ime i za račun države, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: korisnici prihoda), otvara i vodi Jedinstveni račun koji čine računi kod jedne ili više komercijalnih banaka (u daljnjem tekstu: banke) za prikupljanje pojedinačnih prihoda i račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Račun i podračuni kod Centralne banke Bosne i Hercegovine služe za evidenciju, držanje i raspodjelu prihoda prema korisnicima prihoda, za držanje minimalne rezerve, za držanje i raspodjelu prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste.

Na račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine banke će svakodnevno vršiti prijenos u zbirnom iznosu ukupno prikupljenih prihoda.

Uprava sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine zaključuje Ugovor o obavljanju poslova bankarskog i fiskalnog agenta u skladu sa stavom (3) ovog člana."

Član 3.

Član 9. mijenja se i glasi:

"Član 9.

Prihod od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste, koji Uprava naplati, prenosi se dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvještaja Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, a raspodjela tih prihoda vrši se po metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave posebnim aktom.

Prikupljeni prihod koji je na raspolaganju korisnicima prihoda je naplaćeni prihod po odbitku prihoda iz stava (1) ovog člana i minimalne rezerve koja omogućava Upravi da podmiri sve obaveze vezano za prihode koje ona prikuplja (u daljnjem tekstu: raspoloživi iznos). Rezerva se računa kao suma povrata za sljedeći radni dan.

Prihod koji je na raspolaganju Distriktu je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: preostali iznos Distrikta).

Prihod koji je na raspolaganju entitetima je raspoloživi iznos po odbitku iznosa za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i iznosa za Distrikt (u daljnjem tekstu: preostali iznos entiteta).

Raspoređeni prihod znači prihod koji je obračunat prema članu 11. ovog Zakona i raspoređen je u budžet države ili budžete entiteta i Distrikta.

Korisnici prihoda obavijestit će Upravu na koje račune će im se doznačavati pripadajuća sredstva.

Pravilnik o određivanju iznosa rezerve na Jedinstvenom računu, koji omogućava Upravi da podmiri sve obaveze vezano za prihode koje ona prikuplja donosi Upravni odbor Uprave na prijedlog direktora."

Član 4.

U članu 11. stav (1) riječi „stav 4.“ zamjenjuju se riječima: „stav 3“.

Član 5.

Član 25. mijenja se i glasi:

"Član 25.

Uprava dostavlja korisnicima prihoda izvještaj o prihodu i izvještaj o dugovima, najkasnije do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec."

Član 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ 2017. godine

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega donošenje novog Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, s ciljem osiguravanja dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini povećanjem cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini. Zakonom o akcizama predloženo je i uvođenje akciza na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a shodno potrebi za smanjenjem zloupotrebe prometa naftnih derivata na tržištu BiH.

Predložene izmjene ovog zakona su usmjerene na obezbjeđenje postizanja automatizma toka obrade finansijskih podataka i pružanja podrške započetim projektima na poboljšanju rada Uprave u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacionog sistema UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici BiH, što je prethodnim izmjenama uvođenjem podračuna za cestarine u okviru Jedinственог računa narušeno.

Shodno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsisteme koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinствени račun (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni. Prema ovom prijedlogu raspodjela prihoda od cestarine, bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, prema podacima iz mjesečnog izvještaja Uprave, na posebne podračune otvorene u Centralnoj banci, po metodologiji koju propiše Upravni odbor posebnim aktom, a prema odredbama člana 9. Zakona o uplatama na Jedinствени račun i raspodjeli prihoda (izmjenjeni član 9).

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacionom sistemu UIO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećavanja nivoa obrade finansijskih podataka, a samim tim i unapređenja procesa raspodjele prema korisnicima sredstava koja se raspodjeljuju sa Jedinственог računa.

III – PRINCIPI NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Predloženi Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, zasniva se na sljedećim principima:

1. jednostavnosti ubiranja indirektnih poreza (plaćanje indirektnih poreza vrši se jednim platnim nalogom, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poresku administraciju i poreskog obveznika, te pruža bolji servis poslovnoj zajednici),
2. fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje Budžeta kroz dodatno unapređenja procesa raspodjele prema korisnicima sredstava koja se raspodjeljuju sa Jedinственог računa)

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Član 1.

Predložena izmjena člana 1. ovog zakona odnosi se na preciziranje vrsta prihoda koje spadaju u pojam "ostali prihodi i takse" iz člana 1. stav (3) Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda, na način da se pod "ostali prihodi i takse" smatraju i "prihodi od naplate protivvrijednosti robe koja u prekršajnom postupku nije mogla biti oduzeta". Na ovaj način bi se propisala nadležnost postupanja Uprave u izvršavanju izrečene zaštitne mjere naplate protivvrijednosti robe koju sudovi izriču u prekršajnom postupku i zahtijevaju od UIO BiH da primijeni postupak prinudne naplate, a što je i u skladu sa Zakonom o dopunama Zakona o prekršajima ("Službeni glasnik BiH", broj: 81/15).

Član 2.

Članom 2. nacrtu zakona mijenja se član 3. osnovnog teksta zakona tako što prema ovom prijedlogu Uprava za indirektno oporezivanje BiH predlaže da se ne otvaraju posebni računi u komercijalnim bankama, već da se prihodi od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste implementira u podsisteme koji prate obračun i prikupljanje prihoda (asycuda, alic, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila za uplatu bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Cijenimo da je ovakav prijedlog zakonskog rješenja svrsishodan, sa aspekta administriranja prihoda. Naime, od kada je uveden poseban podračun za cestarinu u komercijalnim bankama koje pripadaju sistemu jedinstvenog računa, cestarina od 0,10 KM se plaća posebnim platnim nalogom na posebnu grupu računa, (od 01.07.2009. godine), Uprava ni jednu JCI (jedinствена carinska isprava) koja se odnosi na naftne derivate ne može razdužiti automatski kroz postojeću carinsku aplikaciju već se iste razdužuju ručno što iziskuje potrebu za dodatnim resursima, kadrovskim i materijalnim (u 2014. godini registrovano je 23.094 deklaracija na naftu i naftne derivate).

Član 3.

Članom 3. nacrtu zakona mijenja se član 9. osnovnog teksta zakona tako što se prema ovom prijedlogu, a uzimajući u obzir prethodno izneseni stav o plaćanju prihoda, raspodjela prihoda od cestarine za izgradnju autocesta i za ceste bi se vršila dva puta u tekućem mjesecu za uplate izvršene u prethodnom mjesecu, odnosno nakon izrade preliminarog/mjesečnog izvještaja o naplaćenim prihodima za prethodni mjesec gdje bi se po vrsti prihoda znalo koliko je za taj mjesec naplaćeno i usklađeno prihoda. Tako bi Uprava prema tim podacima do 15-tog odnosno do 30-tog u tekućem za prethodni mjesec izdvojila iznos, te izvršila prijenos sredstava na poseban podračun otvoren u Centralnoj banci BiH za te namjene, a prema odredbama predloženog člana 9. Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.

Član 4.

Članom 4. nacrtu zakona vrši se izmjena u članu 11. stav (1) osnovnog zakona na način da se riječi „stav 4.“ zamjenjuju riječima „stav 3.“.

Ovom izmjenom se vrši usaglašavanje sa odredbama novog Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH.

Član 5.

Članom 5. nacrtu zakona mijenja se član 25. osnovnog teksta zakona tako što ovom izmjenom člana 25. predmetnog zakona, mijenja se rok za dostavu izvještaja, kako je propisano: "najkasnije prvog radnog dana poslije 19. dana u narednom mjesecu", tako da se ovaj rok pomjera do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec.

Naime, nakon stupanja na snagu Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", broj: 55/04), kojim su utvrđeni rokovi za izvještavanje, došlo je do donošenja Zakona o porezu na dodanu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", broj: 9/05, 35/05 i 100/08), i Zakona o postupku indirektnog oporezivanja ("Službeni glasnik BiH", broj: 89/05), na osnovu kojih

je direktor Uprave donio Instrukciju o razrezu poreza po službenoj dužnosti ("Službeni glasnik BiH", broj: 4/09), kojom je u članu 4. utvrđeno da za obveznika registrovanog za PDV, za koga nije evidentiran prijem redovne PDV prijave do 25-og u mjesecu za prethodni porezni period, Sektor za Informacione tehnologije u sistemu pokreće kreiranje razreza poreza po službenoj dužnosti na dan 25. u mjesecu, to su izmijenjeni uvjeti za ispunjavanje roka za dostavu izvještaja o prihodu i izvještaja o dugovima iz člana 25. Zakona o uplatama na Jedinstveni račun, te je potrebno usuglasiti rokove kako ne bi dolazilo do zakašnjenja izvještaja i s tim u vezi reagovanja korisnika istih.

Član 5.

Član 6. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovog zakona, te je propisano da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Usvajanje predloženih izmjena zahtijeva izdvajanje novčanih sredstava za izmjenu postojećih aplikativnih rješenja koja prate gotovinski tok Jedinstvenog računa za koji je odgovorna Uprava za indirektno oporezivanje, a u cilju provođenja ovog zakona.

S druge strane, ovakvo rješenje nudi pogodnosti i uštedu za porezne obveznike u pogledu plaćanja bankarske provizije, obzirom da bi uplate po osnovu jedinstvene carinske isprave vršili jednim platnim nalogom, a ne sa više naloga.