



Broj: 05-02-1-1194-10/16
Sarajevo, 7.4.2017. godine

Ž U R N O

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO	Kvalifikaciona osoba	Redni broj	Broj priloga
01/02-02-1-957/A		10.04.2017	09454 2

PREDMET: Dostava Novog teksta - Prijedloga zakona o izmjenama
i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu – MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplati na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

Pored navedenog, podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine na 27. sjednici, održanoj 7.4.2017. godine, utvrdio Prijedlog navedenog zakona po žurnoj postupku, te suglasno tome u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,



Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Član 1.

U Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članu 2. u stavu (1) riječ "cestarina" zamjenjuje se sa riječi "cestarine".

U istom članu stav (2) briše se.

Član 2.

U članu 4. u stavu (2) u tački f) tačka se zamjenjuje sa tačka-zarez i dodaje se nova tačka g) koja glasi: "g) biogoriva i biotečnosti".

Član 3.

U članu 5. u stavu (1) iza tačke d) znak tačka zamjenjuje se sa tačka-zarez i dodaje se nova tačka e) koja glasi: "e) tečni naftni plin za pogon motornih vozila".

Član 4.

U članu 12. u stavu (1) iza riječi d) briše se riječ "i" i stavlja zarez, a iza tačke e) dodaju se riječi "i g)".

Član 5.

Član 17. mijenja se i glasi:

"Član 17.

(Iznosi akcize za naftne derivate, biogorivo i biotečnosti)

(1) Za naftne derivate, biogoriva i biotečnosti, akciza se plaća po litru, i to na:

- | | |
|---|----------|
| a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja | 0,45 KM; |
| b) petrolej (kerozin) | 0,30 KM; |
| c) motorni benzin-bezovolni | 0,50 KM; |
| d) motorni benzin | 0,55 KM; |
| e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) | 0,45 KM; |
| f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila | 0,00 KM; |
| g) biogorivo i biotečnosti | 0,45 KM. |

Član 6.

U članu 32. u stavu (2) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

U stavu (4) broj "0,30" se zamjenjuje brojem "0,45".

Član 7.

Član 35. mijenja se i glasi:

„Član 35.
(Pojam i iznos)

- (1) Cestarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na biogoriva i biotečnosti iz člana 4. stav (1) tačka g) ovog Zakona, te na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a), b) i e) ovog Zakona.
- (2) Cestarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,25 KM po litri proizvoda, odnosno po kilogramu tečnog naftnog plina, koja sredstva se namjenski koriste za izgradnju autocesta i za ceste.”.

Član 8.

U članu 41. u stavu (1) tačka j) se mijenja i glasi:

“j) ne plati u propisanom roku akcizu ili cestarinu;”

U istom članu i stavu, vrši se dopuna tačke m) tako da se iza riječi “45.” dodaju riječi “i 45a.”

Član 9.

Poslije člana 45. dodaje se novi član 45a. koji glasi:

“Član 45a.
(Popis zaliha i rokovi)

- (1) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata, dužni su da popišu zalihe akciznih proizvoda čijim se prometom bave na dan početka primjene ovog Zakona i popisne liste dostave Upravi u roku od sedam dana.
- (2) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom naftnih derivata i prometom biogoriva i biotečnosti, dužni su da na zatečene zalihe utvrđene popisnim listama iz stava (1) ovog člana izvrše obračun akcize i cestarine prema odredbama ovog Zakona, te da, u roku od deset dana od dana izvršenog popisa iz stava (1) ovog člana uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene akcize i/ili razliku između obračunate i već uplaćene cestarine.“.

Član 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”, a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ 2017. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV 4 (a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom Ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje predloženog zakona su prije svega u osiguravanju dodatnih sredstava za izgradnju autocesta u Bosni i Hercegovini. Naime, jedna od esencijalnih komponenti koje predstavljaju preduvjet razvoja privrede određene zemlje jeste infrastruktura, dostupnost tržišta i brzina kretanja robe i ljudi. Bosna i Hercegovina ima relativno nizak nivo privrednog razvoja, pa je jedan od ključnih ciljeva, razvoj autocesta kako bi zemlja uspješno stvarala privredni oporavak i razvoj.

Ovaj prioritetni cilj je prepoznat i u Reformskoj agendi za BiH, te istaknut i u usvojenom Akcionom planu za provođenje Reformske agende, gdje je između ostalog, kao jedna od aktivnosti koje trebaju biti preduzete do kraja 2015. godine u okviru sektora „Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost“ predviđena i aktivnost povećanja akcize na naftu i naftne derivate, a sredstva od tog povećanja će biti usmjerena prema javnim preduzećima za autoceste u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine i koristit će u svrhu izgradnje autocesta.

S tim ciljem, predložen je ovaj zakon, primarno sa namjerom povećanja cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Nadalje, predloženim Zakonom, uvodi se akciza na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično, i cestarina, a shodno potrebi za smanjenjem zloupotrebe prometa ovih i naftnih derivata na tržištu BiH. Naime, prema podacima UIO u 2013. godini uvezeno je 471.091,50 kg, u 2014. godini uvezeno je 2.142.299,13 kg, a u prvih 11 mjeseci 2015. godine uvezeno je ukupno 10.482.558,93 kg biodizela, iz čega je vidljiv enorman rast uvoza biodizela, koji se krajnjim potrošačima prodaje bez njegovog označavanja kao biodizela. Imajući u vidu da se na promet istog ne plaća ni akciza ni cestarina, te da se biodizel prodaje krajnjim potrošačima umjesto dizel goriva ili miješanjem sa dizel gorivom u svrhe pogona motornih vozila, čime se vrši obmana potrošača, jer se dovode u zabludu da kupuju dizel gorivo, to je i pored želje za stimuliranjem korištenja navedene vrste goriva, u sadašnjim okolnostima neophodno preduzimanje radnji kojim bi se isto po visini poreznog opterećenja izjednačilo sa drugim vrstama goriva.

III – NAČELA NA KOJIM SE TEMELJI ZAKON

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, temelji se na sljedećim načelima:

1. jednostavnosti ubiranja poreza (akciza se ne ubire direktno od pojedinca-krajnjeg korisnika, već se njena naplata vrši preko proizvođača ili uvoznika, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poreznu administraciju i poreznog obveznika),
2. izdašnost (obezbjeđuje odgovarajući nivo prihoda Budžeta),
3. fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje Budžeta),
4. srazmjernosti (ne odstupa u odnosu na minimalni nivo akcize određen Direktivom EU),
5. neutralnosti (ne pravi se razlika poreznog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji),
6. regresivnosti (u pogledu poreznog opterećenja ne pravi razliku između bogatih i siromašnih),
7. odgovornosti u zaštiti i ostvarivanju javnopravnih interesa (ustanovljenje nadzora nad korištenjem biogoriva).

IV-OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Član 1.

Predložene izmjene člana 1. ovog Zakona su usmjerene na obezbjeđenje automatizma toka obrade finansijskih podataka i započete projekte na poboljšanju rada Uprave za indirektno oporezivanje u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sistema UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine, što je prethodnim izmjenama i uvođenjem podračuna van jedinstvenog računa narušeno.

Shodno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine, implementira u podsisteme koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun (asycuda, alicex, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Samim tim, očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacionom sistemu UIO, sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreznog softvera na najnovijim tehnološkim platformama što bi dovelo do povećanja nivoa obrade finansijskih podataka, a samim tim i unaprijeđenja procesa raspodjele prema korisnicima budžeta Jedinstvenog računa u BiH.

Član 2.

Članom 2. nacrtu Zakona mijenja se član 4. osnovnog teksta zakona tako što se kao akcizni proizvod uvode biogoriva i biotečnosti. Ovo iz razloga jer je uočeno enormno uvećanje količina prometa ove vrste proizvoda, pri čemu se isti ne pojavljuje u evidencijama koje prate prodaju krajnjem korisniku, što ukazuje na mogućnost njegove zloupotrebe.

Član 3.

Članom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH mijenja se član 5. osnovnog teksta zakona tako što se vrstama naftnih derivata na koji se plaćaju dadžbine u skladu sa ovim zakonom dodaje tečni naftni plin za pogon motornih vozila. Za isti je predviđena stopa akcize „0“, što znači da neće biti opterećen akcizom, ali će se na isti plaćati cestarina u iznosu od 0,25 KM/kg. Na ovaj način se izjednačavaju korisnici plina kao pogonskog goriva sa korisnicima drugih pogonskih goriva kada je u pitanju finansiranje izgradnje i održavanja cesta i autocesta.

Član 4.

Članom 4. mijenja se član 12. osnovnog zakona. Ovo iz razloga jer je bilo neophodno dopuniti osnovni član u smislu konstituiranja poreznog obveznika i kada su u pitanju biogoriva i biotečnosti.

Član 5.

Članom 5. mijenja se član 17. na način da se postojećem iznosu akcize na naftne derivate dodaje iznos cestarine iz člana 35. u iznosu od 0,15 KM po litri, jer cestarina iz člana 35. važećeg zakona ima pravni karakter akcize, pa je opravdano i logično da se kao takva i propiše. Naravno, iznos akcize na petrolej se ne mijenja jer se ni sada ne plaća cestarina iz člana 35. na ovaj naftni derivat. Također u ovom članu je uvedena akciza od 0,45 KM na biogorivo i biotečnosti.

Član 6.

U članu 6. izvršena je izmjena člana 32. osnovnog zakona radi usklađivanja iznosa koji se treba naplatiti u slučaju utvrđenja zloupotrebe lož ulja.

Član 7.

Članom 7. mijenja se član 35. Zakona o akcizama u BiH tako što se cestarina koja je do sada bila namjenski prihod za izgradnju autocesta povećava sa 0,10 KM na 0,25 KM i namjenski se usmjerava za izgradnju autocesta i za ceste. Ovim članom se uvodi i plaćanje cestarine na biogoriva i biotečnosti. Također, cestarina se uvodi i na tečni naftni plin za pogon motornih vozila u iznosu 0,25 KM po kilogramu auto plina, čime se izjednačavaju pogonska goriva koja se koriste za automobile koji za svoje kretanje koriste auto-cesta i ceste. Cestarina od 0,15 KM po litri proizvoda za ceste se briše, odnosno, dodaje iznosu akcize u članu 17. Zakona.

Član 8.

Članom 8. izvršena je izmjena i dopuna određenih tačaka iz člana 41. osnovnog zakona radi propisivanja prekršajne odgovornosti za postupanje suprotno pozitivnim propisima kada je u pitanju cestarina, odnosno ne izvrši popis zaliha i uplata razlike akcize i cestarine na način propisan ovim zakonom.

Član 9.

Članom 9. dodaje se novi član 45a. koji sadrži prijelazne odredbe koje se odnose na obavezno sačinjavanje popisnih lista za sve akcizne proizvode kojima se ovim zakonom mijenja stopa ili se uvodi akciza ili cestarina.

Član 10.

Član. 10. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovog Zakona, te je propisano da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu. Odlaganje primjene je u vezi sa pripremom i početkom primjene pravilnika, bez čije primjene nije moguće postići primjenu zakonskih odredbi.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Usvajanje predloženih izmjena ne zahtijeva izdvajanje bilo kakvih novih sredstava za provođenje ovog zakona.