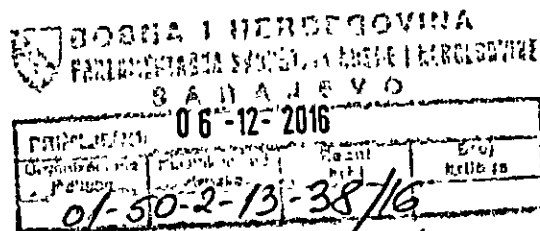




BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 08/04-22-1-9687/16
Sarajevo, 02.12.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
ZASTUPNIČKI DOM
SARAJEVO



01-02-1-2610/16

Predmet: Dostava mišljenja, dostavlja se
(Veza:Vaš akt broj 01-50-2-13-38/16 od 18.10.2016. godine)

Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH je aktom, broj 05-07-1-3355-17/16 od 24.11.2016. godine, obavjestilo Ministarstvo financija i trezora BiH da je Vijeće ministara BiH, na 82. sjednici, održanoj 23.11.2016. godine, na prijedlog Ministarstva financija i trezora BiH, utvrdio Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, čiji je predlagač Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.

Ministarstvo financija i trezora BiH je zaduženo da predmetno mišljenje dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH.

U prilogu akta dostavljamo vam Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

S poštovanjem,



Prilog:

- Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH u tri jezičke varijante;
- Obavještenje Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH broj 05-07-1-3355-17/16 od 24.11.2016. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, po zahtjevu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 01-50-2-13-38/16 od 18.10.2016. godine, za mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, na 82. sjednici održanoj 23.11.2016. godine donijelo je sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH predviđena je izmjena člana 18. Zakona, koji reguliše koeficijente i platne razrede za policijske službenike zaposlene u policijskim agencijama na nivou BiH. Prijedlogom zakona predviđeno je povećanje koeficijenata policijskim službenicima počev od čina policijac pa sve do čina glavni inspektor.

U obrazloženju Prijedloga zakona se navodi da su policijski službenici zaposleni u agencijama za provođenje zakona, prilikom donošenja Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16), oštećeni iz razloga što su im utvrđeni najniži koeficijenti bez unutrašnjih platnih razreda za poslove sa istom stručnom spremom u odnosu na zaposlenike i državne službenike.

U tom smislu, Prijedlogom zakona predlaže se usklađivanja koeficijenata policijskih službenika sa koeficijentima zaposlenika i državnih službenika u institucijama BiH.

Također, u obrazloženju Prijedloga zakona, u poglavlju koje reguliše potrebna finansijska sredstva za realizaciju istog, precizirano je da je za provođenje odredbi predloženog zakona potrebno osigurati u Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2017. godinu dodatna sredstva u iznosu od cca. 5.000.000,00 KM, bez poreza i doprinosa.

Vijeće ministara BiH, na 20. sjednici održanoj 25.08.2015. godine, donijelo je Odluku o usvajanju Politike plaća i naknada u institucijama BiH za period 2015.-2018. godine. Predmetnom politikom, između ostalog, utvrđeni su i osnovni principi i kriteriji vrijednovanja na kojima će se zasnivati politika plaća i naknada i njeno provođenje u periodu 2015.-2018. godine. Jedan od osnovnih principa na kome treba bazirati vođenje politike plaća i naknada u institucijama BiH jeste princip realnosti i fiskalne odgovornosti, koji podrazumjeva uvažavanje stanja i očekivanih kretanja ekonomskih pokazatelja i ekonomskih performansi BiH, kao osnove za utvrđivanje visine plaća i naknada.

Također, predmetnom politikom precizirano je da politiku plaća i naknada u institucijama BiH treba voditi uz maksimalno uvažavanje principa fiskalne odgovornosti koji podrazumjeva da će Vijeće ministara BiH, prilikom utvrđivanja osnovice za obračun

plaće zaposlenim u institucijama BiH, voditi računa o fiskalnoj održivosti, uz uvažavanje uslova da se omogući nesmetano funkcionisanje institucija BiH.

S obzirom da se plaće i naknade zaposlenih u institucijama BiH, shodno odredbama člana 4. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, osiguravaju isključivo iz Budžeta BiH, to je i politika plaća i naknada, u kvantitativnim okvirima, dominatno determinisana godišnjim budžetima.

S tim u vezi važno je naglasiti da je iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu na ime plaća i naknada ukupno isplaćeno 634.961.793,29 KM.

Vijeće ministara BiH, na 62. sjednici održanoj 29.6.2016. godine, usvojilo je Politiku Vijeća ministara BiH o ograničavanju javne potrošnje na plaće i naknade zaposlenih u institucijama BiH.

Predmetnom politikom, između ostalog, utvrđene su i mjere i aktivnosti Vijeća ministara BiH na ograničavanju izdataka po osnovu plaća i naknada u institucijama BiH, i to:

- Nastavak restriktivne politike zapošljavanja u institucijama BiH odnosno ograničenje zapošljavanja u institucijama BiH;
- Do donošenja revidiranog sistema određivanja plaća na osnovu vrijednosti ukupan fond plaća u institucijama BiH zamrznuti.
- Nivo plaća i naknada u institucijama BiH zadržati na dostignutom nivou.

Također, u tački 6. predmetne politike, koja definiše naredne korake Vijeća ministara BiH, precizirano je da će se Vijeće ministara BiH suzdržavati od povećanja osnovice na plaću, uključujući i uzdržavanje od povećanja koeficijenata i naknada zaposlenih.

Reformskom agendom za BiH za period 2015.-2018. godine, te proširenim aranžmanom sa MMF-om, Bosna i Hercegovina se obavezala da će ukupan fond za plaće i naknade zaposlenih u institucijama BiH zadržati na postojećem nivou.

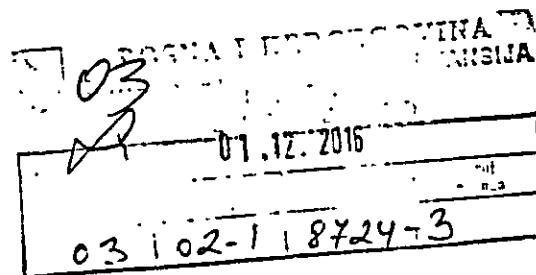
Na kraju, kada je riječ o razlozima za donošenje predloženog zakona želimo da naglasimo da je tačna konstatacija da za platne razrede utvrđene članom 18. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH nisu predviđeni unutrašnji platni razredi, kao što je to slučaj kod državnih službenika i zaposlenika. Međutim, u isto vrijeme zanemaruje se činjenica da je članom 19. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH utvrđeno pravo policijskih službenika na poseban dodatak (policijski dodatak), u visini do 50% . U tom smislu, prilikom sagledavanja cjelokupne problematike visine plaća policijskih službenika zaposlenih u policijskim agencijama na nivou BiH treba uzeti u obzir i naprijed navedeno.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Ministarstvo finansija i trezora ne može podržati predloženo povećanje koeficijenata za policijske službenike u periodu provođenja usvojene Politike plaća i naknada u institucijama BiH i Reformske agende za BiH (2015.-2018.).



Broj: 05-07-1-3355-17/16
Sarajevo, 24. 11. 2016. godine

434



MINISTARSTVO FINANCIJA I TREZORA
- *n/r tajnika Ministarstva* -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 82. sjednici održanoj 23. 11. 2016. godine, na prijedlog Ministarstva financija i trezora utvrdilo je Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Zaduženo je Ministarstvo financija i trezora da Mišljenje dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,

