



Broj: 05-02-1-1194-10/16
Sarajevo, 7.4.2017. godine

ŽURNO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -

SARAJEVO

10.04.2017
0102-02-1-957/17
09459
S

PREDMET: Dostava Novog teksta - Prijedloga zakona o izmjenama
i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na izvanrednoj sjednici održanoj 6.4.2017. godine, utvrdilo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, usklađen sa Mišljenjem Zakonodavnopravnog sektora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po žurnom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu – MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH, Novim tekstom - Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplati na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda i Novim tekstom - Prijedlogom zakona o osiguranju depozita u bankama BiH.

Pored navedenog, podsjećamo da je Dom naroda Parlamentarne skupštine na 27. sjednici, održanoj 7.4.2017. godine, utvrdio Prijedlog navedenog zakona po žurnoj postupku, te suglasno tome u privitku dostavljamo Novi tekst - Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku i elektroničku verziju, te ujedno podsjećamo da smo vam ranije uz naš dopis broj: 05-02-1-1194-3/16 od 29.3.2017. godine, dostavili Pregled odredaba Zakona koji se mijenjaju i dopunjavaju, kao i neslužbenu verziju prečišćenog zakona.

Suglasno navedenom, obavještavamo vas da povlačimo iz daljnje parlamentarne procedure Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, koji je zaprimljen 29.3.2017. godine, u pisarnici Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____. сједници Представничког дома, одржаној _____ године и на _____. сједници Дома народа, одржаној _____ године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Члан 1.

У Закону о акцизама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 49/09, 49/14 и 60/14) у члану 2. у ставу (1) ријеч "путарина" замјењује се са ријечи "путарине".

У истом члану став (2) брише се.

Члан 2.

У члану 4. у ставу (2) у тачки ф) тачка се замјењује са тачка-зарез и додаје се нова тачка г) која гласи: "г) биогорива и биотечности."

Члан 3.

У члану 5. у ставу (1) иза тачке д) знак тачка замјењује се са тачка-зарез и додаје се нова тачка е) која гласи: "е) течни нафтни гас за погон моторних возила."

Члан 4.

У члану 12. у ставу (1) иза ријечи д) брише се ријеч "и" и ставља зарез, а иза тачке е) додају се ријечи "и г)".

Члан 5.

Члан 17. мијења се и гласи:

"Члан 17.

(Износи акцизе за нафтне деривате, биогориво и биотечности)

(1) За нафтне деривате, биогорива и биотечности, акциза се плаћа по литру, и то на:

- | | |
|--|----------|
| а) дизел-гориво и остала плинска уља | 0,45 КМ; |
| б) петролеј (керозин) | 0,30 КМ; |
| ц) моторни бензин-безоловни | 0,50 КМ; |
| д) моторни бензин | 0,55 КМ; |
| е) лож-уље екстра лако и лако специјално (ЕЛ и ЛС) | 0,45 КМ; |
| ф) течни нафтни гас за погон моторних возила | 0,00 КМ; |
| г) биогориво и биотечности | 0,45 КМ. |

Члан 6.

У члану 32. у ставу (2) број "0,30" се замјењује бројем "0,45".

У ставу (4) број "0,30" се замјењује бројем "0,45".

Члан 7.

Члан 35. мијења се и гласи:

„Члан 35.
(Појам и износ)

- (1) Путарина као врста индиректног пореза плаћа се на биогорива и биотечности из члана 4. став (1) тачка г) овог Закона, те на нафтне деривате из члана 5. став (1) тач. а), б) и е) овог Закона.
- (2) Путарина из става (1) овог члана плаћа се у износу од 0,25 КМ по литри производа, односно по килограму течног нафтног гаса, која средства се намјенски користе за изградњу аутопутева и за путеве. ”.

Члан 8.

У члану 41. у ставу (1) тачка ј) се мијења и гласи:

“ј) не плати у прописаном року акцизу или путарину;”

У истом члану и ставу, врши се допуна тачке м) тако да се иза ријечи “45.” додају ријечи “и 45а.”

Члан 9.

Послије члана 45. додаје се нови члан 45а. који гласи:

“Члан 45а.
(Попис залиха и рокови)

- (1) Порески обвезници и друга лица која се баве прометом биогорива и биотечности и нафтних деривата, дужни су да попишу залихе акцизних производа чијим се прометом баве на дан почетка примјене овог Закона и пописне листе доставе Управи у року од седам дана.
- (2) Порески обвезници и друга лица која се баве прометом нафтних деривата и прометом биогорива и биотечности, дужни су да на затечене залихе утврђене пописним листама из става (1) овог члана изврше обрачун акцизе и путарине према одредбама овог закона, те да, у року од десет дана од дана извршеног пописа из става (1) овог члана уплате на прописане рачуне разлику између обрачунате и већ уплаћене акцизе и/или разлику између обрачунате и већ уплаћене путарине.“.

Члан 10.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а примјењиваће се од првог радног дана мјесеца који слиједи након његовог ступања на снагу.

Број _____
_____ 2017.године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану IV 4 (а) Устава Босне и Херцеговине према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Парламента Босне и Херцеговине по овом Уставу.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење предложеног закона су прије свега у обезбјеђењу додатних средстава за изградњу аутопутева у Босни и Херцеговини. Наиме, једна од есенцијалних компоненти које представљају предуслов развоја привреде одређене земље јесте инфраструктура, доступност тржишта и брзина кретања робе и људи. Босна и Херцеговина има релативно низак ниво привредног развоја, па је један од кључних циљева, развој аутопутева како би земља успјешно стварала привредни опоравак и развој.

Овај приоритетни циљ је препознат и у Реформској агенди за БиХ, те истакнут и у усвојеном Акционом плану за провођење Реформске агенде, гдје је између осталог, као једна од активности које требају бити предузете до краја 2015. године у оквиру сектора „Јавне финансије, опорезивање и фискална одрживост“ предвиђена и активност повећања акцизе на нафту и нафтне деривате, а средства од тог повећања ће бити усмјерена према јавним предузећима за аутопутеве у Републици Српској и Федерацији Босне и Херцеговине и користиће у сврху изградње аутопутева.

С тим циљем, предложен је овај закон, примарно са намјером повећања путарине као намјенског прихода за аутопутеве и путеве у цијелој Босни и Херцеговини.

Надаље, предложеним Законом, уводи се акциза на биогориво и биотечности, па посљедично, и путарина, а сходно потреби за смањењем злоупотребе промета ових и нафтних деривата на тржишту БиХ. Наиме, према подацима УИО у 2013. години увезено је 471.091,50 kg, у 2014. години увезено је 2.142.299,13 kg, а у првих 11 мјесеци 2015. године увезено је укупно 10.482.558,93 kg биодизела, из чега је видљив енорман раст увоза биодизела, који се крајњим потрошачима продаје без његовог означавања као биодизела. Имајући у виду да се на промет истог не плаћа ни акциза ни путарина, те да се биодизел продаје крајњим потрошачима умјесто дизел горива или мијешањем са дизел горивом у сврхе погона моторних возила, чиме се врши обмана потрошача, јер се доводе у заблуду да купују дизел гориво, то је и поред жеље за стимулирањем кориштења наведене врсте горива, у садашњим околностима неопходно предузимање радњи којим би се исто по висини порезног оптерећења изједначило са другим врстама горива.

III – ПРИНЦИПИ НА КОЈИМ СЕ ЗАСНИВА ЗАКОН

Предложени Закон о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, заснива се на следећим принципима:

1. једноставности убирања пореза (акциза се не убире директно од појединца-крајњег корисника, већ се њена наплата врши преко произвођача или увозника, што знатно умањује трошкове убирања пореза за пореску администрацију и пореског обвезника),
2. издашности (обезбјеђује одговарајући ниво прихода Буџета),
3. фискалне одрживости и стабилности (задржава потребну стабилност за пуњење Буџета),
4. сразмјерности (не одступа у односу на минимални ниво износа акцизе одређен Директивом ЕУ),
5. неутралности (не прави се разлика пореског оптерећења увезене робе и исте робе у домаћој производњи),
6. регресивности (у погледу пореског оптерећења не прави разлику између богатих и сиромашних)
7. одговорности у заштити и остваривању јавноправних интереса (установљење надзора над коришћењем биогорива).

IV-ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1.

Предложене измјене члана 1. овог закона су усмјерене на обезбјеђење аутоматизма тока обраде финансијских податка и започете пројекте на побољшању рада Управе за индиректно опорезивање у смислу још веће ажурности и интеграције свих компоненти Информационог система УИО, а ради бољег сервиса према пословној заједници Босне и Херцеговине, што је претходним измјенама и увођењем подрачуна ван јединственог рачуна нарушено.

Сходно наведеном, предложено је да се приход од путарине, имплементира у подсистеме који прате обрачун и прикупљање прихода на Јединствени рачун (asycuda, alicse, програм за праћење осталих прихода и такси), а правила уплате би се прописала измјенама Правилника о уплатама индиректних пореза и осталих прихода и такси какво рјешење је и сад у примјени.

Самим тим, очувао би се постојећи аутоматизам обраде финансијских података у Информационом систему УИО, са тенденцијом да се у будућности још више унаприједи увођењем новог царинског и пореског софтвера на најновијим технолошким платформама што би довело до повећања нивоа обраде финансијских података, а самим тим и унапређења процеса расподеле према корисницима буџета Јединственог рачуна у БиХ.

Члан 2.

Чланом 2. нацрта закона мијења се члан 4. основног текста закона тако што се као акцизни производ уводе биогорива и биотечности. Ово из разлога јер је уочено енормно увећање количина промета ове врсте производа, при чему се исти не појављује у евиденцијама које прате продају крајњем кориснику, што указује на могућност његове злоупотребе.

Члан 3.

Чланом 3. Закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ мијења се члан 5. основног текста закона тако што се врстама нафтних деривата на који се плаћају дажбине у складу са овим законом додаје течни нафтни гас за погон моторних возила. За исти је предвиђена стопа акцизе „0“, што значи да неће бити оптерећен акцизом, али ће се на исти плаћати путарина у износу од 0,25 КМ/kg. На овај начин се изједначавају корисници гаса као погонског горива са корисницима других погонских горива када је у питању финансирање изградње и одржавања путева и аутопутева.

Члан 4.

Чланом 4. мијења се члан 12. основног закона. Ово из разлога јер је било неопходно допунити основни члан у смислу конституисања пореског обвезника и када су у питању биогорива и биотечности.

Члан 5.

Чланом 5. мијења се члан 17. на начин да се постојећем износу акцизе на нафтне деривате додаје износ путарине из члана 35. у износу од 0,15 КМ по литри, јер путарина из члана 35. важећег закона има правни карактер акцизе, па је оправдано и логично да се као таква и пропише. Наравно, износ акцизе на петролеј се не мијења јер се ни сада не плаћа путарина из члана 35. на овај нафтни дериват. Такође у овом члану је уведена акциза од 0,45 КМ на биогориво и биотечности.

Члан 6.

У члану 6. извршена је измјена члана 32. основног закона ради усклађивања износа који се треба наплатити у случају утврђења злоупотребе лож уља.

Члан 7.

Чланом 7. мијења се члан 35. Закона о акцизама у БиХ тако што се путарина која је до сада била намјенски приход за изградњу аутопутева повећава са 0,10 КМ на 0,25 КМ и намјенски се усмјерава за изградњу аутопутева и за путеве. Овим чланом се уводи и плаћање путарине на биогорива и биотечности. Такође, путарина се уводи и на течни нафтни плин за погон моторних возила у износу 0,25 КМ по килограму ауто плина, чиме се изједначавају погонска горива која се користе за аутомобиле који за своје кретање користе ауто-путеве и путеве. Путарина од 0,15 КМ по литри производа за путеве се брише, односно, додаје износу акцизе у члану 17. Закона.

Члан 8.

Чланом 8. извршена је измјена и допуна одређених тачака из члана 41. основног закона ради прописивања прекршајне одговорности за поступање супротно позитивним прописима када је у питању путарина, односно не изврши попис залиха и уплата разлике акцизе и путарине на начин прописан овим законом.

Члан 9.

Чланом 9. додаје се нови члан 45а. који садржи прелазне одредбе које се односе на обавезно сачињавање пописних листа за све акцизне производе којима се овим законом мијења стопа или се уводи акциза или путарина.

Члан 10.

Члан. 10. садржи завршну одредбу о ступању на снагу овог закона, те је прописано да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а примјењиваће се од првог радног дана мјесеца који слиједи након ступања на снагу. Одлагање примјене је у вези са припремом и почетком примјене правилника, без чије примјене није могуће постићи примјену законских одредби.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Усвајање предложених измјена не захтијева издвајање било каквих нових средстава за провођење овог закона.