




Broj: 05-02-1-2577/16  
Sarajevo, 11.10.2016. godine

ŽURNO

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

SARAJEVO

 BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11. 10. 2016.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1	2617/16	

H

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 72. sjednici održanoj 7.9.2016. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po skraćenom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da se ne radi o složenom zakonu, nego o zakonu koji sadrži sedam članaka, sa odredbama kojima se vrši provođenje konačnih i obavezujućih odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, donesenih u 2013. godini (U-7/12), odnosno u 2014. godini (U-29/13), zbog čega nije potrebno provoditi redovnu zakonodavnu proceduru.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i Prečišćeni tekst-neslužbena verzija Zakona koji se mijenja i dopunjava, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM  
NAKNADAMA U SUDBENIM I TUŽITELJSKIM INSTITUCIJAMA NA RAZINI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, rujan 2016. godine**

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2016. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2016. godine, usvojila je

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM**  
**NAKNADAMA U SUDBENIM I TUŽITELJSKIM INSTITUCIJAMA NA RAZINI**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**Članak 1.**

U Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05 i 32/07), u članku 8. stavak 3. mijenja se i glasi:

„3. Suci i tužitelji imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16).”

**Članak 2.**

Iza članka 16. dodaje se novi članak 16a. koji glasi:

**„Članak 16a.**

Troškovi smještaja i naknada za odvojeni život

1. Suci i tužitelji imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine

2. Predsjednik Suda i glavni tužitelj imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stavka 1. ovog članka za rukovoditelja institucija Bosne i Hercegovine, a suci i tužitelji u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.

3. Suci i tužitelji imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stavka 1. ovog članka za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.”

**Članak 3.**

U članku 17. stavak 2. mijenja se i glasi:

“2. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine donosi jedinstvenu metodologiju i na temelju iste utvrđuje kategoriju stručnog osoblja iz stavka 1. toč. e), f) i g) ovog članka za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.”

#### **Članak 4.**

U članku 18. stavak 4. riječi: „u iznosu od 50% od njihove osnovne mjesečne plaće utvrđene u članku 17.“, zamjenjuju se riječima: „u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

#### **Članak 5.**

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18a. koji glasi:

##### **“Članak 18a.**

##### **Naknada za ishranu tijekom rada**

1. Suci i tužitelji, kao i stručno osoblje iz članka 17. ovog zakona imaju pravo na:

- a) novčanu naknadu za ishranu tijekom rada;
- b) naknadu troškova prijevoza na posao i prijevoza s posla.

2. Pravo na naknade iz stavka 1. ovog članka suci, tužitelji i stručno osoblje iz članka 17. ovog zakona ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na temelju ovih odredbi.”

#### **Članak 6.**

Zadužuje se Ustavno-pravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ustavno-pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da utvrde pročišćeni tekst Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana od dana objavljivanja ovog Zakona u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

#### **Članak 7.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj \_\_\_\_/16  
\_\_\_\_ 2016. godine  
S a r a j e v o

**PREDSJEDATELJ**  
**Zastupničkog doma**  
**Parlamentarne skupštine BiH**

**PREDSJEDATELJ**  
**Doma naroda**  
**Parlamentarne skupštine BiH**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I- USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine sadržana je u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu i u članku II, prema kojem prava i slobode, pa time i „prava iz rada i po osnovu rada“ predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se izravno primjenjuju u Bosni i Hercegovini

### **II- NAČELA**

- zabrana diskriminacije u smislu odredbe članka 14. Konvencije i članka 1. Protokola broj 12. uz Konvenciju- „Ustavni sud BiH zaključuje da nepropisivanje navedenih naknada predstavlja zadiranje zakonodavne vlasti u načelo neovisnosti pravosuđa, kao i da predstavlja diskriminaciju, te da sporni zakon nije proporcionalan cilju kojem se težilo prilikom njegovog donošenja.“

- ostvarivanje pojedinih prava iz rada i po osnovu rada, koja su predviđena općim propisima, trebaju biti osigurana i kategorijama zaposlenih na koje se primjenjuju posebni propisi i to tako da sve osobe u toj kategoriji zaposlenih, koje se nalaze u istoj situaciji, pravo ostvaruju na isti način;

- s aspekta njegove ekonomske i socijalne opravdanosti naknade nositelja pravosudnih funkcija trebaju biti uporedive s naknadama koje se isplaćuju na razini vlasti u okviru kojeg suci i tužitelji obavljaju svoju dužnost.

Dakle, prilikom izrade zakona rukovodilo se načelom neophodnosti, izmjene su svedene na provođenje odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Načelo efektivnosti je također uzeto u obzir jer je zakon u potpunosti primjenjiv i njime se rješavaju konkretni problemi na koje je ukazano donesenim presudama. Opterećenja koja zakon nameće Proračunu Bosne i Hercegovine, su opravdana i svrsishodna, te je time zadovoljeno načelo proporcionalnosti. Načelo konzistentnosti je također uzeto u obzir s obzirom da predviđene izmjene zakona izjednačavaju prava iz rada i po osnovu rada, a konzistentne su s osnovnim tekstom zakona, te zakona i podzakonskih akata na koje se Nacrt zakona poziva.

### **III- RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Trenutno važeći zakoni o plaćama sudaca i tužitelja doneseni su krajem 2005. godine od visokog predstavnika, i to kao set od četiri usuglašena zakona koji reguliraju pitanje plaća i naknada nositelja pravosudnih funkcija na svim razinama pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenoga života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-7/12, od 30.01.2013.



godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije u skladu s člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe glede naknade troškova **za ishranu** tijekom rada, naknadu troškova **prijevoza** na posao i prijevoza s posla i naknadu za **odvojeni život**.

Također, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-29/13, od 28.03.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije u skladu s člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe glede „**naknade troškova smještaja tijekom rada**“.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u presudama navodi da suci i tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nemaju istovjetne naknade kao izabrani dužnosnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine. Pitanje ovih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine regulirano je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te svi zaposleni uživaju sva pobrojana prava iz radnog odnosa. Suci i tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH jedina su kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Zbog navedenog, ovim zakonom uvode se vrste naknada za suce, tužitelje i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a visina, način i postupak ostvarivanja prava vršit će se u skladu s podzakonskim aktima donesenim na temelju citiranog zakona. Također, uvođenje naknade za odvojeni život i naknade troškova smještaja tijekom rada, te naknade troškova prijevoza na posao i s posla stimulirat će kandidate za pravosudne pozicije da apliciraju na pozicije izvan mjesta njihovog prebivališta, čime će se omogućiti postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, odnosno efikasnije popunjavanje sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova. Također, na ovaj način bit će osigurano uživanje svih prava svim zaposlenim na državnoj razini, bez diskriminacije na bilo kojoj osnovi.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj: U-6/06, od 29.03.2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s člankom VI/2.b, VI/3. i I/2., u vezi s člankom IX/2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog članak 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, a na koji upućuje važeći članak 8. stavak 3. je ukinut, što ukazuje na potrebu za izmjenom spomenutog stavka.

Cijeneći da je dosadašnji način kategoriranja stručnog osoblja iz članka 17. Zakona bio neujednačen, jer je svaka institucija utvrđivala kategoriju stručnog osoblja, te cijeneći nadležnosti Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine predloženo je da Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće donese jedinstvenu metodologiju i da se na temelju iste utvrđuju kategorije stručnog osoblja iz ovog članka za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

Zbog navedenog, pristupilo se izradi Zakona o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

#### **IV- KONZULTACIJE**

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme Nacrta zakona posebne konzultacije obavilo s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine, te uzimajući u obzir Odluku Ustavnog suda, čini se opravdanim prava iz radnih odnosa regulirati na jednoobrazan način. Ovim se nastoji izbjeći mogućnost da zaposleni u sudbenoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini BiH ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Provedene su *online* konzultacije za Zakon o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, održane su u razdoblju od 21.06.2016. godine do 06.07.2016. godine. U spomenutom razdoblju nije zaprimljen niti jedan prijedlog, niti komentar od strane zainteresirane javnosti za izmjenu ili dopunu Nacrta zakona, te je predloženo da se Nacrt zakona u daljnju proceduru uputi u neizmijenjenom tekstu.

Međutim, mimo procedure predviđene za konzultacije, svoje primjedbe dostavio je Sud BiH, u kojim obrazlaže pogrešan pristup Radne skupine kod normiranja odredbi kojim se provode odluke Ustavnog suda BiH, s posebnim naglaskom da je pogrešno utvrđen regres za godišnji odmor, te da je ovim Nacrtom zakona trebalo samo utvrditi naknade za topli obrok, prijevoz, odvojeni život i smještaj, a visinu bi propisala, podzakonskim aktom, svaka pravosudna institucija za svoje korisnike. Posebno se prigovara predloženoj izmjeni članka 17. stavak 2., kojom se zadužuje VSTV BiH da donese jedinstvenu metodologiju na temelju koje bi se utvrđivale kategorije stručnog osoblja za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine. Navedene primjedbe nisu prihvaćene, jer, jamčeći pravo na zaradu po osnovu rada, Ustav ne jamči pravo na određenu vrstu prihoda niti utvrđuje visinu ove zarade. Ustav, također, ne poznaje ograničenja glede nadležnosti zakonodavca da sistemskim ili posebnim zakonima regulira pravo na zaradu po osnovu rada, što podrazumijeva njegovo ovlaštenje da, između ostalog, utvrdi i vrste primanja kao i metodologiju njihovog obračuna.

Na Nacrt zakona pribavljena su mišljenja: Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva za ljudska prava, DEI-a, VSTV-a, kojim se podržava predloženi tekst.

U svom Mišljenju Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine ističe (citat): „U Nacrtu izvješća o reviziji izvršenja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2015. godinu broj 01-08-16-I-774116 iz srpnja mjeseca 2016. godine, Ured za reviziju institucija BiH konstatira da pitanje naknada u institucijama BiH nije jedinstveno regulirano za zaposlene u zakonodavnoj, sudbenoj i izvršnoj vlasti, što smatra neprimjerenim i diskriminirajućim postupanjem s obzirom da se radi o naknadama iz radnog odnosa koje nisu sastavni dio plaće uposlenih, te bi u tom smislu trebale biti izjednačene za sve zaposlenike u institucijama BiH. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo financija i trezora BiH sugerira da se odredbe Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koje reguliraju pravo na

regres za godišnji odmor usklade s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, te podzakonskim aktom donesenim na temelju navedenih odredbi.“

Imajući u vidu spomenutu Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine kojom je dio Zakona ukinut, predloženo je da se pristupi izradi pročišćenog teksta Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

#### **V- FINACIJSKA SREDSTVA**

Procijenjeno je da: visina, način i postupak ostvarivanja prava na naknade neće prelaziti iznos istih naknada propisanih podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za navedenu procjenu korištene su odredbe odlukâ Vijeća ministara kojima je reguliran način i postupak ostvarivanja ovih naknada te je procijenjen ukupan iznos naknada za odvojeni život i troškove smještaja sudaca Suda BiH i tužitelja Tužiteljstva BiH, kao i ostalih naknada koje su navedene u predloženim izmjenama i dopunama Zakona, a na koje bi pravo ostvarivali zaposleni u pravosudnim institucijama koji su obuhvaćeni Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Procjena **naknada za odvojeni život i naknade za smještaj** radena je na temelju sljedećih okvirnih pretpostavki:

- sudac ili tužitelj bi mogao ostvariti pravo na naknadu za odvojeni život ukoliko je imenovan za obavljanje dužnosti u sudu ili tužiteljstvu koji se nalazi izvan njegovog mjesta prebivališta na udaljenosti preko 80 km;
- pretpostavljen je iznos naknade za odvojeni život od 300 KM;
- troškovi za smještaj prilikom odvojenog života su procijenjeni u iznosu od 400 KM.

- Rezultati analize prikazani su u sljedećoj tablici:

broj zaposlenih sudaca i tužitelja koji ostvaruju pravo na naknadu (FBiH)	broj zaposlenih sudaca i tužitelja koji ostvaruju pravo na naknadu (RS)	naknada za odvojeni život	troškovi smještaja	UKUPNO
15	11	300	400	<b>255.964</b>

Ukupni procijenjeni troškovi uvođenja naknade za odvojeni život od obitelji i naknade za smještaj prilikom odvojenog života sucima i tužiteljima bi iznosili **255.964 KM** na godišnjoj razini a procjenjuje se da bi pravo na naknadu ostvarilo **26 sudaca i tužitelja**.

Procjena naknade za **troškove prijevoza** na posao i s posla je zasnovana na:

- broju zaposlenog osoblja koje bi ostvarile pravo na ovu naknadu isključujući suce i tužitelje koji imaju pravo na naknadu za odvojeni život;
- planirana je isplata naknade 11 mjeseci u godini;
- procijenjeni prosječni iznos naknade od 53 KM.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade prema navedenim pretpostavkama iznosi **198.220 KM** na godišnjoj razini.



Procjena **naknada za prehranu** za vrijeme rada je zasnovana na:

- dnevnom iznosu toplog obroka od 6 KM;
- navedeni iznos je planiran za 21 radni dan za 11 mjeseci.

Ukupan iznos potreban za isplaćivanje ove naknade prema navedenim pretpostavkama iznosi **559.289 KM** na godišnjoj razini.

**UKUPNO – potrebna sredstva za uvođenje novih naknada**

Ukupno bi za sve navedene naknade uz pretpostavke korištene pri analizi bilo potrebno izdvojiti **1.013.473 KM** na godišnjoj razini.

	Naknade za odvojeni život i troškove smještaja	naknade za topli obrok	naknada za prijevoz	UKUPNO
NAKNADE	255.964	559.289	198.220	1.013.473

**UMANJENJE POTREBNIH SREDSTAVA ZBOG IZMJENE ODREDBI KOJE SE ODNOSU NA NAKNADU ZA GODIŠNJI ODMOR**

Implementacija odredbi izmjena i dopuna zakona koje se odnose na naknadu za godišnji odmor bi dovela do smanjenja potrebnih budžetskih sredstava potrebnih za plate i naknade.

Procjena smanjenja potrebnih sredstava je učinjena tako da zaposleni na koje se odnosi ovaj zakon primaju naknadu u iznosu od 300 KM.

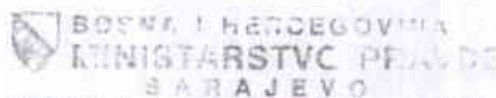
Procjena umanjenja potrebnih sredstava iznosi **409.281 KM**.

**UKUPNO FINANSIJSKI EFEKTI PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA**

Uzimajući u obzir ukupno potrebna sredstva za uvođenje naknada te smanjenje budžetskih sredstava za izmjene odredbi u dijelu koji se odnosi na naknadu za godišnji odmor procjena ukupno potrebnih sredstava za implementaciju zakona iznosi **604.192 KM** na godišnjoj razini.



Broj: 01-02-1-544/16  
Sarajevo, 13.7.2016.godine  
(LSH)



BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Poslovanje	Broj	

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

Veza vaš broj: 06-02-6279/16 od 27.6.2016. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine**, i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

Važećim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-7/12 od 30.1.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu u toku rada, naknadu troškova prevoza na posao i prevoza sa posla i naknadu za odvojeni život.

Također, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.3.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja u toku rada.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-6/06 od 29.3.2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom VI/2.b, VI/3. i I/2., u vezi s članom IX/2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog član 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, a na koji upućuje važeći član 8. stav 3. je ukinut, što ukazuje na potrebu za izmjenju pomenutog stava.

Cijeneći da je dosadašnji način kategorisanja stručnog osoblja iz člana 17. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine bio neujednačen, jer je svaka institucija utvrđivala kategoriju stručnog osoblja, te cijeneći nadležnosti Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine predloženo je da Visoko sudsko i tužilačko vijeće donese jedinstvenu metodologiju i da se na osnovu iste utvrđuju kategorije stručnog osoblja iz ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uzimajući u obzir odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, regulisalo prava iz radnih odnosa na jednoobrazan način, nastojeći izbjeći mogućnosti da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Izmjene i dopune Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine pripremljene su uz konsultacije sa Ministarstvom finansija i trezora i dati su tabelarno predstavljeni analitički podaci koji se odnose na finansijska sredstva za pojedine vrste naknada.

Na dostavljeni tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo nema sugestija.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uz pribavljena mišljenja nadležnih institucija, uputiti u dalju proceduru.







Broj: 08-02-2-5679-2/16  
Sarajevo, 26.7.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO



**Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona, dostavlja se**  
**(Veza: Vaš akt broj 06-02-6279/16 od 27.6.2016. godine)**

Ministarstvo financija i trezora BiH primilo je akt, broj i datum navedeni u vezi, kojim zahtjevate mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Obradom dostavljenog nacrtu predmetnog akta utvrdili smo sljedeće:

1. Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH utvrđuje se pravo sudije i tužioca na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja, kao i pravo sudije, tužioca i ostalih zaposlenih u pravosudnim institucijama na razini BiH, na koje se primjenjuju odredbe predmetnog zakona, na naknadu troškova prevoza i naknadu za ishranu u toku rada. Pravo na predmetne naknade imenovani ostvaruju u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16), kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi. Također, odredbama predmetnog zakona precizirana je i izmjena odredbe članka 8. stavak 3. Zakona, koja regulira pitanje visine naknade za godišnji odmor na koje imaju pravo sudije i tužioci. Naime, predmetnom izmjenom precizirano je da sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od svoje osnovne mjesečne plate utvrđene u čl. 3. i 4. ovog zakona.
2. Razlog za donošenje predmetnog zakona je provođenje odluka Ustavnog suda BiH i to: Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12 od 30.01.2013. godine i Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-29/13 od 28.3.2014. godine, kojima je utvrđeno da Zakon o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) nije u skladu sa odredbama članka 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine i odredbama člana



11/4 Ustava Bosne i Hercegovine, u vezi sa člankom 14 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, člankom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i člankom 26 Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, jer je diskriminatoran u odnosu na druge zakone kojima se reguliraju prava iz radnog odnosa na ime troškova prevoza, toplog obroka, odvojenog života i troškova smještaja u toku rada za zaposlene u institucijama BiH. Konkretno, Zakonom nije propisano pravo sudije i tužioca na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja, kao i pravo sudije, tužioca i ostalih zaposlenih u pravosudnim institucijama na razini BiH, na koje se primjenjuju odredbe predmetnog zakona, na naknadu troškova prevoza i naknadu za ishranu u toku rada, te se nalaže Parlamentarnoj skupštini BiH da izvrši odgovarajuće izmjene Zakona kako bi se svi zaposleni u institucijama BiH, bez obzira po kom zakonu ostvaruju prava iz radnog odnosa, bili u istom pravnom položaju.

Međutim, skrećemo pažnju na činjenicu da neke odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, koje se odnose na utvrđivanje rasta plata, nisu zasnovane na principima fiskalne odgovornosti i održivosti, a posmatrano u odnosu na prava zaposlenih u institucijama BiH koji plate i naknade ostvaruju po osnovu drugih zakona, ovakva rješenja imaju elemente diskriminacije.

Također, kao razlog za donošenje predmetnog zakona navedena je i Odluka Ustavnog suda BiH o dopustivosti i meritumu, broj U-6/06 od 29.03.2008. godine, kojom je utvrđeno da Zakon o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud BiH, nije u skladu sa člankom VI/2.b, VI/3. i I/2. u vezi sa člankom IX/2. Ustava BiH. Predmetnom odlukom ukinute su odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koje se odnose na Ustavni sud BiH, pa je potrebno izvršiti usklađivanje teksta Zakona sa navedenom Odlukom Ustavnog suda BiH. Prema navodima u obrazloženju Zakona korekcija u tekstu Zakona po ovom osnovu izvršit će se kroz procedure izrade prečišćenog teksta Zakona nakon usvajanja predloženog Zakona, a na temelju članka 5. kojim se propisuje obveza Ustavnopravnog povjerenstva Predstavničkog doma PS BiH i Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PS BiH da utvrde prečišćeni tekst Zakona.

3. U Nacrtu izvještaja o reviziji izvršenja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2015. godinu broj 01-08-16-I-774/16 iz srpnja mjeseca 2016. godine, Ured za reviziju institucija BiH konstatuje da pitanje naknada u institucijama BiH nije jedinstveno regulisano za zaposlene u zakonodavnoj, sudskoj i izvršnoj vlasti, što smatra neprimjerenim i diskriminirajućim postupanjem obzirom da se radi o naknadama iz radnog odnosa koje nisu sastavni dio plate uposlenih, te bi u tom smislu trebale biti izjednačene za sve zaposlenike u institucijama BiH. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo financija i trezora BiH sugerira da se odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koje reguliraju pravo na regres za godišnji odmor usklade sa

odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH, te podzakonskim aktom donesenim na osnovu navedenih odredbi.

4. Prema obrazloženjima finansijskog aspekta ovog Nacrta zakona ukupno potrebna dodatna sredstva za provođenje istog na godišnjoj razini iznose 1.013.473,00 KM od čega za troškove smještaja i naknade za odvojeni život 255.964,00 KM za 26 sudija i tužitelja, za prevoz 198.220,00 KM, te za topli obrok 559.289,00 KM. S obzirom da se radi o značajnom iznosu finansijskih sredstava, potrebno je u Dokumentu okvirnog proračuna i proračunskom zahtjevu za 2017. godinu planirati sredstva za ove namjene.

Polazeći od formalno-pravnih pretpostavki i obveza koje institucije BiH moraju izvršiti radi izvršenja odluka Ustavnog suda BiH i to: Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12 od 30.01.2013. godine i Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-29/13 od 28.3.2014. godine, Ministarstvo financija i trezora BiH podržava donošenje predloženog Zakona, uz uvjet naveden u točki 3. ovog mišljenja.

S poštovanjem.





*Sektor za ljudska prava- Сектор за људска права*

Broj:01-07-02-1-1957-2/16 I.T.  
Sarajevo, 18.7.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
n/p g. Josipa Grubeše, ministra

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO PRAVDE SARAJEVO			
PRIMLJENO:			
Prilazna jedinica	Klasifikaciona oznaka	Uputni broj	Broj datuma

**PREDMET:** Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine  
- dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt broj:06-02-6279/16 od 27.6.2016.godine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, u smislu odredbe članka 31. stavak (1) točka c) a u vezi s člankom 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), razmotrilo je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine i daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Analizom obrazloženja predloženih zakonskih rješenja zaključujemo da je postupak izrade izmjena i dopuna Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine pokrenut iz razloga što važećim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine iz 2005.godine, nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života čime su suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine stavljeni u nepovoljniji položaj u odnosu na izabrane zvaničnike, državne službenike, namještenike i ostale zaposlene u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine, koji u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine uživaju sva pobrojana prava iz radnoga odnosa.

Naprijed navedeno konstatirao je Ustavni sud Bosne i Hercegovine u svojoj odluci o dopustivosti i meritumu broj: U-7/12 od 30.1.2013.godine, navodeći da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nije u skladu s člankom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu tijekom rada, naknadu troškova prijevoza na posao i prijevoza s posla i naknadu za odvojeni život.

Pored navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine je Odlukom o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.3.2014.godine, utvrdio da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nije u skladu s člankom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja tijekom rada.

U obrazloženju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine također se navodi da su suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine jedina kategorija zaposlenika koja ne uživa navedena prava iz radnoga odnosa, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno u obrazloženju predloženih zakonskih rješenja također se navodi da se izmjenama i dopunama predmetnog zakona uvode sve vrste naknada za suce, tužitelje i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, dok će se visina, način i postupak ostvarenja prava vršiti u skladu s podzakonskim aktima donesenim na temelju citiranog zakona.

Obzirom da Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09), želimo naglasiti da se diskriminacijom u smislu ovoga Zakona smatra svako različito postupanje uključujući svako isključivanje, ograničavanje ili davanje prednosti utemeljeno na stvarnim ili pretpostavljenim osnovama prema bilo kojoj osobi ili skupini osoba na bilo kojoj osnovi, te da u smislu ovoga zakona svi zakoni i opći propisi u Bosni i Hercegovini trebaju biti usuglašeni s odredbama Zakona o zabrani diskriminacije.

Slijedom navedenog mišljenja smo da su izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine stvorene pretpostavke za otklanjanje diskriminacije sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnoga osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine u pogledu ostvarenja njihovih prava iz radnoga odnosa, koja je utvrđena odlukama o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i s tim u vezi dajemo pozitivno mišljenje.

Također smo mišljenja da je odredbe podzakonskih akata, koji će biti doneseni na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, potrebno usuglasiti s odredbama Zakona o zabrani diskriminacije uz prethodno obavljene konzultacije s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine.

Istim principima se, prema mišljenju ovoga ministarstva, treba rukovoditi i Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine prilikom izrade i donošenja jedinstvene metodologije na temelju koje će utvrditi kategorije stručnog osoblja za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

 **MINISTRICA**  
**Semiha Borovac**  
*Semiha Borovac*

Dostavljeno:

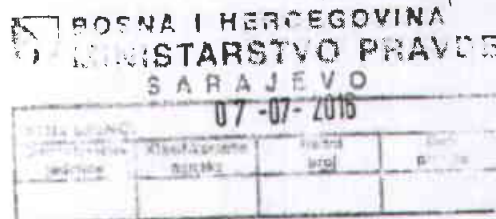
- naslovu
- u spis predmeta
- a/a





Broj: 03/A-06-2-SR-1022-2/16

Sarajevo: 4. juli 2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDETrg Bosne i Hercegovine 1  
Sarajevo

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 06-02-6279/16 od 27. juna 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

## M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 90/05 i 32/07) u cilju propisivanja naknada koje se odnose na troškove prijevoza, toplog obroka i odvojenog života za sudije, tužioce i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 10/08).



## DOSTAVLJENO:

1. Naslovu
2. a/a



Na osnovu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), razmatrajući Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, koji je dostavilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, aktom broj: 06-02-6279/16 od 27.06.2016. godine, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine je, na sjednici održanoj 7. jula 2016. godine, dalo sljedeće

## MIŠLJENJE

### na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

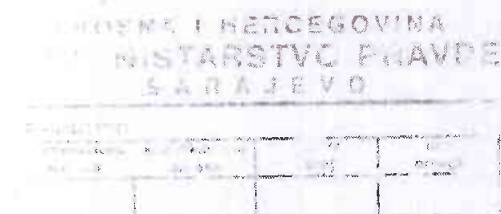
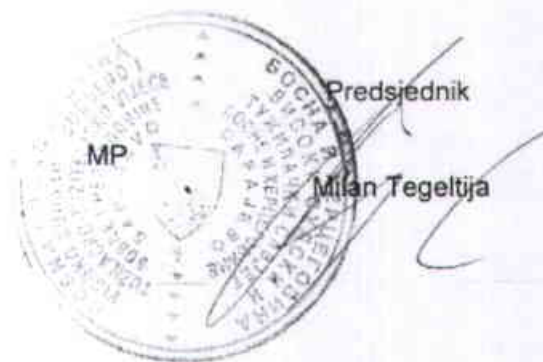
I Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) konstatuje da je materija sadržana u predloženom tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona) od uticaja na pravosuđe u Bosni i Hercegovini, u smislu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, te daje mišljenje kako slijedi.

II Imajući u vidu cilj zakonodavne inicijative, sadržaj predloženih rješenja, kao i ranije stavove Vijeća, akt broj: 08-02-664-5/2014, Vijeće je saglasno sa Nacrtom zakona i podržava njegovo donošenje.

Broj: 08-02-1-1966-2/2016  
Datum: 7. juli 2016. godine

Dostavljeno:

- Ministarstvo pravde BiH;
- a/a.



POŠTARINA PLAĆENA  
KOD POŠTE  
71162 SARAJEVO



Ministarstvo pravde BiH  
19. BiH  
71000 Sarajevo



Vijeće sudika (Izdavač: Vijeće Bosne i Hercegovine)  
Vijeće sudika (Izdavač: Vijeće Bosne i Hercegovine)  
Bosnia and Herzegovina  
Vijeće sudika (Izdavač: Vijeće Bosne i Hercegovine)

R RE19127 2180 BA  
71162 Sarajevo



7.



## IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH

**IZJAVA O SVRSI** Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenoga života. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH se predlaže sa ciljem provedbe odluka Ustavnog suda BiH, broj U-7/12 od 30.1.2013. godine i broj U-29/13 od 28.3.2014. godine.

### OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

#### Metode konsultacija

Online konsultacije

Datum početka 21.6.2016  
Datum kraja 6.7.2016

#### Statistika

Broj učesnika: 0  
Broj komentara: 0  
Broj prijedloga: 0  
Broj prihvaćenih prijedloga: 0

### ZAKLJUČAK:

Online konzultacije za Zakon o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti Bosne i Hercegovine, održane su u razdoblju od 21.06.2016. godine do 06.07.2016. godine. U spomenutom razdoblju nije zaprimljen niti jedan prijedlog, niti komentar od strane zainteresirane javnosti za izmjenu ili dopunu Nacrta zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH. Shodno tome, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine predlaže da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru uputi u neizmijenjenom tekstu.



**Prijedlozi i komentari na Članak 4**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 4**

**Prijedlozi i komentari na Članak 5**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 5**

**Prijedlozi i komentari na Članak 6**

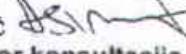
Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 6**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**VODITELJ KONSULTACIJA**

Asim Fazlić   
Koordinator konsultacija

Goran Kučera 

**Sarajevo, dana 14.7.2016**

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na Članak 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 1**

**Prijedlozi i komentari na Članak 2**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 2**

**Prijedlozi i komentari na Članak 3**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 3**

**ZAKON  
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I  
TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I  
HERCEGOVINE<sup>1</sup>**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1.  
Okvir Zakona**

Ovim Zakonom utvrđuju se plaće, naknade i određena materijalna prava sudija i tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

**Član 2.  
Osnovna mjesečna plaća sudija Ustavnog suda Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća sudija iznosi:

- a) Za sudije Ustavnog Suda Bosne i Hercegovine: 4.200 KM.
- b) Za predsjednika Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 4.800 KM.

**Član 3.  
Osnovna mjesečna plaća sudija Suda Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća sudija iznosi:

- a) Za sudije Suda Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za šefove odsjeka Suda Bosne i Hercegovine: 4.000 KM.
- c) Za predsjednike Suda Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

**Član 4.  
Osnovna mjesečna plaća tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća tužilaca iznosi:

- a) Za tužioce Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za šefove odsjeka Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.000 KM.
- c) Za glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

**Član 5.  
Dodatak na radni staž**

Osnovna mjesečna plaća svakog sudije i tužioca iz člana 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona povećava se za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, najviše do 40 godina.

---

<sup>1</sup> "Službeni glasnik BiH", broj 90/05 (Visoki predstavnik) i 32/07(usvojen od strane Parlamentarne skupštine BiH).

#### **Član 6.**

##### **Regulisanje osnovne mjesečne plaće**

1. Plaće propisane članom 2., 3. i 4. ovog Zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.
2. Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca propisana članom 2. odnosno 3. i 4. će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.
3. Procenat povećanja iz stava 2. ovog člana izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine.
4. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plaće sudija i tužilaca se povećavaju u skladu sa stavom 2. ovog člana.
5. Prosječna mjesečna neto plaća je ona plaća koju objavi Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine.

#### **Član 7.**

##### **Radno vrijeme**

1. Broj radnih sati za sudije i tužioce je 40 sati sedmično.
2. Ukoliko sudija odnosno tužilac radi pola radnog vremena, a u skladu sa posebnim zakonom ili propisima, osnovna mjesečna plaća iz člana 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona, korigovaće se u skladu sa brojem odrađenih dana u odnosu prema broju redovnih radnih dana za taj mjesec.

#### **Član 8.**

##### **Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljavanje vjerskih potreba**

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana.



2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije i tužioci imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.

~~3. Svi sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plaće iz tačke a) člana 2 ovog Zakona.~~

**3. Sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13).**

4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu plaću u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.

5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju i tužioca bit će regulisan planom godišnjih odmora kojeg će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

#### Član 9.

##### **Vanredno plaćeno odsustvo**

Pored godišnjeg odmora i odsustva za zadovoljavanje vjerskih potreba regulisanog članom 8. ovog Zakona, sudije i tužioci imaju pravo na sedam plaćenih dana odmora u kalendarskoj godini kako slijedi:

- (i) U slučaju ženidbe/udaje: 5 dana;
- (ii) U slučaju smrti bliskog srodnika (supružnika, partnera, majke, oca, očuha, maćehe, djeteta, pastorka/pastorke, brata, sestre, polubrata, polusestre): 3 dana;
- (iii) U slučaju smrti manje bliskog srodnika (dede, bake ili bliskog srodnika bračnog druga ili partnera): 1 dan;
- (iv) U slučaju rođenja djeteta: 2 dana;
- (v) U slučaju selidbe iz stalnog prebivališta u drugo prebivalište: 1 dan.

#### Član 10.

##### **Plaćeno odsustvo**

1. Visoko sudsko i tužilačko vijeće može odlučiti da sudija odnosno tužilac nastavi primati svoju plaću tokom odsustva koje mu odobri Visoko sudsko i tužilačko vijeće u skladu sa članom 17. tačkom 13. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 25/04).

2. Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi sa okolnostima pod kojim sudija odnosno tužilac nastavlja primati plaću tokom odsustva definiranog u stavu 1. ovog člana.

**Član 11.**

**Naknada prilikom odlaska u penziju**

Sudije i tužioci imaju pravo na jednu osnovnu mjesečnu plaću kao naknadu prilikom odlaska u penziju, kao što je to propisano u članu 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona.

**Član 12.**

**Zdravstveno osiguranje i bolovanje**

Sudije i tužioci imaju pravo na zdravstveno osiguranje i bolovanje u skladu sa važećim Zakonom o zdravstvenom osiguranju u Republici Srpskoj ili u Federaciji Bosne i Hercegovine, zavisno od stalne adrese prebivališta sudije ili tužioca.

**Član 13.**

**Penzijsko i invalidsko osiguranje**

Sudije i tužioci imaju pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa važećim Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju u Republici Srpskoj ili u Federaciji Bosne i Hercegovine, zavisno od stalne adrese prebivališta sudije ili tužioca.

**Član 14.**

**Naknada za putne troškove**

Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi sa okolnostima pod kojim sudija odnosno tužilac ima pravo na naknadu za putne troškove nastale tokom obavljanja službenih dužnosti (dnevnice, prevoz i smještaj) i iznosu te naknade. Za Ustavni sud Bosne i Hercegovine te propise donosi Ustavni sud Bosne i Hercegovine u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

**Član 15.**

**Naknada za troškove edukacije**

Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za troškove nastale u toku edukacije u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

**Član 16.**

**Naknada za upućivanje u drugi sud sa ili bez pristanka sudije**

U slučaju upućivanja sudije da vrši dužnost sudije u drugom sudu u skladu sa članom 50. ili 51. Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću, taj sudija ima pravo na naknadu za troškove u skladu sa odredbama koje donese Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

#### **Član 16a.**

##### **Troškovi smještaja i naknada za odvojeni život**

**1. Sudije i tužioci imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**

**2. Predsjednik Suda i glavni tužilac imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za rukovodioca institucija Bosne i Hercegovine, a sudije i tužioci u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.**

**3. Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.**

### **III. PLAĆE, NAKNADE I DRUGA MATERIJALNA PRAVA ZA ODREĐENE KATEGORIJE STRUČNOG OSOBLJA**

#### **Član 17.**

##### **Osnovna mjesečna plaća**

Osnovna mjesečna plaća sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- a) Za generalnog sekretara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za registrara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM.
- c) Za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM
- d) Za šefove odjela Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 2.800 KM.
- e) Za više pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM.
- f) Za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.
- g) Za stručne saradnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:

~~2. Kriteriji za utvrđivanje plaća u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1(g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.~~

2. Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine donosi jedinstvenu metodologiju i na osnovu iste utvrđuje kategoriju stručnog osoblja iz stava 1. tač. e), f) i g) ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

#### **Član 18.**

##### **Druge naknade i materijalna prava**

1. Članovi 5. do 7., član 8. stavovi 2., 4., i 5., član 9. i članovi 11. do 15. ovog Zakona primjenjuju se na sve kategorije osoblja iz člana 17. ovog Zakona.

2. Kategorije osoblja iz stavova 1(a) do 1(e) člana 17. ovog Zakona imaju pravo na 30 dana plaćenog godišnjeg odmora.

3. Kategorije osoblja iz stavova 1(f) i 1(g) člana 17. ovog Zakona imaju pravo na 25 dana plaćenog godišnjeg odmora.

4. Sve kategorije osoblja iz člana 17. imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od njihove osnovne mjesečne plaće utvrđene u članu 17 u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

#### **Član 18a.**

##### **Naknada za ishranu u toku rada**

1. Sudije i tužioci, kao i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona imaju pravo na:

- a) novčanu naknadu za ishranu u toku rada;
- b) naknadu troškova prevoza na posao i prevoza sa posla.

2. Pravo na naknade iz stava 1. ovog člana sudije, tužioci i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi.

#### **IV. ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 19.**

##### **Stavljanje odredbi van snage**



Odredbe sadržane u drugim zakonima, propisima ili odlukama na nivou Bosne i Hercegovine koje su u suprotnosti s odredbama ovog Zakona prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 20.

**Objavljivanje i stupanje na snagu**

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. januara 2006. godine.