



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 08/04-02-1-9637/16
Sarajevo, 02.12.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
ZASTUPNIČKI DOM
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH SARAJEVO			
06-12-2016			
PRIMLJENO	Organizacija	Klasifikacija	Radni broj
	01-50-2-13-38/16		

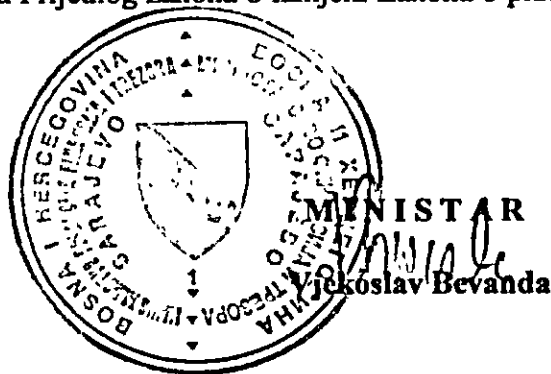
01-02-1-2610/16

Predmet: Dostava mišljenja, dostavlja se
(Veza: Vaš akt broj 01-50-2-13-38/16 od 18.10.2016. godine)

Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH je aktom, broj 05-07-1-3355-17/16 od 24.11.2016. godine, obavjestilo Ministarstvo financija i trezora BiH da je Vijeće ministara BiH, na 82. sjednici, održanoj 23.11.2016. godine, na prijedlog Ministarstva financija i trezora BiH, utvrdio Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, čiji je predlagач Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.

Ministarstvo financija i trezora BiH je zaduženo da predmetno mišljenje dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH.
U prilogu akta dostavljamo vam Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

S poštovanjem,



Prilog:

- Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH u tri jezičke varijante;
- Obavještenje Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH broj 05-07-1-3355-17/16 od 24.11.2016. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, po zahtjevu Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj 01-50-2-13-38/16 od 18.10.2016. godine, za mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, na 82. sjednici održanoj 23.11.2016. godine donijelo je sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH predviđena je izmjena članka 18. Zakona, koji regulira koeficijente i platne razrede za policijske službenike uposlene u policijskim agencijama na razini BiH. Prijedlogom zakona predviđeno je povećanje koeficijenata policijskim službenicima počev od čina policijac pa sve do čina glavni inspektor.

U obrazloženju Prijedloga zakona se navodi da su policijski službenici uposleni u agencijama za provedbu zakona, prilikom donošenja Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16), oštećeni iz razloga što su im utvrđeni najniži koeficijenti bez unutrašnjih platnih razreda za poslove sa istom stručnom spremom u odnosu na uposlenike i državne službenike.

U tom smislu, Prijedlogom zakona predlaže se usklađivanja koeficijenata policijskih službenika sa koeficijentima uposlenika i državnih službenika u institucijama BiH.

Također, u obrazloženju Prijedloga zakona, u poglavlju koje regulira potrebna finansijska sredstva za realizaciju istog, precizirano je da je za provedbu odredbi predloženog zakona potrebno osigurati u Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu dodatna sredstva u iznosu od cca. 5.000.000,00 KM, bez poreza i doprinosa.

Vijeće ministara BiH, na 20. sjednici održanoj 25.08.2015. godine, donijelo je Odluku o usvajanju Politike plaća i naknada u institucijama BiH za razdoblje 2015.-2018. godine. Predmetnom politikom, između ostalog, utvrđeni su i osnovni principi i kriteriji vrijednovanja na kojima će se zasnivati politika plaća i naknada i njena provedba u razdoblju 2015.-2018. godine. Jedan od temeljnih principa na kome treba bazirati vođenje politike plaća i naknada u institucijama BiH jeste princip realnosti i fiskalne odgovornosti, koji podrazumjeva uvažavanje stanja i očekivanih kretanja ekonomskih pokazatelja i ekonomskih performansi BiH, kao osnove za utvrđivanje visine plaća i naknada.

Također, predmetnom politikom precizirano je da politiku plaća i naknada u institucijama BiH treba voditi uz maksimalno uvažavanje principa fiskalne odgovornosti koji podrazumjeva da će Vijeće ministara BiH, prilikom utvrđivanja osnovice za obračun plaće uposlenim u institucijama BiH, voditi računa o fiskalnoj održivosti, uz uvažavanje uvjeta da se omogući nesmetano funkcioniranje institucija BiH.

S obzirom da se plaće i naknade uposlenih u institucijama BiH, shodno odredbama članka 4. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, osiguravaju isključivo iz Proračuna BiH, to je i politika plaća i naknada, u kvantitativnim okvirima, dominantno determinirana godišnjim proračunima.

S tim u vezi važno je naglasiti da je iz Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu na ime plaća i naknada ukupno isplaćeno 634.961.793,29 KM.

Vijeće ministara BiH, na 62. sjednici održanoj 29.6.2016. godine, usvojilo je Politiku Vijeća ministara BiH o ograničavanju javne potrošnje na plaće i naknade uposlenih u institucijama BiH.

Predmetnom politikom, između ostalog, utvrđene su i mjere i aktivnosti Vijeća ministara BiH na ograničavanju izdataka po osnovi plaća i naknada u institucijama BiH, i to:

- Nastavak restriktivne politike upošljavanja u institucijama BiH odnosno ograničenje upošljavanja u institucijama BiH;
- Do donošenja revidiranog sustava određivanja plaća na osnovi vrijednosti ukupan fond plaća u institucijama BiH zamrznuti.
- Razinu plaća i naknada u institucijama BiH zadržati na dostignutoj razini.

Također, u točki 6. predmetne politike, koja definira naredne korake Vijeća ministara BiH, precizirano je da će se Vijeće ministara BiH suzdržavati od povećanja osnovice na plaću, uključujući i uzdržavanje od povećanja koeficijenata i naknada uposlenih.

Reformskom agendom za BiH za razdoblje 2015.-2018. godine, te proširenim aranžmanom sa MMF-om, Bosna i Hercegovina se obvezala da će ukupan fond za plaće i naknade uposlenih u institucijama BiH zadržati na postojećoj razini.

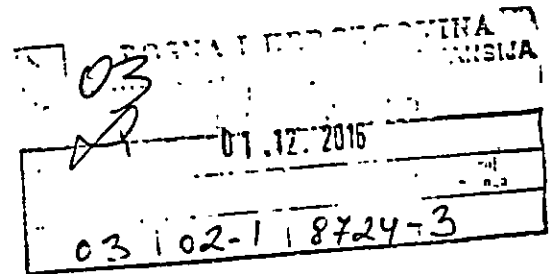
Na kraju, kada je riječ o razlozima za donošenje predloženog zakona želimo da naglasimo da je točna konstatacija da za platne razrede utvrđene člankom 18. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH nisu predviđeni unutarnji platni razredi, kao što je to slučaj kod državnih službenika i uposlenika. Međutim, u isto vrijeme zanemaruje se činjenica da je člankom 19. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH utvrđeno pravo policijskih službenika na poseban dodatak (policijski dodatak), u visini do 50% . U tom smislu, prilikom sagledavanja cjelokupne problematike visine plaća policijskih službenika uposlenih u policijskim agencijama na razini BiH treba uzeti u obzir i naprijed navedeno.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Ministarstvo financija i trezora ne može podržati predloženo povećanje koeficijenata za policijske službenike u periodu provedbe usvojene Politike plaća i naknada u institucijama BiH i Reformske agende za BiH (2015.-2018.).



Broj: 05-07-1-3355-17/16
Sarajevo, 24. 11. 2016. godine

434



MINISTARSTVO FINANCIJA I TREZORA
- n/r tajnika Ministarstva -

SARAJEVO

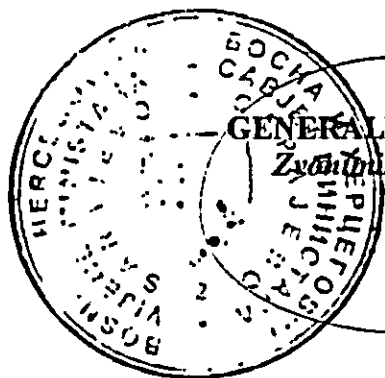
PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 82. sjednici održanoj 23. 11. 2016. godine, na prijedlog Ministarstva financija i trezora utvrdilo je Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač Šemsudin Mehmedović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Zaduženo je Ministarstvo financija i trezora da Mišljenje dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,

 **GENERALNI TAJNIK**
Zvonimir Kutleša