



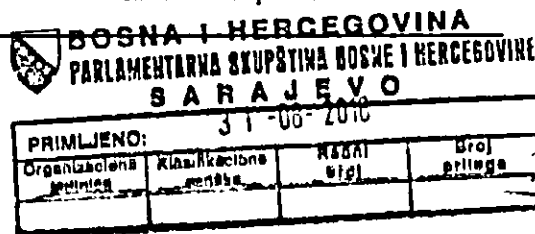
Број: 01/02-02-1-93/16

Sarajevo, 30.8.2016.

Парламентарна скупштина БиХ

Колегиј Представничког дома

Уставноправна комисија Представничког дома



На основу члана 106. ст. (1) и (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15 и 97/15), Законodавно-правни сектор даје

МИШЛЈЕНЈЕ

о усклађености Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о плаћама и накнадима у институцијама Босне и Херцеговине с чланом 105. Пословника Представничког дома и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине

Актом предсједavajuћег Представничког дома, број: 01/02-02-1-93/16, од 31.8.2016., Законodавно-правном сектору достављен је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о плаћама и накнадима у институцијама Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Приједлог закона) ради *ponovnog* давања мишљења о усклађености Приједлога закона с чланом 105. Пословника Представничког дома, те Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

I. Хронологија

Вјеће министара БиХ је 5.1.2016., као овлашћени предлагач, поднијело *Приједлог закона* број: 01,02-02-1-93/16.

Законodавно-правни сектор је 8.1.2016., на захтев Колегија Представничког дома, доставио мишљење да Приједлог закона није у потпуности усклађен с чланом 105. Пословника Представничког дома и Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, те је Колегиј, у складу с чланом 105. став (6) Пословника Представничког дома, затражио од предлагача исправљање утврђених недостатака у Приједлогу закона.

Предлагач је 17.2.2016. доставио Приједлог закона са исправкама.

II. Usklađenost s odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona podnesen je u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH, što je u skladu s članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma.

U skladu s članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavni osnov,
 2. razloge za donošenje zakona,
 3. principe na kojima je zasnovan prijedlog zakona,
 4. obrazloženje predloženih rješenja,
 5. potrebna finansijska sredstva,
- te mišljenja: Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, Ureda za zakonodavstvo i Direkcije za evropske integracije.

U skladu s navedenim, obrazloženje Prijedloga zakona sadrži dio koji se odnosi na potrebna finansijska sredstva, bez izvršene konkretne procjene finansijskih sredstava potrebnih za provođenje zakona.

U skladu s članom 105. stav (5), uz Prijedlog zakona dostavljene su odredbe Zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju, te verzija prečišćenog teksta s ugrađenim odredbama iz Prijedloga zakona.

S obzirom na navedeno, Prijedlog zakona usklađen je s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma.

III. Usklađenost s Jedininstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

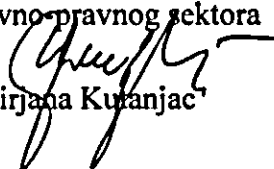
Prijedlog zakona dostavljen u proceduru 5.1.2016. nije bio usklađen s Jedininstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila), na što je Zakonodavno-pravni sektor ukazao u svom mišljenju od 8.1.2016., a što je predlagač ispoštovao i popravio u Prijedlogu zakona od 17.2.2016.

Međutim, imajući u vidu promijenjene okolnosti s vremenskog aspekta, jer je od 17.2.2016. do trenutka dostavljanja ovog mišljenja prošlo nešto više od 6 mjeseci, dostavljeni prijedlog zakona potrebno je uskladiti s odredbama Jedinistvenih pravila.

Navedeno je posljedica činjenice da je u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/16, od 8.3.2016., objavljen Zakon o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kojima se briše član Zakona čija se izmjena predviđa Prijedlogom zakona. U skladu s tim, a s trenutnog aspekta, ne postoji usklađenost Prijedloga zakona s Jedinistvenim pravilima, i to u čl. 17., 23. i 25. Prijedloga zakona. Također, utvrđeni su i određeni nedostaci

koji se tiču stila i korištene terminologije, a što se posebno ističe u članu 4. Prijedloga zakona, te se konstatira neusaglašenost s čl. 34. do 38. Jedinstvenih pravila. Nadalje, zatvorena pozivanja u Prijedlogu zakona na određene zakone nisu potpuna, i to u čl. 1. i 21. (novi čl. 53b. i 53e.), što podrazumijeva da nisu u potpunosti ispoštovani čl. 39. i 49. stav (2) Jedinstvenih pravila.

Neusaglašenost s odredbama Jedinstvenih pravila ipak se može popraviti u drugoj fazi zakonodavnog postupka, putem amandmana.

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kuranjac

Dostaviti:

- naslovu

