



Broj: 01-02-1-2340/17

Sarajevo, 2. 10. 2017.

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 03 - 10 - 2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

**ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović, dostavlja se

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32. sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, čiji je predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



TAJNIK
ZASTUPNIČKOG DOMA
Marin Vukoja

Privitak:

- Prijedlog zakona, broj: 01-02-1-2340/17 od 29. 9. 2017.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Prijedlog

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __. 2017.godine, i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2017.godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O AKCIZAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 1.

U Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članu 17. (Iznosi akcize za naftne derivate) u stavu (1) tačka a) mijenja se i glasi:
„a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja 0,20 KM;“.

U istom članu i stavu, tačke c) i d) mijenjaju se i glase:
„c) motorni benzin – bezolovni 0,25 KM;
d) motorni benzin 0,30 KM;“.

Član 2.

U članu 35. (Osnovica i stopa) stav (2) mijenja se i glasi:
“(2) Putarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednom litru proizvoda za puteve i 0,20 KM za izgradnju autoputeva.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. b) i c) i članu IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Posljednjih nekoliko godina BiH se nalazi u značajnom zastoju kada je u pitanju gradnja autoputeva. Osim političkih, postoje i ekonomski razlozi, koju su uticali da se ne pokrene novi investicioni ciklus nakon završetka prethodnog 2014. godine. Izuzetak od toga je gradnja autoputa na dionici Banja Luka – Doboj, za čiju je gradnju novac odobren u sklopu prethodnog investicionog ciklusa.

Finansiranje gradnje autoputeva u BiH do sada je primarno bilo putem kreditnih linija EIB-a, EBRD-a i drugih finansijskih institucija. Odobravanje kredita do sada je bilo direktno vezano za posebnu putarinu za izgradnju autoputeva, koja se izdvaja na 1 litar goriva. Ova putarina je upravo služila kao pokriće za povrat odobrenih kredita.

Zbog činjenice da smo ovaj iznos putarine (0,10 KM/l goriva) iskoristili za pokriće obaveza po kreditima za prethodne faze, međunarodne finansijske institucije od nas traže obezbjeđenje dodatnih sredstava za nove kredite. Prijedlog vladajućih stranaka bio je da se poveća iznos putarine sa 0,10 KM/l na 0,20 KM/l, čime bi se pokrenuo novi investicioni ciklus kroz nova dugoročna zaduženja.

Osnovanost novog i dodatnog povećanja cijene goriva, kada znamo da država pri maloprodajnoj cijeni od 2 KM učestvuje sa 1 KM kroz akcize, putarine, carinu i PDV, vrlo je upitna. Prikupljene putarine za puteve (0,15 KM/l), kao i akcize, carina i PDV se, prema postojećem zakonskom rješenju, ne usmjeravaju ciljano u gradnju puteva, već služe za finansiranje raznih budžetskih potreba.

Razlog za donošenje ovog zakona je, prije svega, pokretanje jednog novog investicionog ciklusa u gradnji puteva u BiH, i to u izgradnji autoputeva. U okviru ovog zakona, uvodi se dodatna putarina za izgradnju autoputeva u iznosu od 0,10 KM po litri goriva, što je jedan od glavnih uslova MMF-a za dobivanje nove tranše kredita, te EU kako bi nam se odobrili novi kreditni aranžmani sa EIB-om i EBRD-om, iz čijih sredstava bi se finansirale nove dionice autoputev u BiH, prema već ranije utvrđenom planu. S druge strane, smanjila bi se akciza na gorivo za isti iznos od 0,10 KM.

S obzirom na podatke koje je zvanično prezentirala Vlada FBiH da su svi budžeti u FBiH ostvarili suficit u prvom polugodištu, te da je u trenutnom mandatu Vlade FBiH zaposleno blizu 40.000 novih osoba u realnom sektoru, ovaj prijedlog ima dodatno utemeljenje i opravdanost.

Dosadašnja praksa bila je da se novac nije namjenski trošio, nego je završavao u budžetu, te se, umjesto u nove investicije u gradnju puteva, trošio za sve ostale budžetske rashode. Ovim zakonom bi se dijelom popravili navedeni nedostaci, te bi se novac ciljano usmjerio na račune entitetskih preduzeća za izgradnju autoputeva.

Na ovaj način ne uvodi se novi namet na gorivo, neće doći do lančanog rasta cijena na tržištu, a ispunjava se glavni uslov koji su pred nas postavile međunarodne finansijske institucije, kako bi obezbijedili nova finansijska sredstva za gradnju autoputeva, kao i grant sredstva EU kao članica Transportne zajednice.

Podaci UIO BiH za prvih šest mjeseci 2017. godine pokazuju da su ukupno prikupljeni prihodi po osnovu putarine za autoputeve iznosili 69.316.641 KM. Približan iznos za 2017. godinu iznositi će oko 140.000.000 KM. Kreditni potencijal uvođenjem ove putarine za period od 20 godina, s godišnjim rastom potrošnje goriva od 5%, iznosi oko 2,5 milijarde eura. Tim novcem možemo izgraditi modernu mrežu autoputeva u cijeloj BiH.

Godišnje bi se od ovog iznosa moglo povlačiti minimalno 300 miliona eura, te bi se samo na ovaj način putem investicione potrošnje povećao GDP sa stopom rasta 2%-2,5% + efekti koji bi se ostvarili multipliciranjem i potrošnje kroz nove dohotke otvaranjem radnih mjesta.

Novac bi se planski usmjerio u ravnomjeran razvoj i izgradnju svih krajeva BiH, u skladu s planom entitetskih preduzeća za autoputeve, a to bi uključivalo i one sredine gdje do sada nije bilo planova za gradnju autoputeva i brzih cesta (Bihać, Tuzla, regija istočne Hercegovine itd.).

S obzirom na ostvarene suficite u budžetima, kako je to prezentirala Vlada FBiH, koji su djelimično i ostvareni uz pomoć prihoda od putarina za puteve koje ulaze u prihode budžeta i zbog potrebe dodatnog kapitala autoputevima, logično bi bilo izvršiti preraspodjelu putarina u korist dijela za autoputeve, a bez dodatnog povećanja nameta za naše građane.

Budžeti entiteta ne bi trebali imati bilo kakve posljedice kroz smanjenje prihoda planskim usmjeravanjem prikupljenih sredstava, jer bi se pokrenuo novi investicioni ciklus, s kojim raste i investiciona potrošnja, zapošljavaju se novi radnici direktno u gradnju autoputeva, ali i indirektno u srodne djelatnosti, usljed rasta potražnje, što će dovesti do većih pozitivnih efekata u prikupljenom PDV-u, nego što bi bili negativni efekti po budžete entiteta, kao i u konačnici do viših stopa rasta GDP-a.

Efekat multiplikatora bi se višestruko odrazio i na potrošnju, tako bi i na taj način došlo do dodatno prikupljenog PDV-a.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini zasniva se na sljedećim principima:

1. regresivnosti, jer se neće stvarati razlika u bogatstvu među građanima
2. fiskalne održivosti i stabilnosti, kroz stabilno i redovno punjenje budžeta
3. izdašnosti, kroz povećane prihode u konačnici, pokretanjem novog investicionog ciklusa
4. srazmjernosti
5. neutralnosti, jer se ne pravi se razlika poreskog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Dodatna sredstva za provođenje ovog zakona nisu neophodna. Radi se samo na preraspodjeli, tj. planskom usmjeravanju trenutnih sredstava za gradnju puteva.

Mišljenja nadležnih institucija i državnih organa bit će pribavljena u parlamentarnoj proceduri.

ČLANOVI ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU

Član 17.

(Iznosi akcize za naftne derivate)

Za naftne derivate akciza se plaća po litru, i to na:

- | | |
|---|----------|
| a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja | 0,30 KM; |
| b) petrolej (kerozin) | 0,30 KM; |
| c) motorni benzin - bezolovni | 0,35 KM; |
| d) motorni benzin | 0,40 KM; |
| e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) | 0,30 KM. |

Član 35.

(Osnovica i stopa)

(1) Putarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a) i b) ovog zakona.

(2) Putarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednom litru proizvoda za puteve i 0,10 KM za izgradnju autoputeva.