



Broj: 01-02-1-2340/17

Sarajevo, 2. 10. 2017.



**ZASTUPNIKU
U ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini,
predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović,
dostavlja se**

Sukladno Odluci Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s 32. sjednice, održane 14. lipnja 2016., u privitku Vam dostavljam Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, čiji je predlagatelj: zastupnici Salko Sokolović, Senad Šepić i Sadik Ahmetović, koji je Odjel za lektoriranje Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine lektorirao na bosanski, hrvatski i srpski jezik.

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona, broj: 01-02-1-2340/17 od 29. 9. 2017.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Приједлог

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на __. сједници Представничког дома, одржаној __. __. 2017. године, и на __. сједници Дома народа, одржаној __. __. 2017. године, усвојила је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Члан 1.

У Закону о акцизама у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 49/09, 49/14 и 60/14) у члану 17. (Износи акцизе за нафтне деривате) у ставу (1), тачка а) мијења се и гласи:

„а) дизел-гориво и остала гасна уља 0,20 КМ;“.

У истом члану и ставу, тачке ц) и д) мијењају се и гласе:

„ц) моторни бензин – безоловни 0,25 КМ;

д) моторни бензин 0,30 КМ;“.

Члан 2.

У члану 35. (Основица и стопа) став (2) мијења се и гласи:

“(2) Путарина из става (1) овог члана плаћа се у износу од 0,15 КМ по једном литру производа за путеве и 0,20 КМ за изградњу аутопутева.“

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану III 1. б) и ц) и члану IV 4.а) Устава Босне и Херцеговине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Посљедњих пар година БиХ се налази у значајном застоју када је у питању градња аутопутева. Осим политичких разлога, постоје и економски разлози, коју су утицали да се не покрене нови инвестициони циклус након завршетка претходног, 2014. године. Изузетак од тога је градња аутопута на дионици Бања Лука – Добој, гдје је новац за градњу одобрен у оквиру претходног инвестиционог циклуса.

Градња аутопутева у БиХ до сада је примарно финансирана средствима из кредитних линија ЕИБ-а, ЕБРД-а и других финансијских институција. Одобравање кредита било је до сада директно везано за посебну путарину за изградњу аутопутева, која се издваја на 1 литар горива. Ова путарина је управо служила као покриће за поврат одобрених кредита.

Из разлога што смо овај износ путарине (0,10 КМ/л горива) искористили за покриће обавеза по кредитима за претходне фазе, међународне финансијске институције од нас траже обезбјеђење додатних средстава за нове кредите. Приједлог владајућих партија је био да се повећа износ путарине са 0,10 КМ/л на 0,20 КМ/л, чиме би се покренуо нови инвестициони циклус путем нових дугорочних задужења.

Основаност новог и додатног повећања цијене гориве, када знамо да држава при малопродајној цијени од 2 КМ учествује са 1 КМ кроз акцизе, путарине, царину и ПДВ, врло је упитна. Прикупљене путарине за путеве (0,15 КМ/л), као и акцизе, царина и ПДВ, према постојећем законском рјешењу, не усмјеравају се циљано у градњу путева, већ служе за финансирање разних буџетских потреба.

Разлози за доношење овог закона су прије свега покретање једног новог инвестиционог циклуса у градњи путева у БиХ и то у изградњи аутопутева. У оквиру овог закона уводи се додатна путарина за изградњу аутопутева у износу од 0,10 КМ по литру горива, што је један од главних услова ММФ-а за добијање нове транше кредита, те ЕУ како би нам се одобрили нови кредитни аранжмани са ЕИБ-ом и ЕБРД-ом, из чијих средстава би се финансирале нове дионице аутопута у БиХ, према већ раније утврђеном плану. С друге стране, смањила би се акциза на гориво за исти износ од 0,10 КМ.

С обзиром на званично презентоване податке Владе ФБиХ да су сви буџети у ФБиХ остварили суфицит у првом полугодишту, те да је у тренутном мандату Владе ФБиХ запослено скоро 40.000 нових особа, како је презентовано у реалном сектору, овај приједлог има додатни основ и оправданост.

Према досадашњој пракси, новац се није трошио намјенски, него је завршавао у буџету, те се умјесто у нове инвестиције за градњу путева трошио за све остале буџетске расходе. Овим законом дијелом би се поправили наведени недостаци, те би се новац циљано усмјерио на рачуне ентитетских предузећа за изградњу аутопутева.

На овај начин се не уводи нови намет на гориво, неће доћи до ланчаног раста цијена на тржишту, а испуњава се главни услов који су пред нас поставиле међународне финансијске институције, како би обезбиједила нова финансијска средства за градњу аутопутева, као и грант средства ЕУ као чланица Транспортне заједнице.

Подаци УИОБиХ за првих шест мјесеци 2017. године указују да су укупно прикупљени приходи по основу путарине за аутопутеве износили 69.316.641 КМ. Приближан износ за 2017. годину ће бити око 140.000.000 КМ. Кредитни потенцијал увођењем ове путарине за период од 20 година, са годишњим растом потрошње горива од 5%, износи око 2,5 милијарде евра. С тим новцем можемо изградити модерну мрежу аутопута у цијелој БиХ.

Годишње би се од овог износа могло повлачити минимално 300 милиона евра, те би се само на овај начин путем инвестиционе потрошње повећао ГДП са стопом раста 2%-2,5% + ефекти који би се остварили мултиплицирањем и потрошње кроз нове дохотке отварањем радних мјеста.

Новац би се плански усмјерио у равномјеран развој и изградњу свих крајева БиХ, у складу са планом ентитетских предузећа за аутопутеве, а то би укључивало и оне средине гдје до сада није било планова за градњу аутопута и брзих путева (Бихаћ, Тузла, регија источне Херцеговине, итд.).

С обзиром на остварене суфиците у буџетима, како је то презентовала Влада ФБиХ, који су дјелимично и остварени уз помоћ прихода од путарина за путеве које улазе у приходе буџета и због потребе додатног капитала аутопутевима, било би логично да се прерасподијели путарина у корист дијела за аутопутеве, а без додатног повећања намета за наше грађане.

Ентитетски буџети не би требало да трпе било какве посљедице кроз смањење прихода планским усмјеравањем прикупљених средстава, јер би се покренуо нови инвестициони циклус, с којим расте и инвестициона потрошња, запошљавају се нови радници директно у градњи аутопутева, али и индиректно у сродним дјелатностима, услед раста потражње, што ће довести до већих позитивних ефеката у прикупљеном ПДВ-у него што би били негативни ефекти по буџете ентитета, као и у коначници до виших стопа раста ГДП-а.

Ефекат мултипликатора би се вишеструко одразио и на потрошњу, те би и на тај начин дошло до додатно прикупљеног ПДВ-а.

III. ПРИНЦИПИ НА КОЈИМА ЈЕ ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА ЗАСНОВАН

Предложени Закон о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини заснива се на сљедећим принципима:

1. Регресивности, јер се неће стварати разлика у богатству међу грађанима
2. Фискалне одрживости и стабилности, помоћу стабилног и редовног пуњења буџета
3. Издашности, кроз повећане приходе у коначници, покретањем новог инвестиционог циклуса
4. Сразмјерности
5. Неутралности, јер се не прави разлика порезног оптерећења увезене робе и исте робе у домаћој производњи

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Додатна средства за спровођење овог закона нису неопходна. Ради се само о прерасподјели, тј. планском усмјеравању тренутних средстава за градњу путева. Мишљења надлежних институција и државних органа биће прибављена у парламентарној процедури.

ЧЛАНОВИ ЗАКОНА КОЈИ СЕ МИЈЕЊАЈУ

Члан 17.

(Износи акцизе за нафтне деривате)

За нафтне деривате акциза се плаћа по литру, и то на:

а) дизел-гориво и остала гасна уља	0,30 КМ;
б) петролеј (керозин)	0,30 КМ;
ц) моторни бензин - безоловни	0,35 КМ;
д) моторни бензин	0,40 КМ;
е) лож-уље екстра лако и лако специјално (ЕЛ и ЛС)	0,30 КМ.

Члан 35.

(Основица и стопа)

- (1) Путарина као врста индиректног пореза плаћа се на нафтне деривате из члана 5. став (1) тач. а) и б) овог закона.
- (2) Путарина из става (1) овог члана плаћа се у износу од 0,15 КМ по једном литру производа за путеве и 0,10 КМ за изградњу аутопутева.