



Klubposlanika SBB – Fahrudin Radončić

Broj:
Sarajevo, 01.06.2015. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r Šefika Džaferovića, predsjedavajućeg

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:		01-06-2015	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	02-1-	8/15	

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, *ispravka tehničke greške u tekstu Prijedloga zakona*

Veza: Naš akt br. 01-02-1-8/15 od 29.05.2015. godine

U vezi akta broj i datum veze, kojim smo dostavili **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, u prilogu dostavljamo ispravku koja se odnosi na tehničku grešku u tekstu prijedloga zakona.

Naime, u tekstu prijedloga zakona kod prekucavanja teksta došlo je do tehničke greške, te je navedeno "Zakon o dopunama zakona o plaćama i naknadama Bosne i Hercegovine" (u naslovu Prijedloga zakona), odnosno "U Zakonu o plaćama i naknadama Bosne i Hercegovine..." (član 1. Prijedloga zakona), dok je trebalo stajati "Zakon o dopunama zakona o plaćama i naknadama **u institucijama** Bosne i Hercegovine", odnosno "U Zakonu o plaćama i naknadama **u institucijama** Bosne i Hercegovine..."

U svim ostalim materijalima koje smo dostavili (popratni akt, Obrazloženje Prijedloga zakona, verzija prečišćenih odredbi koje se dopunjuju, odnosno verzija prečišćenog teksta zakona i ostalo) naziv je pravilno naveden.

S poštovanjem,

POSLANIK U PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

Damir Arnaut

Na osnovu člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __. 2015. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2015. godine, usvojila je

ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA
BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.:50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13) u članu 39. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“(3) Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine u smislu člana 2. tačka d) ovog zakona nemaju pravo na naknadu za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima koji obavljaju tokom radnog vremena.”

Član 2.

Iza člana 61. dodaje se novi član 61a. koji glasi:

„Član 61a.

Sve institucije Bosne i Hercegovine u smislu člana 2. tačka a) ovog zakona, dužne su uskladiti svoje podzakonske akte sa članom 39. stav (3) ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku BiH”.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbama člana IV.4 a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „ *donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu*“.

Ovim zakonom nisu narušene odredbe člana IX.2. Ustava Bosne i Hercegovine, koji član propisuje da „*Naknada za lica koja obavljaju funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine ne može biti umanjena za vrijeme trajanja mandata nosioca funkcije*“ jer ovaj zakon ne ukida niti umanjuje pravo na bilo kakvu naknadu, već isključivo preciznije definiše okolnosti u kojim se određene naknade ne mogu isplaćivati (čak i nosioci funkcija koji već primaju tu vrstu naknada istemogu nastaviti primati ako rad za koji se naknada isplaćuje obavljaju van redovnog radnog vremena).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući izabrana i imenovanalica koja su u radnom odnosu u institucijama BiH, trenutno mogu ostvarivati naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima (uključujući brojne komisije, radne grupe, interesorne radne grupe i slično) tokom redovnog radnog vremena. Ta lica time dobivaju kako redovnu platu tako i dodatnu naknadu za rad koji se odvija tokom istovjetnog vremenskog perioda.

Pitanje tih naknada je trenutno uglavnom regulisano pojedinačnim aktima različitih institucija Bosne i Hercegovine, primarno Vijeća ministara BiH, nadležne komisije Parlamentarne skupštine BiH, ali i drugih, uključujući Predsjedništvo BiH, pojedinačna ministarstva, te razne urede, agencije i slično. Šta više, i same te institucije imaju praksu različitog postupanja od slučaja do slučaja kada je ova problematika u pitanju.

Donošenjem ovog zakona u potpunosti bi se onemogućila isplata naknada bilo kom zaposlenom u bilo kojoj instituciji Bosne i Hercegovine, uključujući izabrana i imenovana lica koja su u radnom odnosu u tim institucijama, za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima tokom radnog vremena.

Donošenjem ovog zakona ostvarile bi se značajne uštede po budžet Bosne i Hercegovine, afirmisali principi pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, te društvene odgovornosti, kao i solidarnosti sa brojnim nezaposlenim građanima Bosne i Hercegovine, a što je sve od posebne važnosti u teškoj ekonomskoj situaciji u kojoj se Bosna i Hercegovina trenutno nalazi.

III. PRINCIPI NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA ZASNOVAN

Ovaj prijedlog zakona je zasnovan na principima pravičnosti, transparentnosti, fiskalne održivosti, društvene odgovornosti i solidarnosti.

Što se obrazloženja predloženih rješenja tiče, ona su kako slijedi:

Članom 1. je precizirano da Zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine u smislu člana 2. tačka d) Zakona o plaćama i naknadama BiH, odnosno „*svako lice koje je u radnom odnosu u institucijama Bosne i Hercegovine*“, što uključuje izabrana i imenovana lica koja su u radnom odnosu u tim institucijama, nemaju pravo na naknadu za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima koji obavljaju tokom radnog vremena.

Članom 2. je precizirano da su sve institucije BiH u smislu člana 2. tačka a) ovog zakona, što se odnosi na svakog „*budžetskog korisnika koji se finansira iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH*“, dužne uskladiti svoje podzakonske akte sa prethodnim članom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 3. je precizirano da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA NEOPHODNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna posebna finansijska sredstva. Naprotiv, donošenjem ovog zakona ostvarit će se značajne uštede po budžet Bosne i Hercegovine.

V. DRUGE OKOLNOSTI

Izvod iz Izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH o reviziji učinka „Rad komisija institucija Bosne i Hercegovine“ Broj: 01/02/03-09-16-1-540/13 od maja 2013. godine (strana 10.):

„Isplate naknada komisijama vrše se na osnovu ostvarenih mjerljivih rezultata rada

Naknada za rad u komisijama nije pravilo nego izuzetak. Za isplatu naknade trebaju biti ispunjeni slijedeći uslovi:

- Riječ je o obavljanju ekspertskog posla sa jasnim jednokratnim zadatkom i rokom završetka,
- Postojeći kapaciteti u okviru neke od institucija BiH nisu dovoljni za kvalitetno izvršavanje zadatka,
- Rad u komisiji se obavlja van redovnog radnog vremena.

Rezultati rada su ostvareni i izražavaju se u odnosu na definisane planske zadatke. Oni su osnova za isplatu naknada. Uspostavljena je jasna veza između postavljenih komisijskih ciljeva, ostvarenih zadataka i zaradene naknade. Osigurani su objektivni i mjerljivi kriteriji mjerenja rezultata i kvaliteta rada u odnosu na postavljene i očekivane rezultate. Sistem nagrađivanja je transparentan i pravedan. Nagrada je adekvatna uloženom naporu. Plaćanje je u potpunosti zasnovano na mjerenju rezultata koje je komisija postigla u odnosu na postavljene ciljeve“.