




Broj: 05-02-1-2577/16  
Sarajevo, 11.10.2016. godine

**ŽURNO**

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

**SARAJEVO**

 BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 11. 10. 2016.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1		2617/16	

S

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 72. sjednici održanoj 7.9.2016. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju da razmatranje i usvajanje navedenog zakona predloži po skraćenom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da se ne radi o složenom zakonu, nego o zakonu koji sadrži sedam članaka, sa odredbama kojima se vrši provođenje konačnih i obavezujućih odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, donesenih u 2013. godini (U-7/12), odnosno u 2014. godini (U-29/13), zbog čega nije potrebno provoditi redovnu zakonodavnu proceduru.

U svezi s navedenim, u priritku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i Prečišćeni tekst-neslužbena verzija Zakona koji se mijenja i dopunjava, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ  
НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА НА  
НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Сарајево, септембар 2016. године**

На основу члана IV (4) а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине \_\_\_\_\_ на сједници Представничког дома, одржаној \_\_\_\_\_ 2016. године, и на \_\_\_\_\_ сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ 2016. године, усвојила је

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ**  
**НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА НА**  
**НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Члан 1.**

У Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 90/05 и 32/07), у члану 8. став (3) мијења се и гласи:

„3. Судије и тужиоци имају право на нето накнаду за годишњи одмор у складу са подзаконским актом који доноси Савјет министара Босне и Херцеговине, сходно одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16).“

**Члан 2.**

Иза члана 16. додаје се нови члан 16а, који гласи:

**„Члан 16а.**

Трошкови смјештаја и накнада за одвојени живот

1. Судије и тужиоци имају право на трошкове смјештаја и накнаду за одвојени живот у складу са подзаконским актом који доноси Савјет министара Босне и Херцеговине, сходно одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

2. Предсједник суда и главни тужилац имају право на трошкове смјештаја у висини прописаној подзаконским актом из става (1) овог члана за руководиоца институција Босне и Херцеговине, а судије и тужиоци у висини предвиђеној за остале руководеће државне службенике.

3. Судије и тужиоци имају право на накнаду за одвојени живот под условом и у висини утврђеној подзаконским актом из става (1) овог члана за запослене у институцијама Босне и Херцеговине.”

**Члан 3.**

У члану 17. став (2) мијења се и гласи:

„2. Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине доноси јединствену методологију и на основу исте утврђује категорију стручног особља из става (1) тач. е), ф) и г) овог члана за свако појединачно радно мјесто у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.“

#### **Члан 4.**

У члану 18. став (4) ријечи: „у износу од 50% од њихове основне мјесечне плате утврђене у члану 17.“, замјењују се ријечима: „у складу са подзаконским актом који доноси Савјет министара Босне и Херцеговине, сходно одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине“.

#### **Члан 5.**

Иза члана 18. додаје се нови члан 18а, који гласи:

##### **„Члан 18а.**

Накнада за исхрану у току рада

1. Судије и тужиоци, као и стручно особље из члана 17. овог закона, имају право на:

- а) новчану накнаду за исхрану у току рада;
- б) накнаду трошкова превоза на посао и превоза са посла.

2. Право на накнаде из става (1) овог члана судије, тужиоци и стручно особље из члана 17. овог закона остварују у складу са одговарајућим одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, као и подзаконским актима донесеним на основу ових одредби.“

#### **Члан 6.**

Задужују се Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ да утврде пречишћени текст Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине у року од 60 дана од дана објављивања овог закона у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“.

#### **Члан 7.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ број \_\_\_\_/16  
\_\_\_\_ 2016. године  
С а р а ј е в о

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**

*Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ*

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**

*Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ*

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **I - УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине садржан је у члану IV (4) а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Скупштине Босне и Херцеговине по Уставу и у члану II, према којем се права и слободе, па тиме и „права из рада и по основу рада“, предвиђени у Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода и у њеним протоколима, директно примјењују у Босни и Херцеговини.

### **II - ПРИНЦИПИ**

-забрана дискриминације у смислу одредбе члана 14. Конвенције и члана 1. Протокола број 12. уз Конвенцију - „Уставни суд БиХ закључује да непрописивање наведених накнада представља задирање законодавне власти у принцип независности правосуђа, као и да представља дискриминацију те да спорни закон није пропорционалан циљу којем се тежило приликом његовог доношења.“

-остваривање појединих права из рада и по основу рада, која су предвиђена општим прописима, требају бити обезбијеђена и категоријама запослених на које се примјењују посебни прописи и то тако да сва лица у тој категорији запослених, која се налазе у истој ситуацији, право остварују на исти начин;

- с аспекта његове економске и социјалне оправданости, накнаде носилаца правосудних функција требају бити упоредиве са накнадама које се исплаћују на нивоу власти у оквиру којег судије и тужиоци обављају своју дужност.

Дакле, приликом израде закона руководило се принципом неопходности, а измјене су сведене на провођење одлука Уставног суда Босне и Херцеговине. Принцип ефективности је такође узет у обзир јер је закон у потпуности примјењив и њиме се рјешавају конкретни проблеми на које је указано донесеним пресудама. Оптерећења која закон намеће буџету Босне и Херцеговине су оправдана и сврсисходна те је тиме задовољен принцип пропорционалности. Принцип конзистентности је такође узет у обзир с обзиром да предвиђене измјене закона изједначавају права из рада и по основу рада, а конзистентне су са основним текстом закона те закона и подзаконских аката на које се Нацрт закона позива.

### **III - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Тренутно важећи закони о платама судија и тужилаца донесени су крајем 2005. године од стране високог представника, и то као сет од четири усаглашена закона који регулишу питање плата и накнада носилаца правосудних функција на свим нивоима правосуђа у Босни и Херцеговини.



Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине из 2005. године нису предвиђене накнаде на име трошкова превоза, топлог obroка и одвојеног живота. Због наведеног, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-7/12, од 30.1.2013. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу накнаде трошкова за **исхрану** у току рада, накнаду трошкова **превоза** на посао и превоза са посла и накнаду за **одвојени живот**.

Такође, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-29/13, од 28.3.2014. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу „**накнаде трошкова смјештаја у току рада**“.

Уставни суд Босне и Херцеговине у пресудама наводи да судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине немају истовјетне накнаде као избрани званичници, државни службеници, намјештеници и остали запослени у законодавној и извршној власти на нивоу Босне и Херцеговине. Питање ових накнада у институцијама Босне и Херцеговине регулисано је Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине те сви запослени уживају сва побројана права из радног односа. Судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу БиХ једина су категорија запосленика која нема ова права, што представља дискриминацију која се не може оправдати.

Због наведеног, овим законом уводе се врсте накнада за судије, тужиоце и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, које су утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, а висина, начин и поступак остваривања права вршиће се у складу са подзаконским актима донесеним на основу цитираног закона. Такође, увођење накнаде за одвојени живот и накнаде трошкова смјештаја у току рада те накнаде трошкова превоза на посао и са посла стимулисаће кандидате за правосудне позиције да аплицирају на позиције изван мјеста њиховог пребивалишта, чиме ће се омогућити постизање адекватне националне заступљености носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини, односно ефикасније попуњавање систематизације и именовање квалитетних кадрова. Такође, на овај начин биће обезбијеђено уживање свих права свим запосленим на државном нивоу, без дискриминације на било којем основу.

Надаље, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-6/06, од 29.3.2008. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ у дијелу који се односи на Уставни суд Босне и Херцеговине није у складу са чл. VI/2.б, VI/3 и I/2, у вези са чланом IX/2 Устава Босне и Херцеговине, у којем се дијелу Закон укида. Због наведеног, члан 2. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, а на који упућује важећи члан 8. став (3) је укинут, што указује на потребу за измјену поменутог става.

Цијенећи да је досадашњи начин категоризовања стручног особља из члана 17. Закона био неуједначен, јер је свака институција утврђивала категорију стручног особља, те цијенећи надлежности Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине, предложено је да Високи судски и тужилачки савјет донесе јединствену методологију и да се на основу исте утврђују категорије стручног особља из овог члана за свако појединачно радно мјесто у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

Због наведеног, приступило се изради Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

#### **IV - КОНСУЛТАЦИЈЕ**

Министарство правде је приликом припреме Нацрта закона посебне консултације обавило са Министарством финансија и трезора Босне и Херцеговине те узимајући у обзир Одлуку Уставног суда, чини се оправданим на једнообразан начин регулисати права из радних односа. Овим се настоји избјећи могућност да запослени у судској, законодавној и извршној власти на нивоу БиХ остварују право на различиту врсту и висину предметних накнада, чиме би се спријечило покретање сличних поступака пред Уставним судом.

Проведене су *онлајн* консултације за Закон о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, одржане у периоду од 21.6.2016. године до 6.7.2016. године У поменутом периоду није запримљен ни један приједлог ни коментар од стране заинтересоване јавности за измјену или допуну Нацрта закона те је предложено да се Нацрт закона у даљну процедуру упути у неизмијењеном тексту.

Међутим, мимо процедуре предвиђене за консултације, своје примједбе доставио је Суд БиХ, у којим образлаже погрешан приступ Радне групе код нормирања одредби којим се проводе одлуке Уставног суда БиХ, са посебним нагласком да је погрешно утврђен регрес за годишњи одмор, те да је овим нацртом закона требало само утврдити накнаде за топли оброк, превоз, одвојени живот и смјештај, а висину би подзаконским актом прописала свака правосудна институција за своје кориснике. Посебно се приговара предложеној измјени члана 17. став (2), којом се задужује ВСТС БиХ да донесе јединствену методологију на основу које би се утврђивале категорије стручног особља за свако појединачно радно мјесто у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине. Наведене примједбе нису прихваћене, јер, гарантујући право на зараду по основу рада, Устав не јамчи право на одређену врсту прихода нити утврђује висину ове зараде. Устав, такође, не познаје ограничења у погледу надлежности законодавца да системским или посебним законима регулише право на зараду по основу рада, што подразумева његово овлашћење да, између осталог, утврди и врсте примања, као и методологију њиховог обрачуна.

О Нацрту закона прибављена су мишљења: Канцеларије за законодавство, Министарства за људска права, ДЕИ-ја, ВСТС-а, којим се подржава предложени текст.

У свом мишљењу Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине истиче (цитат):

„У Нацрту извјештаја о ревизији извршења Буџета институција Босне и Херцеговине за 2015. годину, број 01-08-16-1-774116 из јула мјесеца 2016. године, Канцеларија за ревизију институција БиХ констатује да питање накнада у институцијама БиХ није јединствено регулисано за запослене у законодавној, судској и извршној власти, што сматра непримјереним и дискриминишућим поступањем обзиром да се ради о накнадама из радног односа које нису саставни дио плате запослених, те би у том смислу требале бити изједначене за све запосленике у институцијама БиХ. Имајући у виду наведено, Министарство финансија и трезора БиХ сугерише да се одредбе Закона о платама и другим накнадама у судским и тужачким институцијама на нивоу БиХ које регулишу право на регрес за годишњи одмор ускладе са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, те подзаконским актом донесеним на основу наведених одредби.“

Имајући у виду поменућу одлуку Уставног суда Босне и Херцеговине којом је дио Закона укинут, предложено је да се приступи изради пречишћеног текста Закона о платама и другим накнадама у судским и тужачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

#### ***V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА***

Процијењено је да висина, начин и поступак остваривања права на накнаде неће прелазити износ истих накнада прописаних подзаконским актом који доноси Савјет министара БиХ у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. За наведену процјену кориштене су одредбе одлука Савјета министара којима су регулисани начин и поступак остваривања ових накнада те је процијењен укупан износ накнада за одвојени живот и трошкове смјештаја судија Суда БиХ и тужилаца Тужилаштва БиХ, као и осталих накнада које су наведене у предложеним измјенама и допунама Закона, а на које би право остваривали запослени у правосудним институцијама који су обухваћени Законом о платама и другим накнадама у судским и тужачким институцијама на нивоу БиХ.

Процјена накнада за одвојени живот и накнаде за смјештај рађена је на основу следећих оквирних претпоставки:

- судија или тужилац би могао остварити право на накнаду за одвојени живот уколико је именован за обављање дужности у суду или тужилаштву који се налази ван његовог мјеста пребивалишта на удаљености преко 80 км;
- претпостављен је износ накнаде за одвојени живот од 300 КМ;
- трошкови за смјештај приликом одвојеног живота су процијењени на износ од 400 КМ.

- Резултати анализе приказани су у следећој табели:



Број запослених судија и тужилаца који остварују право на накнаду (ФБиХ)	Број запослених судија и тужилаца који остварују право на накнаду (РС)	Накнада за одвојени живот	Трошкови смјештаја	УКУПНО
15	11	300	400	<b>255.964</b>

Укупни процијењени трошкови увођења накнаде за одвојени живот од породице и накнаде за смјештај приликом одвојеног живота судијама и тужиоцима би износили **255.964 КМ** на годишњем нивоу, а процјењује се да би право на накнаду остварило **26 судија и тужилаца**.

Процјена накнаде за **трошкове превоза** на посао и са посла је заснована на:

- броју запосленог особља које би оствариле право на ову накнаду, искључујући судије и тужиоце који имају право на накнаду за одвојени живот;
- планирана је исплата накнаде 11 мјесеци у години;
- процијењени просјечни износ накнаде од 53 КМ.

Укупан износ потребан за исплаћивање ове накнаде, према наведеним претпоставкама, износи **198.220 КМ** на годишњем нивоу.

Процјена **накнада за прехрану** за вријеме рада је заснована на:

- дневном износу топлог оброка од 6 КМ;
- наведени износ је планиран за 21 радни дан за 11 мјесеци.

Укупан износ потребан за исплаћивање ове накнаде, према наведеним претпоставкама, износи **559.289 КМ** на годишњем нивоу.

#### **УКУПНО– потребна средства за увођење нових накнада**

Укупно би за све наведене накнаде, уз претпоставке кориштене при анализи, било потребно издвојити **1.013.473 КМ** на годишњем нивоу.

	Накнаде за одвојени живот и трошкове смјештаја	Накнаде за топли оброк	Накнада за превоз	УКУПНО
НАКНАДЕ	255.964	559.289	198.220	<b>1.013.473</b>

#### **УМАНЈЕНЈЕ ПОТРЕБНИХ СРЕДСТАВА ЗБОГ ИЗМЈЕНЕ ОДРЕДБИ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА НАКНАДУ ЗА ГОДИШЊИ ОДМОР**

Имплементација одредби измјена и допуна закона које се односе на накнаду за годишњи одмор би довела до смањења потребних буџетских средстава потребних за плате и накнаде.

Процјена смањења потребних средстава је учињена тако да запослени на које се односи овај закон примају накнаду у износу од 300 КМ.

Процјена умањења потребних средстава износи 409.281 КМ.

#### **УКУПНО ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ПРЕДЛОЖЕНИХ ИЗМЈЕНА И ДОПУНА ЗАКОНА**

Узимајући у обзир укупно потребна средства за увођење накнада те смањење буџетских средстава за измјене одредби у дијелу који се односи на накнаду за годишњи одмор процјена укупно потребних средстава за имплементацију закона износи 604.192 КМ на годишњем нивоу.



Broj: 01-02-1-544/16  
Sarajevo, 13.7.2016.godine  
(LSH)

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Redovna radnja	Broj	

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE

SARAJEVO

**PREDMET:** Mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

Veza vaš broj: 06-02-6279/16 od 27.6.2016. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine**, i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu.

Važećim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-7/12 od 30.1.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu u toku rada, naknadu troškova prevoza na posao i prevoza sa posla i naknadu za odvojeni život.

Također, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.3.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja u toku rada.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-6/06 od 29.3.2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s članom VI/2.b, VI/3. i I/2., u vezi s članom IX/2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog član 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, a na koji upućuje važeći član 8. stav 3. je ukinut, što ukazuje na potrebu za izmjenu pomenutog stava.

Cijeneći da je dosadašnji način kategorisanja stručnog osoblja iz člana 17. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine bio neujednačen, jer je svaka institucija utvrđivala kategoriju stručnog osoblja, te cijeneći nadležnosti Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine predloženo je da Visoko sudsko i tužilačko vijeće donese jedinstvenu metodologiju i da se na osnovu iste utvrđuju kategorije stručnog osoblja iz ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uzimajući u obzir odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, regulisalo prava iz radnih odnosa na jednoobrazan način, nastojeći izbjeći mogućnosti da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Izmjene i dopune Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine pripremljene su uz konsultacije sa Ministarstvom finansija i trezora i dati su tabelarno predstavljeni analitički podaci koji se odnose na finansijska sredstva za pojedine vrste naknada.

Na dostavljeni tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo nema sugestija.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uz pribavljena mišljenja nadležnih institucija, uputiti u dalju proceduru.







Broj: 08-02-2-5679-2/16  
Sarajevo, 26.7.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO



**Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona, dostavlja se**  
**(Veza: Vaš akt broj 06-02-6279/16 od 27.6.2016. godine)**

Ministarstvo financija i trezora BiH primilo je akt, broj i datum navedeni u vezi, kojim zahtjevate mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Obradom dostavljenog nacrtu predmetnog akta utvrdili smo sljedeće:

1. Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH utvrđuje se pravo sudije i tužioca na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja, kao i pravo sudije, tužioca i ostalih zaposlenih u pravosudnim institucijama na razini BiH, na koje se primjenjuju odredbe predmetnog zakona, na naknadu troškova prevoza i naknadu za ishranu u toku rada. Pravo na predmetne naknade imenovani ostvaruju u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16), kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi. Također, odredbama predmetnog zakona precizirana je i izmjena odredbe članka 8. stavak 3. Zakona, koja regulira pitanje visine naknade za godišnji odmor na koje imaju pravo sudije i tužioci. Naime, predmetnom izmjenom precizirano je da sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od svoje osnovne mjesečne plate utvrđene u čl. 3. i 4. ovog zakona.
2. Razlog za donošenje predmetnog zakona je provođenje odluka Ustavnog suda BiH i to: Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12 od 30.01.2013. godine i Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-29/13 od 28.3.2014. godine, kojima je utvrđeno da Zakon o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) nije u skladu sa odredbama članka 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine i odredbama člana

11/4 Ustava Bosne i Hercegovine, u vezi sa člankom 14 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, člankom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i člankom 26 Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, jer je diskriminatoran u odnosu na druge zakone kojima se reguliraju prava iz radnog odnosa na ime troškova prevoza, toplog obroka, odvojenog života i troškova smještaja u toku rada za zaposlene u institucijama BiH. Konkretno, Zakonom nije propisano pravo sudije i tužioca na naknadu za odvojeni život i troškove smještaja, kao i pravo sudije, tužioca i ostalih zaposlenih u pravosudnim institucijama na razini BiH, na koje se primjenjuju odredbe predmetnog zakona, na naknadu troškova prevoza i naknadu za ishranu u toku rada, te se nalaže Parlamentarnoj skupštini BiH da izvrši odgovarajuće izmjene Zakona kako bi se svi zaposleni u institucijama BiH, bez obzira po kom zakonu ostvaruju prava iz radnog odnosa, bili u istom pravnom položaju.

Međutim, skrećemo pažnju na činjenicu da neke odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, koje se odnose na utvrđivanje rasta plata, nisu zasnovane na principima fiskalne odgovornosti i održivosti, a posmatrano u odnosu na prava zaposlenih u institucijama BiH koji plate i naknade ostvaruju po osnovu drugih zakona, ovakva rješenja imaju elemente diskriminacije.

Također, kao razlog za donošenje predmetnog zakona navedena je i Odluka Ustavnog suda BiH o dopustivosti i meritumu, broj U-6/06 od 29.03.2008. godine, kojom je utvrđeno da Zakon o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud BiH, nije u skladu sa člankom VI/2.b, VI/3. i I/2. u vezi sa člankom IX/2. Ustava BiH. Predmetnom odlukom ukinute su odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koje se odnose na Ustavni sud BiH, pa je potrebno izvršiti usklađivanje teksta Zakona sa navedenom Odlukom Ustavnog suda BiH. Prema navodima u obrazloženju Zakona korekcija u tekstu Zakona po ovom osnovu izvršit će se kroz procedure izrade prečišćenog teksta Zakona nakon usvajanja predloženog Zakona, a na temelju članka 5. kojim se propisuje obveza Ustavnopravnog povjerenstva Predstavničkog doma PS BiH i Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PS BiH da utvrde prečišćeni tekst Zakona.

3. U Nacrtu izvještaja o reviziji izvršenja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2015. godinu broj 01-08-16-I-774/16 iz srpnja mjeseca 2016. godine, Ured za reviziju institucija BiH konstatuje da pitanje naknada u institucijama BiH nije jedinstveno regulisano za zaposlene u zakonodavnoj, sudskoj i izvršnoj vlasti, što smatra neprimjerenim i diskriminirajućim postupanjem obzirom da se radi o naknadama iz radnog odnosa koje nisu sastavni dio plate uposlenih, te bi u tom smislu trebale biti izjednačene za sve zaposlenike u institucijama BiH. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo financija i trezora BiH sugerira da se odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koje reguliraju pravo na regres za godišnji odmor usklade sa

odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH, te podzakonskim aktom donesenim na osnovu navedenih odredbi.

4. Prema obrazloženjima finansijskog aspekta ovog Nacrta zakona ukupno potrebna dodatna sredstva za provođenje istog na godišnjoj razini iznose 1.013.473,00 KM od čega za troškove smještaja i naknade za odvojeni život 255.964,00 KM za 26 sudija i tužitelja, za prevoz 198.220,00 KM, te za topli obrok 559.289,00 KM. S obzirom da se radi o značajnom iznosu finansijskih sredstava, potrebno je u Dokumentu okvirnog proračuna i proračunskom zahtjevu za 2017. godinu planirati sredstva za ove namjene.

Polazeći od formalno-pravnih pretpostavki i obveza koje institucije BiH moraju izvršiti radi izvršenja odluka Ustavnog suda BiH i to: Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12 od 30.01.2013. godine i Odluka o dopustivosti i meritumu, broj U-29/13 od 28.3.2014. godine, Ministarstvo financija i trezora BiH podržava donošenje predloženog Zakona, uz uvjet naveden u točki 3. ovog mišljenja.

S poštovanjem.





*Sektor za ljudska prava- Сектор за људска права*

Broj:01-07-02-1-1957-2/16 I.T.  
Sarajevo, 18.7.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
n/p g. Josipa Grubeše, ministra

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO PRAVDE SARAJEVO			
PRIMLJENO:			
datum dobijanja	klasifikacija oznaka	u broj	broj enigme

**PREDMET:** Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine  
- dostavlja se

**VEZA:** Vaš akt broj:06-02-6279/16 od 27.6.2016.godine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, u smislu odredbe članka 31. stavak (1) točka c) a u vezi s člankom 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), razmotrilo je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine i daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Analizom obrazloženja predloženih zakonskih rješenja zaključujemo da je postupak izrade izmjena i dopuna Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine pokrenut iz razloga što važećim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine iz 2005.godine, nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenog života čime su suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine stavljeni u nepovoljniji položaj u odnosu na izabrane zvaničnike, državne službenike, namještenike i ostale zaposlene u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine, koji u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine uživaju sva pobrojana prava iz radnoga odnosa.

Naprijed navedeno konstatirao je Ustavni sud Bosne i Hercegovine u svojoj odluci o dopustivosti i meritumu broj: U-7/12 od 30.1.2013.godine, navodeći da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nije u skladu s člankom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu tijekom rada, naknadu troškova prijevoza na posao i prijevoza s posla i naknadu za odvojeni život.



Pored navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine je Odlukom o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.3.2014.godine, utvrdio da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nije u skladu s člankom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja tijekom rada.

U obrazloženju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine također se navodi da su suci, tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine jedina kategorija zaposlenika koja ne uživa navedena prava iz radnoga odnosa, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno u obrazloženju predloženih zakonskih rješenja također se navodi da se izmjenama i dopunama predmetnog zakona uvode sve vrste naknada za suce, tužitelje i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, dok će se visina, način i postupak ostvarenja prava vršiti u skladu s podzakonskim aktima donesenim na temelju citiranog zakona.

Obzirom da Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09), želimo naglasiti da se diskriminacijom u smislu ovoga Zakona smatra svako različito postupanje uključujući svako isključivanje, ograničavanje ili davanje prednosti utemeljeno na stvarnim ili pretpostavljenim osnovama prema bilo kojoj osobi ili skupini osoba na bilo kojoj osnovi, te da u smislu ovoga zakona svi zakoni i opći propisi u Bosni i Hercegovini trebaju biti usuglašeni s odredbama Zakona o zabrani diskriminacije.

Slijedom navedenog mišljenja smo da su izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine stvorene pretpostavke za otklanjanje diskriminacije sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnoga osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine u pogledu ostvarenja njihovih prava iz radnoga odnosa, koja je utvrđena odlukama o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i s tim u vezi dajemo pozitivno mišljenje.

Također smo mišljenja da je odredbe podzakonskih akata, koji će biti doneseni na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, potrebno usuglasiti s odredbama Zakona o zabrani diskriminacije uz prethodno obavljene konzultacije s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine.

Istim principima se, prema mišljenju ovoga ministarstva, treba rukovoditi i Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine prilikom izrade i donošenja jedinstvene metodologije na temelju koje će utvrditi kategorije stručnog osoblja za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



MINISTRICA  
Semiha Borovac  
*Semiha Borovac*

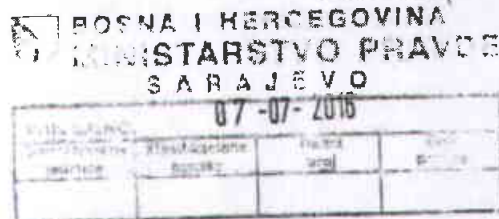
Dostavljeno:

- naslovu
- u spis predmeta
- a/a



Broj: 03/A-06-2-SR-1022-2/16

Sarajevo: 4. juli 2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDETrg Bosne i Hercegovine 1  
Sarajevo

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 06-02-6279/16 od 27. juna 2016. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

## M I Š L J E N J E

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 90/05 i 32/07) u cilju propisivanja naknada koje se odnose na troškove prijevoza, toplog obroka i odvojenog života za sudije, tužioce i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 10/08).



## DOSTAVLJENO:

1. Naslovu
2. a/a



Na osnovu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), razmatrajući Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, koji je dostavilo Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, aktom broj: 06-02-6279/16 od 27.06.2016. godine, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine je, na sjednici održanoj 7. jula 2016. godine, dalo sljedeće

### MIŠLJENJE

#### na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

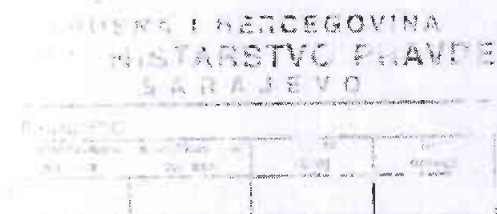
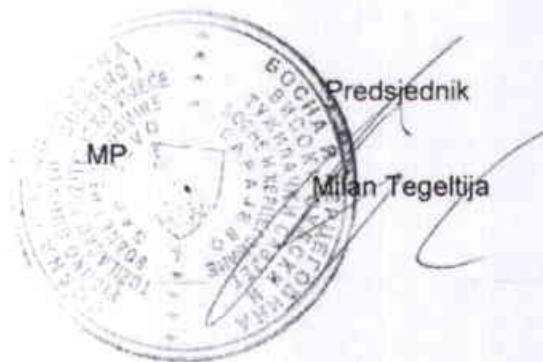
I Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) konstatuje da je materija sadržana u predloženom tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona) od uticaja na pravosuđe u Bosni i Hercegovini, u smislu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, te daje mišljenje kako slijedi.

II Imajući u vidu cilj zakonodavne inicijative, sadržaj predloženih rješenja, kao i ranije stavove Vijeća, akt broj: 08-02-664-5/2014, Vijeće je saglasno sa Nacrtom zakona i podržava njegovo donošenje.

Broj: 08-02-1-1966-2/2016  
Datum: 7. juli 2016. godine

Dostavljeno:

- Ministarstvo pravde BiH;
- a/a.





POŠTARINA PLAĆENA  
KOD POŠTE  
71162 SARAJEVO



Ministarstvo pravde BiH  
Tig BiH 1  
71000 Sarajevo



Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine  
Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine  
Bosansko Vijeće i Tužilaštvo zajedno: Bosnia i Hercegovina  
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina



R RE19127 2180 BA  
71162 Sarajevo



7.





## IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

**TEMA** Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH

**IZJAVA O SVRSI** Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenoga života. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH se predlaže sa ciljem provedbe odluka Ustavnog suda BiH, broj U-7/12 od 30.1.2013. godine i broj U-29/13 od 28.3.2014. godine.

### OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

#### Metode konsultacija

Online konsultacije

Datum početka 21.6.2016  
Datum kraja 6.7.2016

#### Statistika

Broj učesnika: 0  
Broj komentara: 0  
Broj prijedloga: 0  
Broj prihvaćenih prijedloga: 0

### ZAKLJUČAK:

Online konsultacije za Zakon o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti Bosne i Hercegovine, održane su u razdoblju od 21.06.2016. godine do 06.07.2016. godine. U spomenutom razdoblju nije zaprimljen niti jedan prijedlog, niti komentar od strane zainteresirane javnosti za izmjenu ili dopunu Nacrta zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH. Shodno tome, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine predlaže da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru uputi u neizmijenjenom tekstu.

**Prijedlozi i komentari na Članak 4**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 4**

**Prijedlozi i komentari na Članak 5**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 5**

**Prijedlozi i komentari na Članak 6**

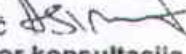
Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 6**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija**

**VODITELJ KONSULTACIJA**

Asim Fazlić   
Koordinator konsultacija

Goran Kučera 

**Sarajevo, dana 14.7.2016**

**Aneks**

**Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija**

**Prijedlozi i komentari na Članak 1**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 1**

**Prijedlozi i komentari na Članak 2**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 2**

**Prijedlozi i komentari na Članak 3**

Prijedlozi:

Komentari:

**Zbirni odgovor i obrazloženje na Članak 3**

**ZAKON  
O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA U SUDSKIM I  
TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I  
HERCEGOVINE<sup>1</sup>**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1.  
Okvir Zakona**

Ovim Zakonom utvrđuju se plaće, naknade i određena materijalna prava sudija i tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

**Član 2.  
Osnovna mjesečna plaća sudija Ustavnog suda Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća sudija iznosi:

- a) Za sudije Ustavnog Suda Bosne i Hercegovine: 4.200 KM.
- b) Za predsjednika Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 4.800 KM.

**Član 3.  
Osnovna mjesečna plaća sudija Suda Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća sudija iznosi:

- a) Za sudije Suda Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za šefove odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine: 4.000 KM.
- c) Za predsjednike Suda Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

**Član 4.  
Osnovna mjesečna plaća tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine**

Osnovna mjesečna plaća tužilaca iznosi:

- a) Za tužioce Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za šefove odsjeka Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.000 KM.
- c) Za glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine: 4.400 KM.

**Član 5.  
Dodatak na radni staž**

Osnovna mjesečna plaća svakog sudije i tužioca iz člana 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona povećava se za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, najviše do 40 godina.

---

<sup>1</sup> "Službeni glasnik BiH", broj 90/05 (Visoki predstavnik) i 32/07(usvojen od strane Parlamentarne skupštine BiH).



#### **Član 6.**

##### **Regulisanje osnovne mjesečne plaće**

1. Plaće propisane članom 2., 3. i 4. ovog Zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.
2. Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca propisana članom 2. odnosno 3. i 4. će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.
3. Procenat povećanja iz stava 2. ovog člana izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine.
4. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plaće sudija i tužilaca se povećavaju u skladu sa stavom 2. ovog člana.
5. Prosječna mjesečna neto plaća je ona plaća koju objavi Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine.

#### **Član 7.**

##### **Radno vrijeme**

1. Broj radnih sati za sudije i tužioce je 40 sati sedmično.
2. Ukoliko sudija odnosno tužilac radi pola radnog vremena, a u skladu sa posebnim zakonom ili propisima, osnovna mjesečna plaća iz člana 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona, korigovaće se u skladu sa brojem odrađenih dana u odnosu prema broju redovnih radnih dana za taj mjesec.

#### **Član 8.**

##### **Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljavanje vjerskih potreba**

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana.

2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije i tužioci imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.

~~3. Svi sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plaće iz tačke a) člana 2 ovog Zakona.~~

**3. Sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13).**

4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu plaću u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.

5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju i tužioca bit će regulisan planom godišnjih odmora kojeg će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

#### Član 9.

##### **Vanredno plaćeno odsustvo**

Pored godišnjeg odmora i odsustva za zadovoljavanje vjerskih potreba regulisanog članom 8. ovog Zakona, sudije i tužioci imaju pravo na sedam plaćenih dana odmora u kalendarskoj godini kako slijedi:

- (i) U slučaju ženidbe/udaje: 5 dana;
- (ii) U slučaju smrti bliskog srodnika (supružnika, partnera, majke, oca, očuha, maćehe, djeteta, pastorka/pastorke, brata, sestre, polubrata, polusestre): 3 dana;
- (iii) U slučaju smrti manje bliskog srodnika (dede, bake ili bliskog srodnika bračnog druga ili partnera): 1 dan;
- (iv) U slučaju rođenja djeteta: 2 dana;
- (v) U slučaju selidbe iz stalnog prebivališta u drugo prebivalište: 1 dan.

#### Član 10.

##### **Plaćeno odsustvo**

1. Visoko sudsko i tužilačko vijeće može odlučiti da sudija odnosno tužilac nastavi primati svoju plaću tokom odsustva koje mu odobri Visoko sudsko i tužilačko vijeće u skladu sa članom 17. tačkom 13. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 25/04).

2. Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi sa okolnostima pod kojim sudija odnosno tužilac nastavlja primati plaću tokom odsustva definiranog u stavu 1. ovog člana.

**Član 11.**

**Naknada prilikom odlaska u penziju**

Sudije i tužioci imaju pravo na jednu osnovnu mjesečnu plaću kao naknadu prilikom odlaska u penziju, kao što je to propisano u članu 2. odnosno 3. i 4. ovog Zakona.

**Član 12.**

**Zdravstveno osiguranje i bolovanje**

Sudije i tužioci imaju pravo na zdravstveno osiguranje i bolovanje u skladu sa važećim Zakonom o zdravstvenom osiguranju u Republici Srpskoj ili u Federaciji Bosne i Hercegovine, zavisno od stalne adrese prebivališta sudije ili tužioca.

**Član 13.**

**Penzijsko i invalidsko osiguranje**

Sudije i tužioci imaju pravo na penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa važećim Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju u Republici Srpskoj ili u Federaciji Bosne i Hercegovine, zavisno od stalne adrese prebivališta sudije ili tužioca.

**Član 14.**

**Naknada za putne troškove**

Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine donosi propise u vezi sa okolnostima pod kojim sudija odnosno tužilac ima pravo na naknadu za putne troškove nastale tokom obavljanja službenih dužnosti (dnevnice, prevoz i smještaj) i iznosu te naknade. Za Ustavni sud Bosne i Hercegovine te propise donosi Ustavni sud Bosne i Hercegovine u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

**Član 15.**

**Naknada za troškove edukacije**

Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za troškove nastale u toku edukacije u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

**Član 16.**

**Naknada za upućivanje u drugi sud sa ili bez pristanka sudije**

U slučaju upućivanja sudije da vrši dužnost sudije u drugom sudu u skladu sa članom 50. ili 51. Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću, taj sudija ima pravo na naknadu za troškove u skladu sa odredbama koje donese Visoko sudsko i tužilačko vijeće u saradnji sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

#### **Član 16a.**

##### **Troškovi smještaja i naknada za odvojeni život**

**1. Sudije i tužioci imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**

**2. Predsjednik Suda i glavni tužilac imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za rukovodioca institucija Bosne i Hercegovine, a sudije i tužioci u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.**

**3. Sudije i tužioci imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stava 1. ovog člana za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.**

### **III. PLAĆE, NAKNADE I DRUGA MATERIJALNA PRAVA ZA ODREĐENE KATEGORIJE STRUČNOG OSOBLJA**

#### **Član 17.**

##### **Osnovna mjesečna plaća**

Osnovna mjesečna plaća sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- a) Za generalnog sekretara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za registrara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM.
- c) Za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM
- d) Za šefove odjela Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 2.800 KM.
- e) Za više pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM.
- f) Za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.
- g) Za stručne saradnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:



~~2. Kriteriji za utvrđivanje plaća u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1(g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.~~

2. Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine donosi jedinstvenu metodologiju i na osnovu iste utvrđuje kategoriju stručnog osoblja iz stava 1. tač. e), f) i g) ovog člana za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.

#### **Član 18.**

##### **Druge naknade i materijalna prava**

1. Članovi 5. do 7., član 8. stavovi 2., 4., i 5., član 9. i članovi 11. do 15. ovog Zakona primjenjuju se na sve kategorije osoblja iz člana 17. ovog Zakona.

2. Kategorije osoblja iz stavova 1(a) do 1(e) člana 17. ovog Zakona imaju pravo na 30 dana plaćenog godišnjeg odmora.

3. Kategorije osoblja iz stavova 1(f) i 1(g) člana 17. ovog Zakona imaju pravo na 25 dana plaćenog godišnjeg odmora.

4. Sve kategorije osoblja iz člana 17. imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od njihove osnovne mjesečne plaće utvrđene u članu 17 u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

#### **Član 18a.**

##### **Naknada za ishranu u toku rada**

1. Sudije i tužioci, kao i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona imaju pravo na:

- a) novčanu naknadu za ishranu u toku rada;
- b) naknadu troškova prevoza na posao i prevoza sa posla.

2. Pravo na naknade iz stava 1. ovog člana sudije, tužioci i stručno osoblje iz člana 17. ovog zakona ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih odredbi.

#### **IV. ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 19.**

##### **Stavljanje odredbi van snage**

Odredbe sadržane u drugim zakonima, propisima ili odlukama na nivou Bosne i Hercegovine koje su u suprotnosti s odredbama ovog Zakona prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog Zakona.

**Član 20.**

**Objavljivanje i stupanje na snagu**

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. januara 2006. godine.