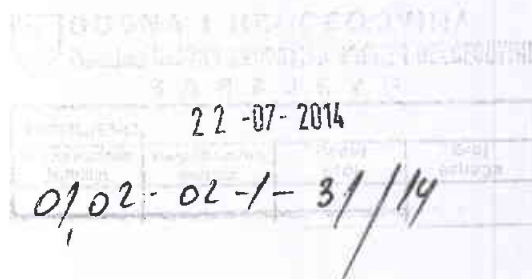




Broj: 05-02-1-1999/14
Sarajevo, 18.7.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO



PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim
institucijama na razini BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 104. sjednici održanoj 8.7.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ
НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА НА
НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, јули 2014. године

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома, одржаној _____ 2014. године, и на сједници Дома народа, одржаној _____ 2014. године, усвојила је

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ
НАКНАДАМА У СУДСКИМ И ТУЖИЛАЧКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА НА
НИВОУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 90/05 и 32/07), у члану 8. став 3. мијења се и гласи:

„3. Судије и тужиоци имају право на нето накнаду за годишњи одмор у износу од 50% од своје основне мјесечне плате утврђене у чл. 3. и 4. овог закона.“

Члан 2.

Иза члана 16. додаје се нови члан 16.а, који гласи:

„Члан 16.а

Трошкови смјештаја и накнада за одвојени живот

1. Судије и тужиоци имају право на трошкове смјештаја и накнаду за одвојени живот у складу са подзаконским актом који доноси Савјет министара Босне и Херцеговине, сходно одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 и 87/13).
2. Предсједник Суда и главни тужилац имају право на трошкове смјештаја у висини прописаној подзаконским актом из става 1. овог члана за руководиоца институција Босне и Херцеговине, а судије и тужиоци у висини предвиђеној за остале руководеће државне службенике.
3. Судије и тужиоци имају право на накнаду за одвојени живот под условом и у висини утврђеној подзаконским актом из става 1. овог члана за запослене у институцијама Босне и Херцеговине.“

Члан 3.

У члану 17. став 2. мијења се и гласи:

„2. Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине доноси јединствену методологију и на основу исте утврђује категорију стручног особља из става 1. тач. е), ф) и г) овог члана за свако појединачно радно мјесто у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.“

Члан 4.

Иза члана 18. додаје се нови члан 18.а, који гласи:

„Члан 18.а

Накнада за исхрану у току рада

1. Судије и тужиоци, као и стручно особље из члана 17. овог закона, имају право на:

- а) новчану накнаду за исхрану у току рада;
- б) накнаду трошкова превоза на посао и превоза са посла.

2. Право на накнаде из става 1. овог члана судије, тужиоци и стручно особље из члана 17. овог закона остварују у складу са одговарајућим одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, као и подзаконским актима донесеним на основу ових одредби.“

Члан 5.

Задужују се Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ да утврде пречишћени текст Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине у року од 60 дана од дана објављивања овог закона у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“.

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ број ____/14
____ 2014. године

Сарајево

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ

*Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ*

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ

*Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ*

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Скупштине Босне и Херцеговине по Уставу.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Тренутно важећи закони о платама судија и тужилаца донио је крајем 2005. године високи представник, и то као сет од четири усаглашена закона који регулишу питање плата и накнада носилаца правосудних функција на свим нивоима правосуђа у Босни и Херцеговини.

Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине из 2005. године нису предвиђене накнаде на име трошкова превоза, топлог оброка и одвојеног живота. Због наведеног, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-7/12, од 30.1.2013. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу накнаде трошкова за **исхрану** у току рада, накнаду трошкова **превоза** на посао и превоза са посла и накнаду за **одвојени живот**.

Такође, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допустивости и меритуму, број: У-29/13, од 28.3.2014. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу „**накнаде трошкова смјештаја у току рада**“.

Уставни суд Босне и Херцеговине у пресудама наводи да судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине немају истовјетне накнаде као изабрани званичници, државни службеници, намјештеници и остали запослени у законодавној и извршној власти на нивоу Босне и Херцеговине. Питање ових накнада у институцијама Босне и Херцеговине регулисано је Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине те сви запослени уживају сва набројана права из радног односа. Судије и тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу БиХ једина су категорија запосленика која нема ова права, што представља дискриминацију која се не може оправдати.

Због наведеног, овим законом уводе се врсте накнада за судије, тужиоце и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине које су утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, а висина, начин и поступак остваривања права вршиће се у складу са подзаконским актима донесеним на основу цитираног закона. Такође, увођење накнаде за одвојени живот и накнаде трошкова смјештаја у току рада те

накнаде трошкова превоза на посао и са посла стимулисаће кандидате за правосудне позиције да аплицирају на позиције изван мјеста њиховог пребивалишта, чиме ће се омогућити постизање адекватне националне заступљености носилаца правосудних функција у Босни и Херцеговини, односно ефикасније попуњавање систематизације и именовање квалитетних кадрова. Такође, на овај начин биће обезбјеђено уживање свих права свим запосленим на државноме нивоу, без дискриминације на било којем основу.

Надаље, Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку о допуствости и меритуму, број: У-6/06, од 29.3.2008. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ у дијелу који се односи на Уставни суд Босне и Херцеговине није у складу са чланом VI/2.б, VI/3 и I/2, у вези са чланом IX/2 Устава Босне и Херцеговине, у којем се дијелу Закон укида. Због наведеног члан 2. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, а на који упућује важећи члан 8. став 3. је укинут, што указује на потребу за измјену поменутог става.

Цијенећи да је досадашњи начин категоризовања стручног особља из члана 17. Закона био неуједначен, јер је свака институција утврђивала категорију стручног особља те цијенећи надлежности Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине, предложено је да Високи судски и тужилачки савјет донесе јединствену методологију и да се на основу исте утврђују категорије стручног особља из овог члана за свако појединачно радно мјесто у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

Због наведеног, приступило се изради Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

III - КОНСУЛТАЦИЈЕ

Министарство правде је приликом припреме Нацрта закона посебне консултације обавило са Министарством финансија и трезора Босне и Херцеговине те узимајући у обзир Одлуку Уставног суда, чини се оправданим права из радних односа регулисати на једнообразан начин. Овим се настоји избјећи могућност да запослени у судској, законодавној и извршној власти на нивоу БиХ остварују право на различиту врсту и висину предметних накнада, чиме би се спријечило покретање сличних поступака пред Уставним судом.

Посебно се истиче да су предложене одредбе употпуности усаглашене од стране Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине и Министарства правде Босне и Херцеговине.

Имајући у виду поменуту одлуку Уставног суда Босне и Херцеговине којом је дио Закона укинут, предложено је да се приступи изради пречишћеног текста Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Процијењено је да висина, начин и поступак остваривања права на накнаде неће прелазити износ истих накнада прописаних подзаконским актом који доноси Савјет министара БиХ у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. За наведену процјену кориштене су одредбе одлука Савјета министара којима су регулисани начин и поступак остваривања ових накнада те је процијењен укупан износ накнада за одвојени живот и трошкове смјештаја судија Суда БиХ и тужилаца Тужилаштва БиХ, као и осталих накнада које су наведене у предложеним измјенама и допунама Закона, а на које би право остваривали запослени у правосудним институцијама који су обухваћени Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

Укупни процијењени трошкови увођења накнаде за одвојени живот од породице и накнаде за смјештај приликом одвојеног живота судијама и тужиоцима би износили 158.356 КМ на годишњем нивоу, а процјењује се да би право на накнаду остварило 17 судија и тужилаца.

Процјена накнада за трошкове превоза на посао и са посла заснована је на броју запосленог особља које би остварило право на ову накнаду, искључујући судије и тужиоце који имају право на накнаду за одвојени живот. Планирана је исплата накнаде 11 мјесеци у години, а процијењени просјечни износ накнаде је 53 КМ, што укупно износи, према наведеним претпоставкама, 159.159 КМ на годишњем нивоу.

Процјена накнада за прехрану у вријеме рада заснована је на дневном износу топлог оброка од 6 КМ, а наведени износ је планиран за 21 радни дан за 11 мјесеци, што укупно, према наведеним претпоставкама, износи 437.054 КМ на годишњем нивоу.

Укупно би за све наведене накнаде, уз претпоставке кориштене при анализи, било потребно издвојити 754.569 КМ на годишњем нивоу.

PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU U ZAKONU O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE
I HERCEGOVINE ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05 i 32/07)

Član 8.

Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljavanje vjerskih potreba

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana.
2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije i tužioci imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.
3. Svi sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plate iz tačke a) člana 2 ovog Zakona.
4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu platu u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.
5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju i tužioca bit će regulisan planom godišnjih odmora kojeg će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Član 17.

Osnovna mjesečna plata

Osnovna mjesečna plata sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- a) Za generalnog sekretara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za registrara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM.
- c) Za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM
- d) Za šefove odjela Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 2.800 KM.
- e) Za više pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM.

f) Za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.

g) Za stručne saradnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:

2. Kriteriji za utvrđivanje plata u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1(g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.