



Šemsudin Mehmedović

Broj: 01-~~400~~ 125

Sarajevo: 17. 2. 2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:	17-02-2025		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijave
01-50-1-463/25			

**PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE  
SVIM ZASTUPNICIMA**

**PREDMET: Prijedlog odluke o javnom saslušanju članova Upravnog odbora i direktora  
Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine**

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 16. sjednici, održanoj 28.02.2024. godine, usvojio je modificiranu zastupničku inicijativu Šemsudina Mehmedovića koja glasi: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine traži od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Upravni odbor) da, u skladu s članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, u što kraćem roku angažira nezavisnu vanjsku revizorsku firmu.

Na osnovu člana 14. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i člana 13.b. stav 4. Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje je 24.06.2008. godine donio Pravilnik o izračunu koeficijenata doznačavanja entitetima. Članom 2. ovog pravilnika propisano je da se privremeni koeficijenti za raspodjelu preostalih iznosa indirektnih poreza utvrđuju kvartalno, što znači da se protivno zakonu i pravilniku izvršava raspodjela prihoda sa jedinstvenog računa na osnovu Odluke za period juli-septembar 2023. godine. Upravni odbor protivno navedenom pravilniku nije donio odluku o privremenim koeficijentima za raspodjelu prihoda sa jedinstvenog računa za četiri kvartala.

**Članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini propisano je da će Upravni odbor angažirati usluge vanjskog profesionalnog tijela da izvrši godišnji pregled rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava. Prema istom članu zakona, ovaj postupak se provodi uz punu saradnju javnih revizorskih institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.**

Napominjem da se na podračunu Centralne banke Bosne i Hercegovine nalazi više od 300 miliona KM neraspoređenih sredstava od putarine, jer Upravni odbor još nikada nije utvrdio konačnu metodologiju za raspodjelu prihoda namijenjenih za izgradnju autoputeva u Bosni i Hercegovini, iako je to bila obaveza Upravnog odbora.

**Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je u svim izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji Uprave za indirektno oporezivanje svake godine konstatirao da Upravni odbor nije postupao u skladu s članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini koji definiše angažovanja nezavisne vanjske revizije da izvrši godišnji pregled rada Uprave, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda.**

Uprkos zakonskoj obavezi da angažira nezavisnu vanjsku revizorsku firmu koja će izvršiti reviziju rada Uprave, te protivno mišljenju Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i usvojenoj inicijativi Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Upravni odbor i nakon godinu dana od usvojene inicijative nije angažirao nezavisnu vanjsku revizorsku firmu koja će izvršiti reviziju rada Uprave, a time i reviziju rada Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora.

Cilj predloženog javnog saslušanja je da se utvrde sve činjenice i okolnosti zašto Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i nakon godinu dana od usvajanja inicijative nije postupio u skladu s istom, zašto se ne postupa u skladu sa zakonskim propisima Bosne i Hercegovine i zbog čega se ne provode preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

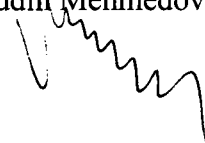
Jedina i posljednja vanjska revizija rada Uprave za indirektno oporezivanje je obavljena za 2006. godinu, što znači da vanjska revizija nije izvršena za 17 godina prikupljanja i raspodjele indirektnih prihoda, te da su svi do sada usvojeni koeficijenti i poravnanja privremenog karaktera, osim za 2006. godinu. Nevjerovatna je činjenica da se 17 godine uopće ne provodi zakonom utvrđeni nadzor nad radom Upravnog odbora i Uprave za indirektno oporezivanje.

**Zbog svega navedenog, uvažene kolege, predlažem vam da Predstavnički dom usvoji odluku da Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma obavi javno saslušanja predstavnika Upravnog odbora i Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, jer je očigledno bilo određenih nepravilnosti i propusta u radu Upravnog odbora i Uprave za indirektno oporezivanje.**

Provođenje javnog saslušanja je koristan instrument koji Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ima na raspolaganju prema Zakonu o parlamentarnom nadzoru i Poslovniku Doma, pa vas pozivam da ga iskoristimo.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH  
Šemsudin Mehmedović



PRILOG: 4

1. Odluka Upravnog odbora o privremenim koeficijentima za raspodjelu prihoda sa jedinstvenog računa za period juli-septembar 2023. godine,
2. Odgovor Uprave za indirektno oporezivanje na zastupničko pitanje Šemsudina Mehmedovića od 14.02.2025. godine – dio koji se odnosi na koeficijente za raspodjelu prihoda sa jedinstvenog računa za četiri kvartala u 2024. i 2025. godini,

3. Obavještenje kojim se dostavlja modificirana zastupnička inicijativa Upravnom odboru Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, dopis Predstavničkog doma broj 01-50-1-255/23 od 28.02.2024. godine sa prilogom,
4. Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziju Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine za 2021, 2022. i 2023. godinu – dio koji se odnosi na rad Upravnog odbora.

Broj: 01 -/25  
Sarajevo, 17. 2. 2025.

**PRIJEDLOG**

Na osnovu čl. 19. i 20. Zakona o parlamentarnom nadzoru („Službeni glasnik BiH“, broj 25/18) i člana 40. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22), Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na . sjednici, održanoj . 02. 2025, donio je

## **ODLUKU O JAVNOM SASLUŠANJU**

### **Član 1. (Predmet saslušanja)**

Javno saslušanje članova Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i rukovodilaca Uprave za indirektno oporezivanje, obaviti će se kako bi Predstavnički doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine saznao sve neophodne informacije i činjenice o (ne)provođenju zakonskih i podzakonskih akata u radu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje i Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine.

### **Član 2. (Cilj saslušanja)**

Cilj javnog saslušanja je da se utvrdi zašto Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine nije realizirao inicijativu Predstavničkog doma kojom se traži od Upravnog odbora da u što kraćem roku angažira nezavisnu vanjsku revizorsku firmu koja će izvršiti pregled rada Uprave, zbog čega Uprava za indirektno oporezivanje ne postupa u skladu zakonskim i podzakonskim aktima Bosne i Hercegovine i zašto se ne provode preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

### **Član 3. (Nadležna komisija)**

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine utvđuje termin saslušanja i poziva na javno saslušanja sve osobe koje su navedene u Listi pozvanih na javno saslušanje, koja je sastavio dio ove odluke.

### **Član 4. (Rok i izvještaj)**

Javno saslušanje bit će obavljeno u roku od 15 dana od dana donošenja Odluke, nakon čega će Komisija za finansije i budžet dostaviti izvještaj o javnom saslušanju Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

**Član 5.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**PREDSTAVNIČKOG DOMA**  
**Denis Zvizdić**

Dostavljeno:

- a/a

Broj: 01- /25  
Sarajevo: 17. 2. 2025.godine

**Lista pozvanih lica na javno saslušanje koje će provesti Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma, vezano za rad Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i rukovodilaca Uprave za indirektno oporezivanje.**

1. Srđan Amidžić, predsjedavajući Upravnog odbora,
2. Toni Kraljević, član Upravnog odbora,
3. Zora Vidović, članica Upravnog odbora,
4. Dalibor Tomaš, član Upravnog odbora,
5. Zijad Krnjić, član Upravnog odbora,
6. Zoran Tegeltija, direktor Uprave,
7. Svjetlana Perković, pomoćnik direktora - Sektor za informacione tehnologije.

према привременим коефицијетима расподеле из члана 1. ове одлуке.

Члан 3.

Ступање на снагу

Ова одлука ступа на снагу даном доношења, и биће објављена у "Службеном гласнику БиХ".

Број 02-02-15-3-1/23

04. септембра 2023. године

Бања Лука

Председавајући УО УИО

Др Срђан Амидџић, с. р.

На основу члана 14. Закона о систему индиректног опорезивања БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04, 32/07, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), а у вези са члановима 12., 13. и 13 б. Закона о уплатима на јединствени račun и расподјели прихода ("Службени гласник БиХ", бр. 55/04 и 34/07) и члана 5. Правилника о израчуна коефицијената дозначавања ентитетима ("Службени гласник БиХ", број 62/08), Управни одбор Управе за индиректно опорезивање, на 2. сједници, одржаној дана 04.09.2023. године, донио је

**ODLUKU  
О УТВРЂИВАЊУ ПРИВРЕМЕНИХ КОЕФИЦИЈЕНАТА  
ЗА РАСПОДЈЕЛУ СРЕДСТАВА СА ЈЕДИНСТВЕНОГ  
РАЧУНА ЗА ПЕРИОД ЈУЛИ - СЕПТЕМБАР  
2023. ГОДИНЕ**

Члан 1.

Привремени коефицијенти расподеле

Утврђује се привремени коефицијенти расподеле средстава са Јединственог рачуна за ентитете и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине за квартал К3 који обухвата мјесеце: јули, август и септембар 2023. године:

a) Федерација БиХ	62,01%
b) Република Српска	34,44%
c) Брчко Дистрикт БиХ	3,55%

Члан 2.

Прерачуна

Задужује се Управа за индиректно опорезивање да, у складу с одредбама члана 5. (4) Правилника о израчуна коефицијената дозначавања ентитетима, изврши прерачуна већ дозначених прихода ентитетима у текућем кварталу према привременим коефицијетима расподеле из члана 1. ове одлуке.

Члан 3.

Ступање на снагу

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављена у "Службеном гласнику БиХ".

Број 02-02-15-3-1/23

04. септембра 2023. године

Бања Лука

Председавајући УО УИО

Др Срђан Амидџић, с. р.

808

Темелјем чл. 14. ставак (1) тачка vi) и 21. ставак (4) тачка iii) Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), а у вези са чл. 6., 7. и 8. Правилника о израчуна коефицијената дозначавања ентитетима ("Службени гласник БиХ", број 62/08), Управни одбор Управе за индиректно опорезивање на 2. сједници, одржаној 04.09.2023. године, донио је

**ODLUKU**

**О ПРВОМ ПРИВРЕМЕНОМ ПОРАВНАЊУ ИЗМЕЂУ  
КОРИСНИКА РАСПОДЈЕЛЕ НЕИЗРАВНИХ ПОРЕЗА СА  
ЈЕДИНСТВЕНОГ РАЧУНА УПРАВЕ ЗА НЕИЗРАВНО  
ОПОРЕЗИВАЊЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

I

Овом одлуком утврђује се износ првог привременог поравнања расподеле преосталог износа неizravnih пореза између Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске за 2023. годину, те начин њене реализације.

II

На име првог привременог поравнања преосталог износа неizravnih пореза за 2023. годину, Федерација Босне и Херцеговине је дужна да исплати Републици Српској укупан износ од **14.562.127,93 КМ**.

III

Привремено поравнање између корисника расподеле се врши на терет текућих прихода од неizravnih пореза на Јединственом рачуну Управе за неizravno опорезивање који припадају Федерацији Босне и Херцеговине, пријеносом на рачун Републици Српској.

IV

За реализацију ове одлуке је задужен равнатељ Управе за неizravno опорезивање, с обзевом свакодневног извјештавања Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске о реализацији исте.

V

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и примјенљива је се осмага дана од дана објаве у "Службеном гласнику БиХ".

Број 02-02-41-1/23

04. рујна 2023. године

Бања Лука

Председатељ

УО УНО

Др. Срђан Амидџић, в. р.

На основу чл. 14. став (1) тачка vi) и 21. став (4) тачка iii) Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), а у вези са чл. 6., 7. и 8. Правилника о израчуна коефицијената дозначавања ентитетима ("Службени гласник БиХ", број 62/08), Управни одбор Управе за индиректно опорезивање на 2. сједници, одржаној 04.09.2023. године, донио је

**ODLUKU**

**О ПРВОМ ПРИВРЕМЕНОМ ПОРАВНАЊУ ИЗМЕЂУ  
КОРИСНИКА РАСПОДЈЕЛЕ ИНДИРЕКТНИХ  
ПОРЕЗА СА ЈЕДИНСТВЕНОГ РАЧУНА УПРАВЕ ЗА  
ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**

I

Овом одлуком утврђује се износ првог привременог поравнања расподеле преосталог износа индиректних пореза између Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске за 2023. годину, те начин њене реализације.

II

На име првог привременог поравнања преосталог износа индиректних пореза за 2023. годину, Федерација Босне и Херцеговине је дужна да исплати Републици Српској укупан износ од **14.562.127,93 КМ**.

Bosna i Hercegovina  
Upravni odbor  
Uprave za indirektno – neizravno  
oporezivanje



Босна и Херцеговина  
Управни одбор  
Управе за индиректно опорезивање

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

Број: 02-50-01-1/25  
Сарајево, 14.02.2025 године

PRIMLJENO: 13-02-2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-2741/24			

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**  
Представнички дом  
и/р предсједавајућег

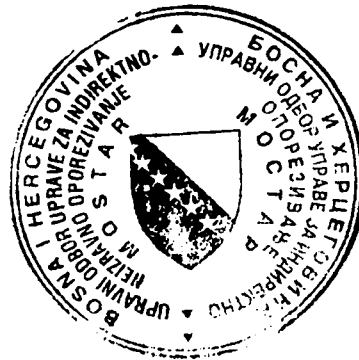
**ПРЕДМЕТ:** Одговор на посланичко питање, *доставља се*

Поштовани,

Управном одбору Управе за индиректно опорезивање Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, актом број: 01-50-1-2741/24 од 30.12.2024. године, доставио је посланичко питање посланика Шемсудина Мехмедовића.

У прилогу овога дописа достављамо одговор на посланичко питање.

С поштовањем



Предсједавајући УО УИО  
Др Срђан Амиџић

Прилог:

- као у тексту

Доставити:

- Наслову
- а/а





Bosnia and Herzegovina  
COUNCIL OF MINISTERS

Број: \_\_\_\_\_

Образац за припрему приједлога одговора  
на посланичко питање

Сарајево: \_\_\_\_\_ године

**ПРИЈЕДЛОГ**

**Шемсудин Мехмедовић**, посланик у Представничком дому Парламентарне

(Име и презиме)

скупштине Босне и Херцеговине, поставио је **30.12.2024** сљедећа посланичка  
питања: (датум постављања питања)

"1. Потребно је доставити податке о коефицијентима за привремену расподелу прихода са Јединственог рачуна за период октобар-децембар 2023. године, јануар-март 2024. године, април-јуни 2024. године и јули-септембар 2024. године, које је Одјељење за макроекономску анализу Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине доставило Управном одбору на усвајање.

2. Потребно је доставити податке о износу уплаћеног пореза на додату вриједност (ПДВ) према крајњој потрошњи односно мјесту уплате ПДВ-а, за период од 01.01.2024. до 30.09.2024. године за четири регионална центра Управе за индиректно опорезивање: Бања Лука, Тузла, Сарајево и Мостар, и то уплаћени порез на додату вриједност (ПДВ) према крајњој потрошњи за сваки регионални центар појединачно.

3. Потребно је доставити податке о износу уплаћеног пореза на додату вриједност (ПДВ) према крајњој потрошњи односно мјесту уплате ПДВ-а, за период од 01.01.2024. до 30.09.2024. године за десет кантона у Федерацији Босне и Херцеговине, и то уплаћени порез на додату вриједност (ПДВ) према крајњој потрошњи за сваки кантон појединачно."

(цитирати постављено питање)

На постављено питање, Савјет министара Босне и Херцеговине је на \_\_\_\_\_ сједници

(број)

одржаној \_\_\_\_\_ године, утврдило сљедећи

(датум сједнице)

**ОДГОВОР**

**Одговор на питање број 1**

Одјељење за макроекономску анализу Управног одбора Управе за индиректно опорезивање у складу са Правилником о израчуну коефицијената дозначавања ентитетима врши обрачун коефицијената.



Broj: 01-50-1-15-16/24

Veza: 01-50-1-2555/23

Sarajevo, 28. 2. 2024.

05-03-2024

R1244662082


UPRAVNI ODBOR  
UPRAVE ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE  
BOSNE I HERCEGOVINE

**Predmet:** Modificirana zastupnička inicijativa, *dostavlja se*

Obavještavam Vas da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 16. sjednici, održanoj 28. 2. 2024., usvojio modificiranu zastupničku inicijativu Šemsudina Mehmedovića koja glasi: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH da, u skladu s člankom 35. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, u što kraćem roku angažira neovisnu vanjsku revizorsku firmu.

U privitku vam dostavljam navedenu inicijativu i Mišljenje Povjerenstva za financije i proračun u kojem je sadržana modifikacija inicijative.

S poštovanjem,

PREDSJEDATELJ  
ZASTUPNIČKOG DOMA  
  
Marinko Čavara

**Privitak:**

- Zastupnička inicijativa, broj: 01-50-1-2555/23 od 11. 12. 2023.
- Mišljenje Povjerenstva za financije i proračun, broj: 01-50-1-2555/23 od 28. 2. 2024.

**Dostaviti:**

- naslovu
- a/a

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Комисија за финансије и буџет  
Повјеренство за финансије и прораčун

Број: 01/4-50-19-2555,19/24

Сарајево, 28. 2. 2024.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLIJENO: 28-02-2024

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	50-1	2555/24	

**PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

На основу чл. 32. и 47. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22 и 59/23), Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је на 19. сједници, одржаној 28. 2. 2024, разматрала иницијативу посланика Шемсудина Мехмедовића којом Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног одбора Управе за индиректно опорезивање БиХ да, у складу с чланом 35. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, у што краћем року ангажира независну ванјску ревизорску фирму чији је задатак да за период од 2018. до 2023. године изврши ревизију рада Управе за индиректно опорезивање БиХ, као и ревизију прикупљања и расподјеле прихода које је обавила Управа за индиректно опорезивање БиХ, те Представничком domu Парламентарне скупштине БиХ доставља

**MIŠLJENJE**

Посланик Шемсудин Мехмедовић је 11. 12. 2023. доставио КOLEGIJU Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ иницијативу којом Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног одбора Управе за индиректно опорезивање БиХ да, у складу с чланом 35. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, у што краћем року ангажира независну ванјску ревизорску фирму чији је задатак да за период од 2018. до 2023. године изврши ревизију рада Управе за индиректно опорезивање БиХ, као и ревизију прикупљања и расподјеле прихода које је обавила Управа за индиректно опорезивање БиХ (у даљњем тексту: иницијатива посланика Шемсудина Мехмедовића).

КOLEGIJ Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одредио је Комисију за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљњем тексту: Комисија) као надлежну комисију за разматрање иницијативе посланика Шемсудина Мехмедовића.

Комисија је на 18. сједници, одржаној 29. 1. 2024, разматрала иницијативу посланика Шемсудина Мехмедовића, те је, са шест гласова „за“ и једним гласом „сuzдржан“, усвојила слjedeћи закључак:

„Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH odgađa izjašnjavanje o poslaničkoj inicijativi Šemsudina Mehmedovića i traži od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH da razmotri inicijativu, te da u najkraćem roku dostavi mišljenje o inicijativi.“

Do danas Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje nije dostavio mišljenje o inicijativi.

Komisija je na 19. sjednici, održanoj 28. 2. 2024, ponovo razmatrala inicijativu poslanika Šemsudina Mehmedovića te je, s pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, podržala modificiranu inicijativu koja glasi: „Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH da, u skladu s članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, u što kraćem roku angažira nezavisnu vanjsku revizorsku firmu.“

Na osnovu člana 122. Poslovnika, Komisija je za izvjestioca na sjednici Doma odredila predsjedavajuću Komisije Miju Karamehić-Abazović.



Dostavljeno:

- naslovu
- poslaniku Šemsudinu Mehmedoviću
- a/a



Šemsudin Mehmedović



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

Broj: 01-4123

Sarajevo: 11.12.2023.godine

PREDSTAVNIČKI DOM  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE

n/r predsjedavajućeg

PRIMLJENO: 11-12-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	504-	2555	23

**PREDMET:** Inicijativa za obavljanje nezavisne vanjske revizije rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i revizije prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine

U skladu s članom 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 53/22) upućujem Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine zastupničku inicijativu,

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine traži od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine da u skladu s članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini u što kraćem roku, angažira nezavisnu vanjsku revizorsku firmu čiji je zadatak da za period od 2018. do 2023. godine izvrši reviziju rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i reviziju prikupljanja i raspodjele prihoda koje je obavila Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine.

U skladu s članom 171. st. (2) Poslovnika Predstavničkog doma odgovor u pisanoj formi mora biti dostavljen u roku od 30 dana.

#### Obrazloženje

Članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini propisano je da će Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Upravni odbor) angažirati usluge vanjskog profesionalnog tijela da izvrši godišnji pregled rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava. Prema istom članu zakona, ovaj postupak se provodi uz punu saradnju javnih revizorskih institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.

Jedina i posljednja vanjska revizija indirektnih prihoda je obavljena za 2006. godinu, što znači da vanjska revizija nije izvršena za 16 godina prikupljanja i raspodjele indirektnih prihoda, te da su svi do sada usvojeni koeficijenti i poravnanja privremenog karaktera, osim za 2006. godinu.

Napominjem da se na podračunu Centralne banke Bosne i Hercegovine nalazi više od 200 miliona KM neraspoređenih sredstava od putarine, jer Upravni odbor još nikada nije utvrdio konačnu metodologiju za raspodjelu prihoda namijenjenih za izgradnju autoputeva u Bosni i Hercegovini.

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je u svim izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji Uprave za indirektno oporezivanje svake godine konstatirao da Upravni odbor nije postupao u skladu s članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini koji definiše angažovanja nezavisne vanjske revizije da izvrši godišnji pregled rada Uprave, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda.

Simptomatično je da Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine javno objavljuje mjesečne izvještaje o prometu fiskalnih uređaja na području Federacije, a da javnosti nisu dostupni bilo kakvi podaci o prometu fiskalnih uređaja na području Republike Srpske.

Zbog svega navedenog, smatram da je Upravni odbor dužan da provodi zakon i poštuje vladavinu prava, te mora u što kraćem roku da preduzme sve potrebne mjere kako bi se angažirala nezavisna vanjska revizorska firma čiji je zadatak da za period od 2018. do 2023. godine izvrši reviziju rada Uprave za indirektno oporezivanje, kao i reviziju prikupljanja i raspodjele prihoda koje je obavila Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine.

**PRILOG:**

- Dio Izvještaja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o obavljenoj finansijskoj reviziji Uprave za indirektno oporezivanje za 2020, 2021. i 2022. godinu.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH  
Šemsudin Mehmedović



**За период октобар-децембар 2023 (квартал K4)**

	коэффициенти за расподјелу
Федерација Босне и Херцеговине	63,29%
Република Српска	33,16%
Брчко Дистрикт	3,55

**За период јануар-март 2024 (квартал K1)**

	коэффициенти за расподјелу
Федерација Босне и Херцеговине	62,77%
Република Српска	33,68%
Брчко Дистрикт	3,55

**За период април-јуни 2024 (квартал K2)**

	коэффициенти за расподјелу
Федерација Босне и Херцеговине	62,62%
Република Српска	33,83%
Брчко Дистрикт	3,55

**За период јули-септембар 2024 (квартал K3)**

	коэффициенти за расподјелу
Федерација Босне и Херцеговине	62,16%
Република Српска	34,29%
Брчко Дистрикт	3,55

---

(navesti tekst prijedloga odgovora)



**BOSNA I HERCEGOVINA**

**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

*UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE  
ZA 2021. GODINU*



UREĐENJE O INDIKATORIMA  
KAR JEKARU A. V. E. H. O. P. O. R. E. Z. I. V. A. N. J. E.  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

WWW.OJP.GOV.BA



plombi u vrijednosti od 99.600 KM (bez obračunatog PDV-a) na period od godinu dana od dana potpisivanja ugovora.

Izveštaj o provedenom postupku javne nabavke je objavljen na portalu Agencije za javne nabavke BiH. U Ugovoru o javnoj nabavci metalnih carinskih plombi nije navedena količina i jedinična cijena metalnih carinskih plombi, iako su to bitni elementi ugovora.

## **PREPORUKA 8**

**Uprava treba da u Aneksu 5. nacrtu ugovora tenderske dokumentacije nabavke i isporuke metalnih carinskih plombi navede količine i jedinične cijene metalnih plombi, jer su to bitni elementi ugovora.**

## **8. OSTALO**

### **8.1. Upravni odbor Uprave**

#### **Realizacija preporuka iz revizionog izvještaja za 2020. godinu**

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Uprave za 2021. godinu, sačinio Izveštaj o finansijskoj reviziji kojim je obuhvaćeno i poslovanje Upravnog odbora Uprave (u daljem tekstu: Odbor). U okviru Izveštaja o obavljenoj finansijskoj reviziji Uprave za 2020. godinu su date preporuke i Odboru. Uvidom u preduzete aktivnosti Odbora, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

#### **Realizovane preporuke:**

- Upravni odbor je vršio obračun i isplate naknada članovima Upravnog odbora u skladu sa Zakonom o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH u visini od 475 KM mjesečno.

#### **Nerealizovane preporuke:**

- Upravni odbor nije riješio pitanje angažovanja vanjske revizije, tj. revidiranja prikupljanja i raspodjele prihoda – u toku 2021. godine nije bilo nikakvih aktivnosti po ovom pitanju.
- Nije riješena problematika iz oblasti dodatka na plaću kroz usvajanje novog pravilnika o ovlaštenjima i ovlaštenim službenim osobama Uprave.
- Upravni odbor Uprave je jednog državnog službenika primio po javnom oglasu iz 2021. godine, koji je proveden putem Agencije za državnu službu BiH, na osnovu odredbi člana 19. stav (4) i člana 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH

#### **Status i nadležnosti Upravnog odbora**

U funkcionisanju Uprave značajna je uloga Upravnog odbora Uprave, kako u kreiranju politike indirektnih poreza tako i u kontinuiranom praćenju efikasnosti i efektivnosti rada Uprave. Pored nadležnosti vezanih za utvrđivanja prijedloga politike i pokretanje pripreme zakonskih propisa u vezi s indirektnim oporezivanjem BiH i informisanja Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Distrikta o politici i provođenju u vezi s indirektnim porezima i sl., Upravni odbor Uprave

ima značajan uticaj na rad same Uprave kroz svoje nadležnosti u vidu definisanja strateških ciljeva Uprave i ocjene uspješnosti Uprave u postizanju tih ciljeva, odobravanje prijedloga budžeta, odobravanje godišnjeg plana rada, usvajanje izvještaja o radu Uprave i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koje priprema direktor itd. Upravni odbor Uprave je pravna osoba i za svoj rad odgovara Vijeću ministara BiH. Sastoji se od šest članova koje čine ministar finansija i trezora BiH, ministri finansija Federacije i Republike Srpske i tri stručnjaka za indirektno oporezivanje. Članovi Upravnog odbora Uprave konsenzusom biraju predsjedavajućeg iz reda članova, na mandat od pet godina. Direktor Uprave, predstavnik iz Distrikta i predstavnik Centralne banke imaju status posmatrača u Upravnom odboru Uprave.

U 2021. godini izvršeno je imenovanje novih članova Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje ispred entitetskih vlada. Vijeće ministara BiH još uvijek nije imenovalo člana Upravnog odbora Uprave.

Upravni odbor Uprave još uvijek nije usvojio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, što ima za posljedicu neriješenu problematiku vezano za zapošljavanje, dodatak na plaću zaposlenih kao i na otežan rad Uprave.

Upravni odbor nije postupio u skladu sa članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja koji definiše vanjski pregled (angažovanje nezavisne vanjske revizije) da će u periodu od pet godina nakon stupanja na snagu navedenog zakona angažovati usluge vanjskog profesionalnog tijela da izvrši godišnji pregled rada Uprave, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava. Naime, ni u 2021. godini nije riješeno pitanje angažovanja vanjske revizije, tj. revidiranja prikupljanja i raspodjele prihoda (nikakvih aktivnosti po ovom pitanju nije bilo iako su prikupljeni prihodi u 2021. godini iznosili 8 milijardi i 446 miliona KM). Upravni odbor Uprave je nastavio vršiti raspodjelu prikupljenih prihoda na osnovu privremenih koeficijenata i nije vršio sravnjenje na kraju 2021. godine, što ponovo kao posljedicu može imati eventualne sudske procese (npr. presuda Suda BiH za izmirenje duga po osnovu raspodjele prihoda).

### **Budžet i izvršenje budžeta**

Na osnovu člana 13. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini<sup>26</sup>, u budžetu Uprave posebno su planirani troškovi Upravnog odbora Uprave, te je kao poseban program planirano finansiranje Upravnog odbora. Ukupno odobrena sredstva za Upravni odbor u okviru budžeta Uprave za 2021. godinu iznose 488.000 KM, a ista su realizovana u iznosu od 409.110 KM ili 84% u odnosu na odobrena sredstva.

Najznačajniji izdaci se odnose na: bruto plaće i naknade troškova zaposlenih pri Upravnom odboru u iznosu od 342.271 KM i naknade troškova zaposlenih u iznosu od 49.098 KM i ugovorene i druge usluge 14.908 KM.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdili smo da se u 2021. godini vršio obračun i isplata članovima Upravnog odbora u visini od 475,69 KM mjesečno u skladu sa zaključcima Upravnog odbora od 25.01.2021. godine.

U skladu sa organizacijom i sistematizacijom Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje sistematizovano je 13 radnih mjesta, od čega je sa 31.12.2021. godine bilo zaposleno 10 osoba po ugovoru o radu na neodređeno vrijeme, raspoređenih u tri odjela.

<sup>26</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 i 91/17



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



## **IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

### **UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU**

**Sarajevo, juli 2023. godine**

## 11. OSTALO

### 11.1. Upravni odbor Uprave

U operativnom budžetu Uprave, poštujući odredbe člana 13. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini <sup>41</sup>, posebno su planirani troškovi Upravnog odbora Uprave, te je kao poseban program planirano finansiranje Upravnog odbora.

Za finansiranja rada Upravnog odbora, u okviru budžeta Uprave odobrena su sredstva u iznosu od 470.000 KM. Nakon prestrukturisanja budžeta u dijelu koji se odnosi na naknade za topli obrok i naknade za prijevoz, te isplate jednokratne novčane pomoći korigovani budžet za finansiranje Upravnog odbora za 2022. godinu iznosio je 480.500 KM. Realizacija sa 31.12.2022. godine iznosila je 381.820 KM ili 80%.

Najznačajniji izdaci se odnose na: bruto plaće i naknade troškova zaposlenih pri Upravnom odboru u iznosu od 327.983 KM, naknade troškova zaposlenih u iznosu od 43.071 KM i ugovorene usluge 7.966 KM.

U skladu sa organizacijom i sistematizacijom Upravnog odbora Uprave sistematizovano je 13 radnih mjesta, od čega je sa 31.12.2022. godine bilo zaposleno devet osoba po ugovoru o radu na neodređeno vrijeme, raspoređenih u tri odjela.

Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, članom 39. definisano je da članovi upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela, koji su zaposleni u institucijama koje se finansiraju iz budžeta institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko distrikta BiH i kantona, izuzimajući visokoškolske ustanove, nemaju pravo na naknadu za rad u takvim tijelima koji obavljaju tokom radnog vremena.

Pravo na naknadu ostvarivao je član iz reda stručnjaka ispred Republike Srpske, ali je imenovani također i član Fiskalnog vijeća pa ga po tom osnovu prijavljuje Ministarstvo finansija i trezora BiH, te ga Uprava ne može prijaviti niti vršiti isplatu naknade. Tokom 2022. godine nije vršena isplata naknade članovima Upravnog odbora Uprave.

Upravni odbor nije postupio u skladu sa članom 35. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja koji definiše vanjski pregled (angažovanje nezavisne vanjske revizije) da će u periodu od pet godina nakon stupanja na snagu navedenog zakona angažovati usluge vanjskog profesionalnog tijela da izvrši godišnji pregled rada Uprave, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava. Naime, ni u 2022. godini nije riješeno pitanje angažovanja vanjske revizije, tj. revidiranja prikupljanja i raspodjele prihoda.

### 11.2. IT revizija

U toku obavljanja IT revizije za 2022. godinu konstatovali smo određene nedostatke u oblastima: kadrovske popunjenosti, javnih nabavki, Oracle licenci, novog poreznog softvera, telekomunikacione mreže, rezervne lokacije, videonadzora i sl. Detaljniji nalazi i preporuke su prezentovani u Memorandumu o izvršenoj završnoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu, a koji, radi opće sigurnosti sistema, nisu sadržani u Izvještaju.

<sup>41</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 44/03, 52/04, 32/07, 49/09 i 91/17



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**  
**UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA 2023. GODINU**

Sarajevo, juni 2024. godine



prilikom izbora tenderskom dokumentacijom, jedan od potkriterija za izbor ekonomski najpovoljnije ponude bio je rok isporuke - 10%. Uprava je uvažila zahtjev izabranog ponuđača za prolongiranje rokova isporuke do 1.3.2024. godine, koji je obrazložio isto kašnjenjem materijala neophodnih za proizvodnju te da su ugovori potpisani u periodu kada je većina dobavljača na godišnjem odmoru i praznicima kada proizvodni pogoni ne rade.

## PREPORUKA 9

**Uprava je dužna insistirati na poštovanju ugovorenih rokova ispunjenja obaveze s obzirom na to da se isti koriste kao kriterij za izbor ekonomski najpovoljnije ponude.**

## 9. OSTALO

### 9.1. Upravni odbor Uprave

U operativnom budžetu Uprave, u skladu sa odredbama člana 13. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, posebno su planirani troškovi Upravnog odbora Uprave, te je kao poseban program planirano finansiranje Upravnog odbora.

Za finansiranje rada Upravnog odbora, u okviru budžeta Uprave odobrena su sredstva u iznosu 625.000 KM. Realizacija sa 31.12.2023. godine iznosila je 381.820 KM ili 74% od planiranih sredstava.

Značajniji izdaci se odnose na: bruto plaće i naknade plaća zaposlenih pri Upravnom odboru u iznosu od 403.433 KM, naknade troškova zaposlenih u iznosu od 44.733 KM i ugovorene usluge u iznosu od 11.007 KM.

U skladu sa organizacijom i sistematizacijom Upravnog odbora Uprave sistematizovano je 14 radnih mjesta, od čega je sa 31.12.2023. godine bilo zaposleno devet osoba po ugovoru o radu na neodređeno vrijeme, raspoređenih u četiri odjela.

Zakonom o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine,<sup>54</sup> članom 39. definisano je da članovi upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela, koji su zaposleni u institucijama koje se finansiraju iz budžeta institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko distrikta BiH i kantona, izuzimajući visokoškolske ustanove, nemaju pravo na naknadu za rad u takvim tijelima koji obavljaju tokom radnog vremena.

U skladu sa navedenim u 2023. godini nije vršena isplata naknade članovima Upravnog odbora Uprave.

Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja, članom 35. definisano je da će Upravni odbor u periodu od pet godina nakon stupanja na snagu navedenog zakona angažovati usluge vanjskog profesionalnog tijela da izvrši godišnji pregled rada Uprave, kao i ispitivanje prikupljanja i raspodjele prihoda koje vrši Uprava. U skladu sa tim na prijedlog Upravnog odbora u budžetu Uprave za 2024. godinu planirana su sredstva za angažman vanjske revizije.

<sup>54</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 88/15