



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-2284-3/12  
Sarajevo, 27.8.2012. godine

09,02-02-1

27-08-2012

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLIJENO: 27-08-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	02-1	34/12	

B

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
- *Predstavnički dom* -  
- *Dom naroda* -

**SARAJEVO**

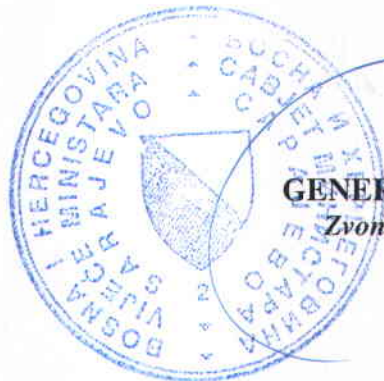
**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama  
Zakona o komunikacijama

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 14. sjednici održanoj 26.7.2012. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po hitnom zakonodavnom postupku.

Razmatranje Prijedloga zakona po hitnom postupku predlaže se iz razloga što je nedorečenost odredbe, koja se mijenja ovim prijedlogom zakona, zaustavila proces imenovanja članova Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije BiH, te što se zbog isteka mandata trenutnim članovima Vijeća osporava legitimitet.

U prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na \_\_\_ sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_ 2012. godine, i na \_\_\_ sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_ 2012. godine, usvojila je

## **Zakon**

### **o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama**

#### **Član 1.**

U Zakonu o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br.31/03, 75/06 i 32/10) u članu 39. stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Vijeće Agencije ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na period od četiri godine, s mogućnošću samo još jednog ponovnog imenovanja.“.

Poslije stava 2. dodaju se novi st. 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10. i 11. koji glase:

„3. Za člana Vijeća Agencije može se imenovati osoba koja ispunjava slijedeće uvjete:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) da ima VSS, tehničkog ili društvenog smjera,
- c) da ima najmanje 5 godina radnog iskustva na poslovima iz djelokruga rada Agencije, utvrđenih ovim Zakonom,
- d) da poznaje problematiku poslovanja i emitiranja javnih i komercijalnih elektronskih medija i
- e) da ima iskustvo na poslovima telekomunikacija i emitiranja.

4. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, na prijedlog Vijeća ministara osniva ad hoc komisiju za provođenje postupka imenovanja Vijeća agencije koju čine isti broj predstavnika vladinog i nevladinog sektora, koja objavljuje javni konkurs i nakon provedene procedure utvrđuje listu od 14 najuspješnijih kandidata i istu dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana od dana prijema liste iz stava 4. ovog člana, dostavlja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine prijedlog imenovanja sedam članova Vijeća Agencije.

6. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga iz stava 5. ovog člana, imenuje članove Vijeća Agencije.

7. Ukoliko Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odbije imenovanje jednog ili više kandidata, Zaključkom obavještava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o razlozima neimenovanja i traži da im se, u roku od 30 dana od dana prijema Zaključka, dostavi novi prijedlog.

8. Ukoliko Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ne postupi po traženju iz stava 7. ovog člana ili se ne prihvati novi prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odmah pokreće postupak u cilju raspisivanja novog javnog konkursa za imenovanje članova Vijeća Agencije.

9. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, prilikom utvrđivanja prijedloga imenovanja, te Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, prilikom imenovanja članova Vijeća Agencije, dužni su voditi računa o nacionalnoj i spolnoj zastupljenosti kandidata za imenovanje članova Vijeća Agencije, posebno vodeći računa o članu 36. stav 4. ovog Zakona.

10. Članovi Vijeća Agencije biraju predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg Vijeća Agencije, na konstituirajućoj sjednici Vijeća Agencije, koju saziva predsjedavajući prijetodnog saziva Vijeća Agencije.

11. Vijeće Agencije održava sjednice po potrebi a najmanje četiri godišnje, kojima obavezno prisustvuje generalni direktor Agencije, bez prava glasa.“

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 12. i 13.

## Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Broj  
2012. godine  
Sarajevo

**Predsjedavajući**  
**Predstavničkog doma**  
**Parlamentarne skupštine BiH**  
**Dr. Milorad Živković**

**Predsjedavajući**  
**Doma naroda**  
**Parlamentarne skupštine BiH**  
**Dr. Dragan Čović**

## OBRAZLOŽENJE

### Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama

#### I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona je sadržan u članu III. 1.h) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine uspostavljanje i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih uređaja i člau IV. 4.a) prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za vršenje svojih funkcija.

Članom 10. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Sl.glasnik BiH“, broj 5/03, 26/04.42/04, 45/06, 35/09, 59/09 i 103/09) utvrđena je nadležnost Ministarstva komunikacija i prometa za politiku i reguliranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih uređaja.

#### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Član 39. stav 2. Zakona o komunikacijama (“Službeni glasnik BiH”, br. 31/03, 75/06 propisao je: “Vijeće Agencije sastoji se od sedam članova koje predlaže Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na osnovu liste kandidata koju je utvrdilo Vijeće Agencije, koja će sadržavati dvostruko više kandidata od raspoloživih mjesta, a imenuje ih Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine prihvata ili odbacuje predložene kandidate u roku od 30 dana nakon podnošenja prijedloga. Ukoliko Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odbaci prijedlog, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine predlaže drugo lice sa liste kandidata koju je utvrdilo Vijeće Agencije i podnosi taj prijedlog Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.”

Imenovanim članovima Vijeća regulatorne agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine, isticao je mandat 25. marta 2009. godine te je Vijeće regulatorne agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 39. stav 2. pomenutog Zakona, raspisalo Javni poziv za prijavu kandidata za članove Vijeća agencije, koji je 24.2.2009. godine objavljen u “Službenom glasniku BiH”, broj 16/09 kao i tri dnevna lista.

Zaprimljeno je ukupno 49 prijava, od toga 6 prijavljenih nije zadovoljilo uvjete javnog poziva. Vijeće Agencije je 8. aprila 2009. godine obavilo intervju sa 20 kandidata, nakon čega je sačinilo listu od 14 kandidata i istu dostavilo Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Na 108. sjednici održane 10.12.2009. godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je razmatralo zaključak Komisije za saobraćaj i komunikacije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, odnosno upoznato da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nije prihvatila njihov prijedlog za imenovanje članova Vijeća Agencije. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine nije dostavilo novi prijedlog, kako je predviđeno Zakonom tako da još uvijek nije okončan postupak imenovanja članova Vijeća agencije, po javnom pozivu iz februara 2009. godine

Na pomenutoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine zaključeno je da su evidentne „manjkavosti“ Zakona o komunikacijama, odnosno da je isti u predmetnom slučaju nedorečen, pa je zatraženo da se Ministarstvo komunikacija i prometa uključi u ovaj izbor te, između ostalog, u skladu sa članom 28. Zakona o upravi predloži Uputstvo o provođenju člana 39. Zakona o komunikacijama, na način predložen na 108. sjednici. Kako se uputstvom ne mogu mijenjati potrebni uvjeti koje kandidati trebaju ispunjavati, a što je sadržavao zaključak Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo smatra da se postojeća situacija može riješiti izmjenom člana 39. stav 2. Zakona.

Naime, Zakon nije uredio postupanje u slučaju da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ne dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine novi prijedlog (u slučaju neprihvatanja prvog prijedloga Vijeća ministara Bosne i Hercegovine) niti postupanje u slučaju ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne prihvati ni drugi prijedlog Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

### **III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Članom 1. ovog Zakona odnosno izmjenom stava 2. člana 39. Zakona o komunikacijama, utvrđeno je da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, osniva ad hoc komisiju, koja objavljuje javni konkurs i nakon provedene procedure utvrđuje listu od 14 najuspješnijih kandidata i istu dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Utvrđeni su potrebni uvjeti koje trebaju ispunjavati osobe kako bi mogle biti imenovane za članove Vijeća agencije, te detaljnije uređuje postupak i određuju rokovi za postupanje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u postupku imenovanja članova Vijeća agencije.

Ovaj Zakon predviđa da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine navede razloge neimenovanja pojedinih kandidata iz prijedloga Vijeća ministara Bosne i Hercegovine te, raspisivanje novog javnog konkursa, ukoliko Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, ne dostavi, u ostavljenom roku, novi prijedlog ili novi prijedlog ne bude prihvaćen od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Članom 2. uređeno je stupanje na snagu i objava ovog Zakona.

### **IV POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA**

Provođenje ovog Zakona ne zahtijeva izdvajanje novih sredstava iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

**PREGLED ODREDBA**  
**Zakona o komunikacijama**  
**(„Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06 i 32/10) koje se mijenjaju i dopunjuju**

**Član 39.**  
**Vijeće Agencije**

1. Agencija ima Vijeće, koje vodi Agenciju u pogledu strateških pitanja provođenja zakona, te vrši konsultacije s generalnim direktorom i prima od njega izvještaje. Vijeće Agencije usvaja kodeks rada i pravila za emitiranje i telekomunikacije. Osim toga, Vijeće Agencije ima funkciju apelacionog tijela za odluke koje donosi generalni direktor.
2. Vijeće Agencije sastoji se od sedam članova koje predlaže Vijeće ministara na osnovu liste kandidata koju je utvrdilo Vijeće Agencije, koja će sadržavati dvostruko više kandidata od raspoloživih mjesta, a imenuje ih Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine. Vijeće Agencije će pri formiranju liste kandidata preduzeti sve neophodne mjere da se osigura ravnopravna zastupljenost polova na listi kandidata. Vijeće ministara formira prijedlog članova Vijeća Agencije posebno vodeći računa o članu 36. stav 4. ovog Zakona. Parlamentarna skupština prihvata ili odbacuje predložene kandidate u roku od 30 dana nakon podnošenja prijedloga. Ukoliko Parlamentarna skupština odbaci prijedlog, Vijeće ministara predlaže drugo lice sa liste kandidata koju je utvrdilo Vijeće Agencije i podnosi taj prijedlog Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Članovi Vijeća Agencije imenuju se na osnovu svojih ličnih sposobnosti kao pojedinci koji imaju pravno, ekonomsko, tehničko ili drugo relevantno iskustvo i stručnjaci su u oblasti telekomunikacija, odnosno emitiranja, na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani još samo na jedan mandat. Članovi biraju predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg iz svojih redova. Vijeće Agencije sastaje se najmanje četiri puta godišnje. Generalni direktor podnosi izvještaj Vijeću Agencije o strateškim pitanjima provođenja. Generalni direktor prisustvuje svim sastancima Vijeća Agencije bez prava glasa.
3. Zvaničnici na zakonodavnim ili izvršnim funkcijama na svakom nivou vlasti ili članovi tijela političkih stranaka ne mogu se kandidirati za članstvo u Vijeću Agencije.
4. Članovi Vijeća Agencije moraju prijaviti svaki interes koji imaju u odnosu na operatora telekomunikacija ili emitera i izuzimaju se u slučajevima koji predstavljaju sukob interesa.