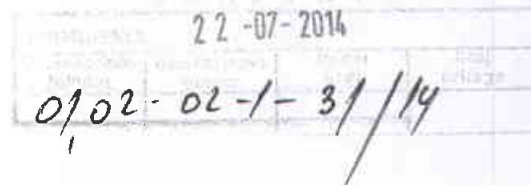




Broj: 05-02-1-1999/14
Sarajevo, 18.7.2014. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO



PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim
institucijama na razini BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 104. sjednici održanoj 8.7.2014. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽITELJSKIM INSTITUCIJAMA NA RAZINI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, srpanj 2014. godine

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ 2014. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2014. godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽITELJSKIM INSTITUCIJAMA NA RAZINI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 90/05 i 32/07), u članku 8. stavak 3. mijenja se i glasi:

„3. Suci i tužitelji imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% od svoje osnovne mjesečne plaće utvrđene u čl. 3. i 4. ovog zakona.”

Članak 2.

Iza članka 16. dodaje se novi članak 16.a, koji glasi:

„Članak 16.a

Troškovi smještaja i naknada za odvojeni život

1. Suci i tužitelji imaju pravo na troškove smještaja i naknadu za odvojeni život u skladu s podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13).

2. Predsjednik Suda i glavni tužitelj imaju pravo na troškove smještaja u visini propisanoj podzakonskim aktom iz stavka 1. ovog članka za rukovoditelja institucija Bosne i Hercegovine, a suci i tužitelji u visini predviđenoj za ostale rukovodeće državne službenike.

3. Suci i tužitelji imaju pravo na naknadu za odvojeni život pod uvjetom i u visini utvrđenoj podzakonskim aktom iz stavka 1. ovog članka za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine.”

Članak 3.

U članku 17. stavak 2. mijenja se i glasi:

„2. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine donosi jedinstvenu metodologiju i na osnovi iste utvrđuje kategoriju stručnog osoblja iz stavka 1. toč. e), f) i g) ovog članka za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.”

Članak 4.

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18.a, koji glasi:

„Članak 18.a

Naknada za ishranu tijekom rada

1. Suci i tužitelji, kao i stručno osoblje iz članka 17. ovog zakona imaju pravo na:

- a) novčanu naknadu za ishranu tijekom rada;
- b) naknadu troškova prijevoza na posao i prijevoza s posla.

2. Pravo na naknade iz stavka 1. ovog članka suci, tužitelji i stručno osoblje iz članka 17. ovog zakona ostvaruju u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovi ovih odredbi.”

Članak 5.

Zadužuju se Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da utvrde prečišćeni tekst Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana od dana objavljivanja ovog zakona u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

Članak 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH broj ____/14
____ 2014. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDATELJ
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

PREDSJEDATELJ
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I. – USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine sadržana je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutačno važeće zakone o plaćama sudaca i tužitelja donio je krajem 2005. godine visoki predstavnik, i to kao set od četiri usuglašena zakona koji reguliraju pitanje plaća i naknada nositelja pravosudnih funkcija na svim razinama pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine iz 2005. godine nisu predviđene naknade na ime troškova prijevoza, toplog obroka i odvojenoga života. Zbog navedenog, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj U-7/12, od 30. 1. 2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije u skladu s člankom I./2. Ustava Bosne i Hercegovine jer ne sadrži odredbe glede naknade troškova **za ishranu** tijekom rada, naknadu troškova **prijevoza** na posao i prijevoza s posla i naknadu za **odvojeni život**.

Također, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj U-29/13, od 28. 3. 2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije u skladu s člankom I./2. Ustava Bosne i Hercegovine jer ne sadrži odredbe glede „**naknade troškova smještaja tijekom rada**“.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u presudama navodi da suci i tužitelji i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine nemaju istovjetne naknade kao izabrani dužnosnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini Bosne i Hercegovine. Pitanje ovih naknada u institucijama Bosne i Hercegovine regulirano je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te svi zaposleni uživaju sva pobrojana prava iz radnog odnosa. Suci i tužitelji, te određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH jedina su kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati.

Zbog navedenog, ovim zakonom uvode se vrste naknada za suce, tužitelje i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, koje su utvrđene Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a visina, način i postupak ostvarivanja prava vršit će se u skladu s podzakonskim aktima donesenim na osnovi citiranog zakona. Također, uvođenje naknade za odvojeni život i naknade troškova smještaja tijekom rada, te naknade troškova prijevoza na posao i s posla stimulirat će kandidate za pravosudne pozicije da apliciraju na pozicije izvan mjesta njihova prebivališta, čime će se omogućiti postizanje adekvatne nacionalne zastupljenosti nositelja pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, odnosno efikasnije popunjavanje

sistematizacije i imenovanje kvalitetnih kadrova. Također, na ovaj način bit će osigurano uživanje svih prava svim zaposlenim na državnoj razini, bez diskriminacije na bilo kojoj osnovi.

Nadalje, Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu, broj U-6/06, od 29. 3. 2008. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud Bosne i Hercegovine nije u skladu s čl. VI./2.b, VI./3. i I./2., u vezi s člankom IX./2. Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se dijelu Zakon ukida. Zbog navedenog, članak 2. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, a na koji upućuje važeći članak 8. stavak 3., je ukinut, što ukazuje na potrebu za izmjenu spomenutog stavka.

Uzimajući u obzir da je dosadašnji način kategorizacije stručnog osoblja iz članka 17. Zakona bio neujednačen, jer je svaka institucija utvrđivala kategoriju stručnog osoblja, te uzimajući u obzir nadležnosti Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine, predloženo je da Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće donese jedinstvenu metodologiju i da se na osnovi iste utvrđuju kategorije stručnog osoblja iz ovog članka za svako pojedinačno radno mjesto u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

Zbog navedenog, pristupilo se izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

III. – KONZULTACIJE

Ministarstvo pravde je prilikom pripreme nacrtu zakona posebne konzultacije obavilo s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine, te uzimajući u obzir odluku Ustavnog suda, čini se opravdanim prava iz radnih odnosa regulirati na jednoobrazan način. Ovim se nastoji izbjeći mogućnost da zaposleni u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na razini BiH ostvaruju pravo na različitu vrstu i visinu predmetnih naknada, čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka pred Ustavnim sudom.

Posebno se ističe da su predložene odredbe u potpunosti usuglašene od strane Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu spomenutu odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine kojom je dio Zakona ukinut, predloženo je da se pristupi izradi prečišćenog teksta Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine.

IV. – FINACIJSKA SREDSTVA

Procijenjeno je da visina, način i postupak ostvarivanja prava na naknade neće prelaziti iznos istih naknada propisanih podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara BiH u skladu s odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za navedenu procjenu korištene su odredbe odluka Vijeća ministara kojima su regulirani način i postupak ostvarivanja ovih naknada te je procijenjen ukupan iznos naknada za odvojeni život i troškove smještaja sudaca Suda BiH i tužitelja Tužiteljstva BiH, kao i ostalih naknada koje su navedene u predloženim izmjenama i dopunama Zakona, a na koje bi

pravo ostvarivali zaposleni u pravosudnim institucijama koji su obuhvaćeni Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

Ukupni procijenjeni troškovi uvođenja naknade za odvojeni život od obitelji i naknade za smještaj prilikom odvojenoga života sucima i tužiteljima bi iznosili 158.356 KM na godišnjoj razini, a procjenjuje se da bi pravo na naknadu ostvarilo 17 sudaca i tužitelja.

Procjena naknada za troškove prijevoza na posao i s posla zasnovana je na broju zaposlenog osoblja koje bi ostvarilo pravo na ovu naknadu, isključujući suce i tužitelje koji imaju pravo na naknadu za odvojeni život. Planirana je isplata naknade 11 mjeseci u godini, a procijenjeni prosječni iznos naknade je 53 KM, što ukupno iznosi, prema navedenim pretpostavkama, 159.159 KM na godišnjoj razini.

Procjena naknada za prehranu u vrijeme rada zasnovana je na dnevnom iznosu toplog obroka od 6 KM, a navedeni iznos je planiran za 21 radni dan za 11 mjeseci, što ukupno iznosi, prema navedenim pretpostavkama, 437.054 KM na godišnjoj razini.

Ukupno bi za sve navedene naknade, uz pretpostavke korištene pri analizi, bilo potrebno izdvojiti 754.569 KM na godišnjoj razini.

PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU U ZAKONU O PLAĆAMA I DRUGIM
NAKNADAMA U SUDSKIM I TUŽILAČKIM INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE
I HERCEGOVINE ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05 i 32/07)

Član 8.

Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljavanje vjerskih potreba

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana.
2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije i tužioci imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.
3. Svi sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plate iz tačke a) člana 2 ovog Zakona.
4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu platu u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.
5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju i tužioca bit će regulisan planom godišnjih odmora kojeg će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine odnosno Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Član 17.

Osnovna mjesečna plata

Osnovna mjesečna plata sljedećeg stručnog osoblja iznosi:

- a) Za generalnog sekretara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.800 KM.
- b) Za registrara Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, registrara Suda Bosne i Hercegovine i zamjenika direktora Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.400 KM.
- c) Za generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine i sekretara Tužilaštva Bosne i Hercegovine, te disciplinskog tužioca Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: 3.000 KM
- d) Za šefove odjela Ustavnog suda Bosne i Hercegovine: 2.800 KM.
- e) Za više pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, šefove odjela i više pravne savjetnike Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 2.400 do 2.600 KM.

f) Za pravne savjetnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, pomoćnika generalnog sekretara Suda Bosne i Hercegovine, pravne savjetnike Suda Bosne i Hercegovine i pravne savjetnike i zamjenike šefova odjela Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.900 do 2.400 KM.

g) Za stručne saradnike Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike i sekretare odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, stručne saradnike/pomoćnike tužilaca u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, pravnike/stručno osoblje Sekretarijata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine: od 1.200 do 1.800 KM:

2. Kriteriji za utvrđivanje plata u rasponima propisanim u stavu 1 (e), 1(f) i 1(g) ovog člana uređuju se internim propisima institucija.