

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Канцеларија секретара
Комисије за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Ured sekretara Komisije za finansije i budžet
Ured tajnika Povjerenstva za finansije i proračun

Број/Број: 01/4а
Сарајево/Сарајево, 30.06.2015.

КОЛЕГИЈУМУ ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

н/р чланова

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:		09-07-2015	
Organizaciona jedinica	Klasifikacioni broj	Recni broj	Broj priloga
01/4	50-3	906/15	

S

Предмет: Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома за 2014. годину

Поштовани,

У прилогу акта достављамо Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома за 2014. годину.

С поштовањем,

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Željko Kosmajac
Жељко Космајац

Прилог:
-наслову
-а/а.



Број: 01/4-50-3-4-3/15
Сарајево, 28. 01. 2015. године

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

PRIMLJENO:		09-07-2015	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

5

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА 2014. ГОДИНУ**

Јануар 2015. године

САДРЖАЈ:

I. Уводне напомене	3
II. Статистички подаци о раду Комисије	3
III. Активности Комисије	
a) Законодавне активности Комисије	3
b) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката	5
c) Остале активности Комисије и радни састанци	7
IV. Процес ревизије	9
V. Акти Комисије	9
VI. Сарадња Комисије с другим институцијама и организацијама	10
VII. Резиме.....	10

I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), а њена надлежност регулисана је чланом 44. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена три државна службеника (секретар, стручни савјетник и стручни сарадник).

II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на испуњавању обавеза утврђених Пословником, као и обавеза предвиђених у Оријентационом радном плану Комисије за 2014. годину и у извјештајном периоду је одржала 13 сједница.

-	46. сједница	21.01.	4 тачке дневног реда
-	47. сједница	05.02.	2 тачке дневног реда
-	48. сједница	06.03.	3 тачке дневног реда
-	49. сједница	12.03.	2 тачке дневног реда
-	50. сједница	02.04.	4 тачке дневног реда
-	51. сједница	14.04.	2 тачке дневног реда
-	52. сједница	08.05.	5 тачака дневног реда
-	53. сједница	11.06.	3 тачке дневног реда
-	54. сједница	02.07.	5 тачака дневног реда
-	55. сједница	23.07.	5 тачака дневног реда
-	56. сједница	24.07.	1 тачка дневног реда
-	57. сједница	27.08.	2 тачке дневног реда
-	58. сједница	02.09.	7 тачака дневног реда

На 13 сједница, Комисија је разматрала 45 тачака дневног реда, а сједнице су у просјеку трајале 2 сата и 12 минута.

III. Активности Комисије

а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2014. године разматрали укупно осам приједлога закона, од којих су два усвојили у обје комисијске фазе, четири су усвојили у првој комисијској фази, један приједлог закона није усвојен у првој комисијској фази и у првој комисијској фази се разматра један приједлог закона.

Законе су предлагали Савјет министара БиХ и посланици у Представничком дому.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

1. Приједлог закона о јавним набавкама (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о утврђивању висине плаће запослених у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Милорад Живковић);
3. Приједлог закона о допуни Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: посланик Анто Домазет);
4. Приједлог закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност (предлагачи: посланици Младен Босић, Александра Пандуревић, Дарко Бабаљ, Борислав Бојић и Весна Крстовић-Спремо)
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: посланик Нико Лозанчић);
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Нико Лозанчић);
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о плаћама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);

У обје комисијске фазе усвојени су:

1. Приједлог закона о јавним набавкама (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о утврђивању висине плате запослених у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Милорад Живковић);

У првој комисијској фази усвојен је:

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: посланик Нико Лозанчић);
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Нико Лозанчић);
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);

У првој комисијској фази није усвојен:

1. Приједлог закона о допуни Закона о порезу на додату вриједност (предлагачи: посланици Младен Босић, Александра Пандуревић, Дарко Бабаљ, Борислав Бојић и Весна Крстовић-Спремо)

У првој комисијској фази је:

1. Приједлог закона о допуни Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: посланик Анто Домазет);

Комисија је, 05.02.2014, организовала и одржала јавну расправу о Приједлогу закона о јавним набавкама, којој су присуствовала 123 заинтересована представника из различитих државних, ентитетских, кантоналних и општинских институција власти, јавних предузећа, невладиних организација, те организација из цијеле БиХ. Током расправе изнесени су различити приједлози, примједбе и сугестије на текст Приједлога закона.

б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката

У 2014. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи следеће:

1. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
2. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар - децембар 2014. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
3. Иницијатива клуба посланика СДП-а БиХ која гласи: „У складу са чланом 8. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), Клуб посланика СДП-а БиХ подноси иницијативу којом се задужује Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ да формира привремену комисију Представничког дома за утврђивање укупне потрошње буџетског новца на име прихода и привилегија које се остварују на основу обављања функције у институцијама БиХ. Предлажемо да се као тачка дневног реда сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ уврсти Приједлог закључка о формирању привремене комисије Представничког дома за утврђивање укупне потрошње буџетског новца на име прихода и привилегија које се остварују на основу обављања функције у институцијама БиХ“;
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Резултати реформе јавне управе“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Ефикасност ФИПА-е у привлачењу страних инвестиција у БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
6. Извјештај о раду Канцеларијаа за разматрање жалби за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
7. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

8. Извјештај о активностима Канцеларијаа за ревизију институција БиХ за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
9. Иницијатива посланика Зијада Јагодића, која гласи:
„У складу са чланом 8. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, упућујем посланичку иницијативу Савјету министара БиХ, којом се иницира измјена Упутства о примјени Закона о јавним набавкама у БиХ, на начин да:
 1. члан 20. став 1. тачка б) гласи:
„Приликом обрачуна цијена понуда у сврху поређења понуда, умањити цијене домаћих понуда за преференцијални фактор, и то:
20% за уговоре који се додјељују од 2014. до 2018. године,
15% за уговоре који се додјељују од 2019. до 2022. године,
10% за уговоре који се додјељују од 2023. до 2025. године.“;
 2. члан 20. став 1. тачка д) алинеја 3. гласи:
„у случају уговора о набавци робе, најмање 50% укупне вриједности робе која се уграђује има поријекло из Босне и Херцеговине или робе која се не производи у Босни и Херцеговини, а коју увози, нуди и уграђује понуђач из Босне и Херцеговине и најмање 50% радне снаге за извршење уговора су резиденти из Босне и Херцеговине“;
 3. да се у члану 20. став 1. тачка е) брише;
 4. да члан 20. став 3. гласи:
„Одредбе овог члана престају да важе 1. јануара 2026. године, изузев тачке ц) става (1) овог члана“.
10. Годишњи извјештај и Финансијски извјештаји Централне банке БиХ за 2013. годину (сачинилац: Централна банка БиХ).
11. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Претпоставке за ефикасан рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
12. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2013. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за слједеће институције БиХ:
 - Министарство финансија и трезора БиХ,
 - Агенцију за јавне набавке БиХ,
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ;
13. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
14. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Телекомуникациона рјешења у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
15. Ревизорски извјештај о финансијском пословању институција БиХ за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
16. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларијаа за ревизију институција БиХ на дан 31.3.2014. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).
17. Приједлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2013. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома).

18. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2013. годину које су имале ревизорско “мишљење с резервом уз истицање предмета”:

- а) Министарство комуникација и транспорта БиХ (Емир Кабил)
- б) Министарство одбране БиХ (Бошко Томић)
- ц) Министарство иностраних послова БиХ (Нико Лозанчић)
- д) Министарство за људска права и избјеглице БиХ (Амир Фазлић)
- е) Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података (Анто Домазет и Младен Иванковић Лијановић)
- ф) Центар за уклањање мина у БиХ (Салко Соколовић)
- г) Управа за индиректно опорезивање БиХ (Дарко Бабаљ);

19. Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2013. с приједлогом закључака и прилозима 1 и 2 који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)

- Прилог 1 Збирног мишљења - Мишљење Комисије о ревизорским извјештајима о финансијском пословању институција БиХ за 2013. с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“;
- Прилог 2 Збирног мишљења - седам појединачних мишљења Комисије о ревизорским извјештајима о финансијском пословању институција БиХ за 2013. с утврђеним „мишљењем с резервом уз истицање предмета“;

20. Информација о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31.12.2013. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);

21. Иницијатива посланика Зијада Јагодића, која гласи:

„На основу члана 8. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, подносим посланичку иницијативу за Парламентарну скупштину БиХ и Савјет министара БиХ којом би се добит комерцијалних банака у БиХ за 2013. годину и даље опорезивала по стопи од 50% до даљег. Наведена средства била би намјенски усмјерена на рјешавање обнове поплавлених подручја у БиХ“;

22. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2015. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

23. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.06.2014. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).

ц) Остале активности Комисије и радни састанци

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2014. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајније биле:

- 1) Први замјеник предсједавајућег Комисије учествовао је у студијској посјети Парламенту Шкотске, коју је организовала мрежа парламентарних одбора за финансије и економију Западног Балкана у сарадњи са Вестминстерском фондацијом за демократију, од 18. 02. до 21. 02. 2014. године. Студијска посјета је дио програма Вестминстерске фондације, усмјерене на јачању улоге парламената и влада у промоцији, конкурентности и економског раста.

- 2) Први замјеник предсједавајућег Комисије учествовао је на регионалној парламентарној конференцији, на којој су учествовали чланови парламената осам земаља Западног Балкана заједно са експертима из области државне помоћи и конкурентности, представницима спољнотрговинских комора, агенција за промоцију инвестиција, министарства економије, послодаваца и инвеститора са простора Западног Балкана. Главна тема конференције је била: “Улога парламената у промоцији инвестирања и конкурентности на Западном Балкану. Конференцију је организовала мрежа парламентарних одбора за финансије и економију Западног Балкана у сарадњи са Вестминстерском фондацијом за демократију и одржана је у Београду, Србија, 03. и 04. 03. 2014. године.
- 3) Секретар и стручни савјетник у Комисији учествовали су на парламентарном семинару који су организовали Међународни монетарни фонд (ММФ) и Парламентарна мрежа Свјетске банке у Бечу, Аустрија, 06. и 07. 03. 2014. године.
- 4) Секретар и стручни савјетник у Комисији учествовали су на стручном савјетовању о улози парламената у надзору законодавства о инвестирању, државној помоћи и конкурентности на Западном Балкану. Савјетовање су организовали мрежа парламентарних комисија за финансије и економију и Вестминстерска фондација за демократију а одржано је у Београду, Србија, 21. и 22. 03. 2014. године.
- 5) Први замјеник предсједавајућег Комисије учествовао је на XVI састанку Цетињског парламентарног форума о теми “Жене у бизнису”, који је у организацији Скупштине Црне Горе, ОЕБС-а, РЦЦ-а и ГТФ-а, одржан на Цетињу, 09. и 10. 06. 2014. године.
- 6) Стручни сарадник у Комисији, у оквиру Твининг пројекта, учествовао је на радионици о задацима и организацији парламентарних администрација у процесу приступања, која је 17. 06. 2014. одржана у Сарајеву.
- 7) Предсједавајући Комисије учествовао је у студијској посјети Парламенту Шкотске, коју је организовала мрежа парламентарних одбора за финансије и економију Западног Балкана у сарадњи са Вестминстерском фондацијом за демократију, 24. и 27. 06. 2014. године. Студијска посјета је дио програма Вестминстерске фондације и Парламента Шкотске, који је један од главних партнера програма усмјереног ка земљама Западног Балкана.
- 8) Стручни сарадник у Комисији учествовао је на специјалном курсу из области европских и међународних послова. Курс је намијењен младим дипломатама и другим припадницима јавних служби до 35 година старости из земаља Подунавља и Западног Балкана. Курс је одржан у Бечу, Аустрија у периоду 14.07 - 09. 08.н 2014. године.
- 9) Секретар и стручни савјетник у Комисији учествовали су на регионалној обуци о улози парламената у вршењу парламентарног и буџетског надзора у парламентима Западног Балкана. Обуку су организовали мрежа парламентарних комисија за финансије и економију и Вестминстерска фондација за демократију и одржана је у Бару, Црна Гора, 15. и 16. 07. 2014. године.
- 10) Секретар Комисије учествовао је на регионалној обуци о теми: “Улога парламената у вршењу надзора над енергетском политиком у парламентима земаља Западног Балкана”. Обуку су организовали мрежа парламентарних комисија за финансије и

економију и Вестминстерска фондација за демократију а одржана је у Тирани, Албанија, 05. и 06. 12. 2014. године.

IV. Процес ревизије

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала шест ревизорских извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Резултати реформе јавне управе“;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Ефикасност ФИПА-е у привлачењу страних инвестиција у БиХ“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“;
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Претпоставке за ефикасан рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције“;
5. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима у институцијама БиХ“;
6. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Телекомуникациона рјешења у институцијама БиХ“;

Након обраде шест ревизорских извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила шест мишљења о ревизорским извјештајима, са два закључка и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја, разматрала ревизорске извјештаје о финансијском пословању за 2013. годину за 72 институције БиХ. Такође је на једној сједници обавила јавна изјашњавања представника седам институција БиХ и израдила:

- једно збирно мишљење о ревизорским извјештајима о финансијском пословању институција БиХ за 2013. годину с приједлогом осам закључака;
- једно мишљење о ревизорским извјештајима о финансијском пословању институција БиХ за 2013. с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ и приједлогом једног закључка;
- седам појединачних мишљења о ревизорским извјештајима о финансијском пословању институција БиХ за 2013. с утврђеним „мишљењем с резервом уз истицање предмета“, те приједлогом 181 закључка.

V. Акти Комисије

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2014. године, израдила следеће акте:

- седам мишљења о приједлозима закона у првој комисијској фази;
- два извјештаја о приједлозима закона у другој комисијској фази;
- шеснаест мишљења по другим актима, са четири закључка.

Комисија је у 2014. години укупно израдила: 32 мишљења, два извјештаја и 194 закључака.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за кореспонденцију с другим институцијама и организацијама.

VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама

Комисија остварује успјешну сарадњу с тимом УСАИДСГИП и ради реализације циљева пројекта одржала је више радних састанака с представницима УСАИД-а.

Комисија је наставила сарадњу са међународним организацијама ОХР-ом и ОЕБС-ом.

VII. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.



Предсједavajuћи Комисије
Вјекослав Беванда

[Handwritten signature]

Прилог:

- табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ



TABELARNI PRIKAZ ODRŽANIH SJEDNICA I PRISUSTVA ČLANOVA
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET PREDSTAVNIČKOG DOMA PSBiH
u 2014. godini

Redni broj	Ime i prezime člana Komisije	46. sjednica 21.01.2014.	47. sjednica 05.02.2014.	48. sjednica 06.03.2014.	49. sjednica 12.03.2014.	50. sjednica 02.04.2014.	51. sjednica 14.04.2014.	52. sjednica 08.05.2014.	53. sjednica 11.06.2014.	54. sjednica 02.07.2014.	55. sjednica 23.07.2014.	56. sjednica 24.07.2014.	57. sjednica 27.08.2014.	58. sjednica 02.09.2014.
1.	Emir Kabil	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Ne	Da	Da	Da
2.	Boško Tomić	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Ne	Da	Da	Da	Da
3.	Anto Domazet	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da
4.	Mladen Ivanković Lijanović	Ne	Da	Da	Ne	Ne	Da	Da	Da	Da	Ne	Da	Da	Da
5.	Salko Sokolović	Ne	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Ne	Da	Da
6.	Amir Fazlić	Da	Da	Ne	Da	Da	Da	Ne	Da	Ne	Da	Da	Ne	Da
7.	Niko Lozančić	Da	Ne	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da
8.	Darko Babalj	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne	Da	Da	Ne	Ne	Ne	Ne	Ne
9.	Saša Bursać	Da	Da	Da	Ne	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Da	Ne	Ne