

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Заједничка комисија за људска права



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

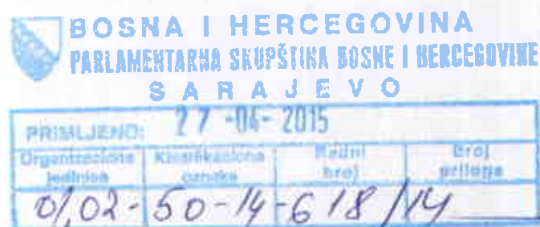
**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM**

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Број/Број: 03/6-50-14-12-2/15

Сарајево/Сарајево: 27 .04. 2015.године

**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



Предмет: Извјештај о раду Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине БиХ за 2014. годину.

На основу члана 56. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 79/14), и члана 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 58/14), **Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ** у прилогу овог акта доставља Извјештај о раду за 2014. годину, који је на 2. сједници, одржаној 22. априла 2015. године, усвојила Заједничка комисија, на босанском, хрватском и српском језику.

Прилог: као у акту

С поштовањем,

Предсјелавајући
Заједничке комисије
Борислав Бојић

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM**

Заједничка комисија за људска права

**Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava**

Број: 03/6-50-14-12-2/15

Сарајево 27.04.2015. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА
ЈАНУАР – ДЕЦЕМБАР 2014. ГОДИНЕ**

Сарајево, април 2015. године

На основу члана 56. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 79/14) и члана 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број 58/14), Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је, на 2. сједници одржаној 22. 04. 2015., усвојила

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА ЈАНУАР – ДЕЦЕМБАР 2014. ГОДИНЕ

Уводне напомене

Ступањем на снагу и почетком примјене Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број 79/14) и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број 58/14), досадашњи назив: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ промијењен је и сада гласи: Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија).

Заједничка комисија је стално радно тијело Парламентарне скупштине БиХ. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 64. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број 79/14) и члана 54. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број 58/14).

Заједничка комисија разматра питања која се односе на:

- остваривање људских права и основних слобода загарантованих Уставом БиХ и законодавством БиХ, од државних органа, јавних институција и организација које примјењују јавна овлашћења, у случајевима које изнесе омбудсмен, грађани и ентитети, те о томе обавјештава домове;
- држављанство;
- емиграцију, имиграцију, избјеглице и азил;
- спровођење анекса 6. и 7. Општег оквирног споразума за мир у БиХ;
- кретање и боравак странаца;

- остваривање и заштиту људских права и слобода, те мјере за њихову ефикаснију заштиту. Комисија неће разматрати питања која су у току рјешавања на судовима и друге спорове, осим ако се ради о неприхватљивом кашњењу у поступку или евидентној злоупотреби власти и самовољи на коју укаже Институција омбудсмена за људска права БиХ;
- заштиту личних података и сарадњу са Агенцијом за заштиту личних података у БиХ;
- права националних мањина у Босни и Херцеговини;
- приједлоге које доставе грађани, уз обавјештење подносиоцу о исходу;
- петиције у вези са повредама људских права и основних слобода, усвајајући одговарајуће мјере и обавјештавајући подносиоца и домове о усвојеним одлукама;
- сарадњу са Комисијом за људска права (предвиђену Анексом 6.) и Комисијом за расељена лица и избјеглице (предвиђену Анексом 7. Општег оквирног споразума за мир), као и комисијама за људска права у Парламенту Федерације БиХ и Народној скупштини Републике Српске;
- остваривање права дјетета, посебно побољшање статуса дјетета у Босни и Херцеговини;
- подстицање активности у институцијама БиХ на спровођењу Конвенције о правима дјетета, као и подстицање и остваривање сарадње са комисијама ентитетских парламената на побољшању статуса дјетета и спровођење Конвенције о правима дјетета;
- разматрање предложених закона и других прописа са становишта права дјетета и спречавање дискриминације дјетета;
- разматрање питања у вези са остваривањем права младих у Босни и Херцеговини;
- подстицање активности у институцијама БиХ на усвајању и спровођењу најзначајнијих међународних докумената о питању младих;
- разматрање приједлога докумената и извјештаја институција БиХ који се односе на права дјетета и питања младих, те разматрање припрема за учешће делегација Босне и Херцеговине на међународним скуповима када се разматрају питања права дјетета и питања младих;
- анализирање извјештаја о спровођењу Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ;

- упозоравање изабраних званичника ПСБиХ и Савјета министара БиХ на одредбе Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ ради њихове досљедне примјене;
- разматрање са Комисијом за одлучивање о сукобу интереса могућих случајева кршења Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ изабраних званичника ПСБиХ и Савјета министара БиХ;
- припремање и утврђивање приједлога кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ.

Предсједавајућа Заједничке комисије у извјештајном периоду била је посланица Александра Пандуревић, прва замјеница делегаткиња Нермина Капетановић, а други замјеник посланик Нико Лозанчић. Остали чланови Заједничке комисије били су: Сенад Шепић, Младен Иванковић Лијановић, Славко Јовичић, Нермина Ћемаловић, Халид Гењац, Мартин Рагуџ, Драган Човић, Драгутин Родић и Младен Иванић.

Заједничка комисија радила је у овом саставу до општих избора у Босни и Херцеговини, одржаних у октобру 2014. године.

Секретар Заједничке комисије је Емина Јахић.

Заједничка комисија је засновала активности на Оријентационом плану рада Заједничке комисије за 2014. годину, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Канцеларија секретара Заједничке комисије пружала је стручну, техничку и административну помоћ раду Савјета националних мањина БиХ, које је конституисано 18. 09. 2013. године и у извјештајном периоду је одржало пет сједница.

ПОГЛАВЉЕ I - СЈЕДНИЦЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

У извјештајном периоду, Заједничка комисија одржала је шест сједница са укупно 37 тачака дневног реда, и то:

| | | |
|----------------|-------------|-----------------------|
| - 28. сједница | 21.01.2014. | 2 тачке дневног реда |
| - 29. сједница | 06.02.2014. | 4 тачке дневног реда |
| - 30. сједница | 25.03.2014. | 9 тачака дневног реда |

- | | | |
|----------------|-------------|------------------------|
| - 31. сједница | 13.05.2014. | 7 тачака дневног реда |
| - 32. сједница | 27.05.2014. | 7 тачака дневног реда |
| - 33. сједница | 09.07.2014. | 8 тачака дневног реда. |

Просјек присуства чланова Заједничке комисије њеним сједницама је 67 %, а оне су у просјеку трајале 60 минута.

Одјељак Б. Законодавне активности

Заједничка комисија је у извјештајном периоду, у складу са пословницима оба дома, разматрала три приједлога закона, и то:

1. Приједлог закона о правима жртава торгуре, предлагачи: посланици Азра Хациахметовић и Бериз Белкић, закон број: 01-02-1-50/13 од 05. 11. 2013. године (прво читање);
2. Приједлог закона о допунама Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-20/14 од 07. 05. 2014. године (прво читање);
3. Приједлог оквирног закона о олакшицама за запошљавање младих особа у Босни и Херцеговини, предлагач: посланик Нико Лозанчић, закон број: 01-02-1-13/14 од 07. 04. 2014. године (прво читање).

У извјештајном периоду Заједничка комисија разматрала је:

1. **Приједлог резолуције** о заштити права дјеце из Коњевић-Поља на образовање, предлагач: Општинско вијеће Завидовићи (акт број: 01,02-37-1249/13 од 02. 12. 2013. године, и акт Колегијума Представничког дома Параламентарне скупштине БиХ, број: 01-50-2-13-64/13 од 04. 12. 2013. године).

У извјештајном периоду Заједничка комисија разматрала је:

1. **Иницијативу** Институције омбудсмена за људска права БиХ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима, акт број: 03/6-37-258/14 од 20. 02. 2014. године.

ОДЈЕЉАК Ц. Извјештаји о раду

У извјештајном периоду, на сједницама Заједничке комисије разматрани су следећи извјештаји о активностима институција Босне и Херцеговине које спадају у надлежност Заједничке комисије, и то:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику за 2013. годину;
2. Оријентациони радни план Заједничке комисије за 2014. годину;
3. Извјештај о раду Савјета националних мањина БиХ за 2013. годину, акт број: 01,02-39-504/14 од 09. 04. 2014. године;
4. Извјештај о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд БиХ, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2013. годину, број: 01,02-02-1-18/14 од 14. 04. 2014. године;
5. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2013. годину у дијелу надлежности Заједничке комисије, и то за следеће институције: Министарство цивилних послова БиХ, Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Министарство безбједности БиХ, Службу за послове са странцима, Институцију омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ, Агенцију за предшколско, основно и средње образовање, Агенцију за развој високог образовања и обезбјеђивања квалитета, Агенцију за заштиту личних података у БиХ и Фонд за повратак.

ОДЈЕЉАК Д. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

У извјештајном периоду, Заједничка комисија разматрала је одређене акте који нису законодавног карактера. Заједничка комисија разматрала је, усвојила и упутила у даљу процедуру следеће акте:

1. Информацију о затвореницима који су тражили условни отпуст, акт број: 03/6-37-579-1/13 од 26. 09. 2013. године;
2. Одговор Савјета министара БиХ о реализацији закључка са 27. сједнице Заједничке комисије у вези са спровођењем мјера и активности за рјешавање проблема грађана БиХ који су били запослени и настањени у Републици

- Хрватској, а у периоду од 1991. до 1995. године отпуштени с посла; акт број: 03/6-50-1-12-27/13, веза акт број: 03/6-50-19-1107/11;
3. Приједлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Савјета националних мањина БиХ, предлагач: Савјет националних мањина БиХ, акт број: 03/6-34-1-60/14 од 10. 01. 2014. године;
 4. Приједлог о измјени Одлуке о именовању чланова Савјета националних мањина БиХ (“Службени гласник БиХ”, број 60/13), предлагач: Савјет националних мањина БиХ, акт број: 03/6-34-1-1351/13 од 30. 12. 2013. године;
 5. Захтјев за разматрање законитости именовања Савјета Регулаторне агенције за комуникације и ревизију избора најбољих кандидата за Савјет РАК-а, Удружење „БХ новинари“, акт број: 01,02-34-1-1123/13 од 08. 11. 2013. године;
 6. Информацију Савјета министара БиХ у вези са кршењем људских права у области образовања (реализација закључка Представничког дома усвојеног на наставку 55. сједнице, одржаном 28. 10. 2013. године), број: 01-50-19-1097-1/13 од 27. 03. 2014. године;
 7. Годишњи извјештај о резултатима активности Институције омбудсмена за људска права БиХ и Годишњи извјештај о појавама дискриминације у Босни и Херцеговини за 2013. годину, број: 01-37-565/14 од 25. 04. 2014. године;
 8. Анализу извјештаја о спровођењу Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, које ради Централна изборна комисија БиХ, из Извјештаја о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2013. години, број: 01,02-50-19-551/14 од 23. 04. 2014. године;
 9. Приједлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Савјета националних мањина БиХ и Приједлог одлуке о именовању чланова Савјета националних мањина БиХ, са мишљењем Законодавно-правног сектора;
 10. Упутство о коришћењу родно осјетљивог језика у ПСБиХ са анексима: Појединачна упутства са примјерима и Табела функција, наслова, звања и занимања у ПСБиХ и Секретаријату ПСБиХ, материјал Комисије за остваривање равноправности полова, број: 01-02-4-599/14 од 09. 05. 2014. године (реализација Иницијативе посланице Исмете Дервоз, усвојене на 26. сједници Дома, одржаној 19. 04. 2012. године).

ОДЈЕЉАК Е. Представке

Заједничка комисија у извјештајном периоду је разматрала **18 представки грађана**, те обавијестила подносиоце о исходу.

ПОГЛАВЉЕ II - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

Међународна сарадња, семинари, конференције и радни састанци

Заједничка комисија одржала је више састанака са различитим организацијама и институцијама из области заштите људских права ради сагледавања питања људских права, побољшања заштите људских права, начина за превазилажење одређених кршења људских права и размјене искустава са организацијама и институцијама које се баве овим питањем, те учествовала на семинарима и конференцијама.

У вези са тим, реализовани су сљедећи састанци и посјете:

- 17. и 18. 02. 2014. године - први регионални семинар о теми: „Превођење међународних обавеза за људска права у националне реалности: улога парламената у раду Савјета за људска права УН-а“, који су заједнички организовали Представнички дом Парламента Румуније и ИПУ, одржан у Букурешту, а на којем су учествовали: Александра Пандуревић, предсједавајућа Заједничке комисије, чланови: Нермина Ђемаловић, Сенад Шепић и Младен Иванић, те секретар Заједничке комисије Емина Јахић;
- 04. 03. 2014. године - тематска сједница Комисије за остваривање равноправности полова „Кривична одговорност и санкционисање починилаца насиља у породици“;
- 07. 04. 2014. године - презентација и разговор о Програму сарадње УНИЦЕФ-а са Босном и Херцеговином за период 2015 – 2019. године;
- 08. и 09. 05. 2014. године - у организацији Европског центра за парламентарна истраживања и документацију (ЕЦПРД) и Собрања Македоније, у Скопљу је одржан семинар о теми: "Структуре и процедуре везано за кодекс понашања парламентарца и интегритет службеника парламената“;
- 20. 05. 2014. године - конференција: „Заштита жена жртава насиља у породици у свјетлу ратификације Конвенције Савјета Европе о превенцији и борби против насиља над женама и насиља у породици“;
- 26. 05. 2014. године - састанак Халида Гењца, члана Заједничке комисије, са Дејвидом Фрилом, експертом из САД-а за борбу против корупције;

- 26. 06. 2014. године - Јавне консултације о преднацрту јавне политике о развоју удомитељства у ФБиХ;
- 01. 07. 2014. године - конференција о расту запошљавању: „На путу ка опоравку“, Министарство иностраних послова БиХ;
- 08. 07. 2014. године - округли сто о теми: „Цивилни мониторинг регионалног стамбеног програма са посебним освртом на стамбено збрињавање Рома“;
- 31. 07. 2014. године - завршна презентација пројекта: „Улога дјете у јачању цивилног друштва“;
- 01. 10. 2014. године - јавна презентација о теми: „Смјернице за развој законодавства и политика једнаких могућности са фокусом на социјална и здравствена права“;
- 24. 10. 2014. године - састанак са делегацијом Бундестага;
- 27. 10. 2014. године - презентација: „Мониторинг извјештаја цивилног друштва о спровођењу Стратегије и акционих планова за Роме у Босни и Херцеговини у 2012. и 2013. години“;
- 03. 11. 2014. године – конференција: „Права дјетета - од појма до примјене“.

Општа процјена

На основу наведених активности може се закључити да је Заједничка комисија радила успјешно и да су сви материјали из њене надлежности благовремено разматрани.

ПРИЛОГ:

- Табела 1. Преглед сједница Заједничке комисије са тачкама дневног реда
- Табела 2. Подаци о присуству/одсуству чланова сједницама Заједничке комисије

Предсједавајући Заједничке комисије
Борислав Бојић



Табела 1. Преглед сједница Заједничке комисије са тачкама дневног реда

| Број и датум одржавања сједнице | Број разматраних тачака дневног реда на сједници | Присуство чланова сједницама Комисије (%) |
|---------------------------------|--|---|
| 28. сједница 21.1.2014. | Двије | 66 |
| 29. сједница 6.2.2014. | Четири | 75 |
| 30. сједница 25.3.2014. | Девет | 66 |
| 31. сједница 13.5.2014. | Седам | 66 |
| 32. сједница 27.5.2014. | Седам | 58 |
| 33. сједница 9.7.2014. | Осам | 75 |
| Укупан број сједница: 6 | Укупан број разматраних тачака: 37 | Просјечно присуство сједницама (%): 67 |

Табела 2. Подаци о присуству/одсуству чланова сједницама Заједничке комисије

| Име и презиме члана Заједничке комисије | Број и датум одржавања сједнице | | | | | |
|---|---------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| | 28. 21.1.2014. | 29. 6.2.2014. | 30. 25.3.2014. | 31. 13.5.2014. | 32. 27.5.2014. | 33. 9.7.2014. |
| Александра Пандуревић | + | + | + | - | + | + |
| Нермина Капетановић | - | - | + | + | - | + |
| Нико Лозанчић | - | + | + | + | + | + |
| Сенад Шепић | + | + | + | + | + | + |
| Младен Иванковић Лијановић | - | + | + | + | - | + |
| Славко Јовичић | + | - | - | - | - | + |
| Нермина Ђемаловић | + | + | + | + | + | - |

| | | | | | | |
|------------------|---|---|---|---|---|---|
| Халид Генац | + | + | + | + | + | + |
| Мартин Рагуж | + | + | • | + | • | + |
| Драган Човић | • | • | • | • | • | • |
| Драгутин Родичић | + | + | + | + | + | + |
| Младен Иванић | + | + | • | • | + | • |