

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM

Заједничка комисија за људска права

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Број/Број: 03/6-50-14-12-2/15

Сарајево/Сарајево: 27 .04. 2015.године



ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Предмет: Извјештај о раду Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине БиХ за 2014. годину.

На основу члана 56. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 79/14), и члана 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 58/14), **Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ** у прилогу овог акта доставља Извјештај о раду за 2014. годину, који је на 2. сједници, одржаној 22. априла 2015. године, усвојила Заједничка комисија, на босанском, хрватском и српском језику.

Прилог: као у акту

С поштовањем,



Предсједавајући
Заједничке комисије

Борислав Бојић

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM**

Зajедничка комисија за људска права

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Број/Број: 03/6-50-14-12-2/15

Сарајево/Sarajevo 27.4.2015.

**IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA
SIJEČANJ – PROSINAC 2014. GODINE**

Sarajevo, travanj 2015. godine

Na temelju članka 56. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 79/14) i članka 46. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 2. sjednici održanoj 22.4.2015., usvojilo je

IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA SLJEČANJ – PROSINAC 2014. GODINE

Uvodne napomene

Stupanjem na snagu i početkom primjene Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 79/14) i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), dosadašnji naziv: *Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine* promjenjen je i sada glasi: *Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine* (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo).

Zajedničko povjerenstvo je stalno radno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Njegova nadležnost propisana je odredbama članka 64. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 79/14) i članka 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14).

Zajedničko povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda zajamčenih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH u državnim tijelima, javnim institucijama i organizacijama koje imaju javne ovlasti, u slučajevima koje iznese Institucija ombudsmana, građani i entiteti, te o tome obavještava domove;
- državljanstvo;
- iseljništvo, useljništvo, izbjeglice i azil;
- provedbu aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- kretanje i boravak stranaca;

- ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu djelotvorniju zaštitu. Povjerenstvo neće razmatrati pitanja čije je rješavanje u tijeku na sudovima i druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zlouporabi vlasti i samovolji na koju ukaže Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH;
- zaštitu osobnih podataka i suradnju s Agencijom za zaštitu osobnih podataka u BiH;
- prava nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini;
- prijedloge koje dostavljaju građani, uz obavještanje podnosioca o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i temeljnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještaujući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- suradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenom Aneksom 6.) i Komisijom za raseljene osobe i izbjeglice (predviđenom Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i povjerenstvima za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- ostvarivanje prava djeteta, naročito poboljšanjem statusa djeteta u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provedbi Konvencije o pravima djeteta, kao i poticanje i ostvarivanje suradnje s povjerenstvima entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provedbi Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa u pogledu prava djeteta i sprječavanje diskriminacije djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi s ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provedbi najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvješća institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i na pitanja mladih, te razmatranje priprema za sudjelovanje izaslanstava Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analizu izvješća o provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH;
- upozoravanje izabranih dužnosnika Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje s Povjerenstvom za odlučivanje o sukobu interesa mogućih slučajeva povrede Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih dužnosnika Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara BiH;

- pripremu i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predsjedateljica Zajedničkog povjerenstva u izvještajnom razdoblju bila je zastupnica Aleksandra Pandurević, prva zamjenica bila je izaslanica Nermina Kapetanović, a drugi zamjenik zastupnik Niko Lozančić. Ostali članovi Zajedničkog povjerenstva bili su: Senad Šepić, Mladen Ivanković, Lijanović, Slavko Jovičić, Nermina Čemalović, Halid Genjac, Martin Raguž, Dragan Čović, Dragutin Rodić i Mladen Ivanić.

Zajedničko povjerenstvo radilo je u ovom sastavu do općih izbora u Bosni i Hercegovini, održanih u listopadu 2014. godine.

Tajnica Zajedničkog povjerenstva je Emina Jahić.

Zajedničko povjerenstvo temeljilo je aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Zajedničkog povjerenstva za 2014. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim poslovniciama obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.

Ured tajnika Zajedničkog povjerenstva pružao je stručnu, tehničku i administrativnu pomoć radu Vijeća nacionalnih manjina BiH, koje je konstituirano 18. 9. 2013. i u izvještajnom je razdoblju održalo pet sjednica.

POGLAVLJE I. SJEDNICE ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo održalo je šest sjednica s ukupno 37 točaka dnevnog reda, i to:

- 28. sjednica	21.01.2014.	2 točke dnevnog reda
- 29. sjednica	06.02.2014.	4 točke dnevnog reda
- 30. sjednica	25.03.2014.	9 točaka dnevnog reda
- 31. sjednica	13.05.2014.	7 točaka dnevnog reda
- 32. sjednica	27.05.2014.	7 točaka dnevnog reda
- 33. sjednica	09.07.2014.	8 točaka dnevnog reda.

Prosjek nazočnosti članova Zajedničkog povjerenstva njegovim sjednicama je 67 %, a one su u prosjeku trajale 60 minuta.

Odjeljak B. Zakonodavne aktivnosti

Zajedničko povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju, u skladu s poslovnica obaju domova, **razmatralo tri prijedloga zakona**, i to:

1. Prijedlog zakona o pravima žrtava mučenja, predlagatelj: zastupnici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić, zakon broj: 01-02-1-50/13 od 5. 11. 2013. (prvo čitanje);
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/14 od 7. 5. 2014. (prvo čitanje);
3. Prijedlog okvirnog zakona o olakšicama za zapošljavanje mladih osoba u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnik Niko Lozančić, zakon broj: 01-02-1-13/14 od 7. 4. 2014. (prvo čitanje).

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo razmatralo je jednu **rezoluciju**:

1. Prijedlog rezolucije o zaštiti prava djece iz Konjević-Polja na obrazovanje, predlagatelj: Općinsko vijeće Zavidovići (akt broj: 01,02-37-1249/13 od 2. 12. 2013. i akt Kolegija Zastupničkog doma Paralamentarne skupštine BiH broj: 01-50-2-13-64/13 od 4. 12. 2013.).

Zajedničko povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo i:

1. **Inicijativu** Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama, akt broj: 03/6-37-258/14 od 20. 2. 2014.

ODJELJAK C. Izvješća o radu

U izvještajnom razdoblju su na sjednicama Zajedničkog povjerenstva razmatrana sljedeća izvješća o radu institucija BiH iz nadležnosti Zajedničkog povjerenstva, i to:

1. Izvješće o radu Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljeništvo, izbjeglice, azil i etiku za 2013. godinu;
2. Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za 2014. godinu;
3. Izvješće o radu Vijeća nacionalnih manjina BiH za 2013. godinu, akt broj: 01,02-39-504/14 od 9. 4. 2014.;
4. Izvješće o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge

mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, broj: 01,02-02-1-18/14 od 14. 4. 2014.;

5. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2013. godinu u dijelu nadležnosti Zajedničkog povjerenstva, i to za sljedeće institucije: Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Službe za poslove sa strancima, Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranja kvalitete, Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH i Fonda za povratak.

ODJELJAK D. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo razmatralo je određene akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tako je Zajedničko povjerenstvo razmatralo, usvojilao i uputilo u daljnju proceduru sljedeće akte:

1. Informaciju o zatvoreniciima koji su tražili uvjetni otpust, akt broj: 03/6-37-579-1/13 od 26. 9. 2013.;
2. Odgovor Vijeća ministara BiH o realizaciji zaključka s 27. sjednice Zajedničkog povjerenstva vezanog uz provođenje mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u razdoblju od 1991. do 1995. godine otpušteni s posla, akt broj: 03/6-50-1-12-27/13 – veza: akt broj: 03/6-50-19-1107/11;
3. Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeća nacionalnih manjina BiH, akt broj: 03/6-34-1-60/14 od 10. 1. 2014.;
4. Prijedlog za izmjenu Odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 60/13), predlagatelj: Vijeće nacionalnih manjina BiH, akt broj: 03/6-34-1-1351/13 od 30. 12. 2013.;
5. Zahtjev za razmatranje zakonitosti imenovanja Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije i reviziju izbora najboljih kandidata za Vijeće RAK-a, udruga „BH novinari“, akt broj: 01,02-34-1-1123/13 od 8. 11. 2013.;
6. Informacija Vijeća ministara BiH u vezi s kršenjem ljudskih prava u području obrazovanja (realizacija zaključka Zastupničkog doma usvojenog na nastavku 55. sjednice, održanom 28. 10. 2013.), broj: 01-50-19-1097-1/13 od 27. 3. 2014.;

7. Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH i Godišnje izvješće o pojavama diskriminacije u Bosni i Hercegovini za 2013., broj: 01-37-565/14 od 25. 4. 2014.;
8. Izvješće o provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje izvršava Središnje izborno povjerenstvo BiH, a iz Izvješća o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2013. godini, broj: 01,02-50-19-551/14 od 23. 4. 2014.;
9. Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina BiH i Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH, s mišljenjem Zakonodavno-pravnog sektora;
10. Naputak o korištenju rodno osjetljivog jezika u PSBiH s priložima: Pojedinačne upute s primjerima i Tablica funkcija, naslova, zvanja i zanimanja u PSBiH i Tajništvu PSBiH, materijal Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, broj: 01-02-4-599/14 od 9. 5. 2014. (realizacija Inicijative zastupnice Ismete Dervoz usvojene na 26. sjednici Doma, održanoj 19. 4. 2012.).

ODJELJAK E. Predstavke

Zajedničko povjerenstvo razmatralo je u izvještajnom razdoblju **18 predstavki građana**, te obavijestilo podnositelje o ishodu.

POGLAVLJE II. OSTALE AKTIVNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA

Međunarodna suradnja, seminari, konferencije i radni sastanci

Zajedničko povjerenstvo održalo je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za nadilaženje određenih povreda ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem, te je sudjelovalo na seminarima i konferencijama.

U vezi s tim su relizirani sljedeći sastanci i posjeti:

- 17. i 18. 2. 2014. - prvi regionalni seminar o temi: „Prevođenje međunarodnih obveza za ljudska prava u nacionalne realnosti: uloga parlamenata u radu Vijeća za ljudska prava UN-a“, koji su zajednički organizirali Zastupnički dom Parlamenta Rumunjske i IPU, održan je u Bukureštu i na njemu su sudjelovali: Aleksandra Pandurević, predsjedateljica

Zajedničkog povjerenstva, članovi Nermina Čemalović, Senad Šepić i Mladen Ivanić, te tajnica Zajedničkog povjerenstva Emina Jahić;

- 4. 3. 2014. - tematska sjednica Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova „Kaznena odgovornost i sankcioniranje počinitelja nasilja u obitelji“;
- 7. 4. 2014. - prezentacija i razgovor o Programu suradnje UNICEF-a s Bosnom i Hercegovinom za razdoblje 2015.-2019.;
- 8. i 9. 5. 2014. - u organizaciji Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) i Sobražnja Makedonije, u Skopju je održan seminar o temi: "Strukture i procedure u vezi s kodeksom ponašanja parlamentaraca i integritet službenika parlamenata";
- 20. 5. 2014. – konferencija pod nazivom „Zaštita žena žrtava obiteljskog nasilja u svjetlu ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i obiteljskog nasilja“;
- 26. 5. 2014. - sastanak Halida Genjca, člana Zajedničkog povjerenstva, s Davidom Freelom, stručnjakom za borbu protiv korupcije iz SAD-a;
- 26. 6. 2014. - javne konzultacije o Prednacrtu javne politike o razvoju udomiteljstva u FBiH;
- 1. 7. 2014. - konferencija o porastu zapošljavanja: „Na putu k oporavku“ – Ministarstvo vanjskih poslova BiH;
- 8. 7. 2014. - okrugli stol: „Civilni monitoring regionalnog stambenog programa, s posebnim osvrtom na stambeno zbrinjavanje Roma“;
- 31. 7. 2014. - završna prezentacija projekta: „Dječja uloga u jačanju civilnog društva“;
- 1. 10. 2014. – javna prezentacija: „Smjernice za razvoj zakonodavstva i politika jednakih mogućnosti s težištem na socijalna i zdravstvena prava“;
- 24. 10. 2014. - sastanak s izaslanstvom Bundestaga;
- 27. 10. 2014. - prezentacija: „Monitoring izvješća civilnog društva o implementaciji Strategije i akcijskih planova za Rome u Bosni i Hercegovini u 2012. i 2013. godini“;
- 3. 11. 2014. – konferencija: „Prava djeteta - od pojma do primjene“.

Opća procjena

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Zajedničko povjerenstvo radilo uspješno i da su svi materijali iz njegove nadležnosti pravovremeno razmatrani.

PRIVITAK:

- Tablica 1. Pregled sjednica Zajedničkog povjerenstva s točkama dnevnog reda
- Tablica 2. Podatci o nazočnosti/izočnosti članova sjednicama Zajedničkog povjerenstva



Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva

Borislav Bojić

Tablica 1. Pregled sjednica Zajedničkog povjerenstva s točkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Nazočnost članova sjednicama Povjerenstva (u %)
28. sjednica 21.1.2014.	Dvije	66
29. sjednica 6.2.2014.	Četiri	75
30. sjednica 25.3.2014.	Devet	66
31. sjednica 13.5.2014.	Sedam	66
32. sjednica 27.5.2014.	Sedam	58
33. sjednica 9.7.2014.	Osam	75
Ukupan broj sjednica: 6	Ukupan broj razmatranih točaka: 37	Prosječna nazočnost sjednicama: 67%

Tabela 2. Podatci o nazočnosti/izočnosti članova sjednicama Zajedničkog povjerenstva

Ime i prezime člana Zajedničkog povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice					
	28. 21.1.2014.	29. 6.2.2014.	30. 25.3.2014.	31. 13.5.2014.	32. 27.5.2014.	33. 9.7.2014.
Aleksandra Pandurević	+	+	+	-	+	+
Nermína Kapetanović	-	-	+	+	-	+
Niko Lozančić	-	+	+	+	+	+
Senad Šepić	+	+	+	+	+	+
Mladen Ivanković Lijanović	-	+	+	+	-	+
Slavko Jovičić	+	-	-	-	-	+
Nermína Čemalović	+	+	+	+	+	-
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+

Martin Raguž	+	+	.	+	.	+
Dragan Čović
Dragutin Rodić	+	+	+	+	+	+
Mladen Ivančić	+	+	.	.	+	.