




Broj: 05-02-1-1447-1/15  
Sarajevo, 2. 7. 2015. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -  
**SARAJEVO**

 <b>BOSNA I HERCEGOVINA</b> <b>PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE</b> <b>SARAJEVO</b>			
PRIMLJENO: 02-07-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-	02-1-	3/15	

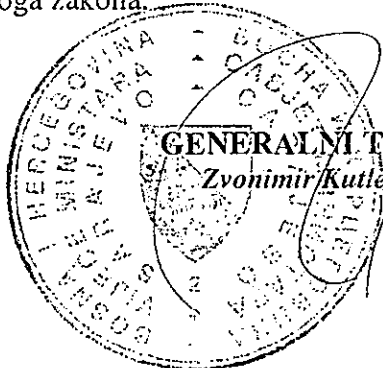
C

**PREDMET:** Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 11. sjednici održanoj 17. 6. 2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

  
**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**

**САВЈЕТ МИНИСТАРА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕКРШАЈИМА**

**Сарајево, јуни 2015. године**

На основу члана IV 4. тачка а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома, одржаној 2015. године, и сједници Дома народа, одржаној 2015. године, усвојила је

## **ЗАКОН О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕКРШАЈИМА**

### **Члан 1.**

У Закону о прекршајима („Службени гласник БиХ“, бр. 41/07, 18/12 и 36/14), у члану 27. став (2) иза ријечи „трајању“ зарез се брише и додају ријечи: „или заштитну мјеру одузимање предмета“.

### **Члан 2.**

У члану 28. иза става (3) додаје се нови став (4), који гласи:

„(4) Прекршајни налог садржи поуку да, уколико лице против кога је издат прекршајни налог прихвати одговорност и најкасније у року од осам дана од дана пријема прекршајног налога плати половину изречене новчане казне, ослобађа се плаћања друге половине изречене новчане казне.“

Досадашњи ставови (4), (5), (6) и (7) постају ставови (5), (6), (7) и (8).

### **Члан 3.**

У члану 30. иза става (1) додаје се став (2), који гласи:

„(2) Ако лице прихвати одговорност за прекршај и у року од осам дана од дана пријема прекршајног налога плати половину од пуног износа изречене новчане казне утврђене прекршајним налогом, ослобађа се плаћања друге половине изречене новчане казне.“

### **Члан 4.**

У члану 42. иза става (5) додаје се став (6), који гласи:

„(6) Ако се утврди да за прекршај индиректних пореза кажњени избјегава да плати новчану казну или мјеру наплате противвриједности, робе изречене рјешењем суда, суд ће од Управе за индиректно опорезивање затражити да проведе поступак принудне наплате по Закону о поступку принудне наплате индиректних пореза („Службени гласник БиХ“, бр. 89/05 и 62/11).“

**Члан 5.**

У члану 44. став (2) иза ријечи „предмета“ додају се ријечи: „као и средства од наплате противвриједности робе“.

**Члан 6.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ, број \_\_\_\_\_/15

\_\_\_\_\_ 2015. године

С а р а ј е в о

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**

**Представничког дома**

**Парламентарне скупштине БиХ**

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ**

**Дома народа**

**Парламентарне скупштине БиХ**

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **закона о допунама Закона о прекршајима**

#### **I - Уставни основ**

Уставни основ за доношење закона о допунама Закона о прекршајима садржан је у члану IV 4. а) и б) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине према Уставу Босне и Херцеговине, те одлучује о изворима и износу прихода за рад установа Босне и Херцеговине, као и члану III 1. ц), којима се одређује да је у надлежности институција Босне и Херцеговине царинска политика.

#### **II - Разлози за доношење закона о допуни Закона о прекршајима**

Управа за индиректно опорезивање је актом број 01-02-2-1376-40/14 од 15.12.2014. године доставила иницијативу за допуну Закона о прекршајима Босне и Херцеговине, те актом број 01/4-3-02-2-86/15 од 8.1.2015. године истакла неусаглашеност Закона о прекршају са законима о прекршају ентитета, услед чега се Управа сусреће са проблемима приликом покретања и вођења прекршајног поступка из своје надлежности.

Наиме, ентитетски закони, између осталог, прописују могућност плаћања новчане казне која је изречена прекршајним налогом у мањем износу, тачније 50% од пуног износа казне, ако лице прихвати одговорност за прекршај и у року од осам дана од дана пријема прекршајног налога плати ту половину казне, ослобађа се плаћања друге половине изречене новчане казне. Како су ове одредбе у ентитетима у примјени („Службени гласник РС“, 63/14 и „Службене новине ФБиХ“, 63/14) Управа се сусреће са проблемима (примјер: Општински суд у Травнику одбацио је захтјев окривљеног за судско одлучивање по прекршајном налогу УИО-а, уз образложење да нису били испуњени законски услови за издавање прекршајног налога јер исти није усклађен са важећим Законом о прекршајима Федерације БиХ који је ступио на снагу 14.8.2014. године, те да је прекршајни налог ништав услед чега нису постојали услови за покретање и вођење прекршајног поступка...). Такође, новим ентитетским законима предвиђено је да овлаштени орган може прекршајним налогом изрећи и заштитну мјеру одузимања предмета, услед чега долази до различитог поступања не само УИО-а, већ и надлежних судова.

Све наведено негативно утиче како на интересе странака и њихову правну безбједност, тако и на јавни интерес, а посебно на функционисање институције чија је надлежност прикупљање финансијских средстава од индиректних пореза и осталих прихода и такси у које су, између осталих, укључене и новчане казне изречене за прекршаје индиректних пореза, који су приход Јединственог рачуна.

Чланом 42. става (1) Закона о прекршајима („Службени гласник БиХ“, бр. 41/07, 18/12, 36/14), као и одговарајућим одредбама закона о прекршајима ентитета и Брчко Дистрикта, прописано је да је сваки овлаштени орган одговоран за праћење извршење новчаних казни и других мјера изречених прекршајним налогом или споразумом о санкцији, док је ставом (2) истог члана прописано да ће судови пратити извршење новчаних казни и других мјера изречених рјешењем о прекршају.

Сходно наведеном, Управа за индиректно опорезивање је принудним путем наплаћивала само новчане казне које су за прекршаје индиректних пореза изречене путем прекршајних налога издатих од стране овлашћених лица ове управе или споразума о санкцији, док новчане казне и друге мјере изречене рјешењима судова није наплаћивала принудним путем. Предње и стога што је чланом 23. став (1) Закона о принудној наплати индиректних пореза („Службени гласник БиХ, број 89/05) прописано да УИО може уз сагласност Управног одбора потписати споразум са другим јавним органима било којег државног нивоа о принудној наплати других јавних прихода, а да УИО до сада није потписала споразум са било којим другим јавним органом о принудној наплати других јавних прихода.

Међутим, како је Законом о допуни Закона о прекршајима („Службени гласник БиХ“, број 18/12,) предвиђено да се изузетно од става (1) члана 44. Закона о прекршајима (којим је прописано да су новчане казне за прекршаје прописане законима и другим прописима Босне и Херцеговине приход буџета БиХ), новчане казне и средства прибављена продајом одузетих предмета за прекршаје индиректних пореза уплаћују на Јединствени рачун за који је одговорна Управа за индиректно опорезивање, сматрамо да су се стекли оправдани разлози да се омогући овој управи да за прекршаје индиректних пореза може вршити принудну наплату новчаних казни изречених не само прекршајним налозима овлашћених лица Управе, већ и рјешењима судова који су посљедица прекршајних налога Управе.

С тим у вези, сматрамо оправданим (а како је предложила УИО) да се изврши допуна члана 42. предметног закона о прекршајима на начин да се иза става (5) дода нови став (6), којим се предвиђа да када се утврди да кажњени избјегава да плати новчану казну или мјеру наплате противриједности робе изречених рјешењем суда, а за прекршаје индиректних пореза, суд затражи од Управе за индиректно опорезивање да примјени поступак принудне наплате прописан Законом о принудној наплати индиректних пореза.

Такође, сматрамо оправданим (а како је предложила УИО) да се изврши и допуна члана 44. став (2) предметног закона о прекршајима којим се регулишу уплате изречених новчаних казни за прекршаје индиректних пореза, а на начин да се иза ријечи: „новчана казна и средства прибављена продајом одузетих предмета“ додају ријечи: „као и средства за наплате противриједности робе“.

Предње из разлога што је Законом о царинским прекршајима БиХ („Службени гласник БиХ“, број 88/05) предвиђена могућност да се у ситуацији када је за почињени царински прекршај предвиђено изрицање и заштитне мјере одузимања робе, али се роба није пронашла или се из било којег разлога није могла одузети, изрекне заштитна мјера наплате њезине противвриједности, која средства нису назначена у члану 44. став (2) Закона о прекршајима као средства која се уплаћују на Јединствени рачун.

Предложене допуне су од изузетног значаја за прикупљање финансијских средстава која се уплаћују на Јединствени рачун за који је одговорна Управа за индиректно опорезивање.

### **III - Усклађеност прописа са европским законодавством**

Напомињемо да све земље, па тиме и Босна и Херцеговина, самостално уређују своје процесно прекршајно законодавство, али се при томе треба имати у виду да се оне морају придржавати одређених начела међународног права. Европски стандарди захтијевају да сваки човјек током одлучивања о његовом грађанском праву и обавези има право на праведно суђење и јавну расправу у разумном року пред независним и непристрасним законом установљеним судом, али да и сви починиоци буду једнаки пред законом и тиме да нико не избјегне санкционисање за почињене повреде закона. Свакако сматрамо да су ова начела испоштована предложеним одредбама. Дакле, ове допуне представљају израз општег процеса, односно отклањају уочену неправилност која има негативне посљедице како на правну безбједност, тако и на функционисање надлежних прекршајних органа.

### **IV - Консултације**

Управа за индиректно опорезивање је актом број 01-02-2-1376-40/14 од 15.12.2014. године и актом број 01/4-3-02-2-86/15 од 8.1.2015. године доставила иницијативу за допуну Закона о прекршајима Босне и Херцеговине на начин како је предложено.

Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података доставила је Министарству правде Босне и Херцеговине акт број 15-02/07-3-710/14, којим истиче да су ентитети допунили законе о прекршајима на начин како то предвиђа допуна члана 30. овог закона, те да је, сходно томе, Агенција омогућила „аутоматско“ раскњижавање прекршајних налога издатих по законима ентитета у случајевима уплате 50% изречене новчане казне.

У припреми предложених рјешења посебно су цијењене одредбе ентитетских закона о прекршајима и закона Брчко Дистрикта, те је овим извршено пуно усклађивање ових прописа.

### **V - Имплементациони механизми и начини осигурања поштивања прописа**

Провођење овог закона обезбјеђено је кроз рад установљених прекршајних органа надлежних за изрицање новчаних казни за прекршаје прописане посебним законима, како

прекршајним налогом тако и рјешењем о прекршају, те Агенције за идентификационе документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине која је дужна новчану казну уписати у базу РОФ.

Принудну наплату новчаних казни изречених рјешењима судова Управа за индиректно опорезивање проводила би у поступку који је прописан Законом о поступку принудне неплате индиректних пореза и прописа донесених у сврху провођења предметног закона, чијим је процедуралним мјерама и предвиђеним институтима омогућена заштита јавног интереса, као и интереса дужника.

#### **VI - Финансијска средства за провођење прописа и финансијски ефекти допуне прописа**

Провођење предметног прописа не захтијева додатна материјална средства, с обзиром да Управа за индиректно опорезивање, по поступку прописаном Законом о принудној наплати индиректних пореза, принудним путем већ наплаћује индиректне порезе и друге приходе и таксе, укључујући новчане казне изречене прекршајним налозима овлашћених лица ове управе.



## **ZAKON O PREKRŠAJIMA**

*Pregled odredbi koje se dopunjuju („Službeni glasnik BiH“, br. 41/07, 18/12 i 36/14)*

### **Član 28.**

#### **(Sadržaj prekršajnog naloga)**

(1) Prekršajni nalog donosi se u pismenom obliku i mora sadržavati sljedeće podatke:

- a) naziv prekršajni nalog;
- b) naziv ovlaštenog organa koji ga je izdao;
- c) ime i svojstvo službenog lica koje ga je izdalo;
- d) jedinstveni broj koji je odredio ovlašteni organ;
- e) datum izdavanja i datum uručenja kao što je određeno u članu 29. stav 3. ovog Zakona;
- f) prekršaj koji je počinio okrivljeni, naziv propisa i član koji određuje prekršaj;
- g) kada je okrivljeni fizičko lice - ime i prezime, i ukoliko je poznata, stalna adresa, jedinstveni matični broj, kao i mjesto zaposlenja, a za strance i broj pasoša;
- h) kada je okrivljeni pravno lice - naziv i sjedište, kao i jedinstveni identifikacioni broj za domaća pravna lica, a za strana lica naziv, sjedište i broj registra ili druge evidencije u državi sjedišta stranog lica, a ako strano lice ima predstavništvo u Bosni i Hercegovini, broj upisa u Registar predstavništava stranih lica u Bosni i Hercegovini;
- i) mjesto, datum i vrijeme kada je prekršaj počinjen;
- j) utvrđena sankcija, uključujući novčanu kaznu i/ili zaštitnu mjeru;
- k) iznos naknade štete, ukoliko se taj iznos može odrediti cjenovnikom i troškovi postupka ukoliko su određeni zakonom u fiksnom iznosu;
- l) uputstvo da se novčana kazna, šteta i troškovi trebaju platiti ili da okrivljeni mora zatražiti sudsko odlučivanje o prekršajnom nalogu u roku od osam dana od dana uručenja;
- m) uputstvo o načinu plaćanja novčane kazne, štete i troškova;
- n) potpis ovlaštenog predstavnika ovlaštenog organa.

(2) Ukoliko je prekršaj počinjen u saobraćaju i uključuje motorno vozilo, prekršajni nalog treba da sadržava sljedeće dodatne podatke:

- a) registarski broj vozila i broj saobraćajne dozvole;
- b) broj vozačke dozvole vozača, ukoliko je poznat; i
- c) broj kaznenih poena koje zakon propisuje za takav prekršaj.

(3) Prekršajni nalog će, uz ostalo, sadržavati sljedeća uputstva:

- a) da okrivljeni ima pravo podnijeti zahtjev za sudsko odlučivanje o prekršajnom nalogu, naznačavajući kojem sudu i u kojem roku okrivljeni treba podnijeti zahtjev; i
- b) da kazna koju je izrekao sud može biti veća od one koja je izrečena prekršajnim nalogom;

c) da će okrivljeni biti dužan nadoknaditi sudske troškove u slučaju kada zatraži sudsko odlučivanje o prekršajnom nalogu ukoliko sud utvrdi da je on odgovoran za prekršaj naveden u prekršajnom nalogu; i

d) da će u slučaju prekršaja iz oblasti saobraćaja za koje zakon propisuje dodjeljivanje kaznenih poena, prihvatanje odgovornosti ili utvrđivanje odgovornosti od suda rezultirati dodjeljivanjem tih kaznenih poena.

(4) Prekršajni nalog sadržavat će određeno mjesto na kojem će se okrivljeni potpisati u slučaju da zahtijeva sudsko rješavanje u skladu s članom 32. ovog Zakona.

(5) Ukoliko postoji dogovor između ovlaštenog organa i suda, prekršajnim nalogom može se odrediti datum i vrijeme usmenog pretresa, koji ne može biti kraći od osam dana od datuma izdavanja prekršajnog naloga.

(6) Svaki ovlašten organ može imati svoj obrazac prekršajnog naloga. Obrazac takvog prekršajnog naloga treba odobriti Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine.

(7) Obrasci prekršajnog naloga koje su odobrila entitetska ministarstva pravde mogu se koristiti u primjeni ovog Zakona ukoliko sadrže elemente iz stavova od (1) do (4) ovog člana i ako Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine odobri njihovo korištenje.

### **Član 30.**

#### **(Prihvatanje odgovornosti)**

U svim slučajevima okrivljeni može prihvatiti odgovornost za prekršaj tako što će platiti kaznu i sve druge obaveze koje su utvrđene prekršajnim nalogom u određenom roku, ili obavijestiti ovlašten organ o svom prihvatanju sankcije koja je određena u prekršajnom nalogu, ukoliko je prekršajnim nalogom specificirano da je takvo obavještenje prihvatljiva alternativa. Svako lice koje prihvati odgovornost u skladu s ovim članom ne može kasnije odbijati odgovornost ili se žaliti na visinu kazne ili vrstu bilo koje sankcije ili troškova.

### **Član 42.**

#### **(Izvršenje prekršajnih sankcija i postupak prinudne naplate)**

(1) Svaki ovlašten organ odgovoran je za praćenje izvršenja novčanih kazni i drugih mjera izrečenih prekršajnim nalogom ili putem sporazuma o sankciji.

(2) Sudovi će pratiti izvršenje novčanih kazni i drugih mjera izrečenih rješenjem o prekršaju.

(3) Ako pravno lice prestane postojati nakon pravosnažnosti odluke o prekršaju, prekršajne sankcije izvršit će se u odnosu na pravnog sljednika. O izvršenju prekršajne sankcije protiv pravnog sljednika sud će donijeti posebno rješenje protiv kojeg je dozvoljena žalba. Uložena žalba odgađa izvršenje rješenja.

(4) Ako se utvrdi da kažnjeni izbjegava platiti novčanu kaznu, ovlašten organ ili sud mogu zatražiti od Poreske uprave Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine da primijeni postupak prinudne naplate koji je određen u odgovarajućem zakonu o poreskim upravama za bilo koji iznos evidentiran u Registru novčanih

kazni, na isti način na koji je ovlaštena za naplatu poreskih obaveza. Poreska uprava može provesti takav postupak prinudne naplate bez potrebe da kažnjenom uruči nalog za plaćanje.

(5) Ako je novčana kazna izrečena pravnom licu ili ako se utvrdi da je to efikasan način osiguranja naplate, sud koji je izrekao novčanu kaznu provest će direktno prinudnu naplatu blokiranjem računa pravnog lica u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku.

#### **Član 44.**

##### **(Prihod budžeta Bosne i Hercegovine)**

(1) Novčane kazne i sredstva pribavljena prodajom oduzetih predmeta za prekršaje koji su propisani zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, prihod su budžeta Bosne i Hercegovine, a novčane kazne i sredstva pribavljena prodajom oduzetih predmeta za prekršaje propisane zakonima entiteta Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, gradova i općina, prihodi su budžeta navedenih nivoa vlasti.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, novčane kazne i sredstva pribavljena prodajom oduzetih predmeta, za prekršaje iz oblasti indirektnih poreza koji su propisani zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, prihod su Jedinственог računa za koji je odgovorna Uprava za indirektno oporezivanje.