



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-02-1-2526/10  
Sarajevo, 11.10.2010. godine

01,02-02-7  
05-02-11  
**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 11.10.2010.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-7		54/10	

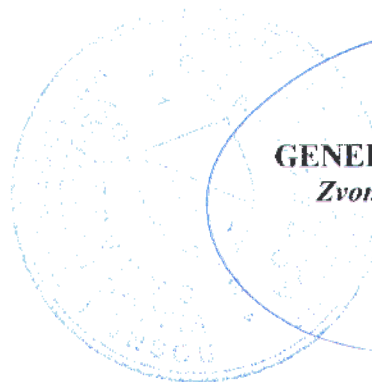
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
*- Zastupnički dom -*  
*- Dom naroda -*  
**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 133. sjednici održanoj 14.9.2010. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi sa navedenim, u pravitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj \_\_\_\_\_ 2010. godine i sjednici Doma naroda održanoj \_\_\_\_\_ 2010. godine, usvojila je

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01 i 56/08) iza člana 7. dodaje se novi član 7a. koji glasi:

#### "Član 7a.

Državljanin BiH može prijaviti odnosno odjaviti prebivalište ili boravište i adresu stanovanja putem portala nadležnih organa iz člana 5. ovog Zakona sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom, a u skladu sa Uputstvom koje donosi Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija).

Nadležni organ mora prihvatiti elektronski potpisan obrazac uz dokaz iz člana 8. stav 2. ovog Zakona i na osnovu službene evidencije o identitetu državljanina, valjanosti sigurnog elektronskog potpisa, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski potpis.

U postupku prijavljivanja, odnosno odjavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja elektronskim putem nadležni organ će izvršiti provjeru dokaza, koje stranka navede u svom zahtjevu o pravu na prebivalište, elektronskim ili pismenim putem kod drugih nadležnih organa.

Ako su ispunjeni uvjeti za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja, nadležni organ će izdati potvrđenu kopiju obrasca prijave, odnosno odjave prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja.

Nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja, ako utvrdi da elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima.

Ako se u postupku provjere dokaza o pravu na prebivalište utvrdi da stranka nije dala tačne i istinite podatke nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja.

Tehničku podršku za aktivnosti iz ovog člana pruža Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka.

## Član 2.

Član 8. se mijenja i glasi:

### "Član 8.

Prilikom prijavljivanja i odjavljivanja prebivališta ili boravišta državljani su dužni da daju tačne i istinite podatke.

U postupku prijavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja državljani su dužni priložiti dokaz da imaju valjan pravi osnov za prebivalište na adresi koju prijavljuju. Kao dokaz da državljanin ima valjan pravni osnov za prebivalište na adresi traži se: dokaz o vlasništvu stana ili podstanarski ugovor ili ovjerena pismena saglasnost vlasnika, odnosno suvlasnika stana uz dokaz o vlasništvu, odnosno suvlasništvu davaoca saglasnosti.

Podatke o dokazu vlasništva, ili podatke o broju podstanarskog ugovora, ili podatke o ovjerenj saglasnosti vlasnika ili suvlasnika stana nadležni organ dostavlja u centralnu evidenciju koju vodi Agencija u skladu sa Zakonom o Agenciji.

Nadležni organi iz člana 5. ovog Zakona su dužni po službenoj dužnosti u roku od 3 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona za svakog državljanina pribaviti dokaze vezane uz vlasništvo nad stanom, podstanarski ugovor ili saglasnost vlasnika.

U roku od 60 dana od uspostave prebivališta ili u roku od 60 dana nakon stupanja na snagu ovoga Zakona državljanin podnosi zahtjev za prijavu prebivališta ili boravišta nadležnom organu u mjestu svog prebivališta ili boravišta navodeći svoju kućnu adresu. Zajedno za zahtjevom podnosi se lična karta ili drugi dokaz o identitetu.

Pri prijavi prebivališta maloljetnika, koja je uzrokovana promjenom prebivališta maloljetnika, lica ili organi navedeni u članu 7. stav 2. ovog Zakona postupaju u skladu sa stavom 5. ovoga člana podnoseći rodni list maloljetnika.

Pri prijavi prebivališta po rođenju djeteta, lica ili organi navedeni u članu 7. stav 2. ovog Zakona, prijavljuju dijete kod nadležnog organa u roku od 60 dana nakon rođenja djeteta, postupajući u skladu sa stavom 5. ovog člana, podnoseći rodni list djeteta.

Odjava prebivališta može se izvršiti neposredno kod nadležnog organa ili po službenoj dužnosti. Po prijemu zahtjeva za prijavu prebivališta, u skladu s postupkom utvrđenim u prethodnim stavovima ovog člana, nadležni organ prijavljuje prebivalište državljanina kada se prethodno izvrši odjava prebivališta. Nadležni organ kojem je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta po službenoj dužnosti obavještava nadležni organ u mjestu ranijeg prebivališta državljanina, radi odjave prebivališta. O odjavi prebivališta obavještava se nadležni organ kojem je podnesen zahtjev za prijavu prebivališta.

Postupak od podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta do odjave ranijeg prebivališta i do prijave novog prebivališta ne može trajati duže od 15 dana.

Nadležni organ je dužan da državljaninu odmah izda potvrđenu fotokopiju obrasca prijave, koja služi kao dokaz da je lice izvršilo prijavu prebivališta kako je predviđeno ovim Zakonom. Potvrđeni obrazac takođe služi kao dokaz da je nadležni organ omogućio odjavu ranijeg prebivališta državljanina.“

### Član 3.

Član 9. se mijenja i glasi:

#### ”Član 9.

Državljanin koji se stalno nastani u inozemstvu ili u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca dužan je odjaviti svoje prebivalište u BiH i dužan je prijaviti mjesto boravka u inozemstvu kod nadležnog diplomatsko konzularnog predstavništva BiH. Zahtjev za odjavu prebivališta se podnosi putem nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva, a odjavu prebivališta vrši nadležni organ shodno članu 5. ovog Zakona.

Državljaninu koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca, a koji ne namjerava da se stalno nastani u zemlji u kojoj trenutno boravi i ukoliko održava efektivnu vezu sa BiH nije dužan odjaviti mjesto prebivališta u BiH, ne oduzima mu se lična karta državljanina BiH, ali je dužan kod nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva prijaviti mjesto boravka u inozemstvu i na osnovu mjesta boravka kod nadležnog diplomatsko-konzularnog predstavništva ostvaruje sve konzularne i druge usluge.

Nadležno diplomatsko-konzularno predstavništvo za slučajeve iz st. 1. i 2. ovog člana provodi postupak i podatke o prijavi boravka dostavlja u evidenciju boravka koju vodi Agencija.

Državljanin je dužan da odjavi prebivalište svog maloljetnog djeteta u BiH ukoliko se ono stalno nastanilo u inozemstvu ili ukoliko boravi u inozemstvu duže od tri mjeseca.

Ako se državljaninu, koji se stalno nastanio u inozemstvu, ili koji u inozemstvu boravi duže od tri mjeseca rodi dijete u inozemstvu, ono se ne prijavljuje kao lice sa prebivalištem BiH u vrijeme svog rođenja.

Odredbe ovog člana se ne primjenjuju na izbjeglice iz BiH”.

### Član 4

U članu 11. stav 1. mijenja se i glasi:

"Agencija u skladu sa Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 56/08), (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji), putem elektronske obrade podatak vodi i održava centralnu evidenciju podataka o prebivalištu i boravištu državljana (u daljem tekstu: centralna evidencija)."

#### **Član 5.**

Član 12. mijenja se i glasi:

#### **"Član 12**

Nadležni organ dužan je redovno dostavljati Agenciji podatke iz svoje lokalne evidencije. Agencija može obezbijediti podatke iz centralne evidencije nadležnom organu kako bi on izvršavao svoje dužnosti propisane Zakonom.

Organi nadležni za promjene naziva općina, naseljenih mjesta i ulica dužni su, putem nadležnih organa iz člana 5. ovog Zakona, redovno dostavljati naprijed navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija."

#### **Član 6.**

Iza člana 14. dodaje se novi član 14a. koji glasi:

#### **"Član 14a.**

Državljanin BiH može podnijeti zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz evidencija elektronskim putem na način propisan članom 7a. stav 1. ovog Zakona, a nadležni organ traženo uvjerenje može dostaviti elektronskim ili pisanim putem kako to stranka u svom zahtjevu navede.

Ako elektronski potpis nije u skladu sa zakonskim uvjetima, nadležni organ će rješenjem odbiti zahtjev za izdavanje uvjerenja."

#### **Član 7.**

Iza člana 14a. dodaje se član 14b. koji glasi:

#### **"Član 14b.**

Na osnovu podnesenog zahtjeva može se izvršiti prijenos podataka o imenu i adresi određenog lica i ostalim stranama osim nadležnih organa i Agencije.

Kad lice dokaže legitimni interes, može se izvršiti i prijenos dodatnih informacija iz evidencije.

U zavisnosti od dokazanog interesa, ova informacija može uključivati sljedeće:

- a) mjesto i datum rođenja,

b) prethodna imena i prezimena.

Prije prenosa podataka lice na koje se podaci odnose, treba biti obavješteno o zahtjevu za prijenos detaljnijih informacija koje ima organ nadležan za prijavu prebivališta. Ako lice na koju se podaci odnose dokaže legitimni interes protiv prenosa podataka, prijenos informacija koje ima organ nadležan za prijavu prebivališta neće se izvršiti. Ova odredba se posebno primjenjuje u slučaju kada se činjenicama potkrepi pretpostavka da bi otkrivanje tih informacija moglo dovesti do fizičke povrede ili ugrožavanja života ili zdravlja lica na koju se informacije odnose, ili drugo lice.

Prijemni organ može koristiti prenesene podatke samo s ciljem u kojem je prijenos podataka izvršen.

Za informacije koje je dostavio organ nadležan za prijavu prebivališta može se naplatiti naknada, o čemu podzakonski akt donosi Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine."

### Član 8.

U članu 32. stav 3. iza tačke c) dodaje se nova tačka d) koja glasi:

"d) sprovođenju člana 7a. stav 1. ovog Zakona i člana 8. stav 3. osnovnog teksta zakona.

### Član 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj \_\_\_\_\_/10

\_\_\_\_\_ 2010. godine

Sarajevo

Predsjedavajući

Predstavničkog doma

Parlamentarne skupštine BiH

\_\_\_\_\_

Predsjedavajući

Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH

\_\_\_\_\_

## OBRAZLOŽENJE

### PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU DRŽAVLJANA BOSNE I HERCEGOVINE

#### 1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV. 4.a. Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje Zakona.

#### 2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ( u daljnjem tekstu: Zakon ), zasniva se na stvarnim potrebama proizašlim iz praktične primjene propisa vezanim uz elektronski potpis.

#### 3. Usklađenost propisa sa evropskim zakonodavstvom

#### 4. Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Provođenje Zakona osigurava se u okviru institucija Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.

#### 5. Sredstva za implementaciju

Implementacija Zakona zahtjeva sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, koja su već planirana kroz redovne aktivnosti Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka u iznosu od cca 1 750 000 KM za 2012. godinu za potrebe kapitalnog ulaganja u sistem koji omogućava Servise vezane uz sistem prebivališta, te cca 500 000KM 2013. godinu. Ova sredstva su planirana u Strategiji razvoja sistema dokumenata usvojenoj na 120. Sjednici Vijeća ministara održanoj 29. aprila 2010. godine (na Strategiju je saglasnost dalo Ministarstvo finansija i trezora svojim aktom 01-05/1-02-2-2519-2/10 od dana 19. marta 2010 godine). Takođe Agencija je svojim aktom 15-03-16-1-1304/10 od 14. aprila 2010. godine dostavila Dokument okvirnog budžeta u kome su planirani navedeni iznosi.

#### 6. Javne konsultacije

Prijedlog Zakona dostavlja se institucijama koje mogu dati primjedbe na isti s obzirom na svoje nadležnosti, a to su: Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Javni registar Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

#### 7. Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja

Članom 1. Zakona ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01 i 56/08) dodaje se član 7a. kojim je definirano da državljani mogu prijaviti odnosno odjaviti prebivalište odnosno boravište i adresu stanovanja putem portala nadležnih organa sa sigurnim elektronskim potpisom ovjerenim kvalificiranom potvrdom. Prilikom prijavljivanja odnosno odjavljivanja prebivališta odnosno boravišta i adrese stanovanja elektronskim putem nadležni organ će izvršiti provjeru dokaza, koje stranke navede u svom zahtjevu o pravu na prebivalište, elektronskim ili pisanim putem kod drugih nadležnih organa (suda, poreske uprave i drugih organa). Ovim izmjenama se želi olakšati ova procedura osobama koje će koristiti elektronske usluge.

Članom 2. Zakona izmjenjen je član 8. u dijelu koji se odnosi na dostavljanje dokaza prilikom prijavljivanja prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja. Državljanini su u skladu sa ovim izmjenama dužni priložiti dokaz da imaju osnovu prebivališta na adresi koju prijavljuju. Nadležni organ je dužan da prijavljene dokaze provjeri kod drugih organa. Ovim izmjenama se želi smanjiti mogućnost zloupotreba i prijava fiktivnih prebivališta.

Članom 3. Zakona izmjenjen je član 9., a ove izmjene se odnose na smanjenje roka prijavljivanja boravišta u inostranstvu. Državljaninu se skraćuje rok na 3 mjeseca nakon kojih je, u određenim slučajevima, dužan prijaviti boravište u inozemstvu. Državljanin se ovim putem upućuje na korišćenje usluga DKP-a, što je u praksi često izbjegavano.

Članom 4. Zakona, član 11. stav 1. se mijenja, tj. izvršena je zamjena riječi koje se odnose na Zakon kojim se regulira oblast centralne evidencije i razmjene podataka, sa riječima Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH, što je u skladu sa Zakonom o Agenciji, sa kojim je Zakon o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka stavljen van snage.

Članom 5. Zakona, u članu 12. stav 1. zamjenjuju se riječi: „organ koji vodi centralnu evidenciju na nivou Bosne i Hercegovine“ sa riječju: „Agencija“. Stavom 2. se propisuje da su organi nadležni za promjene naziva opština, naseljenih mjesta i ulica dužni redovno dostavljati navedene promjene radi ažuriranja evidencija koje vodi Agencija.



Članom 6. Zakona dodaje se član 14a. koji omogućava da se pojedina uvjerenja mogu dobiti i elektronskim putem na osnovu zahtjeva stranke postavljenog na portalu nadležnog organa, čime se olakšava procedura licima koja će koristiti elektronske usluge.

Članom 7. Zakona dodaje se član 14b. kojim se reguliše podnošenje zahtjeva za prenos podataka o imenu i adresi određenog lica i ostalim stranama pored nadležnih organa i Agencije za identifikaciona dokumenta evidenciju i razmjenu podataka BiH (osnovne informacije koje ima organ nadležan za prijavu prebivališta).

Članom 8. Zakona, u članu 32. stav 3. dodaje se nova tačka d), kako bi se omogućilo donošenje podzakonskog akta predviđenog novim članom 7a.

Članom 9. Zakona definirano je stupanje na snagu.