



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-05-16-1-640/15
Datum: 10.07.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 10-07-2015			
Upravitelj	Podupisnik	Redni broj	Broj prijema
		01-16-1-920	15

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Zastupnički dom

Predmet: Dostava Izvješća o reviziji za 2014. godinu,

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
4. Agencija za javne nabave BiH
5. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
6. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
7. Agencija za osiguranje u BiH
8. Agencija za policijsku potporu
9. Agencija za poštanski promet BiH
10. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH
11. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH
12. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
13. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete BiH
14. Agencija za sigurnost hrane u BiH
15. Agencija za statistiku BiH
16. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova
17. Agencija za unaprjeđenje inozemnih investicija u BiH
18. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
19. Arhiv BiH
20. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
21. Centar za uklanjanje mina u BiH
22. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
23. Direkcija za ekonomsko planiranje
24. Direkcija za europske integracije
25. Direkcija za koordiniranje policijskih tijela BiH

26. Državna agencija za istrage i zaštitu
27. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
28. Fond za povratak
29. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
30. Granična policija BiH
31. Institucija ombudmana za zaštitu potrošača u BiH
32. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
33. Institut za akreditiranje BiH
34. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
35. Institut za mjeriteljstvo BiH
36. Institut za nestale osobe BiH
37. Institut za standardizaciju BiH
38. Jedinica za implementaciju Projekta za izgradnju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH
39. Komisija za koncesije BiH
40. Konkurencijsko vijeće BiH
41. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
42. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
43. Ministarstvo civilnih poslova BiH
44. Ministarstvo financija i trezora BiH
45. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
46. Ministarstvo obrane BiH
47. Ministarstvo pravde BiH
48. Ministarstvo sigurnosti BiH
49. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
50. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
51. Odbor državne službe za žalbe
52. Parlamentarna skupština BiH
53. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
54. Pravobraniteljstvo BiH
55. Predsjedništvo BiH
56. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
57. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
58. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
59. Središnje izborno povjerenstvo BiH
60. Sud BiH
61. Tužiteljstvo BiH
62. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
63. Ured koordinatora za reformu javne uprave

64. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH
65. Ured za razmatranje žalbi BiH
66. Ured za veterinarstvo BiH
67. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
68. Ustavni sud BiH
69. Vijeće za državnu pomoć BiH
70. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - www.revizija.gov.ba.

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H. Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-05-16-1-640-1/15
Datum: 10.07.2015. godine

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 10-07-2015			
Organizaciona jedinica	Šifra dokumenta	Redni broj	Broj prijema
02	16-1	920	15

Predmet: Dostava Izvješća o reviziji za 2014. godinu,

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH' broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
4. Agencija za javne nabave BiH
5. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
6. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
7. Agencija za osiguranje u BiH
8. Agencija za policijsku potporu
9. Agencija za poštanski promet BiH
10. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH
11. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH
12. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
13. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete BiH
14. Agencija za sigurnost hrane u BiH
15. Agencija za statistiku BiH
16. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova
17. Agencija za unaprjeđenje inozemnih investicija u BiH
18. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
19. Arhiv BiH
20. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
21. Centar za uklanjanje mina u BiH
22. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
23. Direkcija za ekonomsko planiranje
24. Direkcija za europske integracije
25. Direkcija za koordiniranje policijskih tijela BiH

26. Državna agencija za istrage i zaštitu
27. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
28. Fond za povratak
29. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
30. Granična policija BiH
31. Institucija ombudmana za zaštitu potrošača u BiH
32. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
33. Institut za akreditiranje BiH
34. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
35. Institut za mjeriteljstvo BiH
36. Institut za nestale osobe BiH
37. Institut za standardizaciju BiH
38. Jedinica za implementaciju Projekta za izgradnju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH
39. Komisija za koncesije BiH
40. Konkurencijsko vijeće BiH
41. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
42. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
43. Ministarstvo civilnih poslova BiH
44. Ministarstvo financija i trezora BiH
45. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
46. Ministarstvo obrane BiH
47. Ministarstvo pravde BiH
48. Ministarstvo sigurnosti BiH
49. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
50. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
51. Odbor državne službe za žalbe
52. Parlamentarna skupština BiH
53. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
54. Pravobraniteljstvo BiH
55. Predsjedništvo BiH
56. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
57. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
58. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
59. Središnje izborno povjerenstvo BiH
60. Sud BiH
61. Tužiteljstvo BiH
62. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
63. Ured koordinatora za reformu javne uprave

64. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH
65. Ured za razmatranje žalbi BiH
66. Ured za veterinarstvo BiH
67. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
68. Ustavni sud BiH
69. Vijeće za državnu pomoć BiH
70. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - www.revizija.gov.ba.

S poštovanjem,





IZVJEŠĆE

O FINANCIJSKOJ REVIZIJI AGENCIJE ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2014. GODINU

Broj: 01/02/03-08-16-1-452/15

Sarajevo, lipanj 2015. godine



KAZALO

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Sustav internih kontrola	6
4.	Proračun	7
5.	Planiranje i izvješćivanje o radu	7
6.	Pregled rashoda proračuna	8
6.1	Tekući izdaci	8
6.2	Kapitalni izdaci	10
7.	Bilanca stanja	10
8.	Javne nabave	10
9.	Ostalo	10
10.	Korespondencija	11
III	PRIVITAK	12
	FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA	12
	Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu	
	Bilanca stanja na 31.12.2014. godine	
	Izjava o odgovornostima rukovodstva	



I MIŠLJENJE REVIZORA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća (bilance stanja, pregleda prihoda, primitaka i financiranja, pregleda rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama, posebnih podataka o plaćama i broju uposlenih, pregleda dinamike upošljavanja, pregleda stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregleda kapitalnih ulaganja i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio) u **Agenciji za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) za godinu koja se završava 31. prosinca 2014. godine.

Pored finansijskih izvješća, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Agencije sa odgovarajućim zakonima i propisima koji imaju utjecaja na finansijska izvješća za 2014. godinu.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvješćivanja, tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost uključuje i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške.

Pored odgovornosti za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Agencije je odgovorno za poslovanje sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za tekuću fiskalnu godinu, Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakonu o javnim nabavama i drugim odgovarajućim zakonima i propisima i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih proračunom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima temeljem revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i primjenljivim Okvirom Međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je utemeljen na prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvješćima uslijed prijevare ili greške. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sustav internih kontrola.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonima i propisima. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi dobili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene koje su određene zakonom i drugim propisom. Ove procedure uključuju procjenu rizika od značajnih neslaganja sa zakonima i drugim propisima.



Mišljenje

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dostatni i odgovarajući i da osiguravaju temelj za naše mišljenje.

Prema našem mišljenju:

- Financijska izvješća Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza, prihoda i rashoda na 31.12.2014. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završila na navedeni datum u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja.
- Aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvješćima Agencije u tijeku 2014. godine bile su u svim značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonima i drugim propisima.

Sarajevo, 19.06.2015. godine

**ZAMJENIK
GLAVNOG
REVIZORA**

Dževad Nekić

GLAVNI REVIZOR

Milenko Šego

**ZAMJENICA
GLAVNOG
REVIZORA**

Božana Trninić



II IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. Uvod

Na temelju Zakona o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini i Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i ministarstvima Bosne i Hercegovine, utemeljena je Agencija za nadzor nad tržištem u Bosni i Hercegovini. Ovim Zakonom uređuje se nadzor proizvoda stavljenih na tržište Bosne i Hercegovine, opća načela i uspostavlja se sustav nadzora nad tržištem, njegova organizacija i funkcioniranje te obveze i odgovornosti proizvođača i distributera u sustavu nadzora nad tržištem.

U svrhu provođenja navedenog zakona Agencija ima sljedeće nadležnosti:

- osigurava identično i jednoobrazno provođenje propisa o sigurnosti proizvoda na teritoriju Bosne i Hercegovine, uključujući tumačenje propisa o sigurnosti proizvoda i izdavanje smjernica za njihovo provođenje;
- učestvuje, potiče i pomaže razvoj stručnih i profesionalnih kapaciteta u svim strukturama nadzora nad tržištem;
- osigurava znanstvenu i tehničku potporu svim nadležnim organima u okviru svoga djelokruga o pitanjima koja se tiču nadzora nad tržištem;
- vrši promociju izgradnje kapaciteta u oblasti certificiranja i dokazivanja kompetentnosti putem akreditiranja;
- osigurava unificirane procedure za postupanje po prigovorima potrošača koji se tiču sigurnosti proizvoda ili rada mjerodavnih organa, njihovo centralno evidentiranje, praćenje rješavanja i informiranje javnosti o dostupnosti takvih mehanizama, a u cilju jednake zaštite potrošača na cijelom tržištu Bosne i Hercegovine;
- uspostavlja učinkovite formalne i/ili neformalne mehanizme međusobne suradnje svih aktera sustava nadzora nad tržištem;
- periodično informira organe vlasti Bosne i Hercegovine i entiteta o stanju u oblasti nadzora nad tržištem.

Agencija ima svojstvo pravne osobe sa sjedištem u Istočnom Sarajevu.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je financijsku reviziju Agencije za 2013. godinu o čemu je sačinjeno Izvješće o reviziji, te izrazio pozitivno mišljenje na financijska izvješća Agencije i zakonitost poslovanja.

U Izvješću o reviziji za 2013. godinu, Agenciji su dane preporuke kojima se sugerira poduzimanje određenih aktivnosti na unaprjeđenju poslovanja i otklanjanju nedostataka u daljnjem poslovanju. Uvidom u poduzete aktivnosti te osvrtnom na realizaciju danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke: Agencija je realizirala preporuku koja se odnosila na prevenciju borbe protiv korupcije i izradu Plana integriteta.

Preporuke čija je realizacija u tijeku: Agencija je usvojila interni akt o postupku održavanja, popravke i servisiranja službenih vozila, te poboljšala sustav internih kontrola vezano za troškove korištenja službenih vozila. Međutim, uvidom u evidencije iz putnog naloga, konstatirano je kako se ne evidentiraju svi predviđeni podaci.

Nerealizirane preporuke: Za zaključen ugovor čija vrijednost je veća od 10.000 KM, Agencija nije tražila mišljenje Pravobraniteljstva BiH.

3. Sustav internih kontrola

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usuglašenost poslovanja sa zakonima i propisima. Kontrolno okruženje predstavlja osnovicu sustava unutarnjih kontrola i podrazumijeva rukovođenje i stil upravljanja, organizacijsku strukturu i kompetentnosti i politike ljudskih resursa.

U nedostatku jedinstvenih pravila i standarda potrošnje na razini institucija BiH, Agencija je donijela veći broj pravila kojima su regulirana određena područja potrošnje. U cilju unaprjeđenja sustava internih kontrola, Agencija je u 2014. godini usvojila nova interna akta koja se odnose na troškove prijevoza, održavanje opreme i vozila te procedure javnih nabava. Sukladno usvojenim pravilnicima Vijeća ministara BiH¹ o uporabi službenih vozila, telefona i reprezentacije, Agencija je koncem 2014. godine usvojila vlastite interne akte.

Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH² i Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH³, unutarnju reviziju u Agenciji bi trebalo obavljati Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. U tekućoj godini nisu provedene aktivnosti vezane za unutarnju reviziju.

- **Rukovođenje, organizacija i ljudski resursi**

Agencijom rukovodi ravnatelj. Ravnatelj ima zamjenika, koji je za svoj rad odgovoran ravnatelju. Ravnatelja i zamjenika ravnatelja imenuje i razrješava Vijeće ministara BiH.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, u Agenciji je predviđeno 29 radnih mjesta, od čega su dva radna mjesta za imenovane osobe, 22 državna službenika i pet uposlenika. Na 31.12.2014. godine u Agenciji je bilo popunjeno 19 radnih mjesta.

Poslovi i zadaci iz nadležnosti Agencije obavljaju se u okviru organizacijskih jedinica: kabinet ravnatelja, sektor za industrijske proizvode i sektor za informiranje, opće, pravne i finansijske poslove. Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ministarstva pravde BiH, vezano za usuglašavanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH⁴. Nakon dobivanja mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, te mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH, Prijedlog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu dostavljen je 12.02.2014. godine Vijeću ministara BiH. Do razdoblja obavljanja završne revizije Vijeće ministara BiH, nije razmatralo navedeni Pravilnik.

U tijeku 2014. godine u Agenciji nije bilo novog upošljavanja niti unaprjeđenja. Poslovi iz nadležnosti Agencije obavljaju se bez dodatnog angažiranja vanjskih suradnika.

Edukacije uposlenih vrše se u okviru odobrenih proračunskih sredstava i u okviru projekata u kojima sudjeluje Agencija. U 2014. godini uposleni u Agenciji prisustvovali su obukama Direkcije za europske integracije BiH (oblast europskih integracija i slobodnog kretanja roba), Agencije za državnu službu BiH te drugim specijalističkim obukama (prevencija korupcije, javne nabave, materijalno-financijsko poslovanje i dr.). Također, uposleni Agencije prisustvovali su seminarima i obukama u okviru projekta „Jačanje suradnje organa nadzora nad tržištem država Jugoistočne Europe“ u organizaciji njemačke organizacije za međunarodnu suradnju GLZ, te twinning projekta IPA 2009 „Potpora Agenciji i sustavu nadzora nad tržištem u BiH“. Sukladno važećim zakonskim propisima, Agencija vrši ocjenjivanje rada državnih službenika.

¹ Službeni glasnik BiH, broj: 26/14

² Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

³ Službeni glasnik BiH, broj 49/12

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 30/13

- **Prevenција korupcije**

Agencija je, sukladno Strategiji za borbu protiv korupcije 2009-2014. Vijeća ministara BiH i Akcijskom planu za provedbu Strategije, usvojila Akcioni plan borbe protiv korupcije. Sukladno smjernicama za izradu i metodologiji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Agencija je u 2014. godini usvojila Plan integriteta.

Izvešće o implementaciji Akcijskog plana borbe protiv korupcije za 2014. godinu, dostavljeno je Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. U 2014. godini, donesen je i Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osobe koja prijavi korupciju.

4. Proračun

Ukupno raspoloživa sredstva Agencije u 2014. godini iznose **771.036 KM**. Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu⁵ Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 760.000 KM od čega 754.000 KM za tekuće a 6.000 KM za kapitalne izdatke. Na temelju izvršenog rebalansa⁶, izvršeno je smanjenje proračuna u iznosu od 8.000 KM na poziciji tekući izdaci. Odlukom Vijeća ministara BiH⁷, Agenciji su odobrena sredstva tekuće pričuve proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, u iznosu 2.478 KM za naknade troškova uposlenih. U 2014. godini, Agencija je raspolagala i sredstvima IPA projekta 2009 (Integracije u jedinstveno tržište) u iznosu od 16.558 KM.

Na temelju suglasnosti Ministarstva financija i trezora BiH, Agencija je izvršila jedno prestrukturiranje rashoda. Prestrukturiranjem rashoda povećane su pozicije: nabava materijala (1.400 KM) i izdaci za tekuće održavanje (1.600 KM) a umanjene pozicije: naknade troškova uposlenih (500 KM), putni troškovi (1.700 KM), izdaci telefonskih i poštanskih usluga (600 KM) i troškovi zakupa (200 KM).

Odobrena sredstva realizirana su u iznosu **762.714 KM** ili 99%. Sredstva IPA projekta utrošena su u iznosu 15.663 KM.

5. Planiranje i izvješćivanje o radu

- **Strateški plan, program rada i izvješće o radu**

Strateški plan: Agencija je u usvojila dokument Strategija za nadzor nad tržištem neprehrambenih potrošačkih proizvoda u Bosni i Hercegovini (2011.– 2015.) . Strategijom je definirano 12 dugoročnih strateških ciljeva: uspostavljanje proaktivnog i reaktivnog nadzora nad tržištem; uspostavljanje standardnih operativnih procedura za provođenje aktivnosti nadzora nad tržištem; uspostavljanje procedura za brzu razmjenu informacija o opasnim i nesigurnim proizvodima (RAPEX); uspostavljanje informacijskog sustava u sustavu nadzora nad tržištem; uspostavljanje procedura za informiranje javnosti; uspostavljanje procedura za suradnju sa carinskim organima; unapređenje suradnje sa ministarstvima i drugim organima uprave; unapređenje suradnje sa udruženjima za zaštitu potrošača, ombudsmanom za zaštitu potrošača, poslovnim subjektima i gospodarskim komorama; unapređenje međunarodne i regionalne suradnje; uspostavljanje mehanizama koordinacije između institucija nadležnih za kontrolu sigurnosti proizvoda; uspostavljanje komunikacijske strategije i organizacija i priprema programa obuke od Agencije.

⁵ Službeni glasnik BiH, broj: 104/13

⁶ Službeni glasnik BiH, broj: 60/14

⁷ Odluka Vijeća ministara BiH, broj 173/14

Agencija je Vijeću ministara BiH, dostavila Prijedlog Strateškog razvojnog plana za razdoblje 2014.-2016. Do razdoblja obavljanja završne revizije Vijeće ministara BiH nije razmatralo navedeni dokument.

Program rada za 2014. godinu obuhvaća sljedeće aktivnosti: proaktivni nadzor nad tržištem; reaktivni nadzor nad tržištem; zaštita potrošača; suradnja sa poslovnim subjektima; realizacija aktivnosti iz Programa rada Vijeća ministara BiH; realizacija strateškog razvojnog plana 2014.-2016., međunarodna i regionalna suradnja; sudjelovanje u izradi propisa o sigurnosti proizvoda; sudjelovanje u radu tehničkih komiteta i realizacija projekata pomoći Europske unije.

Agencija i nadležni inspekcijski organi entiteta i Brčko distrikta BiH sukladno planiranim aktivnostima nadzora nad tržištem za utvrđene prioritetne grupe proizvoda, provode proaktivni nadzor. Cilj projekata proaktivnog nadzora jeste ispunjavanje propisanih sigurnosnih zahtjeva za proizvode na tržištu BiH. Proaktivni nadzor se temelji na planiranim aktivnostima nadzora nad tržištem za utvrđene prioritetne grupe proizvoda dok se reaktivni nadzor pokreće na osnovu nastalog slučaja koji se ne može planirati (prigovor potrošača, informacija o dobrovoljnom povlačenju i povratu proizvoda od potrošača, informacija o povredi ili nesreći..itd). S ciljem provođenja proaktivnog nadzora nad tržištem, u 2014. godini planirano je 17 zajedničkih projekata nadzora za utvrđene prioritetne grupe proizvoda, koje će realizirati Agencija i tržišne i zdravstveno –sanitarne inspekcije entiteta i Brčko distrikta, i jedan projekt koji će se realizirati sa komunalnim službama za održavanje javnih površina.

Vijeće ministara BiH, usvojilo je 20.05.2014. godine Program rada za Agencije za 2014. godinu.

Izvjешće o radu: U 2014. godini, Agencija je zajedno sa inspekcijskim organima entiteta i Brčko distrikta i drugim nadležnim službama za održavanje dječjih igrališta pokrenula 17 projekata proaktivnog nadzora. Tijekom aktivnosti proaktivnog nadzora, obavljeno je 366 inspekcijskih kontrola, u okviru kojih je administrativno, vizualno i laboratorijski kontrolirano 366 različitih modela proizvoda (135 modela je ispitano u laboratorijima) od čega 241 model (66%) nije ispunjavao propisane sigurnosne zahtjeve. Kao rezultat navedenih aktivnosti, sa tržišta BiH povučeno je 2.399 komada proizvoda, od čega je 2.019 komada uništeno. Poslovni subjekti su dobrovoljno ili po nalogu inspekcijskih organa uskladili 36.623 komada proizvoda sa propisanim zahtjevima.

Na temelju dostupnih informacija o nesigurnim proizvodima, Agencija je u 2014. godini pokrenula 23 predmeta reaktivnog nadzora od kojih je u 14 slučajeva utvrđeno da su nesigurni proizvodi stavljeni na tržište BiH

U 2014. godini realiziran je Program obuka za inspekcijske organe entiteta i Brčko distrikta BiH, aktivnosti u oblasti zaštite potrošača, suradnja s poslovnim subjektima u vezi sigurnosnih zahtjeva za proizvode, aktivnosti međunarodne i regionalne suradnje, sudjelovanje u radu tehničkih komiteta za preuzimanje europskih, međunarodnih i bosanskohercegovačkih standarda i dr.

Izvjешće o radu za 2014. godinu, dostavljeno je 27.02.2015. godine Vijeću ministara BiH.

6. Pregled rashoda proračuna⁸

6.1 Tekući izdaci

- **Bruto plaće**

Izdaci za bruto plaće i naknade iz plaća iskazani su u iznosu od 534.437 KM. Ukupan broj uposlenih sa 31.12.2014. godine iznosio je 19, od čega su dva uposlenika u radnom odnosu

⁸ Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu prikazan je u Tablici I. u privitku Izvjешća.



na određeno radno vrijeme. Obračun plaća vrši se sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

- **Naknade troškova uposlenih**

Naknade troškova uposlenih ostvarene sa 31.12.2014. godine iznose 67.223 KM, od čega porezi i doprinosi 9.254 KM. Značajnije naknade odnose se na topli obrok (22.895 KM), prijevoz s posla i na posao (18.128 KM), smještaj dužnosnika (5.700 KM), regres (5.102 KM) i odvojeni život (2.840 KM). Naknade se isplaćuju sukladno važećim podzakonskim aktima koji reguliraju način isplate istih.

- **Putni troškovi**

Ukupno ostvareni putni troškovi u 2014. godini iznose 16.266 KM, od toga, putni troškovi u inozemstvu 15.063 KM a putni troškovi u zemlji 1.203 KM. Značajni izdaci na putnim troškovima u inozemstvu odnose se na troškove prijevoza javnim sredstvima (7.425 KM), troškove dnevnica (3.838 KM), i troškove smještaja (3.782 KM).

Službena putovanja uglavnom su vezana za obuke, seminare, studijske posjete, sudjelovanje u radu AdCo grupa za administrativnu suradnju organa nadzora Europske unije te uspostavu suradnje i razmjenu iskustava sa regionalnim i međunarodnim organizacijama i institucijama.

- **Izdaci telefonskih i poštanskih usluga**

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga ostvareni su u iznosu od 10.622 KM, a odnose se na: fiksne telefone (4.583 KM), mobilne telefone (4.109 KM), internet (1.404 KM) i poštanske usluge (526 KM). Ukupni izdaci manji su u odnosu na prethodnu godinu za 1.853 KM ili 15%.

Troškovi mobilnih telefona ostvareni su u iznosu 4.109 KM. Sukladno internom aktu, pravo na korištenje službenih mobilnih telefona koristi sedam uposlenika. Utvrđeni mjesečni limiti potrošnje kreću se u rasponu od 30 KM (referent za održavanje i osiguranje objekta) do 100 KM (ravnatelj i zamjenik ravnatelja). U 2014. godini, nisu evidentirana prekoračenja utvrđenih limita potrošnje.

- **Izdaci za uporabu vozila**

Ukupni izdaci za uporabu vozila iznose 14.848 KM. Značajniji izdaci odnose se na nabavu goriva (5.909 KM), izdatke za materijal i usluge opravke vozila (5.385 KM) i osiguranje vozila (1.656 KM). Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila, definirane su procedure i pravila korištenja službenih vozila. U tijeku godine, Agencija je raspolagala s dva vozila koja koriste ravnatelj i zamjenik ravnatelja te ostali uposleni po odobrenju.

U 2014. godini Agencija je usvojila interni akt o postupku održavanja, popravke i servisiranja službenih vozila, te poboljšala sustav internih kontrola vezano za troškove korištenja službenih vozila. Uvidom u evidencije iz putnog naloga (obrazac PN4), konstatirano je kako se ne evidentiraju svi podaci koji su predviđeni navedenom evidencijom (pređena kilometraža, vrijeme polaska i dr.).

Preporučamo Agenciji da unaprijedi evidencije o korištenju vozila koje će sadržavati sve neophodne podatke za utvrđivanje namjenske potrošnje.

- **Zakup imovine i opreme**

Izdaci za unajmljivanje imovine i opreme iskazani su u iznosu 39.755 KM, a odnose se na unajmljivanje prostora i zgrada. Mjesečni troškovi unajmljivanja plaćaju su u iznosu od 3.312,90 KM (ukupna površina 318,24m² po cijeni od 10,41 KM/m² sa PDV).



- **Ugovorene usluge**

Izdaci za ugovorene usluge iskazani su u iznosu od 36.019 KM, od čega se na izdatke za ostale medicinske i laboratorijske usluge 25.202 KM

Ostale medicinske i laboratorijske usluge: Realizirani izdaci odnose se na usluge laboratorijskih ispitivanja (laboratorijska ispitivanja proizvoda za djecu, produžnih kablova za uporabu u domaćinstvu, električnih pegli, prijenosnih kvarcnih grijalica, zaštitnih rukavica za mehaničke rizike, kaciga za alpske skijaše...itd.) za realizaciju projekata proaktivnog nadzora sukladno zaključenim ugovorima.

6.2. Kapitalni izdaci

Zakonom o proračunu za 2014. godinu, Agenciji su odobrena sredstva za kapitalne izdatke u iznosu od 6.000 KM. Kapitalni izdaci realizirani su u iznosu 5.989 KM za nabavu opreme.

7. Bilanca stanja⁹

Ukupna aktiva Agencije na 31.12.2014. godine iznosi **30.418 KM** i odnosi se na novčana sredstva (2.422 KM) i neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (27.996 KM).

Ukupna pasiva Agencije na dan 31.12.2014. godine iznosi **96.953 KM** i odnosi se na kratkoročne tekuće obveze (19.481 KM), obveze prema djelatnicima (49.476 KM) i izvore sredstava (27.996 KM). Kratkoročne tekuće obaveze iznose 19.481 KM, a odnose se na obaveze prema dobavljačima i obvezu prema fizičkoj osobi za naknade troškova smještaja, koje su izmirene u narednoj godini. Agencija je izvršila popis stalnih sredstava, novčanih sredstva, potraživanja i obveza na 31.12.2014. godine.

8. Javne nabave

Agencija je usvojila Plan javnih nabava za 2014. godinu. Procedure javnih nabava provodilo je stalno povjerenstvo imenovano od strane ravnatelja. Ukupna vrijednost nabava za koje su zaključeni ugovori iznosi 89.433 KM. Prema prezentiranim podacima, Agencija je u 2014. godini provela jedan otvoreni postupak i devet postupaka konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Financijski značajnije nabave odnose se na: nabavu avio karata (25.000 KM), nabavu usluga laboratorijskog ispitivanja (7.700 KM), nabavu goriva (5.775 KM) i nabavu računarske opreme i opreme za prijenos podataka i glasa (5.752 KM).

Revizijom je konstatirano kako Agencija nije tražila mišljenje Pravobraniteljstva BiH na nacrt okvirnog sporazuma za nabavu avio karata (ugovorena vrijednost 25.000 KM).

Agencija je dužna prije zaključenja ugovora čija vrijednost je veća od 10.000 KM, pribaviti mišljenje Pravobraniteljstva BiH.

9. Ostalo

- **Projekt IPA 2009 „Integracija u jedinstveno tržište,,**

Agencija je korisnik projekta IPA 2009 pod nazivom „Integracija u jedinstveno tržište „ – dio 2: Podrška Agenciji za nadzor nad tržištem BiH u sustavu nadzora. Opći cilj projekta je

⁹ Bilanca stanja na 31.12.2014. godine prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.



poboljšanje integracije tržišta BiH sa EU tržištem kroz daljnji razvoj infrastrukture kvalitete sukladno odredbama SSP-a (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i EU), te stvaranje poticajnog okruženja za BiH industriju i proizvođače u cilju unaprjeđenja poslovanja i industrijskih odnosa s EU i međunarodnim tržištima. Projekt je odobren od strane Europske komisije na osnovu ugovora između BiH i Europske komisije. Projektnim prijedlogom planirano je da Europska komisija financira „Dio 2: Podrška Agenciji za nadzor nad tržištem BiH u sustavu nadzora“ u ukupnom iznosu od 600.000 eura, dok je učešće BiH planirano u iznosu od 30.000 eura, odnosno 58.675 KM (nacionalnu učešće 5% od 600.000 eura).

Od predviđenog nacionalnog učešća u 2014. godini je bilo raspoloživo 16.558 KM. Raspoloživa sredstva projekta, realizirana su u iznosu 15.663 KM. Značajniji realizirani izdaci odnose se na usluge laboratorijskih ispitivanja (7.700 KM), usluge reprezentacije za sudionike obuka (4.287 KM) i putne troškove (2.844 KM). Po završetku planiranih aktivnosti, Agencija je podnijela zahtjev za zatvaranje projekta.

10. Korespondencija

Agencija nije u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvješća o reviziji za 2014. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji za 2014. godinu.

**Vođa tima za
financijsku reviziju**

M. Bošnjak
Mirela Bošnjak

Član tima:

Azra Husić, revizor

Azra Husić

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

M. Baftić
Muneyera Baftić

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i
kontrolu kvalitete**

Dragoljub Kovinčić

Dragoljub Kovinčić





III PRIVITAK

FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA

Преглед расхода буџета за 2014. годину

Назив институције: Агенција за надзор над тржиштем БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађива- ња буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	754.000	-5.522	748.478	741.062	99
Бруто плате и накнаде	538.000	-2.000	536.000	534.437	100
Накнаде трошкова запослених	69.000	-1.022	67.978	67.223	99
Путни трошкови	20.000	-3.700	16.300	16.266	100
Издаци телефонских и пошт.услуга	12.000	-600	11.400	10.622	93
Издаци за енергију и ком.услуге	16.000	-1.400	14.600	11.769	81
Набавка материјала	6.000	2.780	8.780	8.355	95
Издаци за услуге превоза и горива	7.000		7.000	6.683	95
Унајмљивање имовине и опреме	40.000	-200	39.800	39.755	100
Издаци за текуће одржавање	8.000	600	8.600	8.147	95
Издаци за осигурање	2.000		2.000	1.786	89
Уговорене и друге посебне услуге	36.000	20	36.020	36.019	100
2. Капитални издаци	6.000	0	6.000	5.989	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	6.000		6.000	5.989	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
			0		
Укупно буџет (1+2+3+4)	760.000	-5.522	754.478	747.051	99
5. Новчане донације	16.558	0	16.558	15.663	95
ИПА 2009 "Интеграције у јединствено тржиште"	16.558		16.558	15.663	95
Укупно (1+2+3+4+5)	776.558	-5.522	771.036	762.714	99

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило дана 25.02. 2015. године.



Директорица:
Ленка Козић

(Handwritten signature)

Назив институције: Агенција за надзор над тржиштем БиХ

Табела II

3. Краткорочне обавезе и разграничења	66.344	68.957	104
Краткорочне текуће обавезе	16.101	19.481	121
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	50.243	49.476	98
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења			
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
5. Извори средстава	35.655	27.996	79
Извори средстава	35.655	27.996	79
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	101.999	96.953	95
-----------------------	---------	--------	----

Руководство је Биланс стања одобрило дана 25.02. 2015. године.

Директорица:

Ленка Козић

W. H. Camp



Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ИССАИ 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Агенција за надзор над тржиштем Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Агенција) дужно је да обезбједи да финансијски извјештаји за 2014. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција БиХ („Службени гласник БиХ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 33/07 и 16/10 и протокол Министарства финансија и трезора број: 01-05-02-1-656-1/12 од 23.01.2012. године) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ (протокол Министарства финансија и трезора БиХ број 01-08-02-1-644-1/12 од 20.01.2012. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Службени гласник БиХ број 104/13) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора БиХ, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Агенције.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије.
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи;

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 23.04.2015. г.



Директорица

Ленка Козић