



Broj: 05-50-1-2616/15  
Sarajevo, 5.11.2015. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**- Zastupnički dom -**

**SARAJEVO**



**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, aktom broj: 01-50-2-35036/15 od 30.10.2015. godine, dalo je odgovor na pitanje koje gosp. Amir Fazlić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, usmeno postavio na 18. sjednici ovog doma održanoj 7.10.2015. godine.

U pritvku prosljeđujemo navedeni akt i odgovor na postavljeno pitanje, radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,




**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



Broj:10-50-2-35036/15  
Sarajevo, 30.10.2015. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**SAVJET MINISTARA**  
**GENERALNI SEKRETARIJAT**

- чинлод

 <b>BOSNA I HERCEGOVINA</b> <b>SAVJET MINISTARA</b> <b>SARAJEVO</b>			
PRIMLJENO: 05-11-2015			
Opis posla	Broj posla	Broj prijema	Broj priloga
05	50-1	2616-6	

1/8.

**Predmet:** Prijedlog odgovora na poslanička pitanja

**Veza:** Vaš akt 05-50-1-2616-3/15 od 13.10.2015. godine

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, dopisom broj: 01-50-1-15-18/15 od 07.10.2015. godine zatražio je od Savjeta ministara Bosne i Hercegovine dostavu odgovora u pisanoj formi na poslanička pitanja Damira Bećirovića i Amira Fazlića koja su usmeno postavljena na 18.sjednici ovog Doma, održanoj 7.10.2015.godine.

Zatraženi su odgovori na slijedeće pitanja :

**Pitanje poslanika Damira Bećirovića**

Pitanje se odnosi na rad uposlenika Libijske ambasade u Bosni i Hercegovini. Koliko osoba u Ambasadi Libije ima diplomatski status i koliko njih se zaista nalazi u našoj državi. Da li je i šefu Komiteta za brigu o ranjenicima u BiH koji djeluju pri Ambasadi Libije, gospodinu Aliju Amishu odobren diplomatski status i po kom osnovu, pogotovo ukoliko su tačne informacije da pomenuta osoba posjeduje i BiH državljanstvo? Obzirom da je na snazi potpisan i ugovor između tog Komiteta i UKC Sarajevo, da li osobe koje dolaze na liječenje u našu zemlju prolaze kroz bilo kakvu kontrolu od strane službenika naših institucija kako u Libiji tako i u Bosni i Hercegovini, jer postoje određeni navodi da ovdje dolaze osobe koje nisu jednostavno u njezi, koje nemaju potrebe za medicinskom njegom. Molim da se i ministar vanjskih poslova oglasi, znači pismeno.

**Pitanje poslanika Amira Fazlića**

Zašto Ministarstvo vanjskih poslova nije donijelo Zakon o vanjskim poslovima, te Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji. Uz pitanje dat je i kratak komentar. Iz revizorskih izvještaja za 2014., pa i za 2013. godinu skreće se pažnja na ovaj Zakon o vanjskim poslovima. Znamo da je Ministarstvo uradilo ovaj Zakon, uputilo ga u proceduru i da se čeka komentar od članova Predsjedništva. Ali, pošto imamo i nove ljude u Ministarstvu, jer Ministarstvom rukovode ministar i zamjenik ministra, potrebno je biti aktivniji po ovom pitanju. Obzirom da nema ni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, dolazi se u jednu apsurdnu situaciju da jedno jako bitno ministarstvo za Bosnu i Hercegovinu koje raspolaže velikim budžetskim sredstvima, koje radi na afirmaciji Bosne i Hercegovine, radi bez dva bitna normativna akta.

U vezi vašeg akta, broj i datum veze, Ministarstvo inostranih poslova Bosne i Hercegovine u prilogu dostavlja prijedloge odgovora na pitanja poslanika Damira Bećirovića i Amira Fazlića.

S poštovanjem,



  
MINISTAR  
Igor Crnadak

**Broj : 10-50-2-35036/15**

**Sarajevo, 30.10.2015. godine**

Amir Fazlić, poslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 7. oktobra 2015. godine postavio je pitanje ministru inostranih poslova :

Zašto Ministarstvo vanjskih poslova nije donijelo Zakon o vanjskim poslovima, te Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji. Uz pitanje dat je i kratak komentar. Iz revizorskih izvještaja za 2014., pa i za 2013. godinu skreće se pažnja na ovaj Zakon o vanjskim poslovima. Znamo da je Ministarstvo uradilo ovaj Zakon, uputilo ga u proceduru i da se čeka komentar od članova Predsjedništva. Ali, pošto imamo i nove ljude u Ministarstvu, jer Ministarstvom rukovode ministar i zamjenik ministra, potrebno je biti aktivniji po ovom pitanju. Obzirom da nema ni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, dolazi se u jednu apsurdnu situaciju da jedno jako bitno ministarstvo za Bosnu i Hercegovinu koje raspolaže velikim budžetskim sredstvima, koje radi na afirmaciji Bosne i Hercegovine, radi bez dva bitna normativna akta.

Na postavljeno pitanje, Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na ----- sjednici održanoj ----- godine, utvrdio slijedeći

#### **ODGOVOR**

Ustavom Bosne i Hercegovine u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine je vanjska politika (čl.3.1.(a). Članom 5. 3. utvrđena su ovlaštenja Predsjedništva Bosne i Hercegovine. U ta ovlaštenja spada, između ostalog, i vođenje vanjske politike, predstavljanje BiH u međunarodnim organizacijama, zaključivanje međunarodnih ugovora i sl.

Polazeći od postavljenih ovlaštenja Predsjedništva BiH u Ustavu BiH, Ministarstvo vanjskih poslova je zatražilo od Predsjedništva BiH da se ispred te institucije imenuju predstavnici u radnu grupu za izradu Zakona o vanjskim poslovima. Međutim, dobijen je odgovor iz samo jednog kabineta.

Radna grupa Ministarstva vanjskih poslova BiH izradila je radnu verziju Zakona o vanjskim poslovima, koja je dostavljena Predsjedništvu BiH na mišljenje. Predsjedništvo se nikada nije očitovalo na dostavljenu radnu verziju zakona i proces je na taj način praktično zaustavljen.

Jasno je da Ministarstvo vanjskih poslova BiH ne može biti odgovorno za zaustavljanje procedura usvajanja ovog zakona, bez obzira na tvrdnje u revizorskom izvještaju. Mora postojati usaglašena volja svih subjekata koji učestvuju u ovom procesu, a to podrazumijeva usaglašenost političkih stavova, sadržanih zakonskih rješenja uz poštovanje međunarodnih diplomatskih običaja, te međunarodnih dokumenata koje je usvojila Bosna i Hercegovina kao dio svog unutrašnjeg

uređenja. Jedna od posebnosti ovog zakona bi bila i organizacija Ministarstva vanjskih poslova BiH sa svim specifičnostima koje koje ovo ministarstvo razlikuje od drugih organa uprave.

Novi sastav Predsjedništva BiH, novi ministar i zamjenik ministra vanjskih poslova, pokrenuli su ponovo pitanje izrade Zakona o vanjskim poslovima.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH dugi niz godina je pokušavalo dobiti prethodnu saglasnost Vijeća ministara na novi tekst Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji. Novi tekst je pripremljen još u periodu kada je BiH bila članica Vijeća sigurnosti UN. Međutim, Vijeće ministara BiH umjesto davanja saglasnosti na Pravilnik, svojim zaključkom je usvojilo separat ovog dokumenta. Na taj način, iako se radi o zakonskom ovlaštenju ministra da donosi pravilnik, Vijeće ministara je izmijenilo Pravilnik ministarstva BiH.

Pravilnik je i poslije toga mijenjan, ali nikada nije usvojen novi tekst. U 2013. godini, Ministarstvo vanjskih poslova je izradilo novi Pravilnik i dobilo potrebno prethodno pozitivno mišljenje Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH. Kada je pravilnik dostavljen na davanje saglasnosti Vijeća ministara BiH, ova saglasnost nije data jer su u međuvremenu usvojeni pozakonski akti o načelima unutrašnje organizacije i razvrstavanju radnih mjesta. Na ove podzakonske akte blagovremeno su dostavljene primjedbe o neprimjenjivosti na Pravilnik Ministarstva vanjskih poslova BiH, ali iste nisu prihvaćene niti spomenute prilikom usvajanja.

Nemajući izbora, Ministarstvo vanjskih poslova je sačinilo prečišćen tekst ranijeg Pravilnika i informisano je Vijeće ministara o ovom prečišćenom tekstu koji je i danas u upotrebi.

Podzakonski akti koji regulišu načela za izradu sistematizacije utvrđuju da na čelu unutrašnje organizacione jedinice je državni službenik, što u Ministarstvu vanjskih poslova nije moguće postići. Organizacione jedinice su ambasade i konzulati na čijem čelu se nalaze imenovana lica., te u odnosu na sva druga ministarstva, u Ministarstvu vanjskih poslova ima preko 60 imenovanih lica. Ova specifičnost se mora prihvatiti, ali Ministarstvo pravde nikada nije ispravilo podzakonske akte. Isto tako, odlukom o zvanjima u diplomatskoj službi, utvrđena su drugačija zvanja u odnosu na državnu službu. Ministarstvo pravde BiH je insistiralo na komparaciji sa zvanjima u državnoj službi, iako je očito da se takva komparacija ne može uraditi, o čemu je zvanično mišljenje dala i Agencija za državnu službu. I razvrstavanje radnih mjesta je problem zbog postojanja diplomatsko-konzularnih predstavništava sa jednim diplomatom (pored ambasadora) i taj diplomata ima u opisu svoga posla praktično sve što se mora raditi u jednom dkp. Insistiranje da u opisu posla se ne može prelaziti više od jednog stepena iznad ili ispod određenog zvanja, u Ministarstvu vanjskih poslova je nerpovodivo.

Ministarstvo vanjskih poslova nema drugog izlaza nego da ponovo isti tekst pošalje prema Ministarstvu pravde BiH, pa eventualno nakon drugog negativnom mišljenja, sa posebnim obrazloženjem ide prema Vijeću ministara BiH, što će biti i učinjeno do kraja oktobra mjeseca o.g..