



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM

Зajедничка комисија за људска права

Зajедничка комисија за људска права
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Зajедничко повјеренство за људска права
САРАЈЕВО

Број: 03/6-50-14-12-13/15

Sarajevo, 19. 11. 2015.

20-11-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0102-02-1-		12/15	

B

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

- ДОМ НАРОДА

Na osnovu člana 119. i člana 120. stav (2) i stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14 i 81/15) te člana 110. i člana 111. st. (2) i (3) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14),
Zajednička komisija za ljudska prava podnosi sljedeći

ИЗВЈЕШТАЈ

o Prijedlogu zakona o azilu

I. Hronologija

Vijeće ministara BiH je na 14. sjednici, održanoj 8.7.2015., utvrdilo Prijedlog zakona o azilu koji je, 6. 8. 2015., dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku. Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je na 17. sjednici, održanoj 27.8.2015., kao nadležnu za razmatranje predloženog zakona, odredio Zajedničku komisiju za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija). Kolegij Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, u skladu s članom 97. stav (3) Poslovnika Doma naroda, na 13. sjednici, održanoj 17. 9. 2015., kao nadležnu za razmatranje predloženog zakona, odredio Zajedničku komisiju za ljudska prava.

II. Rasprava i odlučivanje u prvoj fazi u komisiji i prvom čitanju u domovima

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je Prijedlog zakona o azilu na 17. sjednici, održanoj 14. 9. 2015., na kojoj je utvrdila da postoji valjan ustavnopravni osnov te da je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je Prijedlog zakona o azilu na 7. sjednici, održanoj 16. 9. 2015., na kojoj je utvrdila da postoji valjan ustavnopravni osnov te da je Prijedlog zakona usklađen sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 17. sjednici, održanoj 16. 9. 2015., nije prihvatio Mišljenje Zajedničke komisije o Prijedlogu zakona o azilu, predlagača Vijeća ministara BiH, te je Komisiju zadužio da, u skladu s članom 113. stav (3) Poslovnika, izradi novo mišljenje o navedenom prijedlogu zakona.

Zajednička komisija je na 11. sjednici, održanoj 5. 10. 2015., ponovo razmatrala Prijedlog zakona te nakon provedene rasprave prihvatila principe Prijedloga zakona o azilu.

Predstavnički dom je na 18. sjednici, održanoj 7. 10. 2015., razmatrao i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju, a Dom naroda je na 10. sjednici, održanoj 14. 10. 2015., razmatrao i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju.

III. Rasprava i odlučivanje u drugoj fazi u komisiji

Zajednička komisija je, u svojstvu nadležne komisije, na 12. sjednici, održanoj 26. 10. 2015., na zahtjev predlagača Prijedloga zakona, usvojila zaključak da se za narednu sjednicu Zajedničke komisije odgodi razmatranje Prijedloga zakona u drugoj fazi, zbog velikog broja amandmana, koji su podneseni na sjednici.

Zajednička komisija je, u svojstvu nadležne komisije, na 13. sjednici održanoj 29. 10. 2015., razmatrala Prijedlog zakona u drugoj fazi.

Konstatirano je da je na Prijedlog zakona, u roku utvrđenom poslovnicama, dva amandmana uložio poslanik Predrag Kožul, jedan amandman poslanik Lazar Prodanović, deset amandmana poslanik Damir Arnaut, tri amandmana poslanica Maja Gasal-Vražalica i četiri amandmana poslanici Maja Gasal-Vražalica i Damir Arnaut.

Nakon provedene rasprave o predloženim amandmanima, Zajednička komisija usvojila je

Amandman I.

U Prijedlogu zakona o azilu član 2. (Značenje izraza u Zakonu) mijenja se i glasi:

Član 2.

(Značenje izraza u Zakonu)

U smislu ovog zakona:

- a) **"stranac"** je lice koje nije državljanin BiH;
- b) **"lice bez državljanstva"** je stranac kojeg nijedna država u skladu s domaćim zakonodavstvom ne smatra svojim državljaninom;
- c) **"tražitelj azila"** je stranac koji podnese zahtjev za azil o kojem nije donesena izvršna odluka u skladu s ovim zakonom;
- d) **"azil"** obuhvata izbjeglički status i status supsidijarne zaštite, u skladu s ovim zakonom;
- e) **"izbjeglica"** je stranac ili lice bez državljanstva kojem je Ministarstvo sigurnosti BiH priznalo izbjeglički status u skladu s Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951. godine i Protokolom o statusu izbjeglica iz 1967. godine i ovim zakonom;
- f) **"izbjeglički status"** je status koji se priznaje na osnovu odluke nadležnog tijela o ispunjenju uslova iz člana 19. ovog zakona ;

g) **"stranac pod supsidijarnom zaštitom"** je stranac kojem je Ministarstvo sigurnosti BiH priznalo status supsidijarne zaštite, u skladu s ovim zakonom;

h) **"supsidijarna zaštita"** je status koji se priznaje na osnovu odluke nadležnog tijela o ispunjenju uslova iz člana 22. ovog zakona;

i) **"privremena zaštita"** je zaštita hitnog i privremenog karaktera koja se odobrava strancu u situacijama masovnog priliva, u skladu s ovim zakonom;

j) **"stranac pod privremenom zaštitom"** je državljani treće zemlje ili lice bez državljanstva kojem je odobrena zaštita iz tačke i) ovog člana;

k) **"masovni priliv"** je dolazak velikog broja stranaca koji su napustili svoju zemlju porijekla i ne mogu se u nju vratiti zbog oružanog sukoba ili sistematskog i općeg kršenja ljudskih prava;

l) **"maloljetnik"** je stranac mlađi od 18 godina;

m) **"maloljetnik bez pratnje"** je stranac mlađi od 18 godina (maloljetnik) koji je ušao u BiH ili koji je, nakon ulaska u BiH, ostao bez pratnje lica starijeg od 18 godina (punoljetno lice) koje je za maloljetnika odgovorno po zakonu ili punomoći, sve dok se ne stavi pod brigu takvog lica;

n) **"član porodice"** tražitelja azila, izbjeglice, stranca pod supsidijarnom ili privremenom zaštitom smatraju se bračni ili vanbračni drug, maloljetno zajedničko dijete bračnih ili vanbračnih drugova, maloljetno dijete svakog od njih, njihovo maloljetno usvojeno dijete, maloljetno usvojeno dijete svakog od njih, pod uslovom da nisu zasnovali vlastite porodice, roditelji ili drugi zakonski zastupnik maloljetnika, punoljetna nevjenčana djeca azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom ili stranca pod privremenom zaštitom koja zbog svog zdravstvenog stanja nisu u mogućnosti brinuti se za svoje potrebe, roditelj ili drugi zakonski zastupnik djeteta, srodnik prvog stepena u ravnoj uzlaznoj liniji s kojim je živio u zajedničkom domaćinstvu, ako se utvrdi da zavisi od brige tražitelja, azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom ili stranca pod privremenom zaštitom;

o) **"namjera za podnošenje zahtjeva za azil"** (u daljnjem tekstu: namjera) je usmeno ili pismeno izražena volja lica bez državljanstva za podnošenje zahtjeva u skladu s članom 31. ovog zakona;

p) **"zahtjev za azil"** je zahtjev koji podnosi stranac a smatra se zahtjevom za priznavanje izbjegličkog statusa ili statusa supsidijarne zaštite u BiH;

r) **"centar za prihvata i smještaj tražitelja azila"** je specijalizirana ustanova namijenjena za zajednički prihvata i smještaj tražitelja azila;

s) **"brak"** je zakonom uređena zajednica života jednog muškarca i jedne žene;

t) **"vanbračna zajednica"** je zajednica života jednog muškarca i jedne žene koji nisu u braku ili vanbračnoj zajednici s trećim licem, a koja traje najmanje tri godine ili kraće ako je u njoj rođeno zajedničko dijete;

u) **"prebivalište"** je mjesto i adresa u BiH na kojoj je trajno nastanjena izbjeglica;

v) **"boravište"** je mjesto i adresa u BiH na kojoj privremeno boravi tražitelj azila ili lice pod supsidijarnom zaštitom;

z) **"zemlja porijekla"** je zemlja čije državljanstvo stranac ima ili zemlja u kojoj je lice bez državljanstva imalo svoje ranije uobičajeno boravište. Ako stranac ima više od jednog državljanstva, zemlja porijekla je svaka zemlja čije državljanstvo ima;

aa) "uobičajeno boravište" ima lice bez državljanstva u onom mjestu u kojem se zadržava pod okolnostima na osnovu kojih se može zaključiti da ono u tom mjestu ili na tom području ne boravi samo privremeno;

bb) **"putna isprava"** je važeći pasoš ili drugi putni identifikacioni dokument koji je izdao strani nadležni organ vlasti a koji BiH priznaje, te važeća lična karta ili drugi lični identifikacioni dokument s fotografijom koji se može koristiti za prelazak državne granice a priznat je međunarodnim ugovorom čija je BiH ugovorna strana, kao i putna isprava izdata strancu u BiH u skladu s ovim zakonom ili Zakonom o strancima;

cc) **"putna isprava za izbjeglice"** je putna isprava propisana Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951. godine;

dd) **"rasa"** posebno uključuje: boju kože, porijeklo te pripadnost određenoj etničkoj grupi;

ee) **"vjera"** posebno uključuje: teistička, neteistička i ateistička uvjerenja, učešće ili neučešće u privatnim ili javnim formalnim vjerskim obredima, bilo samostalno ili u zajednici s drugima, druge vjerske obrede ili izražavanje vjere ili oblike ličnog ili zajedničkog ponašanja koji se zasnivaju na vjerskom uvjerenju ili iz njega proizilaze;

ff) **"nacionalnost"** posebno uključuje pripadnost grupi ljudi koja je određena po svom kulturnom, etničkom ili jezičkom identitetu, zajedničkom geografskom ili političkom porijeklu ili odnosom sa stanovništvom neke druge zemlje, a može obuhvatiti i državljanstvo;

gg) **"političko mišljenje"** posebno uključuje mišljenje, stav ili uvjerenje o pitanjima povezanim s potencijalnim vršiocima progona te njihovim politikama ili metodama, bez obzira na to da li je tražitelj azila postupao po tom mišljenju, stavu ili uvjerenju;

hh) **"određena društvena grupa"** je grupa lica koja dijele zajedničku karakteristiku a da to nije rizik od proganjanja ili koja njihovo društvo percipira kao posebnu grupu. Karakteristika često može biti urođena, nepromjenjiva ili na drugi način fundamentalna za ljudsko dostojanstvo, svijest ili uživanje ljudskog prava;

ii) **"ranjive grupe"** podrazumijevaju lica lišena poslovne sposobnosti, djecu, djecu bez pratnje, starija i nemoćna lica, teško bolesna lica, lica s invaliditetom, trudnice, samohrane roditelje s maloljetnom djecom, lica s duševnim smetnjama te žrtve trgovine ljudima, žrtve mučenja, silovanja ili drugog psihičkog, fizičkog i spolnog nasilja, kao što su žrtve sakaćenja ženskih spolnih organa."

Amandman II.

U Prijedlogu zakona o azilu u članu 3. tačka h) mijenja se i glasi:

„h) ostali organi unutrašnjih poslova u BiH (u daljnjem tekstu: organi unutrašnjih poslova) i“.

Amandman III.

U Prijedlogu zakona o azilu u članu 20., iza stava (3), dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Između razloga i djela proganjanja i/ili nepostojanja zaštite protiv tih djela mora postojati povezanost.

(5) Prilikom procjene da li tražitelj osnovano strahuje od proganjanja, nije važno da li tražitelj stvarno posjeduje rasne, vjerske, nacionalne, društvene ili političke karakteristike koje izazivaju proganjanje ako mu počinilac proganjanja pripisuje takve karakteristike.“

Zajednička komisija je, sa šest glasova „za“ i dva glasa „suzdržan“, prihvatila Prijedlog zakona o azilu sa usvojenim amandmanima, te Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH predlaže njegovo usvajanje.

Na osnovu člana 122. Poslovnika Predstavničkog doma i člana 113. Poslovnika Doma naroda, Zajednička komisija je za izvjestioca na sjednici Predstavničkog doma odredila Borislava Bojića, a za izvjestioca na sjednici Doma naroda Halida Genjca.



Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

