



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

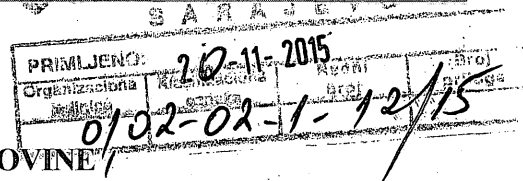
DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM

Зajедничка комисија за људска права

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Broj: 03/6-50-14-12-13/15

Sarajevo, 19. 11. 2015.



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- ЗАСТУПНИЧКИ ДОМ

- ДОМ НАРОДА

Na temelju članka 119. i članka 120. st. (2) i (3) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14 i 81/15) i članka 110. i članka 111. st. (2) i (3) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), **Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava** podnosi sljedeće

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu zakona o azilu

I. Kronologija

Vijeće ministara BiH je na 14. sjednici, održanoj 8. 7. 2015., utvrdilo Prijedlog zakona o azilu, koji je 6. 8. 2015. dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku. Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je na 17. sjednici, održanoj 27. 8. 2015., nadležnim za razmatranje predloženog zakona odredio Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo).

Kolegij Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, u skladu s člankom 97. stavak (3) Poslovnika Doma naroda, na 13. sjednici, održanoj 17. 9. 2015., nadležnim za razmatranje predloženog zakona odredio Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava.

II. Rasprava i odlučivanje u prvoj fazi u povjerenstvu i prvom čitanju u domovima

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH razmatralo je Prijedlog zakona o azilu na 17. sjednici, održanoj 14. 9. 2015., na kojoj je utvrdilo postojanje valjane ustavnopravne osnove i usklađenost Prijedloga zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatralo je Prijedlog zakona o azilu na 7. sjednici, održanoj 16. 9. 2015., na kojoj je utvrdilo postojanje valjane ustavnopravne osnove i usklađenost Prijedloga zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH.

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 17. sjednici, održanoj 16. 9. 2015., nije prihvatio Mišljenje Zajedničkog povjerenstva o Prijedlogu zakona o azilu, čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH, te je zadužio Povjerenstvo da, u skladu s člankom 113. stavak (3) Poslovnika, izradi novo mišljenje o navedenom prijedlogu zakona.

Zajedničko povjerenstvo je na 11. sjednici, održanoj 5. 10. 2015., ponovno razmatralo Prijedlog zakona te nakon rasprave prihvatilo načela Prijedloga zakona o azilu.

Zastupnički dom je na 18. sjednici, održanoj 7. 10. 2015., razmatrao i usvojio u prvom čitanju Prijedlog zakona, a Dom naroda je na 10. sjednici, održanoj 14. 10. 2015., razmatrao i usvojio u prvom čitanju Prijedlog zakona.

III. Rasprava i odlučivanje u drugoj fazi u povjerenstvu

Zajedničko povjerenstvo je, u svojstvu nadležnoga povjerenstva, na 12. sjednici, održanoj 26. 10. 2015., na zahtjev predlagatelja, usvojilo zaključak kojim se odgađa razmatranje Prijedloga zakona u drugoj fazi za sljedeću sjednicu Zajedničkog povjerenstva, zbog velikog broja amandmana podnesenih na sjednici.

Zajedničko povjerenstvo je, u svojstvu nadležnoga povjerenstva, na 13. sjednici, održanoj 29. 10. 2015., razmatralo Prijedlog zakona u drugoj fazi.

Konstatirano je da su na Prijedlog zakona u roku utvrđenom poslovnica amandmane uložili: zastupnik Predrag Kožul - dva amandmana, zastupnik Lazar Prodanović - jedan amandman, zastupnik Damir Arnaut - deset amandmana, zastupnica Maja Gasal-Vražalica - tri amandmana i zastupnici Maja Gasal-Vražalica i Damir Arnaut - četiri amandmana.

Nakon rasprave o predloženim amandmanima Zajedničko povjerenstvo usvojilo je

Amandman I.

U Prijedlogu zakona o azilu, članak 2. (Značenje izraza u Zakonu) mijenja se i glasi:

Članak 2.

(Značenje izraza u Zakonu)

U smislu ovoga Zakona:

- a) **"stranac"** je osoba koja nije državljanin BiH;
- b) **"osoba bez državljanstva"** je stranac kojega nijedna država u skladu s domaćim zakonodavstvom ne smatra svojim državljaninom;
- c) **"tražitelj azila"** je stranac koji podnese zahtjev za azil, o kojem nije donesena izvršna odluka sukladno ovom Zakonu;
- d) **"azil"** obuhvaća izbjeglički status i status supsidijarne zaštite, sukladno ovom Zakonu;
- e) **"izbjeglica"** je stranac ili osoba bez državljanstva kojoj je Ministarstvo sigurnosti BiH priznalo izbjeglički status sukladno Konvenciji o statusu izbjeglica iz 1951. godine i Protokolu o statusu izbjeglica iz 1967. godine i ovom Zakonu;
- f) **"izbjeglički status"** je status koji se priznaje na temelju odluke nadležnog tijela o ispunjenju uvjeta iz članka 19. ovoga Zakona ;

- g) **"stranac pod supsidijarnom zaštitom"** je stranac kojemu je Ministarstvo sigurnosti BiH priznalo status supsidijarne zaštite, sukladno ovome Zakonu;
- h) **"supsidijarna zaštita"** je status koji se priznaje na temelju odluke nadležnog tijela o ispunjenju uvjeta iz članka 22. ovoga Zakona;
- i) **"privremena zaštita"** je zaštita hitnog i privremenog karaktera koja se odobrava strancu u situacijama masovnog priljeva, sukladno ovome Zakonu;
- j) **"stranac pod privremenom zaštitom"** je državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva kojoj je odobrena zaštita iz točke i) ovoga članka;
- k) **"masovni priljev"** je dolazak velikoga broja stranaca koji su napustili svoju zemlju podrijetla i ne mogu se u nju vratiti zbog oružanog sukoba ili sustavnog i općeg kršenja ljudskih prava;
- l) **"maloljetnik"** je stranac mlađi od 18 godina;
- m) **"maloljetnik bez pratnje"** je stranac mlađi od 18 godina (maloljetnik) koji je ušao u BiH ili koji je, nakon ulaska u BiH, ostao bez pratnje osobe starije od 18 godina (punoljetnik) koja je odgovorna za maloljetnika prema zakonu ili punomoći, sve dok se ne stavi pod skrb takve osobe;
- n) **"član obitelji"** tražitelja azila, izbjeglice, stranca pod supsidijarnom ili privremenom zaštitom jest bračni ili izvanbračni partner, maloljetno zajedničko dijete bračnih ili izvanbračnih partnera, maloljetno dijete svakog od njih, njihovo maloljetno posvojeno dijete, maloljetno posvojeno dijete svakog od njih, pod uvjetom da nisu zasnovali vlastite obitelji, roditelji ili drugi zakonski zastupnik maloljetnika, punoljetna nevjenčana djeca azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom ili stranca pod privremenom zaštitom koja zbog svojeg zdravstvenog stanja nisu u mogućnosti brinuti za svoje potrebe, roditelj ili drugi zakonski zastupnik djeteta, srođnik prvog stupnja u ravnoj uzlaznoj liniji s kojim je živio u zajedničkom kućanstvu, ako se utvrdi da ovisi o skrbi tražitelja, azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom ili stranca pod privremenom zaštitom;
- o) **"namjera za podnošenje zahtjeva za azil"** (u daljnjem tekstu: namjera) jest usmeno ili pismeno izražena volja osobe bez državljanstva za podnošenje zahtjeva u skladu s člankom 31. ovoga Zakona;
- p) **"zahtjev za azil"** je zahtjev koji podnosi stranac, a smatra se zahtjevom za priznavanje izbjegličkog statusa ili statusa supsidijarne zaštite u BiH;
- r) **"centar za prihvata i smještaj tražitelja azila"** je specijalizirana ustanova namijenjena za zajednički prihvata i smještaj tražitelja azila;
- s) **"brak"** je zakonom uređena zajednica života jednog muškarca i jedne žene;
- t) **"izvanbračna zajednica"** je zajednica života jednog muškarca i jedne žene koji nisu u braku ili izvanbračnoj zajednici s trećom osobom, a koja traje najmanje tri godine ili kraće ako je u njoj rođeno zajedničko dijete;
- u) **"prebivalište"** je mjesto i adresa u BiH na kojoj je trajno nastanjena izbjeglica;
- v) **"boravište"** je mjesto i adresa u BiH na kojoj privremeno boravi tražitelj azila ili osoba pod supsidijarnom zaštitom;
- z) **"zemlja podrijetla"** je zemlja čije državljanstvo stranac ima ili zemlja u kojoj je osoba bez državljanstva imala svoje ranije uobičajeno boravište. Ako stranac ima više od jednog državljanstva, zemlja podrijetla je svaka zemlja čije državljanstvo ima;

aa) **"uobičajeno boravište"** ima osoba bez državljanstva u onom mjestu u kojem se zadržava pod okolnostima na temelju kojih se može zaključiti da ona u tom mjestu ili na tom području ne boravi samo privremeno;

bb) **"putna isprava"** je važeća putovnica ili druga putna identifikacijska isprava koju je izdalo strano nadležno tijelo vlasti a koju BiH priznaje, te važeća osobna iskaznica ili druga osobna identifikacijska isprava s fotografijom koja se može koristiti za prelazak državne granice, a priznata je međunarodnim ugovorom čija je BiH ugovorna stranka, kao i putna isprava izdana strancu u BiH sukladno ovom Zakonu ili Zakonu o strancima;

cc) **"putna isprava za izbjeglice"** je putna isprava propisana Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951. godine;

dd) **"rasa"** posebno uključuje: boju kože, podrijetlo te pripadnost određenoj etničkoj skupini;

ee) **"vjera"** posebno uključuje teistička, neteistička i ateistička uvjerenja, sudjelovanje ili nesudjelovanje u privatnim ili javnim formalnim vjerskim obredima, bilo samostalno ili u zajednici s drugima, druge vjerske obrede ili izražavanje vjere ili oblike osobnog ili zajedničkog ponašanja koji se temelje na vjerskom uvjerenju ili iz njega proizlaze;

ff) **"nacionalnost"** posebno uključuje pripadnost skupini ljudi koja je određena po svome kulturnom, etničkom ili jezičnom identitetu, zajedničkom zemljopisnom ili političkom podrijetlu ili odnosom sa stanovništvom neke druge zemlje, a može obuhvatiti i državljanstvo;

gg) **"političko mišljenje"** posebno uključuje mišljenje, stajalište ili uvjerenje o pitanjima povezanim s potencijalnim činiteljima progona te njihovim politikama ili metodama, bez obzira na to je li tražitelj azila postupao po tome mišljenju, stajalištu ili uvjerenju;

hh) **"određena društvena skupina"** je skupina osoba koje dijele zajedničku osobenost, pri čemu to nije rizik od progona, ili koje njihovo društvo percipira kao posebnu skupinu. Osobenost često može biti urođena, nepromjenjiva ili na drugi način temeljna za ljudsko dostojanstvo, svijest ili uživanje ljudskog prava;

ii) **"ranjive skupine"** podrazumijevaju osobe lišene poslovne sposobnosti, djecu, djecu bez pratnje, starije i nemoćne osobe, teško bolesne osobe, osobe s invaliditetom, trudnice, samohrane roditelje s maloljetnom djecom, osobe s duševnim smetnjama te žrtve trgovine ljudima, žrtve mučenja, silovanja ili drugog psihičkog, fizičkog i spolnog nasilja, kao što su žrtve sakaćenja ženskih spolnih organa".

Amandman II.

U Prijedlogu zakona o azilu, u članku 3. točka h) mijenja se i glasi:

„h) ostala tijela unutarnjih poslova u BiH (u daljnjem tekstu: tijela unutarnjih poslova) i“.

Amandman III.

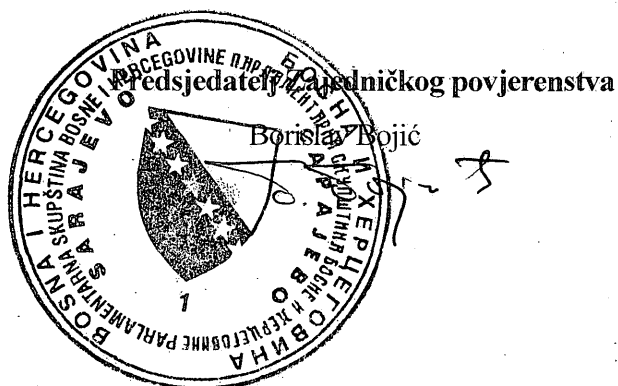
U Prijedlogu zakona o azilu, u članku 20. iza stavka (3) dodaju se novi stavci (4) i (5) koji glase:

„(4) Između razloga i djela progona i/ili nepostojanja zaštite protiv tih djela mora postojati povezanost.

(5) Prilikom procjene strahuje li tražitelj osnovano od progona, nije važno posjeduje li tražitelj stvarno rasne, vjerske, nacionalne, društvene ili političke osobenosti koje izazivaju progon ako mu počinitelj progona pripisuje takve osobenosti.“

Zajedničko povjerenstvo je, sa šest glasova „za“ i dva glasa „suzdržan“, prihvatilo Prijedlog zakona o azilu s usvojenim amandmanima, te Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine predlaže njegovo usvajanje.

Na temelju članka 122. Poslovnika Zastupničkog doma i članka 113. Poslovnika Doma naroda, Zajedničko povjerenstvo je za izvjestitelja na sjednici Zastupničkog doma odredilo Borislava Bojića, a za izvjestitelja na sjednici Doma naroda Halida Genjca.



Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

