



ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM

Заједничка комисија за људска права

Zajednička komisija za ljudska prava  
BOSNA I HERCEGOVINA  
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
SARAJEVO

Број: 03/6-50-14-12-13/15

Сарајево, 19. 11. 2015.

PRIMLJENO: 20-11-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijave
01,02	02-1-12	15	

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

- ДОМ НАРОДА

На основу члана 119. и члана 120. став (2) и став (3) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14 и 81/15) и члана 110. и члана 111. став (2) и (3) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 58/14), Заједничка комисија за људска права подноси следећи

## ИЗВЈЕШТАЈ

### о Приједлогу закона о азилу

#### I. Хронологија

Савјет министара БиХ је на 14. сједници, одржаној 08. 07. 2015. године, утврдио Приједлог закона о азилу, који је 06. 08. 2015. године доставио Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање по основном законодавном поступку. Колегијум Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ је на 17. сједници, одржаној 27. 08. 2015. године, као надлежну за разматрање предложеног закона одредио Заједничку комисију за људска права (у даљем тексту: Заједничка комисија). Колегијум Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, у складу са чланом 97. став (3) Пословника Дома народа, на 13. сједници, одржаној 17. 09. 2015. године, као надлежну за разматрање предложеног закона одредио је Заједничку комисију за људска права.

#### II. Расправа и одлучивање у првој комисијској фази и првом читању у домовима

Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ разматрала је Приједлог закона о азилу на 17. сједници, одржаној 14. 09. 2015. године, на којој је утврдила да постоји ваљан уставноправни основ и да је Приједлог закона усклађен са Уставом и правним системом БиХ.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ разматрала је Приједлог закона о азилу на 7. сједници, одржаној 16. 09. 2015. године, на којој је утврдила да постоји ваљан уставноправни основ и да је Приједлог закона усклађен са Уставом и правним системом БиХ. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, на 17. сједници одржаној 16. 09. 2015. године, није прихватио Мишљење Заједничке комисије о Приједлогу закона о азилу, предлагач: Савјет министара БиХ, те је Комисију задужио да, у складу са чланом 113. став (3) Пословника, изради ново мишљење о наведеном приједлогу закона. Заједничка комисија је на 11. сједници, одржаној 05. 10. 2015. године, поново разматрала Приједлог закона те након спроведене расправе прихватила принципе Приједлога закона о азилу. Представнички дом је на 18. сједници, одржаној 07. 10. 2015, разматрао и усвојио Приједлог закона у првом читању, а Дом народа је на 10. сједници, одржаној 14. 10. 2015. године, разматрао и усвојио Приједлог закона у првом читању.

### **III. Расправа и одлучивање у другој комисијској фази**

Заједничка комисија је, у својству надлежне комисије, на 12. сједници одржаној 26. 10. 2015. године, на захтјев предлагача закона, усвојила закључак да се за наредну сједницу Заједничке комисије одгоди разматрање Приједлог закона у другој фази, због великог броја амандмана поднесених на сједници.

Заједничка комисија је, у својству надлежне комисије, на 13. сједници одржаној 29. 10. 2015. године, разматрала Приједлог закона у другој фази.

Констатовано је да је на Приједлог закона, у року утврђеном пословницима, два амандмана уложио посланик Предраг Кожул, један амандман посланик Лазар Продановић, 10 амандмана посланик Дамир Арнаут, три амандмана посланица Маја Гасал Вражалица и четири амандмана посланица Маја Гасал Вражалица и Дамир Арнаут.

Након расправе о предложеним амандманима Заједничка комисија је усвојила

#### **Амандман I**

У Приједлогу закона о азилу, члан 2. (Значење израза у Закону) мијења се и гласи:

#### **Члан 2.**

#### **(Значење израза у Закону)**

У смислу овог закона:

- а) **"странац"** је лице које није држављанин БиХ;
- б) **"лице без држављанства"** је странац којег ниједна држава у складу са домаћим законодавством не сматра својим држављанином;
- ц) **"гражилац азила"** је странац који поднесе захтјев за азил о којем није донесена извршна одлука у складу са овим законом;
- д) **"азил"** обухвата избјеглички статус и статус супсидијарне заштите, у складу с овим законом;

е) **"избјеглица"** је странац или лице без држављанства којем је Министарство безбједности БиХ признало избјеглички статус у складу са Конвенцијом о статусу избјеглица из 1951. године и Протоколом о статусу избјеглица из 1967. године и овим законом;

ф) **"избјеглички статус"** је статус који се признаје на основу одлуке надлежног органа о испуњењу услова из члана 19. овог закона;

г) **"странац под супсидијарном заштитом"** је странац којем је Министарство безбједности БиХ признало статус супсидијарне заштите, у складу с овим законом;

х) **"супсидијарна заштита"** је статус који се признаје на основу одлуке надлежног органа о испуњењу услова из члана 22. овог закона;

и) **"привремена заштита"** је заштита хитног и привременог карактера која се одобрава странцу у ситуацијама масовног прилива, у складу с овим законом;

ј) **"странац под привременом заштитом"** је држављанин треће земље или лице без држављанства којем је одобрена заштита из тачке и) овог члана;

к) **"масовни прилив"** је долазак великог броја странаца који су напустили своју земљу поријекла и не могу се у њу вратити због оружаног сукоба или систематског и општег кршења људских права;

л) **"малољетник"** је странац млађи од 18 година;

м) **"малољетник без пратње"** је странац млађи од 18 година (малољетник) који је ушао у БиХ или који је, након уласка у БиХ, остао без пратње лица старијег од 18 година (пунољетно лице) које је за малољетника одговорно по закону или пуномоћи, све док се не стави под бригу таквог лица;

н) **"чланом породице"** тражиоца азила, избјеглице, странца под супсидијарном или привременом заштитом сматрају се брачни или ванбрачни друг, малољетно заједничко дијете брачних или ванбрачних другова, малољетно дијете сваког од њих, њихово малољетно усвојено дијете, малољетно усвојено дијете сваког од њих, под условом да нису засновали сопствене породице, родитељи или други законски заступник малољетника, пунољетна невјенчана дјеца азиланта, странца под супсидијарном заштитом или странца под привременом заштитом која због свог здравственог стања нису у могућности да се брину за своје потребе, родитељ или други законски заступник дјетета, сродник првог степена у равној узлазној линији с којим је живио у заједничком домаћинству, ако се утврди да зависи од бриге тражиоца, азиланта, странца под супсидијарном заштитом или странца под привременом заштитом;

о) **"намјера за подношење захтјева за азил"** (у даљем тексту: намјера) усмено је или писмено изражена воља лица без држављанства за подношење захтјева у складу са чланом 31. овог закона;

п) **"захтјев за азил"** је захтјев који подноси странац а сматра се захтјевом за признавање избјегличког статуса или статуса супсидијарне заштите у БиХ;

р) **"центар за прихват и смјештај тражиоца азила"** је специјализована установа намијењена за заједнички прихват и смјештај тражиоца азила;

с) **"брак"** је законом уређена заједница живота једног мушкарца и једне жене;

т) **"ванбрачна заједница"** је заједница живота једног мушкарца и једне жене који нису у браку или ванбрачној заједници са трећим лицем, а која траје најмање три године или краће ако је у њој рођено заједничко дијете;

- у) **"пребивалиште"** је мјесто и адреса у БиХ на којој је трајно настањена избјеглица;
- в) **"боравиште"** је мјесто и адреса у БиХ на којој привремено борави тражилац азила или лице под супсидијарном заштитом;
- з) **"земља поријекла"** је земља чије држављанство странац има или земља у којој је лице без држављанства имало своје раније уобичајено боравиште. Ако странац има више од једног држављанства, земља поријекла је свака земља чије држављанство има;
- аа) **"уобичајено боравиште"** има лице без држављанства у оном мјесту у којем се задржава под околностима на основу којих се може закључити да оно у том мјесту или на том подручју не борави само привремено;
- бб) **"путна исправа"** је важећи пасош или други путни идентификациони документ који је издао страни надлежни орган власти а који БиХ признаје, те важећа лична карта или други лични идентификациони документ са фотографијом који се може користити за прелазак државне границе а признат је међународним уговором чија је БиХ уговорна страна, као и путна исправа издата странцу у БиХ у складу са овим законом или Законом о странцима;
- цц) **"путна исправа за избјеглице"** је путна исправа прописана Конвенцијом о статусу избјеглица из 1951. године;
- дд) **"раса"** посебно укључује: боју коже, поријекло те припадност одређеној етничкој групи;
- ее) **"вјера"** посебно укључује теистичка, нетеистичка и атеистичка увјерења, учешће или неучешће у приватним или јавним формалним вјерским обредима, било самостално или у заједници с другима, друге вјерске обреде или изражавање вјере или облике личног или заједничког понашања који се заснивају на вјерском увјерењу или из њега произлазе;
- фф) **"националност"** посебно укључује припадност групи људи која је одређена по свом културном, етничком или језичком идентитету, заједничком географском или политичком поријеклу или односом са становништвом неке друге земље, а може обухватити и држављанство;
- гг) **"политичко мишљење"** посебно укључује мишљење, гледишта или увјерење о стварима повезаним са потенцијалним вршиоцима прогона те њихове политике или методе, без обзира на то да ли је тражилац азила поступао по том мишљењу, гледишту или увјерењу;
- хх) **"одређена друштвена група"** је група лица која дијеле заједничку карактеристику, а да то није ризик од прогањања, или која њихово друштво перципира као посебну групу. Карактеристика често може бити урођена, непромјењива или на други начин фундаментална за људско достојанство, свијест или уживање људског права;
- и) **"рањиве групе"** подразумевају лица лишена пословне способности, дјецу, дјецу без пратње, старија и немоћна лица, тешко болесна лица, лица са инвалидитетом, труднице, самохране родитеље са малољетном дјецом, лица са душевним сметњама те жртве трговања људима, жртве мучења, силовања или другог психичког, физичког и сполног насиља, као што су жртве сакаћења женских полних органа".

## Амандман II

У Приједлогу закона о азилу, у члану 3. тачка х) мијења се и гласи:

„х) остали органи унутрашњих послова у БиХ (у даљем тексту: органи унутрашњих послова) и“.

### Амандман III

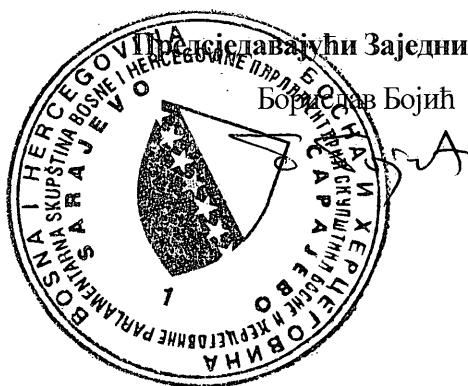
У Приједлогу закона о азилу, у члану 20, иза става (3) додају се нови ст. (4) и (5) који гласе:

„(4) Између разлога и дјела прогањања и/или непостојања заштите против тих дјела мора постојати повезаност.

(5) Приликом процјене да ли тражилац основано страхује од прогањања, није важно да ли тражилац стварно посједује расне, вјерске, националне, друштвене или политичке карактеристике које изазивају прогањање ако му починилац прогањања приписује такве карактеристике.“

Заједничка комисија је, са шест гласова „за“ и два гласа „уздржан“, прихватила Приједлог закона о азилу са усвојеним амандманима, те Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине предлаже његово усвајање.

На основу члана 122. Пословника Представничког дома и члана 113. Пословника Дома народа, Заједничка комисија је за извјестиоца на сједници Представничког дома одредила Борислава Бојића, а за извјестиоца на сједници Дома народа Халида Геџца.



Достављено:

- наслову
- а/а

