



Broj: 05-02-1-3382/15  
Sarajevo, 22.12.2015. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

SARAJEVO

22.12.2015  
01,02-02-1-30/15

S

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK  
Zvonimir Kutleša

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА  
ЗАКОНА О УПРАВИ**

**Децембар 2015. године**

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на \_\_\_\_\_ сједници Представничког дома, одржаној \_\_\_\_\_ године, и на \_\_ сједници Дома народа, одржаној \_\_\_\_\_ године, усвојила је

## **ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УПРАВИ**

### **Члан 1.**

У Закону о управи ("Службени гласник БиХ", бр. 32/02 и 102/09) у члану 49, иза става /4/ додаје се нови став /5/, који гласи:

„Одлуком о оснивању службе из става 4. овог члана утврдиће се поступак и овлашћење за доношење правилника о унутрашњој организацији службе.“

### **Члан 2.**

У поглављу VI - Начела организације органа управе, назив одјељка 3. мијења се и гласи: "Унутрашња организација органа управе, стручних, техничких и других служби".

### **Члан 3.**

У члану 52, иза става 2. додају се нови ст. 3, 4. и 5, који гласе:

"Правилник о унутрашњој организацији министарства доноси министар.

Правилник о унутрашњој организацији управне организације у саставу министарства доноси министар на приједлог руководиоца, а правилник о унутрашњој организацији самосталне управне организације доноси руководиоца.

У поступку доношења правилника о унутрашњој организацији органа управе, институција Босне и Херцеговине, других правних лица из члана 2. овог закона и служби из члана 49. став 1. овог закона, доносилац правилника је дужан претходно прибавити мишљења Министарства правде, Министарства финансија и трезора и Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ."

У ставу 3, који постаје став 6, иза ријечи "управе" додају се ријечи: "и службе из члана 49. став 1. овог закона".

### **Члан 4.**

У члану 55, иза става 3. додају се нови ст. 4, 5, 6, 7. и 8.

„Након истека мандата министра и замјеника министра, руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства и руководиоца и замјеника руководиоца других институција БиХ основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе, њихова права, обавезе и овлаштења остају на снази до новог именовања на ту функцију.

Орган надлежан за именовање руководиоца самосталне управне организације, управне организације у саставу министарства и других институција БиХ основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе у случају престанка мандата због разлога који није истек времена на који је именован, именоваће вршиоца дужности ради обезбјеђења несметаног функционисања институције само уколико замјеник руководиоца и даље не обавља своју дужност.

Вршилац дужности може бити именован на период који не може бити дужи од три мјесеца.

Изузетно, у нарочито оправданим случајевима, а ради спречавања настанка штетних посљедица за рад и функционисање институције, орган надлежан за именовање руководиоца и замјеника руководиоца из става 1. овог члана може донијети рјешење о именовању вршиоца дужности руководиоца на још један период од три мјесеца.

Вршилац дужности има сва права, обавезе и овлаштења руководиоца, односно замјеника руководиоца.“.

#### **Члан 5.**

У члану 56, иза става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„Посебне услове за именовање руководиоца и замјеника руководиоца утврдиће Савјет министара посебним актом, на приједлог Министарства правде БиХ, осим уколико посебним законом нису прописани.

Министарство правде може приликом сачињавања приједлога из става 3. овог члана, консултовати орган управе за који се критеријуми утврђују“.

#### **Члан 6.**

У члану 57. став 3. мијења се и гласи:

"У самосталној управној организацији и управној организацији у саставу министарства могу се постављати помоћници директора."

## Члан 7.

Члан 58. мијења се и гласи:

### „Члан 58.

Секретар обавља послове координирања рада свих основних организационих јединица и самосталних унутрашњих организационих јединица у оквиру институције, с циљем реализовања послова који су утврђени програмом рада институције. Посебно се брине о сарадњи са другим органима управе, организује обављање свих послова из надлежности истог, редовно упознаје руководиоца са стањем и проблемима у вези са обављањем послова из надлежности више сектора и предлаже предузимање потребних мјера, извршава послове према налогу руководиоца, координира учешће представника институције у међународним организацијама и на међународним скуповима, као и регионалним скуповима, и води детаљне евиденције о учешћу те доставља министру процјену квалитета рада именованих представника, континуирано прати усклађивање прописа са потписаним међународним споразумима и конвенцијама, те указује на проблеме у провођењу уколико исте установи те предлаже начине превазилажења проблема. Секретар за свој рад и управљање одговара руководиоцу.

Помоћник министра руководи основном организационом јединицом за коју је задужен и у том погледу организује обављање свих послова из надлежности те јединице. Редовно упознаје руководиоца институције са стањем и проблемима у вези са обављањем послова из надлежности организационе јединице, предлаже предузимање потребних мјера, извршава послове по налогу руководиоца институције и одлучује о питањима за која је овлаштен посебним рјешењем руководиоца институције. Одговоран је за кориштење финансијских, материјалних и људских потенцијала додијелих основној организационој јединици.

Главни инспектор руководи инспекторатом за који је задужен, планира и организује обављање инспекцијског надзора и у обављању тих послова одлучује о питањима за која је законом овлаштен. За обављање послова главни инспектор непосредно одговара министру.

Помоћник директора је задужен за праћење и координацију рада у подручју за које је постављен. Распоређује послове на државне службенике и запосленике и даје ближа упутства о начину обављања тих послова, обезбјеђује правовремено, законито и правилно обављање свих послова из подручја за које је задужен. Редовно упознаје руководиоца институције са стањем и проблемима у вези са обављањем послова из надлежности организационе јединице, предлаже предузимање потребних мјера, извршава послове по налогу руководиоца институције и одлучује о питањима за која је овлаштен посебним рјешењем руководиоца институције.

Шеф кабинета и савјетник члана Парламентарне скупштине, члана Предсједништва, предсједавајућег Савјета министара, министра и замјеника министра, гувернера и вицегувернера Централне банке, именује рјешењем лице које савјетује без провођења посебног поступка избора, а врше послове из одређеног подручја рада који

подразумијевају одговорност, висок степен стручности и независности у одређеним подручјима рада у оквиру организационих јединица.“.

#### **Члан 8.**

Члан 59. мијења се и гласи:

„Члан 59.

Орган надлежан за именовање рјешењем именује руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства и руководиоце и замјенике руководиоца других институција БиХ утемељених посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе.

Даном ступања на снагу рјешења из става 1. овог члана по сили закона престаје мандат лицу које је раније обављало ту дужност.“

#### **Члан 9.**

У члану 71. став 2. иза ријечи "инспектори" на крају реченице додаје се зарез и ријечи: "као државни службеници са посебним овлашћењима који су самостални у свом раду у границама овлашћења утврђених законом."

Иза става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

"Инспектори су дужни да се стручно образују и усавршавају за обављање инспекцијских послова, на основу програма општег стручног усавршавања инспектора којег доноси Агенција за државну службу Босне и Херцеговине, на приједлог Министарства правде. Програм посебног образовања и усавршавања инспектора у органима који врше инспекцијски надзор доноси руководиоца органа, на основу утврђене потребе за таквим образовањем и усавршавањем."

Досадашњи став 3. постаје став 4.

#### **Члан 10.**

У члану 73. став 2. мијења се и гласи:

"Свако физичко и правно лице има право поднијети иницијативу за вршење инспекцијског надзора и предузимање управних мјера за које је инспектор овлаштен законом."



Став 3. мијења се и гласи:

"Ако инспектор оцијени да су наводи изнесени у иницијативи основани, дужан је затражити изјашњење од органа на чији се рад наводи у иницијативи односе или извршити непосредан инспекцијски надзор."

Иза става 3. додају се нови ст. 4. и 5, који гласе:

"Ако не добије тражено изјашњење из става 3. овог члана у остављеном року или ако су тражено изјашњење и достављени докази недовољни за неспорно утврђивање чињеничног стања у погледу провјере заснованости навода из поднесене иницијативе, инспектор ће извршити непосредан инспекцијски надзор."

"Инспектор ће иницијатора обавијестити о исходу поступања по наведеном захтјеву у року од 30 дана од дана пријема иницијативе."

Иза става 4, који постаје став 6, додаје се нови став 7, који гласи:

"За тачност и вјеродостојност обавјештења и података из става 6. овог члана одговоран је руководилац органа управе чији рад подлијеже инспекцијском надзору."

#### **Члан 11.**

У члану 74. став 1. ријечи: „и обавезу“ се бришу.

#### **Члан 12.**

Иза члана 74. додаје се нови члан 74.а, који гласи:

#### **"Члан 74.а**

Инспекцијски надзор се проводи као:

- 1) непосредни инспекцијски надзор, и
- 2) посредни инспекцијски надзор.

Непосредни инспекцијски надзор врши се непосредним увидом у опште и појединачне акте, услове и начин рада, процес рада, производе и другу робу, исправе и друге документе, као и обављањем других радњи у складу са сврхом инспекцијског надзора у органу чији рад подлијеже инспекцијском надзору.

Посредни инспекцијски надзор врши се увидом у достављене акте, податке и другу документацију органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору, уколико се на тај начин може неспорно утврдити чињенично стање.

Вршење посредног инспекцијског надзора не искључује могућност накнадног вршења непосредног инспекцијског надзора."

### **Члан 13.**

У члану 75. став 2. иза ријечи "сваком" додаје се ријеч: "непосредном", а иза ријечи "обавезан" ријеч "саставити" замјењује се ријечју: "сачинити".

Став 3. мијења се и гласи:

"Записник се сачињава по правилима управног поступка, а доставља се руководиоцу органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору."

### **Члан 14.**

Члан 77. мијења се и гласи:

### **"Члан 77.**

Ако инспектор утврди да је повредом закона или другог прописа учињена повреда радне дужности, прекршај или кривично дјело, дужан је, без одгађања:

- 1) у случају повреде радне дужности – писмено упознати руководиоца органа са учињеном повредом радне дужности,
- 2) у случају почињеног прекршаја – издати прекршајни налог или надлежном суду поднијети захтјев за утврђивање одговорности због почињеног прекршаја,
- 3) у случају кривичног дјела – надлежном тужилаштву поднијети пријаву због почињеног кривичног дјела.

### **Члан 15.**

У члану 78. став 1. мијења се и гласи:

"О предузимању управних мјера из члана 76. став 1. тачке 1, 2. и 3. овог закона инспектор обавезно доноси рјешење. Основ за доношење рјешења представља чињенично стање утврђено у проведеном инспекцијском надзору."

У ставу 4. број "2" мијења се бројем "3" и иза ријечи "Суда" додају се ријечи: "Босне и Херцеговине".



#### **Члан 16.**

У члану 80. ријечи "прекршајном или" бришу се.

#### **Члан 17.**

У члану 82. став 2. мијења се и гласи:

"Органи управе, институције са јавним овлаштењима, друга правна и физичка лица, којима су рјешењем из члана 78. овог закона наложене мјере, обавезни су поступати по наведеном рјешењу."

#### **Члан 18.**

У члану 83. став 1. ријечи "Министарство цивилних послова и комуникација" замјењују се ријечима: "Министарство правде".

Иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Послови управне инспекције врше се и у другим подручјима у којима је посебним законом утврђена надлежност за вршење послова управне инспекције."

Став 2, који постаје став 3, иза броја "1." додају се ријечица и број - "и 2.".

Став 3, који постаје став 4, мијења се и гласи:

"Управни инспектор је дипломирани правник VII степена стручне спреме, односно носилац квалификације високог образовања првог, другог или трећег циклуса Болоњског система студирања вреднованог са најмање 240 ЕЦТС бодова, са положеним стручним управним испитом за државне службенике органа управе, најмање четири године радног искуства на управним пословима, који испуњава и друге услове прописане за рад државних службеника."

#### **Члан 19.**

У члану 84. став 1. у алинеји 1. ријечи "и извршавања обавеза грађана" бришу се.

Алинеја 3. мијења се и гласи:

"- радних односа у органима управе и институцијама са јавним овлаштењима, те испуњавања услова лица која раде на пословима управног рјешавања;"

Алинеја 7. мијења се и гласи:

"- провођења извршења рјешења;"

#### **Члан 20.**

У члану 86. иза ријечи „У вршењу“ додаје се ријеч: „непосредног.“.

#### **Члан 21.**

У члану 87. иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Рјешење из става 1. овог члана управни инспектор ће донијети у року од 15 дана од дана извршеног непосредног инспекцијског надзора, односно код посредног инспекцијског надзора у року од 15 дана од дана пријема у рад достављених аката, података и друге документације органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору, уколико се на тај начин може неспорно утврдити чињенично стање."

Досадашњи ст 2., 3. и 4. постају ст. 3., 4. и 5.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 5, иза ријечи: "Суда" додају се ријечи: "Босне и Херцеговине".

#### **Члан 22.**

У члану 99. иза става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„Руководилац органа управе може одредити да се општи акт из овог члана, донесен за интерну употребу, не објављује у "Службеном гласнику БиХ".“.

#### **Члан 23.**

У члану 107. иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Министар правде донијеће Правилник о облику и садржају исказнице инспектора органа управе БиХ и садржају и начину вођења евиденције о извршеним инспекцијским прегледима, у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона."

Досадашњи став 2. постаје став 3.

**Члан 24.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

ПСБиХ, број \_\_\_\_/15  
\_\_\_\_ 2015. године  
Сарајево

Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ

---

Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ

---

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

### **1. УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлаштена за доношење закона.

### **2. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о управи се састоје у намјери законодавца да овај закон учини примјењивијим, те разјасни одређене дилеме које су се појавиле у примјени.

Такође је намјера законодавца да оне одредбе које су нејасне, сувишне или које се понављају рашчисти и на тај начин овај закон учини примјењивијим.

Одредбама Закона побољшана су постојећа рјешења у складу са захтјевима и потребама праксе, објашњене и прецизније дефинисане поједине одредбе, како би се омогућила што лакша, бржа и једноставнија примјена прописа.

### **3. ЦИЉ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА**

Циљ измјена и допуна Закона о управи је унапређење постојећих процедура, те превазилажење појединих недоречености у постојећим одредбама, које су идентификоване у поступку примјене Закона, а којима би се омогућило досљедније провођење његових одредаба.

### **4. НАЧЕЛА НА КОЈИМА СЕ ЗАКОН ЗАСНИВА**

Овим законом унапријеђена су постојећа законска рјешења у складу са основним начелима организације рада јавне управе.

### **5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА**

Одредбом члана 1. Закона о измјенама и допунама Закона о управи (у даљњем тексту: Закон) додани су нови ставови којима је појашњено да се одредбе овог закона које се односе на управне организације односе и на службе које оснивају за своје потребе Предсједништво БиХ, Парламентарна скупштина БиХ, Савјет министара БиХ и органи управе.

Одредбом члана 2. Закона мијењан је наслов одјелка VI - Начела организације органа управе, како би се на основу садржаја овог одјелка могло утврдити да се исто односи и на начела унутрашње организације органа управе на стручне, техничке и друге службе.

Одредбом члана 3. Закона мијењан је члан 52. основног текста с циљем да норма буде јасна и одређена и да не би изазивала недоумице у поступку примјене, с обзиром да се одредбе које се односе на унутрашњу организацију органа управе односе и на органе из члана 49. став 1. овог закона. Узимајући у обзир и чињеницу да су оснивачи оваквих органа различите институције БиХ, а имајући у виду да све те институције и сви ти органи које су основале те институције чине један систем када је у питању организација рада органа управе из којег разлога, а у циљу поштивања основних организационих начела предложено је да ти органи прије доношења правилника о унутрашњој организацији од стране руководиоца тог органа обавезно прибаве мишљење Министарства правде, Министарства финансија и трезора и Канцеларије за законодавство.

Одредбом члана 4. Закона допуњене су одредбе члана 55, којим се регулише питање техничког мандата и именовања вршиоца дужности, којим су се жељеле разријешити дугогодишње недоумице око истека мандата руководиоца одређених институција, односно именовања вршилаца дужности, а у циљу обезбјеђења континуитета и стабилности у функционисању институције. Одредбама овог члана утврђени су тачан период трајања мандата вршиоца дужности, као и могућност продужења тог мандата за још један мандатни период од три мјесеца и то у нарочито оправданим случајевима, а ради спречавања настанка штетних посљедица за рад и функционисање институције са правима, обавезама и овлашћењима руководиоца институције.

Одредбом члана 5. Закона допуњене су одредбе основног текста у циљу системског рјешавања питања посебних услова за именовање руководиоца и замјеника руководиоца управних организација. Наиме, с обзиром на тренутно важеће одредбе Закона, посебни услови руководиоца се прописују Правилником о унутрашњој организацији који доноси тај руководиоца, што може довести до потешкоћа у реализацији политике Савјета министара у смислу очекивања од одређених руководиоца.

Одредбом члана 6. Закона мијењан је члан 57. основног текста из разлога што је ријеч о институцији која обавља одређене стручне и друге послове, те да тим институцијама руководе такође службеници који располажу одређеним стручним знањима, вјештинама и искуством, из ког разлога, а у циљу системске примјене Закона о државној служби у институцијама БиХ, је неопходно било предвидјети одредбу којом ће се омогућити да послове у оквиру управних организација у саставу министарства умјесто савјетника обављају руководећи државни службеници - помоћници директора, који се постављају у складу са одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ.

Одредбом члана 7. Закона мијењан је члан 58. ради јаснијег дефинисања описа послова секретара, помоћника министра, главног инспектора и шефа унутрашње организационе јединице. С обзиром да се ради о описима послова најодговорнијих позиција у државној служби, сматрали смо неопходним да се исти пропишу одредбама овог закона, ради уједначавања праксе у свим институцијама Босне и Херцеговине.

Одредбом члана 8. Закона мијењан је члан 59. основног текста ради уређења питања мора ли се се доносити рјешење о разрјешењу приликом нових именовања.

Одредбом члана 9. Закона мијењан је члан 71. основног текста у погледу обавезе стручног усавршавања и образовања инспектора у складу са програмом који доноси руководиоца органа.

Одредбом члана 10. Закона мијењан је члан 73. основног текста у смислу појашњења самог поступка инспекцијског надзора, ради лакше и једноставније примјене норме.

Одредбом чл. 11. и 12. Закона додата је нова одредба чл. 74.а ради обезбјеђења флексибилности у раду управних инспектора, те омогућавања управним инспекторима поред непосредног инспекцијског надзора који се врши увидом у опште и појединачне акте, услове и начин рада органа управе могу провести посредни инспекцијски надзор увидом у достављене акте, податке и документацију органа управе. Такође је прописано да управни инспектор у провођењу посредног инспекцијског надзора може затражити



доставу извјештаја, аката и друге потребне документације уз утврђивање рока за доставу истих, као и да је руководилац институције дужан обезбиједити доставу тачних и потпуних података, у противном дужан је писмено доставити образложење управној инспекцији о немогућности поступања.

Одредбама чл. 13 – 21. Закона мијењане се одредбе основног текста којим се уређује инспекцијски надзор. Наиме, уведен је посредан надзор гдје инспектор у оним случајевима када се неспорно може утврдити из иницијативе и одговора органа управе, је ли закон прекршен или не, да се не мора водити записник и посебно проводити истражне радње, гдје би се у коначници смањио обим послова инспектора у дијелу гдје у надзор иду форме ради, а тиме и непотребни трошкови. Једнако тако, утврђен је минимум услова које лице мора испуњавати да би било постављено за управног инспектора. Прописани су рокови за доношење рјешења од стране управног инспектора код непосредног и посредног инспекцијског надзора, те је новим ставом 4. прописано да рјешење које управни инспектор доноси и којим налаже отклањање утврђених недостатака министру правде постаје коначно.

Одредбом члана 22. Закона додан је нови став 7. у члану 99. основног текста, у којем се уређује да руководилац институције може одлучити да се поједини општи акти донесени за интерну употребу неће објављивати у „Службеном гласнику“.

Одредбама члана 23. Закона прописано је ступање на снагу овог закона.

## **6. УСКЛАЂЕНОСТ ЗАКОНА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ**

На нивоу Европске уније не постоје званични правни прописи којима се дефинише подручје које је предмет овог закона и са којима би се, евентуално, било у обавези усклађивати законодавство Босне и Херцеговине.

На нивоу Европске уније постоје заједничка начела у овом подручју од којих одредбама Закона о измјенама и допунама Закона о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине није одступљено.

## **7. ИМПЛЕМЕНТАЦИОНИ МЕХАНИЗМИ И НАЧИН ОБЕЗБЈЕЂЕЊА ПОШТИВАЊА ЗАКОНА**

Примјеном овог закона на општи начин се уређује организација рада органа управе институција БиХ.

## **8. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Провођење Закона о измјенама и допунама Закона о управи пада на терет институција Босне и Херцеговине које примјењују одредбе овог закона, а провођење истог не захтијева посебна средства из буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

## **9. ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ЗАКОНА**

У складу са одредбама члана 6. Правила за консултације у изради правних прописа („Службени гласник БиХ“, број 81/06), Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о управи је у смислу консултација, а након утврђивања текста Преднацрта закона, постављен на интернет страници Министарства правде Босне и Херцеговине, ради



доставе коментара заинтересованих страна у року 15 дана од дана стављања Преднацрта закона на интернет страницу.

Јавне консултације у вези са Преднацртом закона о измјенама и допунама Закона о управи обављене су у периоду од 12.11.2015. године до 26.11.2015. године.

У периоду трајања јавних консултација достављен је коментар Центра за информисање и признавање докумената из подручја високог образовања, како слиједи:

- коментар на члан 18. Нацрта закона, односно 83. став (4) основног текста:  
*„Мишљења смо да ријеч „еквивалент“ у овако постављеној формулацији става квалификацију дипломирани правник VII степена стручне спреме доводи у равн са ријечима „или еквивалент Болоњског система образовања са остварених најмање 240 ЕЦТС бодова“. У варијанти нашег приједлога користимо назив „уже научно подручје право“. Наиме, у складу са чланом 10. Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број: 59/07, 59/09), високошколске установе су универзитети и високе школе, док су уже организационе јединице на универзитетима факултети. Истим чланом термин "висока школа" ограничен је на високошколску установу која је акредитована за додјелу диплома и степена првог циклуса, укључујући дипломе из ужег научног подручја права. Дакле у пракси, поред правних факултета постоје и друге високе школе (нпр. школа за јавну управу) које такође образују дипломанте из ужег научног подручја права, на основу чега произилази да се звање из ужег научног подручја право не стиче нужно на Правном факултету, уз напомену да се и назив овог звања може разликовати).“*

Образложење коментара на споменути члан: *„Одлуком о усвајању основа квалификационог оквира у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 31/11) у дијелу Нивоа основа квалификационог оквира у Босни и Херцеговини, табеларни приказ, утврђен је квалификациони оквир односа ранијег система у Босни и Херцеговини заснованог на степенима стручне спреме и првим, другим и трећим циклусом Болоњског система образовања.*

*Из овог документа произилази да је дипломирани правник VII степена стручне спреме ранијег система високог образовања искључиво у равни са другим циклусом Болоњског система образовања, на основу чега чега ријеч **еквивалент** овдје нема мјеста.“*

На основу наведене примједбе, уврштен је дио коментара који се односи на то да се ријеч „еквивалент“ замијени ријечима „односно носилац квалификације високог образовања првог, другог или трећег циклуса“.

Међутим, коментар да се назив „уже научно подручје право“ уврсти у овај члан није прихваћен, из разлога што је и у телефонском контакту са запосленима у Центру за информисање и признавање докумената из подручја високог образовања, утврђено да друге високе школе које такође образују дипломанте из ужег научног подручја права (на примјер, школа за јавну управу), не обрађују све предмете који се обрађују на правном факултету, а који су од изузетне важности за обављање послова управног инспектора.

#### **10. ПРИБАВЉЕНА МИШЉЕЊА**

Прије достављања Нацрта закона о измјенама и допунама Закона управи Савјету министара Босне и Херцеговине, ради утврђивања Приједлога закона, Министарство правде Босне и Херцеговине је прибавило мишљење надлежних институција, и то: Канцеларије за законодавство број: 01-02-1-778/15 од 20.11.2015. године, Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине број: 05-02-2-9144-2/15 од 23.11.2015. године, те Дирекције за европске интеграције, број: 03/Б-06-2-АЛ-1592-2/15 од 16.11.2015. године.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

### Члан 49.

За обављање стручних, техничких и других послова за потребе Предсједништва, Парламентарне скупштине, Савјета министара и органа управе могу се основати одређене стручне, техничке и друге службе, као заједничке или самосталне службе.

Органи из става 1. овог члана, ради обављања стручних, техничких и других послова, могу оснивати и друге органе, као и органе за сарадњу са међународним организацијама у складу са обавезама преузетим међународним уговорима.

О оснивању служби из става 1. овог члана за потребе Предсједништва одлучује Предсједништво, за потребе Парламентарне скупштине одлучује Парламентарна скупштина, а за потребе Савјета министара и органа управе одлучује Савјет министара.

Службе из става 1. овог члана одлуком оснивају органи из става 2. овог члана, којом се може, ако то природа посла захтијева, одредити да служба има својство правног лица.

### НАЗИВ ОДЈЕЛКА

#### **3. Унутрашња организација органа управе**

### Члан 52.

Унутрашња организација органа управе утврђује се правилником.

Правилник о унутрашњој организацији доноси руководилац органа управе уз сагласност Савјета министара.

Правилник о унутрашњој организацији органа управе мора бити усклађен са надлежностима органа управе, као и са општим начелима о унутрашњој организацији органа управе, која одлуком прописује Савјет министара.

### Члан 55.

Радом министарства руководи министар, а радом управне организације руководи директор, односно руководилац чији је назив одређен законом о оснивању управне организације.

Министар има замјеника који се именује на исти начин као и министар, с тим да не може бити из истог конститутивног народа из којег је именован министар.

Директор, односно руководиоца самосталне управне организације има замјеника, који не може бити из истог конститутивног народа из којег је именован директор, односно руководиоца.

#### Члан 56.

Директора, односно руководиоца и замјеника директора самосталне управне организације именује Савјет министара на приједлог предједавајућег Савјета министара, ако посебним законом није другачије одређено.

Директора, односно руководиоца управне организације у саставу министарства именује Савјет министара на приједлог министра.

#### Члан 57.

У руковођењу појединим подручјима рада министру помажу руководећи државни службеници и савјетници министара и замјеника министара.

У министарству се постављају секретар, помоћник министра и главни инспектор.

У самосталној управној организацији могу се постављати помоћници директора, а у управној организацији у саставу министарства савјетници директора.

Руководећи државни службеници за свој рад одговарају министру, односно директору управне организације.

#### Члан 58.

Помоћник министра руководи основном организационом јединицом (сектором) и одговоран је за кориштење финансијских, материјалних и људских потенцијала додијељених основној организационој јединици.

Помоћник директора самосталне управне организације руководи одређеним подручјем рада или основном организационом јединицом и врши друге послове из одређеног подручја које му одреди директор.

Главни инспектор непосредно организује и руководи радом инспектора у одређеном подручју инспекцијског надзора.

Савјетник министра, замјеник министра и савјетник директора управне организације у саставу министарства врше послове из одређеног подручја рада који подразумевају одговорност, висок степен стручности и независности у одређеним подручјима рада у оквиру организационих јединица.

#### Члан 59.

Начин именовања и разрјешења руководећих државних службеника из члана 57. овог закона уређује се одредбама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине и Законом о

министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, као и другим прописима донесеним на основу овог закона.

#### Члан 71.

Послове инспекцијског надзора врше органи управе у складу са законом.

Послове инспекцијског надзора обављају инспектори.

Кад то потреба службе захтијева, руководиоца органа управе може овластити и другог државног службеника органа управе који има одговарајућу стручну спрему да изврши одређене послове инспекцијског надзора, односно да инспектору помаже у обављању надзора, о чему се доноси рјешење.

#### Члан 73.

Поступак инспекцијског надзора покреће и води инспектор по службеној дужности.

Свака особа има право поднијети захтјев инспектору да изврши одређени инспекцијски надзор и да предузме управне мјере за које је овлаштен законом.

По захтјеву из става 2. овог члана инспектор је обавезан извршити инспекцијски надзор, сачинити записник и предузети одговарајуће мјере и о томе писмено обавијестити подносиоца захтјева у року од осам дана од дана пријема захтјева.

Сваки орган чији рад подлијеже инспекцијском надзору дужан је инспектору омогућити обављање надзора и давати му потребна обавјештења и податке од значаја за обављање надзора.

#### Члан 74.

У обављању инспекцијског надзора инспектор има право и обавезу непосредно прегледати пословне просторије и друге објекте, процес рада, производе и другу робу, исправе и друге документе, као и обављати друге радње у складу са сврхом инспекцијског надзора (утврђивање идентитета особа, саслушавање, узимање узорака ради анализе и сл.).

Ако се инспектору у обављању инспекцијског надзора онемогућава вршење прегледа или пружи физички отпор или ако тај отпор основано очекује, инспектор може затражити помоћ надлежне полиције која је обавезна пружити потребну заштиту и омогућити инспектору да изврши инспекцијски надзор.

#### Члан 75.

У обављању инспекцијског надзора инспектор је обавезан поступати тако да се не угрози законом и другим прописом одређена службена тајна.

О сваком инспекцијском надзору инспектор је обавезан саставити записник и у њему навести чињенично стање утврђено инспекцијским надзором.



Записник се саставља по правилима управног поступка, а доставља се одговорном лицу код ког је извршен инспекцијски надзор.

#### Члан 77.

Ако инспектор утврди да је повредом закона или другог прописа учињена повреда радне дужности, прекршај, привредни преступ или кривично дјело, дужан је, без одгађања, поднијети захтјев за утврђивање одговорности због повреде радне дужности или учињеног прекршаја, односно пријаву због учињеног привредног преступа или кривичног дјела.

#### Члан 78.

О предузимању управних мјера из члана 76. став 1. тач. 1, 2. и 3. овог закона инспектор обавезно доноси рјешење. Основ за доношење рјешења представља чињенично стање наведено у записнику из става 2. члана 75. овог закона.

На рјешење из става 1. овог члана овлаштено лице има право изјавити жалбу надлежном органу у року од осам дана од дана пријема рјешења.

Рјешење по жалби мора се донијети најкасније у року од 15 дана од дана пријема жалбе.

Против рјешења донесеног по жалби из става 2. овог члана може се покренути управни спор код суда.

#### Члан 80.

Инспектор може привремено одузети документе и предмете који у прекршајном или судском поступку могу послужити као доказ, о чему је дужан издати потврду.

#### Члан 82.

Инспектор може предузимати и одговарајуће превентивне активности с циљем спречавања наступања штетних посљедица због недостатака и неправилности у провођењу закона и других прописа чије извршење надзире, као што су: упозорење физичким и правним лицима на обавезе из прописа, указивање на штетне посљедице, предлагање мјера за отклањање њихових узрока и слично.

Јавна корпорација, комора, јавно предузеће (друштво), агенција и друга правна лица и институције са јавним овлашћењима, односно органи управе код којих је извршен инспекцијски надзор, обавезни су поступити по рјешењу инспектора из члана 78. овог закона.

## 2. Управна инспекција

#### Члан 83.

Послове управне инспекције над извршавањем овог закона, закона који се односе на државне службенике и запосленике органа управе, управни поступак и посебне управне



поступке, као и канцеларијско пословање у органима управе врши Министарство цивилних послова и комуникација.

Послове управне инспекције из става 1. овог члана непосредно врше управни инспектори.

За управног инспектора може се поставити дипломирани правник који има положен стручни испит за државне службенике органа управе и најмање три године радног искуства на најсложенијим управним пословима.

#### Члан 84.

Управни инспектор у вршењу инспекцијског надзора над извршавањем закона и других прописа врши надзор нарочито у погледу:

- остваривања права и правних интереса и извршавања обавеза грађана, јавних корпорација, комора, јавних предузећа (друштава), агенција и других правних лица у управном поступку;
- примјене прописа који се односе на организацију и начин рада органа управе;
- радних односа у органима управе и испуњавања услова државних службеника који раде на пословима управног рјешавања у институцијама са јавним овлашћењима;
- рјешавања управних ствари у прописаним роковима;
- правилности примјене прописа у управном поступку;
- начина прикупљања доказа у управном поступку, а посебно доказа који се прибављају по службеној дужности;
- провођења административног извршења;
- пружања правне помоћи грађанима, јавним корпорацијама, коморама, јавним предузећима (друштвима), агенцијама и другим правним лицима у управном поступку;
- вођења евиденције о управним предметима;
- примјене прописа о канцеларијском пословању.

#### Члан 86.

У вршењу инспекцијског надзора управни инспектор саставља записник о извршеном инспекцијском надзору, који нарочито садржи утврђено чињенично стање и неправилности и недостатке у раду, те примјерак записника доставља руководиоцу органа управе или установе, а по потреби и Савјету министара.

#### Члан 87.

Ако управни инспектор у вршењу инспекцијског надзора утврди да је повријеђен закон или други пропис, дужан је донијети рјешење и њиме наложити мјере из члана 76. овог закона.

Против рјешења из става 1. члана 78. овог закона руководилац управног органа и институције са јавним овлашћењима може у року од осам дана од дана пријема рјешења изјавити жалбу министру правде.

Жалба на рјешење из става 1. овог члана одгађа извршење рјешења.

Против рјешења министра правде може се покренути управни спор код суда.

#### Члан 99.

Општи акти у складу са овим законом су: упутства, правилници, инструкције и наредбе (у даљњем тексту: општи акти).

Правилником се разрађују поједине одредбе закона или прописа ради обезбјеђења одговарајуће примјене тих закона и прописа.

Упутством се прописује начин рада у обављању одређених послова управе из надлежности органа управе.

Инструкцијом се утврђују ближа правила и упутства за рад на провођењу и примјени одређених закона и других прописа.

Наредбом се наређује или забрањује поступање у одређеној ситуацији која има општи значај.

Општи акти из ст. 2, 3, 4. и 5. овог члана објављују се у "Службеном гласнику БиХ".

### ПОГЛАВЉЕ XV - ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 107.

Савјет министара прописује начела за утврђивање унутрашње организације органа управе, као и канцеларијско пословање у органима управе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

Руководиоци органа управе, који су у складу са одредбама члана 61. овог закона овлаштени за доношење прописа за провођење појединих одредби овог закона, донијеће те прописе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

Martina Cuddef  
27.11.2015.g.  
BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO FINANSIJA/  
FINANSIJA I TREZORA

SEKUND. O. 27.11.2015.g.  
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY



Broj: 05-02-2-9144-2/15  
Sarajevo, 23.11.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo pravde

**Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi**  
*Veza: Vaš akt broj: 09-02-2-10679/15 od 11.11.2015. godine*

Vezano uz vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

### MIŠLJENJE

1. Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine aktom je navedenim u vezi dostavilo Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine **nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** kojim se u cijelosti ili djelimično dopunjuju čl. 49., 52., 55.- 58., 70., 71., 73.-75., 77., 78., 80., 82.-84., 86., 87., 99., te 107., a dodaje 74a. u Zakonu o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku, te konstatiralo da je u dijelu obrazloženja pod 7. Financijska sredstva za provođenje Zakona navedeno da **provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi pada na teret institucije Bosne i Hercegovine koje primjenjuju odredbe ovog Zakona, a da provedba istog na zahtijeva posebna sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.**
3. Na temelju konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi.**

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



15.11.2015 - god - 5  
BOSNA I HERCEGOVINA

VIDEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



BOŠNA I HERCEGOVINA

САВЈЕТ МИНИСТАРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/B-06-2-AL-1592-2/15

Sarajevo: 16. novembar 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
Trg BiH 1  
Sarajevo

19-11-2015	
Radni broj	Broj
09-02-1-	10674/75

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-10679/15 od 11. novembra 2015. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 102/09) (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) predlažu se izmjene i dopune u cilju unaprijeđenja postojećih zakonskih rješenja, te prevazilaženja pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, a koje se, između ostalog, odnose na rukovođenje organima uprave, inspeksijski nadzor, upravnu inspekciju.

U postupku provjere izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije na način koji zahtijeva usklađivanje odnosno da je predmet regulisanja nacionalnih propisa zemalja članica.

Iz navedenog razloga, u konkretnom slučaju nije moguće referirati na izvore prava EU, odnosno dati ocjenu o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em.

U daljem procesu usklađivanja pravnih propisa Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

S poštovanjem,

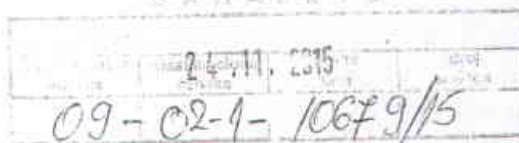






Broj: 01-02-1-778/15  
Sarajevo, 20.11.2015. godine  
(MD)

MINISTARSTVO PRAVDE  
SARAJEVO



**Predmet:** Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

### MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako se navodi u Obrazloženju, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o upravi žele se razjasniti određene dileme koje su se pojavile u njegovoj primjeni. Takođe, namjera je da se one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščiste i na taj način ovaj zakon učini primjenjivijim. Cilj izmjena i dopuna Zakona o upravi je unapređenje postojećih procedura, te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identifikovane u postupku primjene zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- U članu 1. u predloženim st. 5. i 6. brisati oznaku st. 5. 6. što je u skladu sa nomotchnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona (nije vršeno označavanje stavova), navedena sugestija se odnosi i na sva druga odgovarajuća mjesta u tekstu nacrta zakona;
- u predloženom stavu 6. iza riječi: „iz stava 4.“ dodati riječi: „ovog člana“.
- U članu 2. riječ „naslov“ zamjeniti riječju „naziv“.



- U članu 3. preispitati odredbu predloženog stava 5. obzirom da iz iste proizilazi da su samo službe iz člana 49. stav 1. ovog zakona, obavezne da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji pribave mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo, a imajući u vidu da to nije dužnost samo navedenih službi nego i svih drugih organa uprave.
- U članu 4. u predloženim st. 4., 5., 6. i 7. preispitati da li se navedene odredbe odnose samo na rukovodioca ili i na zamjenika rukovodioca, te u skladu s tim iste preformulisati;
- u predloženom stavu 6. preispitati da se riječ „odluku“ zamjeni riječju „rješenje“.
- U članu 5. preispitati odredbu predloženog stava 3. imajući u vidu da se posebni uslovi za imenovanje rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca utvrđuju pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa uprave a u pojedinim slučajevima i zakonom.
- U članu 7. u predloženom članu 58. stav 2. preispitati dvije zadnje rečenice, jer se ponovljaju;
- u predloženom stavu 6. preispitati odnosno precizirati riječi: „člana Parlamentarne skupštine“.
- Preispitati odredbu predloženog člana 8., odnosno potrebu da se riječi: „državnih službenika“ brišu, posebno imajući u vidu da se u članu 70. stav 1. navode riječi: „državnih, policijskih i ostalih službenika“ a ne riječi: „državnih službenika“, te je u tom pogledu potrebno izvršiti preciziranje.
- U članu 11. u predloženom članu 74a. oznaku tač. a) i b) zamjeniti oznakama 1) i 2) što je u skladu sa nomotchnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- Preispitati da se zamjene pozicije čl. 11. i 12., tj. da se prvo izvrši izmjena člana 74. a da se potom doda član 74a.
- U članu 13. u predloženom stavu 3. preispitati da se riječ „sastavlja“ zamjeni riječju „sačinjava“ a obzirom na predloženu izmjenu u stavu 2.
- U članu 14. u predloženom članu 77. oznaku tač. a), b) i c) zamjeniti oznakama 1), 2) i 3) što je u skladu sa nomotchnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- U članu 18. riječi: „U stavu 3.“ zamjeniti riječima: „Stav 3.“.
- U članu 20. riječi: „stav 1.“ brisati kao suvišne.

- U članu 21. u zadnjoj rečenici riječi: „U stavu 4.“ zamjeniti riječima: „U dosadašnjem stavu 4.“

Ured za zakonodavstvo ukazuje da je, uz tekst Nacrta zakona, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenja nadležnih organa, a što je obrađivač zatražio istovremeno dostavljajući Nacrt zakona ovom Uredu.

Takođe, uz Nacrt zakona – treba dostaviti i pregled odredaba koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju, što je u skladu sa članom 30. tačka b) Poslovnika o radu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/03).

 **DIREKTOR**  
*Dragan Rodinić*  


### Uputstvo za popunjavanje obrasca

U naslovu **Obrasca za dostavljanje komentara i prijedloga izmjena na prednacrt propisa** molimo navedite tačan naziv propisa na koji dajete komentare i prijedloge izmjena.

U koloni **Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa** molimo upišite vaša zapažanja vezano za prednacrt propisa koji se nalazi u procesu konsultacija i na koji vi dajete komentare. Ova zapažanja se mogu odnositi na potrebu donošenja propisa na koji dajete komentare, njegov odnos sa drugim propisima koji direktno ili indirektno uređuju istu ili sličnu oblast, zatim redoslijed članova u samom tekstu propisa i njihov eventualni drugačiji raspored, izostanak nekih važnih odredbi i slično.

U koloni **Pojedinačni komentari na članove prednacrta propisa** molimo upišite na koji konkretno član i stav se vaši komentari odnose. U okviru toga molimo da za svaki taj član ili stav date komentar, obrazloženje, odnosno razlog zbog čega smatrate da ponuđeno rješenje nije odgovarajuće, te eventualno koje su posljedice uslijed usvajanja ponuđenog teksta propisa. Takođe, molimo da u okviru prijedloga izmjene pomenutog člana ili stava ponudite tekst toga člana ili stava, onako kako smatrate da isti treba glasiti.

<b>Ime i prezime lica ili naziv organizacije koja daje komentare</b>		Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
<b>Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa</b>		Nepostojanje opisa posla zamjenika ministra/direktora ( zamjenika rukovoditelja organa uprave), te je ovim zakonom isto potrebno taksativno opisati
<b>Pojedinačni komentari na članove prednacrta propisa : Pojedinačni komentar odnosi se na član 83 stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi</b>		
<b>Članak 83.stavak 4.</b>	<b>Komentar</b>	<p>Stavak nacrt propisa glasi: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme <b>ili ekvivalent</b> Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p> <p>Mišljenja smo da riječ „ekvivalent“ u ovako postavljenoj formulaciji stavka kvalifikaciju diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme dovodi u ravan sa riječima „ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova“. U varijanti našeg prijedloga koristimo naziv „uže znanstveno područje pravo“. Naime, u skladu sa člankom 10. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07, 59/09), visokoškolske ustanove su univerziteti i visoke škole, dok su uže organizacijske jedinice na univerzitetima fakulteti. Istim člankom termin "visoka škola" ograničen je na visokoškolsku ustanovu koja je akreditirana za dodjelu diploma</p>



		<p>i stupnja prvog ciklusa, uključujući diplome iz užeg znanstvenog područja prava. Dakle u praksi, pored Pravnih fakulteta postoje i druge visoke škole (npr. Škola za javnu upravu) koje takođe obrazuju diplomante iz užeg znanstvenog područja prava, slijedom čega proizilazi da se zvanje iz užeg naučnog područja pravo ne stiče se nužno na Pravnom fakultetu, uz napomenu da se i naziv ovog zvanja može razlikovati).</p>
	<p><b>Obrazloženje</b></p>	<p>Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11) u dijelu Razine osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini, tabelarni prikaz, utvrđen je kvalifikacijski okvir odnosa ranijeg sustava u Bosni i Hercegovini zasnovanog na stupnjevima stručne spreme i prvim, drugim i trećim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja.</p> <p>Iz ovog dokumenta proizilazi da je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ranijeg sistema visokog obrazovanja isključivo u ravni sa drugim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja, slijedom čega riječi <b>ekvivalent</b> ovdje nema mjesta.</p>
	<p><b>Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana:</b></p>	<p>Ponudeni tekst: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme, odnosno nositelj kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja vrednovanog sa najmanje 240 ECTS (evropski sustav prijenosa bodova) uže znanstveno područje pravo, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p>