



Broj: 05-02-1-3382/15
Sarajevo, 22.12.2015. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

22.12.2015
01,02-02-1-30/15

H

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UPRAVI**

Prosinac 2015. godine

Temeljem članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____ godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) u članku 49, iza stavka /4/ dodaje se novi stavak /5/, koji glasi:

„Odlukom o osnivanju službe iz stavka 4. ovog članka utvrdit će se postupak i ovlaštenje za donošenje pravilnika o unutarnjoj organizaciji službe.”

Članak 2.

U poglavlju VI - Načela organizacije tijela uprave, naziv odjeljka 3. mijenja se i glasi: "Unutarnja organizacija tijela uprave, stručnih, tehničkih i drugih službi".

Članak 3.

U članku 52, iza stavka 2. dodaju se novi st. 3, 4. i 5, koji glase:

"Pravilnik o unutarnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovoditelja, a pravilnik o unutarnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovoditelj.

U postupku donošenja pravilnika o unutarnjoj organizaciji tijela uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih osoba iz članka 2. ovog zakona i službi iz članka 49. stavak 1. ovog zakona, donositelj pravilnika je dužan prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva financija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH."

U stavku 3, koji postaje stavak 6, iza riječi "uprave" dodaju se riječi: "i službe iz članka 49. stavak 1. ovog zakona".

Članak 4.

U članku 55, iza stavka 3. dodaju se novi st. 4, 5, 6, 7. i 8.

„Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja samostalne upravne organizacije, rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu funkciju.

Tijelo nadležno za imenovanje rukovoditelja samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstva i drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave u slučaju prestanka mandata zbog razloga koji nije istek vremena na koji je imenovan, imenovat će vršitelja dužnosti radi osiguranja nesmetanog funkcioniranja institucije samo ukoliko zamjenik rukovoditelja i dalje ne obavlja svoju dužnost.

Vršitelj dužnosti može biti imenovan na razdoblje koje ne može biti duže od tri mjeseca.

Izuzetno, u naročito opravdanim slučajevima, a radi sprječavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije, tijelo nadležno za imenovanje rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja iz stavka 1. ovog članka može donijeti rješenje o imenovanju vršitelja dužnosti rukovoditelja na još jedno razdoblje od tri mjeseca.

Vršitelj dužnosti ima sva prava, obveze i ovlaštenja rukovoditelja, odnosno zamjenika rukovoditelja.“.

Članak 5.

U članku 56, iza stavka 2. dodaju se novi st. 3. i 4, koji glase:

„Posebne uvjete za imenovanje rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja utvrdit će Vijeće ministara posebnim aktom, na prijedlog Ministarstva pravde BiH, osim ukoliko posebnim zakonom nisu propisani.

Ministarstvo pravde može prilikom sačinjavanja prijedloga iz stavka 3. ovog članka, konzultirati tijelo uprave za koji se kriteriji utvrđuju“.

Članak 6.

U članku 57. stavak 3. mijenja se i glasi:

"U samostalnoj upravnoj organizaciji i upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva mogu se postavljati pomoćnici direktora."

Članak 7.

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Članak 58.

Tajnik obavlja poslove koordiniranja rada svih temeljnih organizacijskih jedinica i samostalnih unutarnjih organizacijskih jedinica u okviru institucije, s ciljem realiziranja poslova koji su utvrđeni programom rada institucije. Posebno se brine o suradnji s drugim tijelima uprave, organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti istog, redovito upoznaje rukovoditelja sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti više sektora i predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove prema nalogu rukovoditelja, koordinira sudjelovanje predstavnika institucije u međunarodnim organizacijama i na međunarodnim skupovima, kao i regionalnim skupovima, i vodi detaljne evidencije o sudjelovanju te dostavlja ministru procjenu kvaliteta rada imenovanih predstavnika, kontinuirano prati usklađivanje propisa s potpisanim međunarodnim sporazumima i konvencijama, te ukazuje na probleme u provođenju ukoliko iste ustanovi te predlaže načine prevazilaženja problema. Tajnik za svoj rad i upravljanje odgovara rukovoditelju.

Pomoćnik ministra rukovodi temeljnom organizacijskom jedinicom za koju je zadužen i u tom pogledu organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti te jedinice. Redovito upoznaje rukovoditelja institucije sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacijske jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovoditelja institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovoditelja institucije. Odgovoran je za korištenje financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih temeljnoj organizacijskoj jedinici.

Glavni inspektor rukovodi inspektoratom za koji je zadužen, planira i organizira obavljanje inspeksijskog nadzora i u obavljanju tih poslova odlučuje o pitanjima za koja je zakonom ovlašten. Za obavljanje poslova glavni inspektor izravno odgovara ministru.

Pomoćnik direktora je zadužen za praćenje i koordinaciju rada u području za koje je postavljen. Raspoređuje poslove na državne službenike i zaposlenike i daje bliže upute o načinu obavljanja tih poslova, osigurava pravovremeno, zakonito i pravilno obavljanje svih poslova iz područja za koje je zadužen. Redovito upoznaje rukovoditelja institucije sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacijske jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovoditelja institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovoditelja institucije.

Šef kabineta i savjetnik člana Parlamentarne skupštine, člana Predsjedništva, predsjedatelja Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra, guvernera i viceguvernera Centralne banke, imenuje rješenjem osoba koja savjetuje bez provođenja posebnog postupka izbora, a vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stupanj stručnosti i neovisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacijskih jedinica.“.

Članak 8.

Članak 59. mijenja se i glasi:

„Članak 59.

Tijelo nadležno za imenovanje rješenjem imenuje rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja samostalne upravne organizacije, rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja drugih institucija BiH utemeljenih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Danom stupanja na snagu rješenja iz stavka 1. ovog članka po sili zakona prestaje mandat osobi koja je ranije obavljala tu dužnost."

Članak 9.

U članku 71. stavak 2. iza riječi "inspektori" na kraju rečenice dodaje se zarez i riječi: "kao državni službenici s posebnim ovlaštenjima koji su samostalni u svom radu u granicama ovlaštenja utvrđenih zakonom."

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3, koji glasi:

"Inspektori su dužni da se stručno obrazuju i usavršavaju za obavljanje inspekcijskih poslova, na temelju programa općeg stručnog usavršavanja inspektora kojeg donosi Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva pravde. Program posebnog obrazovanja i usavršavanja inspektora u tijelima koja vrše inspekcijski nadzor donosi rukovoditelj tijela, na temelju utvrđene potrebe za takvim obrazovanjem i usavršavanjem."

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 10.

U članku 73. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Svaka fizička i pravna osoba ima pravo podnijeti inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora i poduzimanje upravnih mjera za koje je inspektor ovlašten zakonom."

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"Ako inspektor ocijeni da su navodi iznijeti u inicijativi utemeljeni, dužan je zatražiti izjašnjenje od tijela na čiji se rad navodi u inicijativi odnose ili izvršiti izravan inspekcijski nadzor."

Iza stavka 3. dodaju se novi st. 4. i 5, koji glase:

"Ako ne dobije traženo izjašnjenje iz stavka 3. ovog članka u ostavljenom roku ili ako su traženo izjašnjenje i dostavljeni dokazi nedovoljni za nesporno utvrđivanje činjeničnog stanja u pogledu provjere utemeljenosti navoda iz podnesene inicijative, inspektor će izvršiti izravan inspekcijski nadzor."

"Inspektor će inicijatora obavijestiti o ishodu postupanja po navedenom zahtjevu u roku od 30 dana od dana prijema inicijative."

Iza stavka 4, koji postaje stavak 6, dodaje se novi stavak 7, koji glasi:

"Za točnost i vjerodostojnost obavještenja i podataka iz stavka 6. ovog članka odgovoran je rukovoditelj tijela uprave čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Članak 11.

U članku 74. stavak 1. riječi: „i obvezu“ se brišu.

Članak 12.

Iza članka 74. dodaje se novi članak 74.a, koji glasi:

"Članak 74.a

Inspekcijski nadzor se provodi kao:

- 1) neposredni inspekcijski nadzor, i
- 2) posredni inspekcijski nadzor.

Neposredni inspekcijski nadzor vrši se neposrednim uvidom u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i obavljanjem drugih radnji u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora u tijelu čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru.

Posredni inspekcijski nadzor vrši se uvidom u dostavljene akte, podatke i drugu dokumentaciju tijela čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje.

Vršenje posrednog inspekcijskog nadzora ne isključuje mogućnost naknadnog vršenja neposrednog inspekcijskog nadzora."

Članak 13.

U članku 75. stavak 2. iza riječi "svakom" dodaje se riječ: "neposrednom", a iza riječi "obvezan" riječ "sastaviti" zamjenjuje se riječju: "sačiniti".

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"Zapisnik se sačinjava po pravilima upravnog postupka, a dostavlja se rukovoditelju tijela čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Članak 14.

Članak 77. mijenja se i glasi:

"Članak 77.

Ako inspektor utvrdi da je povredom zakona ili drugog propisa učinjena povreda radne dužnosti, prekršaj ili kazneno djelo, dužan je, bez odgađanja:

- 1) u slučaju povrede radne dužnosti – pismeno upoznati rukovoditelja tijela s učinjenom povredom radne dužnosti,
- 2) u slučaju počinjenog prekršaja – izdati prekršajni nalog ili nadležnom sudu podnijeti zahtjev za utvrđivanje odgovornosti zbog počinjenog prekršaja,
- 3) u slučaju kaznenog djela – nadležnom tužiteljstvu podnijeti prijavu zbog počinjenog kaznenog djela.

Članak 15.

U članku 78. stavak 1. mijenja se i glasi:

"O poduzimanju upravnih mjera iz članka 76. stavak 1. točke 1, 2. i 3. ovog zakona inspektor obvezno donosi rješenje. Temelj za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje utvrđeno u provedenom inspekcijskom nadzoru."

U stavku 4. broj "2" mijenja se brojem "3" i iza riječi "Suda" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Članak 16.

U članku 80. riječi "prekršajnom ili" brišu se.

Članak 17.

U članku 82. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Tijela uprave, institucije s javnim ovlaštenjima, druge pravne i fizičke osobe, kojima su rješenjem iz članka 78. ovog zakona naložene mjere, obvezni su postupati po navedenom rješenju."

Članak 18.

U članku 83. stavak 1. riječi "Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo pravde".

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2, koji glasi:

"Poslovi upravne inspekcije vrše se i u drugim područjima u kojima je posebnim zakonom utvrđena nadležnost za vršenje poslova upravne inspekcije."

Stavak 2, koji postaje stavak 3, iza broja "1." dodaju se riječica i broj - "i 2."

Stavak 3, koji postaje stavak 4, mijenja se i glasi:

"Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme, odnosno nositelj kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja vrijednovanog s najmanje 240 ECTS bodova, s položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike tijela uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge uvjete propisane za rad državnih službenika."

Članak 19.

U članku 84. stavak 1. u alineji 1. riječi "i izvršavanja obveza građana" brišu se.

Alineja 3. mijenja se i glasi:

"- radnih odnosa u tijelima uprave i institucijama s javnim ovlaštenjima, te ispunjavanja uvjeta osoba koje rade na poslovima upravnog rješavanja;"

Alineja 7. mijenja se i glasi:

"- provođenja izvršenja rješenja;"

Članak 20.

U članku 86. iza riječi „U vršenju“ dodaje se riječ: „neposrednog.“

Članak 21.

U članku 87. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2, koji glasi:

"Rješenje iz stavka 1. ovog članka upravni inspektor će donijeti u roku od 15 dana od dana izvršenog neposrednog inspekcijskog nadzora, odnosno kod posrednog inspekcijskog nadzora u roku od 15 dana od dana primitka u rad dostavljenih akata, podataka i druge dokumentacije tijela čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje."

Dosadašnji st 2., 3. i 4. postaju st. 3., 4. i 5.

U dosadašnjem stavku 4, koji postaje stavak 5, iza riječi: "Suda" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Članak 22.

U članku 99. iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7, koji glasi:

„Rukovoditelj tijela uprave može odrediti da se opći akt iz ovog članka, donesen za internu uporabu, ne objavljuje u "Službenom glasniku BiH".“.

Članak 23.

U članku 107. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2, koji glasi:

"Ministar pravde donijet će Pravilnik o obliku i sadržaju iskaznice inspektora tijela uprave BiH i sadržaju i načinu vođenja evidencije o izvršenim inspekcijskim pregledima, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 24.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/15
____ 2015. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi se sastoje u namjeri zakonodavca da ovaj zakon učini primjenjivijim, te razjasni određene dileme koje su se pojavile u primjeni.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščisti i na taj način ovaj zakon učini primjenjivijim.

Odredbama Zakona poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, objašnjene i preciznije definirane pojedine odredbe, kako bi se omogućila što lakša, brža i jednostavnija primjena propisa.

3. CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Cilj izmjena i dopuna Zakona o upravi je unaprjeđenje postojećih procedura, te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

4. NAČELA NA KOJIMA SE ZAKON TEMELJI

Ovim zakonom unaprijeđena su postojeća zakonska rješenja u skladu s temeljnim načelima organizacije rada javne uprave.

5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom članka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi (u daljnjem tekstu: Zakon) dodani su novi stavci kojima je pojašnjeno da se odredbe ovog zakona koje se odnose na upravne organizacije odnose i na službe koje osnivaju za svoje potrebe Predsjedništvo BiH, Parlamentarna skupština BiH, Vijeće ministara BiH i tijela uprave.

Odredbom članka 2. Zakona mijenjan je naslov odjeljka VI - Načela organizacije tijela uprave, kako bi se na temelju sadržaja ovog odjeljka moglo utvrditi da se isto odnosi i na načela unutarnje organizacije tijela uprave na stručne, tehničke i druge službe.

Odredbom članka 3. Zakona mijenjan je članak 52. temeljnog teksta s ciljem da norma bude jasna i određena i da ne bi izazivala nedoumice u postupku primjene, s obzirom da se odredbe koje se odnose na unutarnju organizaciju tijela uprave odnose i na tijela iz članka 49. stavak 1. ovog zakona. Uzimajući u obzir i činjenicu da su osnivači ovakvih tijela različite institucije BiH, a imajući u vidu da sve te institucije i sva ta tijela koja su osnovale te institucije čine jedan sustav kada je u pitanju organizacija rada tijela uprave iz kojeg razloga, a u cilju poštivanja temeljnih organizacijskih načela predloženo je da ta tijela prije donošenja pravilnika o unutarnjoj organizaciji od strane rukovoditelja tog tijela obvezno pribave mišljenje Ministarstva pravde, Ministarstva financija i trezora i Ureda za zakonodavstvo.

Odredbom članka 4. Zakona dopunjene su odredbe članka 55, kojim se regulira pitanje tehničkog mandata i imenovanja vršitelja dužnosti, kojim se željelo razriješiti dugogodišnje nedoumice oko isteka mandata rukovoditelja određenih institucija, odnosno imenovanja

vršitelja dužnosti, a u cilju osiguranja kontinuiteta i stabilnosti u funkcioniranju institucije. Odredbama ovog članka utvrđeni su točno razdoblje trajanja mandata vršitelja dužnosti, kao i mogućnost produženja tog mandata za još jedno mandatno razdoblje od tri mjeseca i to u naročito opravdanim slučajevima, a radi sprječavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije s pravima, obvezama i ovlaštenjima rukovoditelja institucije.

Odredbom članka 5. Zakona dopunjene su odredbe osnovnog teksta u cilju sustavnog rješavanja pitanja posebnih uvjeta za imenovanje rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja upravnih organizacija. Naime, s obzirom na trenutno važeće odredbe Zakona, posebni uvjeti rukovoditelja se propisuju Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji koji donosi taj rukovoditelj, što može dovesti do poteškoća u realizaciji politike Vijeća ministara u smislu očekivanja od određenih rukovoditelja.

Odredbom članka 6. Zakona mijenjan je članak 57. temeljnog teksta iz razloga što je riječ o instituciji koja obavlja određene stručne i druge poslove, te da tim institucijama rukovode također službenici koji raspolažu određenim stručnim znanjima, vještinama i iskustvom, iz kog razloga, a u cilju sustavne primjene Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, je neophodno bilo predvidjeti odredbu kojom će se omogućiti da poslove u okviru upravnih organizacija u sastavu ministarstva umjesto savjetnika obavljaju rukovodeći državni službenici - pomoćnici direktora, koji se postavljaju u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Odredbom članka 7. Zakona mijenjan je članak 58. radi jasnijeg definiranja opisa poslova tajnika, pomoćnika ministra, glavnog inspektora i šefa unutarnje organizacijske jedinice. S obzirom da se radi o opisima poslova najodgovornijih pozicija u državnoj službi, smatrali smo nužnim da se isti propišu odredbama ovog zakona, radi ujednačavanja prakse u svim institucijama Bosne i Hercegovine.

Odredbom članka 8. Zakona mijenjan je članak 59. temeljnog teksta radi uređenja pitanja mora li se donositi rješenje o razrješenju prilikom novih imenovanja.

Odredbom članka 9. Zakona mijenjan je članak 71. temeljnog teksta u pogledu obveze stručnog usavršavanja i obrazovanja inspektora u skladu s programom koji donosi rukovoditelj tijela.

Odredbom članka 10. Zakona mijenjan je članak 73. temeljnog teksta u smislu pojašnjenja samog postupka inspekcijskog nadzora, radi lakše i jednostavnije primjene norme.

Odredbom čl. 11. i 12. Zakona dodana je nova odredba čl. 74.a radi osiguranja fleksibilnosti u radu upravnih inspektora, te omogućavanja upravnim inspektorima pored neposrednog inspekcijskog nadzora koji se vrši uvidom u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada tijela uprave mogu provesti posredni inspekcijski nadzor uvidom u dostavljene akte, podatke i dokumentaciju tijela uprave. Također je propisano da upravni inspektor u provođenju posrednog inspekcijskog nadzora može zatražiti dostavu izvješća, akata i druge potrebne dokumentacije uz utvrđivanje roka za dostavu istih, kao i da je rukovoditelj institucije dužan osigurati dostavu točnih i potpunih podataka, u protivnom dužan je pismeno dostaviti obrazloženje upravnoj inspekciji o nemogućnosti postupanja.

Odredbama čl. 13 – 21. Zakona mijenjane se odredbe temeljnog teksta kojima se uređuje inspekcijski nadzor. Naime, uveden je posredan nadzor gdje inspektor u onim slučajevima kada se nesporno može utvrditi iz inicijative i odgovora tijela uprave, je li zakon prekršen ili ne, da

se ne mora voditi zapisnik i posebno provoditi istražne radnje, gdje bi se u konačnici smanjio obim poslova inspektora u dijelu gdje u nadzor idu forme radi, a time i nepotrebni troškovi. Jednako tako, utvrđen je minimum uvjeta koje osoba mora ispunjavati da bi bila postavljena za upravnog inspektora. Propisani su rokovi za donošenje rješenja od strane upravnog inspektora kod neposrednog i posrednog inspekcijskog nadzora, te je novim stavkom 4. propisano da rješenje koje upravni inspektor donosi i kojim nalaže otklanjanje utvrđenih nedostataka ministru pravde postaje konačno.

Odredbom članka 22. Zakona dodan je novi stavak 7. u članku 99. osnovnog teksta, u kojem se uređuje da rukovoditelj institucije može odlučiti da se pojedini opći akti doneseni za internu uporabu neće objavljivati u „Službenom glasniku“.

Odredbama članka 23. Zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

6. USKLAĐENOST ZAKONA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Na razini Europske unije ne postoje zvanični pravni propisi kojima se definira područje koje je predmet ovog zakona i s kojima bi se, eventualno, bilo u obvezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

Na razini Europske unije postoje zajednička načela u ovom području od kojih odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine nije odstupljeno.

7. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

Primjenom ovog zakona na opći način se uređuje organizacija rada tijela uprave institucija BiH.

8. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi pada na teret institucija Bosne i Hercegovine koje primjenjuju odredbe ovog zakona, a provedba istog ne zahtijeva posebna sredstva iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

9. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U skladu s odredbama članka 6. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi je u smislu konzultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrt zakona, postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 15 dana od dana stavljanja Prednacrt zakona na internet stranicu.

Javne konzultacije u vezi s Prednacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi obavljene su u razdoblju od 12.11.2015. godine do 26.11.2015. godine.

U razdoblju trajanja javnih konzultacija dostavljen je komentar Centra za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, kako slijedi:

- komentar na članak 18. Nacrta zakona, odnosno 83. stavak (4) temeljnog teksta: „*Mišljenja smo da riječ „ekvivalent“ u ovako postavljenoj formulaciji stavka kvalifikaciju diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme dovodi u ravan s riječima „ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja s ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova“. U varijanti našeg prijedloga koristimo naziv „uže znanstveno područje pravo“. Naime, u skladu s člankom 10. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni*

i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07, 59/09), visokoškolske ustanove su sveučilišta i visoke škole, dok su uže organizacijske jedinice na sveučilištima fakulteti. Istim člankom termin "visoka škola" ograničen je na visokoškolsku ustanovu koja je akreditirana za dodjelu diploma i stupnja prvog ciklusa, uključujući diplome iz užeg znanstvenog područja prava. Dakle u praksi, pored pravnih fakulteta postoje i druge visoke škole (npr. škola za javnu upravu) koje također obrazuju diplomante iz užeg znanstvenog područja prava, slijedom čega proizilazi da se zvanje iz užeg znanstvenog područja pravo ne stječe nužno na Pravnom fakultetu, uz napomenu da se i naziv ovog zvanja može razlikovati). "

Obrazloženje komentara na spomenuti članak: „Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11) u dijelu Razine osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini, tabelarni prikaz, utvrđen je kvalifikacijski okvir odnosa ranijeg sustava u Bosni i Hercegovini utemeljenog na stupnjima stručne spreme i prvim, drugim i trećim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja.

*Iz ovog dokumenta proizilazi da je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ranijeg sustava visokog obrazovanja isključivo jednak s drugim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja, slijedom čega riječ **ekvivalent** ovdje nema mjesta.“*

Slijedom navedene primjedbe, uvršten je dio komentara koji se odnosi na to da se riječ „ekvivalent“ zamijeni riječima „odnosno nositelj kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa“.

Medutim, komentar da se naziv „uže znanstveno područje pravo“ uvrsti u ovaj članak nije prihvaćen, iz razloga što je i u telefonskom kontaktu sa zaposlenima u Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, utvrđeno da druge visoke škole koje također obrazuju diplomante iz užeg znanstvenog područja prava (na primjer, škola za javnu upravu), ne obrađuju sve predmete koji se obrađuju na pravnom fakultetu, a koji su od izuzetne važnosti za obavljanje poslova upravnog inspektora.

10. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Prije dostavljanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja Prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo mišljenje nadležnih institucija, i to: Ureda za zakonodavstvo broj: 01-02-1-778/15 od 20.11.2015. godine, Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-02-2-9144-2/15 od 23.11.2015. godine, te Direkcije za europske integracije, broj: 03/B-06-2-AL-1592-2/15 od 16.11.2015. godine.

PREGLED ODREDAKA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 49.

Za obavljanje stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe Predsjedništva, Parlamentarne skupštine, Vijeća ministara i tijela uprave mogu se osnovati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe.

Tijela iz stavka 1. ovog članka, radi obavljanja stručnih, tehničkih i drugih poslova, mogu osnivati i druga tijela kao i tijela za suradnju s međunarodnim organizacijama u skladu s obvezama preuzetim međunarodnim ugovorima.

O osnivanju službi iz stavka 1. ovog članka za potrebe Predsjedništva odlučuje Predsjedništvo, za potrebe Parlamentarne skupštine odlučuje Parlamentarna skupština, a za potrebe Vijeća ministara i tijela uprave odlučuje Vijeće ministara.

Službe iz stavka 1. ovog članka odlukom osnivaju tijela iz stavka 2. ovog članka kojom se može, ako to priroda posla zahtjeva, odrediti da služba ima svojstvo pravne osobe.

NAZIV ODJELJKA

3. Unutarnja organizacija tijela uprave

Članak 52.

Unutarnja organizacija tijela uprave utvrđuje se pravilnikom.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji donosi rukovoditelj tijela uprave uz suglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji tijela uprave mora biti usklađen s nadležnostima tijela uprave kao i s općim načelima o unutarnjoj organizaciji tijela uprave, koja odlukom propisuje Vijeće ministara.

Članak 55.

Radom ministarstva rukovodi ministar, a radom upravne organizacije rukovodi direktor, odnosno rukovoditelj čiji je naziv određen zakonom o osnivanju upravne organizacije.

Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar, s tim da ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan ministar.

Direktor, odnosno rukovoditelj samostalne upravne organizacije ima zamjenika, koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan direktor, odnosno rukovoditelj.

Članak 56.

Direktora, odnosno rukovoditelja i zamjenika direktora samostalne upravne organizacije imenuje Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja Vijeća ministara, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Direktora, odnosno rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva imenuje Vijeće ministara na prijedlog ministra.

Članak 57.

U rukovođenju pojedinim područjima rada ministru pomažu rukovodeći državni službenici i savjetnici ministara i zamjenika ministara.

U ministarstvu se postavljaju tajnik, pomoćnik ministra i glavni inspektor.

U samostalnoj upravnoj organizaciji mogu se postavljati pomoćnici direktora, a u upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva savjetnici direktora.

Rukovodeći državni službenici za svoj rad odgovaraju ministru, odnosno direktoru upravne organizacije.

Članak 58.

Pomoćnik ministra rukovodi temeljnom organizacijskom jedinicom (Sektorom) i odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih temeljnoj organizacijskoj jedinici.

Pomoćnik direktora samostalne upravne organizacije rukovodi određenim područjem rada ili temeljnom organizacijskom jedinicom i vrši druge poslove iz određenog područja koje mu odredi direktor.

Glavni inspektor neposredno organizira i rukovodi radom inspektora u određenom području inspeksijskog nadzora.

Savjetnik ministra, zamjenik ministra i savjetnik direktora upravne organizacije u sastavu ministarstva vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stupanj stručnosti i neovisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacijskih jedinica.

Članak 59.

Način imenovanja i razrješenja rukovodećih državnih službenika iz članka 57. ovog zakona uređuje se odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine kao i drugim propisima donesenim na temelju ovog zakona.

Članak 71.

Poslove inspeksijskog nadzora vrše tijela uprave u skladu sa zakonom.

Poslove inspekcijskog nadzora obavljaju inspektori.

Kad to potreba službe zahtjeva, rukovoditelj tijela uprave može ovlastiti i drugog državnog službenika tijela uprave koji ima odgovarajuću stručnu spremu da izvrši određene poslove inspekcijskog nadzora, odnosno da inspektoru pomaže u obavljanju nadzora, o čemu se donosi rješenje.

Članak 73.

Postupak inspekcijskog nadzora pokreće i vodi inspektor po službenoj dužnosti.

Svaka osoba ima pravo podnijeti zahtjev inspektoru da izvrši određeni inspekcijski nadzor i da poduzme upravne mjere za koje je ovlašten zakonom.

Po zahtjevu iz stavka 2. ovog članka inspektor je obvezan izvršiti inspekcijski nadzor, sačiniti zapisnik i poduzeti odgovarajuće mjere i o tome pismeno obavijestiti podnositelja zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

Svako tijelo čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru dužan je inspektoru omogućiti obavljanje nadzora i davati mu potrebne obavijesti i podatke od značaja za obavljanje nadzora.

Članak 74.

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo i obvezu neposredno pregledati poslovne prostorije i druge objekte, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i obavljati druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora (utvrđivanje identiteta osoba, saslušavanje, uzimanje uzoraka radi analize i sl.).

Ako se inspektoru u obavljanju inspekcijskog nadzora onemogućava vršenje pregleda ili pruži fizički otpor ili ako taj otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć nadležne policije koja je obvezna pružiti potrebnu zaštitu i omogućiti inspektoru da izvrši inspekcijski nadzor.

Članak 75.

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je obvezan postupati tako da se ne ugrozi zakonom i drugim propisom određena službena tajna.

O svakom inspekcijskom nadzoru inspektor je obvezan sastaviti zapisnik i u njemu navesti činjenično stanje utvrđeno inspekcijskim nadzorom.

Zapisnik se sastavlja po pravilima upravnog postupka a dostavlja se odgovornoj osobi kod koje je izvršen inspekcijski nadzor.

Članak 77.

Ako inspektor utvrdi da je povredom zakona ili drugog propisa učinjena povreda radne dužnosti, prekršaj, gospodarski prijestup ili kazneno djelo, dužan je, bez odgađanja, podnijeti zahtjev za utvrđivanje odgovornosti zbog povrede radne dužnosti ili učinjenog prekršaja, odnosno prijavu zbog učinjenog gospodarskog prijestupa ili kaznenog djela.

Članak 78.

O poduzimanju upravnih mjera iz članka 76. stavak 1. točka 1, 2. i 3. ovog zakona inspektor obvezno donosi rješenje. Temelj za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje navedeno u zapisniku iz stavka 2. članka 75. ovog zakona.

Na rješenje iz stavka 1. ovog članka ovlaštena osoba ima pravo izjaviti žalbu nadležnom tijelu u roku od osam dana od dana primitka rješenja.

Rješenje po žalbi mora se donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.

Protiv rješenja donesenog po žalbi iz stavka 2. ovog članka može se pokrenuti upravni spor kod Suda.

Članak 80.

Inspektor može privremeno oduzeti dokumente i predmete koji u prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, o čemu je dužan izdati potvrdu.

Članak 82.

Inspektor može poduzimati i odgovarajuće preventivne aktivnosti u cilju sprječavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostataka i nepravilnosti u provedbi zakona i drugih propisa čije izvršenje nadzire kao što su: upozorenje fizičkim i pravnim osobama na obveze iz propisa, ukazivanje na štetne posljedice, predlaganje mjera za otklanjanje njihovih uzroka i slično.

Javna korporacija, komora, javno poduzeće (društvo), agencija i druge pravne osobe i institucije s javnim ovlaštenjima, odnosno tijela uprave kod kojih je izvršen inspekcijski nadzor, obvezni su postupiti po rješenju inspektora iz članka 78. ovog zakona.

2. Upravna inspekcija

Članak 83.

Poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem ovog zakona, zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlenike tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke, kao i uredsko poslovanje u tijelima uprave vrši Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija.

Poslove upravne inspekcije iz stavka 1. ovog članka neposredno vrše upravni inspektori.

Za upravnog inspektora može se postaviti diplomirani pravnik koji ima položen stručni ispit za državne službenike tijela uprave i najmanje tri godine radnog iskustva na najsloženijim upravnim poslovima.

Članak 84.

Upravni inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem zakona i drugih propisa vrši nadzor naročito u pogledu:

- ostvarivanja prava i pravnih interesa i izvršavanja obveza građana, javnih korporacija, komora, javnih poduzeća (društava), agencija i drugih pravnih osoba u upravnom postupku;
- primjene propisa koji se odnose na organizaciju i način rada tijela uprave;
- radnih odnosa u tijelima uprave i ispunjavanja uvjeta državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja u institucijama s javnim ovlaštenjima;
- rješavanja upravnih stvari u propisanim rokovima;
- pravilnosti primjene propisa u upravnom postupku;
- načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji se pribavljaju po službenoj dužnosti;
- provođenja administrativnog izvršenja;
- pružanja pravne pomoći građanima, javnim korporacijama, komorama, javnim poduzećima (društvima), agencijama i drugim pravnim osobama u upravnom postupku;
- vođenja evidencije o upravnim predmetima;
- primjene propisa o uredskom poslovanju.

Članak 86.

U vršenju inspekcijskog nadzora upravni inspektor sastavlja zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru, koji naročito sadrži utvrđeno činjenično stanje i nepravilnosti i nedostatke u radu, te primjerak zapisnika dostavlja rukovoditelju tijela uprave ili ustanove a po potrebi i Vijeću ministara.

Članak 87.

Ako upravni inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dužan je donijeti rješenje i njime naložiti mjere iz članka 76. ovog zakona.

Protiv rješenja iz stavka 1. članka 78. ovog zakona rukovoditelj upravnog tijela i institucije s javnim ovlaštenjima može u roku od osam dana od dana primitka rješenja izjaviti žalbu ministru pravde.

Žalba na rješenje iz stavka 1. ovog članka odgađa izvršenje rješenja.

Protiv rješenja ministra pravde može se pokrenuti upravni spor kod Suda.

Članak 99.

Opći akti u skladu s ovim zakonom su: uputstva, pravilnici, instrukcije i naredbe (u daljnjem tekstu: opći akti).

Pravilnikom se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa radi osiguranja odgovarajuće primjene tih zakona i propisa.

Uputstvom se propisuje način rada u obavljanju određenih poslova uprave iz nadležnosti tijela uprave.

Instrukcijom se utvrđuju bliža pravila i uputstva za rad na provođenju i primjeni određenih zakona i drugih propisa.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje postupanje u određenoj situaciji koja ima opći značaj.

Opći akti iz st. 2., 3., 4. i 5. ovog članka objavljuju se u "Službenom glasniku BiH".

POGLAVLJE XV - ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 107.

Vijeće ministara propisat će načela za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave, kao i uredsko poslovanje u tijelima uprave u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rukovoditelji tijela uprave koji su u skladu s odredbama članka 61. ovog zakona ovlašteni za donošenje propisa za provođenje pojedinih odredbi ovog zakona donijet će te propise u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

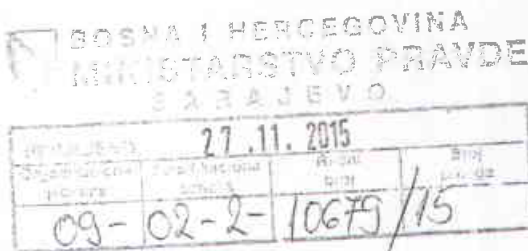
Martina Cudelj
27.11.2015.g.

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA

СЕРБИЈА Д. О. 27. 11. 2015г
09

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY



Broj: 05-02-2-9144-2/15
Sarajevo, 23.11.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi
Veza: Vaš akt broj: 09-02-2-10679/15 od 11.11.2015. godine

Vezano uz vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, sukladno odredbama članka 31. pod c). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine aktom je navedenim u vezi dostavilo Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine **nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** kojim se u cijelosti ili djelimično dopunjuju čl. 49., 52., 55.- 58., 70., 71., 73.-75., 77., 78., 80., 82.-84., 86., 87., 99., te 107., a dodaje 74a. u Zakonu o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku, te konstatiralo da je u dijelu obrazloženja pod 7. Financijska sredstva za provođenje Zakona navedeno da **provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi pada na teret institucije Bosne i Hercegovine koje primjenjuju odredbe ovog Zakona, a da provedba istog na zahtijeva posebna sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.**
3. Na temelju konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na financijski aspekt nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi.**

S poštovanjem.

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



15.11.2015-god- 5
BOSNA I HERCEGOVINA

VIJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



BOŠNA И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/B-06-2-AL-1592-2/15

Sarajevo: 16. novembar 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
Sarajevo

19-11-2015	
09-02-1-	10674/15

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-10679/15 od 11. novembra 2015. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 102/09) (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) predlažu se izmjene i dopune u cilju unaprijeđenja postojećih zakonskih rješenja, te prevazilaženja pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, a koje se, između ostalog, odnose na rukovođenje organima uprave, inspeksijski nadzor, upravnu inspekciju.

U postupku provjere izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije na način koji zahtijeva usklađivanje odnosno da je predmet regulisanja nacionalnih propisa zemalja članica.

Iz navedenog razloga, u konkretnom slučaju nije moguće referirati na izvore prava EU, odnosno dati ocjenu o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em.

U daljem procesu usklađivanja pravnih propisa Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

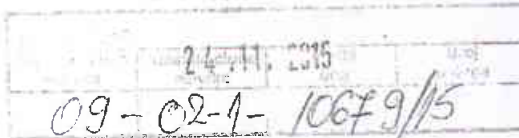
S poštovanjem,





Broj: 01-02-1-778/15
Sarajevo, 20.11.2015. godine
(MD)

MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO



Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako se navodi u Obrazloženju, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o upravi žele se razjasniti određene dileme koje su se pojavile u njegovoj primjeni. Takođe, namjera je da se one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščiste i na taj način ovaj zakon učini primjenjivijim. Cilj izmjena i dopuna Zakona o upravi je unapređenje postojećih procedura, te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identifikovane u postupku primjene zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- U članu 1. u predloženim st. 5. i 6. brisati oznaku st. 5. 6. što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona (nije vršeno označavanje stavova), navedena sugestija se odnosi i na sva druga odgovarajuća mjesta u tekstu nacrta zakona;
- u predloženom stavu 6. iza riječi: „iz stava 4.“ dodati riječi: „ovog člana“.
- U članu 2. riječ „naslov“ zamijeniti riječju „naziv“.

- U članu 3. preispitati odredbu predloženog stava 5. obzirom da iz iste proizilazi da su samo službe iz člana 49. stav 1. ovog zakona, obavezne da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji pribave mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo, a imajući u vidu da to nije dužnost samo navedenih službi nego i svih drugih organa uprave.
- U članu 4. u predloženim st. 4., 5., 6. i 7. preispitati da li se navedene odredbe odnose samo na rukovodioca ili i na zamjenika rukovodioca, te u skladu s tim iste preformulisati;
- u predloženom stavu 6. preispitati da se riječ „odluku“ zamjeni riječju „rješenje“.
- U članu 5. preispitati odredbu predloženog stava 3. imajući u vidu da se posebni uslovi za imenovanje rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca utvrđuju pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa uprave a u pojedinim slučajevima i zakonom.
- U članu 7. u predloženom članu 58. stav 2. preispitati dvije zadnje rečenice, jer se ponovljaju;
- u predloženom stavu 6. preispitati odnosno precizirati riječi: „člana Parlamentarne skupštine“.
- Preispitati odredbu predloženog člana 8., odnosno potrebu da se riječi: „državnih službenika“ brišu, posebno imajući u vidu da se u članu 70. stav 1. navode riječi: „državnih, policijskih i ostalih službenika“ a ne riječi: „državnih službenika“, te je u tom pogledu potrebno izvršiti preciziranje.
- U članu 11. u predloženom članu 74a. oznaku tač. a) i b) zamjeniti oznakama 1) i 2) što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- Preispitati da se zamjene pozicije čl. 11. i 12., tj. da se prvo izvrši izmjena člana 74. a da se potom doda član 74a.
- U članu 13. u predloženom stavu 3. preispitati da se riječ „sastavlja“ zamjeni riječju „sačinjava“ a obzirom na predloženu izmjenu u stavu 2.
- U članu 14. u predloženom članu 77. oznaku tač. a), b) i c) zamjeniti oznakama 1), 2) i 3) što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- U članu 18. riječi: „U stavu 3.“ zamjeniti riječima: „Stav 3.“.
- U članu 20. riječi: „stav 1.“ brisati kao suvišne.

- U članu 21. u zadnjoj rečenici riječi: „U stavu 4.“ zamjeniti riječima: „U dosadašnjem stavu 4.“

Ured za zakonodavstvo ukazuje da je, uz tekst Nacrta zakona, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenja nadležnih organa, a što je obrađivač zatražio istovremeno dostavljajući Nacrt zakona ovom Uredu.

Takođe, uz Nacrt zakona – treba dostaviti i pregled odredaba koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju, što je u skladu sa članom 30. tačka b) Poslovnika o radu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/03).



Uputstvo za popunjavanje obrasca

U naslovu **Obrasca za dostavljanje komentara i prijedloga izmjena na prednacrt propisa** molimo navedite tačan naziv propisa na koji dajete komentare i prijedloge izmjena.

U koloni **Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa** molimo upišite vaša zapažanja vezano za prednacrt propisa koji se nalazi u procesu konsultacija i na koji vi dajete komentare. Ova zapažanja se mogu odnositi na potrebu donošenja propisa na koji dajete komentare, njegov odnos sa drugim propisima koji direktno ili indirektno uređuju istu ili sličnu oblast, zatim redoslijed članova u samom tekstu propisa i njihov eventualni drugačiji raspored, izostanak nekih važnih odredbi i slično.

U koloni **Pojedinačni komentari na članove prednacrt propisa** molimo upišite na koji konkretno član i stav se vaši komentari odnose. U okviru toga molimo da za svaki taj član ili stav date komentar, obrazloženje, odnosno razlog zbog čega smatrate da ponuđeno rješenje nije odgovarajuće, te eventualno koje su posljedice usvajanja ponuđenog teksta propisa. Takođe, molimo da u okviru prijedloga izmjene pomenutog člana ili stava ponudite tekst toga člana ili stava, onako kako smatrate da isti treba glasiti.

Ime i prezime lica ili naziv organizacije koja daje komentare		Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa		Nepostojanje opisa posla zamjenika ministra/direktora (zamjenika rukovoditelja organa uprave), te je ovim zakonom isto potrebno taksativno opisati
Pojedinačni komentari na članove prednacrt propisa : Pojedinačni komentar odnosi se na član 83 stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi		
Članak 83.stavak 4.	Komentar	<p>Stavak nacrt propisa glasi: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p> <p>Mišljenja smo da riječ „ekvivalent“ u ovako postavljenoj formulaciji stavka kvalifikaciju diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme dovodi u ravan sa riječima „ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova“. U varijanti našeg prijedloga koristimo naziv „uže znanstveno područje pravo“. Naime, u skladu sa člankom 10. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07, 59/09), visokoškolske ustanove su univerziteti i visoke škole, dok su uže organizacijske jedinice na univerzitetima fakulteti. Istim člankom termin "visoka škola" ograničen je na visokoškolsku ustanovu koja je akreditirana za dodjelu diploma</p>

		<p>i stupnja prvog ciklusa, uključujući diplome iz užeg znanstvenog područja prava. Dakle u praksi, pored Pravnih fakulteta postoje i druge visoke škole (npr. Škola za javnu upravu) koje takođe obrazuju diplomante iz užeg znanstvenog područja prava, slijedom čega proizilazi da se zvanje iz užeg naučnog područja pravo ne stiče se nužno na Pravnom fakultetu, uz napomenu da se i naziv ovog zvanja može razlikovati).</p>
	Obrazloženje	<p>Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11) u dijelu Razine osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini, tabelarni prikaz, utvrđen je kvalifikacijski okvir odnosa ranijeg sustava u Bosni i Hercegovini zasnovanog na stupnjevima stručne spreme i prvim, drugim i trećim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja.</p> <p>Iz ovog dokumenta proizilazi da je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ranijeg sistema visokog obrazovanja isključivo u ravni sa drugim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja, slijedom čega riječi ekvivalent ovdje nema mjesta.</p>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana:	<p>Ponuđeni tekst: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme, odnosno nositelj kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja vrednovanog sa najmanje 240 ECTS (evropski sustav prijenosa bodova) uže znanstveno područje pravo, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p>