



Broj: 05-02-1-3382/15
Sarajevo, 22.12.2015. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
SARAJEVO

PRIMLJENO: 22.12.2015	
Organizaciona jedinica	Kapitulum
01,02-02-1-	30/15

B

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UPRAVI**

Decembar 2015. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

Član 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) u članu 49, iza stava /4/ dodaje se novi stav /5/, koji glasi:

„Odlukom o osnivanju službe iz stava 4. ovog člana utvrdit će se postupak i ovlaštenje za donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji službe.”

Član 2.

U poglavlju VI - Načela organizacije organa uprave, naziv odjeljka 3. mijenja se i glasi: "Unutrašnja organizacija organa uprave, stručnih, tehničkih i drugih službi".

Član 3.

U članu 52, iza stava 2. dodaju se novi st. 3, 4. i 5, koji glase:

"Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovodioca, a pravilnik o unutrašnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovodilac.

U postupku donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih lica iz člana 2. ovog zakona i službi iz člana 49. stav 1. ovog zakona, donosilac pravilnika je dužan prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH."

U stavu 3, koji postaje stav 6, iza riječi "uprave" dodaju se riječi: "i službe iz člana 49. stav 1. ovog zakona".

Član 4.

U članu 55, iza stava 3. dodaju se novi st. 4, 5, 6, 7. i 8.

„Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obaveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu funkciju.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstva i drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave u slučaju prestanka mandata zbog razloga koji nije istek vremena na koji je imenovan, imenovat će vršioca dužnosti radi osiguranja neometanog funkcioniranja institucije samo ukoliko zamjenik rukovodioca i dalje ne obavlja svoju dužnost.

Vršilac dužnosti može biti imenovan na period koji ne može biti duži od tri mjeseca.

Izuzetno, u naročito opravdanim slučajevima, a radi sprečavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije, organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava 1. ovog člana može donijeti rješenje o imenovanju vršioca dužnosti rukovodioca na još jedan period od tri mjeseca.

Vršilac dužnosti ima sva prava, obaveze i ovlaštenja rukovodioca, odnosno zamjenika rukovodioca.“.

Član 5.

U članu 56, iza stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4, koji glase:

„Posebne uvjete za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca utvrdit će Vijeće ministara posebnim aktom, na prijedlog Ministarstva pravde BiH, osim ukoliko posebnim zakonom nisu propisani.

Ministarstvo pravde može prilikom sačinjavanja prijedloga iz stava 3. ovog člana, konsultirati organ uprave za koji se kriteriji utvrđuju“.

Član 6.

U članu 57. stav 3. mijenja se i glasi:

"U samostalnoj upravnoj organizaciji i upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva mogu se postavljati pomoćnici direktora."

Član 7.

Član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

Sekretar obavlja poslove koordiniranja rada svih osnovnih organizacionih jedinica i samostalnih unutrašnjih organizacionih jedinica u okviru institucije, s ciljem realiziranja poslova koji su utvrđeni programom rada institucije. Posebno se brine o saradnji s drugim organima uprave, organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti istog, redovno upoznaje rukovodioca sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti više sektora i predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove prema nalogu rukovodioca, koordinira učešće predstavnika institucije u međunarodnim organizacijama i na međunarodnim skupovima, kao i regionalnim skupovima, i vodi detaljne evidencije o učešću te dostavlja ministru procjenu kvaliteta rada imenovanih predstavnika, kontinuirano prati usklađivanje propisa s potpisanim međunarodnim sporazumima i konvencijama, te ukazuje na probleme u provođenju ukoliko iste ustanovi te predlaže načine prevazilaženja problema. Sekretar za svoj rad i upravljanje odgovara rukovodiocu.

Pomoćnik ministra rukovodi osnovnom organizacionom jedinicom za koju je zadužen i u tom pogledu organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti te jedinice. Redovno upoznaje rukovodioca institucije sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacione jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovodioca institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovodioca institucije. Odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih osnovnoj organizacionoj jedinici.

Glavni inspektor rukovodi inspektoratom za koji je zadužen, planira i organizira obavljanje inspeksijskog nadzora i u obavljanju tih poslova odlučuje o pitanjima za koja je zakonom ovlašten. Za obavljanje poslova glavni inspektor neposredno odgovara ministru.

Pomoćnik direktora je zadužen za praćenje i koordinaciju rada u području za koje je postavljen. Raspoređuje poslove na državne službenike i zaposlenike i daje bliže upute o načinu obavljanja tih poslova, osigurava pravovremeno, zakonito i pravilno obavljanje svih poslova iz područja za koje je zadužen. Redovno upoznaje rukovodioca institucije sa stanjem i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacione jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovodioca institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovodioca institucije.

Šef kabineta i savjetnik člana Parlamentarne skupštine, člana Predsjedništva, predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra, guvernera i viceguvernera Centralne banke, imenuje rješenjem lice koje savjetuje bez provođenja posebnog postupka izbora, a vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stepen stručnosti i nezavisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacionih jedinica.“

Član 8.

Član 59. mijenja se i glasi:

„Član 59.

Organ nadležan za imenovanje rješenjem imenuje rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodioce i zamjenike rukovodilaca drugih institucija BiH utemeljenih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Danom stupanja na snagu rješenja iz stava 1. ovog člana po sili zakona prestaje mandat licu koje je ranije obavljalo tu dužnost.“

Član 9.

U članu 71. stav 2. iza riječi "inspektori" na kraju rečenice dodaje se zarez i riječi: "kao državni službenici s posebnim ovlaštenjima koji su samostalni u svom radu u granicama ovlaštenja utvrđenih zakonom."

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

"Inspektori su dužni da se stručno obrazuju i usavršavaju za obavljanje inspekcijskih poslova, na osnovu programa općeg stručnog usavršavanja inspektora kojeg donosi Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva pravde. Program posebnog obrazovanja i usavršavanja inspektora u organima koji vrše inspekcijski nadzor donosi rukovodilac organa, na osnovu utvrđene potrebe za takvim obrazovanjem i usavršavanjem."

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 10.

U članu 73. stav 2. mijenja se i glasi:

"Svako fizičko i pravno lice ima pravo podnijeti inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora i poduzimanje upravnih mjera za koje je inspektor ovlašten zakonom."

Stav 3. mijenja se i glasi:

"Ako inspektor ocijeni da su navodi iznijeti u inicijativi utemeljeni, dužan je zatražiti izjašnjenje od organa na čiji se rad navodi u inicijativi odnose ili izvršiti neposredan inspekcijski nadzor."

Iza stava 3. dodaju se novi st. 4. i 5, koji glase:

"Ako ne dobije traženo izjašnjenje iz stava 3. ovog člana u ostavljenom roku ili ako su traženo izjašnjenje i dostavljeni dokazi nedovoljni za nesporno utvrđivanje činjeničnog stanja u pogledu provjere utemeljenosti navoda iz podnesene inicijative, inspektor će izvršiti neposredan inspekcijski nadzor."

"Inspektor će inicijatora obavijestiti o ishodu postupanja po navedenom zahtjevu u roku od 30 dana od dana prijema inicijative."

Iza stava 4, koji postaje stav 6, dodaje se novi stav 7, koji glasi:

"Za tačnost i vjerodostojnost obavještenja i podataka iz stava 6. ovog člana odgovoran je rukovodilac organa uprave čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Član 11.

U članu 74. stav 1. riječi: „i obavezu“ se brišu.

Član 12.

Iza člana 74. dodaje se novi član 74.a, koji glasi:

"Član 74.a

Inspekcijski nadzor se provodi kao:

- 1) neposredni inspekcijski nadzor, i
- 2) posredni inspekcijski nadzor.

Neposredni inspekcijski nadzor vrši se neposrednim uvidom u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i obavljanjem drugih radnji u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora u organu čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru.

Posredni inspekcijski nadzor vrši se uvidom u dostavljene akte, podatke i drugu dokumentaciju organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje.

Vršenje posrednog inspekcijskog nadzora ne isključuje mogućnost naknadnog vršenja neposrednog inspekcijskog nadzora."

Član 13.

U članu 75. stav 2. iza riječi "svakom" dodaje se riječ: "neposrednom", a iza riječi "obavezan" riječ "sastaviti" zamjenjuje se riječju: "sačiniti".

Stav 3. mijenja se i glasi:

"Zapisnik se sačinjava po pravilima upravnog postupka, a dostavlja se rukovodiocu organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Član 14.

Član 77. mijenja se i glasi:

"Član 77.

Ako inspektor utvrdi da je povredom zakona ili drugog propisa učinjena povreda radne dužnosti, prekršaj ili krivično djelo, dužan je, bez odgađanja:

- 1) u slučaju povrede radne dužnosti – pismeno upoznati rukovodioca organa s učinjenom povredom radne dužnosti,
- 2) u slučaju počinjenog prekršaja – izdati prekršajni nalog ili nadležnom sudu podnijeti zahtjev za utvrđivanje odgovornosti zbog počinjenog prekršaja,
- 3) u slučaju krivičnog djela – nadležnom tužilaštvu podnijeti prijavu zbog počinjenog krivičnog djela.

Član 15.

U članu 78. stav 1. mijenja se i glasi:

"O poduzimanju upravnih mjera iz člana 76. stav 1. tačke 1, 2. i 3. ovog zakona inspektor obavezno donosi rješenje. Osnov za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje utvrđeno u provedenom inspekcijskom nadzoru."

U stavu 4. broj "2" mijenja se brojem "3" i iza riječi "Suda" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Član 16.

U članu 80. riječi "prekršajnom ili" brišu se.

Član 17.

U članu 82. stav 2. mijenja se i glasi:

"Organi uprave, institucije s javnim ovlaštenjima, druga pravna i fizička lica, kojima su rješenjem iz člana 78. ovog zakona naložene mjere, obavezni su postupati po navedenom rješenju."

Član 18.

U članu 83. stav 1. riječi "Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo pravde".

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

"Poslovi upravne inspekcije vrše se i u drugim područjima u kojima je posebnim zakonom utvrđena nadležnost za vršenje poslova upravne inspekcije."

Stav 2, koji postaje stav 3, iza broja "1." dodaju se riječica i broj - "i 2."

Stav 3, koji postaje stav 4, mijenja se i glasi:

"Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stepena stručne spreme, odnosno nosilac kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja vrednovanog s najmanje 240 ECTS bodova, s položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge uvjete propisane za rad državnih službenika."

Član 19.

U članu 84. stav 1. u alineji 1. riječi "i izvršavanja obaveza građana" brišu se.

Alineja 3. mijenja se i glasi:

"- radnih odnosa u organima uprave i institucijama s javnim ovlaštenjima, te ispunjavanja uvjeta lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja;"

Alineja 7. mijenja se i glasi:

"- provođenja izvršenja rješenja;"

Član 20.

U članu 86. iza riječi „U vršenju“ dodaje se riječ: „neposrednog.“

Član 21.

U članu 87. iza stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

"Rješenje iz stava 1. ovog člana upravni inspektor će donijeti u roku od 15 dana od dana izvršenog neposrednog inspekcijskog nadzora, odnosno kod posrednog inspekcijskog nadzora u roku od 15 dana od dana prijema u rad dostavljenih akata, podataka i druge dokumentacije organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje."

Dosadašnji st 2., 3. i 4. postaju st. 3., 4. i 5.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 5, iza riječi: "Suda" dodaju se riječi: "Bosne i Hercegovine".

Član 22.

U članu 99. iza stava 6. dodaje se novi stav 7, koji glasi:

„Rukovodilac organa uprave može odrediti da se opći akt iz ovog člana, donesen za internu upotrebu, ne objavljuje u "Službenom glasniku BiH".“.

Član 23.

U članu 107. iza stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

"Ministar pravde donijet će Pravilnik o obliku i sadržaju iskaznice inspektora organa uprave BiH i sadržaju i načinu vođenja evidencije o izvršenim inspekcijskim pregledima, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 24.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/15
____ 2015. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi se sastoje u namjeri zakonodavca da ovaj zakon učini primjenjivijim, te razjasni određene dileme koje su se pojavile u primjeni.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščisti i na taj način ovaj zakon učini primjenjivijim.

Odredbama Zakona poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, objašnjene i preciznije definirane pojedine odredbe, kako bi se omogućila što lakša, brža i jednostavnija primjena propisa.

3. CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Cilj izmjena i dopuna Zakona o upravi je unapređenje postojećih procedura, te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

4. NAČELA NA KOJIMA SE ZAKON ZASNIVA

Ovim zakonom unaprijeđena su postojeća zakonska rješenja u skladu s osnovnim načelima organizacije rada javne uprave.

5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi (u daljnjem tekstu: Zakon) dodani su novi stavovi kojima je pojašnjeno da se odredbe ovog zakona koje se odnose na upravne organizacije odnose i na službe koje osnivaju za svoje potrebe Predsjedništvo BiH, Parlamentarna skupština BiH, Vijeće ministara BiH i organi uprave.

Odredbom člana 2. Zakona mijenjan je naslov odjeljka VI - Načela organizacije organa uprave, kako bi se na osnovu sadržaja ovog odjeljka moglo utvrditi da se isto odnosi i na načela unutrašnje organizacije organa uprave na stručne, tehničke i druge službe.

Odredbom člana 3. Zakona mijenjan je član 52. osnovnog teksta s ciljem da norma bude jasna i određena i da ne bi izazivala nedoumice u postupku primjene, s obzirom da se odredbe koje se odnose na unutrašnju organizaciju organa uprave odnose i na organe iz člana 49. stav 1. ovog zakona. Uzimajući u obzir i činjenicu da su osnivači ovakvih organa različite institucije BiH, a imajući u vidu da sve te institucije i svi ti organi koje su osnovale te institucije čine jedan sistem kada je u pitanju organizacija rada organa uprave iz kojeg razloga, a u cilju poštivanja osnovnih organizacionih načela predloženo je da ti organi prije donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji od strane rukovodioca tog organa obavezno pribave mišljenje Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo.

Odredbom člana 4. Zakona dopunjene su odredbe člana 55, kojim se regulira pitanje tehničkog mandata i imenovanja vršioca dužnosti, kojim se željelo razriješiti dugogodišnje nedoumice oko isteka mandata rukovodilaca određenih institucija, odnosno imenovanja vršilaca dužnosti,

a u cilju osiguranja kontinuiteta i stabilnosti u funkcioniranju institucije. Odredbama ovog člana utvrđeni su tačan period trajanja mandata vršioca dužnosti, kao i mogućnost produženja tog mandata za još jedan mandatni period od tri mjeseca i to u naročito opravdanim slučajevima, a radi sprečavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije s pravima, obavezama i ovlaštenjima rukovodioca institucije.

Odredbom člana 5. Zakona dopunjene su odredbe osnovnog teksta u cilju sistemskog rješavanja pitanja posebnih uvjeta za imenovanje rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca upravnih organizacija. Naime, s obzirom na trenutno važeće odredbe Zakona, posebni uvjeti rukovodioca se propisuju Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi taj rukovodilac, što može dovesti do poteškoća u realizaciji politike Vijeća ministara u smislu očekivanja od određenih rukovodilaca.

Odredbom člana 6. Zakona mijenjan je član 57. osnovnog teksta iz razloga što je riječ o instituciji koja obavlja određene stručne i druge poslove, te da tim institucijama rukovode također službenici koji raspolažu određenim stručnim znanjima, vještinama i iskustvom, iz kog razloga, a u cilju sistemske primjene Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, je neophodno bilo predvidjeti odredbu kojom će se omogućiti da poslove u okviru upravnih organizacija u sastavu ministarstva umjesto savjetnika obavljaju rukovodeći državni službenici - pomoćnici direktora, koji se postavljaju u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Odredbom člana 7. Zakona mijenjan je član 58. radi jasnijeg definiranja opisa poslova sekretara, pomoćnika ministra, glavnog inspektora i šefa unutrašnje organizacione jedinice. S obzirom da se radi o opisima poslova najodgovornijih pozicija u državnoj službi, smatrali smo neophodnim da se isti propišu odredbama ovog zakona, radi ujednačavanja prakse u svim institucijama Bosne i Hercegovine.

Odredbom člana 8. Zakona mijenjan je član 59. osnovnog teksta radi uređenja pitanja mora li se se donositi rješenje o razrješenju prilikom novih imenovanja.

Odredbom člana 9. Zakona mijenjan je član 71. osnovnog teksta u pogledu obaveze stručnog usavršavanja i obrazovanja inspektora u skladu s programom koji donosi rukovodilac organa.

Odredbom člana 10. Zakona mijenjan je član 73. osnovnog teksta u smislu pojašnjenja samog postupka inspekcijskog nadzora, radi lakše i jednostavnije primjene norme.

Odredbom čl. 11. i 12. Zakona dodata je nova odredba čl. 74.a radi osiguranja fleksibilnosti u radu upravnih inspektora, te omogućavanja upravnim inspektorima pored neposrednog inspekcijskog nadzora koji se vrši uvidom u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada organa uprave mogu provesti posredni inspekcijski nadzor uvidom u dostavljene akte, podatke i dokumentaciju organa uprave. Također je propisano da upravni inspektor u provođenju posrednog inspekcijskog nadzora može zatražiti dostavu izvještaja, akata i druge potrebne dokumentacije uz utvrđivanje roka za dostavu istih, kao i da je rukovodilac institucije dužan osigurati dostavu tačnih i potpunih podataka, u protivnom dužan je pismeno dostaviti obrazloženje upravnoj inspekciji o nemogućnosti postupanja.

Odredbama čl. 13 – 21. Zakona mijenjane se odredbe osnovnog teksta kojim se uređuje inspekcijski nadzor. Naime, uveden je posredan nadzor gdje inspektor u onim slučajevima kada se nesporno može utvrditi iz inicijative i odgovora organa uprave, je li zakon prekršen ili ne,

da se ne mora voditi zapisnik i posebno provoditi istražne radnje, gdje bi se u konačnici smanjio obim poslova inspektora u dijelu gdje u nadzor idu forme radi, a time i nepotrebni troškovi. Jednako tako, utvrđen je minimum uvjeta koje lice mora ispunjavati da bi bilo postavljeno za upravnog inspektora. Propisani su rokovi za donošenje rješenja od strane upravnog inspektora kod neposrednog i posrednog inspekcijskog nadzora, te je novim stavom 4. propisano da rješenje koje upravni inspektor donosi i kojim nalaže otklanjanje utvrđenih nedostataka ministru pravde postaje konačno.

Odredbom člana 22. Zakona dodan je novi stav 7. u članu 99. osnovnog teksta, u kojem se uređuje da rukovodilac institucije može odlučiti da se pojedini opći akti doneseni za internu upotrebu neće objavljivati u „Službenom glasniku“.

Odredbama člana 23. Zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

6. USKLAĐENOST ZAKONA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Na nivou Evropske unije ne postoje zvanični pravni propisi kojima se definira područje koje je predmet ovog zakona i s kojima bi se, eventualno, bilo u obavezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine.

Na nivou Evropske unije postoje zajednička načela u ovom području od kojih odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine nije odstupljeno.

7. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

Primjenom ovog zakona na opći način se uređuje organizacija rada organa uprave institucija BiH.

8. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi pada na teret institucija Bosne i Hercegovine koje primjenjuju odredbe ovog zakona, a provedba istog ne zahtijeva posebna sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

9. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U skladu s odredbama člana 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi je u smislu konsultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrt zakona, postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 15 dana od dana stavljanja Prednacrt zakona na internet stranicu.

Javne konsultacije u vezi s Prednacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi obavljene su u periodu od 12.11.2015. godine do 26.11.2015. godine.

U periodu trajanja javnih konsultacija dostavljen je komentar Centra za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, kako slijedi:

- komentar na član 18. Nacrta zakona, odnosno 83. stav (4) osnovnog teksta: „*Mišljenja smo da riječ „ekvivalent“ u ovako postavljenoj formulaciji stava kvalifikaciju diplomirani pravnik VII stepena stručne spremne dovodi u ravan s riječima „ili ekvivalent Bolonjskog sistema obrazovanja s ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova“. U varijanti našeg prijedloga koristimo naziv „uže naučno područje pravo“. Naime, u*

skladu s članom 10. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07, 59/09), visokoškolske ustanove su univerziteti i visoke škole, dok su uže organizacione jedinice na univerzitetima fakulteti. Istim članom termin "visoka škola" ograničen je na visokoškolsku ustanovu koja je akreditirana za dodjelu diploma i stepena prvog ciklusa, uključujući diplome iz užeg naučnog područja prava. Dakle u praksi, pored pravnih fakulteta postoje i druge visoke škole (npr. škola za javnu upravu) koje također obrazuju diplomante iz užeg naučnog područja prava, slijedom čega proizilazi da se zvanje iz užeg naučnog područja pravo ne stječe nužno na Pravnom fakultetu, uz napomenu da se i naziv ovog zvanja može razlikovati). "

Obrazloženje komentara na spomenuti član: „Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacionog okvira u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11) u dijelu Nivoi osnova kvalifikacionog okvira u Bosni i Hercegovini, tabelarni prikaz, utvrđen je kvalifikacioni okvir odnosa ranijeg sistema u Bosni i Hercegovini zasnovanog na stepenima stručne spreme i prvim, drugim i trećim ciklusom Bolonjskog sistema obrazovanja.

*Iz ovog dokumenta proizilazi da je diplomirani pravnik VII stepena stručne spreme ranijeg sistema visokog obrazovanja isključivo u ravni s drugim ciklusom Bolonjskog sistema obrazovanja, slijedom čega riječ **ekvivalent** ovdje nema mjesta.“*

Slijedom navedene primjedbe, uvršten je dio komentara koji se odnosi na to da se riječ „ekvivalent“ zamijeni riječima „odnosno nosilac kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa“.

Međutim, komentar da se naziv „uže naučno područje pravo“ uvrsti u ovaj član nije prihvaćen, iz razloga što je i u telefonskom kontaktu sa zaposlenima u Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, utvrđeno da druge visoke škole koje također obrazuju diplomante iz užeg naučnog područja prava (na primjer, škola za javnu upravu), ne obrađuju sve predmete koji se obrađuju na pravnom fakultetu, a koji su od izuzetne važnosti za obavljanje poslova upravnog inspektora.

10. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Prije dostavljanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja Prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo mišljenje nadležnih institucija, i to: Ureda za zakonodavstvo broj: 01-02-1-778/15 od 20.11.2015. godine, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-02-2-9144-2/15 od 23.11.2015. godine, te Direkcije za evropske integracije, broj: 03/B-06-2-AL-1592-2/15 od 16.11.2015. godine.

PREGLED ODREDAKA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Član 49.

Za obavljanje stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe Predsjedništva, Parlamentarne skupštine, Vijeća ministara i organa uprave mogu se osnovati određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe.

Organi iz stava 1. ovog člana, radi obavljanja stručnih, tehničkih i drugih poslova, mogu osnivati i druge organe, kao i organe za saradnju s međunarodnim organizacijama u skladu s obavezama preuzetim međunarodnim ugovorima.

O osnivanju službi iz stava 1. ovog člana za potrebe Predsjedništva odlučuje Predsjedništvo, za potrebe Parlamentarne skupštine odlučuje Parlamentarna skupština, a za potrebe Vijeća ministara i organa uprave odlučuje Vijeće ministara.

Službe iz stava 1. ovog člana odlukom osnivaju organi iz stava 2. ovog člana, kojom se može, ako to priroda posla zahtijeva, odrediti da služba ima svojstvo pravnog lica.

NAZIV ODJELJKA

3. Unutrašnja organizacija organa uprave

Član 52.

Unutrašnja organizacija organa uprave utvrđuje se pravilnikom.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donosi rukovodilac organa uprave uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave mora biti usklađen s nadležnostima organa uprave, kao i s općim načelima o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, koja odlukom propisuje Vijeće ministara.

Član 55.

Radom ministarstva rukovodi ministar, a radom upravne organizacije rukovodi direktor, odnosno rukovodilac čiji je naziv određen zakonom o osnivanju upravne organizacije.

Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar, s tim da ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan ministar.

Direktor, odnosno rukovodilac samostalne upravne organizacije ima zamjenika, koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan direktor, odnosno rukovodilac.

Član 56.

Direktora, odnosno rukovodioca i zamjenika direktora samostalne upravne organizacije imenuje Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg Vijeća ministara, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Direktora, odnosno rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva imenuje Vijeće ministara na prijedlog ministra.

Član 57.

U rukovođenju pojedinim područjima rada ministru pomažu rukovodeći državni službenici i savjetnici ministara i zamjenika ministara.

U ministarstvu se postavljaju sekretar, pomoćnik ministra i glavni inspektor.

U samostalnoj upravnoj organizaciji mogu se postavljati pomoćnici direktora, a u upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva savjetnici direktora.

Rukovodeći državni službenici za svoj rad odgovaraju ministru, odnosno direktoru upravne organizacije.

Član 58.

Pomoćnik ministra rukovodi osnovnom organizacionom jedinicom (sektorom) i odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih osnovnoj organizacionoj jedinici.

Pomoćnik direktora samostalne upravne organizacije rukovodi određenim područjem rada ili osnovnom organizacionom jedinicom i vrši druge poslove iz određenog područja koje mu odredi direktor.

Glavni inspektor neposredno organizira i rukovodi radom inspektora u određenom području inspeksijskog nadzora.

Savjetnik ministra, zamjenik ministra i savjetnik direktora upravne organizacije u sastavu ministarstva vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stepen stručnosti i nezavisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacionih jedinica.

Član 59.

Način imenovanja i razrješenja rukovodećih državnih službenika iz člana 57. ovog zakona uređuje se odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, kao i drugim propisima donesenim na osnovu ovog zakona.

Član 71.

Poslove inspeksijskog nadzora vrše organi uprave u skladu sa zakonom.

Poslove inspekcijskog nadzora obavljaju inspektori.

Kad to potreba službe zahtijeva, rukovodilac organa uprave može ovlastiti i drugog državnog službenika organa uprave koji ima odgovarajuću stručnu spremu da izvrši određene poslove inspekcijskog nadzora, odnosno da inspektoru pomaže u obavljanju nadzora, o čemu se donosi rješenje.

Član 73.

Postupak inspekcijskog nadzora pokreće i vodi inspektor po službenoj dužnosti.

Svaka osoba ima pravo podnijeti zahtjev inspektoru da izvrši određeni inspekcijski nadzor i da poduzme upravne mjere za koje je ovlašten zakonom.

Po zahtjevu iz stava 2. ovog člana inspektor je obavezan izvršiti inspekcijski nadzor, sačiniti zapisnik i poduzeti odgovarajuće mjere i o tome pismeno obavijestiti podnosioca zahtjeva u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

Svaki organ čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru dužan je inspektoru omogućiti obavljanje nadzora i davati mu potrebne obavijesti i podatke od značaja za obavljanje nadzora.

Član 74.

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor ima pravo i obavezu neposredno pregledati poslovne prostorije i druge objekte, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i obavljati druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora (utvrđivanje identiteta osoba, saslušavanje, uzimanje uzoraka radi analize i sl.).

Ako se inspektoru u obavljanju inspekcijskog nadzora onemogućava vršenje pregleda ili pruži fizički otpor ili ako taj otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć nadležne policije koja je obavezna pružiti potrebnu zaštitu i omogućiti inspektoru da izvrši inspekcijski nadzor.

Član 75.

U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je obavezan postupati tako da se ne ugrozi zakonom i drugim propisom određena službena tajna.

O svakom inspekcijskom nadzoru inspektor je obavezan sastaviti zapisnik i u njemu navesti činjenično stanje utvrđeno inspekcijskim nadzorom.

Zapisnik se sastavlja po pravilima upravnog postupka, a dostavlja se odgovornom licu kod kog je izvršen inspekcijski nadzor.

Član 77.

Ako inspektor utvrdi da je povredom zakona ili drugog propisa učinjena povreda radne dužnosti, prekršaj, privredni prijestup ili krivično djelo, dužan je, bez odgađanja, podnijeti zahtjev za utvrđivanje odgovornosti zbog povrede radne dužnosti ili učinjenog prekršaja, odnosno prijavu zbog učinjenog privrednog prijestupa ili krivičnog djela.

Član 78.

O poduzimanju upravnih mjera iz člana 76. stav 1. tač. 1, 2. i 3. ovog zakona inspektor obavezno donosi rješenje. Osnov za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje navedeno u zapisniku iz stava 2. člana 75. ovog zakona.

Na rješenje iz stava 1. ovog člana ovlašteno lice ima pravo izjaviti žalbu nadležnom organu u roku od osam dana od dana primitka rješenja.

Rješenje po žalbi mora se donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.

Protiv rješenja donesenog po žalbi iz stava 2. ovog člana može se pokrenuti upravni spor kod suda.

Član 80.

Inspektor može privremeno oduzeti dokumente i predmete koji u prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, o čemu je dužan izdati potvrdu.

Član 82.

Inspektor može poduzimati i odgovarajuće preventivne aktivnosti u cilju sprječavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostataka i nepravilnosti u provedbi zakona i drugih propisa čije izvršenje nadzire, kao što su: upozorenje fizičkim i pravnim licima na obaveze iz propisa, ukazivanje na štetne posljedice, predlaganje mjera za otklanjanje njihovih uzroka i slično.

Javna korporacija, komora, javno poduzeće (društvo), agencija i druga pravna lica i institucije s javnim ovlaštenjima, odnosno organi uprave kod kojih je izvršen inspekcijski nadzor, obavezni su postupiti po rješenju inspektora iz člana 78. ovog zakona.

2. Upravna inspekcija

Član 83.

Poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem ovog zakona, zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlenike organa uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke, kao i uredsko poslovanje u organima uprave vrši Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija.

Poslove upravne inspekcije iz stava 1. ovog člana neposredno vrše upravni inspektori.

Za upravnog inspektora može se postaviti diplomirani pravnik koji ima položen stručni ispit za državne službenike organa uprave i najmanje tri godine radnog iskustva na najsloženijim upravnim poslovima.

Član 84.

Upravni inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem zakona i drugih propisa vrši nadzor naročito u pogledu:

- ostvarivanja prava i pravnih interesa i izvršavanja obaveza građana, javnih korporacija, komora, javnih poduzeća (društava), agencija i drugih pravnih lica u upravnom postupku;
- primjene propisa koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave;
- radnih odnosa u organima uprave i ispunjavanja uvjeta državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja u institucijama s javnim ovlaštenjima;
- rješavanja upravnih stvari u propisanim rokovima;
- pravilnosti primjene propisa u upravnom postupku;
- načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji se pribavljaju po službenoj dužnosti;
- provođenja administrativnog izvršenja;
- pružanja pravne pomoći građanima, javnim korporacijama, komorama, javnim poduzećima (društvima), agencijama i drugim pravnim licima u upravnom postupku;
- vođenja evidencije o upravnim predmetima;
- primjene propisa o uredskom poslovanju.

Član 86.

U vršenju inspekcijskog nadzora upravni inspektor sastavlja zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru, koji naročito sadrži utvrđeno činjenično stanje i nepravilnosti i nedostatke u radu, te primjerak zapisnika dostavlja rukovodiocu organa uprave ili ustanove, a po potrebi i Vijeću ministara.

Član 87.

Ako upravni inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dužan je donijeti rješenje i njime naložiti mjere iz člana 76. ovog zakona.

Protiv rješenja iz stava 1. člana 78. ovog zakona rukovodilac upravnog organa i institucije s javnim ovlaštenjima može u roku od osam dana od dana primitka rješenja izjaviti žalbu ministru pravde.

Žalba na rješenje iz stava 1. ovog člana odgađa izvršenje rješenja.

Protiv rješenja ministra pravde može se pokrenuti upravni spor kod suda.

Član 99.

Opći akti u skladu s ovim zakonom su: uputstva, pravilnici, instrukcije i naredbe (u daljnjem tekstu: opći akti).

Pravilnikom se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa radi osiguranja odgovarajuće primjene tih zakona i propisa.

Uputstvom se propisuje način rada u obavljanju određenih poslova uprave iz nadležnosti organa uprave.

Instrukcijom se utvrđuju bliža pravila i uputstva za rad na provođenju i primjeni određenih zakona i drugih propisa.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje postupanje u određenoj situaciji koja ima opći značaj.

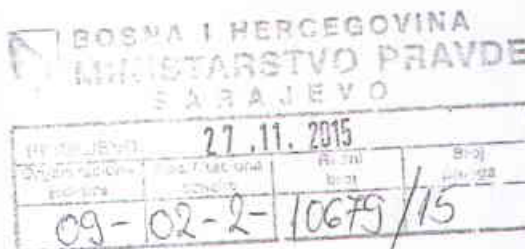
Opći akti iz st. 2, 3, 4. i 5. ovog člana objavljuju se u "Službenom glasniku BiH".

POGLAVLJE XV - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 107.

Vijeće ministara propisat će načela za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave, kao i uredsko poslovanje u organima uprave u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rukovodioci organa uprave, koji su u skladu s odredbama člana 61. ovog zakona ovlašteni za donošenje propisa za provođenje pojedinih odredbi ovog zakona, donijet će te propise u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.



Broj: 05-02-2-9144-2/15
Sarajevo, 23.11.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi
Veza: Vaš akt broj: 09-02-2-10679/15 od 11.11.2015. godine

Vezano uz vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, sukladno odredbama članka 31. pod c). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine aktom je navedenim u vezi dostavilo Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine **nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** kojim se u cijelosti ili djelimično dopunjuju čl. 49., 52., 55.- 58., 70., 71., 73.-75., 77., 78., 80., 82.-84., 86., 87., 99., te 107., a dodaje 74a. u Zakonu o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetni zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku, te konstatiralo da je u dijelu obrazloženja pod 7. Financijska sredstva za provođenje Zakona **navedeno da provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi pada na teret institucije Bosne i Hercegovine koje primjenjuju odredbe ovog Zakona, a da provedba istog na zahtijeva posebna sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.**
3. Na temelju konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi.**

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



15.11.2015 - god. 5
BOSNA I HERCEGOVINA

VIJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE



SEKRETO. (19.11.2015) Martina Gudelj 19.11.2015-9.
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/B-06-2-AL-1592-2/15

Sarajevo: 16. novembar 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA			
MINISTARSTVO PRAVDE			
SARAJEVO			
19-11-2015			
Broj	Broj	Broj	Broj
09-02-1-	10679/15		

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em

Veza: Vaš akt broj: 09-02-1-10679/15 od 11. novembra 2015. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 102/09) (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona) predlažu se izmjene i dopune u cilju unaprijeđenja postojećih zakonskih rješenja, te prevazilaženja pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, a koje se, između ostalog, odnose na rukovođenje organima uprave, inspeksijski nadzor, upravnu inspekciju.

U postupku provjere izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije na način koji zahtijeva usklađivanje odnosno da je predmet regulisanja nacionalnih propisa zemalja članica.

Iz navedenog razloga, u konkretnom slučaju nije moguće referirati na izvore prava EU, odnosno dati ocjenu o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi sa *acquis*-em.

U daljem procesu usklađivanja pravnih propisa Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

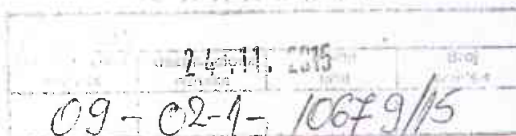
S poštovanjem,





Broj: 01-02-1-778/15
Sarajevo, 20.11.2015. godine
(MD)

MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO



Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi** i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za sprovođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako se navodi u Obrazloženju, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o upravi žele se razjasniti određene dileme koje su se pojavile u njegovoj primjeni. Takođe, namjera je da se one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščiste i na taj način ovaj zakon učini primjenjivijim. Cilj izmjena i dopuna Zakona o upravi je unapređenje postojećih procedura, te prevazilaženje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identifikovane u postupku primjene zakona, a kojima bi se omogućila dosljednija provedba njegovih odredaba.

Na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, Ured za zakonodavstvo daje slijedeće sugestije:

- U članu 1. u predloženim st. 5. i 6. brisati oznaku st. 5. 6. što je u skladu sa nomotchnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona (nije vršeno označavanje stavova), navedena sugestija se odnosi i na sva druga odgovarajuća mjesta u tekstu nacrta zakona;
- u predloženom stavu 6. iza riječi: „iz stava 4.“ dodati riječi: „ovog člana“.
- U članu 2. riječ „naslov“ zamijeniti riječju „naziv“.

- U članu 3. preispitati odredbu predloženog stava 5. obzirom da iz iste proizilazi da su samo službe iz člana 49. stav 1. ovog zakona, obavezne da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji pribave mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo, a imajući u vidu da to nije dužnost samo navedenih službi nego i svih drugih organa uprave.
- U članu 4. u predloženim st. 4., 5., 6. i 7. preispitati da li se navedene odredbe odnose samo na rukovodioca ili i na zamjenika rukovodioca, te u skladu s tim iste preformulisati;
- u predloženom stavu 6. preispitati da se riječ „odluku“ zamjeni riječju „rješenje“.
- U članu 5. preispitati odredbu predloženog stava 3. imajući u vidu da se posebni uslovi za imenovanje rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca utvrđuju pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa uprave a u pojedinim slučajevima i zakonom.
- U članu 7. u predloženom članu 58. stav 2. preispitati dvije zadnje rečenice, jer se ponovljaju;
- u predloženom stavu 6. preispitati odnosno precizirati riječi: „člana Parlamentarne skupštine“.
- Preispitati odredbu predloženog člana 8., odnosno potrebu da se riječi: „državnih službenika“ brišu, posebno imajući u vidu da se u članu 70. stav 1. navode riječi: „državnih, policijskih i ostalih službenika“ a ne riječi: „državnih službenika“, te je u tom pogledu potrebno izvršiti preciziranje.
- U članu 11. u predloženom članu 74a. oznaku tač. a) i b) zamjeniti oznakama 1) i 2) što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- Preispitati da se zamjene pozicije čl. 11. i 12., tj. da se prvo izvrši izmjena člana 74. a da se potom doda član 74a.
- U članu 13. u predloženom stavu 3. preispitati da se riječ „sastavlja“ zamjeni riječju „sačinjava“ a obzirom na predloženu izmjenu u stavu 2.
- U članu 14. u predloženom članu 77. oznaku tač. a), b) i c) zamjeniti oznakama 1), 2) i 3) što je u skladu sa nomotehnikom koja je korištena prilikom izrade osnovnog teksta zakona.
- U članu 18. riječi: „U stavu 3.“ zamjeniti riječima: „Stav 3.“.
- U članu 20. riječi: „stav 1.“ brisati kao suvišne.

- U članu 21. u zadnjoj rečenici riječi: „U stavu 4.“ zamjeniti riječima: „U dosadašnjem stavu 4.“

Ured za zakonodavstvo ukazuje da je, uz tekst Nacrta zakona, prije upućivanja prema Savjetu ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenja nadležnih organa, a što je obrađivač zatražio istovremeno dostavljajući Nacrt zakona ovom Uredu.

Takođe, uz Nacrt zakona – treba dostaviti i pregled odredaba koje se mijenjaju, odnosno dopunjavaju, što je u skladu sa članom 30. tačka b) Poslovnika o radu Savjeta ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/03).

**DIREKTOR**
Dragan Rodinić


Uputstvo za popunjavanje obrasca

U naslovu **Obrasca za dostavljanje komentara i prijedloga izmjena na prednacrt propisa** molimo navedite tačan naziv propisa na koji dajete komentare i prijedloge izmjena.

U koloni **Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa** molimo upišite vaša zapažanja vezano za prednacrt propisa koji se nalazi u procesu konsultacija i na koji vi dajete komentare. Ova zapažanja se mogu odnositi na potrebu donošenja propisa na koji dajete komentare, njegov odnos sa drugim propisima koji direktno ili indirektno uređuju istu ili sličnu oblast, zatim redoslijed članova u samom tekstu propisa i njihov eventualni drugačiji raspored, izostanak nekih važnih odredbi i slično.

U koloni **Pojedinačni komentari na članove prednacrt propisa** molimo upišite na koji konkretno član i stav se vaši komentari odnose. U okviru toga molimo da za svaki taj član ili stav date komentar, obrazloženje, odnosno razlog zbog čega smatrate da ponuđeno rješenje nije odgovarajuće, te eventualno koje su posljedice uslijed usvajanja ponuđenog teksta propisa. Takođe, molimo da u okviru prijedloga izmjene pomenutog člana ili stava ponudite tekst toga člana ili stava, onako kako smatrate da isti treba glasiti.

Ime i prezime lica ili naziv organizacije koja daje komentare		Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
Opća zapažanja vezano za prednacrt propisa		Nepostojanje opisa posla zamjenika ministra/direktora (zamjenika rukovoditelja organa uprave), te je ovim zakonom isto potrebno taksativno opisati
Pojedinačni komentari na članove prednacrt propisa : Pojedinačni komentar odnosi se na član 83 stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi		
Članak 83.stavak 4.	Komentar	<p>Stavak nacrt propisa glasi: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p> <p>Mišljenja smo da riječ „ekvivalent“ u ovako postavljenoj formulaciji stavka kvalifikaciju diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme dovodi u ravan sa riječima „ili ekvivalent Bolonjskog sustava obrazovanja sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova“. U varijanti našeg prijedloga koristimo naziv „uže znanstveno područje pravo“. Naime, u skladu sa člankom 10. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07, 59/09), visokoškolske ustanove su univerziteti i visoke škole, dok su uže organizacijske jedinice na univerzitetima fakulteti. Istim člankom termin "visoka škola" ograničen je na visokoškolsku ustanovu koja je akreditirana za dodjelu diploma</p>

		<p>i stupnja prvog ciklusa, uključujući diplome iz užeg znanstvenog područja prava. Dakle u praksi, pored Pravnih fakulteta postoje i druge visoke škole (npr. Škola za javnu upravu) koje takođe obrazuju diplomante iz užeg znanstvenog područja prava, slijedom čega proizilazi da se zvanje iz užeg naučnog područja pravo ne stiče se nužno na Pravnom fakultetu, uz napomenu da se i naziv ovog zvanja može razlikovati).</p>
	Obrazloženje	<p>Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11) u dijelu Razine osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini, tabelarni prikaz, utvrđen je kvalifikacijski okvir odnosa ranijeg sustava u Bosni i Hercegovini zasnovanog na stupnjevima stručne spreme i prvim, drugim i trećim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja.</p> <p>Iz ovog dokumenta proizilazi da je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme ranijeg sistema visokog obrazovanja isključivo u ravni sa drugim ciklusom Bolonjskog sustava obrazovanja, slijedom čega riječi ekvivalent ovdje nema mjesta.</p>
	Prijedlog izmjene teksta pomenutog člana:	<p>Ponuđeni tekst: „Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stupnja stručne spreme, odnosno nositelj kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sustava studiranja vrednovanog sa najmanje 240 ECTS (evropski sustav prijenosa bodova) uže znanstvenog područje pravo, sa položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge poslove propisane za rad državnih službenika“.</p>