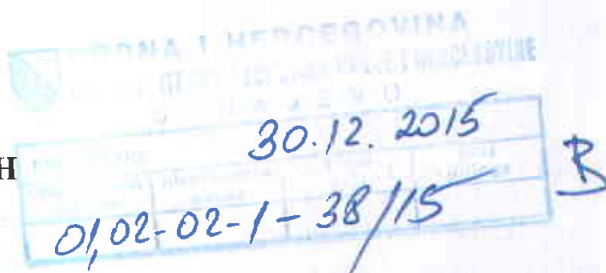




Broj: 05-02-1-2091/15
Sarajevo, 29.12.2015. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -



SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, *dostavlja se*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 35. sjednici održanoj 16.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kuleša

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUŽENJIMA I
FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

Novembar 2015. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __ sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine, i na __ sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UDRUŽENJIMA I FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11), član 1. mijenja se i glasi:

„Član 1.

1. Ovim se zakonom uređuju osnivanje, organi i pravni položaj udruženja i fondacija, registracija, imovina, prestanak rada i brisanje iz registra, statusne promjene i druga pitanja značajna za rad udruženja i fondacija koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
2. Ovim se zakonom uređuje i registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja ili fondacija koje se izaberu registrirati u skladu s ovim zakonom na nivou Bosne i Hercegovine.
3. Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.“

Član 2.

U članu 5. stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Ciljevi i djelatnosti udruženja i fondacija ne mogu biti usmjereni na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zagarantiranih ljudskih prava ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima.“

Iza stava 4. dodaje se novi stav 5. i glasi:

„5. Finansijski izvještaj iz stava 4. ovog člana udruženja i fondacije su dužna dostaviti Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu, koji će se objaviti na web stranici Ministarstva.“

Član 3.

U članu 7. stav 3. mijenja se i glasi:

„3. Naziv udruženja ili fondacije je, u pravilu, na jednom od tri službena jezika koja su u upotrebi u Bosni i Hercegovini, na latiničnom ili ćirilichnom pismu, za koji se stranka opredijelila u zahtjevu.“

U stavu 4. riječi „koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini“ se brišu.

Stav 5. mijenja se i glasi:

„5. Naziv udruženja ili fondacije može biti na stranom jeziku, koji u tom slučaju mora biti pisan latiničnim ili ćirilichnim pismom.“

Iza stava 5. dodaju se novi st. 6. i 7. i glase:

„6. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena nekog fizičkog lica, uz njegovu saglasnost, a ako je ta lice umrlo, uz saglasnost nasljednika. U naziv udruženja ili fondacije može se unijeti ime ili dio imena neke historijske ili značajne osobe, uz njezinu saglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz saglasnost nasljednika, ako ih ima.

7. U slučaju da je naziv udruženja ili fondacije na stranom jeziku, u skladu sa stavom 5. ovog člana, u registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u upotrebi u Bosni i Hercegovini.“

Dosadašnji st. 6. i 7. postaju st. 8. i 9.

Član 4.

Iza člana 7. dodaje se novi član 7.a i glasi:

„Član 7.a

Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.“

Član 5.

U članu 9. u stavu 1. iza riječi „kombinaciji“ umjesto interpunkcijske oznake zarez „ , “ stavlja se interpunkcijska oznaka tačka „ . “, a ostatak teksta se briše.

Član 6.

Član 11. mijenja se i glasi:

„Član 11.

1. Osnivački akt udruženja sadrži:

- a) imena i prezimena, odnosno nazive osnivača i njihova prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) naziv udruženja;
- c) sjedište i adresu udruženja;
- d) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- e) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u registar;
- f) ime, prezime i potpise osnivača;
- g) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač udruženja pravno lice, osnivački akt udruženja potpisuje njegov zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.“

Član 7.

U članu 12. u stavu 1. u tački h) iza riječi „pečata“ briše se znak „tačka-zarez“ i dodaju se riječi „i znaka udruženja“.

Član 8.

Član 13. mijenja se i glasi:

„Član 13.

1. Udruga koje je upisano u registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na osnovu provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s udrugama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokružene i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.

4. Pod aktivnostima od javnog interesa udruženja smatraju se posebno aktivnosti udruženja koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava lica s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

5. Udruga koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava 4. ovog člana podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice.

6. Udruženje koje je dobilo sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava 4. ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

7. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi udruženja.“

Član 9.

U članu 15. stav 2. na kraju teksta dodaju se nove riječi:

„Popis članova udruženja vodi se elektronski ili na drugi odgovarajući način i sadrži:

- a) ime, prezime, odnosno naziv člana, s adresom prebivališta, odnosno sjedišta;
- b) datum pristupanja i broj pristupnice udruženja;
- c) vrstu članstva udruženja, u skladu sa statutom;
- d) datum prestanka članstva u udruženju.“

Iza stava 2. dodaje se stav 3. i glasi:

„3. Popis članova udruženja mora biti dostupan na uvid svim članovima udruženja, nadležnim organima i zainteresiranim licima, na njihov zahtjev.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 10.

U članu 18. stav 1. tačka b) mijenja se i glasi:

„b) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, osnivanju drugih pravnih lica, kao i drugim statusnim promjenama udruženja.“

Član 11.

U članu 21. st. 1, 2, 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„1. Fondacija koja je upisana u registar može provoditi programe i projekte od javnog interesa.

2. Institucije Bosne i Hercegovine na temelju provedenog javnog poziva, odnosno konkursa, zaključuju ugovore s fondacijama o provedbi programa ili projekata od javnog interesa.

3. Programima ili projektima od javnog interesa smatraju se zaokružene i tematski jasno određene aktivnosti čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daju prepoznatljivu dodatnu društvenu vrijednost kojom se podiže kvalitet života pojedinaca, odnosno unapređuje razvoj društvene zajednice.

Od javnog interesa smatraju se posebno aktivnosti fondacije koje doprinose zaštiti i promociji ljudskih prava, prava lica s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštiti i promociji nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borbe protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju volonterstva, humanitarnih aktivnosti, socijalne zaštite, zaštite okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promociji umjetnosti, obrazovanja, kulture i svih drugih aktivnosti koje se po svojoj prirodi mogu smatrati djelovanjem od javnog interesa.

4. Fondacija koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava 3. ovog člana podnosi izvještaj davaocu tih sredstava i informira javnost putem svoje web stranice. Fondacija koja je dobila sredstva za provođenje programa ili projekata iz stava 3. ovog člana u provedbi programa ili projekta može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice u skladu s posebnim propisima.

Iza stava 4. dodaje se novi stav 5. i glasi:

5. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, donijeti podzakonski akt kojim će se urediti kriteriji za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa koje mogu provoditi fondacije.“

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

Član 12.

U članu 22. stav 1. iza zagrada umjesto interpunkcijske oznake zarez „ , “ stavlja se interpunkcijska oznaka tačka „ . “, a ostatak rečenice se briše.

Član 13.

Član 23. mijenja se i glasi:

„Član 23.

1. Osnivački akt fondacije sadrži:

- a) ime i prezime, odnosno naziv osnivača i njegovo prebivalište, odnosno sjedište;
- b) naziv fondacije;
- c) sjedište i adresu fondacije;
- d) ciljeve i djelatnosti fondacije;
- e) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koju osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije hiljade konvertibilnih maraka;
- f) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u registar;
- g) ime, prezime i potpis osnivača;
- h) broj i datum osnivačkog akta.

2. Kada je osnivač fondacije pravno lice, osnivački akt fondacije potpisuje njezin zastupnik, tako što uz puni naziv pravnog lica dodaje svoj potpis i pečat pravnog lica.“

Član 14.

U članu 24. stav 1. tačka c) mijenja se i glasi:

„c) organi fondacije, način na koji se biraju, ovlaštenja koja imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lica ovlaštena da sazovu upravni odbor, uvjeti i način raspuštanja, odnosno prestanak rada.“

U tački f) riječi „pripajanje, razdvajanje, transformaciju“ zamjenjuju se riječima „spajanje i podjelu“.

U tački h) iza riječi „pečata“ dodaju se riječi „i znaka“.

Član 15.

U članu 26. stav 4. iza riječi „biti“ riječi „osnivač fondacije“ brišu se.

Član 16.

U članu 28. stav 5. iza riječi „stava“ broj „3“ zamjenjuje se brojem „4“.

Iza stava 5. dodaje se novi stav 6. i glasi:

„6. Izuzetno od odredaba stava 5. ovog člana, kopije ličnih dokumenata (lična karta, pasoš i sl.) osnivača i članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupne javnosti.“

Iza stava 6. dodaje se novi stav 7. i glasi:

„7. Ministarstvo će u svrhu dostupnosti informacija uspostaviti internet stranicu s podacima iz elektronskog registra Ministarstva, na kojoj se mogu učiniti dostupnim elektronski registri, registarski organi svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, na osnovu posebnog sporazuma.“

Član 17.

Član 31. stav 1. mijenja se i glasi:

„1. Zahtjev za upis u registar udruženja ili fondacija podnosi lice ovlašteno za podnošenje zahtjeva za upis u registar, imenovano osnivačkim aktom udruženja ili fondacije i sadrži:

- a) zapisnik s osnivačke skupštine udruženja;
- b) osnivački akt;
- c) popis osnivača;
- d) ovjerene kopije ličnih karata ili pasoša osnivača ili izvod iz registra za osnivače pravna lica;
- e) statut u dva primjerka;

- f) izjavu kojom podnosilac zahtjeva pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini;
- g) odluku o imenovanju organa udruženja ili fondacije;
- h) ime i prezime i adresu lica ovlaštenog za zastupanje udruženja ili fondacije;
- i) primjerak znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- j) saglasnost iz člana 7. stav 6. ovog zakona;
- k) dokaz iz člana 23. stav 1. tačke e), ako se radi o fondaciji;
- l) odluke entitetskih sportskih saveza o dobrovoljnom udruživanju na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno saglasnost Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine o ispunjenosti uvjeta iz člana 22. stava 5. Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini;
- m) druge dokaze u skladu sa statutom udruženja ili fondacije.“

Član 18.

U članu 33. stav 1. mijenja se i glasi:

„1. Rješenje o upisu udruženja ili fondacije sadrži:

- a) broj i datum;
- b) registarski broj;
- c) naziv i skraćeni naziv, ukoliko postoji;
- d) adresu sjedišta;
- e) opis znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- f) ciljeve i djelatnosti;
- g) imena i prezimena lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije u pravnom prometu;
- h) stjecanje svojstva pravnog lica.“

Član 19.

U članu 44. na kraju teksta umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju se riječi „i na internetskoj stranici Ministarstva“.

Član 20.

U članu 46. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. i glasi:

„ 2. Ako su osnivači udruženja ili fondacije javno-pravni organi, isti ne mogu učestvovati u javnim konkursima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti finansiraju iz drugih izvora, u skladu s odredbama ovog zakona.“

Član 21.

Član 47. mijenja se i glasi:

„Član 47.

1. Udruženja i fondacije su dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnji finansijski izvještaj udruženje i fondacija podnose skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.

2. Finansijski izvještaj iz stava 1. ovog člana, udruženje ili fondacija dužno je čuvati najmanje pet godina, osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja.

3. Udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom.

4. Udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

5. Nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležni sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima.

6. Članovi udruženja ili nadležni organ udruženja utvrđen statutom nadziru rad udruženja. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruženja, član udruženja ili nadležni organ dužan je na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu, u skladu s članom 15. stav 3. ovog zakona.

7. Nadležni organi fondacije utvrđeni statutom nadziru rad fondacije. Ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta fondacije, nadležni organ fondacije dužan je na to upozoriti upravni odbor fondacije. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu.

8. Nad radom udruženja i fondacije može se provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koji se odnosi na pitanja:

- a) prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanak rada udruženja ili fondacije;
- b) koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar;
- c) koriste li udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisani u registar;
- d) održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije;
- e) dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu iz člana 5. stav 5. Zakona;
- f) vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan ovim zakonom, te
- g) jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu s članom 51.a Zakona.

9. U postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor je ovlašten poduzeti sljedeće mjere:

- a) narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku;
- b) izdati obavezni prekršajni nalog;
- c) obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma.

10. O poduzetim mjerama iz prethodnog stava ovog člana inspektor je dužan odmah obavijestiti i registracioni organ, radi upisa zabilješke u registar.

11. Nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacija vrše i nadležni organi vlasti u čije područje spada praćenje stanja u području na koja se odnosi djelatnost udruženja ili fondacije, a prema sjedištu udruženja ili fondacije.“

Član 22.

U članu 51.a stavu 1. tački a) riječi „pripajanju, razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju se riječima „spajanju i podjeli“.

Stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Smatrat će se da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati ako:

- a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja ili fondacije za održavanje skupštine udruženja, odnosno upravnog odbora fondacije, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan;
- b) se broj članova udruženja smanji ispod broja tri, a nadležni organ udruženja u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti ne donese odluku o prijemu novih članova udruženja;
- c) se broj članova upravnog odbora fondacije smanji ispod broja tri;
- d) nije moguće izvršiti promjenu statuta fondacije.

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„3. Lice ovlašteno za zastupanje udruženja ili fondacije dužno je u roku od 30 dana od dana kada je udruženje ili fondacija prestalo djelovati u skladu sa stavom 2. ovog člana dostaviti Ministarstvu zahtjev s dokazima o prestanku rada udruženja ili fondacije.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 23.

U članu 52. stav 2. se briše.

Član 24.

1. Ministarstvo je dužno u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pozvati udruženja i fondacije koji su stekli status udruženja ili fondacije od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona.

2. Ministarstvo će uspostaviti internet stranicu iz člana 16. ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

3. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruženja i fondacije.“

Član 25.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/15
____ 2015. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

1. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je namjera zakonodavca da ovaj zakon učini što jednostavnijim za primjenu, te da u tom kontekstu razjasni određene nedorečenosti koje su identificirane i prisutne u postupku primjene Zakona u praksi.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, neprecizne ili koje se nepotrebno ponavljaju urede, čime bi se osigurala brža, jednostavnija i kvalitetnija primjena Zakona.

Predloženim odredbama Zakona poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, precizirane su pojedine odredbe, u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti koje su stvarale nedoumice u postupku primjene Zakona.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona su obuhvaćeni i prijedlozi na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim, iz kojeg razloga su predložene izmjene kojima je propisano:

- da su udruženja i fondacije dužni Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registarskom organu dostavljati finansijski izvještaj radi objave na web stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnog instrumenta kojim se stvaraju uvjeti za praćenja finansijskih tokova nevladinih organizacija;
- da će Ministarstvo u svrhu dostupnosti informacija uspostaviti internet stranicu s podacima iz elektronskog registra Ministarstva, na kojoj se mogu učiniti dostupnim elektronski registri registarskih organa svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, na osnovu posebnog sporazuma, čime se stvaraju uvjeti za lakše i jednostavnije praćenje broja registriranih nevladinih organizacija svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini;
- da podnosilac zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini, na koji način bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registarskih organa na ostalim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini;
- da su udruženja i fondacije dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnji finansijski izvještaj udruženja i fondacija podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom, da se finansijski izvještaj udruženja ili fondacija čuva najmanje pet godina osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja, da udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom, da udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom, da se nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj, kao i da stečajni postupak provodi nadležan

sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima;

- da se nad radom udruženja i fondacije provodi inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruženja ili fondacije; koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar; koriste li udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisani u registar; održavaju li sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije; dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu; vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan Zakonom, te jesu li udruženja ili fondacije prestali djelovati u skladu s odredbama Zakona.

Također je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obavezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma, te da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registarski organ, radi upisa zabilješke u Registru.

Pored navedenog, propisano je da nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacija vrše i nadležni organi vlasti, u čije područje spada praćenje stanja u području na koje se odnosi djelatnost udruženja ili fondacije, a prema sjedištu udruženja ili fondacije.

Istovremeno je predloženo i brisanje pojedinih odredbi za koje je u postupku primjene Zakona utvrđeno da su nejasne i dvosmislene.

3. CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Cilj izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je unapređenje i poboljšanje postojećih procedura, te otklanjanje nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene Zakona, čime bi se omogućila jednostavnija provedba odredaba ovog zakona, kao i u cilju propisivanja odredbi kojim bi se rad nevladinih organizacija učinio transparentnim i unaprijedio sistem prevencije u radu nevladinih organizacija u borbi protiv sprečavanja pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti.

4. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN

Sloboda udruživanja i pravo na udruživanje i pristupanje udruženjima su osnovna društvena načela demokratskih država, koja je prihvatila i Bosna i Hercegovina, s obzirom da je u Bosni i Hercegovini Ustavom zagwarantirana sloboda udruživanja, kao i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i ima prioritet u odnosu na sve druge zakone.

U navedenom smislu, kroz odredbe izmjena i dopuna važećeg zakona pravo na slobodu udruživanja želi se osigurati na način da se građanima u što jednostavnijem postupku omogućiti što brže i jednostavnije osnivanje nevladine organizacije. Ovim izmjenama i dopunama Zakona eliminirane su određene nedorečenosti u samom propisu, kako bi se pojednostavio i ubrzao proces registracije nevladine organizacije, čime se građanima na jednostavan način omogućava pravo na udruživanje i zajedničko izražavanje stavova u ostvarivanju i zaštititi

zajedničkih interesa, a samim tim se omogućava aktivnije učestvovanje građana u upravljanju društvenom zajednicom.

5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine izmijenjen je član 1. osnovnog teksta Zakona, kako bi se na cjelovit način uredio predmet zakona, i to: osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz registra udruženja i fondacija, zatim registracija ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja i fondacija, kao i primjena odredaba ovog zakona na registraciju sportskih saveza Bosne i Hercegovine.

Odredbom člana 2. Prijedloga zakona izmijenjen je stav 2. člana 5. na način da je odredba istog precizirana u dijelu koji se odnosi na zabranu vršenja ciljeva i djelatnosti udruženja ili fondacija usmjerenih na rušenje ustavnog poretka Bosne i Hercegovine, kršenje zagarantiranih ljudskih prava ili izazivanje i podsticanje neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti utemeljene na rasnoj, nacionalnoj, vjerskoj ili drugoj pripadnosti ili opredjeljenju, kao i spolu, rodu, fizičkim, psihičkim ili drugim karakteristikama i sposobnostima.

Iza stava 4. dodat je novi stav 5. na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se s ciljem unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija učinio transparentnim. Predloženom izmjenom propisano je da su udruženja i fondacije dužna Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine kao registarskom organu dostavljati finansijski izvještaj radi objave na web stranici Ministarstva, a u svrhu osiguranja dodatnih instrumenata kojim se stvaraju uvjeti za praćenje finansijskih tokova nevladinih organizacija.

Odredbom člana 3. Prijedloga zakona izmijenjena je dosadašnja odredba člana 7. stava 3, koja je propisivala da naziv udruženja ili fondacije mora biti na tri službena jezika i dva pisma koja su u upotrebi u Bosni i Hercegovini. Navedena odredba je usklađena s odredbama Zakona o upravnom postupku. U stavu 5. omogućeno je da naziv udruženja ili fondacije može biti na stranom jeziku, koji se u tom slučaju upisuje na latiničnom i ćirilichnom pismu.

U naziv udruženja ili fondacije se može unijeti ime ili dio imena nekog fizičkog lica, uz njegovu saglasnost, a ako je to lice umrlo, uz saglasnost nasljednika. U naziv udruženja ili fondacije se može unijeti ime ili dio imena neke historijske ili značajne osobe, uz njenu saglasnost, a ako je ta osoba umrla, samo ako se ime koristi na prikladan način i uz saglasnost nasljednika, ako ih ima.

U slučaju da je naziv udruženja ili fondacije na stranom jeziku, u registar se upisuje službeni prijevod naziva na službenim jezicima u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

Odredbom člana 4. Prijedloga zakona propisan je novi član 7.a prema sugestiji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, Agencije za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, u cilju dosljedne provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10).

Odredbom člana 5. Prijedloga zakona u članu 9. stavu 1. brisan je dio teksta kojim je bilo propisano da osnivači udruženja ne mogu biti: država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi, a što je u skladu s međunarodnim propisima, kao i Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovom izmjenom je osigurano

da se ovo pitanje na nivou institucija Bosne i Hercegovine uredi na način kako je to uređeno na nižim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

Odredbom člana 6. Prijedloga zakona, u skladu sa zahtjevima prakse, precizirana je odredba člana 11, koja se odnosi na sadržaj osnivačkog akta udruženja.

Odredbom člana 7. Prijedloga zakona precizirana je postojeća odredba člana 12. stav 1. tačke h), kako bi se omogućila što lakša i jednostavnija primjena Zakona, na način da se statutom udruženja uređuje i znak udruženja, ako ga udruženje ima.

Odredbom člana 8. Prijedloga zakona u cijelosti je izmijenjen član 13, koji je propisivao stjecanje statusa udruženja od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije udruženja unapređenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu podsticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirala udruženja, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na osnovu javnog konkursa. Udruženje bi bilo obavezno dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti udruženja od javnog interesa, kao i način podnošenja izvještaja davaocu sredstava i informiranja javnosti.

Odredbom člana 9. Prijedloga zakona je dopunjena odredba člana 15. stava 2, koja se odnosi na sadržaj popisa članova udruženja.

Odredbom člana 10. Prijedloga zakona izmijenjen je član 18. stav 1. tačka b) Zakona, u cilju otklanjanja uočene tehničke pogreške.

Odredbom člana 11. Prijedloga zakona izmijenjeni su st. 1, 2, 3. i 4. člana 21, koji su propisivali stjecanje statusa fondacije od javnog interesa. Imajući u vidu da je osnovna svrha registracije fondacije unapređenje i ostvarivanje nekog zajedničkog interesa ili cilja, institucije Bosne i Hercegovine imaju razlog i osnovu podsticati programe od javnog interesa, a koje bi realizirala fondacija, kroz dodjeljivanje sredstava za realizaciju određenih programa. Sredstva za realizaciju programa bila bi dodijeljena na osnovu javnog konkursa. Fondacija je obavezna dodijeljena sredstva koristiti isključivo za realizaciju određenog programa. Zakonom su propisane posebne aktivnosti fondacije od javnog interesa, kao i način podnošenja izvještaja davaocu sredstava i informiranja javnosti.

Odredbom člana 12. Prijedloga zakona brisan je dio teksta člana 22. stava 1, kojim osnivači fondacije ne mogu biti: država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi, radi uređivanja ovog pitanja na način kako je to uređeno na nižim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i u zemljama okruženja.

Odredbom člana 13. Prijedloga zakona izmijenjena je odredba člana 23. na način da je preciziran sadržaj osnivačkog akta fondacije.

Odredbom člana 14. Prijedloga zakona izvršena je izmjena člana 24. stava 1. tačke f), u cilju usaglašavanja terminologije koja se koristi u tekstu odredaba ovog zakona.

Odredbom člana 15. Prijedloga zakona izmijenjena je odredba člana 26. stava 4. kako bi se omogućilo da osnivač fondacije može biti i član upravnog odbora fondacije, odnosno da

upravlja imovinom koju ulaže u fondaciju, u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe, kao i radi usaglašavanja ove odredbe s odredbama propisa iz ovog područja zemalja u okruženju.

Odredbom člana 16. Prijedloga zakona mijenja se član 28. stav 5. u cilju otklanjanja tehničke pogreške zbog pogrešnog pozivanja u stavu 5, tako da se broj „3“ zamjenjuje brojem „4“. Istovremeno je ova odredba dopunjena novim stavom 6, prema sugestijama Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, a u cilju zaštite ličnih podataka osnivača od proizvoljnog miješanja javnih vlasti u prava građana koja se štite Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama. Ovom odredbom propisano je da kopije ličnih dokumenata (lična krata, pasoš i sl.) osnivača i članova organa udruženja ili fondacije nisu dostupne javnosti.

Također je, iza stava 6. dodan novi stav 7. na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, iz kojeg razloga je predloženom izmjenom propisano da će Ministarstvo u svrhu dostupnosti informacija uspostaviti internet stranicu s podacima iz elektronskog registra Ministarstva, na kojoj se mogu učiniti dostupnim elektronski registri registarskih organa svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, na osnovu posebnog sporazuma, u svrhu osiguranja dodatnih instrumenata kojim se stvaraju uvjeti za lakše i jednostavnije praćenje broja registriranih nevladinih organizacija svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Odredbom člana 17. Prijedloga zakona mijenja se član 31. stav 1. Zakona u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj zahtjeva za upis u registar udruženja ili fondacije, radi lakše i jednostavnije primjene Zakona, kao i iz razloga što kvalitetnije identifikacije osnivača i sprečavanja mogućnosti zloupotrebe rada i djelovanja udruženja ili fondacije od strane trećih lica, čime se osigurava zakonitost rada udruženja. Također ističemo da je član 17. stav 1. dopunjen i tačkom f), kojom je propisano da podnosilac zahtjeva potpisuje izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da udruženje ili fondacija nije registrirano pod istim nazivom kod drugog registarskog organa u Bosni i Hercegovini, na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, čime bi se utjecalo na zaustavljanje procesa registriranja nevladinih organizacija pod istim imenom kod drugih registarskih organa na ostalim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Odredbom člana 18. Prijedloga zakona izmijenjen je član 33. stav 1. Zakona, u cilju preciziranja norme u dijelu koji se odnosi na sadržaj rješenja o upisu u registar udruženja ili fondacije.

Odredbom člana 19. Prijedloga zakona dopunjen je član 44. u skladu s načelom transparentnosti, na način da se sva rješenja o upisima u registre, koja se dostavljaju na objavu u Službeni glasnik BiH, istovremeno u cijelosti objavljuju i na internetskoj stranici Ministarstva.

Odredbom člana 20. izmijenjen je član 46. na inicijativu nevladinog sektora, tako da je iza stava 1. dodan novi stav 2, kojim je propisano da u slučaju kada su osnivači udruženja ili fondacije javno-pravni organi, odnosno organi koji obavljaju poslove javne uprave, isti ne mogu učestvovati u javnim konkursima sa svojim programima i projektima za dodjelu javnih sredstava, već se isti finansiraju iz drugih izvora, u skladu s odredbama ovog zakona.

Odredbom člana 21. izmijenjen je član 47, na inicijativu Moneyval tima Bosne i Hercegovine, kako bi se u cilju unapređenja sistema prevencije borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti rad nevladinih organizacija na području Bosne i Hercegovine učinio transparentnim, tako da je:

- stavom 1. propisano da su udruženja i fondacije dužni voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija, kao i da se godišnji finansijski izvještaj udruženja i fondacija podnosi skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom;
- stavom 2. da se finansijski izvještaj udruženja ili fondacija čuva najmanje pet godina, osim ako posebnim propisom nije utvrđen duži period čuvanja;
- stavom 3. da udruženje ili fondacija mora učiniti dostupnim javnosti sve informacije koje se tiču rada i djelovanja udruženja ili fondacije, u skladu s pozitivnim zakonodavstvom;
- stavom 4. da udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom;
- stavom 5. da se nad imovinom udruženja ili fondacije može provesti stečaj, a da stečajni postupak provodi nadležni sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije, u skladu s posebnim zakonima;
- stavom 6. je propisano da članovi udruženja ili nadležni organ udruženja utvrđen statutom nadziru rad udruženja, te da je u slučaju da utvrde nepravilnosti u provođenju statuta udruženja, član udruženja ili nadležni organ dužan na to upozoriti skupštinu. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici skupštine u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavom 7. je propisano da nadležni organi fondacije utvrđeni statutom nadziru rad fondacije, te da ako se utvrde nepravilnosti u provođenju statuta fondacije, nadležni organ fondacije dužan je na to upozoriti upravni odbor fondacije. Ako se upozorenje ne razmotri na sjednici upravnog odbora u roku od 30 dana od dana dostavljenog pismenog upozorenja i nepravilnosti ne otklone, može se podnijeti tužba nadležnom sudu;
- stavom 8. je propisano da se nad radom udruženja i fondacije može provesti inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva, a koja se odnosi na pitanja: prijavljuje li udruženje ili fondacija izmjene i dopune statuta, ciljeva i djelatnosti, naziva, adrese sjedišta, lica ovlaštenih za zastupanje i prestanka rada udruženja ili fondacije; koriste li udruženja ili fondacije u pravnom prometu podatke koji nisu upisani u registar; koriste li udruženja ili fondacije naziv pod kojim su upisani u registar; održavaju li se sjednice skupštine udruženja ili upravnog odbora fondacije; dostavljaju li udruženja ili fondacije finansijske izvještaje Ministarstvu iz člana 2. stav 5. ovog zakona; vode li udruženja popis članova udruženja na način propisan ovim zakonom, te jesu li udruženja ili fondacije prestala djelovati u skladu s članom 51.a Zakona;
- stavom 9. je propisano da je u postupku provođenja inspekcijskog nadzora nad radom udruženja i fondacije inspektor ovlašten poduzeti sljedeće mjere: narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka ili nepravilnosti u određenom roku; izdati obavezni prekršajni nalog; obavijestiti Državnu agenciju za istrage i zaštitu u slučaju sumnje u krivično djelo pranja novca ili finansiranja terorizma;
- stavom 10. je propisano da je o poduzetim mjerama inspektor dužan odmah obavijestiti i registarski organ, radi upisa zabilješke u Registru, i
- stavom 11. je propisano da nadzor nad zakonitošću rada udruženja ili fondacija vrše i nadležni organi vlasti u čije područje spada praćenje stanja u području na koje se odnosi djelatnost udruženja ili fondacije, a prema sjedištu udruženja ili fondacije.

Odredbom člana 22. izmijenjena je odredba člana 51.a, tako da se u stavu 1. tački a) riječi „pripajanju, razdvajanju ili transformaciji“ zamjenjuju riječima „spajanju i podjeli“, radi preciziranja postojeće odredbe, te usklađivanju odredbe s terminologijom korištenom kroz ostale odredbe ovog propisa. Izmijenjen je i stav 2. ovog člana, tako da je istim na jasan i nedvosmislen način propisano kad se smatra da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati i to u slučaju: kad je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja ili fondacije za održavanje skupštine udruženja, odnosno upravnog odbora fondacije, a skupština, odnosno upravni odbor nije održan; kad se broj članova udruženja smanji ispod broja tri, a nadležni organ udruženja u roku od tri mjeseca od nastupanja ove okolnosti ne donese odluku o prijemu novih članova udruženja; kad se broj članova upravnog odbora fondacije smanji ispod broja tri i u slučaju kad nije moguće izvršiti promjenu statuta fondacije, na inicijativu nevladinog sektora, a radi usklađivanja s Evropskom konvencijom o zaštiti osnovnih ljudskih prava i sloboda.

Iza stava 2. dodat je novi stav 3, kojim je propisano da je lice ovlašteno za zastupanje udruženja ili fondacije dužno u roku od 30 dana od dana kada je udruženje ili fondacija prestalo djelovati Ministarstvu dostaviti zahtjev s dokazima o prestanku rada udruženja ili fondacije.

Članom 23. brisan je stav 2. člana 52. Zakona radi usklađivanja odredaba Zakona s predloženim izmjenama u dijelu koji se odnosi na prestanak djelovanja udruženja i fondacija od javnog interesa.

Članom 24. propisane su prijelazne i završne odredbe. Predložene odredbe se odnose:

- na pozivanje udruženja i fondacije koji su stekli status udruženja ili fondacije od javnog interesa, u skladu s odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, da usklade svoje akte s odredbama ovog zakona;
- na uspostavu internet stranice iz člana 16. ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, i
- da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonski akt kojim će urediti kriterije za izradu i provedbu programa i projekata od javnog interesa, koje mogu provoditi udruženja i fondacije.

Članom 25. zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

6. USKLAĐENOST ZAKONA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Na nivou Evropske unije ne postoje službeni pravni propisi kojima se definira područje koje je predmet ovog zakona i s kojima bi se, eventualno, bilo u obavezi usklađivati zakonodavstvo Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, na Nacrt zakona Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo i mišljenje Direkcije za evropske integracije, u kojem je navedeno da je analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulirana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te da u tom kontekstu nije moguće ni dati ocjenu o usklađenosti.

7. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

Provođenjem ovog zakona se na opći način uređuju osnivanje, pravni položaj, registracija, prestanak rada i brisanje iz registra udruženja i fondacija, kao i ureda, predstavništava ili drugih organizacionih oblika stranih ili međunarodnih udruženja i fondacija.

8. OCJENA POTREBNIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA, IZVORI I NAČIN OSIGURANJA SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ne zahtijeva posebna sredstva iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

9. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

U skladu s odredbama člana 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine je u smislu konsultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrta zakona, postavljen na internetskoj stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine radi dostave komentara zainteresiranih strana u roku 21 dana od dana stavljanja Prednacrta zakona na internetsku stranicu.

Javne konsultacije u vezi s Prednacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine obavljene su u periodu od 15.7. do 8.8.2014. godine.

U periodu trajanja javnih konsultacija dostavljeni su pojedinačni komentari, kao i komentari institucija, kako slijedi: Udruženje građana Informativni centar za lica s invaliditetom „Lotos“ Tuzla; Udruženje za uzajamnu pomoć u duševnoj nevolji TK „Fenix“ Tuzla; Udruženje „Zajedno“ – Udruženje za podršku porodicama, licima i zajednici u mentalnom zdravlju Banja Luka; Nestranačko, nevladino i neprofitno udruženje socijalnih radnika i drugih profesionalaca u području socijalnih djelatnosti „Nova generacija“; Humanitarna organizacija „Partner“ Banja Luka; Mreža za izgradnju mira; Asocijacija inovatora BiH; Fondacija lokalne demokratije; Centar za promociju civilnog društva CPCD; „Ceterum censeobl – CC“; Savez distrofičara Republike Srpske - Regionalno udruženje distrofičara Bijeljina, Jačanje kapaciteta vladinih institucija: CBGI.

Svi komentari, sugestije i primjedbe su s posebnom pažnjom razmotrene te je značajan broj komentara prihvaćen i ugrađen u tekst Nacrta zakona.

Komentari sljedećih nevladinih organizacija su identični i to, kako slijedi:

-Udruženje građana Informativni centar za lica s invaliditetom „Lotos“ Tuzla; Udruženje za uzajamnu pomoć u duševnoj nevolji TK „Fenix“ Tuzla; Udruženje „Zajedno“ – Udruženje za podršku porodicama, licima i zajednici u mentalnom zdravlju Banja Luka; Nestranačko, nevladino i neprofitno udruženje socijalnih radnika i drugih profesionalaca u području socijalnih djelatnosti „Nova generacija“; Humanitarna organizacija „Partner“ Banja Luka i Savez distrofičara Republike Srpske - Regionalno udruženje distrofičara Bijeljina.

Komentari nevladinih organizacija, koji se odnose na čl. 13. i 21. Nacrta zakona, u dijelu aktivnosti udruženja i fondacija za lica s invaliditetom i usluga iz područja socijalne zaštite su u cijelosti prihvaćeni. Također, prihvaćen je i komentar da se zadrži odredba osnovnog teksta Zakona da udruženja i fondacije mogu ostvariti poreske i carinske olakšice, u skladu s posebnim propisima.

Komentar nevladine organizacije Mreža za izgradnju mira nije mogao biti prihvaćen, jer nije predmet izmjena i dopuna Zakona. Također nije prihvaćena niti sugestija da ostane na snazi postojeća odredba kojom se onemogućava državi, entitetima, kantonima da osnivaju udruženja ili fondacije, iz razloga što tako ograničavajuća odredba u pogledu osnivanja udruženja ili fondacija ne postoji u zakonima iz ovog područja na drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, a niti u zemljama okruženja.

Komentar nevladine organizacije Asocijacije inovatora BiH je dat u afirmativnom smislu, odnosno da predložene izmjene i dopune Zakona temeljito poboljšavaju postojeća rješenja. Komentar navedene nevladine organizacije da udruženja i fondacije mogu podnijeti Ministarstvu pravde zahtjev za priznavanje statusa udruženja/fondacije od javnog interesa i mimo javnih poziva nije prihvaćen, jer su kroz predložene izmjene odredbe koje se odnose na stjecanje statusa nevladinih organizacija od javnog interesa pretrpjele izmjene, čime se omogućava svim registriranim udruženjima/fondacijama da apliciraju i provode programe i projekte od javnog interesa. Komentar o ispravci greške u članu 13. stav 2. je prihvaćen kao osnovan.

Komentari Fondacije lokalne demokratije koji se odnose na generalno zapažanje da Zakon nije ponudio rješenja u smislu odredbi o poreskim olakšicama nevladinog sektora, te zaštititi ličnih podataka, kao i da brisanjem dijela odredbi da osnivači udruženja i fondacija ne mogu biti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi narušavaju koncept javnog i privatnog su u cijelosti prihvaćeni na način da su u čl. 8. i 11. Nacrta zakona unesene odredbe o poreskim i carinskim olakšicama, u članu 16. Nacrta zakona je propisano da kopije ličnih dokumenata nisu dostupne javnosti, dok je u članu 21. propisano da javno-pravna lica ne mogu konkurirati programima i projektima koji se finansiraju iz sredstava budžeta institucije koja je osnivač nevladine organizacije.

Komentar Centra za promociju civilnog društva nije prihvaćen, jer nije predmet izmjena i dopuna Zakona, kao ni sugestija da se ne mijenjaju odredbe važećeg zakona kojim se onemogućava državi, entitetima, kantonima da osnivaju udruženja ili fondacije, iz razloga što tako ograničavajuća odredba ne postoji u zakonima koji ovo područje reguliraju na ostalim nivoima u Bosni i Hercegovini, a niti u zemljama okruženja.

Komentar „Ceterum censeobl – CC“, koji se odnosi na harmonizaciju propisa iz ovog područja na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, je opravdan, međutim, treba imati u vidu izvorne ustavne nadležnosti svih nivoa vlasti i mogućnost da u postupku donošenja propisa iz bilo kojeg područja iz okvira nadležnosti tog nivoa vlasti, pa i ovog područja, tu materiju mogu regulirati na način koji je za taj nivo vlasti najprihvatljiviji. Po pitanju komentara „Ceterum censeobl – CC“, koji se odnosi na konstataciju da je podjela udruženja/fondacija na one koje obavljaju, odnosno ne obavljaju poslove od javnog interesa sporna i problematična, kroz predložene izmjene i dopune Zakona brisane su odredbe koje se odnose na udruženja/fondacije od javnog interesa, a kada su u pitanju kriteriji za provedbu projekata od javnog interesa kroz odredbe izmjena i dopuna ovog zakona propisano je da će ove kriterije na prijedlog Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine donijeti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Komentar CBGI-a, koji se odnosi na zadržavanje odredbe člana 1. u pogledu postojanja „unutrašnje organizacije“ udruženja/fondacije, nije mogao biti prihvaćen iz razloga što osnovni akt nevladine organizacije - statut, ne propisuje unutrašnju organizaciju nevladine organizacije, već se iste odredbe odnose samo na organe udruženja ili fondacije.

Komentar CBGI-a, koji se odnosi na dopunu člana 2. stav 2. Nacrta zakona je prihvaćen i ugrađen u tekst ove odredbe. Komentar kojim se predlaže brisanje stava 3. člana 5. u ovoj fazi društvenih procesa u Bosni i Hercegovini je preuranjen. Komentar koji se odnosi na finansiranje i sufinansiranje projekata i programa od javnog interesa je već djelomično ugrađen u odredbu čl. 8 i 11. Nacrta zakona, koja konstatacija se odnosi i na komentar dan na izmjenju člana 21. osnovnog teksta Zakona. Komentar koji se odnosi na član 13, odnosno član 14. Nacrta zakona, u vezi s izmjenom člana 24. osnovnog teksta Zakona prihvaćen je i ugrađen u tekst Nacrta zakona.

10. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Prije dostavljanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je, u skladu s odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03-osnovni tekst) pribavilo i mišljenje nadležnih institucija, i to:

-Ureda za zakonodavstvo, broj 01-02-1-6/15 od 14.1.2015. godine;

- Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 05-02-2-208-2/15 od 5.3.2015. godine;

-Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, Agencije za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, broj 01-02-1-241/15 od 20.1.2015. godine;

-Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, broj 03-1-37-2-6-2/15RK od 16.1.2015. godine, i

- Direkcije za evropske integracije, broj 03/A-06-2-SR-14-2/15 od 13.1.2015. godine.

PREGLED ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU

ZAKON

O UDRUŽENJIMA I FONDACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se osnivanje, registracija, unutrašnja organizacija i prestanak rada udruženja i fondacija koje se izaberu registrirati u svojstvu udruženja i fondacija na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno od kojih se zahtijeva da se registriraju u skladu s ovim zakonom.

Član 5.

1. Udruženja i fondacije samostalno utvrđuju ciljeve i djelatnosti u skladu s Ustavom i Zakonom.
2. Ciljevi i djelatnosti udruženja ili fondacije ne mogu biti u suprotnosti s ustavnim poretkom Bosne i Hercegovine ni usmjereni k njegovu nasilnom rušenju niti raspirivanju nacionalne, rasne i vjerske mržnje ili diskriminacije zabranjene zakonom.
3. Ciljevi i djelatnosti registriranog udruženja, odnosno fondacije ne mogu uključivati angažiranje u predizbornoj kampanji, prikupljanje sredstava za kandidate ili finansiranje kandidata, odnosno političkih stranaka.
4. Udruženja i fondacije podnose godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj u skladu sa zakonom, drugim propisima i statutom.

Član 7.

1. Svako registrirano udruženje ili fondacija ima svoj puni naziv i sjedište.
2. Udruženje ili fondacija u obavljanju svoje djelatnosti može upotrebljavati isključivo svoj registrirani naziv.
3. Naziv registriranih udruženja ili fondacija mora biti na tri službena jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini.
4. Uz svoj puni naziv, udruženje i fondacija može, ako je predviđeno statutom, koristiti i skraćeni naziv, koji mora biti na tri jezika i dva pisma koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini, a koji mora sadržavati karakteristični dio punog naziva udruženja ili fondacije.
5. Ako je predviđeno statutom, naziv udruženja ili fondacije se može upisati u registar i na jednom ili više stranih jezika, s tim da se prvi upiše naziv na službenim jezicima koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini. Strana udruženja ili fondacije mogu upotrebljavati samo svoje registrirane nazive.

6. Udruženje, odnosno fondacija može imati svoj znak.

7. Naziv, skraćeni naziv i znak udruženja ili fondacije moraju se jasno razlikovati od naziva i znaka drugih registriranih udruženja ili fondacija.

Član 9.

1. Udruženje mogu osnovati najmanje tri fizička lica koja su državljani Bosne i Hercegovine i stranci koji u Bosni i Hercegovini imaju boravište ili pravna lica koja su u Bosni i Hercegovini registrirana, u bilo kojoj kombinaciji, s tim da osnivači ne mogu biti država BiH, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi.

2. Za osnivanje udruženja koje ispunjava uvjete za registraciju obavezno je donošenje osnivačkog akta.

3. Radnje poduzete u vremenu između osnivanja i registracije udruženja mogu stvoriti obaveze samo za one koji su poduzeli te radnje. Samo najviši upravljački organi udruženja mogu ratificirati radnje poduzete u njegovo ime prije registriranja.

4. Smatra se da je udruženje osnovano na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom, osnivačkim aktom i statutom nije utvrđeno drugačije.

Član 11.

Osnivački akt udruženja sadrži:

- a) imena, prezimena i adrese, odnosno naziv i skraćeni naziv i sjedište osnivača;
- b) naziv, sjedište i adresu udruženja;
- c) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- d) ime i prezime lica ovlaštenog za obavljanje poslova upisa u registar udruženja;
- e) potpise osnivača ili lica ovlaštenih za zastupanje, te jedinstveni matični broj građana, ukoliko su osnivači državljani Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Statut udruženja sadrži:

- a) naziv udruženja, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i adresu udruženja;
- b) ciljeve i djelatnosti udruženja;
- c) postupak za primanje i isključivanje članova;

d) organe udruženja, način na koji se biraju, ovlaštenja koja imaju, kvorum i pravila glasanja, trajanje mandata, lice ovlašteno da sazove skupštinu, uvjete i način raspuštanja, odnosno prestanak rada;

e) pravila za ostvarivanje, korištenje i raspolaganje sredstvima udruženja, kao i organ koji je ovlašten za nadzor nad korištenjem tih sredstava;

e1) način podnošenja finansijskog izvještaja i izvještaja o radu;

f) javnost rada;

g) postupak za izmjenu i dopunu statuta, ovlaštenje i način donošenja drugih općih akata;

h) opis oblika i sadržaj pečata;

i) zastupanje udruženja;

j) uvjete i postupak za spajanje, podjelu, odnosno prestanak rada udruženja, uključujući i bilo kakav poseban kvorum ili pravila za postizanje kvalificirane većine u postupku glasanja;

k) postupak za raspolaganje preostalim imovinom ili drugim sredstvima u slučaju raspuštanja ili prestanka rada udruženja.

Član 13.

1. Udruženje može steći status udruženja od javnog interesa ako njegovo djelovanje nadilazi interese njegovih članova i ako je, prije svega, namijenjeno interesu javnosti ili nekim njezinim segmentima, u sljedećim područjima: zdravstvo; nauka; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim osobama; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sportovi; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda.

2. Smatra se da udruženje djeluje u dobrotvorne svrhe ako je osnovano s prvenstvenim ciljem da pomaže licima i grupama kojima je pomoć potrebna.

3. Status udruženja od javnog interesa utvrđuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa udruženja od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz člana 56. ovog zakona.

4. Registrirano udruženje od javnog interesa može ostvariti poreske, carinske i druge olakšice.

Član 15.

1. Udruženje može ustanoviti svoje kriterije za prijem u članstvo. Kriteriji za prijem u članstvo podliježu samo ograničenjima u smislu zabrane diskriminacije koja je utvrđena Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine.

2. Udruženje je dužno voditi popis svojih članova.

3. Svaki član udruženja može pokrenuti postupak pred nadležnim sudom za utvrđivanje ništavnosti općeg akta udruženja koji je donesen suprotno odredbama statuta ili drugog općeg akta udruženja, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana donošenja tog akta.

Član 18.

Skupština, kao najviši organ udruženja, je nadležna za:

- a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata određenih statutom;
- b) odlučivanje o pripajanju, razdvajanju, transformiranju, raspuštanju i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama udruženja;
- c) imenovanje i razrješenje članova upravnog odbora, ako takav organ udruženja postoji;
- d) usvajanje izvještaja koja je pripremio upravni odbor, ako takav organ udruženja postoji;
- e) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa udruženja.

Član 21.

1. Smatra se da je djelovanje fondacije od javnog interesa ako je osnovana prvenstveno radi propagiranja, pružanja usluga ili promoviranja programa unapređenja u područjima kao što su: zdravstvo; obrazovanje; nauka; socijalna zaštita; građansko društvo; ljudska prava i prava manjina; pomoć siromašnim i socijalno ugroženim; pomoć invalidima, djeci i starijim osobama; zaštita okoliša; tolerancija; kultura; amaterski sport; vjerske slobode i pomoć žrtvama elementarnih nepogoda ili za druge slične ciljeve.

2. Smatra se da fondacija djeluje u dobrotvorne svrhe ukoliko je osnovana prvenstveno s ciljem da pomaže licima i grupama kojima je takva pomoć potrebna.

3. Status fondacije od javnog interesa određuje Ministarstvo. Postupak za dodjelu i ukidanje statusa fondacije od javnog interesa Ministarstvo će urediti pravilnikom iz člana 56. ovog zakona.

4. Registrirana fondacija ostvaruje poreske, carinske i druge olakšice za svoj rad u skladu s posebnim zakonima.

5. Registrirana fondacija se može spojiti ili podijeliti u drugu fondaciju. Spajanje je osnivanje nove fondacije na koju prelazi cjelokupna imovina fondacija koje se spajaju. Spajanjem, fondacija prestaje postojati, a na postupak spajanja fondacije primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacija.

Fondacija se može podijeliti na dvije ili više fondacija. Podijeljena fondacija prestaje postojati, a na postupak upisa novonastalih fondacija primjenjuju se odredbe ovog zakona o osnivanju fondacija. Fondacija može osnovati svoje urede, predstavništva i podružnice u skladu s odredbama statuta.

Član 22.

1. Fondaciju može osnovati jedno ili više fizičkih ili pravnih lica (u daljnjem tekstu: osnivači), s tim da osnivači ne mogu biti država Bosna i Hercegovina, entiteti, kantoni, gradovi, općine, mjesne zajednice, državni organi, državna poduzeća i fondovi. Osnivači ne moraju biti državljani ili pravna lica iz Bosne i Hercegovine.

2. Fondacija može biti osnovana jednostranom izjavom volje, ugovorom, oporukom, legatom ili drugim odgovarajućim pravnim aktom koji mora sadržavati podatke potrebne za osnivanje i upis fondacije u registar.

3. Fondacija mora imati osnivački akt, statut i upravni odbor, odnosno akte i organe koji su im suštinski ekvivalentni. Za stranu ili međunarodnu fondaciju dovoljno je da ima akte, bez obzira kako su nazvani, i organe, koji vrše funkcije kako ih definira ovaj zakon.

Član 23.

Osnivački akt fondacije osobito sadrži:

- a) imena i prezimena, adrese osnivača;
- b) naziv fondacije, skraćeni naziv ukoliko postoji, sjedište i adresu fondacije;
- c) ciljeve i djelatnosti zbog kojih je fondacija osnovana;
- d) iznos novčanih sredstava ili drugih vidova imovine koje osnivač ulaže, a koji ne može biti manji od dvije hiljade konvertibilnih maraka;
- e) ime, prezime i adresu lica koje zastupa fondaciju u Bosni i Hercegovini i ovlašteno je za obavljanje poslova registracije fondacije;
- f)) potpise osnivača, a za državljane Bosne i Hercegovine i jedinstvene matične brojeve.

Član 24.

Statut fondacije sadrži:

- a) naziv, skraćeni naziv, ukoliko postoji, i sjedište fondacije;
- b) ciljeve i djelatnosti fondacije;
- c) organe fondacije, način njihovog izbora, nadležnost, kvorum, pravila glasanja, te uvjete i proceduru njihovog raspuštanja;
- d) pravila upravljanja i korištenja imovine fondacije;
- d1) moguće korisnike sredstava fondacije;
- e) postupke za izmjenu i dopunu statuta, kao i ovlaštenje i postupke donošenja ostalih općih akata;

f) uvjete i postupak za pripajanje, razdvajanje, transformaciju ili prestanak rada fondacije, uključujući sva pravila glasanja za koja je potreban poseban kvorum ili kvalificirana većina;

g) kriterije za raspolaganje imovinom fondacije u slučaju prestanka rada fondacije;

h) opis oblika i sadržaj pečata fondacije.

Član 26.

1. Upravni odbor fondacije je odgovoran za ostvarivanje ciljeva i djelatnosti fondacije, a može obavljati i druge poslove utvrđene statutom i u skladu sa zakonom.

2. Upravni odbor fondacije čine najmanje tri člana.

3. Član upravnog odbora fondacije može biti državljanin Bosne i Hercegovine, kao i stranac u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu.

4. Član upravnog odbora ne može biti: osnivač fondacije, maloljetno lice, lice zaposleno u fondaciji, te član drugih organa fondacije.

5. Upravni odbor fondacije nadležan je za:

a) donošenje statuta, izmjena i dopuna statuta i drugih akata utvrđenih statutom;

b) upravljanje imovinom fondacije;

c) imenovanje lica ovlaštenog za zastupanje i predstavljanje fondacije;

d) odlučivanje o spajanju, podjeli i prestanku rada, kao i o drugim statusnim promjenama fondacije;

e) pripremanje finansijskih i drugih izvještaja;

f) odlučivanje o svim drugim pitanjima koja nisu u nadležnosti drugih organa fondacije.

Član 28.

1. Podnošenje zahtjeva za registraciju udruženja i fondacija je dobrovoljno.

2. Ministarstvo vodi registar udruženja i fondacija, u skladu s odredbama ovog zakona.

3. Registar udruženja i fondacija vodi se i u elektronskom obliku, za udruženja i fondacije upisane u registar kod Ministarstva.

4. Registar je otvoren za javnost. Svaka osoba može lično ili poštom zatražiti kopiju bilo kojeg upisa u registar ili bilo kojeg dokumenta iz spisa, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

5. Izuzetno od odredbi stava 3. ovog člana, ovlašteni predstavnik udruženja ili fondacije može zahtijevati od Ministarstva da određeni podaci koji su upisani u registar ne budu

dostupni javnosti, ukoliko bi time mogao ugroziti lični integritet osnivača ili članova udruženja ili fondacije. O ovom zahtjevu Ministarstvo odlučuje posebnim rješenjem.

Član 31.

1. Zahtjev za upis u registar udruženja ili fondacije sadrži:

- a) osnivački akt, odnosno akt osnivanja;
- b) statut udruženja ili fondacije;
- c) popis osnivača i članova upravnih organa;
- d) imena i adrese lica ovlaštenih za zastupanje udruženja ili fondacije u Bosni i Hercegovini;
- e) podatke koji se zahtijevaju u članu 45. ovog zakona, ukoliko se radi o upisu stranog udruženja ili fondacije;
- f) naziv udruženja ili fondacije, skraćeni naziv ukoliko postoji;
- g) primjerak znaka udruženja ili fondacije, ukoliko postoji;
- h) ciljeve udruženja ili fondacije.

2. Obrazac i način podnošenja zahtjeva za registraciju utvrđuju se propisima Ministarstva.

Član 33.

1. Rješenje koje donosi Ministarstvo o upisu u registar udruženja ili fondacije sadrži:

- a) datum upisa;
- b) registarski broj pod kojim je izvršen upis;
- c) naziv, skraćeni naziv i naziv na stranom jeziku, ukoliko postoji, i adresu udruženja ili fondacije;
- d) znak udruženja ili fondacije, ako postoji;
- e) ciljeve i djelatnosti za koje je udruženje ili fondacija osnovano;
- f) imena i adrese lica ovlaštenih za zastupanje udruženje ili fondacije.

2. Uz primjerak rješenja o upisu u registar udruženja ili fondacija Ministarstvo dostavlja primjerak ovjerenog statuta udruženja ili fondacije.

Član 44.

Rješenja o upisu u registar udruženja ili fondacija, rješenja o upisu promjena činjenica u registru, kao i rješenja kojim udruženje ili fondacija prestaje s radom objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“, o trošku podnosioca zahtjeva.

Član 47.

1. Udruženja i fondacije dužni su voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo neprofitnih organizacija. Godišnji finansijske izvještaje udruženja i fondacije podnose se skupštini, odnosno upravnom odboru, na način utvrđen statutom.
2. Registrirano udruženje ili fondacija za svoje obaveze odgovara svojom cjelokupnom imovinom.
3. Nad imovinom udruženja ili fondacije može se provesti stečaj. Stečajni postupak provodi nadležni sud na čijem se području nalazi sjedište udruženja ili fondacije u skladu s posebnim zakonima.
4. Nadzor nad zakonitošću i namjenskim korištenjem i raspolaganjem sredstvima udruženja ili fondacije vrši nadležni organ udruženja ili fondacije, utvrđen statutom i ovim zakonom, kao i nadležni organi.

Član 51.a

1. Udruženje ili fondacija prestaje raditi ako:
 - a) nadležni organ udruženja, odnosno fondacije, donese odluku o prestanku rada ili odluku o pripajanju, razdvajanju ili transformaciji udruženja, odnosno fondacije;
 - b) se utvrdi da je udruženje ili fondacija prestalo djelovati.
2. Smatrat će se da je udruženje prestalo djelovati ako:
 - a) je proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog statutom udruženja za održavanje skupštine, a skupština udruženja nije održana;
 - b) se broj članova udruženja smanji ispod broja tri.
3. Kada Ministarstvo utvrdi činjenice iz st. 1. i 2. ovog člana, donosi rješenje o prestanku rada udruženja, odnosno fondacije.

Član 52.

1. Nakon raspuštanja i prestanka s radom i izmirenja obaveza udruženje ili fondacija će preostalu imovinu i sredstva podijeliti na način utvrđen statutom, drugom registriranom udruženju ili fondaciji koja ima iste ili slične ciljeve i djelatnosti.
2. Nakon raspuštanja i izmirenja obaveza, udruženje ili fondacija kojem je odobren status udruženja ili fondacije od javnog interesa preostalu imovinu i sredstva podijelit će registriranom udruženju od javnog interesa ili fondaciji koja ima iste ili slične ciljeve. Ovo se

odnosi i na sva udruženja i fondacije koji su dobili sredstva od države, javne donacije ili, odnosno ostvarili poreske ili fiskalne olakšice u skladu sa zakonima iz bilo koje nadležnosti.

Obrazac Izjave o obavljenim konsultacijama

Na osnovu člana 24. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, uz Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, d a j e

IZJAVU

1 .	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Konsultacije provedene u skladu s članom 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa
2 .	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ima značajnog utjecaja na javnost ili ne	Predloženi Nacrt zakona ima za svrhu usavršavanje zakona, u skladu s članom 13. stav (1) tačka b) Pravila za konsultacije
3 .	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konsultacija	Predloženi Nacrt zakona ne spada u grupu pravnih propisa iz čl. 9-13. Pravila za konsultacije
4 .	Nevladine organizacije s kojima su izvršene konsultacije	Konsultacije su obavljene s 12 nevladinih organizacija, koje su navedene u tački 9. Obrazloženja, i to: Udruženje građana Informativni centar za lica s invaliditetom „Lotos“ Tuzla; Udruženje za uzajamnu pomoć u duševnoj nevolji TK „Fenix“ Tuzla; Udruženje „Zajedno“ – Udruženje za podršku porodicama, licima i zajednici u mentalnom zdravlju Banja Luka; Nestranačko, nevladino i neprofitno udruženje socijalnih radnika i drugih profesionalaca u području socijalnih djelatnosti „Nova generacija“; Humanitarna organizacija „Partner“ Banja Luka; Mreža za izgradnju mira; Asocijacija inovatora BiH; Fondacija lokalne demokratije; Centar za promociju civilnog društva CPCD; „Ceterum censeobl – CC“; Savez distrofičara Republike Srpske - Regionalno udruženje distrofičara Bijeljina, Jačanje kapaciteta vladinih institucija: CBGI
5 .	Stav nevladinog sektora (podrška, prihvaćeno nakon usvajanja prijedloga i izmjene u tekstu prema zahtjevima NVO-a, bez podrške)	Nevladin sektor je dao podršku izmjenama i dopunama Zakona, a u postupku konsultacija ispoljen je visok nivo međusobnog razumijevanja po pitanjima koja su predmet izmjena i dopuna Zakona.
6 .	Mjere informiranja javnosti i mišljenje javnosti	
7 .	Konsultacije s domaćim i međunarodnim konsultantima	Obavljene su konsultacije s domaćim i međunarodnim konsultantima

8 .	Izjava da je institucija postupila s primljenim komentarima u skladu s ovim postupkom i dostavila potrebni izvještaj u skladu s članom 23. stav (3) Pravila	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je sačinilo komentare o prihvatanju i odbacivanju prijedloga nevladinih organizacija, koje su učestvovala u postupku javnih konsultacija i iste su sastavni dio obrazloženja Nacrta zakona - tačka 9. Obrazloženja.
9 .	Ostale informacije	—



Broj: 01-02-1-6/15
Sarajevo, 14.01.2015. godine
(ES)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

16-01-2015

08-02A-6942/17

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

16.01.2015
Ejup

08
16.01.15

PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine**, na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako proizilazi iz dostavljenog materijala, predmetnim Zakonom se predlažu izmjene i dopune na koji način se otklanjaju određeni propusti i dileme koje su uočene u primjeni Zakona.

Uz tekst Nacrta zakona dostavljeno je i Obrazloženje u kome se, između ostalog navodi da će se predloženim odredbama poboljšati postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse, preciznije defisati pojedine odredbe, što će omogućiti lakšu, bržu i jednostavniju primjenu propisa.

U Obrazloženju zakona, kada su u pitanju dijelovi 4. - Usklađenost sa evropskim zakonodavstvom i 5. - Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja Zakona, Ured za zakonodavstvo konstatuje da je iste potrebno konačno definirati (dio 4.), odnosno jasnije precizirati (dio 5.). Isto tako, dio 8. - Pribavljena mišljenja, potrebno je, prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje, upotpuniti.

Takođe, konstatuje se da u dostavljenom Obrazloženju nedostaje dio koji daje ocjenu potrebnih finansijskih sredstava, izvore i način obezbjeđenja sredstava za izvršenje zakona, te je isto potrebno dopuniti, a što je obaveza utvrđena članom 32. stav 2. tačka e) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03).

U pogledu normativnog dijela Nacrta zakona, Ured za zakonodavstvo navodi sljedeće:

- u članu 3. – prilikom dopunjavanja člana novim st. 5. i 6. - riječ „dodaje“ zamijeniti riječju „dodaju“
- iza stava 6. ovog člana – formulacija izmjene treba da glasi:

„U dosadašnjem stavu 5. riječi: „službenim jezicima.....
Dosadašnji st. 5, 6. i 7. postaju st. 7, 8. i 9.“.

- Član 6. – formulacija izmjene treba da glasi:

„U članu 12. u stavu 1. u tački h) iza riječi „pečata“, briše se znak „tačka-zarez“ i dodaju se riječi: „i znaka udruženja“.

- u članu 13. - riječ „pripajanje“ zamijeniti riječju „pripremanje“ kako je navedeno u osnovnom tekstu Zakona.

- U članu 18. – iza riječi „pripajanju“ dodati znak interpunkcije „zarez“.

- Ispod teksta Zakona, kod datiranja – izvršiti ispravku naznake godine tj. napisati „2015“.

Takođe, sugeriše se jasnije preciziranje i upotpunjavanje obrazloženja predmetnog Zakona u skladu sa gore datim sugestijama.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je uz Nacrt zakona, prije upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, potrebno kompletirati i mišljenja nadležnih organa, kako je to navedeno u dijelu 8. Obrazloženja.

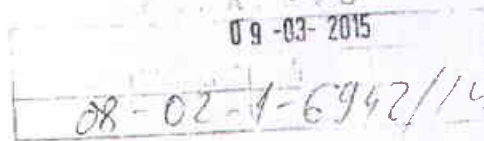


DIREKTOR
Dragan Podinić



Број: 05-02-2-208-2/15
Сарајево, 03.03.2015. године

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство правде



Предмет: Мишљење на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине.

Веза: Ваш акт број: 08-02-1-6942/14 од 18.12.2014. године

Везано за ваш допис, број наведен у вези, а којим се тражи Мишљење на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, у складу са чланом 31. под е). Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), дајемо

МИШЉЕЊЕ

1. Актом наведеним у вези, Министарство правде Босне и Херцеговине доставило је Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, којим се у цијелости или дијеломично мијењају чл. 1., 5., 7., 9., 11., 13., 15., 18., 21., 22., 24., 26., 31., 33., 47., 51а., Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 32/01, 42/03, 63/08 и 76/11).
2. Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је размотрило достављени закон и Образложење достављено у прилогу акта наведеног у вези, те констатовало да је у дијелу Образложења, под 6. Финансијска средства за провођење закона, наведено да провођење нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине не захтијева посебна средства из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.
3. Слједом констатованог у тачки 2. овог, мишљења, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине даје позитивно мишљење о финансијском аспекту нацрта Закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине.

С поштовањем,



МИНИСТАР

Никола Шпирин



Broj: 03/A-06-2-SR-14-2/15

Sarajevo: 13. januar 2015. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE****Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo**

15-01-2015

98-02-1-6942/14

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine sa *acquisem*

Veza: Vaš akt broj: 08-02-1-6942/14 od 18. decembar 2014. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije («Službeni glasnik BiH», broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnom tečevinom Evropske unije («Službeni glasnik BiH», broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine predložene su izmjene i dopune Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) kojima se, između ostalog, mijenja predmet zakona te članovi i stavovi koji propisuju sticanje statusa udruženja od javnog interesa i fondacije od javnog interesa. Ostale izmjene i dopune uglavnom su korekcije tehničke prirode te preciziranje normi kako bi se omogućila jednostavnija primjena zakona.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Nacrtom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te u konkretnom slučaju nije moguće dati ocjenu o usklađenosti.

Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju, u okviru svojih nadležnosti, u domenu usklađivanja budućeg zakonodavstva sa odredbama *acquis-a*.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Nevenka Savić

6
BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo civilnih poslova



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство цивилних послова

Ministry of Civil Affairs

Broj: 04-02-1-1889-JD/15
Sarajevo, 27.08.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH, br. 1
71 000 Sarajevo

02-09-2015

08-02-1-6942/14

Predmet: Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, mišljenje, dostavlja se

Veza: Vaš akt broj: 08-02-1-6942/14 od 08.07.2015. godine

Poštovani,

U vezi sa vašim aktom veze, koji je zaprimljen u Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine dana 20.08.2015. godine, obavještavamo vas da imamo određene sugestije i komentare na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Naime, koordinacija u oblasti sporta u Bosni i Hercegovini u nadležnosti je Ministarstva civilnih poslova u skladu sa članom 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12 i 6/13).

U skladu sa članom 22. st. (2), (3) i (5) Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ br. 27/08 i 102/09) decidno je definisan način organizovanja sportskih saveza i sistema sporta u Bosni i Hercegovini. U vezi s tim, mišljenja smo da je neophodno da se svi sportski savezi organizuju po istom principu i u tom pravcu neophodna je koordinacija između Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Ministarstva civilnih poslova kada je u pitanju procedura upisa sportskih saveza BiH u određenom sportu.

Stavom (2) navedenog člana Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini definisano je da se sportski savezi organizuju na nivou Bosne i Hercegovine i entiteta, a u zavisnosti od razvijenosti sporta i na drugim nivoima administrativnog organizovanja u Bosni i Hercegovini. Za jedan sport na nivou Bosne i Hercegovine može da se osnuje samo jedan sportski savez. Dalje, stavom (3) definisano je da se sportski savez Bosne i Hercegovine osniva u skladu sa Zakonom o sportu u Bosni i Hercegovini i Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, na osnovu odluka entitetskih sportskih saveza o dobrovoljnom udruživanju, a u slučaju spora između entitetskih sportskih saveza, odluku o

tome donosi Vijeće ministara BiH, dok je u stavu (5) propisano da, ukoliko zbog nerazvijenosti sporta ne postoji organizovan sportski savez na nivou jednog entiteta, registracija saveza na nivou Bosne i Hercegovine za taj sport izvršiće se uz saglasnost Ministarstva civilnih poslova, a do ispunjenja uslova iz stava (3) ovog člana.

U ranijem periodu, prilikom postupka upisa sportskih saveza Bosne i Hercegovine u Registar udruženja i fondacija koje vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine za pojedine grane sporta dešavalo se da struktura saveza ne odražava strukturu koja je definisana gore navedenim odredbama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, te smatramo da je neophodno ugraditi mehanizam koji će osigurati da se kod upisa u registar saveza na nivou Bosne i Hercegovine uspostavi struktura koja je propisana Zakonom o sportu u Bosni i Hercegovini.

Osim toga, predlažemo da se u članu 1. stav (2) Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, iza riječi „ureda“ dodaju riječi: „sportskih saveza“.

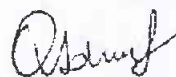
Dalje, u članu 31. stav (1) iza tačke i) brisati veznik „i“ i staviti interpunkcijski znak „zarez“, a iza tačke j) umjesto interpunkcijskog znaka „tačka“, staviti interpunkcijski znak „zarez“ i dodati novu tačku k) koja glasi: „k) odluke entitetskih sportskih saveza o dobrovoljnom udruživanju na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno saglasnost Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine o ispunjenosti uslova iz člana 22. stav (5) Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, ako je riječ o sportskim savezima.“.

Na preostali tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, Ministarstvo civilnih poslova nema primjedaba.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Adil Osmanović



Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a

BOSNA I HERCEGOVINA



Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministry for human rights and refugees

30.12.2015 g.

Broj: 01-02-1-241/15

Datum: 20.01.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
n/r gđin Bariša Čolak, ministar

02-02-2015
08-02-1-6952/15

08
01.02.15

PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, **dostavlja se**

VEZA: Vaš akt broj: 08-02-1-6942/14 od 18.12.2014. godine

Poštovani,

Na zahtjev Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je, na osnovu člana 26. stav (1) tačka g) Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini – prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“ broj 32/10), razmotrila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, te daje sljedeće:

MIŠLJENJE

o usklađenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini

Na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, Agencija za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine daje sljedeće sugestije:

dodati novi član - Upotreba rodno osjetljivog jezika -

(1) Izrazi napisani samo u jednom rodu odnose se podjednako na muški i ženski rod.

Obrazloženje: U Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine u članovima 8. i 17. koristite izraze član i članovi, a trebalo bi član/ica i članovi/ice.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. sc. Damir Ljubić

BOSNA I HERCEGOVINA
Agencija za zaštitu ličnih/osobnih
podataka u Bosni i Hercegovini
Sarajevo



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Агенција за заштиту личних података у
Босни и Херцеговини
Сарајево

Broj: 03-1-37-2-6-2/15 RK
Sarajevo: 16.01.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, mišljenje, *dostavlja se* –

Veza: Vaš akt broj: 08-02-1-6942/14 od 18.12.2014. godine

Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je 07.01.2015. godine zaprimila Vaš akt Veze, u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt).

U članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ br. 49/06, 76/11 i 89/11) propisana je nadležnost Agencije za praćenje uslova za zaštitu ličnih podataka davanjem prijedloga za usvajanje ili izmjenu zakona koji se odnose na obradu ličnih podataka, te davanje mišljenja s prijedlozima tih zakona i briga o ispunjavanju kriterija zaštite podataka koji proističu iz međunarodnih sporazuma obavezujućih za Bosnu i Hercegovinu. Shodno navedenoj nadležnosti dajemo sljedeće:

MIŠLJENJE

U članu 5. Nacrta, propisano je da „Osnivački akt udruženja sadrži: „a) lična imena...“ a pod tačkom e) „lično ime“.

Agencija predlaže da se pod tačkom a) umjesto riječi „lična imena“ propiše „ime i prezime“, a pod tačkom e) umjesto „lično ime“, propiše „ime i prezime“, upravo kako je propisano i pod tačkom f) istog člana, te u članovima 8 i 16. Nacrta.

Postupanjem na predloženi način postigla bi se preciznost propisivanja vrsti podataka koji se obrađuju, bez ostavljanja mogućnosti za različito tumačenje koji podaci se upisuju kao lično ime a istovremeno bi se postiglo da tekst Zakona bude ujednačen i jednoobrazan.

U članu 15. Nacrta, se propisuje da zahtjev za upis u registar udruženja i fondacija, sadrži „e) ovjerene fotokopije ličnih karata ili pasoša osnivača ili izvod iz registra za osnivače pravna lica“.

Agencija u odnosu na citiranu odredbu nije u mogućnosti dati potpuno i adekvatno mišljenje, obzirom da je dostavljeno obrazloženje za ovu izmjenu šturo i uopšteno.

Naime, u obrazloženju je samo navedeno da je na ovaj način „precizirana norma kako bi se omogućila što lakša i jednostavnija primjena zakona“.

Navedeno obrazloženje za propisivanje obrade kopija identifikacionih dokumenata ne može se prihvatiti kao adekvatno.

Naime, Evropska Konvencija o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, koja ima direktnu primjenu i prioritet nad svim ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, u članu 8. se poziva na poštivanje privatnog i porodičnog života, doma i prepiske, naglašava značaj vladavine zakona u demokratskom društvu, a posebno spriječavanje proizvoljnog miješanja u prava iz Konvencije. U skladu sa stavovima i praksom Evropskog suda za ljudska prava u Strasbouru, koji je nadležan za tumačenje Konvencije, u ocjeni zakonitosti obrade ličnih podataka u svakom konkretnom slučaju, pa tako i u ovom, da bi ista bila zakonita moraju kumulativno biti ispunjena tri uslova.

- 1) *da je propisana zakonom* - Prema praksi Evropskog suda za ljudska prava, izraz "propisano zakonom" i "u skladu sa zakonom" podrazumijeva ne samo puko propisivanje radnje domaćim zakonom, nego kvalitet tog zakona. Zakon treba biti podjednako i pristupačan i predvidiv, odnosno formulisan dovoljno precizno da omogući građaninu da usaglasí svoje ponašanje. Da bi zakon ispunio ove zahtjeve mora pružiti određenu mjeru zakonske zaštite od proizvoljnog miješanja javnih vlasti u prava koja štiti Konvencija. Obrazloženje konkretne odredbe Nacrta ne sadrži adekvatno i precizno obrazloženje i upravo zbog toga predstavlja sumnju da se radi o proizvoljnom miješanju u prava građana.
- 2) *da se vrši u jednom od legitimnih ciljeva* - Dopušteni osnov za ograničenja prava privatnosti zahtjeva „da se isto vrši u jednom od legitimnih ciljeva“ i obuhvata državnu sigurnost, javnu sigurnost, javni red, sprječavanje nereda ili kriminala, zaštita zdravlja ili morala, zaštita ugleda, prava i sloboda drugih, ekonomske dobrobiti zemlje, sprječavanje otkrivanja obavještenja dobijenih u povjerenju i očuvanje autoriteta i nepristrasnosti sudstva. U predmetnom obrazloženju nije naveden niti jedan od pobrojanih ciljeva a lakša i jednostavnija primjena zakona, kao navedeni razlog, nije legitimni cilj kojim bi se ovakvo propisivanje organa vlasti moglo opravdati.
- 3) *da je miješanje neophodno i proporcionalno u demokratskom društvu* - U skladu sa principom neophodnosti i proporcionalnosti mora se uspostaviti ravnoteža između prava pojedinca i interesa države. Miješanje u pravo ne smije ići dalje od potrebnog da bi se postigao legitiman cilj, a nosioci podataka se ne smiju podvrgavati proizvoljnom tretmanu i od njih se ne smije tražiti da nose prevelik teret u ostvarivanju legitimnog cilja. Dakle, potrebno je utvrditi da li se legitiman cilj može postići i na drugi način koji ne podrazumijeva prikupljanje kopija identifikacionih dokumenata.

Shodno navedenom, mišljenja smo da je potrebno preispitati neophodnost obrade ličnih podataka, prikupljanjem kopija identifikacionih dokumenata, te sagledati mogućnost postizanja željenog cilja na manje invazivan način po nosioca podataka.

Smatramo da predloženo rješenje neopravdano uvećava rizik od moguće zloupotrebe ličnih podataka te time obavezuje kontrolora da propiše i uspostavi dodatne mehanizame zaštite ličnih podataka koji bi se obrađivali na taj način.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu

- a/a



Sarajevo-Capajeva, Vilsonovo šetalište broj 10. - Вилсоново шеталиште број 10.,
Tel/ Тел ++387 33 726 250, fax/ Факс 726 251