



Broj: 05-02-1-3427/15
Sarajevo, 21.1.2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 22-01-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Kodni broj	Broj priloga
01,02-	02-1-	30/15	

H

PREDMET: Prijedlog amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 40. sjednici održanoj 20.1.2016. godine, je, sukladno Zaključku s 23. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, utvrdilo Prijedlog amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravi, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Amandman I

U članku 3. Prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi, mijenja se i glasi:

„Članak 52.

Unutarnja organizacija upravnih tijela utvrđuje se pravilnikom o unutarnjoj organizaciji.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar uz suglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovoditelj samostalne upravne organizacije, uz suglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva, uz suglasnost Vijeća ministara.

U postupku donošenja pravilnika o unutarnjoj organizaciji tijela uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih osoba iz članka 2. ovog zakona i službi iz članka 49. stavak 1. ovog zakona, donositelj pravilnika je dužan prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva financija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji upravnih tijela i službi iz članka 49. stavak 1. ovog zakona mora biti usklađen s nadležnostima propisanim zakonom kao i s načelima o unutarnjoj organizaciji tijela uprave, koja odlukom propisuje Vijeće ministara.“

OBRAZLOŽENJE:

Na raspravi održanoj 12.1.2016. godine, pod točkom 5. Prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi čiji je predlagatelj Vijeće ministara, istaknuto je da je nejasna odredba članka 3. Prijedloga Zakona kojom se mijenja članak 52. osnovnog teksta. Prijedlogom Vijeće ministara je u osnovnom tekstu, pored stavka 1. i 2. kojim je već bilo propisano da Pravilnik o unutarnjoj organizaciji donosi rukovoditelj tijela uprave uz suglasnost Vijeća ministara, novim stavcima 3., 4. i 5. imalo namjeru jasnije definirati tko se smatra rukovoditeljem tijela uprave u smislu ovlaštenja za donošenje pravilnika, a nikako izmijeniti Zakon u dijelu da je na Pravilnike o unutarnjoj organizaciji potrebna suglasnost Vijeća ministara. Međutim, zastupnici su na raspravi ukazali da novi stavci 3., 4. i 5. derogiraju odredbu stavka 1. kojom je propisano da Pravilnik o unutarnjoj organizaciji donosi rukovoditelj tijela uprave uz suglasnost Vijeća ministara. Obzirom na ukazano da je odredba nejasna, predlažemo da se cijeli članak 52. izmijeni, tako da norma bude jasna i nedvosmislena.

Amandman II

U članku 7. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, kojim se mijenja članak 58. u stavku 5. predloženog članka 58. riječi: „člana“, zamjenjuju se riječima: „predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja doma“.

S ugrađenim amandmanom, predložena odredba članka 7. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, glasi:

Članak 7.

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Članak 58.

Tajnik obavlja poslove koordiniranja rada svih temeljnih organizacijskih jedinica i samostalnih unutarnjih organizacijskih jedinica u okviru institucije, s ciljem realiziranja poslova koji su utvrđeni programom rada institucije. Posebno se brine o suradnji s drugim tijelima uprave, organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti istog, redovito upoznaje rukovoditelja o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti više sektora i predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove prema nalogu rukovoditelja, koordinira sudjelovanje predstavnika institucije u međunarodnim organizacijama i na međunarodnim skupovima kao i regionalnim skupovima i vodi detaljne evidencije o sudjelovanju te dostavlja ministru procjenu kvalitete rada imenovanih predstavnika, kontinuirano prati usklađivanje propisa s potpisanim međunarodnim sporazumima i konvencijama, te ukazuje na probleme u provođenju ukoliko iste ustanovi te predlaže načine prevazilaženja problema. Tajnik za svoj rad i upravljanje odgovara rukovoditelju.

Pomoćnik ministra rukovodi temeljnom organizacijskom jedinicom za koju je zadužen i u tom pogledu organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti te jedinice. Redovito upoznaje rukovoditelja institucije o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacijske jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovoditelja institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovoditelja institucije. Odgovoran je za korištenje financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih temeljnoj organizacijskoj jedinici.

Glavni inspektor rukovodi inspektoratom za koji je zadužen, planira i organizira obavljanje inspeksijskog nadzora i u obavljanju tih poslova odlučuje o pitanjima za koja je zakonom ovlašten. Za obavljanje poslova glavni inspektor neposredno odgovara ministru.

Pomoćnik direktora je zadužen za praćenje i koordinaciju rada u području za koje je postavljen. Raspoređuje poslove na državne službenike i zaposlenike i daje bliže upute o načinu obavljanja tih poslova, osigurava pravodobno, zakonito i pravilno obavljanje svih poslova iz područja za koje je zadužen. Redovito upoznaje rukovoditelja institucije o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacijske jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovoditelja institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovoditelja institucije.

Šef kabineta i savjetnik predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja doma Parlamentarne skupštine, člana Predsjedništva, predsjedatelja Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra, guvernera i viceguvernera Centralne banke, imenuje rješenjem osoba koju savjetuje bez provođenja posebnog postupka izbora, a vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stupanj stručnosti i neovisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacijskih jedinica.“.

OBRAZLOŽENJE:

Na raspravi održanoj 12.1.2016. godine, pod točkom 5. Prijedloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi čiji je predlagatelj Vijeće ministara, istaknuto je da predloženom izmjenom iz članka 7. uvedeno

da svi članovi Zastupničkog doma imaju pravo na savjetnike i šefove kabineta, dok je to slučaj samo s predsjedateljem i zamjenicima predsjedatelja doma. Pravo na savjetnike članova Parlamentarne skupštine BiH je već ranije utvrđeno Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10). Članak 4. stavak 3. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH glasi:

„ 3. Osobe zaposlene kao savjetnici članova Parlamentarne skupštine, članova Predsjedništva, predsjedatelja Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara, guvernera i viceguvernera Centralne banke nisu državni službenici.“

Predloženom izmjenom članka 7. Prijedloga Zakona intencija je bila uvrstiti u zakon šefa kabineta kao kategoriju, te definirati kako se savjetnici i šefovi kabineta imenuju te koje poslove obavljaju. Unatoč navedenom, cijeneći mišljenje i stav zastupnika te praksu da samo predsjedatelj i zamjenici predsjedatelja oba doma Parlamentarne skupštine imaju šefove kabineta i savjetnike, ovim amandmanom se imenovanje savjetnika i šefova kabineta ograničava, ovim Zakonom, na predsjedatelja i zamjenike predsjedatelja oba doma Parlamentarne skupštine.