



Broj: 05-02-i-3427/15  
Sarajevo, 21.1.2016. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

**SARAJEVO**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:		22-01-2016	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-	02-1-	30/15	

**PREDMET:** Prijedlog amandmane na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 40. sjednici održanoj 20.1.2016. godine, je, sukladno Zaključku s 23. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, utvrdilo Prijedlog amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravi, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kuleša*

## Amandman I

U članu 3. Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi, mijenja se i glasi:

### „Član 52.

Unutrašnja organizacija organa uprave utvrđuje se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovodilac samostalne upravne organizacije, uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva, uz saglasnost Vijeća ministara.

U postupku donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih lica iz člana 2. ovog zakona i službi iz člana 49. stav 1. ovog zakona, donosilac pravilnika je dužan prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i službi iz člana 49. stav 1. ovog zakona mora biti usklađen s nadležnostima propisanim zakonom, kao i s načelima o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, koja odlukom propisuje Vijeće ministara.“

### **OBRAZLOŽENJE:**

Na raspravi održanoj 12.1.2016. godine, pod tačkom 5. Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi, čiji je predlagatelj Vijeće ministara, istaknuto je da je nejasna odredba člana 3. Prijedloga zakona kojom se mijenja član 52. osnovnog teksta. Prijedlogom Vijeće ministara je u osnovnom tekstu, pored stavova 1. i 2, kojim je već bilo propisano da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donosi rukovodilac organa uprave uz saglasnost Vijeća ministara, novim stavovima 3, 4. i 5. imalo namjeru jasnije definirati ko se smatra rukovodiocem organa uprave u smislu ovlaštenja za donošenje pravilnika, a nikako izmijeniti Zakon u dijelu da je na Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji potrebna saglasnost Vijeća ministara. Međutim, poslanici su na raspravi ukazali da novi stavovi 3, 4. i 5. derogiraju odredbu stava 1, kojom je propisano da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donosi rukovodilac organa uprave uz saglasnost Vijeća ministara. S obzirom na ukazano da je odredba nejasna, predlažemo da se cijeli član 52. izmijeni, tako da norma bude jasna i nedvosmislena.

## Amandman II

U članu 7. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, kojim se mijenja član 58. u stavu 5. predloženog člana 58. riječi: „člana“ zamjenjuju se riječima: „predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg doma“.

S ugrađenim amandmanom, predložena odredba člana 7. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi glasi:

### Član 7.

Član 58. mijenja se i glasi:

#### „Član 58.

Sekretar obavlja poslove koordiniranja rada svih osnovnih organizacionih jedinica i samostalnih unutrašnjih organizacionih jedinica u okviru institucije, s ciljem realiziranja poslova koji su utvrđeni programom rada institucije. Posebno se brine o saradnji s drugim organima uprave, organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti istog, redovno upoznaje rukovodioca o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti više sektora i predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove prema nalogu rukovodioca, koordinira učestvovanje predstavnika institucije u međunarodnim organizacijama i na međunarodnim skupovima, kao i regionalnim skupovima, i vodi detaljne evidencije o učestvovanju te dostavlja ministru procjenu kvaliteta rada imenovanih predstavnika, kontinuirano prati usklađivanje propisa s potpisanim međunarodnim sporazumima i konvencijama, te ukazuje na probleme u provođenju ukoliko iste ustanovi te predlaže načine prevazilaženja problema. Sekretar za svoj rad i upravljanje odgovara rukovodiocu.

Pomoćnik ministra rukovodi osnovnom organizacionom jedinicom za koju je zadužen i u tom pogledu organizira obavljanje svih poslova iz nadležnosti te jedinice. Redovno upoznaje rukovodioca institucije o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacione jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovodioca institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovodioca institucije. Odgovoran je za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodijeljenih osnovnoj organizacionoj jedinici.

Glavni inspektor rukovodi inspektoratom za koji je zadužen, planira i organizira obavljanje inspeksijskog nadzora i u obavljanju tih poslova odlučuje o pitanjima za koja je zakonom ovlašten. Za obavljanje poslova glavni inspektor neposredno odgovara ministru.

Pomoćnik direktora je zadužen za praćenje i koordinaciju rada u području za koje je postavljen. Raspoređuje poslove na državne službenike i zaposlenike i daje bliže upute o načinu obavljanja tih poslova, osigurava pravovremeno, zakonito i pravilno obavljanje svih poslova iz područja za koje je zadužen. Redovno upoznaje rukovodioca institucije o stanju i problemima u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti organizacione jedinice, predlaže poduzimanje potrebnih mjera, izvršava poslove po nalogu rukovodioca institucije i odlučuje o pitanjima za koja je ovlašten posebnim rješenjem rukovodioca institucije.

Šef kabineta i savjetnik predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg doma Parlamentarne skupštine, člana Predsjedništva, predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra, guvernera i viceguvernera Centralne banke, imenuje rješenjem lice koje savjetuje bez provođenja posebnog

postupka izbora, a vrše poslove iz određenog područja rada koji podrazumijevaju odgovornost, visok stepen stručnosti i nezavisnosti u određenim područjima rada u okviru organizacionih jedinica.“.

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Na raspravi održanoj 12.1.2016. godine, pod tačkom 5. Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o upravi čiji je predlagatelj Vijeće ministara, istaknuto je da predloženom izmjenom iz člana 7. uvedeno da svi članovi Predstavničkog doma imaju pravo na savjetnike i šefove kabineta, dok je to slučaj samo s predsjedavajućim i zamjenicima predsjedavajućeg doma. Pravo na savjetnike članova Parlamentarne skupštine BiH je već ranije utvrđeno Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/10). Član 4. stav 3. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH glasi:

„ 3. Lica zaposlena kao savjetnici članova Parlamentarne skupštine, članova Predsjedništva, predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara, guvernera i viceguvernera Centralne banke nisu državni službenici.“

Predloženom izmjenom člana 7. Prijedloga zakona intencija je bila uvrstiti u zakon šefa kabineta kao kategoriju, te definirati kako se savjetnici i šefovi kabineta imenuju te koje poslove obavljaju. Uprkos navedenom, cijeneći mišljenje i stav poslanika te praksu da samo predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg oba doma Parlamentarne skupštine imaju šefove kabineta i savjetnike, ovim amandmanom se imenovanje savjetnika i šefova kabineta ograničava, ovim zakonom, na predsjedavajućeg i zamjenike predsjedavajućeg oba doma Parlamentarne skupštine.