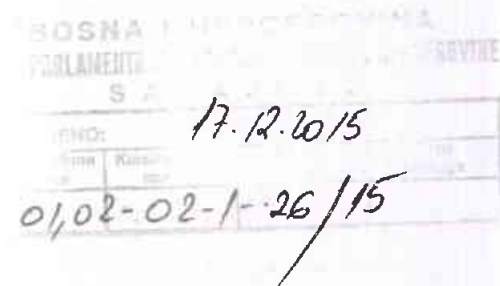




Broj: 05-02-1-3311/15
Sarajevo, 15.12.2015. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o službi u Oružanim snagama BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 33. sjednici održanoj 3.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _____ 2015. године, и на _____ сједници Дома народа, одржаној _____ 2015. године, усвојила је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СЛУЖБИ У ОРУЖАНИМ СНАГАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 и 42/12) у члану 3. став (1) иза ријечи: "цивилна лица" умјесто слова "и" ставља се зарез , а и иза ријечи "кадети" додају се ријечи: "и кандидати на обуци".

Иза става (7) додаје се нови став (8) који гласи:

"(8) Кандидати на обуци су лица која су у поступку пријема по конкурс и огласу упућена на основну војну обуку. Права и обавезе кандидата на обуци дефинисана су овим Законом и прописом који доноси министар одбране".

Члан 2.

У члану 6. у ставу (3) реченица: "На челу команде пука је официр Оружаних снага испод чина ОФ-5.", брише се".

Члан 3.

У члану 10. у ставу (1) иза ријечи: "врши се" додају се ријечи : "у почетном чину."

Иза става (3) додају се нови ст. (4) и (5) који гласе:

„(4) Лице које се у поступку пријема по конкурс и огласу упућује на основну обуку има својство кандидата на обуци за пријем у Оружане снаге.

(5) Са кандидатом на обуци за пријем у Оружане снаге, Министарство одбране БиХ закључује уговор о основној обуци."

Досадашњи ст. (4), (5) и (6) постају ст. (6), (7) и (8) .

Члан 4.

У члану 11. у ставу (3) ријечи: "плата, дужност" бришу се.

Члан 5.

У члану 13. у ставу (1) тачка ц) иза ријечи: "VII степен" додају се ријечи: "односно високо образовање првог циклуса Болоњског система студирања."

Члан 6.

У члану 36. иза става (3) додаје се став (4) који гласи:

„(4) Кандидати на обуци за пријем у Оружане снаге за вријеме обуке у центрима за обуку Оружаних снага Босне и Херцеговине остварују право на здравствену заштиту на терет Министарства одбране БиХ у обиму и на начин утврђен Уговором о основној обуци.“

Члан 7.

У члану 45. став (2) брише се, а досадашњи став (3) постаје став (2).

Члан 8.

У члану 46. став (1) мијења се и гласи :

„(1) Војни осигураници стичу право на старосну пензију када наврше:

- а) официри 57 година живота и најмање 30 година пензијског стажа,
- б) подофицири 55 година живота и најмање 30 година пензијског стажа.“

Члан 9.

Члан 58. мијења се и гласи:

“Члан 58.

(Коришћење годишњег одмора)

“ (1) Годишњи одмор може се користити у једном или два дијела.

- (2) Ако професионално војно лице користи годишњи одмор у два дијела, први дио користи без прекида у трајању од најмање 10 радних дана у току календарске године, а други дио најкасније до 30. јуна наредне године.
- (3) Професионално војно лице писмено обавјештава надређено лице о времену када жели користити годишњи одмор, а најмање 30 дана прије коришћења годишњег одмора.
- (4) Надлежно лице одобрава коришћење одмора издавањем рјешења о годишњем одмору.
- (5) Изузетно, а у зависности од потреба службе, министар одбране може прописом утврдити могућност коришћења другог дијела годишњег одмора у два дијела, узимајући у обзир потребе службе и специфичности послова формацијског или радног мјеста.“

Члан 10.

У члану 64. у ставу (2) иза ријечи: „30 дана“ на крају текста додаје се ријеч „непрекидно“.

Члан 11.

У члану 65. иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

“(5) Рјешења у вези са накнадама из ст. (1), (2), (3) и (4) овог члана доноси надлежни старјешина из члана 181. овог Закона.“

Члан 12.

У члану 66. ријечи : ”на основу члана 62. овог Закона” замјењују се ријечима: ”његовог претходног формацијског мјеста.”

Члан 13.

Назив члана 73. мијења се и гласи: „(Права кадета и кандидата на обуци за пријем у Оружане снаге)”

Став (3) мијења се и гласи:

“(3) Кадетима и кандидатима на обуци за пријем у Оружане снаге припада бесплатна униформа, лична опрема, исхрана и смјештај.”

Члан 14.

У члану 101. став (1) мијења се и гласи:

- “ а) официри – 30 година, али најдуже до навршене 57. године живота,
- б) подофицири (ОР-5-9) – 30 година, али најдуже до навршене 55. године живота, и
- ц) војници (ОР-1- 4) – 15 година, али најдуже до 35. године живота, изузев војника распоређених и ангажованих на пословима деминирања и уништавања неексплодираних убојних средстава (НУС) чија је дужина трајања службе најдуже до 38. године живота“.

Члан 15.

У члану 102. у ставу (1) тачки а) број ”55” замјењује се бројем ”57.” ,

У тачки б) број ”50” замјењује се бројем ”55.”

Члан 16.

У члану 116. у тачки е) ријечи: „или да постоји упражњено формацијско мјесто вишег чина” бришу се,

У тачки ф) на крају текста иза ријечи: „звање магистра” додају се ријечи: „у складу са потребама одбране, према пропису који доноси министар одбране”,

У тачки г) на крају текста иза ријечи: „звање доктора наука” додају се ријечи: „у складу са потребама одбране, према пропису који доноси министар одбране”.

Члан 17.

У члану 117. у тачки б) и х) ријечи: ”три године” замјењују се ријечима: ” четири године”.

Члан 18.

У члану 118. иза ријечи: “ Професионалном војном лицу, које је“ додају се ријечи: “у садашњем чину.”

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Професионалним војним лицима у чину ОФ -1- потпоручник и ОР - 5 - водник, које је у садашњем чину два пута узастопно оцијењено оцјеном „одличан“ вријеме за унапређење у виши чин скратит ће се за годину дана у односу на вријеме које је потребно провести у чину“.

Члан 19.

У члану 122. у ставу (1) ријечи: ”унапређења и избор професионалних војних лица за војно образовање” замјењују се ријечима: ”професионални развој и управљање каријером професионалних војних лица”.

У ставу (3) иза ријечи ”одличан,” додају се ријечи: ”врло добар,”.

У ставу (4) ријечи: ”сваке календарске године” замјењују се ријечима: ”сваких 12 мјесеци”.

Став (6) мијења се и гласи:

”(6) Професионална војна лица која су у периоду оцјењивања била у стању у току службе на боловању, на располагању или удаљена с дужности дуже од шест мјесеци, не оцјењују се.”

Члан 20.

У члану 123. став (2) мијења се и гласи:

“(2) Оцјењивачи из става (1) овог члана постижу договор око коначне оцјене за оцјењивано лице. Уколико из било којих разлога не могу постићи договор, оцјена вишег оцјењивача је коначна.”

Члан 21.

У члан 124. у ставу (2) иза ријечи “одличан” додају се ријечи: “у садашњем чину.”

Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

“ (3) Министар одбране формираће сталну комисију која ће анализирати аспекте оцјењивања оцјеном „лош“ у једном оцјењивању или три пута оцјеном „потребно оспособљавање“, те прије покретања процедура за престанак војне службе потврдити или поништити оцјену. Налаз ове комисије бити ће коначан.”

Члан 22.

У члану 125. у ставу (2) ријеч „пријема“ замјењује се ријечју „саопштења“, а ријечи: „лице које је обавило првобитно оцјењивање“ замјењује се ријечима: „лице првонадређено лицу које је обавило првобитно оцјењивање“

У ставу (3) ријеч „првобитно “ замјењује се ријечју „додатно“.

Члан 23.

У члану 133. иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

“(4) Приједлози из ст. (1) и (2) овог члана садрже критерије и образложења критерија из члана 132. став (1) овог Закона.”

Члан 24.

У члану 136. у ставу (2) иза ријечи “огласа” додају се ријечи: “у почетном чину војника, подофицира и официра.”

Члан 25.

У члану 138. иза става (6) додају се нови ст. (7) и (8) који гласе:

“(7) Одређивање војног лица из става (1) овог члана врши се наредбом министра одбране или начелника Заједничког штаба Оружаних снага, у складу са Законом.

(8) Услови који су потребни за вршиоца дужности исти су као и услови који се траже за постављење”.

Члан 26.

У члану 142. иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

„(4) Кандидат на обуци за пријем у Оружане снаге који својом кривицом не заврши основну обуку или прекине службу прије истека обавезног периода службе прописаног у члану 143. овог Закона дужан је Министарству одбране БиХ надокнадити стварне трошкове обуке.“

У досадашњем ставу (4) који постаје став (5) иза ријечи „школовања“ додају се ријечи: „ и обуке“.

Члан 27.

Назив члана 143. мијења се и гласи: „(Периоди војне службе након школовања и обуке)”

Иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

„(4) Кандидати на основној обуци који су успјешно завршили обуку за војнике дужни су провести у служби временски период у трајању од најмање једног уговора а кандидати за подофицире и официре у трајању од најмање два уговора.“

Члан 28.

У члану 145. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Располагање, у трајању од шест мјесеци настаје искључиво као посљедица:

- а) реорганизовања и смањења обима послова,
- б) укидања формацијског мјеста,
- с) умањене здравствене способности за војну службу, и
- д) постојања безбједносне сметње за приступ тајним подацима.“

У ставу (2) иза тачке б) додаје се нова тачка ц) која гласи:

“ц) распоредити за обављање послова у складу са наређењем надлежног старјешине и преосталом здравственом способношћу за војну службу утврђеном од стране надлежне љекарске комисије, до истека уговора.“

Члан 29.

У члану 154. у ставу (1) ријечи :“ официру или подофициру ” замјењују се ријечима: “војном лицу” ,

У ставу (2) ријечи: “и да свој пристанак за промјену рода или службе“ бришу се.

Члан 30.

У члану 159. иза става (5) додају се нови ст. (6) и (7) који гласе:

„(6) Кандидати на основној обуци, у току трајања уговора о основној обуци, за вријеме боравка у центрима за обуку Оружаних снага и ван њих одговарају за лакшу повреду војне дисциплине учињену са умишљајем или из нехата.

(7) За тежу повреду војне дисциплине, за вријеме боравка у центрима за обуку Оружаних снага и ван њих, са кандидатом на основној обуци се раскида уговор о основној обуци.“

Члан 31.

У члану 164. у ставу (4) на крају текста додају се ријечи: „и кандидатима на основној обуци“.

Члан 32.

У члану 173. у ставу (1) у тачки н) на крају текста додају се ријечи: “у складу са овим Законом .”

Члан 33.

У члану 174. став (1) мјења се и гласи: “Министар одбране ће донијети пропис за оцјену здравствене способности за војну службу.”

Члан 34.

У члану 178. у ставу (1) иза тачке к) додаје се нова тачка л) која гласи:

” л) због постојања сигурносне сметње за приступ тајним подацима.”

Досадашња тачка л) постаје тачка м).

Члан 35.

Иза члана 183. додаје се члан који гласи:

“Члан 183. а

(Заштита на раду)

(1) Министарство одбране БиХ је одговорно за организовање и провођење заштите на раду припадника Министарства одбране и Оружаних снага БиХ у складу са законом.

(2) Министар одбране доноси прописе којим регулише заштиту на раду у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ.“

Члан 36.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у ”Службеном гласнику БиХ.”

Број: _____/15

Сарајево _____ 2015. године

Предсједавајући
Представничкога дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине
БиХ

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СЛУЖБИ У ОРУЖАНИМ СНАГАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I – УСТАВНОПРАВНИ И ЗАКОНСКИ ОСНОВ

Уставноправни основ садржан је у члану IV 4.a) Устава Босне и Херцеговине, којим је регулисана надлежност Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за доношење закона.

Законски основ садржан је у члану 10. став (1) тачка д) Закона о одбрани Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број: 88/05) којим је одређена надлежност Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за доношење закона који се односе на организацију, финансирање, попуњавање, обуку, опремање, размјештај и употребу Оружаних снага Босне и Херцеговине.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБЈАШЊЕЊЕ ОДАБРАНЕ ПОЛИТИКЕ

Разлози за доношење овог Закона се налазе у потреби за потпунијим нормативним уређењем појединих законских рјешења која у постојећем законском тексту нису адекватно уређена.

III – ОБЈАШЊЕЊА ПОЈЕДИНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. врши се допуна у члану 3. Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 и 42/12, у даљем тексту: Закона), на начин да се уводи и дефинише појам “кандидати на обуци”, као категорија лица на служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине. Ова категорија лица има одређена права и обавезе али још увијек немају статус професионалних војних лица, који могу стећи тек након успјешно завршене обуке и потписивања Уговора о пријему у професионалну војну службу.

Чланом 2. врши се брисање реченице из члана 6. Закона, којом се одређује да је на челу команде пука официр Оружаних снага испод чина бригадир. Досадашња пракса је показала да то ограничење није потребно јер омогућује еластичнији приступ приликом избора и постављања официра на формацијско мјесто команданта пука.

Чланом 3. врши се допуна члана 10. Закона којом се одређује да се пријем професионалних војних лица путем расписивања конкурса и огласа врши у почетном чину. У претходном периоду је у пракси било покушаја да се приликом пријема у ПВС неке од категорија ПВЛ који су у ентитетским војскама били официри или подофицири а који су у Оружане снаге примљени у нижој категорији због неиспуњавања увјета за категорију у којој су се налазили, накнадно путем интерног конкурса или огласа приме у службу директно у чин који су имали тада. Директни пријем у евентуално раније имајући чин, виши од почетног, није прихватљив из разлога што нису испуњени остали услови као што је потребно обучавање по важећим прописима у Оружаним снагама, службене оцјене, вријеме проведено у чину итд., што је услов за унапређење у сваки наредни чин од почетног.

Додавањем новог става (4) дефинише се се појам „Кандидат на обуци за пријем у Оружане снаге Босне и Херцеговине“ којим се у поступку пријема војника, подофицира и официра означава лице које се у поступку провођења конкурса или огласа за пријем у војну службу упућује на обуку која претходи потписивању Уговора о пријему у војну службу.

У новом ставу (5) се одређује да се са наведеним кандидатом из става (4) закључује Уговор о основној обуци чиме се прописује начин уређења међусобних права и обавеза за вријеме трајања обуке јер Кандидат на обуци није у радном односу све док не заврши обуку и потпише Уговор о пријему у војну службу.

Чланом 4. врши се брисање ријечи “плата и дужност” из члана 11. став 3. Закона, као обавезних елемената уговора о пријему у професионалну војну службу, јер се исти регулишу наредбом о постављењу из надлежности министра одбране БиХ и начелника Заједничког штаба Оружаних снага, као посебним актима. Уговором о пријему у професионалну војну службу (ПВС) у члану IV је регулисано да ће се наредбом о постављењу на дужност утврдити: војноевиденцијска специјалност, плата, дужност, мјесто службе и мјесто рада, што се ради одмах по закључивању Уговора о пријему у ПВС.

На наведени начин осигурава се флексибилније управљање персоналом, јер би се према постојећем стању за сваки премјештај и постављење, чија процедура је такође уређена Законом о служби у Оружаним снагама, морао мијењати уговор о продужењу професионалне војне службе, што представља непотребну административну процедуру.

Чланом 5. врши се допуна члана 13. став (1) тачка ц) Закона на начин да се исти усклађује са Оквирним законом о високом образовању (“Службени гласник БиХ”, бр. 59/07 и 59/09). Ступањем на снагу Оквирног закона о високом образовању успостављен је нови систем високог образовања у Босни и Херцеговини који не препознаје појам VII степен стручне спреме, који је био услов за пријем официра у професионалну војну службу у вријеме доношења Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине.

У складу са наведеним измјењени су и остали прописи у Босни и Херцеговини, као што је Закон о државној служби. Узимајући у обзир да се у Оружаним снагама налазе лица која имају дипломе са VII степеном стручне спреме као и да се примају у службу лица са дипломама I циклуса Болоњског система студирања, предложеном измјеном се на потпун начин уређују ова питања.

Чланом 6. врши се допуна члана 36. којим се уређују питања здравствене заштите и осигурања на начин да се кандидатима на обуци за пријем у Оружане снаге осигурава здравствена заштита на терет МО БиХ и прописује да ће се иста регулисати Уговором о основној обуци чиме се ствара Законски основ да МО БиХ путем Уговора о основној обуци ријеши ово важно питање што омогућава изналажење најповољнијих рјешења здравствене заштите у различитим условима обучавања и законском оквиру којим је уређено питање здравствене заштите у Босни и Херцеговини.

Чланом 7. врши се брисање става (2) којим је одређено да се за сваких 12 мјесеци ефективно проведених на служби у чину генерала рачуна као 18 мјесеци стажа осигурања из разлога што дужина пензијског стажа није услов за стицање права на пензију, те се наведена категорија изједначава са осталим категоријама професионалних војних лица.

На предложени начин врши се уштеда средстава која се непотребно уплаћују по основу увећаног стажа од 18 мјесеци умјесто 16 мјесеци као за остале категорије.

Чланом 8. усаглашен је члан 46. са чланом 101. Закона о служби у Оружане снаге у којем је подигнута старосна граница за војну службу за офицере до навршене 57 и подофицире

навршених 55 година живота на начин да су усклађени услови за пензионисање са условима година старости лица у служби.

Чланом 9. мијења се члан 58. Закона тако да омогућује кориштење годишњег одмора у једном или два дијела, с тим да први дио користи без прекида у трајању од најмање 10 радних дана у току календарске године, а други дио најкасније до 30. јуна наредне године. Излазетно, а у зависности од потреба службе, министар одбране може прописом утврдити могућност кориштења другог дијела годишњег одмора у два дијела, узимајући у обзир потребе службе и специфичности послова формацијског или радног мјеста.

Ова измјена има за циљ обнову радних способности и потенцијала ПВЛ, односно заштита здравља што је у складу са одредбама Међународне Конвенције о плаћеном одмору, као и законима БиХ који третирају питање годишњих одмора.

Чланом 10. одређено је да се у члану 64. Закона у ставу (2) иза ријечи „30 дана” додају „непрекидно” чиме се прецизније одређују услови за остваривање права на плату вршиоца дужности.

Наведеном измјеном прецизира се да трајање вршења дужности мора бити у континуитету дуже од 30 дана јер су се у досадашњој пракси због непрецизног одређења дужине вршења дужности појављивали захтјеви за плату вршиоца дужности по основу замјењивања лица која су више пута у краћим периодима од мјесец дана били одсутни из јединица и команди, за што не постоји потреба за одређивањем вршиоца дужности који би то лица змјењивао.

Чланом 11. у члану 65. прописује се надлежност за доношење рјешења о накнадама за вријеме удаљења из службе, боравка у притвору и затвору из разлога што досадашњим законским рјешењем није била прописана надлежност за доношење ове врсте аката.

Узимајући у обзир да се ради о специфичној врсти накнаде, да је њено утврђивање условљено претходним удаљењем из службе професионалног војног лица и његовим стављањем у стање у служби „удаљен са дужности” из члана 130. Закона о служби у Оружане снаге, те да је надлежност за доношење наредбе о стављању у то стање за војнике и подофицире дата начелнику Заједничког штаба Оружане снаге а официре министру одбране БиХ, спорно је било ко доноси рјешења о накнадама из члана 65. што је предложеном измјеном Закона утврђено.

Чланом 12. у члану 66. Извршена је замјена текста „на основу члана 62. овог Закона” са текстом „ његовог претходног формацијског мјеста” из разлога што је члан 62. Закона брисан Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине.

Предложена измјена закона јасније дефинише право лица које се привремено распоређује у Министарство одбране, Оружане снаге БиХ или у друге институције јер се у постојећем законском рјешењу налази упућујућа одредба којом се то право у цијелости утврђује на основу члана 62. Закона, у којем је од 7 ставова у основном тексту, приликом доношења Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ став (1),(2),(4),(5) и (6) брисан.

Чланом 13. Мијења се наслов члана, јер је уведена и категорија кандидата на обуци који имају право као и кадети на бесплатну униформу, личну опрему, исхрану и смјештај. Наведеном измјеном Закона осигурава се право кандидата на обуци да за вријеме обуке има бесплатну униформу, личну опрему, исхрану и смјештај што до сада није било прописано узимајући у обзир да појам и статус кандидата исто тако није био уређен законом.

Чланом 14. измјењен је члан 101. став (1) тачке а и б) на начин да је максимална дужина трајања службе официра помјерена са навршених 55 година живота на навршених 57 година а подофицира са 50 на навршених 55 година живота. Овом измјеном се омогућава дуже задржавање у служби професионалних војних лица, официра и подофицира и њихово квалитетније збрињавање након престанка службе. У постојећој ситуацији официр који напуни 55 година живота отпушта се из службе. Досадашња пракса је показала да велики број официра са богатим искуством које је погребно Оружаним снагама морају напустити службу због формалног разлога садржаног у ограничењу службе на 55 година живота, што се предложеном измјеном мијења. Такођер, у постојећем законском рјешењу подофицир који напуни 50 година живота мора бити отпуштен из службе при чему нема никакву могућност пензионисања иако у тој животној доби има преко 35 година пензијског стажа. Предложеном измјеном Закона подофицири би могли остати у служби до 55 године живота те би у периоду од 50. до 55. године живота стекли услове за пензионисање и не би у поодмаклој животној доби на крају војничке каријере остајали без посла и били потпуно незбринуте. Продужење службе подофицирима до 55 година живота није новина у земљама у окружењу, а у нашим условима представља и практично рјешење за управљање персоналом јер Босна и Херцеговина нема властите школске капацитете – средње војне школе да би постојећи персонал могли мијењати често, брзо, ефикасно и квалитетно. У члану 101. Закона додаје се нови став (2) којим је предвиђено да изузетно дужина трајања професионалне војне службе војника који су ангажовани на пословима деминирања траје до 38 године живота, чиме се овој категорији војника служба продужава за 3 године. Додавањем наведеног става омогућава се дуже задржавање у служби искусних војника – деминера који су кроз своју каријеру стекли богато искуство у процесу деминирања и који према стандардима БХ МАЦА и важећим прописима о деминирању у Босни и Херцеговини немају препрека по основу година старости да наставе свој рад на деминирању.

Чланом 15. у члану 102. став (1) тачка б) замјењена је дужина трајања службе подофицира у резервном саставу са 50 на 55 година живота. Ова измјена врши се ради усаглашавања члана 102. са измјенама и допунама у члану 101. Закона.

Чланом 16. врши се измјена и допуна члана 116. Закона којом се на прецизнији начин прописују услови за унапређење. Брише се непотребна одредба у тачки е) „или да постоји упражњено формацијско мјесто вишег чина“ која се у досадашњој пракси показала као одредба која ствара непотребан проблем, јер сва лица која испуњавају формалне увјете за унапређење могу тражити да буду унапријеђени по основу само једног упражњеног формацијског мјеста, што отвара могућност вођења непотребних поступака пред комисијама и органима МО БиХ а у појединим ситуацијама и институцијама за заштиту људских права, иако је наведена одредба суштински неprovedива јер у случају да неко од ових лица на основу позиције на ранг-листи треба бити унапријеђено нејасно је на који начин би се то могло реализирати. Само доношење наредбе о унапређењу у виши чин аутоматски би довело до ситуације да је то лице постављено на формацијско мјесто нижег чина, што је, у складу са чланом 134. став (3) Закона о служби, могуће само уз писани пристанак тог лица. Уколико би након унапређења лице потписало пристанак на распоређивање на формацијско мјесто нижег чина онда би само унапређење било бесмислено. Ако би се такво лице по аутоматизму морало поставити на формацијско мјесто у складу са чином у који је унапријеђено, то не би било у складу са одредбом члана 133. став (2) Закона о служби којом је прописано да министар одбране поставља офицере на приједлог начелника Заједничког штаба ОСБиХ.

Брисањем наведене одредбе остали увјети за унапређење омогућавају да се поступак унапређења одвија уз јасно прописане услове и усклађен је са осталим одредбама Закона о служби у Оружане снаге.

Измјене закона у тачки ф) иза ријечи „звање магистра” додају се ријечи „у складу са потребама одбране, према пропису који доноси министар одбране” и у тачки г) иза ријечи „звање доктора наука” додају се ријечи „у складу са потребама одбране, према пропису који доноси министар одбране”, дају овлаштење министру одбране да доношењем подзаконског акта прецизније уреди ове услове водећи рачуна о потребама Министарства одбране и Оружаних снага БиХ за кадровима одређених профила. Садашња одредба обавезује Министарство одбране да унаприједи и офицере који су стекли научно звање магистра у области која не мора имати никаквих додирних тачака са системом одбране и коју бирају по властитом нахођењу. Овакво унапређење не осигурава да су лица која се унапређују адекватно оспособљена. С обзиром да Министарство одбране не може утицати на то ко, када и у којој области уписује постдипломски студиј, релативизира се одредба члана 140. став (1) Закона о служби којом је прописано да се „професионално војно лице бира за школовање и усавршавање”.

Чланом 17. у члану 117. мијења се дужина потребних периода за унапређење поручника и старијих водника на начин да се умјесто досадашњих три тај период продужава на четири године у личном чину чиме се прави разлика од почетних официрских и подофицирских позиција и омогућава равномјернији професионални развој те обезбјеђује да професионална војна лица стекну довољно искуства на нижим официрским и подофицирским дужностима. Такођер се отклањају нејасноће око примјене одредбе о пријевременом унапређењу из члана 118. Закона о служби у Оружане снаге и усклађује професионални развој официра и подофицира у свим сегментима.

Чланом 18. досадашњи текст члана 118. постаје став (1) уз допуну „у садашњем чину” чиме се отклања нејасноћа у којем чину се рачунају оцјене као увјет за унапређење.

Додаје се нови став (2) којим се за почетни чин официра и подофицира смањује период за пријевремено унапређење чиме се уз предложене измјене из члана 12. овог Закона отклањају нејасноће око примјене одредбе о пријевременом унапређењу из члана 118. Закона о служби у Оружане снаге. Садашња одредба члана 118. којом је прописано да се професионалном војном лицу, које је три пута узастопно оцијењено оцјеном „одличан“, вријеме за унапређење у виши чин скраћује се за годину дана у односу на вријеме које је потребно провести у чину, не може се у потпуности примијенити на воднике, старије воднике, потпоручнике и поручнике, јер би за двије године требали бити три пута оцијењени што се може десити само у изузетним случајевима. Измјеном члана 117. Закона о служби како је предложено у члану 17. овог Закона отклања се ова нејасноћа за старије воднике и поручнике а увођењем предложеног става (2) у члану 118. Закона о служби отклања се ова нејасноћа за воднике и потпоручнике.

Један број подофицира у чину водника који су у категорију подофицира примљени из категорије војника и официра у чину потпоручника који су у категорију официра примљени из категорије подофицира сматрају да имају право на пријевремено унапређење на основу оцјена којима су били оцјењивани у вријеме док су били војници односно подофицири. Такођер један број старијих водника и поручника сматра да имају право на пријевремено унапређење на основу оцјене којом су оцијењени у вријеме док су били војници односно потпоручници.

Чланом 19. даје се шире и потпуније значење одредби члана 122. Коришћење оцјене не може се ограничити само на унапређење и упућивање војних лица на војно образовање јер

је у члану 107. став (1) Закона о служби прописано да се оцјене разматрају и приликом разматрања кандидата за продужење уговора а у члану 124. да као последица оцјењивања може доћи и до престанка службе. Предложена измјена става (1) обухвата све елементе професионалног развоја и управљања каријером.

Досадашња искуства говоре да је велика разлика између оцјене „одличан“ и оцјене „добар“ коју у својој перцепцији имају и оцјењивачи и оцјењивана лица један од битних фактора који је утицао да се нереално велики број лица оцијени оцјеном „одличан“. Увођење оцјене „врло добар“ утицат ће на смањење ове разлике и допринијети реалнијем оцјењивању професионалних војних лица.

Изразом „сваких 12 мјесеци“ замјењује се неадекватан израз „сваке календарске године“ јер се периоди оцјењивања иако трају 12 мјесеци у највећем броју случајева не поклапају са календарском годином, а у ставу (6) прецизно се прописује када се војно лице не може оцијенити.

Чланом 20. прецизно се прописује члан 123. у дијелу који се односи на начин и поступак рјешавања питања оцјењивања у спорним ситуацијама и доношења коначне оцјене од стране вишег оцјењивача. У пракси је било случајева да се оцјењивач и виши оцјењивач нису могли усагласити око оцјене. Пошто није био прописан механизам за разрјешавање овакве ситуације лица су остала неоцијењена. Због наведене ситуације водили су се истражни и судски поступци пред органима и Судом БиХ. Предложеном измјеном осигурава се механизам за разрјешавање оваквих ситуације.

Чланом 21. на прецизнији начин се регулишу услови скраћења периода потребног за унапређење у складу са чланом 117. Закона и усклађују одредбе са измјенама члана 118. предложеним у члану 18. овог Закона. Осим тога новим ставом (3) одређује се надлежност министра одбране БиХ за формирање комисије која ће донијети коначну одлуку за лица оцјењена оцјеном „лош“ или три пута оцјеном „потребно оспособљавање“, које су основа за престанак службе професионалног војног лица. Ово је неопходно да би се спријечиле евентуалне злоупотребе функције оцјењивања које за последицу могу имати престанак професионалне војне службе.

Чланом 22. у члану 125. Закона се јасније уређује питање приговора и жалбе на оцјену те се уводи двостепеност у рјешавању по приговору и жалби, што је прописано у Закону о управном поступку и у ранијем периоду указано од стране институција за заштиту људских права.

Замјена ријечи 'пријема' ријечју 'саопштења' неопходна је јер се оцјена саопштава одмах након оцјењивања и потписивања од стране оцјењивача и вишег оцјењивача а уручује тек након што буде овјерена од стране КУП-а и уведена у персоналну евиденцију. На овај начин током времена потребног за административну обраду оцјене и времена одвијања поступака по приговору и жалби оцјена се сво вријеме води у персоналној евиденцији као важећа неовисно од тога да ли је жалба основана или не.

Замјеном ријечи 'лице које је обавило првобитно оцјењивање' ријечима 'лице првонадређено лицу које је обавило првобитно оцјењивање' у ставу (2) и ријечи 'првобитно' ријечју 'додатно' у ставу (3) осигурава се двостепеност у рјешавању по приговору и жалби.

Чланом 23. у члану 133. Закона прецизније се прописују садржаји приједлога за постављење професионалних војних лица.

Према Законом прописаним надлежностима Предсједништво БиХ поставља професионална војна лица на дужности за које је предвиђен чин генерала, офицере

поставља министар одбране БиХ, на приједлог начелника Заједничког штаба Оружане снаге, подофицире и војнике поставља начелник Заједничког штаба Оружане снаге. Предложеним измјенама дата је обавеза предлагачу да детаљно образложи приједлог по критеријима из члана 132. Закона, како би се изабрао и поставио најбољи појединац, а не само да се формално констатује испуњење услова.

Чланом 24. у члану 136. став (2) додаје се текст којим се прецизира да се пријем по конкурс и огласу врши у почетном чину војника, подофицира и официра, што у ранијем тексту није било прописано. У претходном периоду је у пракси било покушаја да се приликом пријема у ПВС неке од категорија ПВЛ који су у ентитетским војскама били официри или подофицири а који су у Оружане снаге примљени у нижој категорији због неиспуњавања услова за категорију у којој су се налазили, накнадно путем интерног конкурса или огласа приме у службу директно у чин који су имали тада.

Чланом 25. у члану 138. став (7) додаје се текст којим се прецизира надлежност за одређивање вршиоца дужности.

У досадашњој пракси било је појава да команданти нижег нивоа својим наређењем, због објективне потребе и хитности у рјешавању, поставе вршиоца дужности на упражњено формацијско мјесто. Таква пракса изазвала би неконтролисану појаву повећања персоналних трошкова, што се предложеном измјеном Закона ставља под контролу, јер је одлучивање о овим питањима централизовано и могуће је квалитетно управљати персоналом и персоналним трошковима.

Чланом 26. у члану 142. Закона одређује се обавеза надокнаде трошкова школовања кандидата на обуци у случају да својом кривицом не заврши основну обуку или изврши прекид обавезног служења након завршетка обуке. У новом ставу (5) додавањем ријечи „обуке“ одређује се надлежност министра одбране за утврђивање висине трошкова обуке.

Чланом 27. у члану 143. мијења се назив члана и одређују се периоди обавезне војне службе кандидата на обуци након завршетка основне обуке за војнике, подофицире и официре.

Чланом 28. у члану 145. прецизније се прописују ситуације у којима се професионална војна лица стављају у стање у току службе „на располагању“.

Досадашњи разлози стављања професионалног војног лица у стање у служби „на располагању“ било је рестриктивно и примјењивало се само у случају реорганизације и смањења обима послова и укидање формацијског мјеста на које је професионално војно лице постављено. Поред наведених разлога пракса је показала да постоје оправдани разлози да се професионално војно лице стави на располагање у још два случаја: када наступи дјелимична неспособност за рад и због тога није могућ његов распоред на дужност нити се може ставити у друго стање у служби и када се у складу са Законом о заштити тајних података, којим се прописује сигурносна провјера запослених у МО и Оружане снаге, утврди постојање безбједносне сметње за професионално војно лице.

Предложеним рјешењем усклађене су одредбе Закона о служби у Оружане снаге са законима којима је уређена област сигурносног провјеравања и то са Законом о заштити тајних података и Законом о раду у институцијама БиХ којима је прописано да се лице за које се утврди безбједносна сметња ставља на располагање и у тој ситуацији се даље рјешава његов радно правни статус.

Додавањем нове тачке ц) у ставу (2) члана 145. Закона осигурава се рјешавања питања статуса лица које је на располагању, а има умањену здравствену способност, на начин да

се распореди на послове које са преосталом способношћу може обављати али само до истека уговора.

Чланом 29. у члану 154. дефинише се да свим војним лицима (до сада само официрима и подофицирима) може бити промјењен род или служба на лични захтјев или по потреби службе.

Брише се дио текста који је подразумијевао пристанак професионалног војног лица на промјену рода и службе.

Садашњим одредбама овог члана промјена рода или службе искључиво овиси од воље припадника ОСБиХ било да се ради о личном захтјеву или потреби службе. Међутим, да би се осигурала адекватна попуна Оружане снаге потребно је осигурати да се, у случајевима који су јасно прецизирани овим чланом, промјена рода или службе по службеној дужности може извршити и без сагласности професионалног војног лица.

Чланом 30. у члану 159. прописује се дисциплинска одговорност кандидата на обуци на начин да се одређује да кандидат одговара за лакшу повреду војне дисциплине утврђену Законом о служби у Оружане снаге а за тежу повреду војне дисциплине се раскида уговор о основној обуци.

Чланом 31. у члану 164. у ставу (4) иза ријечи „кадетима“ додају се ријечи и „кандидатима на обуци“ чиме се и кандидат на обуци поред кадета изузима од изрицања дисциплинске мјере смањења плате, јер је иста непримјењива на ту категорију лица.

Чланом 32. у члану 173. став (1) тачка н) додаје се текст којим се на прецизнији начин регулише стицање услова за пензионисање професионалних војних лица, с обзиром на постојећу организацију пензијског и инвалидског система у Босни и Херцеговини и постојање више прописа на основу којих запослени у МО и Оружане снаге могу остварити право на пензионисање.

Чланом 33. мјења се став (1) 174. члана Закона који је непрецизан и нејасан те даје овлаштење Министру одбране да донесе пропис за оцјену здравствене способности кандидата за војну службу.

Чланом 34. у члану 178. додаје се нова тачка л) којом се одређује услов за престанак обавезе службе у резервном саставу због постојања безбједносне сметње за приступ тајним подацима, а чиме се Закон усклађује са Законом о заштити тајних података према којем особе којима је коначном одлуком надлежног органа утврђена сигурносна сметња не могу даље обављати дужност, односно посао за који је обављена безбједносна провјера.

Чланом 35. додаје се нови члан 183.а (Заштита на раду) којим се прописује одговорност Министарства одбране БиХ за спровођење мјера заштите на раду и надлежност министра одбране за доношење прописа из ове области, што у досадашњем Закону није било регулисано нити је било који други пропис третирао ову област за Министарство одбране БиХ и Оружане снаге БиХ.

Надлежност за уређивање области заштите на раду у Босни и Херцеговини је на нивоу ентитета. Према тренутној ситуацији у Федерацији БиХ на снази је преузети Закон о заштити на раду из Социјалистичке Републике Босне и Херцеговине а у Републици Српској је донешен нови Закон о заштити на раду. Наведени прописи ни на какав начин не уређују питање заштите на раду у Оружаним снагама Босне и Херцеговине јер према ранијим концептима и организовању војске (ЈНА) та област је била уређена интерним војним прописима.

Узимајући у обзир да постојећи правни оквир у овој области има великих празнина а да према наведеним прописима и прописима из области кривичног права на нивоу ентитета постоји обавеза послодавца да осигура мјере заштите на раду за све запослене, што је регулисано на уопштен начи, предложена измјена закона дати ће правни основ да министар одбране донесе подзаконске акте који ће према територијално важећим прописима уредити ову област у Оружаним снагама Босне и Херцеговине и тиме испоштовати важеће законе, те ће уједно креирати окружење за рад и функционисање јединица и команди.

Чланом 36. дефинише се ступање на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине.

IV – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог Закона све активности на припреми, доношењу, извршењу, рачуноводству, извјештавању и надзору буџета вршит ће се у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине.

Брисањем става (2) у члану 45. Закона о служби у Оружане снаге чиме се генералима укида увећани стаж 12/18 и сврставају се у категорију професионалних војних лица који имају 12/16 остварају се незнатне уштеде, јер се ради о укупно 13 генерала.

Повећање старосне доби официра, подофицира и војника у предложеној измјени члана 101. Закона о служби у Оружане снаге производи додатне финансијске трошкове, који се односе на додатк на минули рад од 0,5 % нето плаће за сваку годину радног стажа. Укупан износ потребних средстава по основу повећања уплата за минули рад за сва лица у свим категоријама у наредних пет година износи **216.147,00 КМ**.

Наведено повећање се односи на наслијеђену структуру ПВЛ из ентитетских војски који због различитог вођења стажа и различитог начина запошљавања имају различито евидентиран стаж осигурања док су код новопримљених лица у Оружаним снагама БиХ идентичне евиденције о служби и стажу при чему је и њихово коштање идентично јер је засновано на годинама службе при чему старосна доб која је помјерена за пет година код истих не производи никакве додатне финансијске ефекте.

Измјенама закона, пријем лица у Оружане снаге БиХ ће бити одгођен у наредних пет година. Ова измјена смањује трошкове у периоду од 2016. године до 2020. године за **3.470.960,00 КМ** (трошкови за провођење конкурса и огласа, вршења љекарских прегледа и трошкови обуке лица која се примају у професионалну војну службу).

Основна плаћа за све категорије остаје иста и нема никаквог утјецаја на продужење година службе, јер ће те позиције бити попуњене без обзира на предложене измјене и допуне закона, само што ће у случају неусвајања закона на њима бити распоређена лица млађе старосне доби.

Измјенама и допунама Закона о Служби у Оружаним снагама БиХ обухваћено је 1191 особа у свим категоријама, а уштеда на петогодишњем нивоу износи **3.254.813,00 КМ**.

V – ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ПРОПИСА

Предложени Закон о измјенама и допунама Закона о служби у Оружане снаге припремљен је уз консултације са свим нивоима командовања и контроле у Министарству одбране и Оружаним снагама Босне и Херцеговине.

P R E G L E D
odredaba koje se mjenjaju odnosno dopunjuju u

Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 88 /05, 53/07, 59 /09, 74/10, 42/12)

Član 3.

(1) Na službi u Oružanim snagama mogu biti vojna lica, civilna lica i kadeti. Vojna lica su profesionalna vojna lica i lica u rezervnom sastavu dok su na službi.

(2) Profesionalna vojna lica su:

- a) vojnici,
- b) podoficiri,
- c) oficiri,
- d) generali.

(3) Civilna lica na službi u Oružanim snagama su zaposlenici na koja se primjenjuju odredbe Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05).

(4) Lica u rezervnom sastavu su:

- a) rezervni vojnici,
- b) rezervni podoficiri,
- c) rezervni oficiri,
- d) rezervni generali.

(5) Pripadnici rezervnog sastava za vrijeme vršenja vojne službe imaju ista prava i obaveze kao i profesionalna vojna lica, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(6) Pod vršenjem vojne službe u rezervnom sastavu podrazumijeva se vrijeme provedeno na obuci, vježbama i u izvršenju misija.

(7) Kadeti su lica koja se u stručnim vojnim školama i akademijama obrazuju za profesionalnu vojnu službu u Oružanim snagama. Kadeti imaju prava i obaveze koje su propisane ovim Zakonom i propisima koje donosi ministar odbrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: ministar odbrane).

Član 6.

(1) Pješadijski pukovi baštine identitet i vojno naslijeđe jedinica i konstitutivnih naroda (Bošnjaka, Hrvata i Srba) iz kojih potiču: Armije Republike Bosne i Hercegovine (ARBiH), Hrvatskog vijeća odbrane (HVO) i Vojske Republike Srpske (VRS).

(2) Pukovi i komande pukova nemaju operativna ni administrativna ovlaštenja.

(3) Svaki puk ima malu, neoperativnu komandu puka i personal. Na čelu komande puka je oficir Oružanih snaga ispod čina OF-5. Broj dodatnog personala u komandi puka neće biti veći od deset za svaki puk. Komandanti i personal pukova su pod komandom komandanta najbliže brigade.

(4) Ljudstvo u komandama pukova su pripadnici Oružanih snaga i raspoređeni su u komande pukova u skladu sa sistemom upravljanja ljudstvom.

(5) Komandama pukova administrativnu podršku pružaju komande najbližih brigada.

(6) Zastupljenost pukova u paradama, svečanostima i posebnim događajima odobrava se kroz lanac komandovanja u skladu s Pravilnikom o svečanostima.

(7) Komande pukova mogu:

a) upravljati muzejom puka,

b) kontrolirati finansijski fond puka koji se stvara iz dijela novčanih sredstava iz budžeta za odbranu, sufinansiranja iz donacija, dobrovoljne članarine pripadnika i neprofitne aktivnosti, a što posebnim propisom regulira ministar odbrane. Finansijski fond puka služi za finansiranje aktivnosti iz člana 6. stav (7) ovog Zakona,

c) pripremati, istraživati i njegovati historiju puka,

d) objavljivati biltene puka,

e) čuvati kulturno-historijsko naslijeđe puka,

f) davati uputstva o održavanju posebnih svečanosti,

g) davati uputstva o običajima, odjeći i ponašanju puka,

h) voditi oficirske, podoficirske i vojničke klubove.

(8) Pukovi mogu u svom sastavu imati aktivnog, rezervnog ili penzionisanog oficira koji služi kao pukovnik puka. Pukovnik puka je isključivo počasni položaj i nema operativna ni administrativna ovlaštenja.

(9) Ministar odbrane donosi propise koji dodatno definiraju organizaciju i odgovornosti pukova, uključujući imenovanje pukovnika pukova i drugog personala u komandama pukova.

(10) Ministar odbrane imenuje pukovnike pukova, na prijedlog komandanta puka.

Član 10.

(1) Prijem lica u vojnu službu u Oružanim snagama vrši se na osnovu konkursa, odnosno oglasa, izuzev kadeta i stipendista po završenom školovanju.

(2) Prijem lica iz člana 12. ovog Zakona u rezervni sastav Oružanih snaga vrši se na osnovu konkursa, odnosno oglasa.

(3) Konkurs za Oružane snage raspisuje se za određeni puk, rod, odnosno službu a naznačava se i konkretna jedinica i lokacije gdje u tom trenutku postoji upražnjeno mjesto.

(4) U konkursu kandidati apliciraju preferencu za pukove, lokacije i jedinice. Nakon završetka osnovne vojne obuke, kandidatu će se izaći u susret u vezi s njegovom preferencom, ako je odgovarajući položaj u puku po njegovom izboru, odnosno službi upražnjen. Ako odgovarajući položaj u puku po njegovom izboru, odnosno službi nije upražnjen, kandidatu će biti ponuđena mogućnost da prihvati drugi položaj u Oružanim snagama. Ako kandidat odbije alternativni položaj, oslobada se službe bez ikakvih daljnjih obaveza. Ni od jednog kandidata se, nakon završetka osnovne vojne obuke, neće tražiti da se protiv svoje volje priključi nekom puku, odnosno službi.

(5) Za obavljanje određenih zadataka i poslova, posebno značajnih za odbranu, u profesionalnu vojnu službu može se primiti lice i bez raspisivanja konkursa, odnosno oglasa.

(6) Poslove i zadatke iz stava (5) ovog člana određuje ministar odbrane.

Član 11.

(1) Državljanin Bosne i Hercegovine koji ispunjava uvjete iz člana 9. ovog Zakona može biti primljen u profesionalnu vojnu službu na određene dužnosti i na određeno vrijeme.

(2) Prijem u službu vrši se na osnovu ugovora, a služba teče od dana stupanja na dužnost.

(3) Lice iz stava (1) ovog člana prima se u profesionalnu vojnu službu na osnovu ugovora kojim se utvrđuju: čin, vojno-evidencijska specijalnost, puk, plaća, dužnost, trajanje službe, obaveza služenja u rezervnom sastavu utvrđena članom 102. ovog Zakona te ostala prava i obaveze tokom trajanja vojne službe.

(4) Ugovor o prijemu u profesionalnu vojnu službu je na određeno vrijeme čije se trajanje regulira ugovorom. Ministar odbrane potpisuje ugovor u ime Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine.

Član 13.

(1) Odgovarajuća stručna sprema u skladu s članom 9. stav (1) tačka g) ovog Zakona je:

a) vojnici - srednja stručna sprema - III. stepen,

b) podoficiri - srednja stručna sprema IV. stepen ili viša stručna sprema VI. stepen,

c) oficiri - visoka stručna sprema - VII. stepen.

(2) Nostrifikaciju i ekvivalenciju stručne spreme iz tač. a), b) i c) stava (1) ovog člana, stečene izvan Bosne i Hercegovine, vrši nadležni organ.

Član 36.

(1) Profesionalno vojno lice kao i članovi njegove porodice ostvaruju zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu s važećim propisima o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju.

(2) Za vrijeme školovanja kadeti ostvaruju sve oblike zdravstvene zaštite na teret Ministarstva odbrane BiH.

(3) Pripadnici rezervnog sastava kao i članovi njihovih porodica ostvaruju zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu s važećim propisima o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju na teret Ministarstva odbrane BiH, ako to pravo ne ostvaruju po drugom osnovu.

Član 45.

(1) Vojnim osiguranicima se svakih 12 mjeseci efektivno provedenih na službi računa kao 16 mjeseci staža osiguranja.

(2) Vojnim osiguranicima za svakih 12 mjeseci efektivno provedenih na službi u činu generala računa se kao 18 mjeseci staža osiguranja.

(3) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog ministra odbrane, donijeti propis kojim će regulirati na kojim će formacijskim mjestima, zbog težine i složenosti posla, vojni osiguranik imati staž osiguranja s uvećanim trajanjem većim od utvrđenog u stavu (1) ovog člana, ali ne veći od 18 mjeseci.

Član 46.

- (1) Vojni osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrší 55 godina života i najmanje 30 godina penzijskog staža.
- (2) Vojni osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrší 40 godina penzijskog staža, bez obzira na godine života.

Član 58.

- (1) Godišnji odmor se u potpunosti koristi za vrijeme kalendarske godine.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, godišnji odmor može se koristiti u dva dijela na osnovu ličnog zahtjeva ili prema potrebama službe.
- (3) Ako profesionalno vojno lice koristi odmor u dijelovima, prvi dio koristi bez prekida u trajanju od najmanje deset radnih dana u toku kalendarske godine, a drugi dio najkasnije do 30. juna naredne godine.
- (4) Profesionalno vojno lice ne može se odreći prava na godišnji odmor niti mu se on može uskratiti, niti mu se može isplatiti naknada umjesto neiskorištenog godišnjeg odmora.
- (5) Profesionalno vojno lice koristi godišnji odmor u skladu s Planom o korištenju godišnjih odmora.
- (6) Ako profesionalno vojno lice nije počelo koristiti godišnji odmor u toku kalendarske godine, dužno ga je u potpunosti iskoristiti do 30. juna naredne godine.

Član 64.

- (1) Vršiocu dužnosti pripadaju plaća i druga primanja prema formacijskom mjestu na koje je postavljen.
- (2) Prava iz stava (1) ovog člana imaju i profesionalna vojna lica koja obavljaju dužnost, odnosno zamjenjuju odsutno vojno lice, ako obavljanje dužnosti, odnosno zamjenjivanje traje više od 30 dana.

Član 65.

- (1) Profesionalnom vojnom licu, dok se nalazi u pritvoru, odnosno udaljenom s dužnosti, pripada naknada u visini 75% plaće, a ako izdržava porodicu, 85% plaće, koja bi mu pripadala da nije udaljeno iz službe, odnosno u pritvoru.
- (2) Puna plaća pripada profesionalnom vojnom licu od dana vraćanja u službu, odnosno ako je uvažena žalba na rješenje o udaljenju od prvog dana udaljenja.
- (3) Profesionalnom vojnom licu isplaćuje se obustavljeni dio plaće i u sljedećim slučajevima:
 - a) ako je disciplinska mjera ili kazna poništena rješenjem, ali ne i ako se odluka zasniva na zastarjelosti gonjenja,
 - b) ako je pravosnažnom presudom u krivičnom, odnosno u disciplinskom postupku oslobođen odgovornosti ili je optužba odbijena ili odbačena, ali ne zbog nenadležnosti.
- (4) Za vrijeme izdržavanja kazne zatvora profesionalnom vojnom licu ne pripada pravo na plaću ni na naknadu plaće.

- c) potrebno vojno i civilno školovanje i usavršavanje, prema propisu koji donosi ministar odbrane,
- d) prijedlog za unapređenje u posljednja dva ocjenjivanja,
- e) postavljenje na formacijsko mjesto višeg čina ili da postoji upražnjeno formacijsko mjesto višeg čina,
- f) za unapređenje u čin OF-5 profesionalno vojno lice s ličnim činom OF-4 mora provesti na formacijskom mjestu OF-5 najmanje godinu dana i imati završenu školu usavršavanja komandno-štabnog nivoa ili naučno zvanje magistra,
- g) za unapređenje u čin OF-6 profesionalno vojno lice s činom OF-5 mora provesti na formacijskom mjestu OF-6 najmanje godinu dana i imati završen operativno-strategijski nivo usavršavanja ili naučno zvanje doktora nauka.

Član 117.

Kako bi profesionalna vojna lica bila razmatrana za unapređenje, moraju provesti u ličnom činu:

- a) OF-1 - tri godine
- b) OF-1 - tri godine
- c) OF-2 - četiri godine
- d) OF-3 - pet godina
- e) OF-4 - pet godina
- f) OF-5 - pet godina
- g) OR-5 - tri godine
- h) OR-6 - tri godine
- i) OR-7 - četiri godine
- j) OR-8 - pet godina

Član 118.

Profesionalnom vojnom licu, koje je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "odličan", vrijeme za unapređenje u viši čin skratit će se za godinu dana u odnosu na vrijeme koje je potrebno provesti u činu.

Član 122.

- (1) Ocjenjivanje profesionalnih vojnih lica obavlja se transparentno i nepristrasno i koristi se kao osnova za unapređenja i izbor profesionalnih vojnih lica za vojno obrazovanje.
- (2) Pri ocjenjivanju cijeni se sposobnost, odgovornost, sposobnost rukovođenja, profesionalnost, obučenost i vojno vladanje.
- (3) Ocjene su: "odličan", "dobar", "potrebno osposobljavanje" i "loš".
- (4) Ocjenjivanje profesionalnih vojnih lica obavlja se svake kalendarske godine ili na osnovu potreba službe.

Član 66.

Profesionalno vojno lice privremeno raspoređeno na drugu dužnost u Oružanim snagama, Ministarstvu odbrane BiH ili u drugom organu državne uprave, državnoj agenciji, odnosno pravnom licu, ima pravo na plaću i druga novčana primanja na osnovu člana 62. ovog Zakona, ako je to za njega povoljnije.

Član 73.

- (1) Novčana i druga primanja kadeta vojnih škola bit će regulirani propisom ministra odbrane.
- (2) Novčana primanja kadeta upućenih na školovanje izuzeta su od sudskih i upravnih izvršenja.
- (3) Kadetima pripada besplatna vojna uniforma, lična oprema, ishrana i smještaj.

Član 101.

- (1) Maksimalna dužina trajanja službe profesionalnih vojnih lica u Oružanim snagama je:
 - a) oficiri - 30 godina, ali najduže do 55. godine života,
 - b) podoficiri (OR-5-9) - 30 godina, ali najduže do 50. godine života, i
 - c) vojnici (OR-1-4) - 15 godina, ali najduže do 35. godine života.
- (2) U slučaju potrebe službe, ministar odbrane može oficirima, podoficirima i vojnicima produžiti trajanje službe i nakon godina života predviđenih u stavu (1) tač. a), b) i c) ovog člana."

"(3) O imenima i prezimenima, nacionalnoj pripadnosti i broju oficira, podoficira i vojnika, te razlozima za produženje trajanja službe u OSBiH i nakon godina života predviđenih u stavu (1) tač. a), b) i c) ovog člana, Ministarstvo odbrane će jednom godišnje informirati Parlamentarnu skupštinu BiH."

Član 102.

- (1) Služba u rezervnom sastavu počinje nakon prestanka profesionalne vojne službe i traje:
 - a) oficirima - deset godina, ali najduže do 55. godine života,
 - b) podoficirima (OR-5-9) - sedam godina, ali najduže do 50. godine života,
 - c) vojnicima (OR-1-4) - četiri godine, ali najduže do 35. godine života.
- (2) Dužina trajanja službe za specijalnosti u rezervnom sastavu, angažirane u skladu s članom 10. ovog Zakona, traje četiri godine, ali najduže do 55. godine života.
- (3) Služba u rezervnom sastavu iz st. (1) i (2) ovog člana može se promijeniti odlukom ministra odbrane, u skladu s potrebama Oružanih snaga.

Član 116.

Uvjeti za unapređenje su sljedeći:

- a) odgovarajući stepen školske spremne,
- b) potrebno vrijeme provedeno u činu koji ima,

(5) Pripadnici rezervnog sastava ocjenjuju se nakon svakog vršenja aktivne vojne službe, uključujući i vježbe i operacije.

(6) Profesionalna vojna lica koja su u kalendarskoj godini bila na dužnosti manje od šest mjeseci ne ocjenjuju se, bez obzira na razloge njihovog odsustva s dužnosti.

(7) Ocjene se potpisuju i ulažu u glavnu evidenciju personala i vojnu evidenciju o izvršavanju dužnosti. Potpisani primjerak svake ocjene mora se uručiti licu koje je ocijenjeno.

Član 123.

(1) Svaka ocjena sastoji se iz dva dijela:

a) prethodne ocjene koju daje prvonadređeni, ili neko drugo lice koje odredi prvonadređeni kao lice koje je najbolje upoznato s dnevnim poslom koji obavlja lice koje se ocjenjuje. U oba navedena slučaja, lice koje ocjenjuje mora u trenutku ocjenjivanja biti na službi na trenutnom formacijskom mjestu najmanje 90 dana,

b) dodatnu ocjenu daje prvonadređeni lica koje obavlja prvobitno ocjenjivanje. Ovo lice mora u trenutku ocjenjivanja biti na službi na trenutnom formacijskom mjestu najmanje 60 dana.

(2) Prije svakog ocjenjivanja lice zaduženo za ocjenjivanje, objašnjeno u stavu (1) ovog člana, obaviti će razgovor o ocjenjivanju i postići dogovor o sadržaju teksta iznesenog u ocjeni.

Član 124.

(1) Profesionalnom vojnom licu koje je ocijenjeno ocjenom "loš" ili je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "potrebno osposobljavanje" prestaje profesionalna vojna služba.

(2) Profesionalnom vojnom licu koje je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "odličan" skraćuje se za godinu dana period potreban za unapređenje, u skladu s članom 117. ovog Zakona.

Član 125.

(1) Vojna lica imaju pravo uložiti prigovor na ocjenu.

(2) Rok za prigovor na ocjenu je osam dana od dana prijema ocjene, a o njemu odlučuje lice koje je obavilo prvobitno ocjenjivanje. Odluka o ovom prigovoru mora biti donesena u roku od 30 dana.

(3) Žalbu na odluku o prigovoru koja je pomenuta u stavu (2) ovog člana potrebno je predati u roku od 15 dana, a o njoj odlučuje lice prvonadređeno licu koje je obavilo prvobitno ocjenjivanje. Odluka o ovoj žalbi mora biti donesena u roku od 60 dana.

(4) Viši oficir za izvještavanje odgovoran je za osiguravanje da ukupna dužina procedure predaje prigovora, opisana u st. (1) i (2) ovog člana, ne bude duža od 90 dana.

(5) Protiv konačne odluke o ocjeni ne može se voditi upravni spor.

Član 133.

(1) Predsjedništvo postavlja sva profesionalna vojna lica na formacijska mjesta za koja je predviđen čin generala na osnovu prijedloga ministra odbrane.

(2) Ministar odbrane postavlja oficire na prijedlog načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga.

(3) Načelnik Zajedničkog štaba Oružanih snaga postavlja podoficire i vojnike.

Član 136.

- (1) Upražnjena formacijska mjesta u okviru Oružanih snaga utvrđuju se na osnovu sistema za vođenje evidencije o personalu i izvještavanja o jačini jedinica iz člana 99. ovog Zakona.
- (2) Popunjavanje upražnjenih formacijskih mjesta u okviru Oružanih snaga profesionalnim vojnim licima vrši se raspisivanjem konkursa, odnosno oglasa, izuzev kadeta i stipendista po završenom školovanju.
- (3) Izbor kandidata po raspisanom konkursu vrši komisija, koju imenuje ministar odbrane.

Član 138.

- (1) Umjesto profesionalnog vojnog lica koje je privremeno spriječeno da vrši dužnost određuje se vršilac dužnosti.
- (2) Vršilac dužnosti može se odrediti i na upražnjeno formacijsko mjesto.
- (3) Vršenje dužnosti može trajati najduže godinu dana od dana stupanja na dužnost.
- (4) Vršilac dužnosti može se odrediti za formacijsko mjesto istog, neposredno višeg čina odnosno neposredno nižeg čina."
- (5) Ako je to uvjet za unapređenje, vrijeme provedeno na dužnosti iz st. (1) i (2) ovog člana računa se kao da je profesionalno vojno lice postavljeno na dato formacijsko mjesto.
- (6) Profesionalno vojno lice, koje je određeno u skladu sa st. (1) i (2) ovog člana, zadržava status i sva prava njegovog prethodnog formacijskog mjesta, ako je za njega to povoljnije.

Član 142.

- (1) Kadeti, profesionalna vojna lica i vojni stipendisti koji pohađaju škole kako bi popunili formacijska mjesta u vojsci raspoređuju se, nakon završetka školovanja, na odgovarajuća formacijska mjesta.
- (2) Vojni stipendisti iz stava (1) ovog člana mogu svoje dužnosti obavljati u svojstvu civila, ako je tako regulirano ugovorom o stipendiranju.
- (3) Vojni stipendisti iz stava (1) ovog člana koji svojom krivicom nisu završili školovanje, ili koji ne stupe u vojnu službu po završetku školovanja, dužni su Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine nadoknaditi troškove školovanja.
- (4) Ministar odbrane određuje visinu troškova školovanja.

Član 143.

- (1) Kadeti i vojni stipendisti koji su završili školovanje u srednjim školama i fakultetima dužni su provesti u službi vremenski period koji je dvostruko duži od perioda trajanja školovanja ili stipendiranja, ako ugovorom nije drugačije regulirano.
- (2) Profesionalna vojna lica upućena na školovanje i usavršavanje dužna su stupiti u vojnu službu na vremenski period koji je dvostruko duži od perioda trajanja školovanja i usavršavanja, ako ugovorom nije drugačije regulirano.
- (3) Izuzetak od stava (1) ovog člana su kadeti koji završe zrakoplovne škole kao piloti, a koji su dužni stupiti u vojnu službu na vremenski period koji traje deset godina od dana završetka školovanja, ako ugovorom nije reguliran duži vremenski period.

Član 145.

- (1) Raspolaganje, u trajanju od šest mjeseci nastaje isključivo kao posljedica reorganiziranja i smanjenja obima poslova i ukidanjem formacijskih mjesta.

(2) Profesionalno vojno lice koje je na raspolaganju može se:

a) rasporediti na novu dužnost,

b) ako je ovo raspoređivanje nemoguće, profesionalnom vojnom licu nudi se prijevremeno penzionisanje, u skladu s članom 47. ovog Zakona, odnosno posebnim zakonom,

(3) Razriješeno profesionalno vojno lice s radnim stažom dužim od šest godina ima pravo na jedan dodatni mjesec raspolaganja za svaku dodatnu godinu radnog staža, a najviše do 12 mjeseci.

(4) Za vrijeme raspolaganja profesionalno vojno lice ima pravo na plaću u visini plaće u posljednjem mjesecu u kojem je radilo.

(5) Nakon isteka vremena raspolaganja iz stava (3) ovog člana, prekida se služba profesionalnom vojnom licu.

(6) Lice iz stava (5) ovog člana ima pravo na otpremninu u visini iznosa njegove šestomjesečne plaće.

Član 154.

(1) Profesionalnom oficiru ili podoficiru može biti promijenjen rod ili služba na lični zahtjev ili zbog potreba službe.

(2) Licu iz stava (1) ovog člana može se promijeniti rod, odnosno služba na lični zahtjev ako ima potrebne kvalifikacije i ako to dozvoljavaju potrebe popunjavanja. Licu iz stava (1) ovog člana mijenja se rod ili služba, na osnovu potreba Oružanih snaga, u slučaju ukidanja formacijskog mjesta na kojem je lice bilo na službi ili raspoređeno, ili radi popunjavanja upražnjenih mjesta u drugom rodu, odnosno službi, ako navedeno lice ima potrebnu stručnu spremu i da svoj pristanak za promjenu roda ili službe.

(3) Akt o promjeni roda ili službe za lica iz stava (1) ovog člana donosi ministar odbrane.

Član 159.

(1) Povreda vojne discipline je svako ponašanje suprotno odredbi člana 33. stav (1) ovog Zakona.

(2) Povreda vojne discipline može biti lakša i teža.

(3) Lakša povreda vojne discipline je disciplinska greška. Teža povreda vojne discipline je disciplinski prijestup.

(4) Za povredu vojne discipline odgovaraju profesionalna vojna lica, lica u rezervnom sastavu i kadeti u vojnoj školi, ako su u toku obavljanja službe ili van nje vojnu disciplinu povrijedili s umišljajem ili iz nehata.

(5) Profesionalna vojna lica, lica u rezervnom sastavu i kadeti u vojnoj školi odgovaraju za povredu vojne discipline dok su na službi u Oružanim snagama.

Član 164.

(1) Disciplinske mjere su:

a) opomena,

b) ukor,

c) prekoredna služba u trajanju do tri smjene,

- d) zabrana izlaska iz kasarne u trajanju do deset dana,
- e) smanjenje plaće od 5% do 20% u trajanju od jednog do tri mjeseca,
- f) vojnički pritvor u trajanju do 15 dana.

(2) Disciplinska mjera prekoredne službe iz stava (1) tačke c) ovog člana može se izreći samo kadetima i rezervnim vojnicima.

(3) Disciplinske mjere zabrane izlaska iz kasarne iz stava (1) tačke d) i vojničkog pritvora iz stava (1) tačke f) ovog člana mogu se izreći samo kadetima, rezervnim vojnicima i profesionalnim vojnicima.

(4) Disciplinska mjera smanjenja plaće iz stava (1) tačke e) ovog člana ne može se izreći kadetima.

Član 173.

(1) Profesionalnom vojnom licu služba prestaje:

- a) istekom ugovornog roka o prijemu na službu, ako se ugovor ne produži,
- b) zbog trajne zdravstvene nesposobnosti za vojnu službu,
- c) zbog ograničene sposobnosti, kada profesionalno vojno lice ne prihvati premještaj uzrokovan izmijenjenim sposobnostima,
- d) istekom vremena raspolaganja u skladu s članom 145. ovog Zakona,
- e) ako pet dana uzastopno neopravdano izostane s dužnosti ili sedam dana u toku godine s prekidima,
- f) ako je ocijenjeno konačnom ocjenom "loš",
- g) ako je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "potrebno osposobljavanje",
- h) zbog disciplinske kazne oduzimanja čina,
- i) zbog disciplinske kazne gubitka službe,
- j) ako je pravosnažno osuđeno na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci,
- k) sporazumno,
- l) na osnovu ličnog zahtjeva,
- m) ako je u vrijeme prijema na službu postojala smetnja za prijem, koju je profesionalno vojno lice prikrivalo,
- n) sticanjem uvjeta za penziju,
- o) smrću.

(2) Propise za uspostavljanje procedura za prekid službe profesionalnih vojnih lica donosi ministar odbrane.

Član 174.

(1) Ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu utvrđuje nadležna ljekarska komisija, a na zahtjev profesionalnog vojnog lica ili po zahtjevu starješine ranga komandanta samostalnog bataljona ili višeg starješine.

(2) Ako se profesionalno vojno lice nalazi na bolovanju šest mjeseci neprekidno, odnosno 12 mjeseci s prekidima u posljednje dvije godine, nadležni komandant iz stava (1) ovog člana obavezan je takvo lice uputiti na ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu, a koju daje nadležna ljekarska komisija.

Član 178.

(1) Pripadniku rezervnog sastava služba prestaje:

- a) na osnovu ličnog zahtjeva,
- b) zbog trajne zdravstvene nesposobnosti za vojnu službu,
- c) zbog ograničene sposobnosti, ako ne postoji mogućnost rasporeda,
- d) ako je ocijenjen konačnom ocjenom "loš",
- e) ako je tri puta uzastopno ocijenjen ocjenom "potrebno osposobljavanje",
- f) zbog disciplinske kazne oduzimanje čina,
- g) zbog disciplinske kazne gubitka službe,
- h) ako je pravosnažno osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci,
- i) sporazumno,
- j) istekom ugovornog roka o prijemu na službu, ako se ugovor ne produži,
- k) ako je u vrijeme prijema na službu postojala smetnja za prijem, koju je pripadnik rezervnog sastava prikrivao,
- l) smrću.

(2) Propise za uspostavljanje procedura za prekid službe pripadnika rezervnog sastava donosi ministar odbrane.

Član 183.

Ministar odbrane, posebnim propisom, odredit će nadležnost starješina za donošenje upravnih i drugih akata, a u skladu sa Zakonom o odbrani i ovim Zakonom.



Broj: 01-02-1-543/15
Sarajevo, 14.09.2015. godine
(ES)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO ODBRANE
SARAJEVO

04/06/10
1809

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO ODBRANE SARAJEVO			
PRILJENO: 16-09-2015			
OPREDELJENA -87135	KLASIFIKACIJA -275613	Redni broj	Broj odluka
04-02-1-	3204-	3	

**PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u
Oružanim snagama Bosne i Hercegovine**

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine**, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako proizilazi iz dostavljenog materijala, predmetnim Zakonom se predlažu izmjene i dopune u cilju potpunijeg normativnog uređenja pojedinih zakonskih rješenja koja u postojećem zakonu nisu adekvatno uređena.

Uz tekst Nacrta zakona dostavljeno je i Obrazloženje u kome se, između ostalog navodi da će se predloženim odredbama poboljšati postojeća rješenja i izvršiti usklađivanje sa važećim zakonskim propisima.

U dijelu IV – Finansijska sredstva potrebna za provođenje Zakona, navedeno je da se ukidanjem uvećanog staža generalima ostvaruju neznatne uštede, dok će povećanje starosne dobi oficira, podoficira i vojnika proizvesti dodatne finansijske troškove koji se odnose na dodatak na minuli rad od 0.5% neto plaće za svaku godinu radnog staža.

U pogledu dostavljenog teksta Nacrta predmetnog zakona, Ured za zakonodavstvo generalno ukazuje na stil i formu dostavljenog Nacrta zakona.

Naime, u pojedinim članovima uočeno je označavanje stavova (čl. 1., 13. i 29.), koji se, obzirom da se radi o izmjenama propisa, ne označavaju.

Isto tako, vrši se pozivanje na osnovni zakon sa navođenjem službenog glasila u kojem je isti objavljen (čl. 2., 9., 14.), za koje se sugerije usklađivanje sa članom 49. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14 i 60/14).

Takođe, uočena je nedosljednost u korištenju skraćenih naziva. Naime, naziv „Oružane snage Bosne i Hercegovine“ koristi se u čl. 3., 6., 9. kao takav, a u pojedinim članovima kao skraćenica „OS BiH“. U vezi s tim, sugerijemo dosljedno korištenje skraćenog termina kako je to navedeno u članu 1. osnovnog zakona. Ista sugestija se odnosi i na korištenje naziva „Ministar odbrane BiH“.

Sugerije se i korištenje skraćenice „st.“ ukoliko se u odredbi vrši pozivanje na više stavova (kao npr. u čl. 3., 11., 23., 25....).

Isto tako, ukoliko se mijenja, briše ili dodaje više riječi u jednom članu odn. stavu, iza termina „riječi“ staviti znak „dvotačka“ (npr. „U članu.... iza riječi: „VII stepen“ dodaju se riječi: „odnosno visoko obrazovanje.....“.)

Ured za zakonodavstvo takođe daje i sljedeće pojedinačne sugestije:

- U članu 1. - iza broja „3.“ dodati riječi: „stav (1)“, a u drugoj rečenici, iza riječi „stav“ dodati broj „(8)“ te isti pozicionirati u novom redu, u skladu sa članom 53. Jedinstvenih pravila.

- Član 2. preformulisati tako da glasi:

-

„Član 2.

U članu 6. u stavu (3) - rečenica „Na čelu puka je oficir Oružanih snaga ispod čina OF-5.“ briše se.“

- U članu 4. – riječi „plaća“ i „dužnost“ zamijeniti riječima: „plaća, dužnost“.

- Član 9. – preformulisati tako da glasi:

„Član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

(Korištenje godišnjeg odmora)

(1)...

(2)...

.

.

(5)....“.

- U članu 10. – riječi: „iza riječi „30 dana.....“ zamijeniti riječima: „na kraju teksta dodaje se riječ „neprekidno“.

- Član 13. -- preformulisati na način da glasi:

„Član 13.

Naziv člana 73. mijenja se i glasi: „(Prava.....)“.

Stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Kadetima....“.

- U članu 14. – brisati riječi: „Zakona o službi..... i 42/12), a prilikom izmjene narednih tačaka, riječ „tačka“ na početku reda pisati velikim početnim slovom.

- U članu 15. – riječ „tačka“ zamijeniti riječju „tački“.

- U članu 17. –umjesto predložene formulacije sugeriše se formulacija na način da se u obje tačke riječ „tri“ zamjenjuje riječju „četiri“ .

- u članu 18. – brisati riječi: „dosadašnji tekst postaje stav (1) i“

- u članu 20. – ispred teksta novog stava dodati oznaku „(2)“

- Ista sugestija odnosi se i na član 21.

- U članu 22. – u drugoj rečenici brisati riječi; „U članu 125.“.

- U članu 26. – zadnju rečenicu preformulisati tako da glasi:

„U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (5) iza riječi „školovanja“ dodaju se riječi: „i obuke“.

- Član 27. – preformulisati tako da glasi:

„Član 27.

Naziv člana 143. mijenja se i glasi:“.

U drugoj rečenici početnu riječ pisati velikim početnim slovom.

- U članu 29. – u drugoj rečenici na početku brisati riječi: „U članu 154 “.

- U članu 31. – riječi: „iza riječi „kadetima““ zamijeniti riječima: „na kraju teksta“.

- Isto postupiti i u članu 32. ,

Takođe, iza riječi „sa“ dodati riječ „ovim“ a, iza riječi „Zakonom“ staviti interpunkcijski znak „tačka“ a ostali dio teksta brisati.

- U članu 35. - brojčanu oznaku novog člana uskladiti sa članom 52. Jedinstvenih pravila.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o predloženom Nacrtu zakona, prije upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i entitetskih tijela nadležnih za penzijsko i invalidsko osiguranje.

DIREKTOR
Dragan Podinić



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-7092-2/15
Sarajevo, 10.11.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo obrane

09
18/11/15

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO OBRANE SARAJEVO			
PRIMALO: 17.11.2015			
ORGANIZACIJSKA JEDINICA	POSREDOVAČKA OSOBAMA	POSREDOVAČKA BROJ	BROJ PRILOGA
09-102-1		3204	4

2

[Signature]

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

Veza: akt broj: 04-02-1-3204-1/15 od 27.8.2015.godine i akt broj: 04-02-1-3204-2/15 od 12.10.2015.

Vezano za akt, broj i datum naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. stavak (1) točka c) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

M I Š L J E N J E

1. Predmetnim zakonom u Zakonu o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 i 42/12) *mijenjaju se u cijelosti ili pojedine odredbe čl. 3, 6., 10., 11., 13., 36., 45., 46., 58., 64., - 66., 73., 101., 162., 116., - 118., 122., -125., 133., 136., 138., 142., 143., 145., 154., 159., 164., 173., 174., 178. i 183.*
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo predmetni Zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, u kojem je obrađen pravni osnov, razlozi za donošenje, sadržaj i objašnjenje odredbi Zakona, te potrebna finansijska sredstva, te s tim u vezi konstatiralo sljedeće:
 - U dijelu Obrazloženja koji se odnosi na potrebna finansijska sredstva, navedeno je da će se, u svezi provedbe ovog Zakona, sve aktivnosti na pripremi, donošenju, izvršenju, računovodstvu, izvješćivanju i nadzoru Proračuna vršiti sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te da se brisanjem stavka (2) u članku 45. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine čime se generalima ukida uvećani staž 12/18 i svrstavaju u kategoriju profesionalnih vojnih osoba koji imaju 12/16, ostvaruju neznatne uštede, jer se radi o ukupno 13 generala. Nadalje, u Obrazloženju se navodi da povećanje starosne dobi časnika, dočasnika i vojnika u predloženoj izmjeni članka 101. Zakona o službi u Oružanim snagama *proizvodi dodatne finansijske troškove, koji se odnose na dodatak na minuli rad od 0,5% neto plaće za svaku godinu radnog staža i odnosi se na strukturu profesionalnih vojnih osoba iz entitetskih vojski koji zbog različitog vođenja staža i načina upošljavanja imaju različito evidentiran staž osiguranja, dok su kod novoprimitljenih osoba u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine istovjetne evidencije o službi i stažu, pa je tako istovjetan i iznos potreban za izračun primanja, budući da je temeljen na godinama službe i pri čemu starosna dob (koja je pomjerena za pet godina) i kao takav ne proizvodi dodatne finansijske efekte.*
 - U dijelu detaljnog obrazloženja u svezi finansijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona, navedeno je da se brisanjem stavka (2) u članku 45. Zakona, generalima se

ukida uvećani staž 12/18 i svrstavaju se u kategoriju profesionalnih vojnih lica, pa se tako ostvaruju neznatne uštede, jer se radi o 13 generala, od čega će za 4 generala biti umanjena uplata temeljem uvećanog staža sa 9,25% osnovice na 6,10% što zbog malog broja osoba ne proizvodi značajnije finansijske efekte, dok kod ostalih generala (osiguranih u Federaciji Bosne i Hercegovine) troškovi ostaju isti jer je način obračuna z auplatu beneficiranog staža isti i kod 12/18 i na 12/16 mjeseci. ***Sukladno predloženoj izmjeni članka 101. Zakona, u narednih pet godina, povećanja starosne dobi časnika, dočasnika i vojnika proizvodi dodatne troškove u iznosu 16.588,88KM;***

- U detaljnoj analizi finansijskog aspekta predmetnog zakona, navedeno je da, temeljem minulog rada za godine u kojima se časnicima, dočasniciima i vojnicima produžava služba, ukupan iznos potrebnih sredstava po osnovu povećanja uplata za minuli rad za sva lica (1191 osoba u svim kategorijama) u narednih pet godina iznosi 216.147,00 KM. Naime, *pregled je napravljen na bazi proračuna potrebnih sredstava za provođenje natječaja, vršenja lječničkih pregleda i troškova izobrazbe osoba koja se primaju u profesionalnu vojnu službu, i te osobe se neće morati primiti u službu ukoliko se usvoje izmjena zakona, zbog čega će prijem osoba biti odgođen u narednih pet godina u obujmu i vremenu u kojem se produži služba trenutno zaposlenim kategorijama profesionalnih vojnih osoba.* Sukladno navedenom, **u razdoblju od 2016. godine do 2020. godine bili bi umanjeni troškovi u visini 3.470.960,00KM,** pa je evidentno da bi se usvajanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine (posmatrajući uštede i troškove u narednom petogodišnjem razdoblju) utrošilo ukupno 216.147,00 KM na ime povećanja obračuna i isplate temeljem minulog rada, dok bi se za isto razdoblje i brojno stanje odgodio prijem čiji ukupni troškovi iznose 3.470.960,00KM, što na petogodišnjoj razini predstavlja uštedu od 3.254.813,00KM.

3. Slijedom konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, te polazeći od projekiranih ušteda u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 3.254.813,00KM na petogodišnjoj razini Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacarta Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine.**

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

