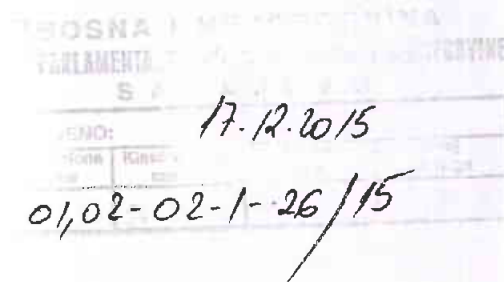




Broj: 05-02-1-3311/15  
Sarajevo, 15.12.2015. godine



**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**  
- Zastupnički dom -  
- Dom naroda -

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o službi u Oružanim snagama BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 33. sjednici održanoj 3.12.2015. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku. Istodobno dostavljamo Pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
Zvonimir Kutleša

Temeljem članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_\_\_sjednici Predstavničkog doma, održanoj \_\_\_\_\_ 2015. godine, i na \_\_\_\_sjednici Doma naroda, održanoj \_\_\_\_\_ 2015. godine, usvojila je

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **Članak 1.**

U Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 i 42/12) u članku 3. stavak (1) iza riječi: "civilna osoba" umjesto slova "i" stavlja se zarez , a i iza riječi "kadeti" dodaju se riječi: "i kandidati na obuci".

Iza stavka (7) dodaje se novi stavak (8) koji glasi:

"(8) Kandidati na obuci su osobe koja su u postupku prijama po natječaju i oglasu upućena na osnovnu vojnu obuku. Prava i obveze kandidata na obuci definirana su ovim Zakonom i propisom koji donosi ministar obrane".

### **Članak 2.**

U članku 6. u stavku (3) rečenica: "Na čelu zapovjedništva pukovnije je časnik Oružanih snaga ispod čina OF-5.", briše se".

### **Članak 3.**

U članku 10. u stavku (1) iza riječi: "vrši se" dodaju se riječi : "u početnom činu."

Iza stavka (3) dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Osoba koje se u postupku prijama po natječaju i oglasu upućuje na osnovnu obuku ima svojstvo kandidata na obuci za prijam u Oružane snage.

(5) S kandidatom na obuci za prijam Oružane snage, Ministarstvo obrane BiH zaključuje ugovor o osnovnoj obuci."

Dosadašnji st. (4), (5) i (6) postaju st. (6), (7) i (8) .

### **Članak 4.**

U članku 11. u stavku (3) riječi: "plaća, dužnost" brišu se.

### **Članak 5.**

U članku 13. u stavku (1) točka c) iza riječi: "VII stupanj" dodaju se riječi: "odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja."

### **Članak 6.**

U članku 36. iza stavka (3) dodaje se stavak (4) koji glasi:

„(4) Kandidati na obuci za prijam u Oružane snage za vrijeme obuke u centrima za obuku Oružanih snaga Bosne i Hercegovine ostvaruju pravo na zdravstvenu zaštitu na teret Ministarstva obrane BiH u obimu i na način utvrđen Ugovorom o osnovnoj obuci.“

#### **Članak 7.**

U članku 45. stavak (2) briše se, a dosadašnji stavak (3) postaje stavak (2).

#### **Članak 8.**

U članku 46. stavak (1) mijenja se i glasi :

„(1) Vojni osiguranici stiču pravo na starosnu mirovinu kada navrše:

- a) časnici 57 godina života i najmanje 30 godina mirovinskog staža,
- b) dočasnici 55 godina života i najmanje 30 godina mirovinskog staža.“

#### **Članak 9.**

Članak 58. mijenja se i glasi:

#### **Članak 58.**

(Korištenje godišnjeg odmora)

“ (1) Godišnji odmor može se koristiti u jednom ili dva dijela.

(2) Ako djelatna vojna osoba koristi godišnji odmor u dva dijela, prvi dio koristi bez prekida u trajanju od najmanje 10 radnih dana tijekom kalendarske godine, a drugi dio najkasnije do 30. lipnja naredne godine.

(3) Djelatna vojna osoba pismeno obavještava nadređenu osobu o vremenu kada želi koristiti godišnji odmor, a najmanje 30 dana prije korištenja godišnjeg odmora.

(4) Nadležna osoba odobrava korištenje odmora izdavanjem rješenja o godišnjem odmoru.

(5) Izuzetno, a u zavisnosti od potreba službe, ministar obrane može propisom utvrditi mogućnost korištenja drugog dijela godišnjeg odmora u dva dijela, uzimajući u obzir potrebe službe i specifičnosti poslova formacijskog ili radnog mjesta.“

#### **Članak 10.**

U članku 64. u stavku (2) iza riječi: „30 dana“ na kraju teksta dodaje se riječ „neprekidno“.

#### **Članak 11.**

U članku 65. iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

“(5) Rješenja u vezi s naknadama iz st. (1), (2), (3) i (4) ovog članka donosi nadležni starješina iz članka 181. ovog Zakona.“

#### **Članak 12.**

U članku 66. riječi : ”na osnovu članka 62. ovog Zakona” zamjenjuju se riječima: ”njegovog prethodnog formacijskog mjesta.”

#### **Članak 13.**

Naziv članka 73. mijenja se i glasi: „(Prava kadeta i kandidata na obuci za prijam u Oružane snage)”

Stavak (3) mijenja se i glasi:

“(3) Kadetima i kandidatima na obuci za prijam u Oružane snage pripada besplatna odora, osobna oprema, ishrana i smještaj.”

#### **Članak 14.**

U članku 101. stavak (1) mijenja se i glasi:

- “ a) časnici – 30 godina, ali najdulje do navršene 57. godine života,
- b) dočasnici (OR-5-9) – 30 godina, ali najdulje do navršene 55. godine života, i
- c) vojnici (OR-1- 4) – 15 godina, ali najdulje do 35. godine života, izuzev vojnika raspoređenih i angažiranih na poslovima deminiranja i uništavanja neeksplozivnih ubojnih sredstava (NUS) čija je dužina trajanja službe najduže do 38. godine života“.

#### **Članak 15.**

U članku 102. u stavku (1) točki a) broj "55" zamjenjuje se brojem "57.",

U točki b) broj "50" zamjenjuje se brojem "55."

#### **Članak 16.**

U članku 116. u točki e) riječi: „ili da postoji upražnjeno formacijsko mjesto višeg čina” brišu se,

U točki f) na kraju teksta iza riječi: „zvanje magistra” dodaju se riječi: „sukladno potrebama obrane, prema propisu koji donosi ministar obrane”,

U točki g) na kraju teksta iza riječi: „zvanje doktora nauka” dodaju se riječi: „sukladno potrebama obrane, prema propisu koji donosi ministar obrane”.

#### **Članak 17.**

U članku 117. u točki b) i h) riječi: "tri godine" zamjenjuju se riječima: "četiri godine".

#### **Članak 18.**

U članku 118. iza riječi: " Djelatnoj vojnoj osobi, koje je" dodaju se riječi: "u sadašnjem činu."

Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Djelatnoj vojnoj osobi u činu OF -1- potporučnik i OR - 5 - narednik, koje je u sadašnjem činu dva puta uzastopno ocijenjeno ocjenom „odličan“ vrijeme za promaknuće u viši čin skratit će se za godinu dana u odnosu na vrijeme koje je potrebno provesti u činu“.

#### **Članak 19.**

U članku 122. u stavku (1) riječi: " promaknuće i izbor djelatnih vojnih osoba za vojno obrazovanje" zamjenjuju se riječima: "profesionalni razvoj i upravljanje karijerom djelatnih vojnih osoba".

U stavku (3) iza riječi "odličan," dodaju se riječi: "vrlo dobar,".

U stavku (4) riječi: "svake kalendarske godine" zamjenjuju se riječima: "svakih 12 mjeseci".

Stavak (6) mijenja se i glasi:

"(6) Djelatne vojne osobe koje su u periodu ocjenjivanja bile u stanju tijekom službe na bolovanju, na raspolaganju ili udaljena s dužnosti duže od šest mjeseci, ne ocjenjuju se."

#### **Članak 20.**

U članku 123. stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Ocjenjivači iz stavka (1) ovog članka postižu dogovor oko konačne ocjene za ocjenjivanu osobu. Ukoliko iz bilo kojih razloga ne mogu postići dogovor, ocjena višeg ocjenjivača je konačna.”

#### **Članak 21.**

U članak 124. u stavku (2) iza riječi “odličan” dodaju se riječi: “u sadašnjem činu.”

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

“(3) Ministar obrane formirat će stalno povjerenstvo koja će analizirati aspekte ocjenjivanja ocjenom „loš“ u jednom ocjenjivanju ili tri puta ocjenom „potrebno osposobljavanje“, te prije pokretanja procedura za prestanak vojne službe potvrditi ili poništiti ocjenu. Nalaz ovog povjerenstva biti će konačan.”

#### **Članak 22.**

U članku 125. u stavku (2) riječ „prijava“ zamjenjuje se riječju „saopćenja“, a riječi: „osoba koje je obavila prvobitno ocjenjivanje“ zamjenjuje se riječima: „osoba prvonadređena osobi koje je obavilo prvobitno ocjenjivanje“

U stavku (3) riječ „prvobitno“ zamjenjuje se riječju „dodatno“.

#### **Članak 23.**

U članku 133. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

“(4) Prijedlozi iz st. (1) i (2) ovog članka sadrže kriterije i obrazloženja kriterija iz članka 132. stavak (1) ovog Zakona.”

#### **Članak 24.**

U članku 136. u stavku (2) iza riječi “oglasa” dodaju se riječi: “u početnom činu vojnika, dočasnika i časnika.”

#### **Članak 25.**

U članku 138. iza stavka (6) dodaju se novi st. (7) i (8) koji glase:

“(7) Određivanje vojne osobe iz stavka (1) ovog članka vrši se naredbom ministra obrane ili načelnika Zajedničkog stožera Oružanih snaga, sukladno Zakonu.

(8) Uvjeti koji su potrebni za obnašatelja dužnosti isti su kao i uvjeti koji se traže za postavljenje”.

#### **Članak 26.**

U članku 142. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

“(4) Kandidat na obuci za prijam u Oružane snage koji svojom krivicom ne završi osnovnu obuku ili prekine službu prije isteka obveznog perioda službe propisanog u članku 143. ovog Zakona dužan je Ministarstvu obrane BiH nadoknaditi stvarne troškove obuke.”

U dosadašnjem stavku (4) koji postaje stavak (5) iza riječi „školovanja“ dodaju se riječi: „i obuke“.

#### **Članak 27.**

Naziv članka 143. mijenja se i glasi: „(Periodi vojne službe nakon školovanja i obuke)”



Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

„(4) Kandidati na osnovnoj obuci koji su uspješno završili obuku za vojnike dužni su provesti u službi vremenski period u trajanju od najmanje jednog ugovora a kandidati za dočasnike i časnike u trajanju od najmanje dva ugovora.“

#### **Članak 28.**

U članku 145. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Raspolaganje, u trajanju od šest mjeseci nastaje isključivo kao posljedica:

- a) preustroja i smanjenja obima poslova,
- b) ukidanja formacijskog mjesta,
- c) umanjene zdravstvene sposobnosti za vojnu službu, i
- d) postojanja sigurnosne smetnje za pristup tajnim podacima.“

U stavku (2) iza točke b) dodaje se nova točka c) koja glasi:

„c) rasporediti za obavljanje poslova sukladno zapovijedi nadležnog starješine i preostalom zdravstvenom sposobnošću za vojnu službu utvrđenom od strane nadležne ljekarske komisije, do isteka ugovora.“

#### **Članak 29.**

U članku 154. u stavku (1) riječi :“ časniku ili dočasniku” zamjenjuju se riječima: “vojnoj osobi” ,

U stavku (2) riječi: “i da svoj pristanak za promjenu roda ili službe” brišu se.

#### **Članak 30.**

U članku 159. iza stavka (5) dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

„(6) Kandidati na osnovnoj obuci, tijekom trajanja ugovora o osnovnoj obuci, za vrijeme boravka u centrima za obuku Oružanih snaga i van njih odgovaraju za lakšu povredu vojne stege učinjenu s umišljajem ili iz nehata.

(7) Za težu povredu vojne stege, za vrijeme boravka u centrima za obuku Oružanih snaga i van njih, s kandidatom na osnovnoj obuci se raskida ugovor o osnovnoj obuci.“

#### **Članak 31.**

U članku 164. u stavku (4) na kraju teksta dodaju se riječi: „i kandidatima na osnovnoj obuci“.

#### **Članak 32.**

U članku 173. u stavku (1) u točki n) na kraju teksta dodaju se riječi: ” sukladno ovom Zakonu.”

#### **Članak 33.**

U članku 174. stavak (1) mijenja se i glasi: "Ministar obrane će donijeti propis za ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu."

#### **Članak 34.**

U članku 178. u stavku (1) iza točke k) dodaje se nova točka l) koja glasi:

” l) zbog postojanja sigurnosne smetnje za pristup tajnim podacima.”

Dosadašnja točka l) postaje točka m).

### **Članak 35.**

Iza članka 183. dodaje se članak koji glasi:

“Članak 183. a

(Zaštita na radu)

- (1) Ministarstvo obrane BiH je odgovorno za organiziranje i provođenje zaštite na radu pripadnika Ministarstva obrane i Oružanih snaga BiH u skladu sa zakonom.
- (2) Ministar obrane donosi propise kojim regulira tzaštitu na radu u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama BiH.“

### **Članak 36.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH."

Broj: \_\_\_\_\_/15

Sarajevo \_\_\_\_\_ 2015. godine

**Predsjedavajući  
Predstavničkoga doma  
Parlamentarne skupštine BiH**

**Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH**

# **O B R A Z L O Ž E N J E**

## **ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLUŽBI U ORUŽANIM SNAGAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **I – USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV**

Ustavnopravni osnov sadržan je u članku IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je regulirana nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona.

Zakonski osnov sadržan je u članku 10. stavak (1) točka d) Zakona o obrani Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 88/05) kojim je određena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona koji se odnose na organizaciju, financiranje, popunjavanje, obuku, opremanje, razmještaj i uporabu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

### **II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE**

Razlozi za donošenje ovog Zakona se nalaze u potrebi za potpunijim normativnim uređenjem pojedinih zakonskih rješenja koja u postojećem zakonskom tekstu nisu adekvatno uređena.

### **III – OBJAŠNJENJA POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA**

**Člankom 1.** vrši se dopuna u članku 3. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 i 42/12, u daljem tekstu: Zakona), na način da se uvodi i definira pojam "kandidati na obuci", kao kategorija osoba na službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. Ova kategorija osoba ima određena prava i obveze ali još uvijek nemaju status djelatnih vojnih osoba, koji mogu steći tek nakon uspješno završene obuke i potpisivanja Ugovora o prijamu u djelatnu vojnu službu.

**Člankom 2.** vrši se brisanje rečenice iz članka 6. Zakona, kojom se određuje da je na čelu zapovjedništva pukovnije časnik Oružanih snaga ispod čina brigadir. Dosadašnja praksa je pokazala da to ograničenje nije potrebno jer omogućuje elastičniji pristup prilikom izbora i postavljanja časnika na formacijsko mjesto zapovjednik pukovnije.

**Člankom 3.** vrši se dopuna članka 10. Zakona, kojom se određuje da se prijam djelatnih vojnih osoba putem raspisivanja natječaja i oglasa vrši u početnom činu. U prethodnom periodu je u praksi bilo pokušaja da se prilikom prijema u DVS neke od kategorija DVO koji su u entitetskim vojskama bili časnici ili dočasnici a koji su u Oružane snage primljeni u nižoj kategoriji zbog neispunjavanja uvjeta za kategoriju u kojoj su se nalazili, naknadno putem internog natječaja ili oglasa prime u službu direktno u čin koji su imali tada. Direktni prijam u eventualno ranije imajući čin, viši od početnog, nije prihvatljiv iz razloga što nisu ispunjeni ostali uvjeti kao što je potrebna edukacija po važećim propisima u Oružanim snagama, službene ocjene, vrijeme provedeno u činu itd., što je uvjet za promaknuće u svaki naredni čin od početnog.

Dodavanjem novog stavka (4) definira se se pojam „Kandidat na obuci za prijam u Oružane snage Bosne i Hercegovine“ kojim se u postupku prijema vojnika, dočasnika i časnika označava osoba koje se u postupku provođenja natječaja ili oglasa za prijam u vojnu službu upućuje na obuku koja prethodi potpisivanju Ugovora o prijamu u vojnu službu.

U novom stavku (5) se određuje da se s navedenim kandidatom iz stavka (4) zaključuje Ugovor o osnovnoj obuci čime se propisuje način uređenja međusobnih prava i obveza za vrijeme trajanja



obuke jer Kandidat na obuci nije u radnom odnosu sve dok ne završi obuku i potpiše Ugovor o prijemu u vojnu službu.

**Člankom 4.** vrši se brisanje riječi "plaća" i "dužnost" iz članka 11. stavak 3. Zakona, kao obveznih elemenata ugovora o prijemu u djelatnu vojnu službu, jer se isti reguliraju naredbom o postavljenju iz nadležnosti ministra obrane BiH i načelnika Zajedničkog stožera Oružanih snaga, kao posebnim aktima. Ugovorom o prijemu u djelatnu vojnu službu (DVS) u članku IV je regulirano da će se naredbom o postavljenju na dužnost utvrditi: vojnoevidencijska specijalnost, plaća, dužnost, mjesto službe i mjesto rada, što se radi odmah po zaključivanju Ugovora o prijemu u DVS.

Na navedeni način osigurava se fleksibilnije upravljanje personalom, jer bi u se prema postojećem stanju za svaki premještaj i postavljenje, čija procedura je takođe uređena Zakonom o službi u Oružane snage, morao mijenjati ugovor o produženju djelatne vojne službe, što predstavlja nepotrebnu administrativnu proceduru.

**Člankom 5.** vrši se dopuna članka 13. stavak (1) točka c) Zakona na način da se isti usklađuje s Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", br. 59/07 i 59/09). Stupanjem na snagu Okvirnog zakona o visokom obrazovanju uspostavljen je novi sistem visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini koji ne prepoznaje pojam VII stupanj stručne spreme, koji je bio uvjet za prijam časnika u djelatnu vojnu službu u vrijeme donošenja Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

Sukladno navedenom izmjenjeni su i ostali propisi u Bosni i Hercegovini, kao što je Zakon o državnoj službi. Uzimajući u obzir da se u Oružanim snagama nalaze osobe koja imaju diplome sa VII stupnjem stručne spreme kao i da se primaju u službu osobe s diplomama I ciklusa Bolonjskog sustava studiranja, predloženom izmjenom se na potpun način uređuju ova pitanja.

**Člankom 6.** vrši se dopuna članka 36. kojim se uređuju pitanja zdravstvene zaštite i osiguranja na način da se kandidatima na obuci za prijam u Oružane snage osigurava zdravstvena zaštita na teret MO BiH i propisuje da će se ista regulirati Ugovorom o osnovnoj obuci čime se stvara Zakonski osnov da MO BiH putem Ugovora o osnovnoj obuci riješi ovo važno pitanje što omogućava iznalaženje najpovoljnijih rješenja zdravstvene zaštite u različitim uvjetima obučavanja i zakonskom okviru kojim je uređeno pitanje zdravstvene zaštite u Bosni i Hercegovini.

**Člankom 7.** vrši se brisanje stavka (2) kojim je određeno da se za svakih 12 mjeseci efektivno provedenih na službi u činu generala računa kao 18 mjeseci staža osiguranja iz razloga što dužina mirovinskog staža nije uvjet za stjecanje prava na mirovinu, te se navedena kategorija izjednačava s ostalim kategorijama djelatnih vojnih osoba.

Na predloženi način vrši se ušteda sredstava koja se nepotrebno uplaćuju po osnovu uvećanog staža od 18 mjeseci umjesto 16 mjeseci kao za ostale kategorije.

**Člankom 8.** Usuglašen je članak 46. s člankom 101. Zakona o službi u Oružane snage u kojem je podignuta starosna granica za vojnu službu za časnike do navršene 57 i dočasnike navršenih 55 godina života na način da su usklađeni uvjeti za mirovinu s uvjetima godina starosti osobe u službi.

**Člankom 9.** mijenja se članak 58. Zakona tako da omogućuje korištenje godišnjeg odmora u jednom ili dva dijela, s tim da prvi dio koristi bez prekida u trajanju od najmanje 10 radnih dana tijekom kalendarske godine, a drugi dio najkasnije do 30. lipnja naredne godine. Izlazetno, a u zavisnosti od potreba službe, ministar obrane može propisom utvrditi mogućnost korištenja drugog dijela godišnjeg odmora u dva dijela, uzimajući u obzir potrebe službe i specifičnosti poslova formacijskog ili radnog mjesta.

Ova izmjena ima za cilj obnovu radnih sposobnosti i potencijala PVO, odnosno zaštita zdravlja što je u skladu s odredbama Međunarodne Konvencije o plaćenom odmoru, kao i zakonima BiH koji tretiraju pitanje godišnjih odmora.

**Člankom 10.** određeno je da se u članku 64. Zakona u stavku (2) iza riječi „30 dana” dodaju „neprekidno” čime se preciznije određuju uvjeti za ostvarivanje prava na plaću obnašatelja dužnosti.

Navedenom izmjenom precizira se da trajanje obnašanja dužnosti mora biti u kontinuitetu duže od 30 dana jer su se u dosadašnjoj praksi zbog nepreciznog određenja dužine obnašanja dužnosti pojavljivali zahtjevi za plaću obnašatelja dužnosti po osnovu zamjenjivanja osobe koja su više puta u kraćim periodima od mjesec dana bili odsutni iz postrojbi i zapovjedništava, za što ne postoji potreba za određivanjem obnašatelja dužnosti koji bi tu osobu zamjenjivala.

**Člankom 11.** u članku 65. propisuje se nadležnost za donošenje rješenja o naknadama za vrijeme udaljenja iz službe, boravka u pritvoru i zatvoru iz razloga što dosadašnjim zakonskim rješenjem nije bila propisana nadležnost za donošenje ove vrste akata.

Uzimajući u obzir da se radi o specifičnoj vrsti naknade, da je njeno utvrđivanje uvjetovano prethodnim udaljanjem iz službe djelatne vojne osobe i njegovim stavljanjem u stanje u službi „udaljen s dužnosti” iz članka 130. Zakona o službi u OS BiH, te da je nadležnost za donošenje zapovijedi o stavljanju u to stanje za vojnike i dočasnike data načelniku Zajedničkog stožera OS BiH a časnike ministru obrane BiH, sporno je bilo ko donosi rješenja o naknadama iz članka 65. što je predloženom izmjenom Zakona utvrđeno.

**Člankom 12.** u članku 66. izvršena je zamjena teksta „temeljem članka 62. ovog Zakona” s tekstom „njegovog prethodnog formacijskog mjesta” iz razloga što je članak 62. Zakona brisan Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Predložena izmjena zakona jasnije definira pravo osobe koja se privremeno raspoređuje u Ministarstvo obrane, Oružane snage BiH ili u druge institucije jer se u postojećem zakonskom rješenju nalazi upućujuća odredba kojom se to pravo u cijelosti utvrđuje na osnovu članka 62. Zakona, u kojem je od 7 stavaka u osnovnom tekstu, prilikom donošenja Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH stavak (1),(2),(4),(5) i (6) brisan.

**Člankom 13.** mijenja se naslov članka, jer je uvedena i kategorija kandidata na obuci koji imaju pravo kao i kadeti na besplatnu odoru, osobnu opremu, ishranu i smještaj. Navedenom izmjenom Zakona osigurava se pravo kandidata na obuci da za vrijeme obuke ima besplatnu odoru, osobnu opremu, ishranu i smještaj što do sada nije bilo propisano uzimajući u obzir da pojam i status kandidata isto tako nije bio uređen zakonom.

**Člankom 14.** izmjenjen je članak 101. stavak (1) točke a i b) na način da je maksimalna dužina trajanja službe časnika pomjerena s navršenih 55 godina života na navršenih 57 godina a dočasnika s 50 na navršenih 55 godina života. Ovom izmjenom se omogućava duže zadržavanje u službi djelatnih vojnih osoba, časnika i dočasnika i njihovo kvalitetnije zbrinjavanje nakon prestanka službe. U postojećoj situaciji časnik koji napuni 55 godina života otpušta se iz službe. Dosadašnja praksa je pokazala da veliki broj časnika s bogatim iskustvom koje je potrebno Oružanim snagama moraju napustiti službu zbog formalnog razloga sadržanog u ograničenju službe na 55 godina života, što se predloženom izmjenom mijenja. Također, u postojećem zakonskom rješenju dočasnik koji napuni 50 godina života mora biti otpušten iz službe pri čemu nema nikakvu mogućnost umirovljenja iako u toj životnoj dobi ima preko 35 godina mirovinskog staža. Predloženom izmjenom Zakona dočasnici bi mogli ostati u službi do 55 godine života te bi u periodu od 50. do 55. godine života stekli uvjete za mirovinu i ne bi u podmakloj životnoj dobi na kraju vojničke karijere ostajali bez posla i bili potpuno nezbrinuti. Produženje službe

dočasnici do 55 godina života nije novina u zemljama u okruženju, a u našim uvjetima predstavlja i praktično rješenje za upravljanje personalom jer Bosna i Hercegovina nema vlastite školske kapacitete – srednje vojne škole da bi postojeći personal mogli mijenjati često, brzo, efikasno i kvalitetno. U članku 101. Zakona dodaje se novi stavak (2) kojim je predviđeno da izuzetno dužina trajanja djelatne vojne službe vojnika koji su angažirani na poslovima deminiranja traje do 38 godine života, čime se ovoj kategoriji vojnika služba produžava za 3 godine. Dodavanjem navedenog stavka omogućava se duže zadržavanja u službi iskusnih vojnika – deminera koji su kroz svoju karijeru stekli bogato iskustvo u procesu deminiranja i koji prema standardima BH MACA i važećim propisima o deminiranju u Bosni i Hercegovini nemaju prepreka po osnovu godina starosti da nastave svoj rad na deminiranju.

**Člankom 15.** u članku 102. stavak (1) točka b) zamjenjena je dužina trajanja službe dočasnika u rezervnom sastavu s 50 na 55 godina života. Ova izmjena vrši se radi usuglašavanja članka 102. s izmjenama i dopunama u članku 101. Zakona.

**Člankom 16.** vrši se izmjena i dopuna članka 116. Zakona kojom se na precizniji način propisuju uvjeti za promaknuće. Briše se nepotrebna odredba u točki e) „ili da postoji upražnjeno formacijsko mjesto višeg čina“ koja se u dosadašnjoj praksi pokazala kao odredba koja stvara nepotreban problem, jer sve osobe koje ispunjavaju formalne uvjete za promaknuće mogu tražiti da budu promaknuti po osnovu samo jednog upražnjenog formacijskog mjesta, što otvara mogućnost vođenja nepotrebnih postupaka pred povjerenstvima i organima MO BiH a u pojedinim situacijama i institucijama za zaštitu ljudskih prava, iako je navedena odredba suštinski neprovođiva jer u slučaju da neko od ovih osoba na osnovu pozicije na rang-listi treba biti promaknuta nejasno je na koji način bi se to moglo realizirati. Samo donošenje zapovijedi o promaknuću u viši čin automatski bi dovelo do situacije da je ta osoba postavljena na formacijsko mjesto nižeg čina, što je, sukladno članku 134. stavak (3) Zakona o službi, moguće samo uz pisani pristanak te osobe. Ukoliko bi nakon promaknuća osobe potpisao pristanak na raspoređivanje na formacijsko mjesto nižeg čina onda bi samo promaknuće bilo besmisleno. Ako bi se takve osobe po automatizmu morale postaviti na formacijsko mjesto sukladno činu u koji je promaknuta, to ne bi bilo sukladno odredbi članka 133. stavak (2) Zakona o službi kojom je propisano da ministar obrane postavlja časnike na prijedlog načelnika Zajedničkog stožera OSBiH.

Brisanjem navedene odredbe ostali uvjeti za promaknuće omogućavaju da se postupak promaknuća odvija uz jasno propisane uvjete i usklađen je s ostalim odredbama Zakona o službi u Oružane snage.

Izmjene zakona u točki f) iza riječi „zvanje magistra“ dodaju se riječi „časnike potrebama obrane, prema propisu koji donosi ministar obrane“ i u točki g) iza riječi „zvanje doktora nauka“ dodaju se riječi „časnike potrebama obrane, prema propisu koji donosi ministar obrane“, daju ovlaštenje ministru obrane da donošenjem podzakonskog akta preciznije uredi ove uvjete vodeći računa o potrebama Ministarstva obrane i Oružanih snaga BiH za kadrovima određenih profila. Sadašnja odredba obvezuje Ministarstvo obrane da promakne i časnike koji su stekli naučno zvanje magistra u oblasti koja ne mora imati nikakvih dodirnih točaka sa sistemom obrane i koju biraju po vlastitom nahodjenju. Ovakvo promaknuće ne osigurava da su osobe koje se promiču adekvatno osposobljene. S obzirom da Ministarstvo obrane ne može uticati na to ko, kada i u kojoj oblasti upisuje postdiplomski studij, relativizira se odredba članka 140. stavak (1) Zakona o službi kojom je propisano da se „djelatna vojna osoba bira za školovanje i usavršavanje“.

**Člankom 17.** u članku 117. mijenja se dužina potrebnih perioda za promaknuće poručnika i starijih narednika na način da se umjesto dosadašnjih tri taj period produžava na četiri godine u osobnom činu čime se pravi razlika od početnih časničkih i dočasničkih pozicija i omogućava ravnomjerniji profesionalni razvoj te osigurava da djelatne vojne osobe steknu dovoljno iskustva



na nižim časničkim i dočasničkim dužnostima. Također se otklanjaju nejasnoće oko primjene odredbe o prijevremenom promaknuću iz članka 118. Zakona o službi u Oružane snage i usklađuje profesionalni razvoj časnika i dočasnika u svim segmentima.

**Člankom 18.** dosadašnji tekst članka 118. postaje stavak (1) uz dopunu „u sadašnjem činu“ čime se otklanja nejasnoća u kojem činu se računaju ocjene kao uvjet za promaknuće.

Dodaje se novi stavak (2) kojim se za početni čin časnika i dočasnika smanjuje period za prijevremeno promaknuće čime se uz predložene izmjene iz članka 12. ovog Zakona otklanjaju nejasnoće oko primjene odredbe o prijevremenom promaknuću iz članka 118. Zakona o službi u Oružane snage. Sadašnja odredba članka 118. kojom je propisano da se djelatnoj vojnoj osobi, koje je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom „odličan“, vrijeme za promaknuće u viši čin skraćuje se za godinu dana u odnosu na vrijeme koje je potrebno provesti u činu, ne može se u potpunosti primijeniti na narednike, više narednike, potporučnike i poručnike, jer bi za dvije godine trebali biti tri puta ocijenjeni što se može desiti samo u izuzetnim slučajevima. Izmjenom članka 117. Zakona o službi kako je predloženo u članku 17. ovog Zakona otklanja se ova nejasnoća za više narednike i poručnike a uvođenjem predloženog stavka (2) u članku 118. Zakona o službi otklanja se ova nejasnoća za narednike i potporučnike.

Jedan broj dočasnika u činu narednika koji su u kategoriju dočasnika primljeni iz kategorije vojnika i časnika u činu potporučnika koji su u kategoriju časnika primljeni iz kategorije dočasnika smatraju da imaju pravo na prijevremeno promaknuće na osnovu ocjena kojima su bili ocjenjivani u vrijeme dok su bili vojnici odnosno dočasnici. Također jedan broj viših narednika i poručnika smatra da imaju pravo na prijevremeno promaknuće na osnovu ocjene kojom su ocijenjeni u vrijeme dok su bili narednici odnosno potporučnici.

**Člankom 19.** daje se šire i potpunije značenje odredbi članka 122. Korištenje ocjene ne može se ograničiti samo na promaknuće i upućivanje vojnih osoba na vojno obrazovanje jer je u članku 107. stavak (1) Zakona o službi propisano da se ocjene razmatraju i prilikom razmatranja kandidata za produženje ugovora a u članku 124. da kao posljedica ocjenjivanja može doći i do prestanka službe. Predložena izmjena stavka (1) obuhvata sve elemente profesionalnog razvoja i upravljanja karijerom.

Dosadašnja iskustva govore da je velika razlika između ocjene „odličan“ i ocjene „dobar“ koju u svojoj percepciji imaju i ocjenjivači i ocjenjivana osoba jedan od bitnih faktora koji je uticao da se nerealno veliki broj osoba ocijeni ocjenom „odličan“. Uvođenje ocjene „vrlo dobar“ uticat će na smanjenje ove razlike i doprinijeti realnijem ocjenjivanju djelatnih vojnih osoba.

Izrazom „svakih 12 mjeseci“ zamjenjuje se neadekvatan izraz „svake kalendarske godine“ jer se periodi ocjenjivanja iako traju 12 mjeseci u najvećem broju slučajeva ne poklapaju s kalendarskom godinom, a u stavku (6) precizno se propisuje kada se vojna osoba ne može ocijeniti.

**Člankom 20.** precizno se propisuje članak 123. u dijelu koji se odnosi na način i postupak rješavanja pitanja ocjenjivanja u spornim situacijama i donošenja konačne ocjene od strane višeg ocjenjivača. U praksi je bilo slučajeva da se ocjenjivač i viši ocjenjivač nisu mogli usuglasiti oko ocjene. Pošto nije bio propisan mehanizam za razrješavanje ovakve situacije osobe su ostale neocijenjene. Zbog navedene situacije vodili su se istražni i sudski postupci pred organima i Sudom BiH. Predloženom izmjenom osigurava se mehanizam za razrješavanje ovakvih situacije.

**Člankom 21.** na precizniji način se reguliraju uvjeti skraćanja perioda potrebnog za promaknuće sukladno članku 117. Zakona i usklađuju odredbe s izmjenama članka 118. predloženim u članku 18. ovog Zakona. Osim toga novim stavkom (3) određuje se nadležnost ministra obrane BiH za formiranje povjerenstva koja će donijeti konačnu odluku za osobe ocjenjene ocjenom „loš“ ili tri

puta ocjenom "potrebno osposobljavanje", koje su osnova za prestanak službe djelatne vojne osobe. Ovo je neophodno da bi se spriječile eventualne zloupotrebe funkcije ocjenjivanja koje za posljedicu mogu imati prestanak djelatne vojne službe.

**Člankom 22.** u članku 125. Zakona se jasnije uređuje pitanje prigovora i žalbe na ocjenu te se uvode dva stupnja u rješavanju po prigovoru i žalbi, što je propisano u Zakonu o upravnom postupku i u ranijem periodu ukazano od strane institucija za zaštitu ljudskih prava.

Zamjena riječi 'prijama' riječju 'saopćenja' neophodna je jer se ocjena saopćava odmah nakon ocjenjivanja i potpisivanja od strane ocjenjivača i višeg ocjenjivača a uručuje tek nakon što bude ovjerena od strane ZUP-a i uvedena u personalnu evidenciju. Na ovaj način tijekom vremena potrebnog za administrativnu obradu ocjene i vremena odvijanja postupaka po prigovoru i žalbi ocjena se svo vrijeme vodi u personalnoj evidenciji kao važeća neovisno od toga da li je žalba utemeljena ili ne.

Zamjenom riječi 'osoba koja je obavila prvobitno ocjenjivanje' riječima 'osoba prvonadređena osobi koja je obavila prvobitno ocjenjivanje' u stavku (2) i riječi 'prvobitno' riječju 'dodatno' u stavku (3) osiguravaju se dva stupnja u rješavanju po prigovoru i žalbi.

**Člankom 23.** u članku 133. Zakona preciznije se propisuju sadržaji prijedloga za postavljenje djelatnih vojnih osoba.

Prema Zakonom propisanim nadležnostima Predsjedništvo BiH postavlja djelatne vojne osobe na dužnosti za koje je predviđen čin generala, časnike postavlja ministar obrane BiH, na prijedlog načelnika Zajedničkog stožera OS BiH, dočasnika i vojnike postavlja načelnik Zajedničkog stožera OS BiH. Predloženim izmjenama data je obaveza predlagачu da detaljno obrazloži prijedlog po kriterijima iz članka 132. Zakona, kako bi se izabrao i postavio najbolji pojedinac, a ne samo da se formalno konstatuje ispunjenje uvjeta.

**Člankom 24.** u članku 136. stavak (2) dodaje se tekst kojim se precizira da se prijam po natječaju i oglasu vrši u početnom činu vojnika, dočasnika i časnika, što u ranijem tekstu nije bilo propisano. U prethodnom periodu je u praksi bilo pokušaja da se prilikom prijama u DVS neke od kategorija DVO koji su u entitetskim vojskama bili časnici ili dočasnici a koji su u OS BiH primljeni u nižoj kategoriji zbog neispunjavanja uvjeta za kategoriju u kojoj su se nalazili, naknadno putem internog natječaja ili oglasa prime u službu direktno u čin koji su imali tada.

**Člankom 25.** u članku 138. stavak (7) dodaje se tekst kojim se precizira nadležnost za određivanje obnašatelja dužnosti.

U dosadašnjoj praksi bilo je pojava da zapovjednici niže razine svojom zapovijedi, zbog objektivne potrebe i žurnosti u rješavanju, postave obnašatelja dužnosti na upražnjeno formacijsko mjesto. Takva praksa izazvala bi nekontroliranu pojavu povećanja personalnih troškova, što se predloženom izmjenom Zakona stavlja pod kontrolu, jer je odlučivanje o ovim pitanjima centralizirano i moguće je kvalitetno upravljati personalom i personalnim troškovima.

**Člankom 26.** u članku 142. Zakona određuje se obveza nadoknade troškova školovanja kandidata na obuci u slučaju da svojom krivicom ne završi osnovnu obuku ili izvrši prekid obaveznog služenja nakon završetka obuke. U novom stavku (5) dodavanjem riječi „obuke“ određuje se nadležnost ministra obrane za utvrđivanje visine troškova obuke.

**Člankom 27.** u članku 143. mijenja se naziv članka i određuju se periodi obavezne vojne službe kandidata na obuci nakon završetka osnovne obuke za vojnike, dočasnike i časnike.

**Člankom 28.** u članku 145. preciznije se propisuju situacije u kojima se djelatne vojne osobe stavljaju u stanje tijekom službe "na raspolaganju".



Dosadašnji razlozi stavljanja djelatne vojne osobe u stanje u službi „na raspolaganju“ bilo je restriktivno i primjenjivalo se samo u slučaju preostroja i smanjenja obima poslova i ukidanje formacijskog mjesta na koje je djelatna vojna osoba postavljena. Pored navedenih razloga praksa je pokazala da postoje opravdani razlozi da se djelatna vojna osoba stavi na raspolaganje u još dva slučaja: kada nastupi djelimična nesposobnost za rad i zbog toga nije moguć njegov raspored na dužnost niti se može staviti u drugo stanje u službi i kada se u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, kojim se propisuje sigurnosna provjera zaposlenih u MO i Oružane snage, utvrdi postojanje sigurnosne smetnje za djelatnu vojnu osobu.

Predloženim rješenjem usklađene su odredbe Zakona o službi u Oružanim snagama sa zakonima kojima je uređena oblast sigurnosnog provjeravanja i to sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka i Zakonom o radu u institucijama BiH kojima je propisano da se osoba za koju se utvrdi sigurnosna smetnja stavlja na raspolaganje i u toj situaciji se dalje rješava njegov radno pravni status.

Dodavanjem nove točke c) u stavku (2) članka 145. Zakona osigurava se rješavanja pitanja statusa osobe koja je na raspolaganju, a ima umanjenu zdravstvenu sposobnost, na način da se rasporedi na poslove koje s preostalom sposobnošću može obavljati ali samo do isteka ugovora.

**Člankom 29.** u članku 154. definira se da svim vojnim osobama (do sada samo časnicima i dočasnicima) može biti promijenjen rod ili služba na osobni zahtjev ili po potrebi službe.

Briše se dio teksta koji je podrazumijevao pristanak djelatne vojne osobe na promjenu roda i službe.

Sadašnjim odredbama ovog članka promjena roda ili službe isključivo ovisi od volje pripadnika OS BiH bilo da se radi o osobnom zahtjevu ili potrebi službe. Međutim, da bi se osigurala adekvatna popuna OS BiH potrebno je osigurati da se, u slučajevima koji su jasno precizirani ovim člankom, promjena roda ili službe po službenoj dužnosti može izvršiti i bez suglasnosti djelatne vojne osobe.

**Člankom 30.** u članku 159. propisuje se stegovna odgovornost kandidata na obuci na način da se određuje da kandidat odgovara za lakšu povredu vojne stege utvrđenu Zakonom o službi u Oružanim snagama za težu povredu vojne stege se raskida ugovor o osnovnoj obuci.

**Člankom 31.** u članku 164. u stavku (4) iza riječi „kadetima“ dodaju se riječi i „kandidatima na obuci“ čime se i kandidat na obuci pored kadeta izuzima od izricanja stegovne mjere smanjenja plaće, jer je ista neprimjenjiva na tu kategoriju osoba.

**Člankom 32.** u članku 173. stavak (1) točka n) dodaje se tekst kojim se na precizniji način regulira sticanje uvjeta za umirovljenje djelatnih vojnih osoba, obzirom na postojeću organizaciju mirovinskog i invalidskog sustava u Bosni i Hercegovini i postojanje više propisa temeljem kojih uposleni u MO i Oružanim snagama mogu ostvariti pravo na mirovinu.

**Člankom 33.** mijenja se stavak (1) 174. članka Zakona koji je neprecizan i nejasan te daje ovlaštenje Ministru obrane da donese propis za ocjenu zdravstvene sposobnosti kandidata za vojnu službu.

**Člankom 34.** u članku 178. dodaje se nova točka l) kojom se određuje uvjet za prestanak obveze službe u rezervnom sastavu zbog postojanja sigurnosne smetnje za pristup tajnim podacima, a čime se Zakon usklađuje sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka prema kojem osobe kojima je konačnom odlukom nadležnog organa utvrđena sigurnosna smetnja ne mogu dalje obavljati dužnost, odnosno posao za koji je obavljena sigurnosna provjera.

**Člankom 35.** dodaje se novi članak 183.a (Zaštita na radu) kojim se propisuje odgovornost Ministarstva obrane BiH za sprovođenje mjera zaštite na radu i nadležnost ministra obrane za

donošenje propisa iz ove oblasti, što u dosadašnjem Zakonu nije bilo regulirano niti je bilo koji drugi propis tretirao ovu oblast za Ministarstvo obrane BiH i Oružane snage BiH.

Nadležnost za uređivanje oblasti zaštite na radu u Bosni i Hercegovini je na nivou entiteta. Prema trenutnoj situaciji u Federaciji BiH na snazi je preuzeti Zakon o zaštiti na radu iz Socijalističke Republike Bosne i Hercegovine a u Republici Srpskoj je donešen novi Zakon o zaštiti na radu. Navedeni propisi ni na kakav način ne uređuju pitanje zaštite na radu u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine jer prema ranijim konceptima i organiziranju vojske (JNA) ta oblast je bila uređena internim vojnim propisima.

Uzimajući u obzir da postojeći pravni okvir u ovoj oblasti ima velikih praznina a da prema navedenim propisima i propisima iz oblasti krivičnog prava na nivou entiteta postoji obveza poslodavca da osigura mjere zaštite na radu za sve zaposlene, što je regulirano na uopćen nači, predložena izmjena zakona dati će pravni osnov da ministar obrane donese podzakonske akte koji će prema teritorijalno važećim propisima urediti ovu oblast u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine i time ispoštivati važeće zakone, te će ujedno kreirati okruženje za rad i funkcionisanje postrojbi i zapovjedništava.

**Člankom 36.** definira se stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

#### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Za sprovođenje ovog Zakona sve aktivnosti na pripremi, donošenju, izvršenju, računovodstvu, izvještavanju i nadzoru proračuna vršit će se u skladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Brisanjem stavka (2) u članku 45. Zakona o službi u Oružane snage čime se generalima ukida uvećani staž 12/18 i svrstavaju se u kategoriju djelatnih vojnih osoba koji imaju 12/16 ostvaraju se neznatne uštede, jer se radi o ukupno 13 generala.

Povećanje starosne dobi časnika, dočasnika i vojnika u predloženoj izmjeni članka 101. Zakona o službi u Oružanim snagama proizvodi dodatne financijske troškove, koji se odnose na dodatku na minuli rad od 0,5 % neto plaće za svaku godinu radnog staža. Ukupan iznos potrebnih sredstava po osnovu povećanja uplata za minuli rad za sve osobe u svim kategorijama u narednih pet godina iznosi 216.147,00 KM.

Navedeno povećanje se odnosi na naslijeđenu strukturu DVO iz entitetskih vojski koji zbog različitog vođenja staža i različitog načina zapošljavanja imaju različito evidentiran staž osiguranja dok su kod novoprimitljenih osoba u Oružanim snagama BiH identične evidencije o službi i stažu pri čemu je i njihovo koštanje identično jer je zasnovano na godinama službe pri čemu starosna dob koja je pomjerena za pet godina kod istih ne proizvodi nikakve dodatne financijske efekte.

Izmjenama zakona, prijam osoba u Oružane snage BiH će biti odgođen u narednih pet godina. Ova izmjena smanjuje troškove u periodu od 2016. godine do 2020. godine za 3.470.960,00 KM (troškovi za provođenje natječaja i oglasa, vršenja ljekarskih pregleda i troškovi obuke osoba koja se primaju u djelatnu vojnu službu).

Osnovna plaća za sve kategorije ostaje ista i nema nikakvog utjecaja na produženje godina službe, jer će te pozicije biti popunjene bez obzira na predložene izmjene i dopune zakona, samo što će u slučaju neusvajanja zakona na njima biti raspoređena lica mlađe starosne dobi.

Izmjenama i dopunama Zakona o Službi u Oružanim snagama BiH obuhvaćena je 1191 osoba u svim kategorijama, a ušteda na petogodišnjem nivou iznosi 3.254.813,00 KM.

## **V – OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružane snage pripremljen je uz konsultacije sa svim razinama zapovijedanja i kontrole u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

**P R E G L E D**  
**odredaba koje se mjenjaju odnosno dopunjuju u**

**Zakonu o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 88 /05, 53/07, 59 /09, 74/10, 42/12)**

**Član 3.**

(1) Na službi u Oružanim snagama mogu biti vojna lica, civilna lica i kadeti. Vojna lica su profesionalna vojna lica i lica u rezervnom sastavu dok su na službi.

(2) Profesionalna vojna lica su:

- a) vojnici,
- b) podoficiri,
- c) oficiri,
- d) generali.

(3) Civilna lica na službi u Oružanim snagama su zaposlenici na koja se primjenjuju odredbe Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05).

(4) Lica u rezervnom sastavu su:

- a) rezervni vojnici,
- b) rezervni podoficiri,
- c) rezervni oficiri,
- d) rezervni generali.

(5) Pripadnici rezervnog sastava za vrijeme vršenja vojne službe imaju ista prava i obaveze kao i profesionalna vojna lica, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(6) Pod vršenjem vojne službe u rezervnom sastavu podrazumijeva se vrijeme provedeno na obuci, vježbama i u izvršenju misija.

(7) Kadeti su lica koja se u stručnim vojnim školama i akademijama obrazuju za profesionalnu vojnu službu u Oružanim snagama. Kadeti imaju prava i obaveze koje su propisane ovim Zakonom i propisima koje donosi ministar odbrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: ministar odbrane).

**Član 6.**

(1) Pješadijski pukovi baštine identitet i vojno naslijeđe jedinica i konstitutivnih naroda (Bošnjaka, Hrvata i Srba) iz kojih potiču: Armije Republike Bosne i Hercegovine (ARBiH), Hrvatskog vijeća odbrane (HVO) i Vojske Republike Srpske (VRS).

(2) Pukovi i komande pukova nemaju operativna ni administrativna ovlaštenja.

(3) Svaki puk ima malu, neoperativnu komandu puka i personal. Na čelu komande puka je oficir Oružanih snaga ispod čina OF-5. Broj dodatnog personala u komandi puka neće biti veći od deset za svaki puk. Komandanti i personal pukova su pod komandom komandanta najbliže brigade.

(4) Ljudstvo u komandama pukova su pripadnici Oružanih snaga i raspoređeni su u komande pukova u skladu sa sistemom upravljanja ljudstvom.

(5) Komandama pukova administrativnu podršku pružaju komande najbližih brigada.

(6) Zastupljenost pukova u paradama, svečanostima i posebnim događajima odobrava se kroz lanac komandovanja u skladu s Pravilnikom o svečanostima.

(7) Komande pukova mogu:

a) upravljati muzejom puka,

b) kontrolirati finansijski fond puka koji se stvara iz dijela novčanih sredstava iz budžeta za odbranu, sufinansiranja iz donacija, dobrovoljne članarine pripadnika i neprofitne aktivnosti, a što posebnim propisom regulira ministar odbrane. Finansijski fond puka služi za finansiranje aktivnosti iz člana 6. stav (7) ovog Zakona,

c) pripremati, istraživati i njegovati historiju puka,

d) objavljivati biltene puka,

e) čuvati kulturno-historijsko naslijeđe puka,

f) davati uputstva o održavanju posebnih svečanosti,

g) davati uputstva o običajima, odjeći i ponašanju puka,

h) voditi oficirske, podoficirske i vojničke klubove.

(8) Pukovi mogu u svom sastavu imati aktivnog, rezervnog ili penzionisanog oficira koji služi kao pukovnik puka. Pukovnik puka je isključivo počasni položaj i nema operativna ni administrativna ovlaštenja.

(9) Ministar odbrane donosi propise koji dodatno definiraju organizaciju i odgovornosti pukova, uključujući imenovanje pukovnika pukova i drugog personala u komandama pukova.

(10) Ministar odbrane imenuje pukovnike pukova, na prijedlog komandanta puka.

## Član 10.

(1) Prijem lica u vojnu službu u Oružanim snagama vrši se na osnovu konkursa, odnosno oglasa, izuzev kadeta i stipendista po završenom školovanju.

(2) Prijem lica iz člana 12. ovog Zakona u rezervni sastav Oružanih snaga vrši se na osnovu konkursa, odnosno oglasa.

(3) Konkurs za Oružane snage raspisuje se za određeni puk, rod, odnosno službu a naznačava se i konkretna jedinica i lokacije gdje u tom trenutku postoji upražnjeno mjesto.

(4) U konkursu kandidati apliciraju preferencu za pukove, lokacije i jedinice. Nakon završetka osnovne vojne obuke, kandidatu će se izaći u susret u vezi s njegovom preferencom, ako je odgovarajući položaj u puku po njegovom izboru, odnosno službi upražnjen. Ako odgovarajući položaj u puku po njegovom izboru, odnosno službi nije upražnjen, kandidatu će biti ponuđena mogućnost da prihvati drugi položaj u Oružanim snagama. Ako kandidat odbije alternativni položaj, oslobađa se službe bez ikakvih daljnjih obaveza. Ni od jednog kandidata se, nakon završetka osnovne vojne obuke, neće tražiti da se protiv svoje volje priključi nekom puku, odnosno službi.



(5) Za obavljanje određenih zadataka i poslova, posebno značajnih za odbranu, u profesionalnu vojnu službu može se primiti lice i bez raspisivanja konkursa, odnosno oglasa.

(6) Poslove i zadatke iz stava (5) ovog člana određuje ministar odbrane.

#### Član 11.

(1) Državljanin Bosne i Hercegovine koji ispunjava uvjete iz člana 9. ovog Zakona može biti primljen u profesionalnu vojnu službu na određene dužnosti i na određeno vrijeme.

(2) Prijem u službu vrši se na osnovu ugovora, a služba teče od dana stupanja na dužnost.

(3) Lice iz stava (1) ovog člana prima se u profesionalnu vojnu službu na osnovu ugovora kojim se utvrđuju: čin, vojno-evidencijska specijalnost, puk, plaća, dužnost, trajanje službe, obaveza služenja u rezervnom sastavu utvrđena članom 102. ovog Zakona te ostala prava i obaveze tokom trajanja vojne službe.

(4) Ugovor o prijemu u profesionalnu vojnu službu je na određeno vrijeme čije se trajanje regulira ugovorom. Ministar odbrane potpisuje ugovor u ime Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine.

#### Član 13.

(1) Odgovarajuća stručna sprema u skladu s članom 9. stav (1) tačka g) ovog Zakona je:

a) vojnici - srednja stručna sprema - III. stepen,

b) podoficiri - srednja stručna sprema IV. stepen ili viša stručna sprema VI. stepen,

c) oficiri - visoka stručna sprema - VII. stepen.

(2) Nostrifikaciju i ekvivalenciju stručne spreme iz tač. a), b) i c) stava (1) ovog člana, stečene izvan Bosne i Hercegovine, vrši nadležni organ.

#### Član 36.

(1) Profesionalno vojno lice kao i članovi njegove porodice ostvaruju zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu s važećim propisima o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju.

(2) Za vrijeme školovanja kadeti ostvaruju sve oblike zdravstvene zaštite na teret Ministarstva odbrane BiH.

(3) Pripadnici rezervnog sastava kao i članovi njihovih porodica ostvaruju zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu s važećim propisima o zdravstvenoj zaštiti i zdravstvenom osiguranju na teret Ministarstva odbrane BiH, ako to pravo ne ostvaruju po drugom osnovu.

#### Član 45.

(1) Vojnim osiguranicima se svakih 12 mjeseci efektivno provedenih na službi računa kao 16 mjeseci staža osiguranja.

(2) Vojnim osiguranicima za svakih 12 mjeseci efektivno provedenih na službi u činu generala računa se kao 18 mjeseci staža osiguranja.

(3) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će, na prijedlog ministra odbrane, donijeti propis kojim će regulirati na kojim će formacijskim mjestima, zbog težine i složenosti posla, vojni osiguranik imati staž osiguranja s uvećanim trajanjem većim od utvrđenog u stavu (1) ovog člana, ali ne veći od 18 mjeseci.

#### **Član 46.**

- (1) Vojni osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrši 55 godina života i najmanje 30 godina penzijskog staža.
- (2) Vojni osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrši 40 godina penzijskog staža, bez obzira na godine života.

#### **Član 58.**

- (1) Godišnji odmor se u potpunosti koristi za vrijeme kalendarske godine.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, godišnji odmor može se koristiti u dva dijela na osnovu ličnog zahtjeva ili prema potrebama službe.
- (3) Ako profesionalno vojno lice koristi odmor u dijelovima, prvi dio koristi bez prekida u trajanju od najmanje deset radnih dana u toku kalendarske godine, a drugi dio najkasnije do 30. juna naredne godine.
- (4) Profesionalno vojno lice ne može se odreći prava na godišnji odmor niti mu se on može uskratiti, niti mu se može isplatiti naknada umjesto neiskorištenog godišnjeg odmora.
- (5) Profesionalno vojno lice koristi godišnji odmor u skladu s Planom o korištenju godišnjih odmora.
- (6) Ako profesionalno vojno lice nije počelo koristiti godišnji odmor u toku kalendarske godine, dužno ga je u potpunosti iskoristiti do 30. juna naredne godine.

#### **Član 64.**

- (1) Vršiocu dužnosti pripadaju plaća i druga primanja prema formacijskom mjestu na koje je postavljen.
- (2) Prava iz stava (1) ovog člana imaju i profesionalna vojna lica koja obavljaju dužnost, odnosno zamjenjuju odsutno vojno lice, ako obavljanje dužnosti, odnosno zamjenjivanje traje više od 30 dana.

#### **Član 65.**

- (1) Profesionalnom vojnom licu, dok se nalazi u pritvoru, odnosno udaljenom s dužnosti, pripada naknada u visini 75% plaće, a ako izdržava porodicu, 85% plaće, koja bi mu pripadala da nije udaljeno iz službe, odnosno u pritvoru.
- (2) Puna plaća pripada profesionalnom vojnom licu od dana vraćanja u službu, odnosno ako je uvažena žalba na rješenje o udaljenju od prvog dana udaljenja.
- (3) Profesionalnom vojnom licu isplaćuje se obustavljeni dio plaće i u sljedećim slučajevima:
  - a) ako je disciplinska mjera ili kazna poništena rješenjem, ali ne i ako se odluka zasniva na zastarjelosti gonjenja,
  - b) ako je pravosnažnom presudom u krivičnom, odnosno u disciplinskom postupku oslobođen odgovornosti ili je optužba odbijena ili odbačena, ali ne zbog nenadležnosti.
- (4) Za vrijeme izdržavanja kazne zatvora profesionalnom vojnom licu ne pripada pravo na plaću ni na naknadu plaće.

- c) potrebno vojno i civilno školovanje i usavršavanje, prema propisu koji donosi ministar odbrane,
- d) prijedlog za unapređenje u posljednja dva ocjenjivanja,
- e) postavljenje na formacijsko mjesto višeg čina ili da postoji upražnjeno formacijsko mjesto višeg čina,
- f) za unapređenje u čin OF-5 profesionalno vojno lice s ličnim činom OF-4 mora provesti na formacijskom mjestu OF-5 najmanje godinu dana i imati završenu školu usavršavanja komandno-štabnog nivoa ili naučno zvanje magistra,
- g) za unapređenje u čin OF-6 profesionalno vojno lice s činom OF-5 mora provesti na formacijskom mjestu OF-6 najmanje godinu dana i imati završen operativno-strategijski nivo usavršavanja ili naučno zvanje doktora nauka.

#### Član 117.

Kako bi profesionalna vojna lica bila razmatrana za unapređenje, moraju provesti u ličnom činu:

- a) OF-1 - tri godine
- b) OF-1 - tri godine
- c) OF-2 - četiri godine
- d) OF-3 - pet godina
- e) OF-4 - pet godina
- f) OF-5 - pet godina
- g) OR-5 - tri godine
- h) OR-6 - tri godine
- i) OR-7 - četiri godine
- j) OR-8 - pet godina

#### Član 118.

Profesionalnom vojnom licu, koje je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "odličan", vrijeme za unapređenje u viši čin skratit će se za godinu dana u odnosu na vrijeme koje je potrebno provesti u činu.

#### Član 122.

- (1) Ocjenjivanje profesionalnih vojnih lica obavlja se transparentno i nepristrasno i koristi se kao osnova za unapređenja i izbor profesionalnih vojnih lica za vojno obrazovanje.
- (2) Pri ocjenjivanju cijeni se sposobnost, odgovornost, sposobnost rukovođenja, profesionalnost, obučenost i vojno vladanje.
- (3) Ocjene su: "odličan", "dobar", "potrebno osposobljavanje" i "loš".
- (4) Ocjenjivanje profesionalnih vojnih lica obavlja se svake kalendarske godine ili na osnovu potreba službe.

#### Član 66.

Profesionalno vojno lice privremeno raspoređeno na drugu dužnost u Oružanim snagama, Ministarstvu odbrane BiH ili u drugom organu državne uprave, državnoj agenciji, odnosno pravnom licu, ima pravo na plaću i druga novčana primanja na osnovu člana 62. ovog Zakona, ako je to za njega povoljnije.

#### Član 73.

- (1) Novčana i druga primanja kadeta vojnih škola bit će regulirani propisom ministra odbrane.
- (2) Novčana primanja kadeta upućenih na školovanje izuzeta su od sudskih i upravnih izvršenja.
- (3) Kadetima pripada besplatna vojna uniforma, lična oprema, ishrana i smještaj.

#### Član 101.

- (1) Maksimalna dužina trajanja službe profesionalnih vojnih lica u Oružanim snagama je:
  - a) oficiri - 30 godina, ali najduže do 55. godine života,
  - b) podoficiri (OR-5-9) - 30 godina, ali najduže do 50. godine života, i
  - c) vojnici (OR-1-4) - 15 godina, ali najduže do 35. godine života.

(2) U slučaju potrebe službe, ministar odbrane može oficirima, podoficirima i vojnicima produžiti trajanje službe i nakon godina života predviđenih u stavu (1) tač. a), b) i c) ovog člana."

"(3) O imenima i prezimenima, nacionalnoj pripadnosti i broju oficira, podoficira i vojnika, te razlozima za produženje trajanja službe u OSBiH i nakon godina života predviđenih u stavu (1) tač. a), b) i c) ovog člana, Ministarstvo odbrane će jednom godišnje informirati Parlamentarnu skupštinu BiH."

#### Član 102.

- (1) Služba u rezervnom sastavu počinje nakon prestanka profesionalne vojne službe i traje:
  - a) oficirima - deset godina, ali najduže do 55. godine života,
  - b) podoficirima (OR-5-9) - sedam godina, ali najduže do 50. godine života,
  - c) vojnicima (OR-1-4) - četiri godine, ali najduže do 35. godine života.
- (2) Dužina trajanja službe za specijalnosti u rezervnom sastavu, angažirane u skladu s članom 10. ovog Zakona, traje četiri godine, ali najduže do 55. godine života.
- (3) Služba u rezervnom sastavu iz st. (1) i (2) ovog člana može se promijeniti odlukom ministra odbrane, u skladu s potrebama Oružanih snaga.

#### Član 116.

Uvjeti za unapređenje su sljedeći:

- a) odgovarajući stepen školske spreme,
- b) potrebno vrijeme provedeno u činu koji ima,

(5) Pripadnici rezervnog sastava ocjenjuju se nakon svakog vršenja aktivne vojne službe, uključujući i vježbe i operacije.

(6) Profesionalna vojna lica koja su u kalendarskoj godini bila na dužnosti manje od šest mjeseci ne ocjenjuju se, bez obzira na razloge njihovog odsustva s dužnosti.

(7) Ocjene se potpisuju i ulažu u glavnu evidenciju personala i vojnu evidenciju o izvršavanju dužnosti. Potpisani primjerak svake ocjene mora se uručiti licu koje je ocijenjeno.

#### **Član 123.**

(1) Svaka ocjena sastoji se iz dva dijela:

a) prethodne ocjene koju daje prvonadređeni, ili neko drugo lice koje odredi prvonadređeni kao lice koje je najbolje upoznato s dnevnim poslom koji obavlja lice koje se ocjenjuje. U oba navedena slučaja, lice koje ocjenjuje mora u trenutku ocjenjivanja biti na službi na trenutnom formacijskom mjestu najmanje 90 dana,

b) dodatnu ocjenu daje prvonadređeni lica koje obavlja prvobitno ocjenjivanje. Ovo lice mora u trenutku ocjenjivanja biti na službi na trenutnom formacijskom mjestu najmanje 60 dana.

(2) Prije svakog ocjenjivanja lice zaduženo za ocjenjivanje, objašnjeno u stavu (1) ovog člana, obaviti će razgovor o ocjenjivanju i postići dogovor o sadržaju teksta iznesenog u ocjeni.

#### **Član 124.**

(1) Profesionalnom vojnom licu koje je ocijenjeno ocjenom "loš" ili je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "potrebno osposobljavanje" prestaje profesionalna vojna služba.

(2) Profesionalnom vojnom licu koje je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "odličan" skraćuje se za godinu dana period potreban za unapređenje, u skladu s članom 117. ovog Zakona.

#### **Član 125.**

(1) Vojna lica imaju pravo uložiti prigovor na ocjenu.

(2) Rok za prigovor na ocjenu je osam dana od dana prijema ocjene, a o njemu odlučuje lice koje je obavilo prvobitno ocjenjivanje. Odluka o ovom prigovoru mora biti donesena u roku od 30 dana.

(3) Žalbu na odluku o prigovoru koja je pomenuta u stavu (2) ovog člana potrebno je predati u roku od 15 dana, a o njoj odlučuje lice prvonadređeno licu koje je obavilo prvobitno ocjenjivanje. Odluka o ovoj žalbi mora biti donesena u roku od 60 dana.

(4) Viši oficir za izvještavanje odgovoran je za osiguravanje da ukupna dužina procedure predaje prigovora, opisana u st. (1) i (2) ovog člana, ne bude duža od 90 dana.

(5) Protiv konačne odluke o ocjeni ne može se voditi upravni spor.

#### **Član 133.**

(1) Predsjedništvo postavlja sva profesionalna vojna lica na formacijska mjesta za koja je predviđen čin generala na osnovu prijedloga ministra odbrane.

(2) Ministar odbrane postavlja oficire na prijedlog načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga.

(3) Načelnik Zajedničkog štaba Oružanih snaga postavlja podoficire i vojnike.



#### Član 136.

- (1) Upražnjena formacijska mjesta u okviru Oružanih snaga utvrđuju se na osnovu sistema za vođenje evidencije o personalu i izvještavanja o jačini jedinica iz člana 99. ovog Zakona.
- (2) Popunjavanje upražnjenih formacijskih mjesta u okviru Oružanih snaga profesionalnim vojnim licima vrši se raspisivanjem konkursa, odnosno oglasa, izuzev kadeta i stipendista po završenom školovanju.
- (3) Izbor kandidata po raspisanom konkursu vrši komisija, koju imenuje ministar odbrane.

#### Član 138.

- (1) Umjesto profesionalnog vojnog lica koje je privremeno spriječeno da vrši dužnost određuje se vršilac dužnosti.
- (2) Vršilac dužnosti može se odrediti i na upražnjeno formacijsko mjesto.
- (3) Vršenje dužnosti može trajati najduže godinu dana od dana stupanja na dužnost.
- (4) Vršilac dužnosti može se odrediti za formacijsko mjesto istog, neposredno višeg čina odnosno neposredno nižeg čina."
- (5) Ako je to uvjet za unapređenje, vrijeme provedeno na dužnosti iz st. (1) i (2) ovog člana računa se kao da je profesionalno vojno lice postavljeno na dato formacijsko mjesto.
- (6) Profesionalno vojno lice, koje je određeno u skladu sa st. (1) i (2) ovog člana, zadržava status i sva prava njegovog prethodnog formacijskog mjesta, ako je za njega to povoljnije.

#### Član 142.

- (1) Kadeti, profesionalna vojna lica i vojni stipendisti koji pohađaju škole kako bi popunili formacijska mjesta u vojsci raspoređuju se, nakon završetka školovanja, na odgovarajuća formacijska mjesta.
- (2) Vojni stipendisti iz stava (1) ovog člana mogu svoje dužnosti obavljati u svojstvu civila, ako je tako regulirano ugovorom o stipendiranju.
- (3) Vojni stipendisti iz stava (1) ovog člana koji svojom krivicom nisu završili školovanje, ili koji ne stupe u vojnu službu po završetku školovanja, dužni su Ministarstvu odbrane Bosne i Hercegovine nadoknaditi troškove školovanja.
- (4) Ministar odbrane određuje visinu troškova školovanja.

#### Član 143.

- (1) Kadeti i vojni stipendisti koji su završili školovanje u srednjim školama i fakultetima dužni su provesti u službi vremenski period koji je dvostruko duži od perioda trajanja školovanja ili stipendiranja, ako ugovorom nije drugačije regulirano.
- (2) Profesionalna vojna lica upućena na školovanje i usavršavanje dužna su stupiti u vojnu službu na vremenski period koji je dvostruko duži od perioda trajanja školovanja i usavršavanja, ako ugovorom nije drugačije regulirano.
- (3) Izuzetak od stava (1) ovog člana su kadeti koji završe zrakoplovne škole kao piloti, a koji su dužni stupiti u vojnu službu na vremenski period koji traje deset godina od dana završetka školovanja, ako ugovorom nije reguliran duži vremenski period.

#### Član 145.

- (1) Raspolaganje, u trajanju od šest mjeseci nastaje isključivo kao posljedica reorganiziranja i smanjenja obima poslova i ukidanjem formacijskih mjesta.

(2) Profesionalno vojno lice koje je na raspolaganju može se:

a) rasporediti na novu dužnost,

b) ako je ovo raspoređivanje nemoguće, profesionalnom vojnom licu nudi se prijevremeno penzionisanje, u skladu s članom 47. ovog Zakona, odnosno posebnim zakonom,

(3) Razriješeno profesionalno vojno lice s radnim stažom dužim od šest godina ima pravo na jedan dodatni mjesec raspolaganja za svaku dodatnu godinu radnog staža, a najviše do 12 mjeseci.

(4) Za vrijeme raspolaganja profesionalno vojno lice ima pravo na plaću u visini plaće u posljednjem mjesecu u kojem je radilo.

(5) Nakon isteka vremena raspolaganja iz stava (3) ovog člana, prekida se služba profesionalnom vojnom licu.

(6) Lice iz stava (5) ovog člana ima pravo na otpremninu u visini iznosa njegove šestomjesečne plaće.

#### **Član 154.**

(1) Profesionalnom oficiru ili podoficiru može biti promijenjen rod ili služba na lični zahtjev ili zbog potreba službe.

(2) Licu iz stava (1) ovog člana može se promijeniti rod, odnosno služba na lični zahtjev ako ima potrebne kvalifikacije i ako to dozvoljavaju potrebe popunjavanja. Licu iz stava (1) ovog člana mijenja se rod ili služba, na osnovu potreba Oružanih snaga, u slučaju ukidanja formacijskog mjesta na kojem je lice bilo na službi ili raspoređeno, ili radi popunjavanja upražnjenih mjesta u drugom rodu, odnosno službi, ako navedeno lice ima potrebnu stručnu spremu i da svoj pristanak za promjenu roda ili službe.

(3) Akt o promjeni roda ili službe za lica iz stava (1) ovog člana donosi ministar odbrane.

#### **Član 159.**

(1) Povreda vojne discipline je svako ponašanje suprotno odredbi člana 33. stav (1) ovog Zakona.

(2) Povreda vojne discipline može biti lakša i teža.

(3) Lakša povreda vojne discipline je disciplinska greška. Teža povreda vojne discipline je disciplinski prijestup.

(4) Za povredu vojne discipline odgovaraju profesionalna vojna lica, lica u rezervnom sastavu i kadeti u vojnoj školi, ako su u toku obavljanja službe ili van nje vojnu disciplinu povrijedili s umišljajem ili iz nehata.

(5) Profesionalna vojna lica, lica u rezervnom sastavu i kadeti u vojnoj školi odgovaraju za povredu vojne discipline dok su na službi u Oružanim snagama.

#### **Član 164.**

(1) Disciplinske mjere su:

a) opomena,

b) ukor,

c) prekoredna služba u trajanju do tri smjene.

- d) zabrana izlaska iz kasarne u trajanju do deset dana,
  - e) smanjenje plaće od 5% do 20% u trajanju od jednog do tri mjeseca,
  - f) vojnički pritvor u trajanju do 15 dana.
- (2) Disciplinska mjera prekoredne službe iz stava (1) tačke c) ovog člana može se izreći samo kadetima i rezervnim vojnicima.
- (3) Disciplinske mjere zabrane izlaska iz kasarne iz stava (1) tačke d) i vojničkog pritvora iz stava (1) tačke f) ovog člana mogu se izreći samo kadetima, rezervnim vojnicima i profesionalnim vojnicima.
- (4) Disciplinska mjera smanjenja plaće iz stava (1) tačke e) ovog člana ne može se izreći kadetima.

#### Član 173.

- (1) Profesionalnom vojnom licu služba prestaje:
- a) istekom ugovornog roka o prijemu na službu, ako se ugovor ne produži,
  - b) zbog trajne zdravstvene nesposobnosti za vojnu službu,
  - c) zbog ograničene sposobnosti, kada profesionalno vojno lice ne prihvati premještaj uzrokovan izmijenjenim sposobnostima,
  - d) istekom vremena raspolaganja u skladu s članom 145. ovog Zakona,
  - e) ako pet dana uzastopno neopravdano izostane s dužnosti ili sedam dana u toku godine s prekidima,
  - f) ako je ocijenjeno konačnom ocjenom "loš",
  - g) ako je tri puta uzastopno ocijenjeno ocjenom "potrebno osposobljavanje",
  - h) zbog disciplinske kazne oduzimanja čina,
  - i) zbog disciplinske kazne gubitka službe,
  - j) ako je pravosnažno osuđeno na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci,
  - k) sporazumno,
  - l) na osnovu ličnog zahtjeva,
  - m) ako je u vrijeme prijema na službu postojala smetnja za prijem, koju je profesionalno vojno lice prikrivalo,
  - n) sticanjem uvjeta za penziju,
  - o) smrću.
- (2) Propise za uspostavljanje procedura za prekid službe profesionalnih vojnih lica donosi ministar odbrane.

#### Član 174.

(1) Ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu utvrđuje nadležna ljezarska komisija, a na zahtjev profesionalnog vojnog lica ili po zahtjevu starješine ranga komandanta samostalnog bataljona ili višeg starješine.

(2) Ako se profesionalno vojno lice nalazi na bolovanju šest mjeseci neprekidno, odnosno 12 mjeseci s prekidima u posljednje dvije godine, nadležni komandant iz stava (1) ovog člana obavezan je takvo lice uputiti na ocjenu zdravstvene sposobnosti za vojnu službu, a koju daje nadležna ljezarska komisija.

#### Član 178.

(1) Pripadniku rezervnog sastava služba prestaje:

- a) na osnovu ličnog zahtjeva,
- b) zbog trajne zdravstvene nesposobnosti za vojnu službu,
- c) zbog ograničene sposobnosti, ako ne postoji mogućnost rasporeda,
- d) ako je ocijenjen konačnom ocjenom "loš",
- e) ako je tri puta uzastopno ocijenjen ocjenom "potrebno osposobljavanje",
- f) zbog disciplinske kazne oduzimanje čina,
- g) zbog disciplinske kazne gubitka službe,
- h) ako je pravosnažno osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci,
- i) sporazumno,
- j) istekom ugovornog roka o prijemu na službu, ako se ugovor ne produži,
- k) ako je u vrijeme prijema na službu postojala smetnja za prijem, koju je pripadnik rezervnog sastava prikrivao,
- l) smrću.

(2) Propise za uspostavljanje procedura za prekid službe pripadnika rezervnog sastava donosi ministar odbrane.

#### Član 183.

Ministar odbrane, posebnim propisom, odredit će nadležnost starješina za donošenje upravnih i drugih akata, a u skladu sa Zakonom o odbrani i ovim Zakonom.



Broj: 01-02-1-543/15  
Sarajevo, 14.09.2015. godine  
(ES)

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO ODBRANE  
SARAJEVO

04/06/15  
1809

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO ODBRANE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 16-09-2015	
Šifra predmeta: 04-02-1-	Broj: 3204-3

**PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine**

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine**, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

**MIŠLJENJE**

Ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Kako proizilazi iz dostavljenog materijala, predmetnim Zakonom se predlažu izmjene i dopune u cilju potpunijeg normativnog uređenja pojedinih zakonskih rješenja koja u postojećem zakonu nisu adekvatno uređena.

Uz tekst Nacrta zakona dostavljeno je i Obrazloženje u kome se, između ostalog navodi da će se predloženim odredbama poboljšati postojeća rješenja i izvršiti usklađivanje sa važećim zakonskim propisima.

U dijelu IV – Finansijska sredstva potrebna za provođenje Zakona, navedeno je da se ukidanjem uvećanog staža generalima ostvaruju neznatne uštede, dok će povećanje starosne dobi oficira, podoficira i vojnika proizvesti dodatne finansijske troškove koji se odnose na dodatak na minuli rad od 0.5% neto plaće za svaku godinu radnog staža.

U pogledu dostavljenog teksta Nacrta predmetnog zakona, Ured za zakonodavstvo generalno ukazuje na stil i formu dostavljenog Nacrta zakona.



Naime, u pojedinim članovima uočeno je označavanje stavova (čl. 1., 13. i 29.), koji se, obzirom da se radi o izmjenama propisa, ne označavaju.

Isto tako, vrši se pozivanje na osnovni zakon sa navođenjem službenog glasila u kojem je isti objavljen (čl. 2., 9., 14.), za koje se sugeriše usklađivanje sa članom 49. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14 i 60/14).

Takođe, uočena je nedosljednost u korištenju skraćenih naziva. Naime, naziv „Oružane snage Bosne i Hercegovine“ koristi se u čl. 3., 6., 9. kao takav, a u pojedinim članovima kao skraćenica „OS BiH“. U vezi s tim, sugerišemo dosljedno korištenje skraćenog termina kako je to navedeno u članu 1. osnovnog zakona. Ista sugestija se odnosi i na korištenje naziva „Ministar odbrane BiH“.

Sugeriše se i korištenje skraćenice „st.“ ukoliko se u odredbi vrši pozivanje na više stavova (kao npr. u čl. 3., 11., 23., 25....).

Isto tako, ukoliko se mijenja, briše ili dodaje više riječi u jednom članu odn. stavu, iza termina „riječi“ staviti znak „dvotačka“ (npr. „U članu.... iza riječi: „VII stepen“ dodaju se riječi: „odnosno visoko obrazovanje.....“.)

Ured za zakonodavstvo takođe daje i sljedeće pojedinačne sugestije:

- U članu 1. - iza broja „3.“ dodati riječi: „stav (1)“, a u drugoj rečenici, iza riječi „stav“ dodati broj „(8)“ te isti pozicionirati u novom redu, u skladu sa članom 53. Jedinstvenih pravila.

- Član 2. preformulisati tako da glasi:

„Član 2.

U članu 6. u stavu (3) - rečenica „Na čelu puka je oficir Oružanih snaga ispod čina OF-5.“ briše se.“.

- U članu 4. – riječi „plaća“ i „dužnost“ zamijeniti riječima: „plaća, dužnost“.

- Član 9. – preformulisati tako da glasi:

„Član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

(Korištenje godišnjeg odmora)

(1)...

(2)...

.

.

(5)....“.

- U članu 10. – riječi: „iza riječi „30 dana.....“ zamijeniti riječima: „na kraju teksta dodaje se riječ „neprekidno“.

- Član 13. – preformulisati na način da glasi:

„Član 13.

Naziv člana 73. mijenja se i glasi: „(Prava.....)“.

Stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Kadetima...“.

- U članu 14. – brisati riječi: „Zakona o službi..... i 42/12), a prilikom izmjene narednih tačaka, riječ „tačka“ na početku reda pisati velikim početnim slovom.

- U članu 15. – riječ „tačka“ zamijeniti riječju „tački“.

- U članu 17. – umjesto predložene formulacije sugerise se formulacija na način da se u obje tačke riječ „tri“ zamjenjuje riječju „četiri“ .

- u članu 18. – brisati riječi: „dosadašnji tekst postaje stav (1) i“

- u članu 20. – ispred teksta novog stava dodati oznaku „(2)“

- Ista sugestija odnosi se i na član 21.

- U članu 22. – u drugoj rečenici brisati riječi: „U članu 125.“.

- U članu 26. – zadnju rečenicu preformulisati tako da glasi:

„U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (5) iza riječi „školovanja“ dodaju se riječi: „i obuke“.

- Član 27. – preformulisati tako da glasi:

„Član 27.

Naziv člana 143. mijenja se i glasi: .....“.

U drugoj rečenici početnu riječ pisati velikim početnim slovom.

- U članu 29. -- u drugoj rečenici na početku brisati riječi: „U članu 154 “.

- U članu 31. -- riječi: „iza riječi „kadetima““ zamijeniti riječima: „na kraju teksta“.

- Isto postupiti i u članu 32. ,

Takođe, iza riječi „sa“ dodati riječ „ovim“ a, iza riječi „Zakonom“ staviti interpunkcijski znak „tačka“ a ostali dio teksta brisati.

- U članu 35. - brojčanu oznaku novog člana uskladiti sa članom 52. Jedinstvenih pravila.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o predloženom Nacrtu zakona, prije upućivanja prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i entitetskih tijela nadležnih za penzijsko i invalidsko osiguranje.



DIREKTOR  
Dragan Podinić



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-7092-2/15  
Sarajevo, 10.11.2015.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo obrane

04  
18/11/15  
01

BOSNA I HERCEGOVINA MINISTARSTVO OBRANE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 17.11.2015			
Organizacija: OBRANA	Kontrolni broj: 02-1	Redni broj: 3204	Broj priloge: 4

2

*[Signature]*

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine.

Veza: akt broj: 04-02-1-3204-1/15 od 27.8.2015.godine i akt broj: 04-02-1-3204-2/15 od 12.10.2015.

Vezano za akt, broj i datum naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine, sukladno odredbama članka 31. stavak (1) točka e) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Predmetnim zakonom u Zakonu o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 88/05, 53/07, 59/09, 74/10 i 42/12) *mijenjaju se u cijelosti ili pojedine odredbe čl. 3, 6., 10., 11., 13., 36., 45., 46., 58., 64., - 66., 73., 101., 102., 116., - 118., 122., -125., 133., 136., 138., 142., 143., 145., 154., 159., 164., 173., 174., 178. i 183.*
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo predmetni Zakon i obrazloženje dostavljeno u privitku akta navedenog u vezi, u kojem je obrađen pravni osnov, razlozi za donošenje, sadržaj i objašnjenje odredbi Zakona, te potrebna finansijska sredstva, te s tim u vezi konstatiralo sljedeće:
  - U dijelu Obrazloženja koji se odnosi na potrebna finansijska sredstva, navedeno je da će se, u svezi provedbe ovog Zakona, sve aktivnosti na pripremi, donošenju, izvršenju, računovodstvu, izvješćivanju i nadzoru Proračuna vršiti sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, te da se brisanjem stavka (2) u članku 45. Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine čime se generalima ukida uvećani staž 12/18 i svrstavaju u kategoriju profesionalnih vojnih osoba koji imaju 12/16, ostvaruju neznatne uštede, jer se radi o ukupno 13 generala. Nadalje, u Obrazloženju se navodi da povećanje starosne dobi časnika, dočasnika i vojnika u u predloženoj izmjeni članka 101. Zakona o službi u Oružanim snagama *proizvodi dodatne finansijske troškove, koji se odnose na dodatak na minuli rad od 0,5% neto plaće za svaku godinu radnog staža i odnosi se na strukturu profesionalnih vojnih osoba iz entitetskih vojski koji zbog različitog vođenja staža i načina upošljavanja imaju različito evidentiran staž osiguranja, dok su kod novoprimitljenih osoba u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine istovjetne evidencije o službi i stažu, pa je tako istovjetan i iznos potreban za izračun primanja, budući da je temeljen na godinama službe i pri čemu starosna dob (koja je pomjerena za pet godina) i kao takav ne proizvodi dodatne finansijske efekte.*
  - U dijelu detaljnog obrazloženja u svezi finansijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona, navedeno je da se brisanjem stavka (2) u članku 45. Zakona, generalima se

ukida uvećani staž 12/18 i svrstavaju se u kategoriju profesionalnih vojnih lica, pa se tako ostvaruju neznatne uštede, jer se radi o 13 generala, od čega će za 4 generala biti umanjena uplata temeljem uvećanog staža sa 9,25% osnovice na 6,10% što zbog malog broja osoba ne proizvodi značajnije financijske efekte, dok kod ostalih generala (osiguranih u Federaciji Bosne i Hercegovine) troškovi ostaju isti jer je način obračuna z auplatu beneficiranog staža isti i kod 12/18 i na 12/16 mjeseci. **Sukladno predloženoj izmjeni članka 101. Zakona, u narednih pet godina, povećanja starosne dobi časnika, dočasnika i vojnika proizvodi dodatne troškove u iznosu 16.588,88KM;**

- U detaljnoj analizi financijskog aspekta predmetnog zakona, navedeno je da, temeljem minulog rada za godine u kojima se časnicima, dočasticima i vojnicima produžava služba, ukupan iznos potrebnih sredstava po osnovu povećanja uplata za minuli rad za sva lica (1191 osoba u svim kategorijama) u narednih pet godina iznosi 216.147,00 KM. Naime, pregled je napravljen na bazi proračuna potrebnih sredstava za provođenje natječaja, vršenja lječničkih pregleda i troškova izobrazbe osoba koja se primaju u profesionalnu vojnu službu, i te osobe se neće morati primiti u službu ukoliko se usvoje izmjena zakona, zbog čega će prijem osoba biti odgođen u narednih pet godina u obujmu i vremenu u kojem se produži služba trenutno zaposlenim kategorijama profesionalnih vojnih osoba. Sukladno navedenom, **u razdoblju od 2016. godine do 2020. godine bili bi umanjeni troškovi u visini 3.470.960,00KM,** pa je evidentno da bi se usvajanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine (posmatrajući uštede i troškove u narednom petogodišnjem razdoblju) utrošilo ukupno 216.147,00 KM na ime povećanja obračuna i isplate temeljem minulog rada, dok bi se za isto razdoblje i brojno stanje odgodio prijem čiji ukupni troškovi iznose 3.470.960,00KM, što na petogodišnjoj razini predstavlja uštedu od 3.254.813,00KM.

3. Slijedom konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, te polazeći od projekiranih ušteda u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 3.254.813,00KM na petogodišnjoj razini Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na finansijski aspekt nacerta Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o službi u oružanim snagama Bosne i Hercegovine.**

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Sektor za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a

