



САВЈЕТ/ВИЈЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-02-2-07-5-108-3/16

Датум: 02. 03. 2016. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Трг Босне и Херцеговине бр.1
71000 Сарајево

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

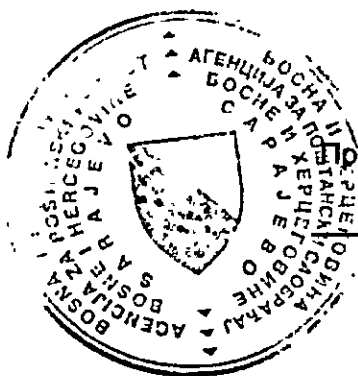
PRIMLJENO: 02.03.2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikacioni broj	Radni broj	Druzi prilozi
01-02-2-07-5-108-3/16			

ПРЕДМЕТ: Достава Извјештаја о раду и Финансијског извјештаја Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2015. годину

Поштовани,

У складу са чланом 10. став (9) Закона о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) у прилогу достављамо Извјештај о раду и Финансијски извјештај Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за период од 01. 01. 2015. – 31. 01. 2015. године на разматрање, као и ЦД са истим садржајем.

С поштовањем,



Предсједатељ Вијећа Агенције

E. Šakota
Едуард Шакота дипл.инг.

Прилог:

- Извјештај о раду 1X3 језичке верзије
- Финансијски извјештај 1X3 језичке верзије
- ЦД

Достављено:

- Наслову,
- А/а.

**BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ У 2015. ГОДИНИ**

САРАЈЕВО - јануар - 2016. година

1- НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1.1. НАДЛЕЖНОСТ АГЕНЦИЈЕ

Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр: 33/05) (у даљем тексту: Закон) ради обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица.

Надлежности Агенције су дефинисане чланом 10. став (5) Закона, а Статутом Агенције је регулисано унутрашње уређење и дјелокруг послова, доношење општих аката и остала питања која су значајна за функционисање Агенције.

Успоставом Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине као регулаторног тијела, правно одвојеног и оперативно независног од даваоца поштанских услуга и курирских услуга, један је од основних елемената регулаторног оквира, установљеног Поштанском директивом Европске уније. Агенција има регулаторну функцију у области поштанског саобраћаја са следећим овлашћењима:

- Надгледање и развој тржишта поштанског саобраћаја,
- Издаје и одузима лиценце поштанским оператерима за обављање поштанских услуга у складу са правилником који доноси Савјет Агенције,
- Доноси прописе за функционисање поштанског саобраћаја на територији Босне и Херцеговине, те предлаже прописе којима се дефинишу јединствени општи услови за вршење поштанских услуга и општи стандарди универзалних поштанских услуга,
- Прати да ли се поштански оператери придржавају услова садржаних у издатим лиценцама, а у случају повреде тих услова или одредаба Закона, предузима мјере из своје надлежности,
- Прати поштовање утврђених принципа поштанске политике и иницира мјере за отклањање свих одступања од тих принципа,
- Прати међународне поштанске прописе и обавјештава јавне оператере и друге оператере поштанског саобраћаја о њиховом доношењу, измјенама и допунама,
- Даје сагласност на уговоре које закључују поштански оператери у Босни и Херцеговини са оператерима поштанског саобраћаја, поштанских управа других земаља,
- Утврђује методологију и принципе за обрачун међуоператерских, транзитних и терминалних трошкова и прати њихову реализацију,
- Прати међународни обрачун у складу са утврђеним принципима и прописима Свјетског поштанског савеза и распоdjелу унутар оператера,
- Утврђује јединствену тарифну политику за резервисане услуге на подручју Босне и Херцеговине,
- Утврђује висину трошкова за издавање лиценци и висину годишње накнаде за обављање поштанских услуга као и рокове за измирење обавеза плаћања,
- Даје сагласност на програме издавања поштанских марака које издају јавни поштански оператери,
- Врши и друге надлежности које су јој повјерене Законом и другим актима у складу са Законом.

Циљ наведеног регулаторног оквира установљеног Поштанском директивом ЕУ је постизање јединственог тржишта поштанских услуга постепеним и континуираним отварањем тржишта поштанских услуга, либерализација тржишта поштанских услуга у Европској унији у складу са тзв. трећом поштанском директивом усвојеном 2008. године.

1.2. НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду Агенција за поштански саобраћај БиХ је преко Савјета Агенције и организационих јединица Агенције обавила низ активности које се огледају у следећем:

1. Сачињен је Извјештај о раду Агенције и годишњи финансијски извјештај за 2014. годину који је усвојио Савјет министара и Парламентарна скупштина. За свој рад Агенција је добила позитивно мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ на основу кога је Дом народа РС БиХ усвојио Извјештај о раду Агенције.
2. На основу Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини накнаде за обављање поштанских услуга поштанским оператерима упућен је захтјев за достављање извјештаја о оствареним приходима и физичком обиму обављених поштанских услуга у 2014. години, на основу којег је израчуната висина накнаде за обављање поштанских услуга за 2015. годину.
3. У Агенцији су обрађени захтјеви за издавање лиценци:
 - ✓ за обављање курирских услуга за привредне субјекте: „Lagermax AED BiH“ д.о.о. Сарајево, ОД „Frena“ Сарајево и „Express Courier“ д.о.о. Сарајево;

- ✓ за обављање услуга директне поште – неадресованих пошиљака за привредног субјекта: „MHS“ д.о.о. Сарајево.
- 4. Привредним друштвима „Lagermax“ д.о.о. Сарајево и „Express Courier“ д.о.о. Сарајево издата је лиценца за обављање курирских услуга, која је објављена у Службеном гласнику БиХ.
- 5. Привредном субјекту ОД „Fгeпa“ Сарајево није дата сагласност, прекинут је поступак издавања лиценце, јер исти није ријешио питање регистрације друштва.
- 6. Привредном друштву „MHS“ д.о.о. Сарајево, издата је лиценца за обављање услуга директне поште - неадресованих пошиљака.
- 7. Савјету Агенције достављено је једанаест (11) захтјева за измјену годишњих програма издавања поштанских марака за 2015. годину и то:
 - ✓ Поште Српске – дато пет (5) сагласности.
 - ✓ БХ Поште – дате четири (4) сагласности.
 - ✓ ХП Мостар – дате двије (2) сагласности.
- 8. Савјету Агенције достављено је 38 захтјева за 85 идејних рјешења поштанских марака, од чега је Савјет Агенције дао сагласност на 37 захтјева и 82 идејна рјешења
- 9. Савјету Агенције су достављени захтјеви јавних поштанских оператера за годишње програме поштанских марака за 2016. годину.
- 10. У циљу регулисања тржишта поштанских услуга Агенција је прикупила информације од Јавних поштанских оператера и доставила Министарству комуникација и транспорта БиХ следеће информације и упитнике:
 - ✓ Развој поштанских е-услуга,
 - ✓ Преглед Доха поштанске стратегије и полазни показатељи за будућу стратегију,
 - ✓ Упитник о питањима везаним за плаћање авиопревоза затворених врећа
 - ✓ Електронски идентитет, активности унутар УПУ заједнице,
 - ✓ Поштанска статистика 2014,
 - ✓ Поштански токови,
 - ✓ ЕМС промет за 2014,
 - ✓ Примјена стандарда универзалне поштанске услуге.

1.3. СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА

У складу са својим овлашћењима дефинисаним Законом о поштама Босне и Херцеговине, Агенција обавља континуирано праћење тржишта поштанских услуга, у циљу регулисања тржишта поштанских услуга на подручју Босне и Херцеговине.

Дјелатност Агенције за поштански промет обухвата послове везане за издавање лиценци за обављање поштанских услуга које су на слободном тржишту, те надзор над примјеном услова за издања лиценци којима морају удовољавати власници лиценце, у складу са примјеном прописаних поступака, препоручене праксе и међународних стандарда.

У циљу побољшања ефикасне регулације тржишта поштанских услуга Агенција сарађује са регулаторним тјелима у окружењу. Такође учествује у низу билатералних и мултилатералних састанака и радионица које организује CERP (Comite Européen des Régulateurs Postaux) и Свјетски поштански савез, UPU (Union Postale Universelle).

Доношењем подзаконских аката, којима се у сврху осигуравања праћења тржишта поштанских услуга, успостављају механизми који морају осигурати да даваоци поштанских услуга прате регулаторне мјере успостављене у форми захтјева, специфичних оперативних прописа и имплементацијских инструмената.

Стратешки циљ Агенције је унапређење регулације поштанског тржишта, осигуравање приступачне понуде поштанских услуга, те заштита и информисање давалаца поштанских услуга.

Агенција је у складу са Законом донијела подзаконске акте којим је тржиште додатано либерализовано, тако да конкуренција на тржишту поштанских услуга није угрозила универзалне поштанске услуге, него је напротив даваоцима универзалних поштанских услуга пружена могућност тржишног такмичења, што неизоставно има за последицу пружање квалитетније поштанске услуге.

Приоритет Агенције је континуирано праћење и анализа тржишта поштанских услуга, у циљу смањења нелегалних даваоца поштанских услуга.

Оно што је и даље проблем на тржишту поштанских услуга је недоследност у примјени законских прописа којима се регулише област поштанског саобраћаја на свим нивоима организације власти, а на што Агенција указује у сталним контактима са ентитетским инспекцијама, ентитетским министарствима и државним министарством. Уређење тржишта је процес, и без обзира на велике

квалитативне кораке које је Агенција учинила предстоји још доста тога да се учини како би се отклонили недостатци. Један од основних недостатака је непостојање Стратегије развоја тржишта поштанских услуга на подручју Босне и Херцеговине, те усклађивање постојећег Закона са ЕУ директивама у циљу веће либерализације тржишта поштанских услуга те недефисаност постојећег закона Федерације БиХ по питању инспекцијског надзора.

На тржишту поштанских услуга, а према регистру лиценци који се води у Агенцији, списак издатих лиценци за обављање поштанских услуга које су на слободном тржишту је следећи:

Редни број	Регистарски број лиценце	Назив власника лиценце	Датум издавања лиценце	Датум истека лиценце	Спецификација поштанских услуга за које је издата лиценца
1.	01-04-29-1-2-6/11	"EXPRESS COURIER" д.о.о. Сарајево	28.07.2011.	28.07.2015.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
2.	01-04-3-29-1-УП-2-11/12	ИНТЕРЕУРОПА РТЦ д.д. Сарајево	28.01.2013.	28.1.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
3.	01-03-2-29-1-УП-5-7/13	"IN TIME" Друштво за услуге, превоз, шпедицију и трговину д.о.о. Сарајево	30.07.2013.	30.07.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
4.	01-03-2-29-1-УП-2-16/13	"EURO-EXPRESS" Друштво са ограниченом одговорношћу за производњу, трговину и услуге Лакташи	13.08.2013.	13.08.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
5.	01-03-2-29-1-УП-4-9/13	"RHEA EXPRESS" Друштво за курирске услуге, отправништва и трговину д.о.о. Сарајево	16.10.2013.	16.10.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
6.	01-03-2-29-1-УП-6-7/13	"DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO" Друштво са ограниченом одговорношћу за експресну доставу документације и роба Сарајево	16.09.2013.	16.09.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
7.	01-04-3-29-1-УП-7-5/13	"A2B Express Delivery" Друштво са ограниченом одговорношћу за посредовање, промет и услуге д.о.о. Сарајево	24.12.2013.	24.12.2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
8.	01-04-3-29-1-УП-1-7/14	"EXPO" Друштво за услуге и трговину д.о.о. Бања Лука	13.02.2014.	13.02.2018.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
9.	01-03-2-29-1-УП-4-8/14	"24 VIP LS" д.о.о. Сарајево	28.09.2014.	28.09.2018.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
10.	01-03-2-29-1-УП-5-8/14	"LAGERMAX AED ВПН" д.о.о. Сарајево	21.01.2015.	21.01.2019.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
11.	01-03-2-29-1-УП-7-6/15	"MHS" д.о.о. Сарајево	17.06.2015	17.06.2019	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке

Поред регистра лиценци Агенција води и регистар Овлаштења јавних поштанских оператера који су Законом овлаштени за обављање поштанских услуга.

РЕГИСТАР ОВЛАШТЕЊА ЈАВНИМ ПОШТАНСКИМ ОПЕРАТЕРИМА

Редни број	Регистарски број овлаштења	Назив власника овлаштења ЈПО	Датум издавања овлаштења	Спецификација поштанских услуга за које је издато овлаштење
1.	01-04-29-396/09	ХРВАТСКА ПОШТА д.о.о Мостар	24.07.2009	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6., 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине
2.	01-04-29-397/09	ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ БХ ПОШТА САРАЈЕВО	24.07.2009	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6. 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине
3.	01-04-29-398/09	ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ А.Д. БАЊА ЛУКА	24.07.2009	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6., 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине

Оно што и даље остаје као проблем на тржишту поштанских услуга је непоштовање законских прописа којима се регулише област поштанског саобраћаја, те непостојање инспекције за поштански саобраћај на државном нивоу. Агенција настоји да путем ентитетских инспекција укаже на пропусте у дјелу који се односи на нелегално обављање поштанских услуга за привредне субјекте који немају лиценце. Од Федералне управе за инспекцијске послове тражено је подузимање мјера за неовлаштено пружање поштанских услуга за привреденог субјекта „CityEX ВН“ чије сједиште се налази у Мостару, на истој адреси на којој се налази и привредни субјект „City Express“ којем је лиценца за обављање поштанских услуга истекла 18. 03. 2014. године.

2. ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са чланом 10. Закона о поштама Босне и Херцеговине Агенција има обавезу да доноси и усклађује подзаконска акта, а не и да доноси законе.

Агенција је у складу са овлаштењима која произилазе из Закона о поштама Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, број: 33/05) до сада донијела прописе и опште акте за квалитетније функционисање поштанског саобраћаја који су углавном усаглашени са европским директивама и то: Директивом 97/67/ЕЗ Европског парламента и Савјета од 15. децембра 1997. о заједничким правилима за развој унутарњег тржишта Заједнице у подручју поштанских услуга и побољшању квалитете поштанских услуга (Прва поштанска директива), Директивом 2002/39/ЕЗ Европског парламента и Савјета од 10. јуна 2002., којом се мијења Директива 97/67/ЕЗ у вези с даљњим отварањем поштанских услуга тржишном такмичењу на нивоу Заједнице (Друга поштанска директива), Директивом 2008/6/ЕЗ Европског парламента и Савјета од 20. фебруара 2008., којом се мијења и допуњује Директива 97/67/ЕЗ у вези с потпуним развојем унутарњег тржишта поштанских услуга у Заједници (Трећа поштанска директива)

До сада донешени прописи и општи акти који су усаглашени са европским директивама, а регулишу квалитетније функционисање поштанског саобраћаја у Агенцији су:

- ✓ Правилник о издавању лиценци („Службени гласник БиХ“, број: 43/09),
- ✓ Измјене и допуне Правилника о издавању лиценци („Службени гласник БиХ“, број: 57/14),
- ✓ Одлука о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга („Службени гласник БиХ“, број: 10/14),
- ✓ Општи услови за обављање поштанских услуга („Службени гласник БиХ“, број: 102/10),
- ✓ Одлука о јединственој тарифној политици за резервисане поштанске услуге на подручју Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 59/11),
- ✓ Методологија за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператерском поштанском саобраћају и терминалних и транзитних трошкова у међународном поштанском саобраћају („Службени гласник БиХ“, број: 52/11),
- ✓ Одлука о измјенама и допунама Методологије („Службени гласник БиХ“, број: 21/12),
- ✓ Упутство за уручење судских писама („Службени гласник БиХ“, број: 20/12),
- ✓ Упутство за снимање количина размјењених поштанских пошиљака у међуоператерском саобраћају („Службени гласник БиХ“, број: 52/11),
- ✓ Одлуку о измјенама и допунама Упутства („Службени гласник БиХ“, број: 21/12).

У складу са својим надлежностима Агенција је Министарству комуникација и транспорта Босне и Херцеговине доставила примједбе на нацрт Одлуке о представљању јавних поштанских оператора у Свјетском поштанском савезу, UPU, од стране јавних поштанских оператора и Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине, а која је објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број: 44/15.

3. ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На основу члана 10. став (5) тачка (г), а према расположивим евиденцијама Агенција нема евидентиране међународне уговоре закључене између поштанских оператора у БиХ са операторима поштанског саобраћаја других земаља.

4. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Закон о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 33/05) је сачињен на основу Прве европске поштанске директиве, уважавајући уређење државе и надлежности ентитета у области поштанског саобраћаја.

За приближавање босанскохерцеговачке поштанске регулативе ЕУ стандардима нужно је додатно усклађивање законских рјешења са Европским директивама у циљу даље либерализације тржишта поштанских услуга.

Смјерницама које су дате Резолуцијом Ц-95, Зелене књиге Европске економске заједнице о поштанским услугама 1992. године, дефинишу се основни оквири развоја поштанске дјелатности на јединственом тржишту Европске заједнице у смислу ослобађања од државног утицаја и оспособљавања да се на тржишту обезбједи висок квалитет поштанских услуга.

Европским директивама успостављена су заједничка правила која се односе на обављање универзалних поштанских услуга и на услове под којима се пружају нерезервисане поштанске услуге, утврђивање стандарда квалитета за универзалну услугу.

Првом директивом су утврђена заједничка правила која се тичу дефинисања и обављања универзалних поштанских услуга, критерија за одређивање поштанских услуга које могу бити резервисане за даваоце универзалних поштанских услуга, услова под којима се обављају нерезервисане поштанске услуге, тарифне политике и транспарентности обрачуна даваоца универзалних услуга, утврђивања стандарда квалитета и техничких стандарда, те стварање националног регулаторног тијела. Законом су дефинисани:

- ✓ принципи поштанске политике,
- ✓ универзалне поштанске услуге,
- ✓ резервисане поштанске услуге - правом јавних поштанских оператора да их само они обављају,
- ✓ остале поштанске услуге,
- ✓ организација поштанског саобраћаја и услови за обављање поштанских услуга – универзалних, резервисаних и оних на слободном тржишту,
- ✓ оснивање Агенције за поштански саобраћај као регулаторног тијела у чијој надлежности је између осталог: обавеза доношења тарифне политике и акта о општим условима, међуоператерски поштански саобраћај, међуентитетски поштански саобраћај, међународни поштански саобраћај, принципи за обрачун трошкова и рефундације, одговорност оператора поштанског саобраћаја за пренос поштанских пошиљака и казнене одредбе за непоштивање правних норми из Закона.

Оно што није усаглашено са ЕУ директивама тиче се лепезе резервисаног дијела, лимита у резервисаним услугама у тежинском и ценовном смислу, а што је производ права сваке земље да процијени степен либерализације тржишта поштанских услуга водећи рачуна о друштвеној функцији универзалних поштанских услуга које објективно морају бити оптерећене и социјалним елементима.

Морамо напоменути да је Агенција кроз Опште услове за обављање поштанских услуга и јединствену тарифну политику извршила додатно усаглашавање са ЕУ директивама у смислу ценовних лимита у резервисаном подручју и актима којима је регулисан начин обављања поштанских услуга на слободном тржишту и нерезервисаног дијела универзалних услуга од стране других поштанских оператора, рачунајући и приватне те услове за добивање дозвола за обављање поштанских услуга.

Према Закону о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 33/05), тржиште поштанских услуга у Босни и Херцеговини је дјелимично либерализовано, тј. вођено је рачуна да се не угрози друштвена функција универзалних поштанских услуга. Законом је дефинисано резервисано подручје универзалних поштанских услуга које могу обављати само јавни поштански оператори, а

остали дио универзалних поштанских услуга, те услуге са додатом вриједношћу - курирске услуге су либерализоване на слободном су тржишту.

5. ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци који су предвиђени планом рада Агенције за 2015. годину су реализовани захваљујући, између осталог, и доброј сарадњи Агенције са државним и ентитетским ресорним министарствима и надлежним инспекцијама за област поштанског саобраћаја.

Агенција је у сарадњи са другим институцијама, предузела одређене активности на доследној примјени законских одредаба у обављању поштанског саобраћаја.

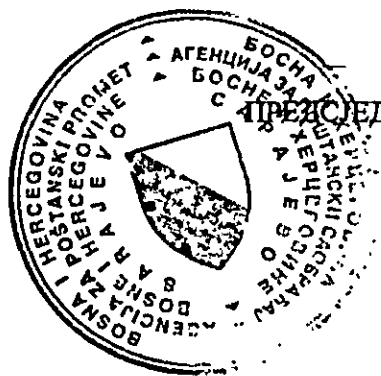
Резултат таквог рада је значајније уређено тржиште поштанског саобраћаја у односу на 2015. годину, што је и основни задатак Агенције.

6. БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрена буџетска средства Агенцији за 2015. годину износе 818.000 КМ од чега се на програм посебне намјене (властити приход) односи 733.000 КМ или 89%, а на буџетска средства 85.000 КМ или 10%. Агенција је по основу властитих прихода, који су остварени на основу Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга планирала 733.000 КМ, а остварила износ од 735.782 КМ што је 100,3% у односу на план. Процјена је да ће извршење буџета за 2015. године износити 80% , што је резултат рационализације на свим позицијама расхода.

На основу напријед образложеног, констатација је, да се Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава у 2015. години, досљедно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине у погледу смањења потрошње.

Датум 12. 01. 2015. године



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ САВЈЕТА АГЕНЦИЈЕ

Едуард Шакота дипл.инг.

E. Šakota



**ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА АГЕНЦИЈЕ ЗА
ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД I - XII - 2015. ГОДИНЕ**

САРАЈЕВО- фебруар- 2016 год.

1. УВОД

На основу члана 14. и 22. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) и члана 21. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 25/15), дефинисане су процедуре и поступци извјештавања и надзора Буџета Институција Босне и Херцеговине.

У складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине буџетски корисници су дужни направити оперативне планове за извршење Буџета институција БиХ за 2015. годину према којима су у обавези путем кварталног начина извјештавања информисати Министарство финансија и трезора БиХ о извршењу буџета по кварталима, што подразумијева приказивање укупних збирних података по економским категоријама укључујући и програме посебне намјене

Примјењујући готовинску основу као начело обухватања прихода и расхода, према коме су приходи оперативни када су наплаћени, расходи се обухватају када се плате, извјештајем су обухваћени приходи и расходи Агенције, који се односе на период извјештавања.

2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

На основу члана 21. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, буџетски корисници су дужни објаснити узроке и последице представљеног развоја економских величина, а посебно одступање остварених од планираних величина прихода и расхода по економским категоријама.

У наредном прегледу приказаћемо планиране и остварене приходе од наплаћених регулаторних накнада по оператерима за период I- XII - 2015. године и финансирање из средстава буџета. Табела је усклађена са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ, с тим што је у табелу додата колона у којој су исказане и планске вриједности за властите приходе (примитке).

ПРЕГЛЕД

Прихода, примитака и финансирања за период извјештавања
01.01. до 31.12.2015.године.

Табела 1

Ред. бр.	Извори прихода	Економск и код	Ободрана средства из буџета за 2015.г.	Планира но I-XII- 2015	Оствар ано I-XII- 2015.г.	Оствар ено I-XII- 2014.г.	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	ПРИХОДИ (1+2)							
1	Непорезни приходи	72000						
2	Текуће подршке у новчаном облику	73100						
II	ПРИМИЦИ (1 до 5)							
	По одлуци о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга	722529		848.696	735.783	869.241	87	85
1	ЈП БХ пошта д.о.о. Сарајево	722529		395.424	197.609	277.255	50	71
2	Хрватска пошта д.о.о. Мостар	722529		104.320	77.075	65.574	74	117
3	Поште Српске в.д. Бања Лука	722529		258.952	126.999	174.451	49	73
4	Накнада за обављање курирских услуга	722529		90.000	95.435	85.554	106	112
5	Приходи од оператора из 2014. наплаћени у 2015.г.	722529			238.665	266.407		90
III	ФИНАНСИРАЊЕ(1)		85.000					
1.	Из буџета институција БиХ		85.000					
IV	УКУПНО ПРИХОДИ		85.000	848.696	735.783	869.241	87	85

Остварени властити приходи (примици), односно приходи од годишњих накнада по Одлуци о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга у односу на план извршени су са 85%. У структури прихода највеће учешће имају приходи од оператора из 2014. године наплаћени у 2015. години, што указује на чињеницу да динамика наплате властитих прихода није усклађена са динамиком наплате која је прописана Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга. Учешће буџетских средстава у финансирању текућих издатака Агенције у периоду I- XII – 2015. године износи 85.000 КМ или 100% одобреног буџетом за 2015 годину.

3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА

Табела 2

Ред ни број	Расходи буџета по економским категијама	Економск и код	Одобрен и буџет за 2015 год.	Реализов ано у периоду I-XII 2015.г.	Реализов ано I-XII 2014	Инде х % 5/4	Инде х % 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бруто плате и накнаде	6111	520.000	426.016	469.952	82%	90%
2	Накнаде трошкова запослених	6112	83.000	44.878	57.133	54%	79%
3	Путни трошкови	6131	19.000	15.126	15.253	80%	99%
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	6132	17.000	14.660	16.801	86%	87%
5	Издаци за енер и комуналне услуге	6133	20.000	12.856	11.321	64%	114%
6	Набавка материјала	6134	12.000	1.161	2.733	10%	42%
7	Издаци за услуге превоза и горива	6135	16.000	8.905	10.073	56%	88%
8	Трошкови закупа	6136	81.000	80.379	89.637	99%	90%
9	Издаци за текуће одржавање	6137	15.000	6.333	5.765	42%	110%
10	Издаци за осигурање и трошак плат пром	6138	7.000	2.304	2.330	33%	99%
11	Уговорене и друге посебне услуге	6139	24.000	9.938	10.446	41%	95%
12	УКУПНО ТЕКУЋИ РАСХОДИ		814.000	622.556	691.444	76%	90%
13	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		4.000				
14	Набавка опреме	8213					
15	Набавка осталих сталних средстава	8214	4.000				
16	СВЕУКУПНО (12+13)		818.000	622.556	691.444	76%	90%

Укупно извршење расхода за период I-XII-2015.године у односу на одобрена средства буџета за 2015. годину износи 90% или 622.556 КМ. У односу на исти период претходне године укупни текући расходи мањи су за 68.888 КМ или 10%, што је резултат уштеда остварених у 2015. години и других разлога који ће бити образложени у анализи текућих издатака.

4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

4.1. Издаци за плате и накнаде

У периоду I – XII – 2015.године, за бруто плате и накнаде запослених утрошено је 426.016 КМ или 82% одобреног буџета. У односу на одобрени буџет за 2015. годину мање је утрошено 93.984 КМ. или 18%. У 2015 години нису попуњена два радна мјеста предвиђена планом због одласка из Агенције руководиоца сектора правних и административних послова и једног стручног савјетника из сектора за лиценце, стандарде, квалитет и тржишта у 2014. години, а што је узроковало са мањом исплатом плата у 2015. години. У поређењу са истим периодом претходне године бруто плате су мање исплаћене за 10% или 43.936 КМ, што представља бруто плату члана Савјета Агенције од 13.670.КМ који је због именовања на другу дужност прекинуо радни однос са

Агенцијом 13.10.2015. године и бруто плату стручног савјетника за лиценце 30.266 КМ који је са 01.01.2015. године је стекао услове за пензионисање, односно у 2015. години није извршено попуњавање упражњеног радног мјеста, те је због наведеног у извјештајном периоду ове године мање исплаћено за 10% или 43.936. КМ.

4.2. Издаци за накнаде трошкова запослених

За накнаде трошкова запослених у извјештајном периоду утрошено је укупно 44.878.КМ или 54% у односу на одобрени буџет, од тога је за превоз за посао и са посла утрошено 8.201 КМ, за смјештај 11.400 КМ, за одвојени живот 5.886 КМ, за регрес за годишњи одмор 1.804 КМ, за топли оброк 12.816 КМ за порезе и доприносе на накнаде 4.771 КМ. У односу на исти период претходне године ови издаци су мањи за 21% или 12.255 КМ, због одласка у пензију стручног савјетника за лиценце, односно његовим одласком у пензију 01.01.2015. године није извршено попуњавање упражњеног мјеста, а отпремнина истом је исплаћена са 31.12.2014.године, као и због именовања члана Савјета Агенције на другу дужност 13. 10. 2015. године, од кога датума није било исплата накнада које су му припадале, а исте биле исплаћене у 2014. години.

4.3. Путни трошкови

За путне трошкове у извјештајном периоду издвојено је 15.126 КМ или 80% у односу на одобрени буџет. Остварене су уштеде од 3.874 КМ. У односу на исти период претходне године ови издаци су мањи за 1% или 127 КМ.

4.4. Издаци за телефонске и поштанске услуге

У извјештајном периоду за наведене издатке издвојено је 14.660 КМ или 86% у односу на одобрени буџет, од тога је за фиксне телефоне издвојено је 4.927 КМ, за мобилне телефоне 6.197 КМ, за интернет 2.193 КМ и за поштанске услуге 1.343 КМ. У односу на исти период претходне године ови издаци су мањи за 13 % или 2.141 КМ.

4.5. Издаци за енергију и комуналне услуге

За издатке енергије и комуналних услуга у извјештајном периоду издвојено је 12.856 КМ или 64% у односу на одобрени буџет, од тога је за електричну енергију издвојено 6.368 КМ, за централно гријање 6.114 КМ и за воду и канализацију 374 КМ. У поређењу са истим периодом претходне године ови издаци су већи за 7%.

4.6. Набавка материјала

За набавку материјала у извјештајном периоду издвојено је 1.161 КМ или 10% у односу на одобрени буџет, од тога за компјутерски материјал 726. КМ и ауто гуме 284. КМ, обрасце и папир 91. КМ и трошкове ситног инвентара 60. КМ.

4.7. Издаци за услуге превоза и горива

Издаци за услуге превоза и горива у извјештајном периоду реализирани су у износу од 8.905 КМ или 56% у односу на одобрени буџет, од тога је за дизел гориво утрошено 7.266 КМ и за моторно уље 984 КМ. У односу на исти период претходне године ове услуге су мање за 12% или 1.168 КМ.

4.8. Трошкови закупа

Издаци за трошкове закупа реализовани су у износу од 80.379 КМ, или 99% одобреног буџета, од тога за закуп простора утрошено је 74.880 КМ и за закуп паркинг простора 5.499 КМ. У односу на исти период претходне године ови издаци су мањи за 10% или 9.258 КМ.

4.9. Издаци за текуће одржавање

За текуће одржавање утрошено је 6.333 КМ или 42% одобреног буџета, од тога за материјал за поправку и одржавање возила утрошено је 2.985 КМ, услуге поправке и одржавања опреме 1.327. КМ, услуге прања и паркирања 510. КМ и услуге поправке и одржавања возила 1.511 КМ.

4.10. Издаци за осигурање и трошкове платног промета

У извјештајном периоду за осигурање и трошкове платног промета утрошено је 2.304. КМ, од тога за осигурање возила 2.151. КМ, осигурање запослених при одласку на службени пут 124 КМ и за банкарске услуге 29 КМ.

4.11. Уговорене и друге посебне услуге

За уговорене услуге издвојено је 9.938 КМ или 41% одобреног буџета, од тога за услуге штампања потрошено је 45 КМ, услуге репрезентације 5.368 КМ, остали издаци за информисањ 660 КМ, услуге јавног информисања и односа са јавношћу 120 КМ, услуге стручног усавршавања 3.130 КМ и остале непоменуте услуге 615 КМ. У односу на исти период претходне године уговорене услуге су мање за 5%.

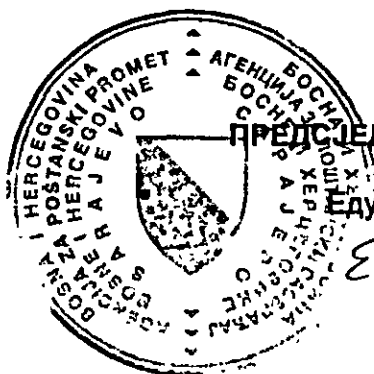
4.12. Капитални издаци

У извјештајном периоду није било издатака по овом основу.

5. ЗАКЉУЧАК

На основу напријед изнешеног констатујемо да се Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава, доследно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине у погледу смањења потрошње.

Сарајево 23.02.2016. године,



ПРЕДСЈЕДАТЕЉ ВИЈЕЋА АГЕНЦИЈЕ

Едуард Шакота дипл. инг.

E. Šakota