



САВЈЕТ/ВИЈЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-02-2-07-5-108-3/16

Датум: 02. 03. 2016. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Трг Босне и Херцеговине бр.1
71000 Сарајево

Stamp: BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPSTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO

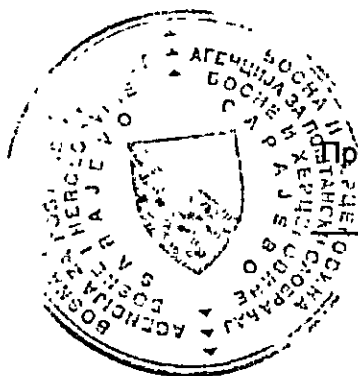
PRIMLJENO: 05.03.2016			
Organizaciona jedinica	Administrativna jedinica	Redni broj	Stojeći prilog
01-02-16-1-771/16			

ПРЕДМЕТ: Достава Извјештаја о раду и Финансијског извјештаја Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2015. годину

Поштовани,

У складу са чланом 10. став (9) Закона о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) у прилогу достављамо Извјештај о раду и Финансијски извјештај Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за период од 01. 01. 2015. – 31. 01. 2015. године на разматрање, као и ЦД са истим садржајем.

С поштовањем,



Предсједатељ Вијећа Агенције

E. Šakota

Едуард Шакота дипл.инг.

Прилог:

- Извјештај о раду 1X3 језичке верзије
- Финансијски извјештај 1X3 језичке верзије
- ЦД

Достављено:

- Наслову,
- А/а.

**BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**IZVJEŠTAJ O RADU
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE U 2015. GODINI**

SARAJEVO - januar - 2016. godina

1- NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1.1. NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br: 33/05) (u daljem tekstu: Zakon) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica.

Nadležnosti Agencije su definisane članom 10. stav (5) Zakona, a Statutom Agencije je regulisano unutrašnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcionisanje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davaoca poštanskih usluga i kurirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira, ustanovljenog Poštanskom direktivom Evropske unije. Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa sa sljedećim ovlaštenjima:

- Nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- Izdaje i oduzima licence poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga u skladu sa pravilnikom koji donosi Vijeće Agencije,
- Donosi propise za funkcionisanje poštanskog prometa na teritoriji Bosne i Hercegovine, te predlaže propise kojima se definišu jedinstveni opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga,
- Prati da li se poštanski operateri pridržavaju uvjeta sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredbi Zakona, preduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- Prati poštovanje utvrđenih principa poštanske politike i inicira mjere za otklanjanje svih odstupanja od tih principa,
- Prati međunarodne poštanske propise i obavještava javne operatere i druge operatere poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- Daje saglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini sa operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- Utvrđuje metodologiju i principe za obračun međuoperatorskih, tranzitnih i terminalnih troškova i prati njihovu realizaciju,
- Prati međunarodni obračun u skladu sa utvrđenim principima i propisima Svjetskog poštanskog saveza i raspodjelu unutar operatera,
- Utvrđuje jedinstvenu tarifnu politiku za rezervisane usluge na području Bosne i Hercegovine,
- Utvrđuje visinu troškova za izdavanje licenci i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga kao i rokove za izmirenje obaveza plaćanja,
- Daje saglasnost na programe izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri,
- Vrš i druge nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom.

Cilj navedenog regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga, liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji u skladu sa tzv. trećom poštanskom direktivom usvojenom 2008. godine.

1.2. NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Agencija za poštanski promet BiH je preko Vijeća Agencije i organizacionih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

1. Sačinjen je Izvještaj o radu Agencije i godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu koji je usvojilo Vijeće ministara i Parlamentarna skupština. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Kancelarije za reviziju institucija BiH na osnovu koga je Dom naroda PS BiH usvojio Izvještaj o radu Agencije.
2. Na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini naknade za obavljanje poštanskih usluga poštanskim operaterima upućen je zahtjev za dostavljanje izvještaja o ostvarenim prihodima i fizičkom obimu obavljenih poštanskih usluga u 2014. godini, na osnovu kojeg je izračunata visina naknade za obavljanje poštanskih usluga za 2015. godinu.
3. U Agenciji su obrađeni zahtjevi za izdavanje licenci:
 - ✓ za obavljanje kurirskih usluga za privredne subjekte: „Lagermax AED BiH“ d.o.o. Sarajevo, OD „Frena“ Sarajevo i „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo;

- ✓ za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovanih pošiljaka za privrednog subjekta: „MHS“ d.o.o. Sarajevo.
- 4. Privrednim društvima „Lagermax“ d.o.o. Sarajevo i „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo izdata je licenca za obavljanje kurirskih usluga, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH.
- 5. Privrednom subjektu OD „Frena“ Sarajevo nije data saglasnost, prekinut je postupak izdavanja licence, jer isti nije riješio pitanje registracije društva.
- 6. Privrednom društvu „MHS“ d.o.o. Sarajevo, izdata je licenca za obavljanje usluga direktne pošte - neadresovanih pošiljaka.
- 7. Vijeću Agencije dostavljeno je jedanaest (11) zahtjeva za izmjenu godišnjih programa izdavanja poštanskih maraka za 2015. godinu i to:
 - ✓ Pošte Srpske – dato pet (5) saglasnosti.
 - ✓ BH Pošte – date četiri (4) saglasnosti.
 - ✓ HP Mostar – date dvije (2) saglasnosti.
- 8. Vijeću Agencije dostavljeno je 38 zahtjeva za 85 idejnih rješenja poštanskih maraka, od čega je Vijeće Agencije dao saglasnost na 37 zahtjeva i 82 idejna rješenja
- 9. Vijeću Agencije su dostavljeni zahtjevi javnih poštanskih operatera za godišnje programe poštanskih maraka za 2016. godinu.
- 10. U cilju regulisanja tržišta poštanskih usluga Agencija je prikupila informacije od Javnih poštanskih operatera i dostavila Ministarstvu komunikacija i prometa BiH sljedeće informacije i upitnike:
 - ✓ Razvoj poštanskih e-usluga,
 - ✓ Pregled Doha poštanske strategije i polazni pokazatelji za buduću strategiju,
 - ✓ Upitnik o pitanjima vezanim za plaćanje avioprevoza zatvorenih vreća
 - ✓ Elektronski identitet, aktivnosti unutar UPU zajednice,
 - ✓ Poštanska statistika 2014,
 - ✓ Poštanski tokovi,
 - ✓ EMS promet za 2014,
 - ✓ Primjena standarda univerzalne poštanske usluge.

1.3. STANJE U OBLASTI POŠTANSKIH USLUGA

U skladu sa svojim ovlaštenjima definisanim Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine, Agencija obavlja kontinuirano praćenje tržišta poštanskih usluga, u cilju regulisanja tržišta poštanskih usluga na području Bosne i Hercegovine.

Djelatnost Agencije za poštanski promet obuhvaća poslove vezane za izdavanje licenci za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu, te nadzor nad primjenom uvjeta za izdavanja licenci kojima moraju udovoljavati vlasnici licence, u skladu sa primjenom propisanih postupaka, preporučene prakse i međunarodnih standarda.

U cilju poboljšanja efikasne regulacije tržišta poštanskih usluga Agencija sarađuje sa regulatornim tijelima u okruženju. Takođe učestvuje u nizu bilateralnih i multilateralnih sastanaka i radionica koje organizuje CERP (Comité Européen des Régulateurs Postaux) i Svjetski poštanski savez, UPU (Union Postale Universelle).

Donošenjem podzakonskih akata, kojima se u svrhu osiguravanja praćenja tržišta poštanskih usluga, uspostavljaju mehanizmi koji moraju osigurati da davaoci poštanskih usluga prate regulatorne mjere uspostavljene u formi zahtjeva, specifičnih operativnih propisa i implementacijskih instrumenata.

Strateški cilj Agencije je unapređenje regulacije poštanskog tržišta, osiguravanje pristupačne ponude poštanskih usluga, te zaštita i informisanje davalaca poštanskih usluga.

Agencija je u skladu sa Zakonom donijela podzakonske akte kojim je tržište dodatano liberalizovano, tako da konkurencija na tržištu poštanskih usluga nije ugrozila univerzalne poštanske usluge, nego je naprotiv davaocima univerzalnih poštanskih usluga pružena mogućnost tržišnog takmičenja, što neizostavno ima za posledicu pružanje kvalitetnije poštanske usluge.

Prioritet Agencije je kontinuirano praćenje i analiza tržišta poštanskih usluga, u cilju smanjenja nelegalnih davaoca poštanskih usluga.

Ono što je i dalje problem na tržištu poštanskih usluga je nedosljednost u primjeni zakonskih propisa kojima se reguliše oblast poštanskog prometa na svim nivoima organizacije vlasti, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima sa entitetskim inspekcijama, entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom. Uređenje tržišta je proces, i bez obzira na velike kvalitativne korake koje je Agencija učinila predstoji još dosta toga da se učini kako bi se otklonili nedostaci. Jedan od osnovnih nedostataka je nepostojanje Strategije razvoja tržišta poštanskih usluga na području Bosne i Hercegovine, te usklađivanje postojećeg Zakona sa EU direktivama u

cilju veće liberalizacije tržišta poštanskih usluga te nedefisanost postojećeg zakona Federacije BiH po pitanju inspeksijskog nadzora.

Na tržištu poštanskih usluga, a prema registru licenci koji se vodi u Agenciji, spisak izdatih licenci za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu je sljedeći:

Redni broj	Registarski broj licence	Naziv vlasnika licence	Datum izdavanja licence	Datum isteka licence	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdata licenca
1.	01-04-29-1-2-6/11	"EXPRESS COURIER" d.o.o. Sarajevo	28.07.2011.	28.07.2015.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
2.	01-04-3-29-1-UP-2-11/12	INTEREUROPA RTC d.d. Sarajevo	28.01.2013.	28.1.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
3.	01-03-2-29-1-UP-5-7/13	"IN TIME" Društvo za usluge, prevoz, špediciju i trgovinu d.o.o. Sarajevo	30.07.2013.	30.07.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
4.	01-03-2-29-1-UP-2-16/13	"EURO-EXPRESS" Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge Laktaši	13.08.2013.	13.08.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
5.	01-03-2-29-1-UP-4-9/13	"RHEA EXPRESS" Društvo za kurirske usluge, otpравниštva i trgovinu d.o.o. Sarajevo	16.10.2013.	16.10.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
6.	01-03-2-29-1-UP-6-7/13	"DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO" Društvo sa ograničenom odgovornošću za ekspresnu dostavu dokumentacije i roba Sarajevo	16.09.2013.	16.09.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
7.	01-04-3-29-1-UP-7-5/13	"A2B Express Delivery" Društvo sa ograničenom odgovornošću za posredovanje, promet i usluge d.o.o. Sarajevo	24.12.2013.	24.12.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
8.	01-04-3-29-1-UP-1-7/14	"EXPO" Društvo za usluge i trgovinu d.o.o. Banja Luka	13.02.2014.	13.02.2018.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
9.	01-03-2-29-1-UP-4-8/14	"24 VIP LS" d.o.o. Sarajevo	28.09.2014.	28.09.2018.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
10.	01-03-2-29-1-UP-5-8/14	"LAGERMAX AED BiH" d.o.o. Sarajevo	21.01.2015.	21.01.2019.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
11.	01-03-2-29-1-UP-7-6/15	"MHS" d.o.o. Sarajevo	17.06.2015	17.06.2019	Obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke

Pored registra licenci Agencija vodi i registar Ovlaštenja javnih poštanskih operatera koji su Zakonom ovlašteni za obavljanje poštanskih usluga.

REGISTAR OVLAŠTENJA JAVNIM POŠTANSKIM OPERATERIMA

Redni broj	Registarski broj ovlaštenja	Naziv vlasnika ovlaštenja JPO	Datum izdavanja ovlaštenja	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdato ovlaštenje
1.	01-04-29-396/09	HRVATSKA POŠTA d.o.o Mostar	24.07.2009	Pružanje poštanskih usluga utvrđenim članom 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
2.	01-04-29-397/09	JAVNO PREDUZEĆE BH POŠTA SARAJEVO	24.07.2009	Pružanje poštanskih usluga utvrđenim članom 5., 6. 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
3.	01-04-29-398/09	PREDUZEĆE ZA POŠTANSKI SAOBRAĆAJ REPUBLIKE SRPSKE A.D. BANJA LUKA	24.07.2009	Pružanje poštanskih usluga utvrđenim članom 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine

Ono što i dalje ostaje kao problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštovanje zakonskih propisa kojima se reguliše oblast poštanskog prometa, te nepostojanje inspekcije za poštanski promet na državnom nivou. Agencija nastoji da putem entitetskih inspekcija ukaže na propuste u djelu koji se odnosi na nelegalno obavljanje poštanskih usluga za privredne subjekte koji nemaju licence. Od Federalne uprave za inspeksijske poslove traženo je poduzimanje mjera za neovlašteno pružanje poštanskih usluga za privrednog subjekta, „CityEX BH“ čije sjedište se nalazi u Mostaru, na istoj adresi na kojoj se nalazi i privredni subjekt „City Express“ kojem je licenca za obavljanje poštanskih usluga istekla 18. 03. 2014. godine.

2. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa članom 10. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine Agencija ima obavezu da donosi i usklađuje podzakonske akte, a ne i da donosi zakone.

Agencija je u skladu sa ovlaštenjima koja proizilaze iz Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", broj: 33/05) do sada donijela propise i opće akte za kvalitetnije funkcionisanje poštanskog prometa koji su uglavnom usaglašeni sa evropskim direktivama i to: Direktivom 97/67/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. decembra 1997. o zajedničkim pravilima za razvoj unutarnjeg tržišta Zajednice u području poštanskih usluga i poboljšanju kvalitete poštanskih usluga (Prva poštanska direktiva), Direktivom 2002/39/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 10. juna 2002., kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u vezi sa daljnjim otvaranjem poštanskih usluga tržišnom takmičenju na nivou Zajednice (Druga poštanska direktiva), Direktivom 2008/6/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. februara 2008., kojom se mijenja i dopunjuje Direktiva 97/67/EZ u vezi s potpunim razvojem unutarnjeg tržišta poštanskih usluga u Zajednici (Treća poštanska direktiva)

Do sada donešeni propisi i opći akti koji su usaglašeni sa evropskim direktivama, a regulišu kvalitetnije funkcionisanje poštanskog prometa u Agenciji su:

- ✓ Pravilnik o izdavanju licenci („Službeni glasnik BiH“, broj: 43/09),
- ✓ Izmjene i dopune Pravilnika o izdavanju licenci („Službeni glasnik BiH“, broj: 57/14),
- ✓ Odluka o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/14),
- ✓ Opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 102/10),
- ✓ Odluka o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervisane poštanske usluge na području Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 59/11),
- ✓ Metodologija za obračun troškova završne faze u međuooperatorskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluka o izmjenama i dopunama Metodologije („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12),
- ✓ Uputstvo za uručenje sudskih pisama („Službeni glasnik BiH“, broj: 20/12),
- ✓ Uputstvo za snimanje količina razmjenjenih poštanskih pošiljaka u međuooperatorskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluku o izmjenama i dopunama Uputstva („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12).

U skladu sa svojim nadležnostima Agencija je Ministarstvu komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine dostavila primjedbe na nacrt Odluke o predstavljanju javnih poštanskih operatera u Svjetskom poštanskom savezu, UPU, od strane javnih poštanskih operatera i Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine, a koja je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj: 44/15.

3. ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na osnovu člana 10. stav (5) tačka (g), a prema raspoloživim evidencijama Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH sa operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

4. EVROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/05) je sačinjen na osnovu Prve evropske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative EU standardima nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja sa Evropskim direktivama u cilju dalje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su date Rezolucijom C-95, Zelene knjige, Evropske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine, definišu se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Evropske zajednice u smislu oslobađanja od državnog uticaja i osposobljavanja da se na tržištu obezbjedi visok kvalitet poštanskih usluga.

Evropskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i na uvjete pod kojima se pružaju nerezervisane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definisanja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervisane za davaoce univerzalnih poštanskih usluga, uvjeta pod kojima se obavljaju nerezervisane poštanske usluge, tarifne politike i transparentnosti obračuna davaoca univerzalnih usluga, utvrđivanja standarda kvalitete i tehničkih standarda, te stvaranje nacionalnog regulatornog tijela.

Zakonom su definisani:

- ✓ principi poštanske politike,
- ✓ univerzalne poštanske usluge,
- ✓ rezervisane poštanske usluge - pravom javnih poštanskih operatera da ih samo oni obavljaju,
- ✓ ostale poštanske usluge,
- ✓ organizacija poštanskog prometa i uvjeti za obavljanje poštanskih usluga – univerzalnih, rezervisanih i onih na slobodnom tržištu,
- ✓ osnivanje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj nadležnosti je između ostalog: obaveza donošenja tarifne politike i akta o općim uvjetima, međuoperatorski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, principi za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatera poštanskog prometa za prenos poštanskih pošiljaka i kaznene odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usaglašeno sa EU direktivama tiče se lepeze rezervisanog dijela, limita u rezervisanim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stepen liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Moramo napomenuti da je Agencija kroz Opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usaglašavanje sa EU direktivama u smislu cjenovnih limita u rezervisanom području i aktima kojima je regulisan način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezervisanog dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatera, računajući i privatne te uvjetima za dobivanje dozvola za obavljanje poštanskih usluga.

Prema Zakonu o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/05), tržište poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini je djelimično liberalizovano, tj. vođeno je računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga. Zakonom je definisano rezervisano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga, te usluge sa dodatnom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizovane na slobodnom su tržištu.

5. PLANIRANI I REALIZOVANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2015. godinu su realizovani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj saradnji Agencije sa državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za oblast poštanskog prometa.

Agencija je u saradnji sa drugim institucijama, preduzela određene aktivnosti na doslednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

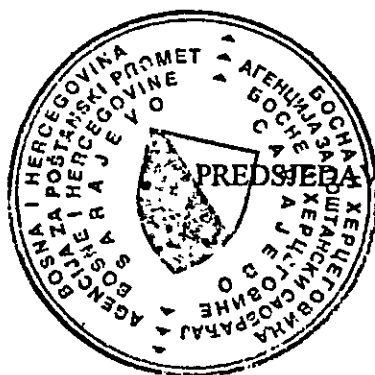
Rezultat takvog rada je značajnije uređeno tržište poštanskog prometa u odnosu na 2015. godinu, što je i osnovni zadatak Agencije.

6. BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupno odobrena budžetska sredstva Agenciji za 2015. godinu iznose 818.000 KM od čega se na program posebne namjene (vlastiti prihod) odnosi 733.000 KM ili 89%, a na budžetska sredstva 85.000 KM ili 10%. Agencija je po osnovu vlastitih prihoda, koji su ostvareni na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga planirala 733.000 KM, a ostvarila iznos od 735.782 KM što je 100,3% u odnosu na plan. Procjena je da će izvršenje budžeta za 2015. godinu iznositi 80%, što je rezultat racionalizacije na svim pozicijama rashoda.

Na osnovu naprijed obrazloženog, konstatacija je, da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava u 2015. godini, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine u pogledu smanjenja potrošnje.

Datum 12. 01. 2016. godine



PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA AGENCIJE

Eduard Šakota dipl.ing.



***IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA AGENCIJE ZA
POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD I - XII 2015. GODINE***

SARAJEVO – februar - 2016. god.

1. UVOD

Na osnovu člana 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i člana 21. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 25/15), definisane su procedure i postupci izvještavanja i nadzora Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine budžetski korisnici su dužni napraviti operativne planove za izvršenje Budžeta institucija BiH za 2015. godinu prema kojima su u obavezi putem kvartalnog načina izvještavanja Informisati Ministarstvo finansija i trezora BiH o izvršenju budžeta po kvartalima, što podrazumijeva prikazivanje ukupnih zbirnih podataka po ekonomskim kategorijama uključujući i programe posebne namjene

Primjenjujući gotovinsku osnovu kao načelo obuhvatanja prihoda i rashoda, prema kome su *prihodi operativni kada su naplaćeni, rashodi se obuhvataju kada se plate*, izvještajem su obuhvaćeni prihodi i rashodi Agencije, koji se odnose na period izvještavanja.

2. IZVRŠENJE BUDŽETA

Na osnovu člana 21. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, budžetski korisnici su dužni objasniti uzroke i posledice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina, a posebno odstupanje ostvarenih od planiranih veličina prihoda i rashoda po ekonomskim kategorijama.

U narednom pregledu prikazat ćemo planirane i ostvarene prihode od naplaćenih regulatornih naknada po operaterima za period I – XII 2015. godine i finansiranje iz sredstava budžeta. Tabela je usklađena sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH, s tim što je u tabelu dodata kolona u kojoj su iskazane i planske vrijednosti za vlastite prihode (primitke).

PREGLED

Prihoda, primitaka i finansiranja za period izvještavanja
01. 01. do 31. 12. 2015. godine.

Tabela 1

Red. br.	Izvori prihoda	Ekonomski kod	Odobrena sredstva iz budžeta za 2015.g.	Planirano I-XII 2015.	Ostvareno I-XII 2015.g.	Ostvareno I-XII 2014.g.	Index 84	Index 85
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	PRIHODI (1+2)							
1	Neporezni prihodi	72000						
2	Tekuće podrške u novčanom obliku	73100						
II	PRIMICI (1+6+5)							
	Po odluci o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga	722529	848.696	735.783	869.241		87	85
1	JP BH pošta d.o.o. Sarajevo	722529	395.424	197.609	277.255		60	71
2	Hrvatska pošta d.o.o. Mostar	722529	104.320	77.075	65.574		74	117
3	Pošte Srpske a.d. Banja Luka	722529	258.952	126.999	174.451		49	73
4	Naknada za obavljanje kurirskih usluga	722529	90.000	95.435	85.554		106	112
5	Prihodi od operatora iz 2014. naplaćeni u 2015.g.	722529			238.665	266.407		90
III	FINANSIRANJE(1)		85.000					
1.	Iz budžeta institucija BiH		85.000					
IV	UKUPNO (II+III)		85.000	848.696	735.783	869.241	87	85

Ostvareni vlastiti prihodi (primici), odnosno prihodi od godišnjih naknada po Odluci o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga u odnosu na plan izvršeni su sa 85%. U strukturi prihoda najveće učešće imaju prihodi od operatera iz 2014. godine naplaćeni u 2015. godini, što ukazuje na činjenicu da dinamika

naplate vlastitih prihoda nije usklađena sa dinamikom naplate koja je propisana Odlukom o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga. Učešće budžetskih sredstava u finansiranju tekućih izdataka Agencije u periodu I - XII 2015. godine iznosi 85.000 KM ili 100% odobrenog budžetom za 2015. godinu.

3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA Odstupanja

Tabela 2

Redni broj	Rashodi budžeta po ekonomskim kategorijama	Ekonomski kod	Odobreni budžet za 2015 god.	Realizovano u periodu I-XII 2015.g	Realizovano u periodu I-XII 2015.	Index % 5/4	Index % 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plate i naknade	6111	520.000	426.016	469.952	82%	90%
2	Naknade troškova zaposlenih	6112	83.000	44.878	57.133	54%	79%
3	Putni troškovi	6131	19.000	15.126	15.253	80%	99%
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6132	17.000	14.660	16.801	86%	87%
5	Izdaci za ene. i komunalne usluge	6133	20.000	12.856	11.321	64%	114%
6	Nabavka materijala	6134	12.000	1.161	2.733	10%	42%
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6135	16.000	8.905	10.073	56%	88%
8	Troškovi zakupa	6136	81.000	80.379	89.637	99%	90%
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	15.000	6.333	5.765	42%	110%
10	Izdaci za osiguranje i trošk plat prom	6138	7.000	2.304	2.330	33%	99%
11	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	24.000	9.938	10.446	41%	95%
12	UKUPNO TEKUĆI RASHODI		814.000	622.556	691.444	76%	90%
13	KAPITALNI IZDACI		4.000				
14	Nabavka opreme	8213					
15	Nabavka ostalih stalnih sredstava	8214	4.000				
16	SVEUKUPNO (12+13)		818.000	622.556	691.444	76%	90%

Ukupno izvršenje rashoda za period I – XII 2015. godine u odnosu na odobrena sredstva budžeta za 2015. godinu iznosi 90% ili 622.556 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ukupni tekući rashodi manji su za 68.888 KM ili 10%, što je rezultat ušteda ostvarenih u 2015. godini i drugih razloga koji će biti obrazloženi u analizi tekućih izdataka.

4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

4.1. Izdaci za plate i naknade

U periodu I – XII 2015. godine, za bruto plate i naknade zaposlenih utrošeno je 426.016 KM ili 82% odobrenog budžeta. U odnosu na odobreni budžet za 2015. godinu manje je utrošeno 93.984 KM. ili 18%. U 2015. godini nisu popunjena dva radna mjesta predviđena planom zbog odlaska iz Agencije rukovodioca sektora pravnih i administrativnih poslova i jednog stručnog savjetnika iz sektora za licence, standarde, kvalitet i tržišta u 2014. godini, a što je uzrokovalo sa manjom isplatom plata u 2015. godini. U poređenju sa istim periodom prethodne godine bruto plate su manje isplaćene za 10% ili 43.936 KM, što predstavlja bruto platu člana Vijeća Agencije od 13.670 KM koji je zbog imenovanja na drugu dužnost prekinuo radni odnos sa Agencijom 13. 10. 2015. godine i bruto platu stručnog savjetnika za licence 30.266 KM koji je sa 01. 01. 2015. godine stekao usvjete za penzionisanje, odnosno u 2015. godini nije izvršeno popunjavanje upražnjenog radnog mjesta, te je zbog navedenog u izvještajnom periodu ove godine manje isplaćeno za 10%. ili 43.936 KM.

4.2. Izdaci za naknade troškova zaposlenih

Za naknade troškova zaposlenih u izvještajnom periodu utrošeno je ukupno 44.878 KM ili 54% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za prevoz do i sa posla utrošeno 8.201 KM, za smještaj 11.400 KM, za odvojeni život 5.886 KM, za regres za godišnji odmor 1.804 KM, za topli obrok 12.816 KM za poreze i doprinose na naknade 4.771 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ovi izdaci su manji za 21% ili 12.255 KM, zbog odlaska u penziju stručnog savjetnika za licence, odnosno njegovim odlaskom u penziju 01. 01. 2015. godine nije izvršeno popunjavanje upražnjenog mjesta, a otpremnina istom je isplaćena sa 31. 12. 2014. godine, kao i zbog imenovanja člana Vijeća Agencije na drugu dužnost 13. 10. 2015. godine, od koga datuma nije bilo isplata naknada koje su mu pripadale, a iste bile isplaćene u 2014. godini.

4.3. Putni troškovi

Za putne troškove u izvještajnom periodu izdvojeno je 15.126 KM ili 80% u odnosu na odobreni budžet. Ostvarene su uštede od 3.874 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ovi izdaci su manji za 1% ili 127 KM.

4.4. Izdaci za telefonske i poštanske usluge

U izvještajnom periodu za navedene izdatke izdvojeno je 14.660 KM ili 86% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za fiksne telefone izdvojeno 4.927 KM, za mobilne telefone 6.197 KM, za internet 2.193 KM i za poštanske usluge 1.343 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ovi izdaci su manji za 13 % ili 2.141 KM.

4.5. Izdaci za energiju i komunalne usluge

Za izdatke energije i komunalnih usluga u izvještajnom periodu izdvojeno je 12.856 KM ili 64% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za električnu energiju izdvojeno 6.368 KM, za centralno grijanje 6.114 KM i za vodu i kanalizaciju 374 KM. U poređenju sa istim periodom prethodne godine ovi izdaci su veći za 7%.

4.6. Nabavka materijala

Za nabavku materijala u izvještajnom periodu izdvojeno je 1.161 KM ili 10% u odnosu na odobreni budžet, od toga za kompjuterski materijal 726 KM i auto gume 284 KM, obrasce i papir 91 KM i troškove sitnog inventara 60 KM.

4.7. Izdaci za usluge prevoza i goriva

Izdaci za usluge prevoza i goriva u izvještajnom periodu realizirani su u iznosu od 8.905 KM ili 56% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za dizel gorivo utrošeno 7.266 KM i za motorno ulje 984 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ove usluge su manje za 12% ili 1.168 KM.

4.8. Troškovi zakupa

Izdaci za troškove zakupa realizirani su u iznosu od 80.379 KM ili 99% odobrenog budžeta, od toga za zakup prostora utrošeno je 74.880 KM i za zakup parking prostora 5.499 KM. *U odnosu na isti period prethodne godine ovi izdaci su manji za 10% ili 9.258 KM.*

4.9. Izdaci za tekuće održavanje

Za tekuće održavanje utrošeno je 6.333 KM ili 42% odobrenog budžeta, od toga za materijal za popravku i održavanje vozila utrošeno je 2.985 KM, usluge popravke i održavanja opreme 1.327. KM, usluge pranja i parkiranja 510. KM i usluge popravke i održavanja vozila 1.511 KM.

4.10. Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa

U izvještajnom periodu za osiguranje i troškove platnog prometa utrošeno je 2.304 KM, od toga za osiguranje vozila 2.151 KM, osiguranje zaposlenih pri odlasku na službeni put 124 KM i za bankarske usluge 29 KM.

4.11. Ugovorene i druge posebne usluge

Za ugovorene usluge izdvojeno je 9.938 KM ili 41% odobrenog budžeta, od toga za usluge štampanja potrošeno je 45 KM, usluge reprezentacije 5.368 KM, ostali izdaci za informisanje 660 KM, usluge javnog informisanja i odnosa sa javnošću 120 KM, usluge stručnog usavršavanja 3.130 KM i ostale nepomenute usluge 615 KM. U odnosu na isti period prethodne godine ugovorene usluge su manje za 5%.

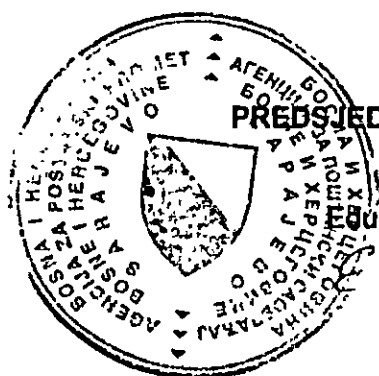
4.12. Kapitalni izdaci

U izvještajnom periodu nije bilo izdataka po ovom osnovu.

5. ZAKLJUČAK

Na osnovu naprijed iznešenog konstatujemo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine u pogledu smanjenja potrošnje.

Sarajevo 23. 02. 2016. godine,



Guard Šakota dipl. ing.

Šakota