



Broj: 05/1-50-13-29-16-6/16
Sarajevo, 22.02.2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
DOM NARODA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

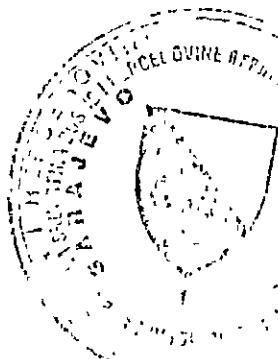
PRIMLJENO: 22-02-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05/1-50-13-29-16-6/16			16

PREDMET: Izvještaj o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2015. godinu

Poštovani,

U skladu sa članom 7. stav (1) tačka e) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 36/08) i i članom 9. Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 93/09) Nezavisni odbor je na 16. sjednici održanoj 10. 02. 2016. godine usvojio Izvještaj o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2015. godinu i dostavlja ga Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

S poštovanjem,



PREDSJEDNIK
NEZAVISNOG ODBORA

Žiko Krunić

Prilog: Izvještaj o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2015. godinu na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a



Број: 05/1-50-13-29-16-5/16
Сарајево, 10. 02. 2016. године

ИЗВЈЕШТАЈ

**о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као
независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2015. годину**

Фебруар 2016. године

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	3
ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА.....	3
ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШАВАЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА.....	4
Одјељак А. Реализација задатака одржавањем редовних сједница Независног одбора	4
Одјељак Б. Реализација задатака кроз одржавање састанака са руководиоцима полицијских тијела БиХ у складу са Планом рада за 2015. годину	9
ПОГЛАВЉЕ IV. САРАДЊА СА МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ОСИГУРАЊЕ ЈАВНОСТИ РАДА.....	11
ПОГЛАВЉЕ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКА ПОДРШКА РАДУ.....	11
ПОГЛАВЉЕ VI. ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ.....	11

На основу члана 7. став (1) тачка е) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине и члана 9. тачка е) Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, Независни одбор је на 16. сједници, одржаној 10. 02. 2016. године, усвојио и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине подноси следећи

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2015. годину

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Независни одбор основан је Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08), као независно тијело Парламентарне скупштине БиХ.

Независни одбор има девет чланова који су именовани на мандат од четири године одлуком Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", број 20/14).

ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Независни одбор је, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ и Пословником о раду Независног одбора, надлежан за спровођење процеса одабира кандидата и предлагање смјењивања полицијских руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ, предлагање смјењивања руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, ако су починили кривично дјело, осим за кривична дјела из области безбједности саобраћаја, или ако почине тешку повреду службене дужности, као и у случају ако утврди да не постижу одговарајуће резултате, разматрање притужби на рад руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ и обавјештавање о томе министра безбједности БиХ и Савјет министара БиХ, иницирање покретања дисциплинског поступка против руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, обраду података и

вођење евиденције у складу са законом и другим прописима и остале послове прописане законом, Пословником о раду и другим прописима.

ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Основна надлежност Независног одбора је спровођење процеса одабира кандидата за руководиоце и замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ, те с тим у вези објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ.

У вези с наведеним, Независни одбор је у 2015. години спровео процедуру избора директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ.

Независни одбор је у току 2015. године редовно одржавао комуникацију са руководиоцима полицијских агенција по свим битним питањима из њиховог дјелокруга, са посебним нагласком на активности које су полицијска тијела предузимала у вези са догађањима која су изазивала већу медијску пажњу.

Осим ове надлежности, Независни одбор надлежан је и за предлагање смјењивања руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, иницирање покретања дисциплинских поступака против руководиоца полицијских агенција БиХ. Потребно је нагласити да је током 2015. године Независни одбор имао један приједлог за покретање дисциплинског поступка и једну иницијативу за смјену директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ као и приједлог и иницијативу за смјену директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ.

Одјељак А. Реализација задатака одржавањем редовних сједница Независног одбора

У извјештајном периоду Независни одбор је одржао 10 редовних и 1 телефонску сједницу са укупно 41 тачком дневног реда, како слиједи:

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда на сједници	Број присутних чланова сједницама Независног одбора	Број одсутних чланова сједницама Независног одбора	Заказивање па отказивање сједнице из објективних разлога
6./06.02.2015.	6	8	1	
7./18.05.2015.	3	9	0	02.4.2015.

8./21.07.2015.	5	8	1	30.6.2015.
телефонска/04.08.2015.	1			
9./18.08.2015.	5	8	1	
10./24.08.2015.	4	8	1	
11./16.09.2015.	3	9	0	
12./12.10.2015.	2	9	0	
13./17.11.2015.	5	7	2	
14./08.12.2015.	3	9	0	
15./30.12.2015.	4	7	2	

Независни одбор је на сједницама разматрао питања из своје надлежности, при чему издвајамо:

На сједници Независног одбора, одржаној 06. 02. 2015. године, разматран је Приједлог Извјештаја о раду Независног одбора за 2014. годину као и План рада Независног одбора за 2015. годину. Након расправе Приједлог извјештаја о раду Независног одбора за 2014. годину није добио потребну већину те је договорено да се за наредну сједницу доставе примједбе на Извјештај. План рада Независног одбора за 2015. годину је усвојен једногласно, без примједба.

Такође, усвојени су Извјештаји о посјети Независног одбора Граничној полицији БиХ те Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ.

На сједници Независног одбора одржаној 18. 05. 2015. године поново је разматран Приједлог извјештаја о раду Независног одбора за 2014. годину, након чега је једногласно усвојен приједлог чланице Независног одбора Адисе Бегић да се изјашњавање одгоди до следеће сједнице те да се у року од седам дана доставе примједбе на Извјештај.

На захтјев првог замјеника предсједника Енеса Обралије разматран је и Приједлог да се Савјету министара БиХ упуту приједлог за суспензију или смјену директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ. Овај приједлог није добио потребну већину.

На сједницу Независног одбора одржаној 21. 07. 2015. године позван је директор Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ г. Мирсад Вилић како би чланове Независног одбора усмено и детаљно информисао о догађајима који су се десили у

Поточарима 11.07.2015. године и нападу на предсједника Владе Републике Србије Александра Вучића и његову делегацију. Након разговора са директором Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ а на приједлог другог замјеника предсједника Мате Јозића да се Независном одбору достави писмена информација о догађајима тога дана усвојен је

ЗАКЉУЧАК

Наставиће се поступак утврђивања чињеница везано за овај догађај уз информацију која буде достављена Независном одбору.

Такође, разматрана је и иницијатива за смјену Горана Зупца, директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ достављена од министра безбједности БиХ. Након расправе предсједник Независног одбора је обавијестио остале чланове да ће у складу са својим пословничким овлашћењима затражити Извјештај о раду Државне агенције за истраге и заштиту БиХ за 2014. годину, након чега ће заказати сједницу Независног одбора на којој ће бити поново разматрана иницијатива министра безбједности БиХ.

Предсједник Независног одбора је 04. 08. 2015. године заказао хитну сједницу Независног одбора која је требало да буде разматран Приједлог за смјену директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ. С обзиром да је сједница заказана у вријеме годишњих одмора и да није било кворума за њено одржавање, предсједник Независног одбора је, у складу са Пословником о раду Независног одбора и телефонским изјешњењем чланова Независног одбора у вези са смјеном, упутио Савјету министара БиХ и Министарству безбједности БиХ ПРИЈЕДЛОГ ЗА СМЈЕНУ директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, а верификација би требало да услједи на првој наредној сједници Независног одбора.

На сједници Независног одбора одржаној 18. 08. 2015. године поново је разматран Извјештај о раду Независног одбора за 2014. годину, након чега је уз одређене допуне и исправке једногласно усвојен и прослијеђен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.

На овој сједници чланови Независног одбора су једногласно верификовали акт Независног одбора упућен Савјету министара БиХ и Министарству безбједности БиХ о приједлогу за смјену директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ.

Такође, разматране су притужба и иницијатива за покретање дисциплинског поступка као и иницијатива за смјену директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ достављене од министра безбједности БиХ. Независном одбору је на захтјев достављена Информација Министарства безбједности БиХ о догађајима у Поточарима 11.07.2015. која је означена ознаком ТАЈНОСТИ и која ће бити предата надлежној комисији Парламентарне скупштине БиХ а која је овлашћена и сертификована од државног безбједносног органа за чување тајних података у Парламентарној

скупштини БиХ и Информација Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ о догађајима у Поточарима 11.07.2015. године. С обзиром на пристиглу документацију чланови Независног одбора су једногласно донијели

ЗАКЉУЧАК

Чланови Независног одбора дужни су да остваре увид у пристиглу Информацију Министарства безбједности БиХ као и Информацију Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ о догађајима у Поточарима 11. 07. 2015, како би се несметано могла одржати сједница Независног одбора на којој би се расправљало о иницијативи Министарства безбједности БиХ за смјену директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ.

Чланови Независног одбора су једногласно усвојили Одлуку о расписивању Јавног конкурса за спровођење процедуре одабира кандидата на позицију директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, те утврдили текст Јавног конкурса.

Јавни конкурс биће објављен у „Службеном гласнику БиХ“, „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ, у дневним новинама: „Ослобођење“, „Глас Српске“ и „Вечерњи лист“, као и на веб-страници Парламентарне скупштине БиХ.

На сједници Независног одбора одржаној 24. 08. 2015. године поново је разматрана иницијатива за смјену директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ достављена од министар безбједности БиХ. На сједницу су позвани замјеници директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ Миле Јурић и Урош Пена, како би са члановима Независног одбора разговарали о догађају који се десно у Поточарима 11.07.2015. године и нападу на премијера Републике Србије Александра Вучића. Након разговора са замјеницима и расправе чланова Независног одбора о иницијативи за смјену директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ приступило се гласању. Са три гласа ЗА, два ПРОТИВ и три гласа УЗДРЖАН, иницијатива није добила потребну већину али су се чланови Независног одбора договорили да ће у наредном периоду наставити разматрати ово питање.

На сједници Независног одбора одржаној 16. 09. 2015. године разматране су пристигле пријаве на Јавни конкурс за спровођење процедуре одабира кандидата на позицију директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ. На Јавни конкурс за избор директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ благовремено је пристигло девет пријава. Након увида у достављену документацију тражену Јавним конкурсом констатовано је да уредну документацију има 7 кандидата те да ће бити позвани на интервју.

На сједници Независног одбора одржаној 12. 10. 2015. године обављен је интервју са кандидатима који су се пријавили и који испуњавају услове Јавног конкурса за

спровођење процедуре одабира кандидата за избор директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ. Интервјуу се одазвало свих 7 позваних кандидата.

Након обављеног интервјуа чланова Независног одбора услиједило је оцјењивање и бодовање кандидата након чега је сачињена ранг-листа најбољих кандидата. Ранг-листа је, у складу са чланом 13. Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре БиХ, достављена министру безбједности БиХ на даље поступање.

На сједници Независног одбора одржаној 17. 11. 2015. године били су позвани директор Државне агенције за истраге и заштиту БиХ Перица Станић и замјеник директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ Ђуро Кнежевић како би са члановима Независног одбора разговарали о тренутном стању у Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ.

Такође, чланови Независног одбора једногласно су усвојили Извјештај о посјети Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ од 17. 09. 2015. године.

Разматрана је и иницијатива министра безбједности БиХ о питању евентуалне одговорности за догађаје у Поточарима 11. 07. 2015. године, након чега су чланови Независног одбора једногласно усвојили два закључка:

ЗАКЉУЧАК I.

Одгађа се изјашњавање о овом питању за неку од наредних сједница Независног одбора.

ЗАКЉУЧАК II.

Независни одбор упутиће акт Тужилаштву БиХ са упитом да ли се истрага у вези са догађајима у Поточарима од 11. 07. 2015. године води против Мирсада Вилића, директора Дирекције за координацију полицијских тијела у БиХ.

На сједници Независног одбора одржаној 08. 12. 2015. године чланови Независног одбора разматрали су Извјештаје о финансијској ревизији Граничне полиције БиХ, Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ и Државне агенције за истраге и заштиту БиХ које им је на захтјев доставила Канцеларија за ревизију институција БиХ. Након расправе чланови Независног одбора примили су Извјештаје к знању и усагласили се да ће они бити предмет разговора са руководством полицијских агенција.

Даље, чланови Независног одбора разматрали су и како у наредном периоду побољшати сам рад Независног одбора у смислу размјене искуства између сличних органа полицијских агенција из земаља Европске уније те су тако донијели

ЗАКЉУЧАК

У наредном периоду, у сарадњи са Заједничком службом Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, потребно је сачинити апликацију путем ТАИЕХ програма за студијску посјету те организовање радионица како би се унаприједио рад Независног одбора након сагледавања праксе и рада оваквих и сличних тијела у земљама Европске уније.

Такође, чланови Независног одбора исказали су потребу да убудуће присуствују сједницама и семинарима које организује Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ а на којима се разматрају питања која се односе на рад полицијских агенција, и у том смислу донијели следећи

ЗАКЉУЧАК

Упутити допис предсједавајућем Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у којем изражавају потребу да представници Независног одбора (до три члана) буду позивани на сједнице и семинаре када се на њима разматрају питања која се односе на рад и поступање полицијских агенција БиХ.

На сједници Независног одбора одржаној 30. 12. 2015. године разматран је План рада Независног одбора за 2016. годину који је након расправе једногласно усвојен.

Такође, разматрана је и Информација о догађајима у Новом Граду 10. 12. 2015. године коју је на захтјев Независног одбора доставила Државна агенција за истраге и заштиту БиХ. Чланови Независног одбора су након расправе Информацију једногласно примили к знању.

Одјељак Б. Реализација задатака одржавањем састанака са руководиоцима полицијских тијела БиХ у складу са Планом рада за 2015. годину

Планом рада Независног одбора за 2015. годину предвиђено је одржавање појединачних састанака са руководством Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ. Основни циљ ових састанака је увид у рад и упознавање са проблемима с којима се у раду сусрећу руководиоци полицијских агенција БиХ. Независни одбор обавља задатке из своје надлежности и путем извјештаја о раду који доставља Парламентарној скупштини БиХ на разматрање и усвајање информише је и о проблемима у раду полицијских агенција БиХ из своје надлежности.

Састанак чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ са замјеником директора Државне агенције за истраге

и заштиту БиХ-г. Ђуром Кнежевићем одржан је 17. 09. 2015. године у просторијама Државне агенције за истраге и заштиту БиХ.

Г. Ђуро Кнежевић је у уводном дијелу истакао да он у овом тренутку обавља дужност в.д. директора само до избора новог директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ чији је конкурс већ у процедури.

На захтјев чланова Независног одбора да замјеник директора у кратким цртама каже каква је ситуација у Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ у погледу материјално-техничке опремљености, кадровске попуњености и систематизације радних мјеста, те употребе специјалне јединице, г. Кнежевић је истакао да је изузетно задовољан што се тиче материјално-техничке опремљености али да је возни парк у веома лошем стању те да су већ обезбијеђена средства за 20-ак нових возила. Рекао је да су обезбијеђена и средства за изградњу нове зграде у Мостару те са поносом истакао да су добили бесплатно земљиште за изградњу објекта у Тузли за који је израда пројектне документације већ у току.

Кад је ријеч о кадровској попуњености, г. Кнежевић је информисао чланове Независног одбора да је у Државној агенцији за истраге и заштиту запослено укупно 735 особа од чега је 512 полицијских службеника, 81 државни службеник те 142 запосленика. У изради је нови правилник о систематизацији нових радних мјеста којим је предвиђено да се смањи број државних а повећа број полицијских службеника јер их је мало. У 2013. години у Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ престао је радни однос за осам полицијских службеника, у 2014. години за 25, а у 2015. години предвиђа се да ће радни однос престати за још 21 полицијског службеника, што су укупно 54 полицијска службеника.

Истакао је да је у овом тренутку примљено 20 нових инспектора који су на обуци у Мостару, а да су посљедњим запошљавањем полицијских службеника у Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ обухваћена 43 свршеах кадета с којима су закључени уговори о раду с почетком од 01. 01. 2013. године. Такође је истакао да је у 2015/2016. години предвиђен пријем 20 млађих инспектора и 12 специјалаца. У 2015. години унапријеђено је 20 полицијских службеника.

Што се тиче употребе специјалне јединице Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, г. Кнежевић је истакао да је потребно за њено стављање на располагање унапријед сачинити план те да нема ангажовања специјалне јединице без упознавања локалне полиције, а све у сврху побољшања односа са локалном полицијом.

Такође, нагласио је да имају изузетно добру сарадњу са Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ те да је сарадња са Граничном полицијом БиХ и Дирекцијом за координацију полицијских тијела БиХ добра, али да би могла бити и боља.

ПОГЛАВЉЕ IV. САРАДЊА СА МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ ЈАВНОСТИ РАДА

Рад Независног одбора пратили су и свим сједницама присуствовали представници ОХР-а и представник Делегације специјалног представника ЕУ у БиХ. Све сједнице Независног одбора пратили су запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ те представници медија у БиХ. Јавност се може упознати са радом Независног одбора и путем аката које је овај одбор усвајао и путем записника, јер су објављени на веб-страници Парламентарне скупштине БиХ. На овај начин обезбијеђена је транспарентност рада Независног одбора.

ПОГЛАВЉЕ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКА ПОДРШКА РАДУ

Заједничка служба Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ је, по Закону о независним и надзорним тијелима полицијске структуре у БиХ, задужена да пружа сву административно-техничку подршку раду Независног одбора. Заједничка служба обезбиједила је потребне услове за рад Независног одбора ангажовањем стручног особља, али и обезбјеђивањем материјално-техничких и других услова за несметан рад.

ПОГЛАВЉЕ VI. ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Независни одбор реализовао је већину програмских активности планираних у 2015. години, а у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине.

Независни одбор предлаже Парламентарној скупштини БиХ да усвоји Извјештај о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре у БиХ за 2015. годину.



ПРИЛОГ: Табеларни приказ одржаних сједница и присуство чланова Независног одбора у 2015. години

**ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОДРЖАНИХ СЈЕДНИЦА И ПРИСУСТВА ЧЛАНОВА
СЈЕДНИЦАМА НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА ЗА 2015. ГОДИНУ**

[illegible]

13. сједница 17.11.2015.	- Оправдано одсутан	+	+	- Оправдано одсутна	+	+	+	+	+
14. сједница 8.12.2015.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
15. сједница 30.12.2015	+	+	- Оправдано одсутан	+	+	+	- Оправдано одсутан	+	+