

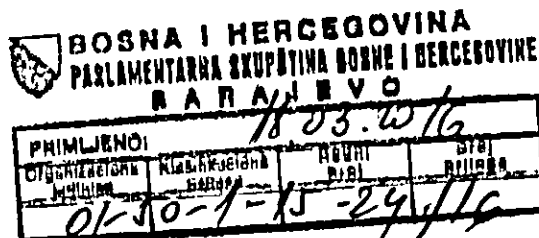


Broj: 05-50-1-151/16
Sarajevo, 17.3.2016. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

SARAJEVO



PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, aktom broj: 01-6-04-6-1261-8/16 od 10.3.2016. godine, dalo je odgovor na pitanje koje je Fehim Škaljić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, usmeno postavio na 24. sjednici ovog doma, održanoj 3.2.2016. godine.

U privitku proslijeđujemo navedeni akt i odgovor na postavljeno pitanje, radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,





Broj: 01-6-04-6-1261-³/16
Datum: 10.03.2016.godine

**VIJEĆE MINISTARA
GENERALNI SEKRETARIJAT
SARAJEVO**
n/r generalnog sekretara



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO**


PRISILJENO: 16-03-2016			
Grupa i broj jedinica	Broj lista osoba	Redni broj	Proj. priloga
05	50-1	151-6	

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje poslanika **FEHIMA ŠKALJIĆA**
dostavlja se,-

Veza: Akt Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH broj 05-50-1-151-6/16
od 10.02.2016. godine, akt Parlamentarne skupštine BiH broj:01-50-1-15-
24/16 od 05.02.2016.godine

U prilogu akta dostavljamo Vam pisani odgovor, u obliku Informacije, na usmeno postavljeno poslaničko pitanje, poslanika **FEHIMA ŠKALJIĆA**, koje je postavljeno na 24. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 03.02.2016. godine. Molimo Vas da dostavljeni odgovor proslijedite Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Dragan Mektić

Prilog:
-odgovor-Informacija

Dostavljeno
-naslovu
-a/a



Bosnia And Herzegovina
COUNCIL OF MINISTERS

Broj: _____

Sarajevo: _____ godine

PRIJEDLOG

FEHIM ŠKALJIĆ, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na **24.** sjednici Predstavničkog doma, održanoj **03.02. 2016.** godine, u skladu sa članom 167. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, postavio je sljedeće usmeno poslaničko pitanje:

„Usklađenost djelovanja Ministra sigurnosti BiH sa tri principa Evropske komisije.“

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na _____ sjednici održanoj _____ godine, utvrdilo sljedeći:
(broj) (datum sjednice)

ODGOVOR

Na traženje uvaženog poslanika odgovor na poslaničko pitanje dostavljamo u vidu Informacije.

INFORMACIJA O USKLAĐENOSTI DJELOVANJA MINISTRA BEZBJEDNOSTI BIH SA TRI PRINCIPA EVROPSKE KOMISIJE

UVOD

Deklaracija o preuzimanju obaveza za sprovođenje reforme policije, a u cilju parafriranja i potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koja je potpisana 28.10.2007.godine u Mostaru, garantovala je preduzimanje svih neophodnih aktivnosti za sprovođenje reforme policije u skladu sa principima Evropske unije.

Reforma policijske strukture Bosne i Hercegovine provedena je u skladu sa tri principa Evropske komisije:

1. sve zakonodavne i budžetske nadležnosti za sva pitanja policije moraju se nalaziti na državnom nivou;

2. nema političkog miješanja u operativni rad policije;

3. funkcionalne lokalne policijske oblasti moraju se utvrditi na osnovu tehničkih kriterija za rad policije, pri čemu se operativna komanda sprovodi na lokalnom nivou.

Cjelokupna reforma policijske strukture u BiH imala je za cilj stvaranje funkcionalne, multietničke i profesionalne policije na bazi tri principa Evropske komisije, koja će garantovati bezbjednost svih građana i dobara na cijeloj teritoriji BiH, te će odgovarati ustavnoj strukturi zemlje.

Kroz proces pridruživanja BiH Evropskoj uniji kao dio Procesa stabilizacije i pridruživanja, uspostavljeni su institucionalni odnosi između Ministarstva bezbjednosti BiH i agencija za sprovođenje zakona u BiH, u cilju praćenja dijaloga između BiH i EU na području pravosuđa i unutrašnjih poslova, posebno u dijelu koji se odnosi na redovne pripreme i koordinacije godišnjeg Izvještaja o napretku BiH u EU i preduzimanju mjera u otklanjanju uočenih nedostataka u oblasti Pravda, sloboda i sigurnost.

Ministarstvo bezbjednosti BiH u svom sastavu, kao samostalne upravne organizacije, između ostalog, ima:

-GRANIČNA POLICIJA BiH

U pogledu zakonodavne kompletiranosti važno je istaći da su nadležnosti GP BiH propisane Zakonom o Graničnoj policiji BiH (Službeni glasnik broj: 50/04, 27/07 i 59/09) i pored ostalog obuhvaćaju: provođenje Zakona o graničnoj kontroli (Službeni glasnik BiH broj: 53/09, 54/10, i 47/14) i Zakona o strancima (Službeni glasnik BiH broj: 88/15). Zakon o azilu je u postupku donošenja, i trenutno se primjenjuju odredbe Poglavlja VII – Međunarodna i privremena zaštita (azil), te Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu (Službeni glasnik BiH broj: 36/08 i 87/12).

Predmetni zakoni predstavljaju zaokruženu cjelinu, te se može konstatovati da postoji zakonodavna kompletiranost u ovoj oblasti, koja je u velikoj mjeri usaglašena sa najboljim praksama i standardima koji se primjenjuju u EU na području granične sigurnosti i koje su sadržane u direktivama i uredbama Evropske unije iz oblasti upravljanja granicom i migracijama.

Efikasno upravljanje granicom navodi se kao uslov za EU integracije u više dokumenata (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Evropsko partnerstvo i Mapa puta za liberalizaciju viznog režima u BiH) koji su predhodili podnošenju aplikacije za članstvo u Evropskoj uniji.

Pored toga Granična policija BiH je pokrenula inicijativu za izmjene i dopune Zakona o Graničnoj policiji, te Pravilnika o o unutrašnjoj organizaciji GP BiH, radi uspostavljanja organizacione strukture koja će omogućiti povećanje nivoa efikasnosti u upravljanju granicom.

U pogledu finansijske samostalnosti, u skladu sa odredbama Zakona o GP BiH, Granična policija se finansira iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, čime je osigurana finansijska nezavisnost za funkcionisanje. Granična policija BiH je samostalni budžetski korisnik, te je odgovorna za izvršenje budžeta u skladu sa zakonskim propisima iz ove oblasti.

Zakonom o Graničnoj policiji BiH, GP BiH je definisana kao upravna organizacija u okviru Ministarstva bezbjednosti BiH sa operativnom samostalnošću, uspostavljena radi obavljanja policijskih poslova vezanih za nadzor i kontrolu prelaska granice BiH. GP BiH djeluje isključivo na profesionalnim osnovama ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrovane organizacije ili udruženja, ili bilo kojeg konstitutivnog ili drugog naroda u BiH. Zakonske definicije koje se odnose na GP BiH obezbjeđuju potrebnu samostalnost i ne mišesanje političkih i drugih struktura u rad ovog policijskog organa.

U vezi pitanja mehanizma koordinacije važno je istaći da Granična policija BiH ostvaruje kontinuiranu saradnju sa svim policijskim agencijama u BiH, Obavještajno-bezbjednosnom agencijom, kao i sa međunarodnim organizacijama (INTERPOL; EUROPOL; SELEC; FRONTEX; i sl.) Saradnja se odvija u skladu sa zakonskim nadležnostima te potpisanim sporazumima, ugovorima i protokolima o saradnji.

-DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BiH

Reforma policije u Bosni i Hercegovini rezultirala je donošenjem Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH (Službeni glasnik broj 36/08), koji je donijet 2008.godine.

Navedenim Zakonom uspostavljena je Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, kao upravna organizacija u okviru Ministarstva bezbjednosti BiH sa operativnom samostalnošću. Poslovi i zadaci iz nadležnosti Direkcije definisani su u članu 6. stav 1. pomenutog Zakona (zakonodavna kompletiranost).

Osnovna misija Direkcije je, da stalnom komunikacijom, koordinacijom i saradnjom sa svim partnerima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu, služi policijskim i drugim relevantnim tijelima u BiH u efikasnijem obavljanju poslova iz njihove nadležnosti, te vrši zaštitu osoba i objekata koji se štite i tako aktivno doprinosi bezbjednosti i kvalitetu života građana Bosne i Hercegovine.

U pravcu ispunjenja svoje misije i vizije Direkcija provodi aktivnosti na realizaciji svojih strateških ciljeva koji se ogledaju u: razvijanju i jačanju komunikacije, koordinacije i saradnje između policijskih tijela BiH i njihovu saradnju sa odgovarajućim tijelima u BiH, shodno najboljim praksama i standardima EU u pravcu efikasnijeg suprotstavljanja svim oblicima kriminaliteta; uspostavljanju i unapređenju međunarodne operativne policijske saradnje radi efikasnijeg suprotstavljanja međunarodnom kriminalitetu; kontinuiranom unapređenju zaštite VIP osoba i objekata; stalno jačanje kapaciteta za upravljanje i podršku u pravcu kvalitetnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Direkcije.

U okviru Direkcije djeluje i Ured za saradnju s Interpolom (NCB Interpol Sarajevo), kao služba čije se nadležnosti i obaveze uređuju posebnim propisima.

Usvojeni budžet Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH za 2016. godine iznosi 31.801.000 KM.

Kada su u pitanju krizne situacije (teroristički napad na Ambasadu SAD-a u Sarajevu, napad na premijera Vučića u Potočarima i dr.) one su doprinijele izgradnji kapaciteta Direkcije kroz materijalno tehničko opremanje, obuke, te unapređenje saradnje, koordinacije i komunikacije između policijskih tijela BiH, te njeno djelovanje zasnovano na visoko profesionalnim osnovama.

-DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU - SIPA

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) osnovana je 2002. godine, usvajanjem Zakona o Agenciji za informacije i zaštitu, kojim je ova agencija definirana kao samostalna institucija BiH, odgovorna za prikupljanje i obradu podataka od interesa za provođenje međunarodnih i krivičnih zakona BiH, kao i za zaštitu vrlo važnih ličnosti, diplomatsko-konzularnih predstavništava i objekata institucija Bosne i Hercegovine, te diplomatskih misija. Usvajanjem Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu u junu 2004. godine, Agencija za informacije i zaštitu transformisana je u Državnu agenciju za istrage i zaštitu, te je dobila policijska ovlaštenja i postala prva policijska agencija koja svoju nadležnost ostvaruje na cijeloj teritoriji BiH. Taj momenat označava početak pravog razvoja SIPA-e i jačanja njene operativne sposobnosti.

Državna agencija za istrage i zaštitu, kao vodeća agencija za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini, u saradnji sa drugim agencijama obezbjeđuje najviši kvalitet usluga u oblasti sigurnosti građana i imovine.

Ovim zakonom SIPA je definisana kao upravna organizacija Ministarstva bezbjednosti BiH sa operativnom samostalnošću, koja se finansira iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, čime se obezbjeđuje finansijska i profesionalna nezavisnost za funkcionisanje. Zakonske odredbe koje se odnose na SIPA-u BiH utvrđuju potrebnu samostalnost i ne miješanje političkih i drugih struktura u rad ovog policijskog organa.

Njene nadležnosti su sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela iz nadležnosti Suda BiH, a posebno organizovanog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala, zatim fizička i tehnička zaštita osoba i objekata, zaštita ugroženih svjedoka i svjedoka pod prijetnjom i drugi poslovi iz njenog djelokruga koji su određeni ovim zakonom.

U skladu sa promjenama u policijskoj strukturi u BiH, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu BiH, od početka 2011. godine poslovi i zadaci zaštite ličnosti i objekata iz nadležnosti SIPA-e prešli su u nadležnost Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH. Akcije SIPA-e na hapšenju lica osumnjičenih za ratne zločine, uspješno provedene istrage krivičnih djela pranja novca, organizovanog kriminala, terorizma, neovlaštenog prometa opojnim drogama, neovlaštenog prometa oružjem, trgovine ljudima i ostalih krivičnih djela, kao i pružanje podrške i zaštite svjedocima, formiranje specijalne jedinice, samo su neke od činjenica koje govore o uspješnosti SIPA-e od osnivanja do danas.

S obzirom na to da je kriminal, posebno organizovani, poprimio međunarodni karakter, Državna agencija za istrage i zaštitu BiH provodi koordiniranu saradnju sa domaćim i međunarodnim organima za provođenje zakona, kako bi borbu protiv svih vrsta kriminala učinila što efikasnijom, te na taj način podigla stepen globalne bezbjednosti na još veći nivo. Danas SIPA predstavlja respektabilan bezbjednosni faktor u BiH, ali i u regionu, što je još više obavezuje da i u narednom periodu nastavi da se izgrađuje u skladu sa bezbjedonosnim izazovima koji se pred nju budu postavljali.

Državna agencija za istrage i zaštitu BiH u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima bila je uključena u realizaciju policijskih akcija "Ambasada", "Rajlovac", i "Srebrenica" i preduzimala je mjere i radnje u skladu sa naredbama i uputstvima Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Također, u okviru ovih policijskih akcija Agencija je ostvarila saradnju i sa drugim nadležnim policijskim agencijama. U kontekstu terorizma kao globalne pojave, koja ima transnacionalni i međunarodni karakter, kao imperative se nameće policijska saradnja kako na međunarodnom tako i na nacionalnom nivou u oblasti borbe protiv ovog bezbjedonosnog izazova. U okviru navedenog, Agencija posebnu pažnju usmjerava ka policijskoj saradnji u cilju efikasne borbe protiv terorizma, a koja se ogleda u formi pravovremene razmjene informacija, provjere obavještajnih saznanja, dogovaranja i koordiniranog postupanja. Kao rezultat uspješne policijske saradnje, u proteklom periodu, Agencija je izgradila imidž visoko profesionalne Agencije, koja se može uspješno boriti sa svim bezbjedonosnim izazovima, uključujući najsloženije kao što je terorizam. Kada je riječ o borbi protiv terorizma SIPA je u proteklom period imala veoma uspješnu saradnju sa Graničnom policijom BiH, Službom za poslove sa strancima BiH, Obavještajno-bezbjednosnom agencijom BiH, kao drugim policijskim i sigurnosnim agencijama.

-SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BiH

U okviru svoje nadležnosti, koje su propisane Zakonom o Službi za poslove sa strancima BiH, („Službeni glasnik BiH“, broj :54/05 i 36/08), a odnose se na upravne poslove vezane za kretanje i boravak stranaca u Bosni i Hercegovini, Služba za poslove sa strancima BiH kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH s operativnom samostalnošću, prilikom provođenja aktivnosti, ostvaruje izuzetnu službenu saradnju sa policijskim i bezbjedonosnim agencijama na svim nivoima vlasti. Kada su u pitanju preventivne aktivnosti Službe i saradnja sa drugim agencijama na zaštiti i unapređenju stanja u sektoru bezbjednosti, kontinuirano se provode određene mjere i radnje koje daju rezultate. Treba posebno naglasiti da se ostvaruje izuzetna saradnja i razmjena informacija između Službe sa poslove sa strancima BiH i Obavještajno-bezbjednosne agencije BiH u oblasti zaštite bezbjednosti u BiH. U svim postupcima koje provodi Služba, za državljane određenih bezbjednosno riskantnih zemalja, prije rješavanja se obavi bezbjedonosna provjera i tek kada se utvrdi da stranac ne predstavlja prijetnju nacionalnoj bezbjednosti BiH, dozvoljava mu se ulazak ili boravak u Bosni i Hercegovini. Sa druge strane, ovako prikupljene informacije mogu rezultovati uskraćivanjem boravka u BiH, te protjerivanjem i udaljenjem bezbjedonosno interesantnih lica, posebno onih koji su povezani sa terorističkim aktivnostima. Zbog toga Služba kontinuirano vrši pojačane aktivnosti kontrole kretanja i boravka stranaca u BiH, posebno iz razloga što se Služba u posljednje vrijeme, susreće sa **ilegalnim migrantima** iz određenih zemalja, koji nemaju identifikacione dokumente na osnovu kojih se može utvrditi identitet. Kako bi se spriječile aktuelne pojave i pokušaji neregularnih migracija Služba u svojim procedurama vrši sveobuhvatne bezbjedonosne provjere. S tim u vezi, svakodnevno se vrši razmjena informacija sa OBA-om i po potrebi sa drugim bezbjedonosnim agencijama u Bosni i Hercegovini.

Kao i druge agencije u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, kada je u pitanju finansiranje, Služba za poslove sa strancima se finansira iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, što joj omogućava **finansijsku i profesionalnu nezavisnost za nesmetan rad i funkcionisanje. Zakonske odredbe propisuju da Služba ima potrebnu samostalnost u svome radu, što onemogućava i ne dozvoljava miješanje političkih i drugih struktura u njen rad.**

Iz naprijed navedenog može se zaključiti da sve agencije koje su u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, kao upravne organizacije sa operativnom samostalnošću, rade samostalno u okviru svojih zakonskih, policijskih nadležnosti i da sistem zakonodavne kompletiranosti predstavlja zaokruženu cjelinu u ovoj oblasti i u velikoj je mjeri usaglašen sa najboljim praksama i standardima koji se primjenjuju u Evropskoj uniji. U pogledu finansijske samostalnosti u skladu sa zakonskim rješenjima koji se odnose na Graničnu policiju BiH, Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državnu agenciju za istrage i zaštitu BiH i Službu za poslove sa strancima BiH obezbjeđena je finansijska nezavisnost u funkcionisanju, te kao budžetski korisnici (svaka od njih) su odgovorne za izvršenje budžeta u skladu sa zakonskim propisima iz ove oblasti. Sve pomenute agencije svoj rad zasnivaju isključivo na visoko profesionalnim osnovama, poštujući i provodeći zakone, te je time onemogućen utjecaj i miješanje bilo kojih političkih ili drugih struktura u rad pomenutih agencija. Koordinacija rada između policijskih agencija u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH i drugih relevantnih tijela se stalno unapređuje. Policijske agencije koje su u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, uglavnom se oslanjaju na sopstvene kapacitete kako u smislu ljudskih resursa tako i materijalno tehničkoj opremljenosti. Konkretnija koordinacija postoji u „ad hoc“ situacijama kada se formiraju štabovi, timovi, radne grupe i druga tijela za konkretne događaje. U narednom periodu potrebno je više napora uložiti na unapređenju stepena koordinacije u obavljanju redovnih poslova i zadataka što bi doprinijelo većoj efikasnosti policijskih agencija BiH.

II

-MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA FEDERACIJE BiH

Složena struktura države odražava se i na nadležnosti policijske strukture u BiH. Policijski sistem u Bosni i Hercegovini je zasnovan na principima koordinacije što podrazumijeva da Ministarstvo bezbjednosti BiH i agencije na državnom nivou nemaju naredbodavnu funkciju nad entitetskim MUP-ovima i agencijama, a Federalni MUP, odnosno Federalna uprava policije (FUP) kada se radi o operativnim poslovima nema naredbodavnu funkciju u odnosu na kantonalne MUP-ove. Ovo je rezultat decentralizovanosti policijske organizacije i funkcionisanja policijskog sistema u BiH. Drugi organizacioni nivo policijskog sistema u BiH čine policijske organizacije na entitetskim nivoima (entitetska ministarstva unutrašnjih poslova – Federalni MUP BiH i MUP Republike Srpske), i policijska organizacija na nivou Brčko Distrikta BiH – Policija Brčko Distrikta BiH. Nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova BiH, u okviru kojega djeluje Uprava policije koja obavlja operativne poslove iz nadležnosti FMUP-a, propisane su Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 49/05) i odnose se, između ostalog, na suzbijanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanja u promet opojnih droga, organizovanog kriminala, pronalaženje i hapšenje izvršilaca ovih krivičnih djela u skladu sa navedenim Zakonom. Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova kao i kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova u Federaciji Bosne i Hercegovine postupaju u skladu sa nadležnostima koje su im propisane odredbama Zakona, Ustava i ZKP BiH / ZKP FBiH, te u skladu sa tim obavljaju i konkretne aktivnosti vezano za izvršena krivična djela. Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, kojih na prostoru Federacije BiH ima deset (10) nemaju hijerarhijsku podređenost MUP-u Federacije, jer nisu sastavni dio njegove

organizacione strukture, te u radu djeluju potpuno samostalno u sprovođenju svojih poslova i zadataka. Federacija BiH ima decentralizovani policijski sistem sa elementima koordinacije. Federalni MUP može određene poslove iz svoje nadležnosti povjeriti kantonalnim ministarstvima, što je predviđeno i zakonskim rješenjima.

Kantonalni MUP-ovi su podređeni kantonalnim vlastima, iz čijih se budžeta i finansiraju. Međutim, postoji zajednička veza između kantonalnih ministarstava i Federalnog MUP-a BiH, koja se ogleda u uspostavi jedinstvenog funkcionalnog informacionog i informatičkog sistema, statističke obrade podataka i drugih poslova u okviru zakonske nadležnosti. Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova se sastoje od policijskih uprava formiranih na teritorijalnom i funkcionalnom principu. Uprave čine dvije ili više policijskih stanica formiranih na opštinskom nivou. U nadležnosti kantonalnih MUP-ova je javni red i mir, kao i slučajevi terorističkog i drugog nasilnog djelovanja, odnosno oružane pobune. U njihovu nadležnost spadaju i poslovi nabavke naoružanja, opreme, te izrada programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja policije i drugih ovlaštenih službenih lica. Također, Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova dostavljaju operativne podatke i obavještenja, kao i statističke podatke iz zajedničke nadležnosti.

U dijelu koji se odnosi na opšte nadležnosti ministarstava unutrašnjih poslova, direktori i komesari policija su zaduženi za pripremu budžeta za ove institucije. Priprema i izrada budžeta predstavlja značajnu odgovornost, budući da policijski sistemi mogu da efikasno funkcionišu samo ukoliko su finansirani na odgovarajući način, pri čemu je od velike važnosti da se vodi računa da se procesima budžetiranja ne ugrozi nezavisnost i ne dozvoli politički uticaj na policiju.

-POLICIJA BRČKO DISTRIKTA BiH

Policija Brčko distrikta BiH djeluje u skladu sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Zakonom o Policiji Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 31/09, 60/10 i 31/11) i Zakonom o policijskim službenicima Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 41/07, 04/08, 36/09, 60/10 i 37/14). Policija Brčko distrikta BiH ima potpunu, stvarnu i mjesnu nadležnost na cijelom području. Zakonom o Policiji propisani su policijski poslovi u nadležnosti Distrikta, organizacija i rukovođenje Policijom kao i druga pitanja od značaja za organizaciju, rad i ostvarivanje zadataka Policije Brčko distrikta. **Odredbama člana 3. Zakona o Policiji Brčko distrikta BiH propisano je da je Policija institucija Brčko distrikta i operativno je samostalna, ima status budžetskog korisnika i finansira se iz budžeta Brčko distrikta BiH.** Odredbama člana 25, Zakona o policiji šef Policije donosi odluku, kojom u okviru budžeta odobravaju finansijska sredstva potrebna za rad Policije, te je odgovoran za namjensko trošenje i realizaciju budžeta Policije.

Koordinacija sa drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini propisana je Zakonom o Policiji Brčko distrikta BiH, gdje su predviđene obaveze službene saradnje sa drugim policijskim tijelima, organima uprave i agencijama za sprovođenje zakona na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Tokom 2015.godine Policija je zaključila Sporazume o jačanju policijske saradnje sa Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srpske u cilju ospostavljanja što efikasnijih oblika saradnje u oblasti borbe protiv svih pojava oblika kriminaliteta i poboljšanja zaštite štićenih ličnosti kada se nađu na teritoriji druge strane potpisnice, zajedničkih policijskih obuka, razmjene informacija, te razmjena policijskih iskustava u radu policije. Također Policija je 2015.godine zaključila Sporazum o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj saradnji i sa Državnom agencijom za istrage i zaštitu

BiH. Svrha potpisivanja ovog Sporazuma je uspostava efikasnijih oblika pružanja pomoći i saradnje u oblasti borbe protiv svih pojava oblika kriminaliteta, zajedničke policijske obuke, razmjene informacija i razmjene policijskih iskustava. Policija Brčko distrikta BiH je realizovala i sve obaveze koje su preuzete potpisivanjem Sporazuma o elektronskoj razmjeni podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava.

1

-MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA REPUBLIKE SRPSKE

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske ima nadležnosti propisane Zakonom o unutrašnjim poslovima Republike Srpske („Službeni glasnik RS“ broj: 48/03). U skladu sa odredbom člana 4. Zakona o unutrašnjim poslovima, policijski poslovi su operativno stručni poslovi kojima se obezbjeđuje zaštita života i lična bezbjednost, ljudska prava i slobode, zaštita svih oblika svojine, sprječavanje vršenja krivičnih djela, otkrivanje krivičnih djela, pronalaženje, privođenje i predaja izvršilaca krivičnih djela i prekršaja nadležnim organima, održavanje javnog reda i mira, zaštita određenih ličnosti i objekata, obezbjeđivanje javnih skupova i manifestacija, bezbjednost i kontrola saobraćaja na putevima i dr.

Po teritorijalnom principu, MUP RS-e je organizovan putem šest (6) centara javne bezbjednosti (CJB), koji se sastoje od stanica javne bezbjednosti i policijskih stanica na opštinskom nivou. Centri javne bezbjednosti su direktno podređeni Upravi policije i MUP-u Republike Srpske. Struktura Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske je centralizovana sa jasnom koordinacijom i subordinacijom u postupanju.

Uprava za materijalno-finansijske poslove priprema i realizuje program modernizacije organa Ministarstva, putem trezorskog poslovanja upravlja finansijskim sredstvima MUP-a i odgovorna je za procese planiranja i finansijsko poslovanje i između ostalog vrši centralizovanu nabavku materijala, usluga, realizaciju kapitalnih projekata, te nabavku naoružanja i opreme za policiju.

¹ MUP Republike Srpske do zaključenja ove Informacije nije dostavio odgovor na postavljeno poslaničko pitanje, traženo aktom broj: 01-6-04-6-1261-2/16 od 10.02.2016. godine pa su korišteni dostupni podaci iz drugih izvora

III

Dana 29.12.2015.godine, u prostorijama Državne agencije za istrage i zaštitu, potpisan je Sporazum o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj saradnji policijskih agencija u BiH. Sporazum su potpisali direktor Policije Republike Srpske, direktor Federalne uprave policije, šef Policije Brčko distrikta BiH i direktor SIPA-e. Sporazum predviđa koordinaciju i saradnju svih institucija na nivou države, oba entiteta i Brčko distrikta BiH, u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, a u cilju što uspješnije borbe protiv svih oblika kriminala i efikasnijeg suprotstavljanja aktuelnim sigurnosnim izazovima. Identičan tekst Sporazuma je dostavljen i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova radi davanja prijedloga, sugestija, usaglašavanja i eventualnog potpisivanja. Sporazum naglašava uzajamnu borbu protiv terorizma i ekstremizma, razmjenu informacija iz ovog segmenta, te sva druga pitanja u vezi policijske saradnje, zaštitu ličnosti koje se posebno obezbjeđuju u BiH, borbu protiv organizovanog i svih drugih vidova kriminala. Ovo će doprinijeti unapređenju saradnje MUP-a Republike Srpske i MUP-a FBiH, u obavljanju policijskih poslova na svim nivoima, jer je Sporazumom predviđeno zajedničko formiranje timova u operativnim istražnim radnjama, u oba entiteta, u zavisnosti na kom području se desilo neko teže krivično djelo, što će dovesti do jačanja policijske saradnje. Jedan od glavni preduslova za pristupanje Bosne i Hercegovine evropskim strukturama je povećanje sigurnosti građana i zaštite ljudskih prava. Ovo se može ostvariti jedino ukoliko se realizuju mehanizmi koordinacije u sigurnosnom sektoru BiH, unaprijedi profesionalizam i efikasnost rada policijskih organa, za što je potrebna afirmacija educiranih policijskih službenika kao i opšta informisanost šire javnosti.

Ministarstvo bezbjednosti BiH u svome radu akcenat stavlja na striktno poštivanje zakona, djelovanje u okviru propisane nadležnosti i visoke profesionalne standarde. Svake godine u prioritetima svoga rada, Ministarstvo definiše procese kojima doprinosi realizaciji preuzetih obaveza naše zemlje u procesu evropskih integracija, te svojim institucionalnim djelovanjem daje podršku ukupnim naporima kako bi BiH postala punopravnom članicom EU. U okviru navedenog, Ministarstvo bezbjednosti BiH je nastavilo sa realizacijom novog Instrumenta pretprijetne pomoći IPA II za period 2014-2020., definišući prioritete iz svoje nadležnosti, kojima su odobreni novi finansijski projekti u okviru programa pomoći EU, u oblasti podrške provođenju zakona i pomoći agencijama za provođenje zakona u BiH u cilju usvajanja evropskih standarda. Kroz proces pridruživanja BiH Evropskoj uniji, kao dio Procesu stabilizacije i pridruživanja uspostavljeni su institucionalni odnosi između Ministarstva bezbjednosti BiH i bh. agencija za provođenje zakona u BiH, u svrhu praćenja dijaloga između BiH i EU u oblasti pravosuđa i unutrašnjih poslova. Na osnovu Zaključka Savjeta ministara BiH, Ministarstvo je osnovalo Radnu grupu za monitoring provođenja Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u EU/Šengen, čiji je zadatak da u saradnji sa Evropskom komisijom i drugim evropskim nadležnim institucijama i zemljama članicama, svim bosanskohercegovačkim nadležnim institucijama i agencijama, entitetskim ministarstvima unutrašnjih poslova i Policijom Brčko Distrikta BiH, planira, koordinira i provodi aktivnosti na monitoringu Odluke o bezviznom režimu. Ministarstvo bezbjednosti BiH preduzima sve aktivnosti na realizaciji Sporazuma o readmisiji između BiH i EU i s tim u vezi potpisani su dodatni Protokoli o implementaciji ovog Sporazuma sa svim zemljama EU, koje su izrazile spremnost za istim, a u cilju zajedničke regionalne politike praćenja migracija.

Pored navedenog Ministarstvo bezbjednosti BiH poduzima redovne aktivnosti oko zaključivanja novih i revizije starih međunarodnih sporazuma, ugovora, protokola i memoranduma iz oblasti policijske saradnje, nadzora i kontrole granica, sprječavanja i otkrivanja počinilaca krivičnih djela terorizma, trgovine drogom, trgovine ljudima, krivotvorenja domaće i strane valute, forenzičkih ispitivanja i vještačenja, prekogranične saradnje, zaštite i razmjene tajnih podataka i drugih krivičnih djela sa međunarodnim ili međuentitetskim elementima i međunarodnu saradnju u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva, kojima se doprinosi uspunjavanju obaveza iz do sada usvojenih standarda EU-a, odnosno pravnog nasljeđa EU. Ministar bezbjednosti je bio domaćin konferencije EU-Zapadni Balkan u oblasti pravosuđa i unutrašnjih poslova, koja je održana u decembru 2015.godine u Sarajevu, čime je dat dodatni doprinos putu BiH za članstvo u EU.

IV

Izvori podataka za izradu ovog materijala – odgovori na poslaničko pitanje od Agencija koje su u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, Ministarstva unutrašnjih poslova Federacije BiH i Policije Brčko Distrikta.

Upućeni odgovori objedinjeni su u Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine:

-Akt Ministarstva bezbjednosti BiH broj: 01-6-04-6-1261-2/16 od 10.02.2016.godine

Odgovori su upućeni kako slijedi i to aktima broj:

- Granična policija BiH, broj 17-05-2-50-586/16-26 od 19.02.2016.godine;
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, broj: 20-01-07-4-278-2/16 od 16.02.2016.godine;
- Služba za poslove sa strancima BiH, broj: 18.5.2.-50-757-1/16 od 17.02.2016.godine;
- Državna agencija za istrage i zaštitu BiH, broj: 16-04/1-50-961-2/16 od 22.02.2016.godine;
- Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, broj: 01-349/072 od 26.02.2016.godine;
- Policija Brčko Distrikta BiH, broj: 14.09-04.12-13992/16 od 02.03.2016.godine