


БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Интерресорна радна група



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Interresorna radna grupa/skupina

Broj: 01,02-34-1-540/15
Sarajevo, 30.3.2016.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA

			
BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 30-03-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija dokumenta	Redni broj	Broj priloga
01,02-	50-19-	1009/	16

**Predmet: Prijedlog Izvješća o radu Interresorne radne skupine
za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, dostavlja se**

Poštovani,

U pravitku dostavljamo Prijedlog izvješća o radu Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Predsjedatelj
Interresorne radne skupine
Branko Petrić, v.r

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Interresornoj radnoj skupini za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine



Broj: 01,02-34-1-540/15

Sarajevo, 23. 3. 2016.

Na temelju čl. 29. i 32. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), čl. 25. i 27. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zaključka o formiranju Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 40/15 i 45/15), te Zaključka kojim se Interresorna radna grupa zadužuje za pripremu izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 81/15), Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH *podnosi*

IZVJEŠĆE O RADU INTERRESORNE RADNE SKUPINE ZA IZMJENU IZBORNOG ZAKONODAVSTVA BIH

POGLAVLJE I. OPĆI DIO

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 13. svibnja 2015., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 4. sjednici, održanoj 18. svibnja 2015., donijeli su *Zaključak o formiranju Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH* ("Službeni glasnik BiH", br. 40/15 i 45/15) sa zadaćom da pripremi izmjene izbornog zakonodavstva BiH te da uputi prijedlog domovima u parlamentarnu proceduru posredstvom ovlaštenog predlagatelja. Na istim sjednicama Zastupničkog i Doma naroda usvojen je i *Zaključak kojim se Interresorna radna skupina zadužuje za pripremu izmjena i dopuna Zakona o financiranju političkih stranaka* („Službeni glasnik BiH“, broj 81/15), te da uputi prijedlog domovima u parlamentarnu proceduru posredstvom ovlaštenog predlagatelja.

Članovima Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH (u daljnjem tekstu: Interresorna radna skupina) imenovani su:

- zastupnici u Zastupničkom domu: Hazim Rančić, Borjana Krišto i Lazar Prodanović;
- izaslanici u Domu naroda: Halid Genjac, Bariša Čolak i Ognjen Tadić (Zaključkom o izmjeni Zaključka o formiranju Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01,02-34-1-540-1/15 od 28. 5. 2015., umjesto Dragutina Rodića, imenovan je Ognjen Tadić ("Službeni glasnik BiH", broj 45/15));
- ministri u Vijeću ministara BiH: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Mirko Šarović (Odluka o imenovanju predstavnika Vijeća ministara BiH u Interresornu radnu skupinu („Službeni glasnik BiH“, broj 74/15)), te
- predsjedatelj i članovi Središnjeg izbornog povjerenstva BiH: Ahmet Šantić, Branko Petrić i Vlado Rogić (Zaključak predsjednika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 05-1-02-1-366-5/15 od 25. 5. 2015).

Zaključkom o formiranju Interresorne radne skupine utvrđeno je da stručne i administrativno-tehničke poslove za Interresornu radnu skupinu obavlja Tajništvo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. U vezi s tim, Kolegij Tajništva je Obaviješću sa 76. sjednice, broj: 03-50-13-25-76,1/15 od 19. 5. 2015., obvezao Zakonodavno-pravni sektor na pružanje stručne i administrativno-tehničke podrške.

POGLAVLJE II. SJEDNICE INTERRESORNE RADNE SKUPINE

Na prvoj, konstituirajućoj sjednici Interresorne radne skupine, održanoj 14. 10. 2015., članovi Interresorne radne skupine su za predsjedatelja i zamjenike Interresorne radne skupine izabrali Branka Petrića, Ahmeta Šantića i Vladu Rogića.

Interresorna radna skupina održala je ukupno 14 od 15 zakazanih sjednica (7. sjednica, zakazana za 1. 12. 2016., nije održana zbog nedostatka kvoruma), uključujući trodnevni rad 9. sjednice (15.-17. prosinca 2015.) u hotelu *Garden City*, u Konjicu, i 11. sjednice (10.-12. 2. 2016.) u hotelu *Mogorjelo*, u Čapljini, koje je osigurala Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini, s ciljem utvrđivanja konačnih verzija izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine te Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka.

<i>Sjednica</i>	<i>Datum održavanja</i>
<i>1. sjednica</i>	<i>14. 10. 2015.</i>
<i>2. sjednica</i>	<i>21. 10. 2015.</i>
<i>3. sjednica</i>	<i>27. 10. 2015.</i>
<i>4. sjednica</i>	<i>3. 11. 2015.</i>
<i>5. sjednica</i>	<i>10. 11. 2015.</i>
<i>6. sjednica</i>	<i>23. 11. 2015.</i>
<i>7. sjednica</i>	<i>1. 12. 2015.</i>
<i>8. sjednica</i>	<i>8. 12. 2015.</i>
<i>9. sjednica</i>	<i>15.-17. 12. 2015.</i>
<i>10. sjednica</i>	<i>21. 1. 2016.</i>
<i>11. sjednica</i>	<i>10.-12. 2. 2016.</i>
<i>12. sjednica</i>	<i>2. 3. 2016.</i>
<i>13. sjednica</i>	<i>9. 3. 2016.</i>
<i>14. sjednica</i>	<i>16.3.2016.</i>
<i>15. sjednica</i>	<i>22.3.2016.</i>

Sjednice Interresorne radne skupine bile su otvorene za javnost, a članovi Interresorne radne skupine dali su više izjava i intervju u medijima. Također, sjednicama Interresorne radne skupine bili su nazočni ovlašteni predstavnici OHR-a, Misije OEES-a u BiH, Koalicije „Pod lupom“, EUSR-a, veleposlanstava Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije, te predstavnici Regulatorne agencije za komunikacije i Vijeća nacionalnih manjina BiH.

U svojem višemječnom radu članovi Interresorne radne skupine razmatrali su veliki broj prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona i Zakona o financiranju političkih stranaka. Prijedlozi, kao i osnovni radni materijali, dostavljeni su u prilogu ovoga Izvješća.

Prijedlozi za izmjene/dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Podnositelj	Naziv
Koalicija "Pod lupom"	Preporuke za izmjene/dopune Izbornog zakona BiH
Lazar Prodanović	Prijedlozi za izmjene/dopune Izbornog zakona BiH
Narodna stranka Radom za boljitak	Prijedlozi izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH
Sarajevski otvoreni centar (SOC)	Prijedlozi za unaprjeđenje Izbornog zakona BiH
Sadik Ahmetović	Prijedlog izmjena Izbornog zakona
Regulatorna agencija za komunikacije (RAK)	Prijedlog izmjena Izbornog zakona BiH (Poglavlje 16.)
Povjerenstvo za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma PSBiH	Prijedlog izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH
Amna Popovac	Prijedlog amandmana na Statut Grada Mostara
Institut Media Plan	1. Preporuke za unaprjeđenje medijskog praćenja izbornog procesa 2. Preporuke za bolju komunikaciju između medija i političkih stranaka 3. Završno izvješće - Ocjena političkih različitosti u medijskom izvještavanju tijekom Općih izbora 2014. u BiH
Vijeće za tisak u BiH	Prijedlog izmjene Izbornog zakona
Ognjen Tadić	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH
Damir Arnaut	Prijedlog izmjena Izbornog zakona BiH
Transparency International (TI)	Preporuke za izmjene Izbornog zakona BiH
GRECO	Preporuke za izmjene/dopune Zakona o financiranju političkih stranaka
Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine	Prijedlog izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH i Prijedlog izmjena/dopuna Zakona o financiranju političkih stranaka
SDP i Demokratska fronta	Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH
Savez općina i gradova Federacije BiH	Zaključci sa III Konferencije predsjedavajućih i sekretara općinskih vijeća u Federaciji BiH
Svjetski savez dijaspore BiH	Otvoreno pismo PS BiH, Vijeću ministara BiH i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH
Damir Arnaut	Inicijativa (pilot projekt - elektroničko glasovanje)

U skladu s Poslovníkom Interresorne radne skupine, sve odluke donesene su konsenzusom.

Članovi Interresorne radne skupine su na posljednjoj, 14. sjednici, održanoj 22. 3. 2016., jednoglasno usvojili i odlučili domovima dostaviti Izvješće o radu Interresorne radne skupine, s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka kako slijedi:

A. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14) u Poglavlju 1. Temeljne odredbe, u članku 1.2. u stavku (3) riječi: „st. (11) i (12)“ zamjenjuju se riječima: „st. (16) i (17)“.

Članak 2.

U članku 1.2.a. u stavku (1) riječi: „stavak (12)“ zamjenjuju se riječima: „stavak (17)“.
U istome članku u stavku (3) riječi: „stavak (11)“ zamjenjuju se riječima: „stavak (16)“.

Članak 3.

U članku 1.3.a. u stavku (1) riječi: „a prava i dužnosti počinju im danom konstituiranja zastupničkih tijela“ brišu se.
U istome članku u stavku (3) iza riječi: „Središnje izborno povjerenstvo BiH“ briše se točka i dodaju riječi: „u roku od sedam dana od zaprimanja izjave“.

Članak 4.

U članku 1.8. u stavku (1) iza riječi: „državni službenici“ dodaju se riječi: „glavni revizori i zamjenici glavnog revizora u institucijama u Bosni i Hercegovini i guverner i viceguverneri Centralne banke BiH,“.

Na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Ako Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrdi da osoba iz ovog stavka nije podnijela ostavku na položaj ili nije postupila sukladno zakonu kojim se uređuje njezin status u razdoblju od ovjere kandidature do tiskanja glasačkih listića, uklonit će se ime ove osobe s ovjerenih kandidacijskih lista, a ukoliko se isto utvrdi nakon tiskanja glasačkih listića, takvoj osobi neće biti dodijeljen mandat ako ga osvoji.“.

U istome članku u stavku (4) iza riječi: „obnašanjem funkcija u izvršnim tijelima vlasti“ točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim u razdoblju dok se ne konstituiraju izvršna tijela vlasti izabrana na redovnim izborima u istom izbornom ciklusu.“.

Članak 5.

U članku 1.10. u stavku (3) riječi: „Ako član“ zamjenjuju se riječima: „Ako izabrani član tijela vlasti“.

Članak 6.

U Poglavlju 2. „Tijela za provođenje izbora“ u članku 2.2. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Član izbornog povjerenstva je osoba s odgovarajućom strukovnom spremom i iskustvom u provođenju izbora, a član biračkog odbora je osoba s odgovarajućom strukovnom spremom.“.

U istome članku u stavku (4) riječi: „da broj članova manje zastupljenog spola bude najmanje 40% od ukupnoga broja članova“ zamjenjuju se riječima: „zastupljenost spolova sukladno Zakonu o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, osim ako se izbornom povjerenstvo i birački odbor sastoji od tri kandidata, tada ravnopravna zastupljenost postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s 1/3 od ukupnoga broja članova.“.

Članak 7.

U članku 2.14 u stavku (1) riječi: „Sastav izbornog povjerenstva će, u pravilu, odražavati ravnopravnu zastupljenost spolova. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40% od ukupnoga broja članova izbornog povjerenstva.“ zamjenjuju se riječima: „U sastavu izbornog povjerenstva nastojat će se osigurati zastupljenost spolova sukladno Zakonu o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, osim ako se izbornom povjerenstvo sastoji od tri člana, tada ravnopravna zastupljenost postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s 1/3 od ukupnoga broja članova.“.

Članak 8.

U članku 2.15 u stavku (1) riječi: „imenovan prethodni član“ zamjenjuju se riječima: „propisano člankom 2.12. stavak (5) ovoga Zakona“.

U istome članku u stavku (2) na kraju teksta dodaje se nova rečenica, koja glasi: „Ako se ne imenuje novi član općinskog izbornog povjerenstva u roku od 30 dana, Središnje izbornom povjerenstvo BiH može imenovati novog člana općinskog izbornog povjerenstva.“.

Članak 9.

U članku 2.19 u stavku (14) iza riječi: „pohađaju“ dodaje se riječ: „posebnu“.

Članak 10.

U Poglavlju 4. Ovjera i kandidiranje u članku 4.4 u stavku (1) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Prijava sadrži broj računa za financiranje izborne kampanje.“.

U stavku (5) iza riječi: „politička stranka“, dodaju se riječi: „ili neovisni kandidat“. Točke od 1. do 4. mijenjaju se i glase:

1. pet tisuća (5.000) potpisa birača upisanih u Središnji birački popis za izbore za članove Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
2. pet tisuća (5.000) potpisa birača upisanih u Središnji birački popis za izbore za zastupnike u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
3. tri tisuće (3.000) potpisa birača upisanih u Središnji birački popis za izbore za zastupnike u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ili za izbore za narodne

poslanike u Narodnoj skupštini Republike Srpske ili za izbore za predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske;

4. pet stotina (500) potpisa birača upisanih u Središnji birački popis za izbore za zastupnike u kantonalnim skupštinama Federacije Bosne i Hercegovine u kantonu u kojem broj birača upisanih u Središnji birački popis na dan raspisivanja izbora nije bio veći od 100.000 birača, ili tisuću (1.000) potpisa za izbore u kantonu u kojem je ovaj broj bio veći od 100.000 birača upisanih u Središnji birački popis;“.

Članak 11.

U članku 4.5. u stavku (2) na kraju teksta dodaje se nova rečenica, koja glasi: „Potpisi podrške koji su prikupljeni za određenu razinu vlasti mogu se koristiti i na prijevremenim izborima u istom izbornom ciklusu.“.

U istome članku stavak (3) briše se.

Članak 12.

Članak 4.8. briše se.

Članak 13.

U članku 4.9. riječi: „članka 4.8“ zamjenjuju se riječima: „članka 4.4.“.

Članak 14.

U članku 4.10. u stavku (1) riječi: „i broj važeće osobne iskaznice“ brišu se.

Članak 15.

U članku 4.11. riječi: „i 4.8“ brišu se.

Članak 16.

U članku 4.12. u stavku (1) rečenica koja glasi: „Ako koalicije imaju istovjetne nazive ili nazive koji su slični nazivu političke stranke ili koalicije u tolikoj mjeri da bi mogli zbuniti birača ili ga dovesti u zabludu, Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrđuje tko ima pravo koristiti taj naziv u izborne svrhe“ briše se.

U istome članku dodaje se novi stavak (2), koji glasi: „(2) Ako koalicije imaju istovjetne nazive ili nazive koji su slični nazivu političke stranke ili koalicije u tolikoj mjeri da bi mogli zbuniti birača ili ga dovesti u zabludu, Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrđuje tko ima pravo služiti se tim nazivom u izborne svrhe.“.

Stavci od (2) do (4) postaju stavci od (3) do (5).

Članak 17.

U članku 4.15. stavak (1) iza riječi: „pod jednim imenom“ briše se točka i dodaju riječi: „i akt o određivanju osobe ovlaštene za zastupanje pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH.“.

U stavku (3) iza riječi: „podnositelja prijave“ dodaju se riječi: „liste neovisnih kandidata“, a iza riječi: „podnositelj“ dodaje se riječ: „prijave“.

Članak 18.

Članak 4.16. mijenja se i glasi:

„Članak 4.16.

(1) Uz prijavu za ovjeru, politička stranka ili neovisni kandidat prilažu dokaz o uplaćenju pristojbi koji je odredilo Središnje izborno povjerenstvo BiH za te izbore. Uplaćeni novčani iznos pristojbe za ovjeru vraća se ako politička stranka ili neovisni kandidat osvoji:

1. za članove Predsjedništva BiH - 1/3 glasova od ukupnoga broja glasova koje je osvojio izabrani član Predsjedništva BiH na izborima;
2. za predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske - 1/3 glasova od ukupnoga broja glasova koje je osvojio izabrani predsjednik i potpredsjednici Republike Srpske na izborima, iz odgovarajućeg konstitutivnog naroda;
3. za Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zastupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Narodnu skupštinu Republike Srpske i skupštine kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine - više od 3 % od ukupnoga broja važećih glasova u toj izbornoj jedinici;
4. za načelnike/gradonačelnike općina - 1/3 glasova od ukupnoga broja glasova koje je osvojio izabrani načelnik/gradonačelnik;
5. za odbornike/vijećnike općina - više od 3 % od ukupnoga broja važećih glasova u toj izbornoj jedinici.

(2) Ako je koalicija ili lista neovisnih kandidata osvojila broj glasova iz stavka (1) ovoga članka, smatrat će se da je svaka politička stranka u koaliciji ili svaki neovisni kandidat na listi neovisnih kandidata ispunio uvjet za povrat pristojbe.“

Članak 19.

U članku 4.18. na kraju teksta dodaje se nova rečenica, koja glasi: „Ime i prezime kandidata na kandidacijskoj listi ovjerenog političkog subjekta mora biti istovjetno imenu i prezimenu kandidata u Središnjem biračkom popisu.“

Članak 20.

U članku 4.19. stavak (2) mijenja se i glasi: „(2) Broj kandidata na kandidacijskoj listi može biti veći za pet kandidata od broja mandata koji se dodjeljuju.“

Stavak (3) briše se.

Dosadašnji st. od (4) do (8) postaju st. od (3) do (7).

Dosadašnji stavak (4), koji postaje stavak (3), mijenja se i glasi: „(3) Svaka kandidacijska lista podnesena za neposredne izbore uključuje kandidate muškog i ženskog spola, koji su ravnopravno zastupljeni. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40 % od ukupnoga broja kandidata na listi, pri čemu među prva tri kandidata na kandidacijskoj listi mora biti najmanje jedan kandidat manje zastupljenog spola.“

Dosadašnji stavak (5), koji postaje stavak (4), mijenja se i glasi: „(4) Kandidacijska lista sadrži: ime i prezime svakog kandidata na listi, jedinstveni matični broj, adresu prebivališta, izjašnjenje o pripadnosti konstitutivnom narodu ili skupini ostalih, potpis predsjednika političke stranke, odnosno potpis ovlaštene osobe koalicije za zastupanje pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH. Uz prijedlog liste dostavlja se izjašnjenje svakog od kandidata

na listi o prihvatanju kandidature i izjava da nema smetnji iz članka 1.8. stavak (1) i članka 1.10. stavak (1) točka 5. ovoga Zakona. Izjašnjenje i izjave moraju biti ovjerene na način propisan zakonom ili kod nadležnog općinskog izbornog povjerenstva.“

U dosadašnjem stavku (6), koji postaje stavak (5), riječi: „stavka (5) ovoga članka“ zamjenjuju se riječima: „stavka (4) ovoga članka“.

U dosadašnjem stavku (8), koji postaje stavak (7), riječi: „stavcima (2) i (3)“ zamjenjuju se riječima: „stavkom (2)“, a riječi: „stavka (4)“ zamjenjuju se riječima: „stavka (3)“.

Članak 21.

U članku 4.20. riječi: „uklanja se“ zamjenjuju se riječima: „briše se“.

Članak 22.

U članku 4.21. u stavku (3) briše se točka, stavlja zarez i dodaju riječi: „niti kandidat može povući kandidaturu.“

Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi: „(4) Nakon ovjere kandidacijskih lista pa do početka tiskanja glasačkih listića politička stranka, koalicija i lista neovisnih kandidata ima pravo zamijeniti kandidata na listi samo u slučaju smrti kandidata ili ako su u tom vremenu nastupili razlozi iz članka 1.10. stavak (1) točka 5. ovoga Zakona.“

Članak 23.

U članku 4.23. stavak (2) briše se.

U dosadašnjem stavku (3), koji postaje stavak (2), riječi: „stavka (2) ovog članka“ zamjenjuju se riječima: „članka 4.21. stavak (4) ovoga Zakona“.

U dosadašnjem stavku (4), koji postaje stavak (3), riječi: „stavka (3)“ zamjenjuju se riječima: „stavka (2)“, a riječi: „stavka (2) ovog članka“ zamjenjuju se riječima: „članka 4.21. stavak (4) ovoga Zakona“.

Članak 24.

U članku 4.24. u stavku (2) rečenica koja glasi: „Kandidacijska lista za kompenzacijske mandate sastavlja se sukladno članku 4.19 stavak (4) ovoga Zakona.“ mijenja se i glasi: „Svaka kandidacijska lista za kompenzacijske mandate uključuje kandidate muškog i ženskog spola, koji su ravnopravno zastupljeni. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40 % od ukupnoga broja kandidata na listi. Kandidati manje zastupljenog spola raspoređuju se na kandidacijskoj listi za kompenzacijske mandate na sljedeći način: najmanje jedan kandidat manje zastupljenog spola među prva dva kandidata, dva kandidata manje zastupljenog spola među prvih pet kandidata, tri kandidata manje zastupljenog spola među prvih osam kandidata itd.“

Članak 25.

U Poglavlju 6. „Zaštita izbornog prava“ u članku 6.4. stavak (2) riječi: „6.3. stavak (3)“ zamjenjuju se riječima: „6.3. stavak (2)“.

Članak 26.

U članku 6.6. u stavku (3) riječi: „člankom 6.3 stavak (3)“ zamjenjuju se riječima: „člankom 6.3 stavak (2)“.

Članak 27.

U Poglavlju 9. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u Potpoglavlju A. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u članku 9.2a u točki b) iza riječi: „Ugljevik“ stavlja se zarez, briše veznik: „i“, a iza riječi: „Teslić“ dodaju se riječi: „i Stanari“. Točka c) mijenja se i glasi:

„c) Izborna jedinica 3 sastoji se od gradova Trebinje i Zvornik i općina: Osmaci, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Sokolac, Han Pijesak, Istočna Ilidža, Istočni Stari Grad, Istočno Novo Sarajevo, Tmovo, Pale, Rogatica, Višegrad, Istočni Mostar, Nevesinje, Kalinovik, Gacko, Foča, Novo Goražde, Čajniče, Rudo, Berkovići, Ljubinje, Bileća i Milići i bira tri člana.“

Članak 28.

U članku 9.7.a. u stavku (1) riječi: „člankom 4.19. stavak (4)“ zamjenjuju se riječima: „člankom 4.24. stavak (2)“.

Članak 29.

U članku 9.8. u stavku (2) na dva mjesta riječi: „pet posto (5%)“ zamjenjuju se riječima: „trideset posto (30 %)“.

Članak 30.

U Poglavlju 13. Kantonalne skupštine, općinska vijeća, odnosno skupštine općina i gradska vijeća, odnosno skupštine grada, u članku 13.5. stavku (4) iza riječi: „Mandati“ dodaju se riječi: „za kantonalnu skupštinu“, a riječi: „pet posto (5 %)“, na dva mjesta u tekstu, zamjenjuju se riječima: „trideset posto (30 %)“.

Iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5), koji glasi:

„(5) Mandati za općinsko vijeće odnosno skupštinu općine koje je osvojila lista raspodjeljuju se najprije među kandidatima s te liste, od kojih je svaki dobio najmanje petnaest posto (15 %) od ukupnoga broja važećih glasova koje je ta lista dobila, i to dodjelom mandata prema redoslijedu od najvećeg do najmanjeg broja glasova. Ako je pri tome ostalo još mandata koje treba dodijeliti listi, a preostali su kandidati dobili manje od petnaest posto (15 %) od ukupnoga broja važećih glasova koje je ta lista dobila, mandati se raspodjeljuju među preostalim kandidatima s liste prema njihovom redoslijedu na listi.“

Članak 31.

U Poglavlju 15. Financiranje kampanje u članku 15.1. stavak (3) briše se.

Članak 32.

U članku 15.7. u stavku (1) rečenica: „Svaki kandidat za izbornu funkciju na razini Bosne i Hercegovine ili na razini entiteta dužan je u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore podnijeti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, na određenom obrascu, potpisanu

izjavu o svome ukupnom imovnom stanju, koja sadrži:", zamjenjuje se novom rečenicom, koja glasi: "Kandidati izabrani na svim razinama vlasti dužni su podnijeti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, na određenom obrascu, potpisanu izjavu o svojem ukupnom imovnom stanju, koja sadrži:".

Članak 33.

U članku 15.8. u stavku (1) riječi: "osim razine Bosne i Hercegovine i razine entiteta" brišu se.

Članak 34.

U Poglavlju 19.A. Kaznene odredbe u članku 19.8. stavku (1) iza točke l) dodaje se nova točka m), koja glasi: „m) neopravdano nije nazočan tijekom cijelog procesa glasovanja (članak 5.5.);“.

Točke od m) do u) postaju točke od n) do v).

U istome članku dodaje se stavak (2), koji glasi: „(2) Za povrede iz stavka (1) toč. a), l), m), n), o), p), r), s), t) i u) ovoga članka kaznit će se članovi biračkog odbora novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM. “.

Članak 35.

U članku 19.9. u stavku (1) točka r) mijenja se i glasi: „r) ne podnese u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u Službenom glasniku BiH izjavu o ukupnom imovnom stanju na određenom obrascu (čl. 15.7. i 15.8.);“.

Iza točke r) dodaje se nova točka s), koja glasi: „s) prekorači najveći iznos sredstava za financiranje izborne kampanje iz članka 15.10.;“.

Dosadašnje toč. s), t) i u) postaju toč. t), u) i v).

Članak 36.

U članku 19.10. u stavku (1) broj: „200,00“ zamjenjuje se brojem: „300,00“.

Za vrijeme rada Interresorne radne skupine nisu predložena odgovarajuća rješenja za Grad Mostar, te je dogovoreno da će navedena pitanja biti rješavana posebno, nezvano za dogovorene izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.

B. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STANAKA

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12) u članku 3. (Izvori financiranja) u stavku (1) točki e) riječi: „člankom 10.“ zamjenjuju se riječima: „člankom 7.“.

U istom članku i stavku točka g) briše se.

Članak 2.

U članku 9. (Zabranjene aktivnosti) u stavku (2) iza riječi: „banaka“ stavlja se točka, a riječi: „u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ brišu se.

Članak 3.

U članku 11. (Obveza vođenja poslovnih knjiga) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka dužna je svojim internim aktima urediti sustav unutarnje financijske kontrole nad nižim organizacijskim dijelovima radi sprječavanja pogrešnog evidentiranja prihoda i rashoda, te zlouporabe financijskih sredstava.“.

Članak 4.

U članku 12. (Obveza podnošenja financijskog izvješća) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka obvezna je u svoje financijsko izvješće uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njezinim nadzorom.“.

Dosadašnji st. od (2) do (5) postaju st. od (3) do (6).

Članak 5.

U članku 13. (Imenovanje ovlaštene osobe u političkoj stranci) iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6), koji glasi:

„(6) Politička stranka dužna je javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i financijsko izvješće u kojem se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljuju se na internetskoj stranici političke stranke.“.

Članak 6.

U članku 14. (Nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine) iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

„(4) Svaku sumnju o kaznenom djelu koje se može dovesti u vezu s financiranjem političkih stranaka i financiranjem izborne kampanje Središnje izbornog povjerenstvo Bosne i Hercegovine obvezno je prijaviti nadležnom tužiteljstvu i drugim tijelima nadležnim za provedbu zakona.“.

Članak 7.

U članku 19. (Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka) riječi: „5.000,00 KM (pet tisuća konvertibilnih maraka)“ zamjenjuju se riječima: „10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka).“.

U istom članku i stavku u točki c) iza riječi „banaka“ stavlja se zarez, a riječi: „u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ brišu se.

Iza točke c) dodaju se nove točke od d) do k) koje glase:

„d) osigura sredstva iz izvora koji nisu propisani člankom 3. ovog Zakona,

e) povrijedi odredbe članka 9. ovoga Zakona,

f) ne vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima u skladu s propisima,

g) ne dostavi propisana financijska izvješća u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine (članak 12. stavak (3)),

h) ne podnese financijsko izvješće u skladu sa ovim Zakonom (članak 12. stavak (4)),

i) ne dostavi dodatna financijska izvješća (članak 12. stavak (5)),

j) ne imenuje ovlaštenu osobu koja je odgovorna za podnošenje izvješća i ovlaštena za kontaktiranje sa Središnjim izbornim povjerenstvom Bosne i Hercegovine (članak 13.),

k) ne obavijesti Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine u roku od 15 dana od imenovanja ovlaštene osobe ili bilo kakve promjene statusa ovlaštene osobe.“

U istome članku iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.“

Članak 8.

U članku 20. (Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa) iza stavka (1) dodaje se stavak (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.“

POGLAVLJE III. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Iz pregleda održanih sjednica, na osnovi radnih materijala te konačnih i u proceduru dostavljenih prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Zakona o financiranju političkih stranaka, vidljivo je da su članovi Interresorne radne skupine dali svoj puni angažman u cilju pronalaženja prihvatljivih rješenja u izmjenama izbornog zakonodavstva BiH.

Ipak, članovi Interresorne radne skupine svjesni su da se u budućnosti treba pristupiti i dodatnim izmjenama i dopunama u cilju unaprjeđenja postojećih rješenja u svim zakonima koji spadaju u skupinu „izbornog zakonodavstva“ te su, sukladno tome, usvijeni određeni zaključci:

1. Interresorna radna skupina predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvješće o radu Interresorne radne skupine te podrži jednoglasno usvojene izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i Zakona o financiranju političkih stranaka.
2. Interresorna radna skupina predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da produži mandat Interresornoj radnoj skupini u cilju nastavka rada na izmjenama i dopunama izbornog

zakonodavstva BiH, u cilju pronalaženja rješenja i pripreme općih izbora 2018. godine.

3. Interresorna radna skupina predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da, po usvajanju izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH te imajući u vidu da će to biti njegove dvadesete izmjene/dopune, ovlasti ustavnopravna povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine BiH da pripreme prijedlog pročišćenog teksta Izbornog zakona BiH, u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Predsjedatelj
Interresorne radne skupine

Branko Petrić

