

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
Интерресорна радна група



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Interresorna radna grupa/skupina

Broj: 01,02-34-1-540/15  
Sarajevo, 30.3.2016.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
**PREDSTAVNIČKI DOM**  
**DOM NARODA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO:		30-03-2016	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02-	50-19-	1004/16	1

**Predmet: Prijedlog Izvještaja o radu Interresorne radne grupe  
za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, dostavlja se**

Poštovani,

U prilogu dostavljamo Prijedlog izvještaja o radu Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Predsjedavajući  
Interresorne radne grupe  
Branko Petrić, s.r

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Interresornoj radnoj grupi za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine

Broj: 01,02-34-1-540/15  
Sarajevo, 23.3.2016.

Na osnovu čl. 29. i 32. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), čl. 25. i 27. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zaključka o formiranju Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 40/15 i 45/15), te Zaključka kojim se Interresorna radna grupa zadužuje za pripremu izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 81/15), Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH *podnosi*

## IZVJEŠTAJ O RADU INTERRESORNE RADNE GRUPE ZA IZMJENU IZBORNOG ZAKONODAVSTVA BiH

### POGLAVLJE I. OPĆI DIO

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 13. maja 2015., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 4. sjednici, održanoj 18. maja 2015., donijeli su *Zaključak o formiranju Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH* ("Službeni glasnik BiH", br. 40/15 i 45/15) sa zadatkom da pripremi izmjene izbornog zakonodavstva BiH, te da prijedlog uputi domovima u parlamentarnu proceduru posredstvom ovlaštenog predlagača. Na istim sjednicama Predstavničkog i Doma naroda usvojen je i *Zaključak kojim se Interresorna radna grupa zadužuje za pripremu izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka* („Službeni glasnik BiH“, broj 81/15), te da prijedlog uputi domovima u parlamentarnu proceduru posredstvom ovlaštenog predlagača.

Za članove Interresorne radne grupe za izmjene izbornog zakonodavstva BiH (u daljnjem tekstu: Interresorna radna grupa) imenovani su

- poslanici u Predstavničkom domu: Hazim Rančić, Borjana Krišto i Lazar Prodanović;
- delegati u Domu naroda: Halid Genjac, Bariša Čolak i Ognjen Tadić (Zaključkom o izmjeni Zaključka o formiranju Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01,02-34-1-540-1/15, od 28.5.2015., umjesto Dragutina Rodića imenovan je Ognjen Tadić ("Službeni glasnik BiH", broj 45/15);
- ministri u Vijeću ministara BiH: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Mirko Šarović (Odluka o imenovanju predstavnika Vijeća ministara BiH u Interresornu radnu grupu („Službeni glasnik BiH“, broj 74/15)), te
- predsjedavajući i članovi Centralne izborne komisije BiH: Ahmet Šantić, Branko Petrić i Vlado Rogić (Zaključak predsjednika Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-02-1-366-5/15, od 25.5.2015).

Zaključkom o formiranju Interresorne radne grupe utvrđeno je da stručne i administrativno-tehničke poslove za Interresornu radnu grupu obavlja Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. U vezi s tim, Kolegij Sekretarijata je Obavještenjem sa 76. sjednice, broj: 03-50-13-25-76,1/15, od 19.5.2015., obavezao Zakonodavno-pravni sektor za pružanje stručne i administrativno-tehničke podrške.

## **POGLAVLJE II. SJEDNICE INTERRESORNE RADNE GRUPE**

Na konstituirajućoj sjednici Interresorne radne grupe, održanoj 14.10.2015., članovi Interresorne radne grupe su za predsjedavajućeg i zamjenike Interresorne radne grupe izabrali Branka Petrića, Ahmeta Šantića i Vladu Rogića.

Interresorna radna grupa održala je ukupno 14 od 15 zakazanih sjednica (7. sjednica zakazana za 1.12.2016. nije održana zbog nedostatka kvoruma), uključujući trodnevni rad 9. sjednice (15.-17. decembra 2015.) u Hotelu „Garden City“ u Konjicu i 11. sjednice (10.-12.2.2016.) u Hotelu „Mogorjelo“ u Čapljini, koje je osigurala Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini, s ciljem utvrđivanja konačnih verzija izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

<i>Sjednica</i>	<i>Datum održavanja</i>
<i>1. sjednica</i>	<i>14.10.2015.</i>
<i>2. sjednica</i>	<i>21.10.2015.</i>
<i>3. sjednica</i>	<i>27.10.2015.</i>
<i>4. sjednica</i>	<i>3.11.2015.</i>
<i>5. sjednica</i>	<i>10.11.2015.</i>
<i>6. sjednica</i>	<i>23.11.2015.</i>
<i>7. sjednica</i>	<i>1.12.2015.</i>
<i>8. sjednica</i>	<i>8.12.2015.</i>
<i>9. sjednica</i>	<i>15.-17.12.2015.</i>
<i>10. sjednica</i>	<i>21.1.2016.</i>
<i>11. sjednica</i>	<i>10.-12.2.2016.</i>
<i>12. sjednica</i>	<i>2.3.2016.</i>
<i>13. sjednica</i>	<i>9.3.2016.</i>
<i>14. sjednica</i>	<i>16.3.2016.</i>
<i>15. sjednica</i>	<i>22.3.2016.</i>

Sjednice Interresorne radne grupe bile su otvorene za javnost, a članovi Interresorne radne grupe dali su i više izjava i intervju u medijima. Također, sjednicama Interresorne radne grupe prisustvovali su ovlašteni predstavnici OHR-a, Misije OSCE-a u BiH, Koalicije „Pod lupom“, EUSR-a, ambasada Sjedinjenih Američkih Država i Velike Britanije, te predstavnici Regulatorne agencije za komunikacije i Vijeća nacionalnih manjina BiH.

U svom višemjesečnom radu članovi Interresorne radne grupe razmatrali su veliki broj prijedloga izmjena i dopuna kako Izbornog zakona tako i Zakona o finansiranju političkih stranaka. Prijedlozi, kao i osnovni radni materijali, dostavljaju se u prilogu ovog izvještaja.

***Prijedlozi za izmjene/dopune Izbornog zakona Bosne i Hercegovine***

<b>Podnosilac</b>	<b>Naziv</b>
Koalicija "Pod lupom"	Preporuke za izmjene/dopune Izbornog zakona BiH
Lazar Prodanović	Prijedlozi za izmjene/dopune Izbornog zakona BiH
Narodna stranka Radom za boljitak	Prijedlozi izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH
Sarajevski otvoreni centar (SOC)	Prijedlozi za unapređenje Izbornog zakona BiH
Sadik Ahmetović	Prijedlog izmjena Izbornog zakona
Regulatorna agencija za komunikacije (RAK)	Prijedlog izmjena Izbornog zakona BiH (Poglavlje 16.)
Komisija za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma PSBiH	Prijedlog izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH
Amna Popovac	Prijedlog amandmana na Statut Grada Mostara
Institut Media Plan	1. Preporuke za unapređenje medijskog praćenja izbornog procesa 2. Preporuke za bolju komunikaciju između medija i političkih stranaka 3. Završni izvještaj - ocjena političkih različitosti u medijskom izvještavanju tokom Općih izbora 2014. u BiH
Vijeće za štampu u BiH	Prijedlog izmjene Izbornog zakona
Ognjen Tadić	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH
Damir Arnaut	Prijedlog izmjena Izbornog zakona BiH
Transparency International (TI)	Preporuke za izmjene Izbornog zakona BiH
GRECO	Preporuke za izmjene/dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka
Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine	Prijedlog izmjena/dopuna Izbornog zakona BiH; Prijedlog izmjena/dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka
SDP i Demokratska fronta	Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH
Savez općina i gradova Federacije BiH	Zaključci sa III Konferencije predsjedavajućih i sekretara općinskih vijeća u Federaciji BiH
Svjetski savez dijaspore BiH	Otvoreno pismo PS BiH, Vijeću ministara BiH i CIK-i
Damir Arnaut	Inicijativa (pilot projekat - elektronsko glasanje)

U skladu s Poslovnikom Interresorne radne grupe, sve odluke donesene su konsenzusom.

Članovi Interresorne radne grupe su na posljednjoj, 14. sjednici, održanoj 22.3.2016., jednoglasno usvojili i odlučili domovima dostaviti Izvještaj o radu Interresorne radne grupe, s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, kako slijedi:

#### **A. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE**

##### **Član 1.**

U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14) u Poglavlju 1. Osnovne odredbe u članu 1.2 stav (3) riječi: „st. (11) i (12)“ zamjenjuju se riječima: „st. (16) i (17)“.

##### **Član 2.**

U članu 1.2a. stav (1) riječi: „stav (12)“ zamjenjuju se riječima: „stav (17)“.  
U istom članu stav (3) riječi: „stav (11)“ zamjenjuju se riječima: „stav (16)“.

##### **Član 3.**

U članu 1.3a. stav (1) riječi: „a prava i dužnosti počinju im danom konstituiranja predstavničkih tijela.“ brišu se.

U istom članu stav (3) iza riječi: „Centralna izborna komisija BiH“ briše se tačka i dodaju riječi: „u roku od sedam dana od prijema izjave.“

##### **Član 4.**

U članu 1.8 stav (1) iza riječi: „državni službenici“ dodaju se riječi: „generalni revizori i zamjenici generalnog revizora u institucijama u Bosni i Hercegovini i guverner i viceguverneri Centralne banke BiH.“

Na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Ako Centralna izborna komisija BiH utvrdi da lice iz ovog stava nije podnijelo ostavku na položaj ili nije postupilo u skladu sa zakonom kojim se regulira njegov status u periodu od ovjere kandidature do štampanja glasačkih listića izvršit će se uklanjanje imena ovog lica s ovjerenih kandidatskih listi, a ako se isto utvrdi nakon štampanja glasačkih listića, takvom licu neće biti dodijeljen mandat ako ga osvoji.“

U istom članu stav (4) iza riječi: „vršenjem funkcija u izvršnim organima vlasti“ briše se tačka, stavlja zarez i dodaju riječi: „osim u periodu dok se ne konstituiraju izvršni organi vlasti izabrani na redovnim izborima u istom izbornom ciklusu.“

#### **Član 5.**

U članu 1.10 stav (3) riječi: „Ako član“ zamjenjuje se riječima: „Ako izabrani član organa vlasti“.

#### **Član 6.**

U Poglavlju 2. Organi za provođenje izbora u članu 2.2 stav (2) mijenja se i glasi: „(2) Član izborne komisije je lice s odgovarajućom stručnom spremom i iskustvom u provođenju izbora, a član biračkog odbora je lice s odgovarajućom stručnom spremom.“.

U istom članu stav (4) riječi: „da broj članova manje zastupljenog spola bude najmanje 40% od ukupnog broja članova“ zamjenjuju se riječima: „zastupljenost spolova u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, osim ako se izborna komisija i birački odbor sastoji od tri člana, kada ravnopravna zastupljenost postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s 1/3 od ukupnog broja članova.“.

#### **Član 7.**

U članu 2.14 stav (1) tekst: „Sastav izborne komisije će, u pravilu, odražavati ravnopravnu zastupljenost spolova. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40% od ukupnog broja članova izborne komisije.“ mijenja se i glasi: „U sastavu izborne komisije nastojat će se osigurati zastupljenost spolova u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, osim ako se izborna komisija sastoji od tri člana kada ravnopravna zastupljenost postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s 1/3 od ukupnog broja članova.“.

#### **Član 8.**

U članu 2.15 stav (1) riječi: „imenovan prethodni član“ zamjenjuju se riječima: „propisano članom 2.12 stav (5) ovog zakona.“.

U istom članu stav (2) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Ako se ne izvrši imenovanje novog člana općinske izborne komisije u roku od 30 dana, Centralna izborna komisija BiH može izvršiti imenovanje novog člana općinske izborne komisije.“.

#### **Član 9.**

U članu 2.19 stav (14) iza riječi: „pohađaju“ dodaje se riječ: „posebnu“.

#### **Član 10.**

U Poglavlju 4. Ovjera i kandidiranje u članu 4.4 stav (1) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Prijava sadrži broj računa za finansiranje izborne kampanje.“.

U stavu (5) iza riječi: „politička stranka“, dodaju se riječi: „ili nezavisni kandidat“. Tačke od 1. do 4. mijenjaju se i glase:

- „1. pet hiljada (5.000) potpisa birača upisanih u Centralni birački spisak za izbore za članove Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
2. pet hiljada (5.000) potpisa birača upisanih u Centralni birački spisak za izbore poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;

3. tri hiljade (3.000) potpisa birača upisanih u Centralni birački spisak za izbore poslanika u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, ili za izbore narodnih poslanika u Narodnoj skupštini Republike Srpske, ili za izbor predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske;

4. pet stotina (500) potpisa birača upisanih u Centralni birački spisak za izbore poslanika u kantonalnim skupštinama Federacije Bosne i Hercegovine u kantonu u kojem broj birača upisanih u Centralni birački spisak na dan raspisivanja izbora nije bio veći od 100.000 birača, ili hiljadu (1000) potpisa za izbore u kantonu u kojem je ovaj broj bio veći od 100.000 birača upisanih u Centralni birački spisak;“.

#### **Član 11.**

U članu 4.5 stav (2) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Potpisi podrške koji su prikupljeni za određeni nivo vlasti mogu se koristiti i na prijevremenim izborima u istom izbornom ciklusu.“.

U istom članu stav (3) briše se.

#### **Član 12.**

Član 4.8 briše se.

#### **Član 13.**

U članu 4.9 riječi: „člana 4.8“ zamjenjuju se riječima: „člana 4.4“.

#### **Član 14.**

U članu 4.10 stav (1) riječi: „i broj važeće lične karte“ brišu se.

#### **Član 15.**

U članu 4.11 riječi: „i 4.8“ brišu se.

#### **Član 16.**

U članu 4.12 u stavu (1) rečenica koja glasi: „Ako koalicije imaju identične nazive ili nazive koji su slični nazivu političke stranke ili koalicije u tolikoj mjeri da bi mogli zbuniti birača ili ga dovesti u zabludu, Centralna izborna komisija BiH utvrđuje ko ima pravo da koristi taj naziv u izborne svrhe“ briše se.

U istom članu dodaje se novi stav (2) koji glasi: „(2) Ako koalicije imaju identične nazive ili nazive koji su slični nazivu političke stranke ili koalicije u tolikoj mjeri da bi mogli zbuniti birača ili ga dovesti u zabludu, Centralna izborna komisija BiH utvrđuje ko ima pravo da koristi taj naziv u izborne svrhe.“.

Stavovi od (2) do (4) postaju st. od (3) do (5).

#### **Član 17.**

U članu 4.15 stav (1) iza riječi: „pod jednim imenom“ briše se tačka i dodaju riječi: „i akt o određivanju lica ovlaštenog za zastupanje pred Centralnom izbornom komisijom BiH.“.

U stavu (3) iza riječi: „podnosioca prijave“ dodaju se riječi: „liste nezavisnih kandidata“, a iza riječi: „podnosilac“ dodaje se riječ: „prijave“.

#### **Član 18.**

Član 4.16 mijenja se i glasi:

##### **„Član 4.16**

(1) Uz prijavu za ovjeru politička stranka ili nezavisni kandidat prilažu dokaz o uplaćenju taksi koji je odredila Centralna izborna komisija BiH za te izbore. Uplaćeni novčani iznos takse za ovjeru se vraća ako politička stranka ili nezavisni kandidat osvoji:

1. za članove Predsjedništva BiH 1/3 glasova od ukupnog broja glasova koje je osvojio izabrani član Predsjedništva BiH na izborima,
2. za predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske 1/3 glasova od ukupnog broja glasova koje je osvojio izabrani predsjednik i potpredsjednici Republike Srpske na izborima, iz odgovarajućeg konstitutivnog naroda,
3. za Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, za Narodnu skupštinu Republike Srpske i za skupštine kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine više od 3% od ukupnog broja važećih glasova u toj izbornoj jedinici,
4. za načelnike/gradonačelnike općina 1/3 glasova od ukupnog broja glasova koje je osvojio izabrani načelnik/gradonačelnik,
5. za odbornike/vijećnike općina više od 3% od ukupnog broja važećih glasova u toj izbornoj jedinici.

(2) Ako je koalicija ili lista nezavisnih kandidata osvojila broj glasova iz stava (1) ovog člana, smatrat će se da je svaka politička stranka u koaliciji ili svaki nezavisni kandidat na listi nezavisnih kandidata ispunio uslov za povrat takse.“

#### **Član 19.**

U članu 4.18 na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: „Ime i prezime kandidata na kandidatskoj listi ovjerenog političkog subjekta mora biti identično imenu i prezimenu kandidata u Centralnom biračkom spisku.“

#### **Član 20.**

U članu 4.19 stav (2) mijenja se i glasi: „(2) Broj kandidata na kandidatskoj listi može biti veći za 5 kandidata od broja mandata koji se dodjeljuju.“

Stav (3) briše se.

Dosadašnji st. od (4) do (8) postaju st. od (3) do (7).

Dosadašnji stav (4), koji postaje stav (3), mijenja se i glasi: „(3) Svaka kandidatska lista podnesena za neposredne izbore uključuje kandidate muškog i ženskog spola koji su ravnopravno zastupljeni. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40% od ukupnog broja kandidata na listi, pri čemu među prva tri kandidata na kandidatskoj listi mora biti najmanje jedan kandidat manje zastupljenog spola.“



Dosadašnji stav (5), koji postaje stav (4), mijenja se i glasi: „(4) Kandidatska lista sadrži ime i prezime svakog kandidata na listi, jedinstveni matični broj, adresu prebivališta, izjašnjenje o pripadnosti konstitutivnom narodu ili grupi ostalih, potpis predsjednika političke stranke, odnosno potpis ovlaštenog lica koalicije za zastupanje pred Centralnom izbornom komisijom BiH. Uz prijedlog liste dostavlja se izjašnjenje svakog od kandidata na listi o prihvatanju kandidature i izjava da nema smetnji iz člana 1.8 stav (1) i člana 1.10 stav (1) tačka 5. ovog zakona. Izjašnjenje i izjave moraju biti ovjerene na način propisan zakonom ili kod nadležne općinske izborne komisije.“.

U dosadašnjem stavu (6), koji postaje stav (5), riječi: „stava (5) ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „stava (4) ovog člana“.

U dosadašnjem stavu (8), koji postaje stav (7), riječi: „stavovima (2) i (3)“ zamjenjuju se riječima: „stavom (2)“, a riječi: „stava (4)“ zamjenjuju se riječima: „stava (3)“.

#### **Član 21.**

U članu 4.20 riječi: „uklanja se“ zamjenjuju se riječima: „briše se“.

#### **Član 22.**

U članu 4.21 stav (3) tačka se briše, stavlja zarez i dodaju riječi: „niti kandidat može povući kandidaturu.“.

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi: „(4) Nakon ovjere kandidatskih listi, pa do početka štampanja glasačkih listića, politička stranka, koalicija i lista nezavisnih kandidata ima pravo da zamijeni kandidata na listi samo u slučaju smrti kandidata, ili ako su u tom vremenu nastupili razlozi iz člana 1.10 stav (1) tačka 5. ovog zakona.“.

#### **Član 23.**

U članu 4.23 stav (2) briše se.

U dosadašnjem stavu (3), koji postaje stav (2), riječi: „stava (2) ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „člana 4.21 stav (4) ovog zakona“.

U dosadašnjem stavu (4), koji postaje stav (3), riječi: „stava (3)“ zamjenjuju se riječima: „stava (2)“, a riječi: „stava (2) ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „člana 4.21 stav (4) ovog zakona“.

#### **Član 24.**

U članu 4.24 u stavu (2) rečenica koja glasi: “Kandidatska lista za kompenzacijske mandate se sačinjava u skladu sa članom 4.19 stav (4) ovog Zakona.”, mijenja se i glasi: „Svaka kandidatska lista za kompenzacione mandate uključuje kandidate muškog i ženskog spola koji su ravnopravno zastupljeni. Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen s najmanje 40% od ukupnog broja kandidata na listi. Kandidati manje zastupljenog spola raspoređuju se na kandidatskoj listi za kompenzacione mandate na sljedeći način: najmanje jedan kandidat manje zastupljenog spola među prva dva kandidata, dva

kandidata manje zastupljenog spola među prvih pet kandidata, tri kandidata manje zastupljenog spola među prvih osam kandidata itd.“.

#### **Član 25.**

U Poglavlju 6. Zaštita izbornog prava, u članu 6.4 stav (2) riječi: “6.3. stav (3)” zamjenjuju se riječima: „6.3 stav (2)“.

#### **Član 26.**

U članu 6.6 u stavu (3) riječi: „članom 6.3. stav (3)” zamjenjuju se riječima: „članom 6.3 stav (2).“.

#### **Član 27.**

U Poglavlju 9. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u Potpoglavlju A. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u članu 9.2a u tački b) iza riječi: „Ugljevik“ stavlja se zarez, briše veznik: „i“, a iza riječi: „Teslić“ dodaju se riječi: „i Stanari“.

Tačka c) mijenja se i glasi:

„c) Izborna jedinica 3 sastoji se od gradova Trebinje i Zvornik i općina: Osmaci, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Sokolac, Han Pijesak, Istočna Ilidža, Istočni Stari Grad, Istočno Novo Sarajevo, Trnovo, Pale, Rogatica, Višegrad, Istočni Mostar, Nevesinje, Kalinovik, Gacko, Foča, Novo Goražde, Čajniče, Rudo, Berkovići, Ljubinja, Bileća i Milići i bira tri člana.“.

#### **Član 28.**

U članu 9.7a stav (1) riječi: „članom 4.19 stav (4)” zamjenjuju se riječima: „članom 4.24 stav (2)“.

#### **Član 29.**

U članu 9.8 stav (2) na dva mjesta riječi: „pet procenata (5%)“ zamjenjuju se riječima: „trideset procenata (30%)“.

#### **Član 30.**

U Poglavlju 13. Kantonalne skupštine, općinska vijeća, odnosno skupštine općina i gradska vijeća, odnosno skupštine grada, u članu 13.5 stav (4) iza riječi: „Mandati“ dodaju se riječi: „za kantonalnu skupštinu“, a riječi: „pet procenata (5%)“, na dva mjesta u tekstu, zamjenjuju se riječima: „trideset procenata (30%)“.

Iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Mandati za općinsko vijeće odnosno skupštinu općine koje je osvojila lista raspodjeljuju se najprije među kandidatima s te liste, od kojih je svaki dobio najmanje petnaest procenata (15%) od ukupnog broja važećih glasova koje je ta lista dobila, i to dodjelom mandata prema redoslijedu od najvećeg do najmanjeg broja glasova. Ako je pri tome ostalo još mandata koje treba dodijeliti listi, a preostali kandidati su dobili manje od petnaest procenata (15%) od

ukupnog broja važećih glasova koje je ta lista dobila, raspodjela mandata među preostalim kandidatima s liste vrši se prema njihovom redoslijedu na listi.“.

#### **Član 31.**

U Poglavlju 15. Finansiranje kampanje u članu 15.1 stav (3) briše se.

#### **Član 32.**

U članu 15.7 stav (1) rečenica: „Svaki kandidat za izbornu funkciju na nivou Bosne i Hercegovine ili na nivou entiteta dužan je, u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore, podnijeti Centralnoj izbornoj komisiji BiH, na određenom obrascu, potpisanu izjavu o svom ukupnom imovinskom stanju koja sadrži:“ mijenja se novom rečenicom koja glasi: “Kandidati izabrani na svim nivoima vlasti dužni su podnijeti Centralnoj izbornoj komisiji BiH, na određenom obrascu, potpisanu izjavu o svom ukupnom imovinskom stanju koja sadrži:“.

#### **Član 33.**

U članu 15.8 stav (1) riječi: “osim nivoa Bosne i Hercegovine i nivoa entiteta“ brišu se.

#### **Član 34.**

U Poglavlju 19A. Kaznene odredbe u članu 19.8 stav (1) iza tačke l) dodaje se nova tačka m) koja glasi: „m) neopravdano nije prisutan tokom cijelog procesa glasanja (član 5.5);“.

Tačke od m) do u) postaju tačke od n) do v).

U istom članu dodaje se stav (2) koji glasi: „(2) Za povrede iz stava (1) tač. a), l), m), n), o), p), r), s), t) i u) ovog člana kaznit će se članovi biračkog odbora novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM.“.

#### **Član 35.**

U članu 19.9 u stavu (1) tačka r) mijenja se i glasi: „r) ne podnese u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u Službenom glasniku BiH izjavu o ukupnom imovinskom stanju na određenom obrascu (član 15.7 i 15.8);“.

Iza tačke r) dodaje se nova tačka s) koja glasi: „s) prekorači najveći iznos sredstava za finansiranje izborne kampanje iz člana 15.10;“.

Dosadašnje tačke s), t) i u) postaju tačke t), u) i v).

#### **Član 36.**

U članu 19.10 u stavu (1) broj: „200,00“, zamjenjuje se brojem: „300,00“.

Za vrijeme rada Interresorne radne grupe nisu predložena adekvatna rješenja za grad Mostar, te je dogovoreno da se navedena pitanja rješavaju posebno, nezvano za dogovorene izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.

## **B. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**

### **Član 1.**

U Zakonu o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12) u članu 3. (Izvori finansiranja) u stavu (1) tačka e) riječi: „članom 10“ zamjenjuju se riječima: „članom 7.“.

U istom članu i stavu tačka g) briše se.

### **Član 2.**

U članu 9. (Zabranjene aktivnosti) u stavu (2) iza riječi: „banaka“ stavlja se tačka, a riječi: „u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ briše se.

### **Član 3.**

U članu 11. (Obaveza vođenja poslovnih knjiga) iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka dužna je svojim internim aktima urediti sistem unutrašnje finansijske kontrole nad nižim organizacionim dijelovima radi sprečavanja pogrešnog evidentiranja prihoda i rashoda, te zloupotrebe finansijskih sredstava.“.

### **Član 4.**

U članu 12. (Obaveza podnošenja finansijskog izvještaja) iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka obavezna je u svom finansijskom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.“.

Dosadašnji st. od (2) do (5) postaju st. od (3) do (6).

### **Član 5.**

U članu 13. (Imenovanje ovlaštenog lica u političkoj stranci) iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Politička stranka dužna je javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijski izvještaj u kojem se detaljno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim licima koja su dala dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljuju se na veb-stranici političke stranke.“.

### **Član 6.**

U članu 14. (Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine) iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Svaku sumnju o krivičnom djelu koje se može dovesti u vezu s finansiranjem političkih stranaka i finansiranjem izborne kampanje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine obavezna je prijaviti nadležnom tužilaštvu i drugim organima nadležnim za provođenje zakona.“.

#### **Član 7.**

U članu 19. (Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka) riječi: „5.000,00 KM (pet hiljada konvertibilnih maraka)“ zamjenjuju se riječima: „10.000,00 KM (deset hiljada konvertibilnih maraka).“ .

U istom članu i stavu u tački c) iza riječi „banaka“ stavlja se zarez, a riječi: „ u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ brišu se.

Iza tačke c) dodaju se nove tačke od d) do k) koje glase:

„d) osigura sredstva iz izvora koji nisu propisani članom 3. ovog zakona,

e) krši odredbe člana 9. ovog zakona,

f) ne vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima u skladu s propisima,

g) ne dostavi propisane finansijske izvještaje u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine (član 12. stav (3)),

h) ne podnese finansijski izvještaj u skladu sa ovim zakonom (član 12. stav (4)),

i) ne dostavi dodatne finansijske izvještaje (član 12. stav (5)),

j) ne imenuje ovlašteno lice koje je odgovorno za podnošenje izvještaja i ovlašteno da kontaktira s Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine (član 13.),

k) ne obavijesti Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine u roku od petnaest dana od imenovanja ovlaštenog lica ili bilo kakve promjene statusa ovlaštenog lica.“.

U istom članu iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije hiljade konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice koje izvrši prekršaj.“.

#### **Član 8.**

U članu 20. (Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa) iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije hiljade konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice koje izvrši prekršaj.“.

### **POGLAVLJE III. ZAKLJUČCI I PREPORUKE**

Iz pregleda održanih sjednica, na osnovu radnih materijala, te konačnih i u proceduru dostavljenih prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka vidljivo je da su članovi Interresorne radne grupe pružili svoj puni angažman s ciljem iznalaženja prihvatljivih rješenja u izmjenama izbornog zakonodavstva BiH.

Ipak, članovi Interresorne radne grupe svjesni su da se u budućnosti treba pristupiti i dodatnim izmjenama i dopunama s ciljem unapređenja postojećih rješenja u svim zakonima koji potpadaju u grupu „izbornog zakonodavstva“, te su u skladu s tim usvojeni određeni zaključci:

1. *Interresorna radna grupa predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH* da usvoji Izvještaj o radu Interresorne radne grupe, te podrži jednoglasno usvojene izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka;
2. *Interresorna radna grupa predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH* da produži mandat Interresornoj radnoj grupi s ciljem nastavka rada na izmjenama i dopunama izbornog zakonodavstva BiH u svrhu iznalaženja rješenja i pripreme općih izbora 2018. godine;
3. *Interresorna radna grupa predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH* da, po usvajanju izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, te imajući u vidu da će to biti njegove dvadesete izmjene/dopune, ovlasti ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH da pripreme prijedlog prečišćenog teksta Izbornog zakona BiH, u skladu s Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Predsjedavajući  
Interresorne radne grupe

Branko Petrić

