



Broj: 02-50-6-16-17/16

Sarajevo, 4. 4. 2016.

**ZASTUPNIČKI DOM  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
n/r Borjane Krišto, predsjedateljice



Na 17. sjednici, održanoj 4. 4. 2016., Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, u skladu s člankom 124. Poslovnika Doma naroda, čiji je predlagatelj izaslanica Lilja Zovko.

U skladu s člankom 119. stavak (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), u privitku Vam dostavljam navedeni prijedlog zakon radi razmatranja i usvajanja.

Sukladno zaključku Doma naroda, predlažemo razmatranje Prijedloga zakona po hitnom zakonodavnom postupku, u skladu s člankom 133. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

S poštovanjem,



**Privitak:**

- Tekst Prijedloga zakona na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku.

**Dostaviti:**

- naslovu
- a/a

Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 17. sjednici Doma naroda održanoj 4. travnja 2016. godine i na ... sjednici Zastupničkog doma održanoj ..... 2016. godine, usvojila je

**ZAKON O DOPUNI  
ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA U INSTITUCIJAMA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Članak 1.**

U Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 i 16/16) u članku 39. iza stavka (5) dodaje se stavak (6), koji glasi:

„(6) Odredbe st. (4) i (5) ovoga članka ne primjenju se na članove Povjerenstva za polaganje pravosudnog ispita.“.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“

Broj: 01,02-02-1-1017/16

..... 2016. godine

S a r a j e v o

Predsjedateljica  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

**Borjana Krišto**

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

**Mr. Ognjen Tadić**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

### **2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi za donošenje Zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH se sastoje u namjeri predlagatelja i zakonodavca da ovaj zakon učine primjenjivijim, te da se razjasne određene dileme koje su se pojavile u primjeni zakona kod plaćanja određenih specifičnih tijela koje imaju za cilj osposobljavanje kandidata za obavljanje najsloženijih poslova i dužnosti u okviru pravne struke (sudaca, tužitelja, odvjetnika, medijatora, pravnih zastupnika itd).

Odredbom zakona koji se dopunjuje poboljšana su postojeća rješenja u skladu sa zahtjevima i potrebama prakse.

### **3. CILJE DONOŠENJA ZAKONA**

Cilj dopune Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH je unaprijeđenje postojećih procedura, te prevladavanje pojedinih nedorečenosti u postojećim odredbama, koje su identificirane u postupku primjene zakona.

Predložena dopuna u bitnom ne utječu na cilj i svrhu, kao niti na opću sliku Zakona. Intencija predlagatelja važećih odredbi o naknadama bila je da se naprave određene uštede u proračunu institucija BiH, ne vodeći računa o ovom tijelu koje se „samostalno financira“ participacijom samih kandidata i činjenicom da se dio sredstava zadržava u samom proračunu institucija kada se izvrši raspodjela naknade između članova povjerenstva.

Važno je istaći da predložena dopuna ima za cilj korigirati odnosno dopuniti članak 39. Zakona na način da se omogući jasnija i lakša provedba Zakona, a ovo važno tijelo, čiji članovi su eksperti i doajeni pravne struke, nebi dovelo do obezvrjeđivanja i gubljenja digniteta odnosno do samog urušavanja sustava i apsurdna postojanja ovog važnog tijela.

### **4. NAČELA NA KOJIMA SE ZAKON TEMELJI**

Ovim dopunama zakona unaprijeđena su postojeća zakonska rješenja sukladno temeljnim načelima Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, prvenstveno transparentnosti, a sve u cilju najučinkovitijeg korištenja sredstava u vezi s primjenom predmetnog zakona.

## 5. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

**Odredbom članka 1.** intervenira se na članak 39. na način da se dodaje novi stavak kojim se članovi Povjerenstva za polaganje pravosudnog ispita izuzimaju iz primjene i ograničenja navedenih u članku 39. stavku (4) i (5) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH

Intencija navedene dopune ima za cilj zaštititi ovo jako važno tijelo na razini BiH formirano Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 33/04, 56/08 i 62/11).

Povjerenstvo za polaganje pravosudnog ispita sastoji se od predsjednika, dva zamjenika i 18 ispitivača.

Napominjem da su članovi Povjerenstva za polaganje pravosudnog ispita diplomirani pravnici s položenim pravosudnim ispitom koji su svojim radom u pravosudnim tijelima ili odvjetništvu ili u državnim tijelima uprave ili drugim institucijama ili drugim pravnim osobama stekli visok ugled pravnoga stručnjaka, kao i članovi iz reda znanstvenika iz područja pravnih znanosti iz predmeta navedenih u Zakonu o plaganju pravosudnog ispita.

Prilikom imenovanja navedenog Povjerenstva vodi se računa i o nacionalnoj i o teritorijalnoj zastupljenosti članova povjerenstva.

O kojoj složenosti ispita se radi govori i činjenica da je Zakonom propisano da se ispit sastoji od usmenog i pismenog dijela koji traje tri dana. Pismeni dio ispita polaže se rješavanjem praktičnog slučaja iz kazneno pravnog i građansko-pravnog područja na način da se prvi dan rješava slučaj iz kaneno-pravnog dijela koji u pravilu traje 6 sati, drugi dan se rješava slučaj iz građansko-pravnog dijela koji u pravilu traje 6 sati.

Treći dan, ukoliko kandidat zadovolji na pismenom dijelu ispita, pristupa se usmenom dijelu ispita koji traje do 4 sata i kandidat se ispituje iz sljedećih oblasti:

- 1) Kaznenoga prava (materijalno i postupovno),
- 2) Građanskoga prava (materijalno i postupovno),
- 3) Obiteljskoga prava,
- 4) Gospodarskoga prava,
- 5) Upravnoga prava,
- 6) Radnoga prava,
- 7) Ustavnoga sustava i ustroja pravosuđa.

Navedene oblasti govore same za sebe, može se slobodno reći da je u istim sadržano više od 80% prava i samih ispita koji se polažu na pravnim fakultetima. Ovaj ispit je iznimno iscrpljujući kako za kandidate tako i za same ispitivače. Smisao pravosudnog ispita je

provjeriti koliko su kandidati osposobljeni u praktičnom smislu obnašatio vrlo odgovorne poslove i dužnosti.

Naime, primjenom članka 39. stavak (4) i (5) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH na rad ovog povjerenstva, dovodi se u pitanje njegov budući rad obzirom na prirodu posla kojeg obavlja, sredstva koja nisu planirana u proračunu i stvarne troškove koje imaju članovi povjerenstva. Uzmimo u obzir da članovi povjerenstva za polaganje pravosudnog ispita dolaze iz udaljenijih mjesta izvan Sarajeva, nerijetko se zna desiti da članovi povjerenstva ostaju noćiti u Sarajevu, da im se ne snose dnevnice itd., već su svi troškovi bili ukalkulirani u postojeću naknadu, a dio sredstava zadržavan je i u Proračunu institucija BiH.

Napominjem da se navedeno povjerenstvo samostalno financira od naknada za polaganje pravosudnog ispita, čiju uplatu vrše sami kandidati. Imajući u vidu da se predmetno povjerenstvo samofinancira, jasno je da ovo važno povjerenstvo ne predstavlja teret za proračunska sredstva institucija Bosne i Hercegovine, posebno ako se uzme u obzir intencija zakonodavca da se primjenom predmetnog članka Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 16/16) racionalizuju proračunska sredstva.

Prihvatanjem ovog prijedloga zakona došlo bi do ponovnog ujednačavanja primjene propisa koji uređuju rad i plaćanje povjerenstva za pravosudni ispit na razini cijele države BiH, a time i pravne sigurnosti.

I na kraju, ukoliko na snazi ostanu važeće odredbe, pravosudni ispit na državnoj razini bio bi značajno limitiran, pa bi time i uplate koje se uplaćuju za ove ispite bile značajno smanjene, a Proračun institucija BiH bi na taj način ostao bez dijela prihoda.

## **6. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provođenje ovoga zakona ne zahtijeva posebna sredstva iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, naprotiv provođenjem ovoga zakona dio sredstava ostao bi u Proračunu institucija BiH

### **ODREDBA KOJA SE DOPUNJUJE**

**(preuzeto iz neslužbenog pročišćenog teksta)**

#### **Članak 39.**

**(Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima)**

- (1) Naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima utvrđuje se podzakonskim aktom koji donosi Vijeće ministara.
- (2) Naknada za rad u radnim tijelima Parlamentarne skupštine BiH i naknada za rad zaposlenicima Tajništva Parlamentarne skupštine BiH koji pružaju administrativno-tehničku pomoć privremenim povjerenstvima domova Parlamentarne skupštine BiH utvrđuju se podzakonskim aktom koji donosi nadležno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH.
- (3) Članovi upravnih odbora, nadzornih i drugih radnih tijela, koji su zaposleni u institucijama koje se finansiraju iz budžeta institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko

Distrikta BiH i kantona, izuzimajući visokoškolske ustanove, nemaju pravo na naknadu za rad u takvim tijelima koji obavljaju tokom radnog vremena.

(4) Mjesečna naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima može iznositi maksimalno do visine osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine.

(5) Ukupna godišnja naknada članu upravnog odbora, nadzornog i drugog radnog tijela može iznositi maksimalno do visine 12 mjesečnih naknada utvrđenih u stavu (4) ovog člana i ona se ne može prekoračiti niti učešćem u radu više i/ili različitih radnih tijela.