



Broj: 01,02-02-1-340/16

Sarajevo, 1. 2. 2016.

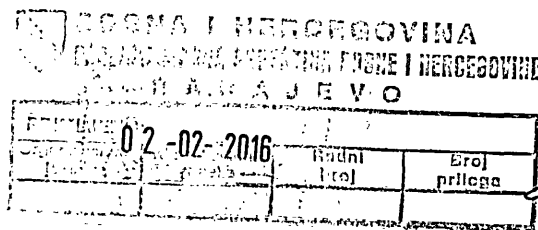
Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Zastupničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnoправно повјеренство Zastupničkog doma

Ustavnoправно повјеренство Doma naroda



Na temelju članka 106. st. (1) i (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i članka 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-правни сектор dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o ombusmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinistvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedateljice Zastupničkog doma, broj: 01,02-02-1-340/16 od 29. 1. 2016., te aktom predsjedatelja Doma naroda, broj: 01,02-02-1-340/16 od 28. 1. 2016., Zakonodavno-правном сектору dostavljen je Prijedlog zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinistvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, u skladu s člankom 104. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 94. stavak (1) Poslovnika Doma naroda.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Zastupničkog doma i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma odnosno člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH.

Člankom 105. stavak (3) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. stavak (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavnu osnovu za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona

- c) *načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen*
- d) procjenu finansijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona
- e) mišljenje Direkcije za europske integracije o usklađenosti prijedloga zakona s pravno obavezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane tijekom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavnu osnovu
2. razloge za donošenje zakona i obrazloženje predloženih rješenja
3. usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom
4. provedbene mehanizme i načine osiguranja poštivanja propisa
5. obrazloženje finansijskih sredstava za provedbu zakona i finansijski učinci zakona;
6. opis konzultacija vođenih u procesu izrade zakona
7. raspored eventualnog ponovnog preispitivanja uvedenog propisa.

U obrazloženju, a što bi bilo sukladno navedenim odredbama poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, *nisu navedena načela* na kojima je Prijedlog zakona utemeljen.

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja Direkcije za europske integracije BiH (u prilogu: Izjava o usklađenosti), Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, te mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu s navedenim, Prijedlog zakona *je djelomično usklađen* s člankom 105. stavak (3) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. stavak (3) Poslovnika Doma naroda.

Budući da se radi o novom Prijedlogu zakona, odredbe članka 105. stavak (5) Poslovnika Zastupničkog doma i članka 95. stavak (5) Poslovnika Doma naroda nisu primjenjive.

Iz navedenog proizlazi da Prijedlog zakona *nije u cijelosti* usklađen s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma odnosno s člankom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)

U članku 8. Prijedloga zakona naziv članka „Preventivni mehanizam“ nije usklađen s definicijom navedenom u članku 2. stavak (1) točka d).

U članku 11. Prijedloga zakona naziv „Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine“ skraćen je u „Povjerenstvo“, dok se njegov puni naziv ponavlja u čl. 12. i 33.

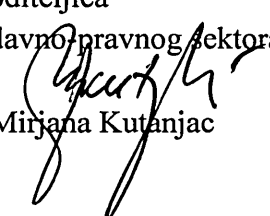
U čl. 11., 17. i 40. Prijedloga zakona pri označavanju stavka nisu pravilno primjenjene odredbe članka 31. stavak (2) Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine:

„(2) Stavak se označava arapskim brojem, s otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja.“

U članku 38. Prijedloga zakona zatvoreno se poziva na Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, međutim pozivanje nije potpuno. Predlagatelj u pozivanju nije uvrstio izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine objavljene u „Službenom glasniku BiH“ br. 75/15 i 88/15.

U članku 41. navodi se da stupanjem na snagu prestaje važiti Zakon o ombudsmanu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 19/02, 35/04 i 32/06), te je ostatak teksta nepotreban.

U skladu s navedenim, Prijedlog zakona **nije u cijelosti** usklađen s Jedinственим pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Voditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

- naslovu
- tajnici Zajedničke službe Tajništva

