



Broj: 01,02-02-1-340/16

Sarajevo, 1.2.2016.

Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Predstavničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnoправна komisija Predstavničkog doma

Ustavnoправна komisija Doma naroda

Stamp: BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO

PRIMLJENO: 02-02-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Handwritten mark: B

Na osnovu člana 106. st. (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i člana 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-правни сектор dostavlja

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o ombusmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedavajuće Predstavničkog doma, broj: 01,02-02-1-340/16, od 29.1.2016., te aktom predsjedavajućeg Doma naroda, broj: 01,02-02-1-340/16, od 28.1.2016., Zakonodavno-правном сектору dostavljen je Prijedlog zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, u skladu s članom 104. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 94. stav (1) Poslovnika Doma naroda.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Predstavničkog doma i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Tekst Prijedloga zakona je, u skladu s članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 95. stav (1) Poslovnika Doma naroda, podnesen u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH.

Članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. stav (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavni osnov za usvajanje zakona

- b) razloge za donošenje zakona
- c) ***principe na kojima je zasnovan prijedlog zakona***
- d) procjenu finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona
- e) mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona s pravnoobavezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konsultirane tokom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavni osnov
2. razloge za donošenje zakona i obrazloženje predloženih rješenja
3. usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom
4. provedbene mehanizme i načine osiguranja poštivanja propisa
5. obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje zakona i finansijski učinci zakona;
6. opis konsultacija vođenih u procesu izrade zakona
7. raspored eventualnog ponovnog preispitivanja uvedenog propisa.

U obrazloženju, a što bi bilo u skladu s navedenim odredbama poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, ***nisu navedeni principi*** na kojima je zasnovan Prijedlog zakona.

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja: Direkcije za evropske integracije BiH (u prilogu: Izjava o usklađenosti), Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, te mišljenje Vlade Federacije BiH.

U skladu s navedenim, Prijedlog zakona ***djelimično je usklađen*** s članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. stav (3) Poslovnika Doma naroda.

S obzirom na to da se radi o novom Prijedlogu zakona, odredbe člana 105. stav (5) Poslovnika Predstavničkog doma i člana 95. stav (5) Poslovnika Doma naroda nisu primjenjive.

Iz navedenog proizilazi da Prijedlog zakona ***nije u potpunosti*** usklađen s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno s članom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14)

U članu 8. Prijedloga zakona naziv člana „Preventivni mehanizam“ nije usklađen s definicijom navedenom u članu 2. stav (1) tačka d).

U članu 11. Prijedloga zakona naziv „Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine“ skraćen je u „Komisija“, dok se njen puni naziv ponavlja u čl. 12. i 33.

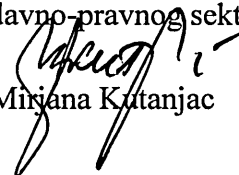
U čl. 11., 17. i 40. Prijedloga zakona pri označavanju stava nisu pravilno primjenjene odredbe člana 31. stav (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine:

„(2) Stav se označava arapskim brojem, s otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja.“

U članu 38. Prijedloga zakona vrši se zatvoreno pozivanje na Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, ali ono nije potpuno. Predlagač u pozivanju nije uvrstio izmjene i dopune Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljene u „Službenom glasniku BiH“, br. 75/15 i 88/15.

U članu 41. navodi se da stupanjem na snagu prestaje važiti Zakon o ombudsmenu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/04 i 32/06), te je ostatak teksta nepotreban.

U skladu s navedenim, Prijedlog zakona **nije u potpunosti** usklađen s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

- naslovu
- sekretarki Zajedničke službe Sekretarijata

