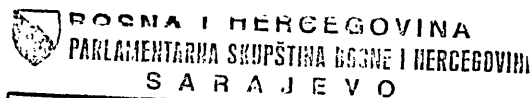




Broj: 01,02-02-1-610/16
Sarajevo, 24. 2. 2016. godine



Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Zastupničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnoopravno povjerenstvo Zastupničkog doma

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda

PRIMLJENO: 25-02-2016			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Na temelju članka 106. st. (1) i (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i članka 97. st. (1) i (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-pravni sektor daje

MIŠLJENJE

**o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma
i člankom 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinistvenim
pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine**

Aktom predsjedateljice Zastupničkog doma, broj: 01,02-02-1-610/16 od 19. 2. 2016., te aktom predsjedatelja Doma naroda, broj: 01,02-02-1-610/16 od 22. 2. 2016., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinistvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-3653/15 od 18. 2. 2016., podnijelo je Vijeće ministara BiH kao ovlašteni predlagatelj, u skladu s člankom 104. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 94. stavak (1) Poslovnika Doma naroda.

**I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Zastupničkog doma i Poslovnika Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH**

Člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda propisano je da se Prijedlog zakona podnosi u obliku teksta, u skladu s Jedinistvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila), u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima koji su u službenoj uporabi u BiH.

U vezi s tim, tekst Prijedloga zakona podnesen je u pisanom i elektroničkom obliku, na jezicima i pismima u službenoj uporabi u BiH. Međutim, s aspekta usklađenosti s

Jedinstvenim pravilima, u Prijedlogu zakona sadržane su određene nedosljednosti, te smatramo da je Prijedlog zakona *formalno* usklađen s člankom 105. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno s člankom 95. stavak (1) Poslovnika Doma naroda.

Člankom 105. stavak (3) Poslovnika Zastupničkog doma i člankom 95. stavak (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavnu osnovu za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona
- c) načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen
- d) procjenu financijskih sredstava potrebnih za provedbu zakona
- e) mišljenje Direkcije za europske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona s pravno obvezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konzultirane u izradi prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavnu osnovu za donošenje zakona
2. razloge za donošenje zakona
3. usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom
4. provedbene mehanizme i osiguranje poštivanja propisa
5. konzultacije
6. reviziju postojećih propisa
7. financijska sredstava za provedbu zakona.

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja: Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-1-915/15 od 22. 12. 2015., Direkcije za europske integracije BiH, broj: 03/A-06-2-SR-1732-2/15 od 23. 12. 2015., Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, broj: 07-02-1-3186/15 od 29. 12. 2015., i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, broj: 08-02-1-282-1/2016 od 21. 1. 2016.

Dakle, u obrazloženju *nisu navedena* načela predloženog zakona, te Prijedlog zakona *nije usklađen* s navedenim odredbama poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.

Člankom 105. stavak (5) Poslovnika Zastupničkog doma te člankom 95. stavak (5) Poslovnika Doma naroda propisano je da se „uz prijedlog izmjena ili dopuna zakona, odnosno drugog akta prilažu i odredbe članaka koji se mijenjaju odnosno dopunjuju, te verzija pročišćenog teksta zakona ili drugog akta“.

U vezi s tim, dostavljen je *nepotpuni* pregled odredaba koje se mijenjaju/dopunjuju u odnosu na Prijedlog zakona.

Također, nije dostavljen pročišćeni tekst zakona, te u tom smislu skrećemo pozornost na to da odredbe koje se predlažu treba ugraditi u osnovni tekst Zakona kako bi se, prilikom rasprave, imala predodžba o cjelovitom tekstu Prijedloga zakona o kojem se raspravlja. Istodobno napominjemo da pregled odredaba koje se mijenjaju/dopunjuju, kao i pročišćeni tekst zakona, treba izraditi i dostaviti na tri jezika i dva pisma u službenoj uporabi u BiH.

U skladu s navedenim, Prijedlog zakona *nije u cijelosti usklađen* s člankom 105. Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno s člankom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedininstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14)

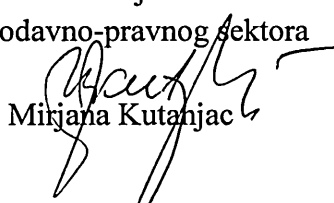
Po pitanju usklađenosti Prijedloga zakona s Jedininstvenim pravilima, ukazujemo na odredbe čl. 44. i 44a. Jedininstvenih pravila radi obveze usuglašavanja sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 32/10 - službeni pročišćeni tekst), prije svega s člankom 32. stavak (2) Zakona, kojim je propisana obveza usklađivanja svih državnih i entitetskih zakona, kao i drugih odgovarajućih propisa, s odredbama toga zakona.

Također, formulacija dopune članka 6. (Prijelazna odredba) u Prijedlogu zakona ne zadovoljava pravila iz članka 52. Jedininstvenih pravila, kojim je propisano: „Ako se propis dopunjuje dodavanjem članka ili članaka, novi članak označuje se istim brojem kao i prethodni, popraćen progresivnim slovom.“

Iz navedenog proizlazi da Prijedlog zakona *nije u cijelosti usklađen* s Jedininstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Voditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutanjac



Dostaviti:

- naslovu
- tajnici Zajedničke službe Tajništva

