



Broj: 01,02-02-1-610/16

Sarajevo, 24.2.2016.

Parlamentarna skupština BiH

Kolegij Predstavničkog doma

Kolegij Doma naroda

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma

Ustavnopravna komisija Doma naroda

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 25-02-2016

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

9

Na osnovu člana 106. st. (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i člana 97. st. (1) i (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Zakonodavno-pravni sektor daje

MIŠLJENJE

o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95.

Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Aktom predsjedavajuće Predstavničkog doma, broj: 01,02-02-1-610/16, od 19.2.2016., te aktom predsjedavajućeg Doma naroda, broj: 01,02-02-1-610/16, od 22.2.2016., Zakonodavno-pravnom sektoru dostavljen je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. Poslovnika Doma naroda, te Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona, broj: 05-02-1-3653/15, od 18.2.2016., podnijelo je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagач, u skladu s članom 104. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 94. stav (1) Poslovnika Doma naroda.

I. Usklađenost s odredbama Poslovnika Predstavničkog doma i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 95. stav (1) Poslovnika Doma naroda propisano je da se Prijedlog zakona podnosi u formi teksta, u skladu s Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila), u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima koji su u službenoj upotrebi u BiH.

U vezi s tim, tekst Prijedloga zakona podnesen je u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH. Međutim, sa aspekta usklađenosti s Jedinistvenim

pravilima, u Prijedlogu zakona ima određenih nedosljednosti, te smatramo da je Prijedlog zakona **formalno** usklađen s članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno s članom 95. stav (1) Poslovnika Doma naroda.

Članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 95. stav (3) Poslovnika Doma naroda propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavni osnov za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona
- c) principe na kojima je zasnovan prijedlog zakona
- d) procjenu finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona
- e) mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona s pravnoobavezujućim normama EU, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konsultirane tokom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavni osnov za donošenje zakona
2. razloge donošenja zakona
3. usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom
4. provedbene mehanizme i osiguranje poštivanja propisa
5. konsultacije
6. reviziju postojećih propisa
7. finansijska sredstava za provođenje zakona

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja: Ureda za zakonodavstvo, broj: 01-02-1-915/15 od 22.12.2015., Direkcije za evropske integracije BiH, broj: 03/A-06-2-SR-1732-2/15, od 23.12.2015., Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj: 07-02-1-3186/15, od 29.12.2015., i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 08-02-1-282-1/2016, od 21.01.2016.

Dakle, u obrazloženju **nisu navedeni** principi predloženog zakona, te Prijedlog zakona **nije usklađen** s navedenim odredbama Poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Članom 105. stav (5) Poslovnika Predstavničkog doma, te član 95. stav (5) Poslovnika Doma naroda propisano je da „uz prijedlog izmjena ili dopuna zakona, odnosno drugog akta prilažu i odredbe članova koji se mijenjaju odnosno dopunjavaju, te verzija prečišćenog teksta zakona ili drugog akta“.

S tim u vezi, dostavljen je **nepotpun** pregled odredbi koje se mijenjaju/dopunjavaju u odnosu na Prijedlog zakona.

Također, nije dostavljen prečišćeni tekst zakona, te u tom smislu skrećemo pažnju da je odredbe koje se predlažu potrebno ugraditi u osnovni tekst Zakona, kako bi se, prilikom rasprave, imala predodžba o cjelovitom tekstu Prijedloga zakona o kojem se raspravlja. Istovremeno napominjemo da pregled odredbi koje se mijenjaju/dopunjavaju, kao i prečišćeni tekst zakona, treba da budu izrađeni i dostavljeni na tri jezika i dva pisma u službenoj upotrebi u BiH.

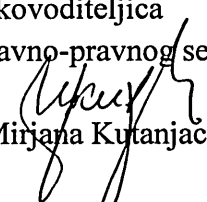
U skladu s navedenim, Prijedlog zakona *nije u potpunosti usklađen* s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno s članom 95. Poslovnika Doma naroda.

II. Usklađenost s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14)

Po pitanju usklađenosti Prijedloga zakona s Jedinstvenim pravilima ukazujemo na odredbe čl. 44. i 44a. Jedinstvenih pravila radi obaveze usaglašavanja sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 32/10 - službeni prečišćeni tekst), prevashodno s članom 32. stav (2) Zakona kojim je propisana obaveza usklađivanja svih državnih i entitetskih zakona, kao i drugih odgovarajućih propisa, s odredbama ovog zakona.

Također, dopuna člana 6. (Prijelazna odredba) Prijedloga zakona nije u skladu s članom 52. Jedinstvenih pravila, kojim je propisano da: „ako se dopuna propisa vrši dodavanjem člana ili članova, novi član označava se istim brojem kao i prethodni, popraćen progresivnim slovom.“

Iz navedenog proizilazi da Prijedlog zakona *nije u potpunosti usklađen* s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

- naslovu
- sekretarki Zajedničke službe Sekretarijata

