


Broj:

Sarajevo, 23.3.2016.

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM**

			
BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
PRIMLJENO	04.04.2016		
Organizaciona jedinica	Radna jedinica	Redni broj	Broj prijave
01-02-1	1033	16	

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, dostavlja se

Poštovani,

Sukladno Zaključku oba doma Parlamentarne skupštine BiH o formiranju Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 40/15 i 45/15), Interresorna radna skupina za izradu izmjena izbornog zakonodavstva, u sastavu:

- zastupnici u Zastupničkom domu: *Hazim Rančić, Borjana Krišto i Lazar Prodanović;*
- izaslanici u Domu naroda: *Halid Genjac, Bariša Čolak i Ognjen Tadić;*
- ministri u Vijeću ministara BiH: *Josip Grubeša, Semiha Borovac i Mirko Šarović;* te
- članovi Središnjeg izbornog povjerenstva BiH: *Ahmet Šantić, Branko Petrić i Vlado Rogić,*

utvrdila je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka.

U skladu sa navedenim i na osnovu čl. 104. i 105. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 79/14, 81/15 i 97/15), kao ovlašteni predlagatelji, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predlažemo da se Prijedlog zakona razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U privitku Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku sa obrazloženjem, odredbe koje se mijenjaju odnosno dopunjavaju, neslužbeni pročišćeni tekst Zakona o financiranju političkih stranaka, te elektroničku verziju Prijedloga zakona.

Borjana Krišto

Hazim Rančić

Lazar Prodanović



Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2016. godine i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2016. godine, usvojila je

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12) u članku 3. (Izvori financiranja) u stavku (1) točki e) riječi: „člankom 10.“ zamjenjuju se riječima: „člankom 7.“.

U istom članku i stavku točka g) briše se.

### **Članak 2.**

U članku 9. (Zabranjene aktivnosti) u stavku (2) iza riječi: „banaka“ stavlja se točka, a riječi: „, u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ brišu se.

### **Članak 3.**

U članku 11. (Obveza vođenja poslovnih knjiga) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka dužna je svojim internim aktima urediti sustav unutarnje financijske kontrole nad nižim organizacijskim dijelovima radi sprječavanja pogrešnog evidentiranja prihoda i rashoda, te zlouporabe financijskih sredstava.“.

### **Članak 4.**

U članku 12. (Obveza podnošenja financijskog izvješća) iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Politička stranka obvezna je u svoje financijsko izvješće uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njezinim nadzorom.“.

Dosadašnji st. od (2) do (5) postaju st. od (3) do (6).

### **Članak 5.**

U članku 13. (Imenovanje ovlaštene osobe u političkoj stranci) iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6), koji glasi:

„(6) Politička stranka dužna je javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i financijsko izvješće u kojem se detaljno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su

sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljuju se na internetskoj stranici političke stranke.“.

#### **Članak 6.**

U članku 14. (Nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine) iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

„(4) Svaku sumnju o kaznenom djelu koje se može dovesti u vezu s financiranjem političkih stranaka i financiranjem izborne kampanje Središnje izborne povjerenstvo Bosne i Hercegovine obvezno je prijaviti nadležnom tužiteljstvu i drugim tijelima nadležnim za provedbu zakona.“.

#### **Članak 7.**

U članku 19. (Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka) riječi: „5.000,00 KM (pet tisuća konvertibilnih maraka)“ zamjenjuju se riječima: „10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka)“.

U istom članku i stavku u točki c) iza riječi „banaka“ stavlja se zarez, a riječi: „u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“ briše se.

Iza točke c) dodaju se nove točke od d) do k) koje glase:

„d) osigura sredstva iz izvora koji nisu propisani člankom 3. ovog Zakona,

e) povrijedi odredbe članka 9. ovoga Zakona,

f) ne vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima u skladu s propisima,

g) ne dostavi propisana financijska izvješća u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine (članak 12. stavak (3)),

h) ne podnese financijsko izvješće u skladu sa ovim Zakonom (članak 12. stavak (4)),

i) ne dostavi dodatna financijska izvješća (članak 12. stavak (5)),

j) ne imenuje ovlaštenu osobu koja je odgovorna za podnošenje izvješća i ovlaštena za kontaktiranje sa Središnjim izbornim povjerenstvom Bosne i Hercegovine (članak 13.),

k) ne obavijesti Središnje izborne povjerenstvo Bosne i Hercegovine u roku od 15 dana od imenovanja ovlaštene osobe ili bilo kakve promjene statusa ovlaštene osobe.“.

U istome članku iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.“.

#### **Članak 8.**

U članku 20. (Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa) iza stavka (1) dodaje se stavak (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.“.

**Članak 9.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedateljica  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH

---

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH

---

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA USVAJANJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka sadržana je u odredbama članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za „*donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za izvršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine prema ovome Ustavu*“.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Parlamentarna skupština BiH je Zaključkom Zastupničkog doma, usvojenom na 18. sjednici od 7. 10. 2015., i Zaključkom Doma naroda, usvojenom na 10. sjednici od 14. 9. 2015., zadužila Interresornu radnu skupinu za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH da izradi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka GRECO-a, te da ih posredstvom ovlaštenog predlagatelja uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Predloženi Zakon o financiranju političkih stranaka odražava rješenja usuglašena tijekom rada Interresorne radne skupine.

### **III. NAČELA NA KOJIMA JE PRIJEDLOG ZAKONA UTEMELJEN**

Prijedlog zakona temelji se na načelu učinkovite kontrole i transparentnosti financiranja političkih stranaka kao jedan od najboljih načina za sprječavanje i borbu protiv korupcije.

### **IV. PROCJENA FINACIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna finacijska sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

### **V. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

U članku 1. Zakona obavljen je tehnički ispravak u članku 3. stavku (1) točki e) osnovnog teksta Zakona zbog pozivanja na pogrešnu normu.

U istome članku briše se točka g) osnovnog teksta zakona radi zabrane financiranja političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka.

Člankom 2. propisuje se zabrana financiranja političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka bez obzira na udio državnog osnivačkog kapitala.

Člankom 3. dopunjuje se članak 11. osnovnog teksta Zakona i propisuje obveza uvođenja unutarnjih finacijskih kontrola na način kojim se sprječava pogrešno evidentiranje prihoda i rashoda, te zlouporaba finacijskih sredstava, a s ciljem realizacije preporuka GRECO-a.

**Člankom 4.** dopunjuje se osnovni članak 12. i propisuje obveza političkim strankama da u svoja financijska izvješća uključe sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkim strankama ili su pod njihovim nadzorom. Ovom se odredbom nastoji povećati transparentnost financijskih izvješća.

**Člankom 5.** dopunjuje se osnovni članak 13., kojim se, u cilju pravovremenog pristupa javnosti financijskim izvješćima političkih stranaka, propisuje obveza javnog prikazivanja porijekla i načina utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine) tako što se završni račun i financijsko izvješće u kojem se detaljno navode: izvori prihoda, podatci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge te podatci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, objavljuju na internetskoj stranici političke stranke.

**Člankom 6.** dopunjuje se članak 14. osnovnog teksta Zakona i propisuje obveza Središnjem izbornom povjerenstvu BiH da svaku sumnju o kaznenom djelu koje se može dovesti u vezu s financiranjem političkih stranaka i financiranjem izborne kampanje prijavi nadležnom tužiteljstvu i drugim tijelima nadležnim za provedbu zakona, čime se stvaraju pretpostavke za realizaciju preporuka GRECO-a.

**U članku 7.** koji se odnosi na članak 19. stavak (1) Zakona predlaže se izmjena iznosa novčanih kazni za prekršaj političkih stranaka povećanjem dosadašnjih iznosa s 5.000,00 KM na 10.000,00 KM. U točki c) propisuje se prekršaj za političke stranke ako se financiraju podizanjem kredita kod banaka. U istom članku iza točke c) dodaju se nove točke od d) do k) koje su navedene u članku 7. Prijedloga zakona. Također, dodaje se i novi stavak (2) kojim se propisuje kazna za fizičke osobe u rasponu od 200,00 KM do 2.000,00 KM zbog prekršaja navedenih u stavku (1) ovog zakona.

**Člankom 8.** dopunjuje se osnovni članak 20. i propisuju novčane kazne za fizičke osobe koje povrijede odredbe Zakona za koje se izriču novčane kazne do trostrukog iznosa, u iznosu od 200,00 KM do 2.000,00 KM.

**Člankom 9.** propisano je stupanje na snagu Zakona.





## **Pregled odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka koje se mijenjaju i dopunjuju**

### **Članak 3.**

#### **(Izvori financiranja)**

(1) Politička stranka može se financirati iz:

- a) članarina,
- b) dobrovoljnih priloga pravnih i fizičkih osoba,
- c) izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija,
- d) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke,
- e) proračuna Bosne i Hercegovine sukladno članku 10. ovoga Zakona, entitetskih proračuna, kantonalnih proračuna i proračuna Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te proračuna drugih jedinica lokalne uprave i samouprave sukladno zakonu,
- f) dobiti poduzeća koja su u vlasništvu političke stranke, g) kreditnog zaduženja kod banaka.

(2) Poduzeće iz stavka (1) točke f) ovoga članka može se baviti samo djelatnošću vezanom uz kulturu ili izdavačkom djelatnošću.

(3) Godišnji prihod stranke iz stavka (1) toč. d) i f) ovoga članka ne smije premašiti 20% iznosa ukupnoga godišnjeg prihoda stranke.

### **Članak 9.**

#### **(Zabranjene aktivnosti)**

(1) Zabranjen je bilo kakav politički pritisak na pravne i fizičke osobe u vezi s dobrovoljnim priložima političkim strankama.

(2) Zabranjeno je financirati političke stranke podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

### **Članak 11.**

#### **(Obveza vođenja poslovnih knjiga)**

Politička stranka dužna je voditi poslovne knjige i podnositi financijska izvješća na način utvrđen zakonom i drugim propisima sukladno zakonu.

### **Članak 12.**

#### **(Obveza podnošenja financijskog izvješća)**

(1) Politička stranka vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka dužna je Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine podnijeti financijsko izvješće za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).

(2) Politička stranka podnosi posebno financijsko izvješće za razdoblje izborne promidžbe na način kako je to utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

(3) Do 31. ožujka iduće godine politička stranka podnosi financijsko izvješće u obliku koji odobri Središnje izborni povjerenstvo Bosne i Hercegovine. To izvješće sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine. Središnje izborni povjerenstvo Bosne i Hercegovine donosi provedbene propise za odredbe kojima se pobliže utvrđuju sadržaj, oblik, način i druge pojedinosti izvješćivanja.

(4) Sve osobe koje su dužne podnijeti izvješće moraju podnijeti i dodatna izvješća koja zatraži Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine.

(5) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine u potpunosti je nadležno za provedbu i primjenu odredaba ovoga članka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

### **Članak 13.**

#### **(Imenovanje ovlaštene osobe u političkoj stranci)**

(1) Politička stranka obvezna je imenovati ovlaštenu osobu koja je odgovorna za vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje financijskih izvješća i koja je ovlaštena kontaktirati sa Središnjim izbornim povjerenstvom Bosne i Hercegovine.

(2) Podnositelj izvješća obavještava Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštene osobe iz stavka (1) ovoga članka u roku od 15 dana od njezina imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa te osobe, dužni su u roku od 15 dana obavijestiti Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine o toj promjeni.

(3) Ovlaštena osoba potpisuje sva izvješća i odgovorna je za vođenje evidencije u vezi s izvješćima, a na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine ovlaštena osoba obvezna je dostaviti izvješća na uvid.

(4) Političke stranke čuvaju sva svoja financijska izvješća najmanje šest godina nakon podnošenja.

(5) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine stavlja sva izvješća na raspolaganje javnosti putem svoje internetske stranice i poduzima odgovarajuće mjere kako bi se svim građanima osigurao pristup informacijama sadržanim u izvješćima.

### **Članak 14.**

#### **(Nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine)**

(1) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nadležno je ispitati slučajeve u kojima nije postupljeno sukladno odredbama ovoga Zakona i može naložiti određenim osobama da odgovore na pitanja u pisanom obliku radi osiguranja dokumentiranih i drugih dokaza, te pribavljanja izjava svjedoka u vezi s istragom koju je eventualno pokrenulo Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine. Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine može započeti istragu ili poduzeti odgovarajuće mjere, samostalno ili povodom uloženog prigovora.

(2) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nadležno je za provedbu odredaba ovoga Zakona i nadležno je odlučiti o tome je li politička stranka ili druga osoba prekršila odredbe ovoga Zakona, kao i izreći sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredaba ili poduzeti odgovarajuće administrativne mjere iz svoje opće nadležnosti, sukladno zakonu.

(3) Prije nego što izrekne kaznu ili poduzme administrativnu mjeru, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nastojat će postići da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe ovoga Zakona dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi.

## **Članak 19.**

### **(Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka)**

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka) do 5.000,00 KM (pet tisuća konvertibilnih maraka) kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja financijska sredstva koristi protivno odredbi članka 4. st. (1) i (2) ovoga Zakona,
- b) politička stranka koja ne vodi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom primitku sukladno odredbi članka 5. stavka (4) ovoga Zakona,
- c) politička stranka koja se financira podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

## **Članak 20.**

### **(Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa)**

Novčanom kaznom do trostrukog iznosa primljenih sredstava kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja je dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz članka 3. stavka (3) ovoga Zakona ili premašuje najveći utvrđeni iznos dobrovoljnih priloga iz članka 6. ili na način koji je zabranjen člankom 8. ovoga Zakona,
- b) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave i ne uplate u državni proračun iznose dobrovoljnih priloga koji premašuju visinu iznosa utvrđenu u članku 6. ovoga Zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih (anonimnih) izvora, sukladno članku 8. stavak (7) ovoga Zakona,
- c) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave uplatu priloga iz nedopuštenih izvora i ne doznače uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 8. stavak (7) ovoga Zakona.



**ZAKON**  
**O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**  
**(Neslužbeni pročišćeni tekst<sup>1</sup>)**

**Članak 1.**

**(Cilj Zakona)**

Ovim se Zakonom uređuju način i uvjeti pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime osiguravaju sredstva za rad.

**Članak 2.**

**(Definicija političkih stranaka)**

Političkim strankama, u smislu ovoga Zakona, smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organiziraju radi sudjelovanja na izborima, te se sukladno zakonu registriraju kod nadležnoga suda u bilo kojem entitetu, u svrhu provođenja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

**Članak 3.**

**(Izvori financiranja)**

(1) Politička stranka može se financirati iz:

- a) članarina,
- b) dobrovoljnih priloga pravnih i fizičkih osoba,
- c) izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija,
- d) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke,
- e) proračuna Bosne i Hercegovine sukladno ~~članku 7~~ ovoga Zakona, entitetskih proračuna, kantonalnih proračuna i proračuna Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te proračuna drugih jedinica lokalne uprave i samouprave sukladno zakonu,
- f) dobiti poduzeća koja su u vlasništvu političke stranke.

---

<sup>1</sup>Neslužbeni pročišćeni tekst sadrži Zakon o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" 95/12) i prijedlog izmjena i dopuna Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH-označen podebljanim slovima.

Ovaj neslužbeni pročišćeni tekst se koristi samo za internu upotrebu i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

(2) Poduzeće iz stavka (1) točke f) ovoga članka može se baviti samo djelatnošću vezanom uz kulturu ili izdavačkom djelatnošću.

(3) Godišnji prihod stranke iz stavka (1) toč. d) i f) ovoga članka ne smije premašiti 20% iznosa ukupnoga godišnjeg prihoda stranke.

#### Članak 4.

##### (Korištenje financijskih sredstava)

(1) Financijska sredstva iz članka 3. stavka (1) ovoga Zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih njezinim programom i statutom.

(2) U roku od 30 dana nakon podnošenja financijskog izvješća, sukladno članku 11. ovoga Zakona, prihod iz članka 3. stavka (1) toč. d) i f) ovoga Zakona koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija registriranih u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom.

#### Članak 5.

##### (Članarina i dobrovoljni prilozi)

(1) Članarinom se, u smislu ovoga Zakona, smatra redoviti novčani iznos koji član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenim njezinim statutom ili drugim aktom.

(2) Dobrovoljnim prilozi, u smislu ovoga Zakona, smatraju se povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.

(3) Za dobrovoljne priloge koji se daju političkoj stranci u obliku proizvoda ili usluga, fizičke i pravne osobe dužne su izdati račun na kojemu će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge, te na kojemu je naznačeno da glasi na političku stranku i da ne podliježe naplati.

(4) Političke stranke dužne su voditi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o primitku članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlaštena osoba u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana primitka uplate.

(5) Pod uslugama iz stavka (2) ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad stranačkih volontera.

#### Članak 6.

##### (Ograničenje ukupne visine)

(1) Fizičke i pravne osobe mogu davati dobrovoljne priloge političkim strankama jednokratno ili više puta u kalendarskoj godini.

(2) Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcijski račun središnjice političke stranke.

(3) Ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičke osobe jednoj političkoj stranci ne smije premašivati iznos od 10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.

(4) Ukupan iznos dobrovoljnih priloga pravne osobe jednoj političkoj stranci ne smije premašivati iznos od 50.000,00 KM (pedeset tisuća konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.

(5) Ukupan iznos koji član političke stranke uplati na ime stranke u jednoj kalendarskoj godini ne može premašivati iznos od 15.000,00 KM (petnaest tisuća konvertibilnih maraka), što uključuje i članarine.

## Članak 7.

### (Izdvajanja iz državnog proračuna)

(1) U proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: proračun BiH) osiguravaju se sredstva za financiranje političkih stranaka odnosno koalicija političkih stranaka i neovisnih kandidata zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i parlamentarnih skupina, odnosno klubova zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

(2) Ukupna sredstva iz stavka (1) ovoga članka ne mogu premašivati iznos od 0,2% proračuna BiH u kalendarskoj godini.

(3) Političkim strankama odnosno koalicijama političkih stranaka sredstva iz stavka (1) ovoga članka raspodjeljuju se tako što se:

a) 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,

b) 60% sredstava dijeli po broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mandata što ih svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka odnosno neovisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,

c) 10% od ukupnoga iznosa raspoređuje parlamentarnim skupinama razmjerno broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

(4) Članovi koalicije političkih stranaka sudjeluju u raspodjeli sredstava iz stavka (3) ovoga članka na temelju sporazuma o raspodjeli novčanih sredstava, koji je položen u Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine, a ako takvog sporazuma nema, sredstva se raspoređuju među članicama koalicije političkih stranaka po broju dobivenih mandata.

(5) Parlamentarne skupine odnosno klubovi zastupnika i izaslanika i neovisni kandidati u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine sudjeluju u raspodjeli sredstava iz stavka (3)

točke b) ovoga članka po broju zastupničkih odnosno izaslaničkih mandata u domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

(6) Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine svojim će aktima detaljnije propisati raspodjelu sredstava iz ovoga članka, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi s provedbom ovoga Zakona.

## Članak 8.

### (Zabranjeni prilozi)

(1) Financiranje političkih stranaka zabranjuje se:

a) tijelima uprave države Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te gradskim i općinskim tijelima,

b) javnim institucijama,

c) javnim poduzećima,

d) humanitarnim organizacijama,

e) neimenovanim odnosno anonimnim donatorima,

f) vjerskim zajednicama,

g) sindikatima, udugama i drugim neprofitnim organizacijama koje se financiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava,

h) pravnim osobama u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25%,

i) drugim državama, inozemnim političkim strankama i inozemnim pravnim osobama.

(2) Zabrana iz stavka (1) točke a) ovoga članka ne odnosi se na korištenje poslovnih prostorija, koje političke stranke koriste na temelju odluke nadležnoga tijela.

(3) Iznimno, zabrana financiranja političkih stranaka iz stavka 1. točke i) ovoga članka ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih izobrazbi, a radi razvoja i promicanja demokratskih načela.

(4) Privatna poduzeća koja su s tijelima izvršne vlasti na svim razinama u Bosni i Hercegovini sklopila ugovor o javnoj nabavi usluga, ugovor o javnoj nabavi roba ili ugovor o javnoj nabavi radova, sukladno propisima o javnim nabavama u Bosni i Hercegovini, ne mogu finansijski podupirati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini premašuje iznos od 10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka).

(5) Političke stranke ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu.

(6) Zabranjeno je davati dobrovoljne priloge u novcu ili u obliku proizvoda posredstvom trećih osoba (posrednika).



(7) Eventualni dobrovoljni prilozi uplaćeni na račun političke stranke iz nedopuštenih izvora prema st. (1) i (6) ovoga članka, kao i iznosi dobrovoljnih priloga koji premašuju iznose utvrđene u članku 6. ovoga Zakona, te eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih odnosno anonimnih izvora politička stranka dužna je uplatiti u korist proračuna BiH najkasnije u roku osam dana od dana primitka uplate i o tome obavijestiti Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine.

#### Članak 9.

##### (Zabranjene aktivnosti)

(1) Zabranjen je bilo kakav politički pritisak na pravne i fizičke osobe u vezi s dobrovoljnim priložima političkim strankama.

**(2) Zabranjeno je financirati političke stranke podizanjem kredita kod banaka.**

#### Članak 10.

##### (Financijska kontrola političkih stranaka)

(1) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine uspostavlja Službu za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju), koja pregleda i kontrolira financijska izvješća što ih podnesu političke stranke i obavlja reviziju financiranja političkih stranaka sukladno ovome Zakonu.

(2) Revizija financijskih izvješća političke stranke uključuje izvješća sjedišta stranke i najmanje dvije niže organizacijske cjeline koje odabere Služba za reviziju.

(3) Ako nakon izdavanja i dostave političkoj stranci preliminarog pisanog izvješća o reviziji politička stranka ne uloži prigovor, revizor izdaje konačno izvješće s mišljenjem revizora o tome je li se politička stranka financirala sukladno ovome Zakonu.

(4) Ako je politička stranka uložila prigovor na preliminarno izvješće o reviziji, revizor je dužan razmotriti navode iz prigovora. Ako su prigovori političke stranke argumentirani, te stranka dostavi nove dokaze koji nisu bili predloženi revizoru u postupku revizije, a odnose se na povrede ovoga Zakona, revizor će na temelju tih dokaza korigirati prethodni nalaz i izdati konačno izvješće s mišljenjem revizora.

(5) Ako politička stranka na temelju nalaza i preporuka iz preliminarog izvješća dobrovoljno otkloni nedostatke koji su otklonjivi i u ostavljenom roku revizoru dostavi dokaz o otklonjenim nedostacima, revizor u konačnom izvješću neće navesti prekršaje koje je stranka otklonila.

(6) U konačnom izvješću moraju biti navedeni nazivi organizacijskih dijelova stranke u kojima je obavljena revizija.

(7) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine osigurava javnosti pristup izvješćima o reviziji političkih stranaka s nalazima revizije i mišljenjem revizora. Izvješća o reviziji s mišljenjem revizora, nakon što u konačnom obliku budu dostavljena političkim strankama,

objavljaju se na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, a mišljenje i u "Službenom glasniku BiH".

(8) U slučaju da Služba za reviziju smatra potrebnim obaviti detaljniji finansijski pregled kako bi se osigurala valjanost knjigovodstvenog izvješća, Službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. U slučaju uskraćivanja pristupa prostorijama stranke, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijsko izvješće i Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine uskraćuje joj pravo kandidiranja na sljedećim izborima.

#### Članak 11.

##### (Obveza vođenja poslovnih knjiga)

(1) Politička stranka dužna je voditi poslovne knjige i podnositi finansijska izvješća na način utvrđen zakonom i drugim propisima sukladno zakonu.

**(2) Politička stranka dužna je svojim internim aktima urediti sustav unutarnje finansijske kontrole nad nižim organizacijskim dijelovima radi sprječavanja pogrešnog evidentiranja prihoda i rashoda, te zlouporabe finansijskih sredstava.**

#### Članak 12.

##### (Obveza podnošenja finansijskog izvješća)

(1) Politička stranka vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka dužna je Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine podnijeti finansijsko izvješće za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).

**(2) Politička stranka obvezna je u svoje finansijsko izvješće uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njezinim nadzorom.**

(3) Politička stranka podnosi posebno finansijsko izvješće za razdoblje izborne promidžbe na način kako je to utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

(4) Do 31. ožujka iduće godine politička stranka podnosi finansijsko izvješće u obliku koji odobri Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine. To izvješće sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine. Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine donosi provedbene propise za odredbe kojima se pobliže utvrđuju sadržaj, oblik, način i druge pojedinosti izvješćivanja.

(5) Sve osobe koje su dužne podnijeti izvješće moraju podnijeti i dodatna izvješća koja zatraži Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine.

(6) Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine u potpunosti je nadležno za provedbu i primjenu odredaba ovoga članka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

### Članak 13.

#### (Imenovanje ovlaštene osobe u političkoj stranci)

- (1) Politička stranka obvezna je imenovati ovlaštenu osobu koja je odgovorna za vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvješća i koja je ovlaštena kontaktirati sa Središnjim izbornim povjerenstvom Bosne i Hercegovine.
- (2) Podnositelj izvješća obavještava Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštene osobe iz stavka (1) ovoga članka u roku od 15 dana od njezina imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa te osobe, dužni su u roku od 15 dana obavijestiti Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine o toj promjeni.
- (3) Ovlaštena osoba potpisuje sva izvješća i odgovorna je za vođenje evidencije u vezi s izvješćima, a na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine ovlaštena osoba obvezna je dostaviti izvješća na uvid.
- (4) Političke stranke čuvaju sva svoja finansijska izvješća najmanje šest godina nakon podnošenja.
- (5) Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine stavlja sva izvješća na raspolaganje javnosti putem svoje internetske stranice i poduzima odgovarajuće mjere kako bi se svim građanima osigurao pristup informacijama sadržanim u izvješćima.
- (6) Politička stranka dužna je javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijsko izvješće u kojem se detaljno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljuju se na internetskoj stranici političke stranke.

### Članak 14.

#### (Nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine)

- (1) Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nadležno je ispitati slučajeve u kojima nije postupljeno sukladno odredbama ovoga Zakona i može naložiti određenim osobama da odgovore na pitanja u pisanom obliku radi osiguranja dokumentiranih i drugih dokaza, te pribavljanja izjava svjedoka u vezi s istragom koju je eventualno pokrenulo Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine. Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine može započeti istragu ili poduzeti odgovarajuće mjere, samostalno ili povodom uloženog prigovora.
- (2) Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nadležno je za provedbu odredaba ovoga Zakona i nadležno je odlučiti o tome je li politička stranka ili druga osoba prekršila odredbe ovoga Zakona, kao i izreći sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredaba ili poduzeti odgovarajuće administrativne mjere iz svoje opće nadležnosti, sukladno zakonu.

(3) Prije nego što izrekne kaznu ili poduzme administrativnu mjeru, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nastojat će postići da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe ovoga Zakona dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi.

(4) Svaku sumnju o kaznenom djelu koje se može dovesti u vezu s financiranjem političkih stranaka i financiranjem izborne kampanje Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine obvezno je prijaviti nadležnom tužiteljstvu i drugim tijelima nadležnim za provedbu zakona.

#### Članak 15.

##### (Uloga Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine)

(1) Služba za reviziju izvješćuje Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine o svim nepravilnostima i povredama odredaba ovoga Zakona.

(2) U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovoga Zakona, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine nadležno je izreći novčanu kaznu sukladno ovome Zakonu i Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine.

#### Članak 16.

##### (Uloga Apelacijskog vijeća)

Apelacijsko vijeće nadležno je razmotriti žalbe na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine. Apelacijsko vijeće ovlašteno je izreći novčane kazne sukladno Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine.

#### Članak 17.

##### (Dužnost podnošenja izvješća Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine)

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine dužno je svake godine podnositi izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvješće se dijeli kao tiskani parlamentarni materijal.

#### Članak 18.

##### (Neovisni kandidati)

Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu financiranja i pogodovanja te nadzor i financijsko poslovanje odgovarajuće se primjenjuju na liste neovisnih kandidata i neovisne kandidate.

## Članak 19.

(Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka)

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM (pet stotina konvertibilnih maraka) do **10.000,00 KM (deset tisuća konvertibilnih maraka)** kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja financijska sredstva koristi protivno odredbi članka 4. st. (1) i (2) ovoga Zakona,
- b) politička stranka koja ne vodi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom primitku sukladno odredbi članka 5. stavka (4) ovoga Zakona,
- c) politička stranka koja se financira podizanjem kredita kod banaka,
- d) osigura sredstva iz izvora koji nisu propisani člankom 3. ovog Zakona,
- e) povrijedi odredbe članka 9. ovoga Zakona,
- f) ne vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima u skladu s propisima,
- g) ne dostavi propisana financijska izvješća u skladu s Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine (članak 12. stavak (3)),
- h) ne podnese financijsko izvješće u skladu sa ovim Zakonom (članak 12. stavak (4)),
- i) ne dostavi dodatna financijska izvješća (članak 12. stavak (5)),
- j) ne imenuje ovlaštenu osobu koja je odgovorna za podnošenje izvješća i ovlaštena za kontaktiranje sa Središnjim izbornim povjerenstvom Bosne i Hercegovine (članak 13.),
- k) ne obavijesti Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine u roku od 15 dana od imenovanja ovlaštene osobe ili bilo kakve promjene statusa ovlaštene osobe.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do **2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka)** za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.

## Članak 20.

(Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa)

(1) Novčanom kaznom do trostrukog iznosa primljenih sredstava kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja je dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz članka 3. stavka (3) ovoga Zakona ili premašuje najveći utvrđeni iznos dobrovoljnih priloga iz članka 6. ili na način koji je zabranjen člankom 8. ovoga Zakona,
- b) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave i ne uplate u državni proračun iznose dobrovoljnih priloga koji premašuju visinu iznosa utvrđenu u članku 6. ovoga

Zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih (anonimnih) izvora, sukladno članku 8. stavak (7) ovoga Zakona,

c) politička stranka, lista neovisnih kandidata i kandidat koji ne prijave uplatu priloga iz nedopuštenih izvora i ne doznače uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 8. stavak (7) ovoga Zakona.

**(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM (dvije stotine konvertibilnih maraka) do 2.000,00 KM (dvije tisuće konvertibilnih maraka) za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka kaznit će se i fizička osoba koja izvrši prekršaj.**

#### **Članak 21.**

**(Stavljanje izvan snage)**

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00, 102/09 i 54/10).

#### **Članak 22.**

**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.

\*\*\*\*\*

“Službeni glasnik BiH“ broj\_\_\_\_\_

#### **Član 8.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.