



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

**IZVJEŠĆE O RADU
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2015. GODINU**

Sarajevo, ožujak 2015. godine

SADRŽAJ

I UVODNI DIO	1
II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE.....	7
1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH	7
2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH	13
URED ZA VETERINARSTVO BIH	23
UPRAVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA	26
URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH.....	32
3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH	34
4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH.....	40
DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO (BHDCA)	47
5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH.....	51
6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH.....	57
7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH	67
8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH	71
DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU.....	88
GRANIČNA POLICIJA BiH.....	92
SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BiH	98
DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH.....	102
AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU BIH.....	106
AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA BiH.....	109
AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA	112
9. MINISTARSTVO OBRANE BIH	119
III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA....	125
1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH	125
2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH	128
3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH	133
4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH	136
5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA	140
6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH	144
7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH.....	148
8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH.....	152

9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH.....	156
10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH.....	161
11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE.....	165
12. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE	168
13. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH	170
14. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH.....	174
15. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA - FIPA	180
16. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH	185
17. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH	188
18. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST.....	192
19. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE	196
20. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH.....	202
21. FOND ZA POVRATAK BIH.....	206
22. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH	209
23. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH	212
24. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE	214
25. AGENCIJA ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU BIH.....	218
IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE.....	223
1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE	223
2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH	230
3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	231
V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH	237
REALIZACIJA ZAKLJUČKA S 9. SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA BIH U POVODU ZAKLJUČAKA S 11. SJEDNICE ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH O IZRADI POSEBNOG DIJELA IZVJEŠĆA O RADU VIJEĆA MINISTARA O PROCESU INTEGRACIJE U EU	

I UVODNI DIO

U skladu s člankom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člankom 65. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara podnosi godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2015. godinu pripremljeno je na način kako to propisuje Naputak o metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 96/09).

Sastavni dio ovog izvješća je i realizacija programskih zadataka u 2015. godini (tabelarni pregled).

Vijeće ministara je tijekom 2015. godine održalo ukupno 57 sjednica, od čega 49 redovitih i 8 izvanrednih, na kojima su razmatrana pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara.

Na sjednicama je ukupno razmotreno 1115 točaka dnevnih redova, te pripremljeno i urađeno 1178 zaključaka.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti u izvještajnom razdoblju Vijeće ministara je:

- utvrdilo 30 prijedloga zakona;
- donijelo 190 odluka;
- usvojilo, odnosno dalo suglasnost na 49 pravilnika;
- utvrdilo 54 prijedloga ugovora, sporazuma, protokola i memoranduma;
- utvrdilo 36 prijedloga osnova za zaključivanje međunarodnih ugovora;
- utvrdilo 43 prijedloga odluka o ratifikaciji međunarodnih ugovora;
- usvojilo 251 informaciju iz različitih oblasti;
- usvojilo 126 izvješća;
- utvrdilo 288 odgovora na zastupnička pitanja i inicijative;
- utvrdilo 51 odgovor na izaslanička pitanja.

Polazeći od toga da je Bosna i Hercegovina privržena principima, vrijednostima i ciljevima na kojima se zasniva Europska unija, a članstvo u EU naš cilj, Vijeće ministara BiH je u 2015. godini značajno dinamiziralo procese europskih integracija. Njemačko-britanska inicijativa iz

listopada 2014. godine, kojom je definiran novi pristup za BiH, omogućila je pokretanje brojnih političkih, ekonomskih i socijalnih reformi.

Izjava o europskoj opredijeljenosti i neophodnim reformama BiH na putu k Europskoj uniji obvezala je sve institucije da u skladu sa svojim nadležnostima u svoje programe rada uključe sve reforme neophodne za napredak Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja EU.

U lipnju 2015. godine stupio je na snagu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, kojim je uspostavljeno blisko partnerstvo između EU i BiH, odnosno Bosni i Hercegovini je potvrđen status potencijalne kandidatkinje za članstvo. Sporazum predviđa uspostavljanje političkog dijaloga između BiH i Europske unije posredstvom Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i povećanje kvalitete odnosa ugovornih strana. Postupno usklađivanje domaćeg zakonodavstva s pravnom stečevinom EU treba omogućiti bolje poštivanje principa pravde, slobode i sigurnosti, bolju zaštitu na radu i uvjete rada, kvalitetnije i sigurnije proizvode na tržištu. Sporazum, između ostalog, nalaže suradnju ugovornih strana u oblasti azila, migracija, upravljanja granicama, borbe protiv organiziranog kriminala, terorizma, kao i u pogledu suzbijanja zlouporabe droga, sprječavanja pranja novca. Gospodarski subjekti iz BiH, u skladu s odredbama ugovora, trebalo bi da postanu konkurentniji na tržištu Unije, a očekuje se da primjena Sporazuma poveća povjerenje investitora u Bosnu i Hercegovinu.

Okvirni sporazum za IPA-u II stupio je na snagu u kolovozu 2015. godine, čime su stvoreni uvjeti za alociranje sredstava financijske pomoći Europske unije. U okviru programiranja IPA-e II pripremljeni su državni paketi IPA 2014 i IPA 2015, kao i sektorski planski dokumenti: Javna uprava, Pravda i osnovna prava i Unutarnji poslovi.

U srpnju 2015. godine usvojena je Ekonomska reformska agenda za razdoblje 2015. – 2018. godina, kojom su definirane brojne reformske mjere u oblasti javnih financija, poslovne klime, tržišta rada, reforme socijalne zaštite, vladavine prava i reforme javne uprave.

Dakle, jasno je da će se nastojati uspostaviti efikasne strukture za prevenciju i nadzor u skladu s relevantnim međunarodnim standardima i uz poštivanje ustavnih nadležnosti. Agenda također podrazumijeva principe dobrog upravljanja koji podrazumijevaju transparentnost, odgovornost, pravičnost i učinkovitost na čemu će se istrajno raditi i u idućem razdoblju.

Vijeće ministara je u 2015. godini usvojilo niz strategija i akcijskih planova: Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015. – 2019. i Akcijski plan za njezinu provedbu, Strategija za

borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala, Strategija reforme sektora pravde u BiH ... Okvirna strategija za primjenu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji 2014. – 2018.

Usvojena je Strategija za integrirano upravljanje granicom 2015. – 2018. godine s pratećim okvirnim akcijskim planom za njezinu provedbu, kojom se stvara funkcionalniji i efikasniji sustav upravljanja granicom u BiH te ova oblast usklađuje s odgovarajućim propisima i standardima Europske unije.

S ciljem jačanja pravnih i institucionalnih okvira, Vijeće ministara je u vrh prioriteta stavilo borbu protiv korupcije. U tom smislu, vođeni principima pravde i pravičnosti, principima ostvarivanja pozitivnih rezultata za građane koji se ogledaju u dosljednoj provedbi zakona, jačanju ekonomskog prosperiteta i socijalnog razvitka, pored usvajanja strategije i akcijskog plana, Vijeće ministara je povećalo i proračunska izdvajanja za sigurnosno-policijske strukture u BiH s ciljem još učinkovitije borbe protiv korupcije.

Terorizam je globalni problem koji zahtijeva visok stupanj koordinacije i suradnje na razini BiH i regije. Zadnjim izmjenama Kazneni zakon BiH usklađen je s preporukama Moneyval komiteta u pogledu borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma.

Formirana je i Udarna grupa za borbu protiv terorizma, te je jednoglasno i uz potpunu opredijeljenost potvrđeno da je borba protiv svih oblika ekstremizma i terorizma u vrhu prioriteta Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara je u rujnu 2015. godine utvrdilo Prijedlog sporazuma o operativnoj i strateškoj suradnji između Bosne i Hercegovine i Ureda europske policije (EUROPOL), a istovremeno su pokrenute aktivnosti na unaprjeđenju koordinacije rada policijskih tijela u Federaciji BiH.

Vijeće ministara također je usvojilo Akcijski plan za izvršenje presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetima “Zorić protiv BiH” i “Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine”.

Bosna i Hercegovina kontinuirano radi na poboljšanju stanja u oblasti ljudskih prava. Ratificirana je Konvencija o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, a usvojena je i Okvirna strategija za primjenu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji 2014. – 2018., kao i Akcijski plan za djecu Bosne i Hercegovine 2015. – 2018. te je formirano Vijeće za djecu.

Bosna i Hercegovina je snažno posvećena razvoju dobrosusjedskih odnosa sa zemljama u regiji pa je prvi put održana zajednička sjednica Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije. Tom prilikom razgovaralo se o poljoprivredi i zaštiti okoliša, o rudarstvu i energetici, unutarnjim poslovima, o privredi, kulturi i sportu, europskim integracijama, građevinarstvu, prometu i infrastrukturi ... te nizu drugih pitanja.

Dobru međunarodnu suradnju potvrđuje intenzitet razmjene bilateralnih posjeta te nazočnost na multilateralnim skupovima, čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime.

Posebnost diplomatskih aktivnosti u 2015. godini je predsjedavanje BiH Komitetom ministara Vijećem Europe, koje se pokazalo kao izuzetna prilika za afirmaciju Bosne i Hercegovine kao ozbiljnog i konstruktivnog partnera u europskim i međunarodnim odnosima. Predsjedavanje Vijećem Europe iskorišteno je za gospodarsku, kulturnu i turističku promociju naše zemlje.

Vijeće ministara je u okviru svoje nadležnosti pratilo razvoj i analiziralo moguće konzekvence izbjegličke krize, koja je u drugoj polovici 2015. godine pogodila Europu.

Također, u okviru svoje nadležnosti Vijeće ministara je pratilo i analiziralo sigurnosnu situaciju, u svjetlu povećanih terorističkih prijetnji na našem kontinentu.

Bosna i Hercegovina je opredijeljena za članstvo u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO), a nastavlja svoj puni angažman i u okviru CEFTA-e.

U 2015. godini nastavilo se s kontinuiranom provedbom reformi koje proizlaze iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Usvajanjem Zakona o azilu preuzete su odredbe više direktiva EU, također, usvojen je i Zakon o strancima.

U okviru paketa reformi na razini Vijeća ministara BiH usvojeni su i Zakon o carinskoj politici, Zakon o plaćama u institucijama BiH, te niz drugih zakona koji reguliraju razne oblasti.

Tijekom 2015. godine Vijeće ministara utvrdilo je i niz prijedloga međunarodnih ugovora, sporazuma, protokola, memoranduma, kako bilateralnih tako i multilateralnih.

U izvještajnom razdoblju zaključena su četiri kreditna sporazuma s Europskom bankom za obnovu i razvoj kojima su osigurana sredstva za projekte vodoopskrbe i projekte unaprjeđenja sustava rada toplana i centralnog grijanja u entitetima. Također, s ovim kreditorom u tijeku

2015. godine pokrenuta je procedura za osiguranje dodatnih sredstava od 80 milijuna EUR koja će se koristiti za cestovnu infrastrukturu, prije svega za izgradnju Koridora Vc.

Značajni kreditni i grant sporazumi zaključeni su s Razvojnou bankom Vijeća Europe koji se odnose na Regionalni program stambenog zbrinjavanja. Ovi ugovori se prije svega odnose na osiguravanje sredstava za mlade i visokoobrazovane ljude u rješavanju stambenog pitanja, a sve u cilju smanjenja odlazaka građana iz Bosne i Hercegovine i unutarnjih migracija.

Tijekom 2015. godine članovi Vijeća ministara, svaki u oblasti za koju je odgovoran, potpisali su niz sporazuma, memorandumu, protokola ... npr. potpisan je Provedbeni protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Slovačke Republike o implementaciji Sporazuma između Europske zajednice i BiH o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Također, potpisan je Sporazum o cestovnom prijevozu putnika i tereta između BiH i Republike Turske. Ovim sporazumom se regulira međunarodni cestovni prijevoz putnika i tereta između teritorija ugovornih strana, u tranzitu preko njihovih teritorija, te prijevoz za i iz trećih zemalja. U Rimu je potpisan Bilateralni ugovor uz Europsku konvenciju o izručenju, čime se značajno unaprjeđuje međunarodna pravna pomoć između dvije države, posebno u postupcima ekstradicije i preuzimanja izvršenja kazni. Ugovor predviđa mogućnost izručenja vlastitih državljana u svrhu vođenja kaznenog postupka za organizirani kriminal, korupciju i pranje novca.

Provedba navedenih, kao i brojnih drugih dokumenata i mjera, počela je davati pozitivne rezultate:

- na tržištu rada nastavlja se povećavati broj zaposlenih osoba
- povećan je fizički opseg industrijske proizvodnje
- povećani su ostvareni bruto prihodi od neizravnih poreza
- povećan je izvoz , povećana je pokrivenost uvoza izvozom, dok je trgovinski deficit smanjen.

U okviru političkih kriterija Bosna i Hercegovina je aktivno uključena u proces reforme javne uprave. Dokument Osnove razvitka drugog akcijskog plana Strategije reforme javne uprave je usvojen u Vijeću ministara. Bosna i Hercegovina je postala 65. članica inicijative “Partnerstvo za otvorenu vlast”.

Vijeće ministara je nastojalo tijekom 2015. godine kontinuirano obavljati i niz drugih aktivnosti u okviru postojećih kapaciteta i trenutačnih političkih prilika, koje su navedene u ovom izvješću, a od strane svake institucije ponaosob.

Institucije, pa samim time i Vijeće ministara BiH, su obavljale i veliki broj aktivnosti koje nisu planirane programom rada.

U idućem razdoblju Vijeće ministara će nastaviti s pripremom novih zakonskih rješenja usklađenih s propisima EU kako bi se stabilizirao finansijski sektor i poboljšala razina kreditnih aktivnosti na domaćem finansijskom tržištu. Pred institucijama BiH je i zadatak izrade programa ekonomskih reformi za 2016. – 2018. godinu, koji treba biti dostavljen Europskoj komisiji do kraja siječnja 2016. godine.

II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE

1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u izvještajnom razdoblju, u suradnji s drugim državnim institucijama, nastavilo voditi aktivnu vanjsku politiku u skladu s interesima i ciljevima definiranim u dokumentu Predsjedništva BiH: „Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine“, kao i drugim relevantnim odlukama i zaključcima Predsjedništva, koji su bili polazna osnova za izradu Programa rada Ministarstva za 2015. godinu.

Težište diplomatskih djelatnosti Ministarstva u 2015. godini predstavljene su kroz slijedeće aktivnosti:

- daljnje intenziviranje aktivnosti na ubrzanju europskog puta BiH, u svjetlu novog pristupa EU našoj zemlji definiranog 2014. godine,
- prvo predsjedavanje BiH Komitetom ministara Vijeća Europe,
- jačanje regionalne suradnje,
- doprinos Ministarstva jačanju ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine sa svijetom,
- ugovorno reguliranje odnosa kao finalni rezultat ostalih diplomatskih aktivnosti.

Dobru međunarodnu suradnju potvrđuje intenzitet razmjene bilateralnih posjeta i susreta na multilateralnim skupovima, čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime.

Posebnost diplomatskih aktivnosti u izvještajnom razdoblju karakteriziraju dva temeljna događaja:

Prvi, vezan je za novu orijentaciju Europske unije u dijalogu s BiH u vezi s njenim europskim putem. Ova promjena nužno je tražila odgovarajuću političku i diplomatsku reakciju BiH.

Drugi, povijesno predsjedavanje BiH Vijećem Europe, koje se pokazalo kao izuzetna prilika za afirmaciju BiH kao ozbiljnog i konstruktivnog partnera u europskim i međunarodnim odnosima. Predsjedavanje Vijećem Europe iskorišteno je za gospodarsku, kulturnu i turističku promociju naše zemlje, što je Ministarstvo također koordiniralo.

Ministarstvo vanjskih poslova je u okviru svoje nadležnosti u koordinaciji s drugim nadležnim institucijama BiH, DKP BiH i međunarodnim organizacijama pratilo razvoj i analiziralo moguće konsekvence izbjegličke krize, koja je u drugoj polovici 2015. godine pogodila Europu.

Također, Ministarstvo je u okviru svoje nadležnosti u koordinaciji s DKP BiH u svijetu pratilo i analiziralo sigurnosnu situaciju, u svjetlu povećanih terorističkih prijetnji na našem kontinentu.

U oblasti pravnih i kadrovskih poslova osigurana je blagovremena izrada akata koji su nužni za nesmetano djelovanje MVP-a BiH. Prema planiranim aktivnostima, redovno i blagovremeno, a u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, rješavani su svi zaprimljeni upravni akti, i poslovi iz oblasti radnopravnih odnosa.

Tijekom razdoblja izvještavanja, a u cilju primjene Pravilnika Vijeća ministara BiH, doneseni su: Prijedlog odluke o načinu korištenja službenih telefona u MVP BiH na koju je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost 19.11.2015. godine, dok je Prijedlog pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima MVP-a BiH i DKP-a BiH upućen u redovnu proceduru u ožujku 2015. godine. U siječnju 2015. godine MVP BiH je Ministarstvu financija i trezora uputilo Inicijativu za izmjenu članka 46. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim je regulirano pravo na otpremninu prilikom odlaska u mirovinu, a koja je prihvaćena i ugrađena

u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. U izvještajnom razdoblju doneseno je niz odluka, naputaka i instrukcija neophodnih za normalno funkcioniranje MVP-a BiH u cjelini.

U oblasti općih poslova, arhive i pisarnice upućeno je niz akata, instrukcija o primjeni propisa iz oblasti uredskog i arhivskog poslovanja, o načinu postupanja sa registraturnom i arhivskom građom prema DKP BiH u cilju provođenja zakonske regulative.

U oblasti javnih nabava prema usvojenom proračunu za 2015. godinu utrošak sredstava, za koje je obavljena procedura i postupci javnih nabava, iznosi za tekuće izdatke 882.738,95 KM, za kapitalne izdatke 659.335,14 KM, a ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosi 1.542.074,09 KM. Vrijednost javnih nabava provedenih kroz otvoreni postupak (članak 25. Zakona o javnim nabavama BiH) iznosi 1.321.880,49 ili 83,3%, vrijednost nabava provedenih kroz pregovarački postupak (čl. 21. – 24. i 28. istog zakona) iznosi 101.540,00 KM ili 6,4%, vrijednost nabava provedenih kroz konkurentski postupak (članak 88. Zakona) iznosi 94.061,99 KM ili 5,9%, vrijednost nabava provedenih kroz Aneks II dio B Zakona o javnim nabavama BiH iznosi 12.500,00 KM ili 0,8% i vrijednost nabava provedenih kroz direktni sporazum (članak 90. Zakona) iznosi 56.649,86 KM ili 3,6%. Putem direktnih sporazuma vršene su isključivo neophodne i hitne nabave, a u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavama BiH.

Implementirani projekt Sustav upravljanja dokumentima OWIS omogućava elektroničko uvezivanje cjelokupne izlazne i ulazne pošte MVP-a u 2015. godini. Poduzete su aktivnosti u skladu s godišnjim planom Ureda za reviziju MVP-a u cilju unapređenja i dogradnje sustava OWIS. Utvrđeno je da je neophodno nastaviti s implementacijom uz kontinuirano usavršavanje i dogradnju sustava prema prijedlozima i potrebama organizacijskih jedinica. Također je potrebno sistematizacijom planirati radna mjesta koja su neophodna, kako bi sustav OWIS bio zaokružen u kadrovskoj razini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ministarstvo vanjskih poslova je pripremilo Nacrt zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora. Pribavljeno je mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH, a nakon dobivanja mišljenja nadležnih ministarstava Nacrt zakona će biti upućen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

U skladu s Planom rada MVP-a BiH za 2015. godinu okončana je zakonom propisana procedura u vezi s Odlukom o vizama. Provedena je zakonska procedura i donesena Odluka o pružanju konzularne zaštite državljanima Crne Gore i izdavanju crnogorskih viza stranim državljanima u Veleposlanstvu BiH u Amanu, shodno obvezama preuzetim po Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o konzularnoj zaštiti i viznim pitanjima i dogovoru s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova Crne Gore i Ministarstvom sigurnosti BiH – Službom za poslove sa strancima.

Ministarstvu financija i trezora BiH dana je inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o administrativnim pristojbama, s nacrtom teksta i obrazloženjem pravnih rješenja, što uključuje izmjene i dopune u vezi s čl. 25., 26. i 26. a, te Poglavlje II Tarife administrativnih pristojbi.

Ministarstvo je sudjelovalo u izradi Strategije i Akcijskog plana u oblasti migracija i azila za razdoblje 2016. – 2020. g. - planirane aktivnosti MVP-a BiH iz oblasti međunarodnopravnih i konzularnih poslova.

Donesene su instrukcije i naputci u vezi s:

- izdavanjem viza u DKP-ima BiH – procedura rješavanja zahtjeva za izdavanje viza i vršenja sigurnosnih provjera;
- primjenom Odluke o vizama u dijelu koji se odnosi na izuzimanje iz obveze podnošenja zahtjeva za izdavanje vize D za strane državljanke obuhvaćene poglavljem II;

- prelaskom na rješavanje zahtjeva za izdavanje putnih listova putem aplikacije;
- rješavanjem u postupku izdavanja putnih isprava/naplate cijene putnih isprava shodno odredbama Pravilnika o cijeni putnih isprava, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH.

DKP-ima BiH su dostavljane informacije i instrukcije u kojima je pojašnjena problematika vezana za statusna pitanja (upisi u matične knjige s osvrtom na odredbe iz Zakona o MK u FBiH, upisi u MK na osnovi isprava inozemnog tijela i pojašnjenje zakonskih i podzakonskih odredbi u vezi izdavanja sprovodnica za prijenos posmrtnih ostataka iz inozemstva u BiH, postupak legalizacije isprava u skladu s domaćim zakonodavstvom, bilateralnim sporazumima i međunarodnim konvencijama te drugim statusnim pitanjima koja se odnose na bračno stanje, usvajanje, starateljstvo, obveze roditelja prema djeci, alimentacije, državljanstvo i dr. U cilju pripreme adekvatne instrukcije i razlika u primjeni izmjena i dopuna Zakona o matičnim knjigama FBiH, predstavnici Sektora su održali veći broj sastanaka s FMUP-om tijekom kojih je usuglašena i forma i sadržaj obrasca prijave rođenja i suglasnosti roditelja, prijave zaključenja braka i izvješća o zaključenju braka, te prijave smrti, a koje će državljani BiH podnositi putem DKP-a BiH.

Posebno naglašavamo da i dalje ne postoji mogućnost rješavanja zahtjeva za posredovanjem u pribavljanju ili dostavljanju dokumenata i pismena na teritoriju Kosova zbog nepostojanja pravnog prometa između BiH i Kosova.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini je ratificirano 59 međunarodnih ugovora, a u postupku ratifikacije je 39 međunarodnih ugovora.

Na zahtjev nadležnih institucija sačinjeno je 108 mišljenja na tekstove nacрта međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, u dijelu koji se odnosi na usklađenost s odredbama međunarodnog ugovornog prava.

U tijeku 2015. godine u ovoj oblasti učinjeno je sljedeće:

- uspješno su okončani pregovori, usuglašeni tekstovi i donesene odluke Predsjedništva BiH o prihvatanju sporazuma o ukidanju viza za nositelje diplomatskih i službenih (i poslovno običnih – Kina) putovnica sa sljedećim zemljama: Bjelorusija i Kina, dok je s Republikom Albanijom usuglašen, prihvaćen od strane Predsjedništva BiH i potpisan Sporazum o izmjenama i dopuni Sporazuma o uzajamnim putovanjima građana. Slijede kontakti i dogovori s Bjelorusijom i Kinom o mjestu i datumu potpisivanja ovih sporazuma;
- s Čileom, Vijetnamom, Indijom i Tajlandom sporazumi o ukidanju viza za nositelje diplomatskih i službenih putovnica su u završnoj fazi usuglašavanja;
- provedena je odgovarajuća zakonska procedura i donesene odluke Predsjedništva BiH o pokretanju postupka za zaključivanje sporazuma u ovoj oblasti sa sljedećim zemljama: Argentina, Armenija, Gruzija, Šri Lanka, Irak i Kirgistan. U tijeku su pregovori u cilju usuglašavanja teksta sporazuma s ovim državama;
- u fazi iniciranja ili pokretanja postupka za zaključivanje međunarodnih sporazuma iz oblasti ukidanja viza su i bilateralni međunarodni ugovori sa sljedećim državama: Australija, Bangladeš, Bruneji, Filipini, Japan, Jordan, Katar, Kuba, Oman i Turska.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim prioritetima BiH Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2015. godini kontinuirano sudjelovalo u aktivnostima koje vode k podnošenju kredibilnog zahtjeva BiH za buduće članstvo u Europskoj uniji. Ministarstvo je, s tim u vezi, tijekom 2015. godine dalo aktivan doprinos u koordinaciji i aktivnostima unutar BiH, koje proizlaze iz Strategije integriranja BiH u EU, te sudjelovalo u radu tijela koja se tiču procesa

europskih integracija na razini Vijeća ministara BiH. Ministarstvo je u tijeku 2015. godine kreiralo analize, informacije i stavove u cilju napretka BiH u procesu europskih integracija, te pratilo aktivnosti na uključivanju u programe pomoći EU, njihovo korištenje i surađivalo s drugim državnim institucijama po ovom pitanju.

MVP je izradio platforme, izjave i podsjetnike za razgovore dužnosnika BiH s predstavnicima EU. Nastavljena je redovna suradnja s Delegacijom EU u Bosni i Hercegovini, Uredom specijalnog predstavnika EU i diplomatskim predstavništvima država članica Europske unije. Ministarstvo je pripremilo materijale, teze i prijedloge za obraćanje izaslanstava Bosne i Hercegovine na raznim sastancima u zemlji i inozemstvu.

Tijekom 2015. godine aktivnosti su bile usmjerene na proces integracija kroz ispunjavanje preuzetih obveza. Ministarstvo je u tijeku 2015. godine, putem Misije Bosne i Hercegovine pri EU u Bruxellesu, kontinuirano pratilo rad i surađivalo s institucijama Europske unije: Europskom komisijom i Vijećem Europske unije, te stalnim predstavnicima 28 zemalja članica EU. MVP je kontinuirano obavještavao nadležne institucije BiH o dešavanjima i pitanjima iz oblasti njihove nadležnosti. Predstavnici MVP-a redovno su sudjelovali na sastancima u vezi procesa integracije BiH u EU. Davanje mišljenja o vanjskopolitičkoj opravdanosti po raznim pitanjima, kako je traženo od nadležnih institucija, je također bio jedan od zadataka Ministarstva. MVP je u 2015. ažurirao i web-stranicu MVP-a BiH na temu europskih integracija, te je proces europskih integracija istaknut na stranici MVP-a BiH u skladu s novim pristupom EU i obnovljenim angažmanom BiH institucija i reformskom procesu k članstvu u EU nakon stupanja na snagu SSP.

Ministarstvo je pratilo i predlagalo stavove Bosne i Hercegovine, te vodilo evidenciju o svim *pridruživanjima i nepridruživanjima, izjavama, zajedničkim stajalištima i drugim odlukama u okviru Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Europske unije*. Ministarstvo je 30.3.2015. godine organiziralo, u suradnji s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske, seminar na temu „Implementacija restriktivnih mjera“ za državne službenike koji rade na poslovima primjene međunarodnih restriktivnih mjera iz nadležnih institucija BiH.

MVP BiH je koordinirao sudjelovanje BiH na Ministarskom sastanku zemalja Zapadnog Balkana u Osnovnoj prometnoj mreži (ožujak 2015.), diplomatski pratilo pripreme i odvijanje plenarnog zasjedanja Europskog parlamenta, gdje je usvojena Rezolucija o Izvješću o napretku BiH (travanj 2015.), te koordinirao organizaciju posjeta europskog povjerenika za proširenje (svibanj 2015.), kao i sudjelovanje parlamentarnog izaslanstva BiH na 17. interparlamentarnom sastanku EP i PS BiH (svibanj 2015.).

Ministarstvo vanjskih poslova je u izvještajnom razdoblju koordiniralo organizaciju brojnih posjeta visokih bh. dužnosnika institucijama Europske unije (predsjedatelj i članovi Predsjedništva BiH i predsjedatelj i članovi Vijeća ministara).

Europska unija je prepoznala napore i napredak koji je Bosna i Hercegovina ostvarila, te je u travnju 2015. Vijeće EU predložilo *stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju od 1.6.2015. godine*. Kao što je navedeno u zaključcima Vijeća za vanjske poslove EU, za sljedeću fazu u procesu integriranja – podnošenje zahtjeva za članstvo u EU, bit će potrebno ostvariti značajan napredak u provođenju planiranih reformi, uključujući i “Sporazum o rastu i zapošljavanju”, te usvojiti unaprijeđen mehanizam koordinacije s EU. U svrhu blagovremene i cjelovite implementacije, prema odredbama SSP (glava X), predviđena je uspostava odgovarajućih tijela: Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje za nadgledanje provedbe SSP, Komiteta za stabilizaciju i pridruživanje i po potrebi drugih potkomiteta koji će pomagati Vijeću, te Parlamentarnog komiteta za stabilizaciju i pridruživanje.

U izvještajnom razdoblju MVP BiH je koordinirao sudjelovanje BiH na drugom Samitu zemalja Zapadnog Balkana održanom u Beču na teme: infrastrukturni projekti, regionalna suradnja - otvorena pitanja, izazovi povezani s pitanjem izbjeglica, dijalog religija i borba protiv ekstremizma, pitanje nezaposlenosti i mobilnosti mladih, vladavina prava i borba protiv

korupcije, kao i jačanje civilnog društva. Na osnovu prethodnih dogovora resornih ministara i premijera zemalja Zapadnog Balkana o prioritetnim prometnim koridorima, EU će osigurati oko 1 milijardu eura podrške iz IPA II programa za projekte Connectivity agende, koja će se implementirati do 2020. godine. Na Bečkom samitu potpisan je bilateralni Sporazum o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

Okvirni sporazum između BiH i EK o aranžmanima za provođenje finansijske pomoći Unije prema BiH u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II) stupio je na snagu 24.8.2015.

BiH je u 2015. godini postigla napredak u trgovini s EU. U okviru ispunjavanja europskih standarda, ispunjeni su zahtjevi za izvoz termički obrađenog mlijeka i mliječnih proizvoda iz BiH u zemlje EU, te dozvole za izvoz krumpira i poboljšanje trgovinskih odnosa sa zemljama EU.

Nakon stupanja na snagu SSP, a u skladu s člankom 15. Sporazuma, MVP je pokrenuo aktivnosti u cilju usuglašavanja teksta *Sporazuma o suradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore u procesu pristupanja Europskoj uniji.*

U izvještajnom razdoblju MVP BiH je intenzivirao političke konzultacije sa značajnim brojem zemalja članica EU i regije s ciljem ubrzavanja europskog puta BiH.

U tom smislu ministar Igor Crnadak je na zajedničkoj sjednici Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije inicirao zaključivanje Sporazuma o suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije u kontekstu pristupanja Europskoj uniji.

MVP BiH je također uspješno organizirao specijalni brifing za članove COWEB-a, gdje su predstavnici zemalja članica EU detaljno upoznati s napretkom u BiH.

10. studenoga 2015. Europska komisija je objavila izvješće o napretku BiH na putu europskih integracija. Europska komisija konstatira u izvješću da se BiH vratila na reformski put i otpočela s rješavanjem ključnih prioriteta na putu pridruživanja Europskoj uniji i, s tim u vezi, ukazuje na prioritetne oblasti za daljnje djelovanje. Za daljnji napredak BiH na europskom putu potrebno je ostvariti daljnji suštinski napredak u provođenju mjera Reformske agende, politički konsenzus o europskoj budućnosti zemlje, postignut i izražen u Zajedničkoj izjavi iz veljače 2015. godine, potrebno je pretočiti u usvajanje i harmoniziranu primjenu potrebnih reformi u cijeloj državi, od čega su, shodno izvješću, posebno važni *jačanje javne uprave, unapređenje suradnje na svim razinama i uspostavljanje djelotvornog mehanizma koordinacije.* Od vlasti BiH se očekuju rezultati po ključnim preostalim prioritetima u pravosuđu u skladu s preporukama *Strukturalnog dijaloga o pravosuđu, ispunjavanje uvjeta u provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, naročito prilagođavanje nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.*

Istovremeno, *EK je objavila i svoju novu strategiju proširenja.* U dokumentu se analiziraju stanja u pojedinim državama kandidatima i potencijalnim kandidatima i zaključuje da je zahtjevan proces pridruživanja, zasnovan na fer uvjetovanju i principu vlastitih zasluga, krucijalan za kredibilnost politike proširenja EU. U novoj strategiji proširenja Europska komisija procjenjuje da bi adekvatno odgovorila na visoku nezaposlenost, BiH treba sniziti krutost tržišta rada, uključujući i neelastičnost poreznih opterećenja. Strukturalni dijalog treba da bude instrument da se adekvatno odgovori na nedostatke u sudstvu BiH.

MVP je u 2015. godini okončao relevantne interne procedure na razini BiH vezano za pristupanje BiH Fondu zemalja Zapadnog Balkana (WBIF). Sporazum je u ime BiH potpisao 13.11.2015. godine ministar Igor Crnadak.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo vanjskih poslova u 2015. godini je, osim redovnog angažmana na implementaciji zadataka utvrđenih ciljevima vanjske politike BiH, bilo aktivno u segmentima specifičnih diplomatskih aktivnosti koje su navedene u uvodnom dijelu.

Ministarstvo vanjskih poslova je uspješno obavilo postavljene zadatke u 2015. godini, koji se odnose na jačanje uloge BiH u međunarodnim organizacijama, prije svega predsjedavanje Bosne i Hercegovine Komitetom ministara Vijeća Europe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2015. godini kontinuirano sudjelovalo u aktivnostima koje vode k podnošenju kredibilne aplikacije BiH za buduće članstvo u Europskoj uniji.

U izvještajnom razdoblju Ministarstvo vanjskih poslova je nastavilo s aktivnostima vezanim za političku koordinaciju suradnje BiH s NATO-om. U tom smislu poseban naglasak je stavljen na aktivnosti nacionalnog koordinatora za NATO, implementaciju novog ciklusa IPAP-a, kao i ostvarenje pretpostavki za aktiviranje MAP-a u najskorijem razdoblju.

Ministarstvo vanjskih poslova je intenzivno radilo na jačanju regionalne suradnje o čemu svjedoči niz bilateralnih susreta i kontakata na visokoj razini.

U oblasti ekonomske diplomacije, aktivnosti, tijekom 2015. godine, su bile usmjerene k realizaciji osnovnih ciljeva, unapređenju izvoza kompanija BiH i privlačenju stranih investicija u BiH, u skladu s prioritetima u svom radu. Kontinuirano se radilo na predstavljanju tvrtki iz BiH u inozemstvu u suradnji sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH, kroz diplomatsku mrežu BiH, te posredovalo u uspostavi poslovnih kontakata proizvođača iz BiH s partnerima u inozemstvu na inicijativu stranih ili naših kompanija.

Nastavljena je dobra suradnja Ministarstva vanjskih poslova BiH s predstavnicima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, FIPA-e i Vanjskotrgovinske komore BiH, članicama strateške alijanse, radi suradnje na projektima od zajedničkog interesa.

U izvještajnom razdoblju uspješno su izvršene obveze utvrđene Planom rada Ministarstva u oblasti međunarodnopravnih poslova i normiranja zakonskih i općih akata.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U oblasti financija i izvršenja proračuna Ministarstvo vanjskih poslova je u izvještajnom razdoblju realiziralo sljedeće aktivnosti :

- sačinjeno je godišnje financijsko izvješće Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2014. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu financija i trezora BiH;
- izvršena je koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obveza prema izvorima sredstava za 2014. godinu za MVP i obavljene pripreme radnje za popis tekuće godine;
- izvršena je priprema dokumentacije i urađena izvješća i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2014. godinu i obavljanja predrevizije za 2015. godinu;
- izrađen je dinamički plan za 2015. godinu i dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH; MFT BiH su dostavljena periodična izvješća o izvršenju proračuna MVP BiH;
- sačinjeni su mjesečni planovi rashoda za DKP mrežu i sjedište MVP-a i mnogobrojne instrukcije za rad DKP vezane za kontrolu trošenja financijskih sredstava te otklanjanje uočenih grešaka u knjigovodstvenim evidencijama;
- urađen i dostavljen prijedlog odluke za povećanje procenta naknade za stanove i rezidencije u pojedinim gradovima u DKP mreži, prijedlog dostavljen Ministarstvu financija i trezora s tabelarnim pregledima efekata primjene ove odluke na rashode MVP-a BiH a MFT BiH dostavilo pozitivno mišljenje dana 29. 10. 2015. godine. U skladu s navedenim, urađen i dostavljen MFT korigirani zahtjev proračuna MVP-a BiH za 2015. godinu;
- urađeni prijedlozi odluka novih baznih osnovica za DKP mrežu za 2015. i 2016. godinu i dostavljeni MFT BiH zajedno s tabelarnim pregledima efekata primjene ovih odluka na rashode MVP-a BiH;
- izrađen je prijedlog proračuna za 2016. godinu u skladu s instrukcijom Ministarstva

financija i trezora BiH na razini gornje granice rashoda utvrđene Dokumentom okvirnog proračuna. Izvršena je razrada usvojenog proračuna za 2016. godinu po ekonomskim kategorijama;

- izrađen i dostavljen Plan aktivnosti za otklanjanje nedostataka po izvješću o financijskoj reviziji i dostavljen Uredu za reviziju institucija BiH za 2014. godinu;
- formirana radna skupina za praćenje preporuka revizije u skladu s Planom aktivnosti; nastavljene kontinuirane aktivnosti na poslovima ažuriranja knjigovodstvene evidencije, posebno knjiženja na kontima osobnih potraživanja. Dostavljen akt Pravobraniteljstvu BiH kojim je zatraženo mišljenje o otpisu zastarjelih potraživanja; u oblasti financija aktivno se radilo na izradi pravnih i normativnih akata u dijelu koji su vezani za uporabu i korištenje financijskih i drugih materijalno-tehničkih sredstava odobrenih proračunom MVP;
- obavljani su redovni knjigovodstveno-računovodstveni poslovi, plan i analiza utrošenih sredstava po DKP, vršena stalna i aktivna korespondencija s DKP mrežom kao i stalna kontrola poslovanja DKP mreže;
- stalni poslovi na unapređenju knjigovodstvenog sustava u skladu s novim Pravilnikom o računovodstvenim politikama kao i u skladu s preporukama Ureda za reviziju institucija BiH i Ureda za reviziju MVP.

2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: MVTEO BiH) u 2015. godini. Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, zaključene međunarodne ugovore, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Aktivnosti na temeljnoj analizi Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona, radi eventualne dorade, a u cilju usklađivanja nacionalne legislative s pravilima i principima međunarodne trgovine sadržanim u WTO sporazumu i obvezama u domenu vanjskotrgovinske politike koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i Sporazuma CEFTA, a sve u svrhu unapređenja vanjskotrgovinske politike i stvaranja uvjeta za ubrzanje procesa integracije u EU i globalnu svjetsku ekonomiju.
2. Aktivnosti vezano za provođenje međudržavnog Sporazuma o zapošljavanju radnika bh. poduzeća na izvođenju građevinskih radova u SR Njemačkoj.
3. U okviru tekućih poslova urađeno je slijedeće: pripremljena su i podnositeljima upita dostavljena mišljenja u vezi provođenja Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovi ovog zakona, izdano je ukupno 46 rješenja o korištenju oblika izvoza robe – umjetnina na osnovu dozvole „D” i 2 zaključka o izmjeni i dopuni rješenja o korištenju oblika izvoza robe na osnovu dozvole „D”, zatim 18 rješenja o upisu u Registar predstavništva stranih osoba u BiH, 36 rješenja o izmjenama rješenja i 61 uvjerenje o statusu predstavništva stranih osoba u BiH. Pored toga, u skladu s Regulativom Europske zajednice broj 891/2009 izdane su 4 dozvole za izvoz šećera s preferencijalnim podrijetlom u EU.
4. Shodno Odluci o uvjetima za dobivanje dozvole za iznošenje sredstava izvan BiH u svrhu osnivanja poduzeća u inozemstvu i Odluci o uvjetima za dobivanje dozvole za iznošenje sredstava izvan BiH u svrhu osnivanja predstavništva i poslovne jedinice u

inozemstvu, na bazi rješenja, odnosno izvješća koje dostavljaju entitetska ministarstva, vođena je evidencija o izdanim dozvolama za iznošenje sredstava izvan BiH u svrhu osnivanja poduzeća u inozemstvu, predstavništva i poslovne jedinice u inozemstvu.

5. U skladu sa Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH („Sl. glasnik BiH“ broj 103/09) urađeno je:

- Izvješće o izdanim dozvolama za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2014. godinu;
- Izvješće o realizaciji vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2013. godinu.

Navedena izvješća usvojena su na 22. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 30.12.2015. godine.

6. Aktivnosti na vođenju elektroničke baze podataka o direktnim stranim ulaganjima u BiH, koje zahtijevaju stalni angažman u smislu: prevazilaženje nastalih problema u smislu ulaznih podataka, mjesečnog transfera podataka od sudova k MVTEO, unosa i obrade podataka, stalni kontakti sa sudovima, te aktivnostima usmjerenim na nadogradnju ove baze podataka s ciljem da se ista prilagodi za kreiranje potrebnih pregleda prema zahtjevima institucija kojima dostavljamo ove preglede.

7. Izrada informacija o direktnim stranim ulaganjima u BiH i dostava istih institucijama.

8. Aktivnosti na održavanju i ažuriranju Registra administrativnih postupaka.

9. Aktivnosti na imenovanju novog saziva Izvoznog vijeća BiH.

10. Aktivnosti vezane za dodjelu grant sredstava organizatorima sajamskih manifestacija u zemlji i inozemstvu.

11. Sudjelovanje u izradi plana mjera i aktivnosti kojima se otklanjaju eventualne barijere za postojeća i nova tržišta za proizvode iz BiH na zahtjev Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

12. Aktivnosti na reguliranju proizvodnje naoružanja i vojne opreme, provedbi zakona koji reguliraju ovu oblast kao i bilateralnim susretima s predstavnicima zemalja koje su zainteresirane za suradnju namjenske industrije tih zemalja s namjenskom industrijom BiH. Proizvodnja naoružanja i vojne opreme je u potpunosti regulirana Zakonom o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Sl. glasnik BiH“ br. 9/04 i 25/09) i Zakonom o ispitivanju, žigosanju i obilježavanju ručnog vatrenog oružja i streljiva („Sl. glasnik BiH“ broj 21/03) sa svim pratećim podzakonskim aktima.

13. Održan sastanak pregovaračkih timova BiH i EK 29. svibnja 2015. godine u Bruxellesu.

14. Održan 6. sastanak Pododbora za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje 24.2.2015. godine u Bruxellesu.

15. Provedene su aktivnosti na pripremama za otpočinjanje pregovora za više bilateralnih i multilateralnih trgovinskih sporazuma kao i pregovori o sporazumima dogovorenih s drugim stranama, održano je više sjednica kopredsjedavajućih međudržavnih komiteta, urađene su analize i informacije o implementaciji određenih sporazuma i dani prijedlozi za unapređenje trgovinske i ekonomske suradnje s vanjskotrgovinskim partnerima.

16. Informacija o trgovinskoj razmjeni.

17. Pregovori za pristupanje BiH WTO-u nisu završeni iz objektivnih razloga odnosno nerealnih i neprihvatljivih zahtjeva dvije članice, Brazila i Ukrajine, i dodatnih zahtjeva za pregovore Indonezije i Ruske Federacije.

18. Najvažnije aktivnosti u oblasti carinsko-tarifne politike za 2015. godinu su bile aktivnosti oko usvajanja Zakona o carinskoj politici u BiH, Odluke o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2016. godinu, Odluke o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba do 31.12.2016 godine. Tu spadaju i aktivnosti oko kvartalnog provođenja Odluke o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode, te

aktivnosti oko donošenja Odluke o ponavljanju količina tarifnih kvota u 2015. godini koja se odnosi na uvoz sirovog šećera od šećerne trske za rafinisanje.

19. Provođenje procedure za potpisivanje međunarodnih sporazuma, praćenje realizacije projekata međunarodnih organizacija u oblasti turizma (JICA- Projekat "Međunarodni turističko koridor Hercegovine", UNDP – projekt "Via Dinarica"), koordinativne aktivnosti s nadležnim entitetskim ministarstvima za turizam i Vladom Brčko Distrikta preko Radne skupine za turizam, pripremanje informacija vezano za stanje u oblasti turizma, prikupljanje, praćenje i analiziranje podataka o trendovima u oblasti turizma u zemlji i svijetu, suradnja i razmjena informacija sa Svjetskom turističkom organizacijom (UNWTO), realizacija akcijskih planova Strategije za Jugoistočnu Europu i Strategije za Jadransko-jonsku regiju.

20. Realizacija obveza po osnovu članstva u različitim međunarodnim komisijama i radnim skupinama koje imaju za cilj unapređenje integralnog upravljanja vodnim resursima.

21. Rješavanje otvorenih pitanja, odnosno obveza koje je BiH preuzela potpisivanjem međunarodnih ugovora, prvenstveno ugovora koji se tiče Energetske zajednice. Neka od otvorenih pitanja su: definiranje strateškog dokumenta na razini BiH i kašnjenje s implementacijom usvojene EU legistative u okviru EZ, prvenstveno Drugog i Trećeg energetskog paketa koji se tiče električne energije i plina. Implementacija pravila vezanih za oblasti okoliša, energetske statistike, nafte i naftnih derivata, ako i drugih oblasti.

22. Aktivnosti vezane za implementaciju obveza iz međunarodnih ugovora, europskih integracija, na pripremi i implementaciji projekata i koordinaciji aktivnosti u oblasti održive energije (obnovljiva energija i energetska efikasnost) BiH. Suradnja s WBIF, suradnja s relevantnim entitetskim ministarstvima u oblasti energetske efikasnosti i obnovljive energije, promocija stanja u domenu energetske efikasnosti i obnovljive energije kako bi se privukli investitori.

23. Suradnja s međunarodnim institucijama i organizacijama koje djeluju u oblasti okoliša u BiH, kao što su: Globalni fond za okoliš (GEF) Svjetska banka (WB), Razvojni program Ujedinjenih naroda (UNDP), Okolišnog programa Ujedinjenih naroda (UNEP), Švedska međunarodna agencija (SIDA), Japanska međunarodna organizacija za suradnju (JICA), Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država (USAID).

24. Sudjelovanje na konferenciji zemalja potpisnica UN okvirne konvencije o klimatskim promjenama u Parizu.

25. Aktivnost na programiranju IPA II.

26. Aktivnosti na realizaciji Europske strategija za Jadransko-jonsku regiju.

27. Izrada Programa razvoja sustava zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH.

28. Aktivnosti u okviru trećeg stupa Tematske grupe za kvalitetu okoliša za Jugoistočnu Europu u cilju realizacije EU Strategije za Jugoistočnu Europu (EUSAIR).

29. Sudjelovanje u radu Globalnog fonda za okoliš (GEF); REC i Biroa Barcelonske konvencije o zaštiti Mediterana od zagađenja.

30. Prema odredbama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (Sl. glasnik BiH broj 09/04 i 25/09) obavljan je polugodišnji inspekcijski nadzor gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO, a koji su, za tu vrstu djelatnosti, registrirani u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Vijeće ministara BiH je na 32. sjednici održanoj 19.11.2015. godine utvrdilo sljedeće prijedloge zakona, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini BiH uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku:

- a. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene i

- b. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene.
- 2. Sačinjen je Nacrt zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajućeg streljiva, i pripremljen za slanje Vijeću ministara BiH na daljnju proceduru.
- 3. Zakon o carinskoj politici u BiH je usvojen - „Sl. glasnik BiH“, broj 58/15 od 21.7.2015.
- 4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH. Zakon je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 88/15.
- 5. Izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH,
 - a. Izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine,
 - b. Izmjene i dopune Zakona o hrani Bosne i Hercegovine.

Postupajući po zaključku Vijeća ministara BiH, Interresorna radna skupina završila rad i pripremila Prednacrt zakona o hrani, Prednacrt zakona o veterinarstvu i Prednacrt zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine. Na sastanku ministara nadležnih za poljoprivredu, održanog 29.7.2015. godine u Sarajevu, zaključeno je da se u cilju završetka aktivnosti pripreme nacrt sva tri propisa, formira stručno tehničko tijelo koji će finalizirati aktivnosti na istom. Stručni tim je formiran, pripremljen je Nacrt zakona o hrani, Nacrt zakona o veterinarstvu u BiH i Nacrt zakona o izmjenama Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH, i isti su upućeni 5.11.2015. godine na mišljenje entitetskim ministarstvima. S obzirom da pojedina mišljenja jedne od nadležnih institucija nisu bila u cijelosti pozitivna u odnosu na pripremljene zakone, 30.12.2015. godine je održan još jedan sastanak ministara na kome su usuglašena koja su to otvorena pitanja i dane upute stručnom tim u cilju definiranja rješenja.

6. Odluka o uvjetima za stjecanje nepreferencijalnog podrijetla robe. Izrađen je radni materijal i čeka se dostavljanje prijedloga odluke o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici u BiH od strane Upravnog odbora UNO.

7. Naredbe kojim se preuzimaju direktive novog pristupa dostavljene su Komitetu za tehničke propise na razmatranje i usvajanje. Komitet za tehničke propise se nije sastao u 2015. godini.

8. Izrađen je Nacrt odluke o zastupanju strane pravne osobe u Bosni i Hercegovini, kojim se dodatno uređuje oblast zastupanja usluga stranih pravnih osoba, dok se prethodni propis, tj. Uredba o zastupanju stranih osoba u Republici BiH („Sl. list R BiH“, broj 4/96) odnosila jedino na plasman proizvođa. Nadležnim institucijama poslan je zahtjev za dobivanje mišljenja. Pribavljena su sva mišljenja i predmet je, u vidu prednacrt odluke o zastupanju strane pravne osobe u BiH, dostavljen u Kabinet ministra 29.7.2015. godine na odobrenje.

9. Izrađene su teze normativnog akta – Odluke o uvjetima i načinu imenovanja tijela za ocjenjivanje usklađenosti. Teze su ujedno i rezultat aktivnosti EU projekta EUSIP (2009. – 2011.) čiji su eksperti sudjelovali u pripremi navedenog propisa.

10. Odluka o implementaciji Bazelske konvencije nije usvojena na VM BiH.

11. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke Vijeća ministara BiH o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postupnog isključivanja iz uporabe supstanci koje oštećuju ozonski omotač u BiH je usvojena na 8. sjednici Vijeća ministara BiH dana 21.5.2015. Predmetna odluka je objavljena 25.8.2015. u „Službenom glasniku BiH“ broj 67/15.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Vijeće ministara BiH, na 14. sjednici održanoj 8.7.2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Izvješće o obavljenim pregovorima za zaključivanje *Trgovinskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Gruzije* i s tim u vezi utvrdilo Prijedlog trgovinskog sporazuma.

2. Odobreno je zaključivanje *Zajedničke deklaracije Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o ekonomskoj suradnji na trećim tržištima*, na 28. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 22.10.2015. godine.

3. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* – održane su četiri runde pregovora u 2015. godini. Izvješće s pregovora u 2015. godini usvojeno je na 37. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 30.12.2015. godine.

4. Ratifikacija Ugovora o pristupanju BiH programu EU Carine 2020.

5. Započeta je procedura za pristupanje BiH Protokolu o izmjeni i dopuni Međunarodne konvencije o pojednostavljenju i usklađivanju carinskih postupaka (revidirana Kyoto konvencija).

6. Na temelju odobrenja Predsjedništva BiH, a u skladu s člankom 4. Odluke o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija BiH prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne suradnje iz njihovog djelokruga rada (Sl. glasnik BiH, br. 57/14), tijekom 2015. godine vođeni su pregovori oko potpisivanja Sporazuma COSME (konkurentnost malih i srednjih poduzeća) s predstavnicima EU. U prosincu 2015. godine Predsjedništvo BiH je odobrilo predmetni sporazum i ovlastilo ministra MVTEO da ga potpiše. Stupanje sporazuma na snagu očekuje se tijekom 2016. godine.

7. Početkom 2014. godine (11.3.2014. godine), nakon dugotrajnog pregovaranja parafriran je tekst Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Organizacije za razvoj malih i srednjih poduzeća Republike Turske (KOSGEB). Predsjedništvo BiH je u ožujku 2015. godine odobrilo potpisivanje Memoranduma. Tijekom izvještajnog razdoblja Memorandum nije potpisan.

8. Početkom studenoga 2015. godine MVTEO BiH je dostavilo resornom ministarstvu Islamske Republike Iran prednacrt sporazuma u oblasti suradnje malih i srednjih poduzeća između dvije zemlje.

9. ACAA - Sporazum o načinu priznavanja dokumenata o ocjenjivanju usklađenosti s Europskom komisijom (za određene grupe proizvoda). Pokretanje ove aktivnosti direktno ovisi od aktivnostima harmonizacije legislative u oblasti infrastrukture kvaliteta u BiH sa tzv. Novim paketom mjera i usvajanjem direktiva za tehničke industrijske proizvode.

10. Sporazum o uspostavljanju Međunarodne organizacije ST-EP (Eliminacija siromaštva putem održivog turizma), potpisan u Sarajevu 25.5.2015. godine (8. lipnja 2015. godine, poslan je dopis MVP BiH za ratifikaciju ovog sporazuma).

11. Izmjene i dopune Statuta i njegovog Aneksa (Pravila financiranja) UNWTO (diplomatskim putem obavijestili Ministarstvo vanjskih poslova i suradnje Španjolske o prihvaćanju izmjena i dopuna Statuta i njegovog Aneksa (Pravila financiranja) od strane BiH.

12. Aneks XVIII Konvencije o privilegijama i imunitetima specijaliziranih agencija (prosljeđen putem MVP BiH šefu Stalne misije BiH pri UN na potpisivanje).

13. Pokrenuta je inicijativa za zaključivanje Ugovora o vodoprivrednim odnosima s Crnom Gorom i trenutno se usuglašava tekst s crnogorskom stranom, kako bi se nastavile aktivnosti do zaključivanja istog.

14. Protokol o upravljanju nanosom uz Okvirni sporazum za sliv rijeke Save, potpisan u Brčkom 6. srpnja 2015. godine (Odluka o ratifikaciji „Službeni glasnik BiH“ br.10/15).

15. Ugovor između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o pravima i obvezama korištenja voda iz javnih vodoopskrbnih sustava presječenih državnom granicom”, potpisan u Brčkom, 6. srpnja 2015. godine (Odluka o ratifikaciji „Sl. glasnik BiH“ br. 10/15).

16. Započeta je procedura ratifikacije Gaborone amandmana na tekst Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES).

17. Trenutačno je u pripremi Sporazum o zaštiti okoliša i održivom razvoju koji bi trebale da potpišu vlade Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

18. Bosna i Hercegovina je završila proceduru i čeka na potpisivanje Sporazuma o zaštiti okoliša i održivog razvoja s Republikom Hrvatskom.

19. Potpisan sporazum iz oblasti okoliša i održivog razvoja Vijeća ministara BiH i R. Srbije.

20. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije. Cjelovit postupak u vezi zaključivanja Memoranduma nije okončan obzirom da je Predsjedništvo BiH vratilo memorandum predlažući uz sugestiju da se u proces konsultacija pri pokretanju postupka u području međunarodne suradnje uključe i kantoni FBiH. S tim u vezi, predmetni memorandum je dostavljen Federalnom ministarstvu poljoprivrede radi provođenja potrebnih konsultacija s kantonima. U cilju nastavka procedure zaključivanja ovog memoranduma bh. strana je ujedno obavijestila drugu stranu o razlozima zbog kojih nije okončana procedura unutar zemlje i prolongiranju potpisivanja memoranduma.

21. Protokol o osnivanju i radu ureda Stalne radne grupe za regionalni ruralni razvoj (Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) u Bosni i Hercegovini. Ova obveza nije u potpunosti realizirana obzirom da nije postignut dogovor između nadležnih tijela entiteta i Distrikta Brčko BiH u vezi lokacije i smještaja ureda. S tim u vezi, 4.1.2016. godine Vijeću ministara BiH upućena je Informacija o aktivnostima MVTEO BiH u vezi s postupkom zaključivanja predmetnog protokola.

22. Zaključivanje sporazuma o suradnji u oblasti šumarstva između Vlade R. Turske i Vijeća ministara BiH. U skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora započeta je procedura zaključivanja i Sporazum je dostavljen Predsjedništvu BiH radi donošenja odluke za pokretanje postupka za vođenje pregovora. Predsjedništvo BiH je na 8. redovnoj sjednici održanoj 17. lipnja 2015. godine usvojilo zaključak kojim se odlaže pokretanje postupka za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske o suradnji u oblasti šumarstva.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Protokol o prilagođavanju SSP-a nakon ulaska Hrvatske u EU – pregovarački tim je djelovao u skladu s utvrđenim mandatom, a krajem 2015. počele su nove aktivnosti u skladu sa zaključkom Predsjedništva BiH s 14. sjednice održane 28.10.2015. godine.

2. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za europske integracije izvještaji o Prilogu institucija BiH za redovno godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija iz nadležnosti Ministarstva.

3. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za europske integracije komentari i izvješća iz nadležnosti Ministarstva u vezi s IPA-om II.

4. Pododbor za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i suradnju s drugim zemljama po Privremenom sporazumu/Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju – aktivnosti vršene prema planu usvojenom od strane Vijeća ministara BiH.

5. Obavljanje poslova koordinatora za proces prevođenja *acquisa* iz nadležnosti Ministarstva.

6. EU projekt „Izgradnja kapaciteta za trgovinske politike i analize“ iz IPA 2011 je započeo s implementacijom 21. rujna 2015. godine. Implementacija projekta će trajati 20 mjeseci.

7. U Pododboru za promet, okoliš i regionalni razvoj razmatran je napredak BiH u realizaciji članka 110. SSP, kao i druge aktivnosti u svezi koordinacije poslova vezanih regionalni razvoj, vode, okoliš i energiju.

8. U 2015. godini uspješno su provedene aktivnosti Radne skupine Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju, što podrazumijeva pripreme aktivnosti na izradi i usuglašavanju Dokumenta za diskusiju, njegovog usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, održavanja 7. sastanka Pododbora i realiziranja popratnih aktivnosti. Vijeće ministara BiH je na 32. sjednici održanoj 18.11.2015. godine usvojilo Informaciju sa 7. sastanka Pododbora i donijelo odgovarajuće zaključke.

9. Provedene su aktivnosti na izradi i usuglašavanju Dokumenta za diskusiju za 1. sastanak

Odbora za stabilizaciju i pridruživanje koji je održan 17. 11. 2015. godine u Bruxellesu.

10. Programiranje IPA II - sektor Konkurentnost i inovacije: strategije lokalnog razvoja.

11. Sudjelovanje u radu Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Održan 1. sastanak zajedničkog odbora BiH i R. Turske o suradnji u oblasti obrambene industrije.

2. Izvješće s trilateralnog sastanka o trgovinskoj suradnji između Bosne i Hercegovine, Republike Srbije i Republike Turske, održanog u Ankari 18. kolovoza 2015. godine, usvojeno je na 23. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 15.9.2015. godine.

3. Usvojena informacija o trenutnom stanju pregovora i programu narednih aktivnosti u okviru procesa pristupanja Bosne i Hercegovine Svjetskoj trgovinskoj organizaciji(WTO).

4. *Izvješće s osmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora*, održanog 21. studenoga 2014. godine, u čijem sastavu je i *Izvješće predsjedavajuće Radne skupine za trgovinu uslugama razmotrilo je i usvojilo* na 2. sjednici Vijeće ministara BiH održanoj 9.4.2015. godine.

5. Izvješće s pregovora o *Dodatnom protokolu 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana*, Vijeće ministara je razmotrilo i usvojilo na 37.sjednici, održanoj 30.12.2015. godine.

6. Izrada godišnjih i kvartalnih analiza koje usvaja Vijeće ministara BiH.

7. Zakon o carinskoj politici u BiH – realizirano.

8. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2016 . godinu – realizirano.

9. Odluka o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba – realizirano.

10. Informacija za Vijeće ministara o primjeni tarifnog aneksa - tarifne kvote - realizirano.

11. Izvješće o rezultatima poslovanja slobodnih zona u BiH – realizirano.

12. Informacija o provođenju kontrole i nadzora po odluci Vijeća ministara („Sl. glasnik BiH“, broj 89/06) – realizirano.

13. Informacija o provjeri bh. podrijetla za robe certificirane po obrascu FORM A – realizirano.

14. Informacija o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uvjetima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište – realizirano.

15. Ugovor o pristupanju BiH programu EU Carine 2020.

16. Odluka o ponavljanju količina tarifnih kvota u 2015. godini koja se odnosi na uvoz sirovog šećera od šećerne trske za rafiniranje.

17. Vijeće ministara je, na prijedlog MVTEO, na svojoj 15. sjednici od 15. 7. 2015. godine usvojilo Informaciju o izvršenju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2014. godinu.

18. Izrađen je „Državni godišnji program za zaštitu potrošača BiH za 2015. godinu, kojeg je usvojilo Vijeće ministara BiH. Objavljen je u Službenom glasniku BiH, broj 50/15.

19. Pripremljena je Informacija o neophodnosti poduzimanja aktivnosti na izradi razvojne strategije u oblasti infrastrukture kvaliteta u BiH.

20. Nakon pribavljenih svih mišljenja, Ministarstvo je obavijestilo SIDA-u putem Veleposlanstva Kraljevine Švedske da Bosna i Hercegovina prihvata sudjelovanje u regionalnom projektu „Infrastruktura kvaliteta u zemljama zapadnog Balkana“.

21. Održane su četiri sjednice Vijeća za zaštitu potrošača BiH.

22. Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za zaštitu potrošača BiH usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“ broj: 78/15.

23. Pokrenuta je inicijativa za izmjenu Odluke o najnižim tehničkim zahtjevima za novo

proizvedena i korištena vozila pri homologaciji pojedinačnog vozila u cilju smanjenja zagađenja okoliša i opasnosti po zdravlje ljudi.

24. Informacija o radu Radne skupine za koordinaciju aktivnosti u turizmu u BiH

25. Informacija o implementaciji JICA projekta "Međunarodni turistički koridor Hercegovine i zaštita okoliša".

26. Akcijski plan za zaštitu od poplava i upravljanje rijekama u BiH 2014. – 2017. je usuglašen i usvojen na 119. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 21.1.2015. godine.

27. Informacija o implementaciji projekta "Zaštita i održiva uporaba prekograničnog sustava vodonosnika dinarskog krša - DIKTAS".

28. Informacija o zaključivanju Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o uređenju vodoprivrednih odnosa".

29. Informacija o implementaciji IPA 2011 projekta "Izgradnja kapaciteta u sektoru voda BiH".

30. IPA CBC strateški projekt „Alterenergy“ održiva energija u malim zajednicama Jadrana. U 2015. godini se nastavilo s implementacijom IPA CBC strateškog projekata „Alterenergy“ održiva energija u malim zajednicama Jadrana. Informacija o implementaciji projekta „Alterenergy“ je dostavljena Vijeću ministara BiH.

31. GIZ projekt „Sustainable energy BiH“.

32. USAID projekt Energy Investment Activity (EIA).

33. UNDP projekt Green Energy Development (GED).

34. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta za otpadne vode u Sarajevu SWWP IBRD78420.

35. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta upravljanja Neretvom i Trebišnjicom NTMP TF091969.

36. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta kontrole zagađenja okoliša Jadranskog mora ASEPC.

37. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta za pripremu Regionalnog projekta upravljanja slivom Drine.

38. Izmjene i dopune Odluke Vijeća ministara BiH o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postupnog isključivanja iz uporabe supstancija koje oštećuju ozonski omotač u Bosni i Hercegovini.

39. Informacija o implementaciji EnvIS projekta, s prijedlogom zaključka.

40. Informacija o radu na uspostavi strukture za implementaciju Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) u BiH.

41. Informacija o radu na ratifikaciji Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima i poštenoj i pravičnoj raspodjeli koristi koja proizlazi iz njihovog korištenja uz Konvenciju UN o biološkoj raznolikosti.

42. Informacija o radu na potpisivanju Memoranduma o razumijevanju o konzervaciji migratornih ptica grabljivica u Africi i Euroaziji („Raptors MoU“) pri Konvenciji o migratornim vrstama (CMS).

43. Implementacija projekta ECRAN Regionalna mreža za pristupanje za oblast okoliša i klimatskih promjena kao nastavak projekta *Regional Environmental Network for Accession (RENA)* – Regionalna mreža za pristupanje za oblast okoliša.

44. Informacija o implementaciji projekta, IPA – 2008 „Podrška za provođenje Direktive o pticama i Direktive o staništima u Bosni i Hercegovini“.

45. Informacija o implementaciji projekta HPMP- HCFC phase-out management plan-Plan isključivanja iz uporabe HCFC supstancija koje oštećuju ozonski omotač.

46. Priprema i izrada izvješća Tajništvu MLFa-Multilateralnom fondu Montrealskog protokola Bečke konvencije i Ozonskom tajništvu.

47. Informacija o programu Čišća proizvodnja u BiH (Cleaner production in BiH).

48. Završen projekt „Omogućavanje aktivnosti na implementaciji Štokholmske konvencije u BiH“.

49. Završen petogodišnji program pod nazivom „Općinski program upravljanja otpadom u Bosni i Hercegovini“ financiran od strane švedske Vlade. U pripremi je novi program iz oblasti Upravljanja otpadom“.

50. Koordinacija pripreme projekata za apliciranje WBIF - 13. i 14. rundu za dodjelu grantova.

51. Aktivnosti na UNIDO Nacionalni program čišće proizvodnje (National Cleaner Production Programme) za BiH kao NFP institucija za BiH.

52. Uspostava i rad Aarhus centara u BiH, suradnja s mrežom Aarhus centara uz podršku OSCE, Vlade Njemačke.

53. Aktivnosti na implementaciji IPA višekorisničkog projekta ECRAN.

54. Implementacija projekta NOPP (National ODS Phase-out Plan).

55. Implementacija projekta HPMP (HCFC Phase-out Management Plan).

56. Priprema i implementacija regionalnog projekta Ozonske mreže za Europu i Središnju Aziju: “Strategija za odlaganje/deponiranje i uništenje supstancija koje oštećuju ozonski omotač u regiji zemalja Europe i Središnje Azije.

57. Sudjelovanje u projektu Ažuriranje Nacionalnog akcijskog plana za Mediteransko područje Bosne i Hercegovine.

58. Informacija o aktivnostima u okviru CEFTA Pododbora za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna pitanja.

59. Polugodišnje izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla.

60. Dokument za diskusiju za VII. sastanak Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo je pripremljen i dostavljen Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 9 sjednici održanoj 2.6.2015. godine usvojilo materijal za diskusiju.

61. Smjernice za uspostavljanje i provođenje Mreže računovodstvenih podataka poljoprivrednih gospodarstava u BiH su izrađene i dostavljene Vijeću ministara BiH 29.5.2015. godine na razmatranje i usvajanje.

62. Informacija o uspostavljanju Poljoprivrednog informacijskog sustava u BiH je izrađena i dostavljena Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 8 sjednici održanoj 21.5.2015.godine usvojilo navedenu informaciju.

63. Analiza realizacije ciljeva i prioriteta Strateškog plana harmonizacije poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja je pripremljena i upućena Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje 16.12.2015. godine.

64. Informacija o aktivnostima u okviru CEFTA Pododbora za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna pitanja u 2014. godini je izrađena i dostavljena Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 2. sjednici održanoj 9.4.2015. godine razmotrilo i usvojilo navedenu informaciju.

65. Godišnje izvješće o međunarodnoj pomoći za Sektor poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja u BiH za 2014. godinu je pripremljeno i dostavljeno Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici održanoj 2.6.2015. godine razmotrilo i usvojilo predmetno izvješće.

66. Izvješće iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2014. godinu je pripremljeno i dostavljeno 29.5.2015. godine Vijeću ministara. Vijeće ministara je predmetno izvješće razmotrilo i usvojilo na 9. sjednici održanoj 2.6.2015. godine.

67. Polugodišnje izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla koje je pripremljeno i dostavljeno 2.7.2015. godine, Vijeće ministara BiH je usvojilo na 19. sjednici održanoj 20.8.2015. godine.

68. Informaciju o aktivnostima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH na

implementaciji Zakona o duhanu BiH, Vijeće ministara BiH je na 29. sjednici održanoj 27.10.2015. godine usvojilo.

69. Informacija o poduzetim mjerama za poboljšanje uvjeta vanjskotrgovinskog poslovanja i zaštite domaće proizvodnje u oblasti poljoprivrede i prehrambene industrije je izrađena i dostavljena, a Vijeće ministara BiH je na 31. sjednici održanoj 12.11.2015. godine razmotrilo i usvojilo predmetnu informaciju.

70. Informacija o izradi akcijskog plana za jačanje konkurentnosti i privlačenje investicija za odabrane podsektore vrijednosnih lanca u poljoprivredi BiH u okviru IFC-ova „Projekta poboljšanja poslovnog okruženja i jačanja konkurentnosti u BiH“ je izrađena i dostavljena, a Vijeće ministara BiH je usvojilo na 28. sjednici održanoj 22.10.2015. godine.

71. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvatanju dokumenata izdanih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i nadležnog ministarstva Crne Gore je izrađena i dostavljena Vijeću ministara BiH na usvajanje 13.10.2015.godine.

72. Analiza trendova u proizvodnji i trgovini poljoprivrednim proizvodima u BiH za 2014. godinu je izrađena i upućena 23.11.2015.godine, a Vijeće ministara BiH je predmetnu analizu usvojilo na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine.

73. Godišnje izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla je usvojeno na 39. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 13.1.2016. godine.

74. Informacija o aktivnostima u okviru FAO Opće komisije za ribarstvo Mediterana je usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 8.9.2015. godine.

75. Izvješće o zaključenju regionalnog projekta UN FAO – TCP/RER/3502 „Tehnička podrška za korištenje drvene energije u cilju unapređenja ekonomski održivog ruralnog razvoja i ispunjavanja ciljeva obnovljivih izvora 2020 za Zapadni Balkan“ je Vijeće ministara BiH usvojilo na 25. sjednici održanoj 29.9.2015. godine.

76. Izvješće o zaključenju Sporazuma o implementaciji projekta „Genetički nemodificirana kvalitetna soja iz Dunavske regije – Bosna i Hercegovina i Srbija“ između GIZ-a i MVTEO BiH je sačinjen i upućen Vijeću ministara na razmatranje i usvajanje 10.11.2015. godine.

77. U prvoj polovici 2015. godine bio je registrirano 40 (četrdeset) gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je u prvoj polovici 2015. godine, tj. u razdoblju 1.1.2015. – 30.6.2015. godine izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2015. godinu.

78. U drugoj polovici 2015. godine registriran je 41 (četrdeset jedan) gospodarski subjekt koji se bavi proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je u razdoblju 1.7.2015. – 31.12.2015. godine izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2015. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Naziv institucije: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH

IZVRŠENJE PRORAČUNA ZA 2015. GODINU*

Red. broj	Vrsta rashoda	Operativni proračun po din. planu	Izvršenje proračuna u razdoblju	Razlika izvršenja proračuna (3-4)	Indeks izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci	6.668.000	6.219.399	448.601	93,27
1.	Bruto plaće i naknade	4.960.000	4.756.350	203.650	95,89
2.	Naknade troškova zaposlenih	705.000	633.069	71.931	89,80

3.	Putni troškovi	300.000	273.437	26.563	91,15
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	95.000	78.060	16.940	82,17
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	120.000	98.003	21.997	81,67
6.	Nabava materijala	63.000	43.450	19.550	68,97
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	69.000	48.334	20.666	70,05
8.	Troškovi zakupa	119.000	118.552	448	99,62
9.	Izdaci za tekuće održavanje	60.000	34.110	25.890	56,85
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	17.000	9.225	7.775	54,27
11.	Ugovorene i druge usluge	160.000	126.809	33.191	79,26
II	Kapitalni izdaci	231.000	219.737	11.263	95,12
1.	Nabava zemljišta			0	#DIV/0!
2.	Nabava građevina			0	#DIV/0!
3.	Nabava opreme	231.000	219.737		0
4.	Nabava ostalih stalnih sred.			0	#DIV/0!
5.	Rekonstrukcija i inves. održavanje			0	#DIV/0!
III	Tekući grantovi	1.040.000	1.040.000	0	#DIV/0!
1.	Podrška sajamskim manifestacijama u zemlji i inozemstvu	500.000	500.000	0	#DIV/0!
2.	Grantovi neprofitnim organizacijama i drugim razinama vlasti	540.000	540.000	0	#DIV/0!
IV	Ukupno (I+II+III)	7.939.000	7.479.136	459.864	94,21

UPRAVNE ORGANIZACIJE

URED ZA VETERINARSTVO BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U tijeku 2015. godine glavne aktivnosti Ureda za veterinarstvo BiH su bile usmjerene na uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom revizijske misije Ureda za hranu i veterinarstvo Europske unije (Food and Veterinary Office) 2014. godine za procjenu ispunjenosti uvjeta za izvoz mlijeka i proizvoda od mlijeka u Europsku uniju, odnosno za pripremu i realizaciju akcijskog plana prema 6 preporuka FVO-a kako bi se omogućio izvoz ove grupe proizvoda u Europsku uniju. Akcijski plan pripremljen od strane Ureda i nadležnih tijela entiteta je nakon više korekcija od strane FVO-a odobren, o čemu je zaprimljen dopis u srpnju 2014. godine, čime su stvoreni uvjeti za izvoz mlijeka i proizvoda od mlijeka koji su prošli propisani tretman (kolona C Uredbe EU 605/2010), te je Europskoj komisiji dostavljena lista objekata (4) koji su odobreni za izvoz u Europsku uniju. U međuvremenu su odobreni i dodatni objekti tako da je na listi 7 odobrenih objekata, te se očekuje uvrštavanje još jednog objekta.

Usporedo, vršene su aktivnosti za realizaciju uočenih nedostataka, odnosno odobrenog akcijskog plana prema preporukama FVO-a u smislu izrade potrebnih uputa i instrukcija, obuke osoblja itd.

Jedna od redovnih godišnjih aktivnosti je priprema i provođenje godišnjeg plan praćenja rezidua veterinarskih lijekova i kontaminanata kod živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla. Tako je u razdoblju od ožujka 2014. godine do ožujka 2015. godine provodio se plan za 2014. godinu čija je realizacija iznosila 90% (izvršene su 2062 analiza uzoraka od 2278 planiranih). U tijeku 2015. godine je također pripremljen plan za 2015. godinu koji se provodi do ožujka 2016. godine i započeta je njegova realizacija.

U 2015. godini kontinuirano su se provodile aktivnosti u pogledu izdavanja rješenja o nepostojanju veterinarsko-zdravstvenih smetnji za uvoz (izdano je 136 rješenja za veterinarske lijekove, 365 za uvoz živih životinja, 664 za uvoz sirovina životinjskog podrijetla i 608 rješenja za upis objekata u registar Ureda, od toga 53 rješenja o odbijanju zahtjeva za upis objekata u registar); izdavanja veterinarsko-zdravstvenih certifikata za izvoz živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla (izdano je 12719 komada certifikata).

U dijelu koji se odnosi na kontrolu zdravlja životinja nastavljene su aktivnosti kroz IPA projekt „Podrška kontroli i eradikaciji određenih zaraznih bolesti u Bosni i Hercegovini“ u okviru kojeg se provodi oralno cijepljenje lisica protiv bjesnila i cijepljenje malih preživača protiv bruceloze. Aktivnosti na provođenju oralnog cijepljenja lisica odvijaju se u okviru dvije kampanje u tijeku jedne kalendarske godine (proljeće i jesen). S tim u vezi, u 2015. godini uspješno su provedene obje kampanje na aktivnosti oralnog cijepljenja lisica. Nakon svake uspješno provedene jesenje kampanje oralnog cijepljenja lisica protiv bjesnila, planirano je provođenje postvakcinalnog monitoringa bjesnila kod lisica, kao potvrda uspješnosti implementiranih aktivnosti. Postvakcinalni monitoring bjesnila za lovnu sezonu 2015. – 2016. je započeo u listopadu 2015. godine i trajat će do jesenje kampanje 2016. godine. Cijepljenje malih preživača je provedeno u 2015. godini na svim malim preživačima starosti od 3 do 6 mjeseci, što je u skladu s višegodišnjim programom za ovu aktivnosti koja se nastavlja i u 2016. godini. Također, nastavljeno ja provođenje monitoringa influence ptica i virusne bolesti riba što su kontinuirane aktivnosti koje se provode na razini cijele države, kao i monitoring bruceloze goveda.

U okviru aktivnosti granične veterinarske inspekcije postignut je napredak u pogledu smještaja graničnih veterinarskih inspektora i podizanja standarda rad granične veterinarske inspekcije na veću razinu. U sklopu projekta čiji je organizator Europska unija izvršeno je stručno usavršavanje graničnih veterinarskih inspektora kako u zemlji tako i izvan zemlje. Granična veterinarska inspekcija je aktivno sudjelovala u pregovorima o tehničkoj implementaciji veterinarskih prelaza prema Republici Hrvatskoj. Kada je u pitanju zakonski okvir, aktivno se prate sve promjene u europskom zakonodavstvu i nastoji se prilagoditi uvjetima rada u Bosni i Hercegovini. U tijeku godine vrši se implementacija monitoring plana za graničnu veterinarsku inspekciju koji se odnosi na plansko i sistematsko uzimanje uzoraka pošiljki iz uvoza i slanje na laboratorijska ispitivanja. Pošto se radi o službenom uzorkovanju osigurana su sredstva iz proračuna institucija BiH. Kao rezultat rada graničnih veterinarskih inspektora je u 2015. godini pregledano 49.368 pošiljaka živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla prilikom uvoza i izvoza te 229 pošiljka pri provozi kroz teritorij BiH. U isto vrijeme su izdane 23 zabrane uvoza živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla. Planirano je da se u tijeku 2016. godine napravi novi informacijski sustav.

U dijelu koji se odnosi na aktivnosti Agencije za označavanje životinja BiH nabavljena je odgovarajuća količina kvalitetnih ušnih markica za označavanje goveda, nabavljena je odgovarajuća količina svih obrazaca i nastavljena je kontinuirana štampa ušnih markica za goveda, kao i dostava istih prema veterinarskim organizacijama kao krajnjim korisnicima. U 2015. godini odštampano je ušnih markica za označavanje 87.660 goveda. Poseban naglasak je stavljen na štampu zamjenskih ušnih markica tako da je u 2015. godini odštampano 24.477,5 zamjenskih ušnih markica. U 2015. godini odštampano je 112.316 stočnih putovnica za životinje i 4.039 certifikata o imanjima. Uspješno je nastavljeno kontinuirano pružanje tehničke podrška regionalnim uredima za unos podataka, tako da nije bilo prekida u komunikaciji i unosu podataka u informacijski sustav Agencije za označavanje životinja BiH. U cilju unapređenja sustavu identifikacije i kontrole kretanja životinja u BiH izvršene su odgovarajuće izmjene legislative u vezi označavanja životinja, i to: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH („SGBiH“ broj 52/15)

i Pravilnik o dopuni Pravilnika označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini. (Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 16. 12. 2015.).

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U tijeku 2015. godine nastavljene su aktivnosti na pripremi Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini kroz rad imenovane Stručne radne skupine za izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o hrani, Zakona o veterinarstvu i Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju kako bi se izmijenilo zakonodavstvo u skladu s preporukama Europske komisije.

Pripremljeno je i usvojeno 13 podzakonskih propisa, od čega 2 planirana Programom rada Vijeća ministara BiH: *Pravilnik kojim se utvrđuju higijenski zahtjevi za hranu za životinje i Pravilnik o provedbenim mjerama za određene proizvode na koje se primjenjuju propisi o hrani* (oba pravilnika su predmet usklađivanja s legislativom EU i očekuje se njihova objava u Službenom glasniku); *Odluka o dopuni Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog podrijetla u unutarnjem i međunarodnom prometu* („SGBiH“ broj 6/15), *Naredba o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju u 2015. godini* („SGBiH“ broj 24/15), *Odluka o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2015. godinu* („SGBiH“ broj 37/15), *Odluka o dopunama Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog podrijetla u unutarnjem i međunarodnom prometu* („SGBiH“ broj 45/15), *Odluka o usvajanju programa kontrole salmoneloze kod brojlera vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“ broj 45/15), *Odluka o usvajanju programa kontrole salmoneloze kod odraslih rasplodnih jata vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“ broj 45/15), *Odluka o usvajanju programa kontrole salmoneloze u jatima konzumnih nesilica vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“ broj 45/15), *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini* („SGBiH“ broj 52/15), *Pravilnik o dopuni Pravilnika označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini* (Odluka Vijeća ministara BiH od 16.12.2015.), *Pravilnik o izmjeni Pravilnika o higijeni hrane životinjskog podrijetla* („SGBiH“ broj 87/15) i *Odluka o osnivanju etičke komisije* („SGBiH“ broj 90/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini ratificiran je Ugovor između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o suradnji iz oblasti veterinarstva.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U dijelu koji se odnosi na europske integracije nije bilo aktivnosti kandidiranih za rad Vijeća ministara BiH. Ove aktivnosti u 2015. godini su obuhvaćale usklađivanje legislative kako je navedeno u poglavlju II ili provođenje kontrolnih programa financiranih iz sredstava IPA projekata kako je opisano u poglavlju I.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U Programu rada Vijeća ministara BiH za 2015. godinu Ured za veterinarstvo BiH predviđeno je dostavljanje 6 podzakonskih propisa od kojih su 2 usvojena (*Pravilnik kojim se utvrđuju higijenski zahtjevi za hranu za životinje i Pravilnik o provedbenim mjerama za određene proizvode na koje se primjenjuju propisi o hrani*). Ostali propisi iz plana rada nisu usvojeni iz razloga što su preduvjet za njihovu pripremu bili izmjena Zakona o veterinarstvu u

Bosni i Hercegovini, ili drugi podzakonski propisi. Također, pripremljeni su i usvojeni propisi navedeni u dijelu II, koji su se iskazali kao prioritetni.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U skladu sa usvojenim Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (Sl. glasnik BiH, broj 40/15), Uredu za veterinarstvo BiH odobrena su sredstva u iznosu od 4.550,000 KM. Odlukom Vijeća ministara BiH o odobravanju novog zapošljavanja i odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu Uredu za veterinarstvo BiH (Sl. glasnik BiH, broj: 82/15) odobreno je dodatnih 21.500 KM i Odlukom Vijeća ministara BiH o odobravanju sredstava iz tekuće proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (Sl. glasnik BiH, broj: 84/15) odobreno je 74.000 KM. Ukupan proračun Ureda za veterinarstvo BiH za 2015. godinu iznosi 4.645.500 KM. Izvršenje proračuna s danom podnošenja izvješća na neposrednoj potrošnji iznosi 3.222.965,56 KM. Na programima posebnih namjena financiranih iz donacija i namjenskih sredstava izvršenje je sljedeće:

- Projekt 0806 – 110 „Izgradnja standardiziranih objekata za potrebe granične veterinarske inspekcije“ je 69.392,43 KM
- Projekt 0806 – 130 „Jačanje upravljanja zdravljem akvakulture u BiH“ je 1.300 KM
- Projekt 0806 – 150 „Jačanje kapaciteta za proizvodnju u akvakulturi i nadzoru u zemljama Jadranskog mora“ je 16.184,69 KM
- Projekt 0806 – 170 „IPA 2012 – Poboljšanje kontrole zdravlja životinja i nusproizvoda životinjskog podrijetla u BiH“ je 1.037.464,06 KM
- Program posebnih namjena 0806 – 180 izvršenje je 65.149,05 KM.

Konačno izvršenje za 2015. godinu bit će poznato nakon sastavljanja godišnjeg izvješća.

UPRAVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA

Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja (Uprava) je u protekloj godini sve svoje resurse usmjerila u izradu nedostajućih podzakonskih akata za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti. Pored ovog, naglasak je dan i implementaciji podzakonskih akata, kao i realizaciji projekata i aktivnosti u okviru TAIEX-a.

U 2015. godini je počeo s implementacijom IPA 2012 Twinning projekt „Daljnje jačanje kapaciteta u fitosanitarnom sektoru iz oblasti sredstava za zaštitu bilja, zdravlja bilja, sjemena i sadnog materijala, uključujući fitosanitarne laboratorije i fitosanitarnu inspekciju“ koji treba da pomogne daljnjem jačanju funkcionalnog sustava u svim segmentima fitosanitarne oblasti. Krajem 2013. godine je počela, a u 2015. godini nastavljena implementacija projekta s Češkom razvojnom agencijom pod nazivom „Institucionalno jačanje u certificiranju i kontroli sadnog materijala“. Za uspješnu implementaciju ovog vrlo značajnog projekta ograničavajući faktor je zastoje u donošenju podzakonskih akata u oblasti sadnog materijala, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku ovog izvješća.

Kao rezultat svih aktivnosti koje su provedene u sektoru krumpira, kao i provođenje Programa posebnog nadzora, u 2015. godini Europska komisija je usvojila provedbenu odluku 2015/1199 17. srpnja 2015. godine o priznavanju BiH kao zemlje bez prisustva *Clavibacter michiganensis* sp. *sepedonicus* (Spieckermann et Kotthoff) Davis i sar. čime su se stekli uvjeti za izvoz krumpira u zemlje EU.

U 2015. godini održano je 60 radionica, seminara, predavanja i dr. u organizaciji Uprave na kojim je sudjelovalo 518 sudionika, od čega je oko 80% iz nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH (službenici entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, službenici

inspektorata entiteta i Brčko Distrikta BiH, osoblje entitetskih laboratorija). Predstavnici Uprave su prisustvovali na 20 radionica, seminara, predavanja i dr. u organizaciji drugih institucija. U okviru BTSF (Better Training for Safer Food), treninga u organizaciji Europske komisije, Uprava je omogućila da treninzima prisustvuje 23 sudionika iz nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH.

U okviru projekta Svjetske banke „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ ARDP (Agricultural and Rural Development Project) uspješno su realizirane sve predviđene aktivnosti. S obzirom da je projekt produžen, Uprava je tražila da se urade dodatni moduli za Fitoregistar kojim se unaprijedio Fitoregistar i povećan broj izvješća koja se mogu dobiti. Ovi dodatni moduli su završeni i u funkciji.

Ostvarena je i značajna suradnja na međunarodnom planu, stalna, u okviru aktivnosti vezanih za IPPC (International Plant Protection Convention) i EPPO (European and Mediterranean Plant Protection Organization, kao i s CPVO (Community Plant Variety Office) i fitosanitarnim službama susjednih država nastalih od republika bivše Jugoslavije.

Predstavnici Uprave, kroz rad u potkomisijama, aktivno su sudjelovali u implementaciji Sporazuma o međusobnoj suradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

- *Odjel za zdravlje bilja*

Zakonodavne aktivnosti

- Vijeće ministara BiH, na 19. sjednici održanoj 20.8.2015. godine, je usvojilo Izvješće o provođenju Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantenskih štetnih organizama na krumpiru u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu.

- Program posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantenskih štetnih organizama na krumpiru u BiH za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 24/15).

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu unošenja određenog bilja i biljnih proizvoda iz susjednih zemalja u pogranično područje BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 17/15).

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnom registru i o biljnim putovnicama („Službeni glasnik BiH“, broj 35/15).

- Instrukcija o načinu pregleda pošiljaka merkantilnog krumpira namijenjenog izvozu i izdavanju fitosanitarnih certifikata („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

Ostale aktivnosti

Najvažniji događaj koji je vezan za zdravlje bilja je usvajanje provedbene odluke broj 2015/1199, 17.7.2015. godine od strane Europske komisije o priznavanju BiH kao zemlje bez prisustva *Clavibacter michiganensis* sp. *sepedonicus* (Spieckermann et Kotthoff) Davis i sar. čime su se stekli uvjeti za izvoz krumpira u zemlje EU. Komisija će od Bosne i Hercegovine tražiti da svake godine dostavlja informacije koje su potrebne da bi se potvrdilo da je BiH i dalje zemlja bez prisustva ovog štetnog organizma.

Uprava je obaviještena da postoji sumnja na zarazu štetnim organizmom *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu – kestenova osa šiškarica na području općine Cazin, mjesto Skokovi. S obzirom na biologiju štetnog organizma zaraza bi se mogla proširiti na kompletno područje u kojem je kesten zastupljen, pa je iz toga razloga Uprava odlučila da pokrene aktivnosti koje su propisane u Općem operativnom planu postupanja u slučaju izvanredne pojave štetnog organizma na bilju i biljnim proizvodima („Službeni glasnik BiH“, broj 85/13).

U skladu s Odlukom o formiranju operativnog tima zbog pojave štetnog organizma *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu – kestenova osa šiškarica, 16.9.2015. godine održan je prvi sastanak operativnog tima u prostorijama Uprave. Kao jedan od zaključaka s navedenog

sastanka je taj da Uprava uputi dopis prema Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, jer jedino od njih nije došlo pozitivno mišljenje, s oznakom HITNO i zatraži pozitivno mišljenje na nacrt Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantenskog štetnog organizama *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu, čijom bi se implementacijom utvrdilo stanje prisutnosti i raširenosti karantenskog štetnog organizma *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu na teritoriju cijele BiH, a što je osnova za određivanje i provođenje mjera. Do danas nije došlo mišljenje čime je praktično blokiran ovaj proces bez ikakvog racionalnog razloga.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr.

- *Odjel za fitofarmaceutska sredstva i mineralna gnojiva*

Zakonodavne aktivnosti

- Popis aktivnih materija dozvoljenih za uporabu u fitofarmaceutskim sredstvima u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

- Odluka o davanju ovlasti Federalnom agromediteranskom zavodu Mostar za obavljanje analiza u svrhu službenog ispitivanja kvaliteta mineralnih gnojiva, usvojena na 39. sjednici Vijeća ministara BiH.

- Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava, Pravilnik o jedinstvenim principima za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava, Pravilnik o razvrstavanju pakovanju obilježavanju i opremanju fitofarmaceutskih sredstava uputom za primjenu i Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu aktivnih materija su usvojeni na 35. sjednici Vijeća ministara BiH.

- Prijedlog odluke o zabrani uvoza, proizvodnje i prometa određenih opasnih industrijskih kemikalija u BiH je usuglašen s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta, međutim Federacija BiH i Brčko Distrikt su poslali pozitivna mišljenja na ovu odluku, dok smo od Vlade Republike Srpske dobili negativno mišljenje. Odluka je izrađena s ciljem ispunjenja međunarodnih obveza, a u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH usvojenim na 12. sjednici 2012. godine, u okviru Izvješća o provođenju Rotterdamske konvencije u BiH, kojim se zadužuje Uprava da u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH pripremi prijedlog odluke i isti uputi Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Odluka ima za cilj prevazilaženje problema uzrokovanog nedostajanjem propisa iz oblasti kemikalija i biocida u FBiH i ispunjenja obveze u skladu s člankom 10. stavkom (1) Rotterdamske konvencije („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 14/06) kojim je propisano da će svaka zemlja potpisnica Rotterdamske konvencije implementirati odgovarajuće zakonske ili administrativne mjere kako bi se blagovremeno osigurale odluke o uvozu kemikalija navedenih u Aneksu III Konvencije.

Ostale aktivnosti

U oblasti fitofarmaceutskih sredstva, u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Sl. glasnik BiH“, br. 51/11 i 79/13), Uprava je izradila prijedlog programa obuke odgovornih osoba za promet FFS kao nastavak započetih aktivnosti vezanih za realizaciju obuke odgovornih osoba za promet FFS nakon što su ovlaštene institucije koje će provoditi ovu obuku. Program obuke je poslan na komentare nadležnim ministarstvima, međutim samo smo zaprimili odgovor, odnosno mišljenje od Federalnog ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, dok od Ministarstva poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske nismo dobili nikakav odgovor.

- *Odjel za sjeme, sadni materijal i zaštitu novih sorti*

Zakonodavne aktivnosti

- Pravilnik o službenom nadzoru sjemenskih usjeva poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 14/15).

- Pravilnik o službenom nadzoru sadnog materijala poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 13/15).
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o stavljanju u promet sjemenskog krumpira u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

Pravilnici koji su poslani na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH:

- Pravilnik o uzorkovanju i ispitivanju kvalitete sjemena poljoprivrednog bilja u BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine, urgencija poslana 15.10.2014. godine;
- Pravilnik o upisu sorti u Sortnu listu BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine;
- Pravilnik o priznavanju sorti poljoprivrednog bilja u BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine;
- Pravilnik o upisu u registar dobavljača poljoprivrednog bilja;
- Pravilnik o stručnoj, prostornoj i tehničkoj osposobljenosti tijela za potvrđivanje;
- Pravilnik o stručnoj, prostornoj i tehničkoj osposobljenosti laboratorija.

Poslovnik o radu zajedničkog povjerenstva za sorte poslan na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH 26.11.2013. godine. Na ovaj poslovnik dobivena su pozitivna mišljenja od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Odjela za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH. Od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske nije dobiveno nikakvo mišljenje, pored upućenih urgencija. Veoma je važno naglasiti da bez ovog dokumenta ne može početi s radom Zajedničko povjerenstvo za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Ovim je potpuno blokiran postupak ispitivanja sorti radi upisa u Sortnu listu BiH čime su, pored ostalog, distributeri sjemena onemogućeni u trgovini, a farmeri uskraćeni za novu genetiku kojom se postižu veći prinosi i konkurentnost na tržištu.

Završeni nacrti pravilnika pripremljeni za slanje na mišljenja:

- Pravilnik o upisu u registre oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o postupcima dodjele oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o korištenju farmerovog sjemena s poljoprivrednog posjeda malih proizvođača u svrhu izuzeća od oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o troškovima u postupcima priznavanja sorti, službenog potvrđivanja i zaštite prava oplemenjivača.

Ostale aktivnosti

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr.

- *Odjel za analizu rizika*

Tijekom 2015. godine Odjel je imao sljedeće aktivnosti :

- Analiziranje podataka, dostavljenih od strane inspektorata entiteta i Brčko Distrikta BiH (inspektorati) pravljenje mjesečnih izvješća o radu fitosanitarnih inspekcija inspektorata na graničnim prijelazima u Bosni i Hercegovini. Izvješća su pravljenja za svaki GP, inspektorat i ukupno.
- Mjesečno informiranje fitosanitarnih inspektora kroz informacije i nova saznanja iz fitosanitarne oblasti.
- Sudjelovanje u radu zajedničkog Centra za analizu rizika, vezano za sigurnost granice.

Prema podacima dostavljenim od strane inspektorata, a zaključno s rujnom mjesecom (RUIP nije dostavila podatke za listopad, studeni i prosinac), konstatirano je sljedeće:

- Na graničnim prijelazima BiH izvršen je 14971 fitosanitarni pregled, od čega 9830 u nadležnosti RUIP, 3514 u nadležnosti FUZIP i 1627 u nadležnosti Inspektorata BD.
- Tijekom fitosanitarnih pregleda uzeto je 500 uzoraka, od čega 367 u nadležnosti RUIP, 122 u nadležnosti FUZIP i 11 u nadležnosti Inspektorata BD.
- Analiziranjem uzetih uzoraka utvrđene su 3 pošiljke koje ne zadovoljavaju

fitosanitarne zahtjeve BiH. Na GP Izačić, 24.1.2015. godine i 29.1.2015. godine u pošiljkama merkantilnog krumpira podrijetlom iz Hrvatske, utvrđeno je prisustvo *Globodera pallida*. Na GP Gradiška, 7.3.2015. godine u pošiljki merkantilnog krumpira podrijetlom iz Hrvatske, utvrđeno je prisustvo *Globodera rostochiensis*.

- Za pošiljke koje nisu zadovoljavale fitosanitarne zahtjeve BiH, u sva 3 slučaja izrečena je inspekcijska mjera zabranjen uvoz, pošiljka vraćena.

- Izdano je ukupno 5860 fitosanitarnih certifikata, od kojih 5800 za izvoz i 60 za reeksport. RUIP je izdao 3522 certifikata (3495 za izvoz i 27 za reeksport). FUZIP je izdao 1067 certifikata (1039 za izvoz i 28 za reeksport). Inspektorat BD je izdao 1271 certifikat (1266 za izvoz i 5 za reeksport).

- *Služba za pravne, kadrovske i financijske poslove*

Služba za pravne, kadrovske i financijske poslove je u tijeku 2015. godine pružala konstantnu podršku radu Uprave obavljajući opće, kadrovske, ekonomsko-financijske, administrativne i druge pomoćne poslove.

U ostvarivanju utvrđenog djelokruga Služba je naročito:

- obavljala upravno-pravne i normativne poslove,
- osiguravala zakonitost i transparentnost materijalno-financijskog poslovanja,
- planirala, pratila i kontrolirala upotrebu financijskih sredstava,
- obavljala administrativno-tehničke i računodstveno-materijalne poslove,
- implementirala aktivnosti vezane za ljudske potencijale,
- osiguravala organizaciju i razvoj informatičkog sustava u skladu sa standardima na stručnim područjima iz oblasti rada Uprave,
- osiguravala prikupljanje i dostupnost normativne, znanstvene i stručne literature relevantne za rad Uprave,
- osiguravala funkcionalnost i racionalnu upotrebu voznog parka,
- obavljala poslove vezane za uredsko poslovanje i dr.

Pored navedenog, ističemo da su zaposleni iz Službe redovno sudjelovali na seminarima i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, Agencije za javne nabave BiH, Direkcije za europske integracije i drugih institucija i organizacija.

Služba je doprinijela uspješnoj realizaciji Plana nabava Uprave za 2015. godinu. Uspješno su nastavljene aktivnosti u pogledu nadogradnje i prilagođavanja DMS (Document Management Sistem) sustava u skladu s potrebama Uprave, nadogradnje fitoregistra kao i uspostavljanja elektroničke sortne liste. Uspješno je realizirana aktivnost preseljenja Uprave u objekt u ulici Maršala Tita 9a.

Na osnovu svega navedenog može se konstatirati da je Služba sve svoje aktivnosti obavila pravovremeno u skladu s pozitivnim propisima.

OSTALE AKTIVNOSTI

Predstavnik Uprave u zajedničkom Centru za analizu rizika je sudjelovao u radu prilikom izrade strateške i drugih analiza rizika vezanih za sigurnost državne granice u BiH. Predstavnici Uprave aktivno su uključeni u izradu nove Strategije integriranog upravljanja granicom kao i Akcijskog plana za provođenje Strategije.

Direktor Uprave je član Državnog povjerenstva za integrirano upravljanje granicom u BiH u okviru koje je sudjelovao u različitim aktivnostima vezanim za državnu granicu i integrirano upravljanje granicom BiH.

Zamjenik direktora je predsjednik Mješovitog povjerenstva za praćenje provođenja Sporazuma između Republike Hrvatske i BiH o pograničnim prijelazima, a savjetnik direktora je član Mješovitog povjerenstva za praćenje provođenja ugovora između R. Hrvatske i Bosne i Hercegovine o graničnim prijelazima i aktivno su sudjelovali u radu ovih mješovitih povjerenstava.

Zamjenik direktora Uprave je član Savjeta za zaštitu potrošača BiH i u okviru svoje nadležnosti aktivno sudjeluje u realizaciji Državnog godišnjeg plana za zaštitu potrošača.

AKTIVNOSTI NA MEĐUNARODNOJ RAZINI

Predstavnici Uprave su sudjelovali u radu Vijeća EPPO, a i kao članovi Executive committee EPPO u travnju i rujnu 2015. godine.

Predstavnik Uprave, kao DNA, je sudjelovao na Konferenciji ugovorenih strana Bazelske, Štokholmske i Roterdamske konvencije u Ženevi 2. – 16. 5. 2015. godine.

Roterdamska konvencija

Uprava je, u skladu s člankom 4. stavkom (2) Odluke o imenovanju državnog tijela za koordinaciju implementacije Roterdamske konvencije o postupku prethodne obavijesti o suglasnosti za promet nekih opasnih kemikalija i pesticida u međunarodnoj trgovini („Sl. glasnik BiH“, broj 15/10), u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, izradila izvješće o provođenju Roterdamske konvencije koje je upućeno Vijeću ministara BiH na razmatranje. Izvješće je usvojeno na 25. sjednici održanoj 29.9.2015. godine Vijeća ministara BiH.

U tijeku 2015. godine Uprava je zaprimila ukupno 15 obavijesti o izvozu iz zemalja Europske unije ili Srbije. Uprava kao DNA (Designated National Authority) zemlje uvoznice, u skladu s odredbama Konvencije, blagovremeno šalje potvrdu o prijemu obavijesti o izvozu i redovno prosljeđuje primljena obavijesti o izvozu nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Ocjena stanja u oblastima

Zastoj u izvršavanju radnih zadataka iz nadležnosti i ovlasti Uprave, nastao tijekom 2014. godine nastavljen je i tijekom 2015. godine iz istih ili sličnih razloga. Glavni razlog za ovaj zastoj jeste nedostavljanje mišljenja od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na pripremljene podzakonske akte čime je zapravo blokiran daljnji rad na istim. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske se u svojim mišljenjima ne bavi davanjem konkretnih primjedbi na pripremljene akte već dopisima osporava ustavnu nadležnost Uprave da radi poslove po zakonima na razini BiH u kojima su jasno definirane nadležnosti i ovlasti i Uprave, ali i nadležnih tijela entiteta.

Posebno veliki problem predstavlja nastavak blokade početka rada Zajedničkog povjerenstva za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Po ovom pitanju Uprava je učinila sve što je u njenoj nadležnosti i ne može preuzeti odgovornost za posljedice koje će sigurno uslijediti.

Druga vrlo važna tema, koja je na dobrom putu da postane problem, jest registracija sredstva za zaštitu bilja, odnosno fitofarmaceutskih sredstava koja se ne odvija na jedinstven način na teritoriju BiH u skladu sa Zakonom o fitofarmaceutskim sredstvima BiH.

Veoma je upitno da li se i u kojoj mjeri na razini entiteta i Brčko Distrikta BiH primjenjuju propisi koji su doneseni na razini BiH bilo od strane Vijeća ministara BiH ili od strane Uprave. Posebno može biti problem ako se pri uvozu ili izvozu ne bi poštovali propisi BiH i ako se ne bi provodila jedinstvena procedura propisana od strane Uprave.

Imajući sve navedeno u vidu vrlo je vjerovatno da projekti koji se provode u BiH u fitosanitarnoj oblasti neće imati očekivane rezultate, odnosno da će rezultati biti ili ograničeni ili nikakvi.

Problemi koji utječu na realizaciju planiranih aktivnosti

Najznačajniji problem je pozitivan sukob nadležnosti između tijela i zakona BiH i entiteta, posebno Republike Srpske osporavanjem nadležnosti Uprave.

Izuzimajući Program posebnog nadzora karantenskih štetnih organizama na krumpiru u BiH koji se provodi u kontinuitetu, u proračunima na odgovarajućim razinama vlasti nisu

osigurana nikakva ili su osigurana nedovoljna sredstva za provođenje različitih programa posebnog nadzora za druge štetne organizme, kako na poljoprivrednom tako i na šumskom bilju. Osim toga, iz razloga navedenih oko sukoba nadležnosti Uprava nije u mogućnosti donijeti druge programe posebnog nadzora čime je ovaj najvažniji posao blokiran. Ovo potencijalno može biti vrlo opasno zbog toga što nema mogućnosti da se organizirano dolazi do podataka s terena o pojavi i statusu pojedinih štetnih organizama koji mogu prouzrokovati velike materijalne štete.

Potrebno je da inspektorati dodatno kadrovski ojačaju unutarnju fitosanitarnu inspekciju, a time i unutarnju fitosanitarnu kontrolu koja je od izuzetne važnosti za kontrolu zdravlja bilja u državi, a samim tim i za izvoz određenih proizvoda biljnog podrijetla. Bez unutarnje fitosanitarne inspekcije, u punom kapacitetu, bit će nemoguće uspostaviti efikasan fitosanitarani sustav u BiH.

Nedostatak ili neadekvatna organiziranost prognozno-izvještajne i savjetodavne službe u BiH jest ozbiljan nedostatak koji je značajan, kako za druge oblasti poljoprivrede, tako i za fitosanitarnu oblast a posebno za zdravlje bilja.

URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Tijekom 2015. godine Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH je obavljao poslove i zadatke koji se odnose na prikupljanje i obradu podataka o poljoprivrednim potporama realiziranim od strane entiteta i Brčko Distrikta BiH, harmonizaciju mjera poljoprivrednih potpora, EU i WTO integracija. U skladu s navedenim prikupljeni su i obrađeni podaci o poljoprivrednim potporama implementiranim od strane entiteta i Brčko Distrikta BiH tijekom 2014. godine, te su isti prikazani u „Izvješću o realizaciji potpora u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH za 2014. godinu“. Ovim izvješćem prikazano je trenutno stanje izdvajanja za potporu poljoprivredi i ruralnom razvoju u BiH, visina i struktura izdvajanja po entitetima kao i usporedba izdvajanja u BiH sa zemljama u regiji. Prijedlog izvješća je upućen Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH na daljnje postupanje, odnosno upućivanje Vijeću ministara BiH na razmatranje. Ovaj dokument je u nešto skraćenom izdanju uključen u “Godišnje izvješće o stanju u poljoprivredi za 2014. godinu”, koje izrađuje Sektor za poljoprivredu MVTEO.

U oblasti harmonizacije poljoprivrednih podrški u 2015. godini aktivnosti su bile usmjerene na nastavak izrade Plana harmonizacije direktnih potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju BiH (2014. – 2016.) i Plana harmonizacije mjera tržišno-cjenovne politike u BiH. U skladu s planom rada, Ured je izradio nacрте ovih dokumenata te pokrenuo proces provođenja konsultacija s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH. U cilju uvođenja jedinstvenih praksi i procedura u proces odobravanja potpore kroz mjere ruralnog razvoja izrađen je i „Prijedlog pravilnika o harmoniziranim kriterijima za rangiranje i ocjenjivanje projekata u okviru potpore mjerama ruralnog razvoja“. Usvajanjem ovog dokumenta na razini države dovelo bi do uvođenja jedinstvenih praksi i procedura u sustav odobravanja potpore kroz mjere ruralnog razvoja na svim razinama u BiH, po ugledu na IPARD pristup. Pravilnik je pripremljen i upućen u proceduru usvajanja. Aktivnosti harmonizacije mjera ruralne politike u BiH nastavljene su i kroz izradu „Priručnika za procjenu rizika u implementaciji mjera ruralne politike u BiH“. Ovim priručnikom se u velikoj mjeri olakšava procjena rizika u implementaciji mjera ruralne politike u BiH.

Prema Planu i programu rada Ureda za 2015. godinu, jedna od predviđenih aktivnosti je bila i aktivnost vezana za WTO. Izrađen je Plan za uspostavu mehanizma za izvještavanje o

poljoprivrednim subvencijama u BiH u skladu s obvezama notificiranja Svjetske trgovinske organizacije. Naime, po članstvu BiH u WTO jedna od obaveza koja očekuje BiH je transparentno izvještavanje o državnoj potpori u poljoprivredi i ruralnom razvoju. S ciljem ispunjenja ovog zadatka neophodno je kreirati efikasan mehanizam koji će omogućiti efektivno praćenje i prikupljanje podataka o podrškama sa svih razina, koji će se dalje prosljeđivati prema WTO tajništvu. Ovim dokumentom koji je pripremljen i poslan u proceduru tijekom rujna 2015. godine kreiran je mehanizam koji je potreban za izvještavanje prema WTO.

S aspekta europskih integracija, glavna aktivnost koja je realizirana u 2015. godini se odnosi na perspektive za korištenje novog instrumenta pretpristupne pomoći Europske unije za poljoprivredu i ruralni razvoj 2014. – 2020. godine, IPARD II. Ovaj dokument je izrađen u formi informacije i upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje krajem svibnja 2015. godine. Cilj ovog dokumenta je da se Vijeće ministara BiH upozna sa izazovima koji se nalaze pred BiH u pogledu mogućnosti korištenja novog instrumenta pretpristupne pomoći Europske unije. Na 29. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 27.10.2015. godine, dokument je razmatran i usvojen.

Pored spomenutih aktivnosti tijekom 2015. godine, urađeno je i niz ad hoc izvješća vezano za BHAS, entitetska ministarstva poljoprivrede, te za MVTEO. Službenici Ureda su također aktivno sudjelovali na svim sastancima relevantnih radnih skupina, pododbora za poljoprivredu te TAIEX događaja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

PRIJEDLOG IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O POLJOPRIVREDI BIH. Ured za harmonizaciju je i tijekom 2015. godine insistirao i pokretao inicijative za izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi BiH (broj akta 03-01-02-02-268-2/15). Inicijativa je 4.3.2015. godine prosljeđena MVTEO, nažalost do danas nismo dobili povratnu informaciju da li je inicijativa prosljeđena Vijeću ministara BiH na razmatranje, odnosno da li je prijedlog izmjene bio na dnevnom redu Vijeća ministara BiH.

IZRADA PRAVILNIKA O HARMONIZIRANIM KRITERIJIMA ZA RANGIRANJE I OCJENJIVANJE PROJEKATA U OKVIRU POTPORE MJERAMA RURALNOG RAZVOJA. Donošenje ovakvog pravilnika bi trebalo da olakša i učini transparentnijim provođenja mjera potpore poljoprivredi i ruralnom razvoju na razini entiteta/BD. Pravilnik je pripremljen i upućen u proceduru tijekom prosinca mjeseca.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ured za harmonizaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani u ruralnom razvoju je u protekloj godini potpisao Sporazum o suradnji s Agencijom za potporu poljoprivredi i ruralnom razvoju Turske (Agriculture and rural development support institution - Turkey) broj ugovora: 01-1-28-3-124-319/15., od 30.9.2015. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Priprema TAIEX tema Ureda za harmonizaciju za 2016. godinu

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tijekom 2015. godine realizirani su sljedeći zadaci: Izvješće o realizaciji potpora u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH za 2014. godinu; Informacija o perspektivama za korištenje novog instrumenta pretpristupne pomoći Europske unije za poljoprivredu i

ruralni razvoj 2014. – 2020. godine, IPARD II; Plan za uspostavu mehanizama za izvještavanje o poljoprivrednim subvencijama u Bosni i Hercegovini u skladu s obvezama notificiranja Svjetske trgovinske organizacije; Prijedlog pravilnika o harmoniziranim kriterijima za rangiranje i ocjenjivanje projekata u okviru potporne mjerama ruralnog razvoja i Plan harmonizacije mjera direktnih potpora u poljoprivredi Bosne i Hercegovine.

U domenu planiranja i izvještavanja urađeni su: „Srednjoročni plan Ureda za razdoblje 2015. – 2017.“, zatim „Plan rada Ureda za 2016. godinu“. Tijekom godine urađena su tri kvartalan izvješća o radu te na kraju godišnje izvješće o radu za 2015. godinu. Također su urađeni dokumenti: „Plan integriteta“ te „Obrazac izvješća akcijskog plana borbe protiv korupcije“.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine za 2015. godinu odobren je u iznosu od 537.000,00 KM. Proračun je planiran za 12 zaposlenih. S 31.12.2014. godine u Uredu je bilo zaposleno 11 državnih službenika i jedan referent, te nije bilo novog zapošljavanja tijekom godine. Obračun plaća se temelji na osnovici od 475,69 KM, u skladu s Odlukom o visini osnovice za obračun plaće („Sl. glasnik BiH“, br. 58/09, dok su stope poreza i doprinosa na plaće obračunate u skladu s važećim propisima u entitetima BiH).

Budući da je došlo do povećanja rashoda na kontu 613600 - Unajmljivanje imovine i opreme, to smo nakon dobivene suglasnosti Ministarstva financija i trezora broj 05-16-2-10086-2/15 od 22.12.2015. godine izvršili prestrukturiranje rashoda s konta 613500 - Izdaci za usluge prijevoza i goriva za iznos od 100,00 KM.

Uredu su u 2015. godini odobrena kapitalna sredstva u ukupnom iznosu od 3.000,00 KM. Od strane Ministarstva financija i trezora BiH dana je suglasnost na namjensku strukturu kapitalnih ulaganja, broj: 05-16-2-4817-2/15 od 11.6.2015. godine. Nakon provedenih postupaka javne nabave putem direktnog sporazuma kapitalna sredstva su nabavljena u ukupnom iznosu od 2.201,36 KM.

3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Predmetno izvješće obuhvaća realizirane aktivnosti Ministarstva financija i trezora i Središnje harmonizacijske jedinice - upravne organizacije u sastavu Ministarstva.

U izvještajnom razdoblju rad Ministarstva financija i trezora bio je usmjeren na efikasno upravljanje javnim financijama kroz unapređenje procesa upravljanja proračunom institucija BiH, fiskalnu konsolidaciju, efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sustava unutarnjih finansijskih kontrola i interne revizije. Tijekom 2015. godine Ministarstvo financija i trezora osiguralo je stabilno financiranje institucija BiH i optimalnu alokaciju javnih sredstava.

Slijedom činjenice da je 2015. godina započeta bez usvojenog proračuna za tekuću godinu, tj. da je na snazi bilo privremeno financiranje, odmah nakon konstituiranja novog saziva Vijeća ministara BiH pristupilo se izradi proračuna za 2015. godinu, koji je pripremljen i usvojen u rekordnom roku, nakon čega je omogućeno nesmetano funkcioniranje institucija BiH. Nakon usvojenog proračuna za 2015. godinu, Ministarstvo je svoje aktivnosti usmjerilo na ispunjavanje zakonskih nadležnosti, prije svega na izradu Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u BiH za razdoblje 2016. – 2018. godina, Dokumenta okvirnog proračuna za isto razdoblje, te na bazi ovih usvojenih dokumenata i na izradu Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, koji je blagovremeno usvojen od strane Parlamentarne skupštine.

Ministarstvo financija i trezora u izvještajnom razdoblju izradilo je dokument Politika plaća i naknada u institucijama BiH za razdoblje 2015. – 2018., koja predstavlja kontinuitet politika iz prethodnog razdoblja, a koja je utvrđena kroz normativno-pravnu dimenziju, kriterije vrednovanja i fiskalnu odgovornost, čime se stvaraju pretpostavke za dugoročno održanje fiskalne stabilnosti i podizanja konkurentnosti u BiH, uz stalno praćenje i analiziranje predmetne oblasti. Nakon usvajanja navedenog dokumenta Ministarstvo je pristupilo sveobuhvatnim izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, na bazi prethodno izvršenih analiza. Predmetni zakon trenutno je u parlamentarnoj proceduri usvajanja i opravdano je očekivati da će usvajanje izmjena i dopuna toga zakona rezultirati značajnim unapređenjima, pogotovo u segmentu nadzora nad provođenjem zakona, što je do sada bio glavni nedostatak istog.

2015. godina je godina u kojoj je započet prvi ciklus srednjoročnog planiranja rada Vijeća ministara BiH, u kojem Ministarstvo financija i trezora i Direkcija za ekonomsko planiranje imaju vodeću ulogu. Srednjoročno planiranje kao neizostavna aktivnost sistemskog rada institucija doprinijelo je unapređenju uvezivanja srednjoročnih programskih aktivnosti sa srednjoročnim budžetiranjem što predstavlja osnovu za plansko i sistematično izvršavanje obveza Vijeća ministara BiH. Ovaj sustav srednjoročnog planiranja Ministarstvo financija i trezora dodatno unapređuje tehničkim rješenjima koja će u 2016. godini omogućiti potpunu transparentnost kako u pogledu planiranih aktivnosti tako i uvid u planirana javna sredstva za izvršavanje istih. Cjelokupan sustav povezan je i s Programom javnih investicija koji omogućava institucijama da iz skupa delegiranih projekata za realizaciju dugoročnih strategija definiraju prioritetne projekte koje će provoditi u okviru srednjoročnih i godišnjih planova rada institucija.

Bitno je napomenuti da je u izvještajnom razdoblju došlo do značajnih pomaka u pogledu izrade Strategije upravljanja dugom, koje je Ministarstvo radilo s entitetskim resornim ministarstvima i uz tehničku pomoć Svjetske banke. Očekujemo da će ovaj značajan dokument biti usvojen do kraja trećeg kvartala 2016. godine, što će predstavljati značajan napredak u ovoj oblasti u odnosu na postojeće stanje.

Također, 2015. godina, ujedno je i prva godina primjene tri pravilnika kojima je regulirano trošenje javnih sredstava za nabavu vozila, reprezentaciju i telefona. Na osnovu raspoloživih podataka, primjenom odredbi ovih podzakonskih akata na polugodišnjoj razini ostvarene su uštede od 1,2 milijuna KM, dok će pokazatelji primjene istih na godišnjoj razini biti iskazani kroz izvješće o izvršenju proračuna za 2015. godinu, koje će Parlamentarnoj skupštini BiH biti dostavljeno u skladu sa zakonom utvrđenim rokovima.

Središnja harmonizacijska jedinica u okviru svojih nadležnosti nastavila je donošenje podzakonskih akata iz oblasti interne revizije i financijskog upravljanja i kontrole, koji predstavljaju pravni okvir za unapređenje javnih i unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH. SHJ u 2015. godini u skladu sa zakonima pripremila i Vijeću ministara BiH dostavila konsolidirana izvješća iz oblasti interne revizije i financijskog upravljanja i kontrole na osnovu kojih je Vijeće ministara BiH donijelo odgovarajuće zaključke i preporuke institucijama BiH za nastavak i daljnji razvoj ovih oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju Ministarstvo financija i trezora planiralo je donošenje četiri zakona i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, Zakon o zaduživanju dugu i jamstvima i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH upućen je u parlamentarnu proceduru. Predmetnim zakonom nastoje se otkloniti nejasnoće i nepreciznosti postojećeg zakona koje su utvrđene tijekom njegove primjene. Usvajanjem navedenog zakona unaprijedit će se nadzor nad primjenom zakona koji je u postojećem zakonskom rješenju dan u nadležnost Ministarstvu financija i trezora. Međutim, dosadašnje odredbe zakona nisu propisivale postupak vršenja nadzora čime je djelovanje Ministarstva u predmetnoj oblasti bilo značajno ograničeno. Dok s jedne strane postoji obveza vršenja nadzora za čime se ukazivala potrebe mnogo puta u praksi, postojeća zakonska rješenja nisu davala smjernice za način vršenja takvog nadzora. Usvajanjem izmjena i dopuna zakona ovaj nedostatak će biti otklonjen i Ministarstvo će u punom kapacitetu moći vršiti nadzor nad primjenom zakona.

Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu pripremljen je i usvojen blagovremeno. Iako je u pojedinim fazama izrade došlo do probijanja zakonskih rokova, u konačnici je proračun ipak usvojen na vrijeme i 2016. godina otpočinje s redovnim financiranjem. Napominjemo da je Ministarstvo pored proračuna za 2016. godinu izradilo i proračun za 2015. godinu, iako po programu rada ova aktivnost nije mogla biti planirana uvažavajući odredbe Zakona o financiranju institucija BiH prema kojem se proračun za narednu godinu usvaja u tekućoj godini.

Zakon o zaduživanju dugu i jamstvima nije upućen u parlamentarnu proceduru, ali je njegova izrada u završnoj fazi. Predmetnim izmjenama otklonit će se određena ograničenja i manjkavosti nomotehničkog karaktera, te izvršiti usklađivanje pojmova s onima koji su u trenutnoj uporabi. Osim toga, zakon će predvidjeti određena unapređenja u pogledu funkcioniranja Savjetodavne komisije za dug u cilju poboljšanja njene operativnosti. Potrebu donošenja predmetnih izmjena konstatirala je i Svjetska banka, posebno ukazujući na nedostatak ciljeva upravljanja dugom.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH bio je jedna od planiranih aktivnosti ovog ministarstva. Međutim, uvažavajući činjenicu da je Ministarstvo pravde nadležno za predlaganje izmjena i dopuna ovog zakona, Ministarstvo financija i trezora uputilo je inicijativu za izradu predmetnih izmjena i dopuna. Postupajući po predmetnoj inicijativi oba ministarstva, u međusobnoj suradnji, pripremljene su izmjene i dopune zakona, koji je Vijeće ministara utvrdilo i uputilo u daljnju proceduru.

Na prijedlog Ministarstva financija i trezora Vijeće ministara usvojilo je značajan broj podzakonskih akta, od kojih većina predstavlja obvezu koja proizlazi iz Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Također, na prijedlog Ministarstva doneseno je niz izmjena i dopuna podzakonskih akata koje su imale za cilj unapređenje pravnog okvira, preciznije reguliranje i otklanjanje nejasnoća u primjeni istih.

Također, iako nije planirana kao programska aktivnost Vijeća ministara BiH, donesena je Odluka o namjeni i uvjetima korištenja sredstava akumuliranih na računima za servisiranje vanjskog duga, prema kojoj će se akumulirana sredstva na računima u Centralnoj banci BiH, otvorenim za ove namjene, koristiti za interventno servisiranje vanjskog duga potrebi i samo u slučajevima i okolnostima koje mogu ugroziti blagovremeno servisiranje dospjelih obveza vanjskog duga i ako se sredstva ne mogu osigurati na drugi način predviđen Zakonom o zaduživanju, dugu i jamstvima BiH ili bi takav postupak bio neblagovremen. Odlukom je propisano da u ovakvim slučajevima Ministarstvo financija i trezora potpisuje sporazum za krajnjim korisnicima, koji su dužni izvršiti povrat sredstava na način i u rokovima koji se definiraju sporazumom.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH (SHJ MFiT BiH) je nadležna za koordinaciju i harmonizaciju sustava financijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine suglasno članku 33.f st. 1. i 2. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa svojim nadležnostima, SHJ MFiT BiH je u 2015. godini donijela sljedeće podzakonske akte:

1. Iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole:

Smjernice za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH u kojima je detaljno razrađena metodologija procjene i upravljanja rizicima, dokumentiranje informacija o rizicima. Odluka o objavljivanju Smjernica je objavljena u Sl. glasniku BiH broj 29/15.

Pravilnik o godišnjem izvještavanju o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH kojim je definirana jedinstvena metodologija i rokovi izvještavanja, kao i obveza SHJ MFiT BiH za izradu konsolidiranog izvješća o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH s rokovima za izradu istog. Odluka o objavljivanju Pravilnika je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 77/15.

U listopadu 2015. godine je objavljena Odluka o objavljivanju forme i sadržaja godišnjeg izvješća o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH.

2. Iz oblasti interne revizije:

Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 7/15) kojim su definirani program obuke i certificiranja internih revizora u organizacijama u institucijama BiH.

Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 92/15) kojom se definira način bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH.

Naputak o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 97/15) kojim se definira način stjecanja stručnih zvanja, kao i način vršenja i priznavanja obuka internih revizora u institucijama BiH.

Svi podzakonski akti koje je SHJ MFiT BiH donijela su objavljeni na web-stranici www.mft.gov.ba u dijelu koji se odnosi na SHJ MFiT BiH.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH obvezna je, u skladu s odredbama članka 25. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, da pripremi godišnje konsolidirano izvješće interne revizije (GKI IR). Godišnje konsolidirano izvješće interne revizije daje i sažete informacije o broju obavljenih internih revizija, danim preporukama, te o statusu implementacije preporuka sadržanih u izvješćima o internoj reviziji, a na osnovu izvješća koja su jedinice za internu reviziju dostavile SHJ MFiT BiH. SHJ MFiT BiH je pripremila i u zakonskom roku uputila GKI IR u daljnju proceduru. Vijeće ministara BiH je, na svojoj 8. sjednici, koja je održana 21.5.2015. godine, prilikom upoznavanja s Godišnjim konsolidiranim izvješćem interne revizije, donijelo određene zaključke kojima je dalo podršku naporima SHJ MFiT BiH i uspostavljanju sustava PIFC-a u institucijama BiH. Zaključci Vijeća ministara BiH i njihova realizacija obrađeni su u posebnom dijelu Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije.

U skladu s člankom 33.f stavak 2. točke f) i h), a u vezi s člankom 33.i stavak 2. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, SHJ MFiT BiH je u obvezi sačinjavati Godišnje konsolidirano izvješće o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH na osnovu pojedinačnih godišnjih izvješća o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole dostavljenih od strane svih institucija BiH. U 2015. godini SHJ MFiT BiH je izradila prvo Godišnje izvješće o uvođenju sustava finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koje se odnosi na 2014. godinu. Izvješće sadrži napredak, kao i plan aktivnosti za naredno razdoblje u ovoj oblasti. Vijeće ministara BiH je na 8. sjednici održanoj 21.5.2015. godine razmotrilo i usvojilo navedeno izvješće, te s tim u vezi donijelo zaključke s kojima se zadužuje SHJ MFiT da nastavi izvršavati obveze u vezi s uvođenjem finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH i zadužuju se institucije da u 2015. godini operativno provode podzakonske akte iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom 2015. godine Ministarstvo financija i trezora provodilo je procedure za zaključivanje međunarodnih ugovora koje su se najvećim dijelom odnosile na kreditne sporazume za infrastrukturne projekte čiji su korisnici entiteti. Također, nekoliko sporazuma za koje je ovo ministarstvo vodilo proceduru zaključivanja tretiraju oblast izbjegavanja dvostrukog oporezivanja i porezne utaje.

U izvještajnom razdoblju zaključena su četiri kreditna sporazuma s Europskom bankom za obnovu i razvoj kojima su osiguravana sredstva za projekte vodoopskrbe i projekte unapređenja sustava rada toplana i centralnog grijanja u entitetima. Također, s ovim kreditorom u tijeku 2015. godine pokrenuta je procedura za osiguranje dodatnih sredstava od 80 milijuna EUR koja će se koristiti za putnu infrastrukturu, prije svega za izgradnju koridora Vc.

Ministarstvo financija i trezora vodilo je i proceduru zaključivanja amandmana na već postojeće sporazume s Europskom investicijskom bankom za projekte Željeznice u BiH II kao i projekte vodoopskrbe u Federaciji BiH. S ovim kreditorom zaključen je i sporazum koji se odnosi na modernizaciju magistralnih puteva u Federaciji BiH.

Značajni kreditni i grant sporazumi zaključeni su s Razvojnou bankom Vijeća Europe koji se odnose na Regionalni program stambenog zbrinjavanja. Ovi ugovori se prije svega odnose na osiguravanje sredstava za mlade i visokoobrazovane ljude u rješavanju stambenog pitanja, a sve u cilju smanjenja odlazaka građana iz BiH i unutarnjih migracija. Također, s ovim kreditorom zaključen je i sporazum kojim se rješavaju pitanja smještaja izbjeglih i raseljenih osoba, što dijelom predstavlja i implementaciju Aneksa 7 Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Također, u 2015. godini zaključen je sporazum s Međunarodnim fondom za ruralni razvoj čija je vrijednost 5,3 milijuna USD, a koji ima za cilj smanjenje ruralnog siromaštva u 27 općina u Federaciji BiH, i 20 općina u Republici Srpskoj, putem pružanja pomoći naturalnim poljoprivrednicima u procesu prelaska na komercijalnu poljoprivredu i razvoju sektora nepoljoprivrednih društava, čime će se stimulirati stvaranje prilika za zapošljavanje u ruralnim područjima.

Potpisan je i sporazum o razvojnoj suradnji sa Švedskom za naredno šestogodišnje razdoblje, koji predstavlja osnovu za zaključivanje podsporazuma kojima Švedska osigurava grant sredstva za realizaciju projekata koje usuglase dvije države.

Također, pokrenuta je inicijativa za zaključivanja tzv. FATCA sporazuma sa Sjedinjenim Američkim Državama (Međunarodni sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Sjedinjenih Američkih Država u cilju implementacije zakona o usuglašenom oporezivanju inozemnih računa).

U pogledu sporazuma koji se odnose na suradnju s Europskom unijom, Ministarstvo financija i trezora provodilo je proceduru zaključivanja sporazuma za korištenje IPA sredstava, višekorisničke IPA-e, te sporazume o prekograničnoj suradnji.

Svaki međunarodni sporazum koji se zaključuje bilo u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, bilo po Zakonu o zaduživanju dugu i jamstvima u postupku zaključivanja dobiva suglasnost Parlamentarne skupštine BiH za ratifikaciju, te možemo konstatirati da su detaljne informacije u pogledu svakog pojedinačnog sporazuma bile dostupne Parlamentarnoj skupštini BiH.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo je sudjelovalo u izradi dijela dokumenta Programa ekonomskih reformi BiH (ERP) za 2015. godinu koji se odnosi na stanje u javnim financijama u BiH. Isto tako sačinjen je i prilog za redovito godišnje izvješće o napretku za 2015. iz oblasti javnih financija.

U okviru redovnog političkog i ekonomskog dijaloga s Europskom komisijom, Ministarstvo sudjeluje putem radnih skupina za SSP. Imenovani predstavnici ministarstva organizirali su i predsjedavali 7. sastankom Pododbora EU i BiH za ekonomska i financijska pitanja i statistiku 4. - 5. 5. u Bruxellesu i sudjelovali su na Prvom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje 17.12. u Bruxellesu.

Predstavnici Ministarstva sudjeluju u radnoj skupini koja prati provedbu Akcijskog plana za realizaciju Reformske agende i izvještavaju o napretku mjera za koje je Ministarstvo zaduženo.

U oblasti pretprijetne pomoći EU - IPA, Ministarstvo je sudjelovalo u usuglašavanju relevantnih članaka Okvirnog sporazuma između BiH i EK o aranžmanima za provedbu financijske pomoći Unije BiH u okviru IPA-e, procesuiralo sporazum u skladu sa zakonom do njegovog stupanja na snagu 24. 8. 2015.

Predstavnici Ministarstva sudjelovali su u pripremi Sektorskog planskog dokumenta 2015. - 2017. za korištenje IPA-e II i pripremi konkretnog akcijskog dokumenta za 2015.

Kontinuirano je vršena aktivnost kontrole i odobravanja troškova korisnika iz BiH u EU IPA prekograničnim i transnacionalnim programima: IPA Jadranski program 2007. - 2013., Mediteran i Jugoistočna Europa.

Predstavnici Ministarstva u suradnji s Direkcijom za europske integracije sudjelovali su u pripremi odredbi novih prekograničnih i transnacionalnih programa za razdoblje 2014. – 2020. (Mediteranski program, Adrion, Dunavski program, CBC Hrvatska-BiH-Crna Gora, CBC Srbija-BiH) vezano za zadatke Ministarstva u implementaciji tih programa.

SHJ MFiT BiH redovno dostavlja materijale za izradu izvješća o napretku iz oblasti PIFC-a i provodi mjere po preporukama Privremenog odbora, odnosno Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

Očekujemo da će u narednom razdoblju Ministarstvo financija i trezora imati značajniju ulogu na europskom putu, kada mehanizam koordinacije europskih integracija bude u potpunosti operativan.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo financija i trezora i Središnja harmonizacijska jedinica u 2015. godini planirali su 80 programskih zadataka u Programu rada Vijeća ministara BiH. Od toga su realizirana 53 programska zadatka, što predstavlja 66,25 % ukupno ostvarenog plana. Podsjećamo da većina planiranih, a neizvršenih zadataka nije zavisila od Ministarstva financija i trezora. Naime, većim dijelom neizvršene obveze odnose se na planirano zaključivanje međunarodnih ugovora za koje nije provedena procedura zbog odustajanja entiteta od pojedinih kreditnih aranžmana, zbog nedostavljanja kreditne dokumentacije od strane međunarodnih financijskih institucija ili pak zbog činjenice da Direkcija za europske integracije nije dostavljala financijske sporazume u vezi s Instrumentom pretprijetne pomoći, čije zaključivanje u konačnici zavisi od Europske komisije. U tabeli 1. prikazana je realizacija programskih aktivnosti po oblastima.

Tabela 1.

Redni broj	Programska oblast	Planirano	Realizirano	Procent
	Zakonodavne aktivnosti	18	12	66,66 %
	Međunarodni ugovori	40	21	52,50 %
	Europske integracije	4	4	100,00 %
	Tematski dio	18	16	88,88 %
	Ukupno	80	53	66,25 %

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Slijedom činjenice da trezorski sustav ne može dati točne podatke o izvršenju proračuna u daljnjem tekstu prikazani su točni podaci o odobrenom proračunu za 2015. godinu i procjena izvršenja proračuna za istu godinu. Točni podaci o izvršenju proračuna za prethodnu godinu bit će sastavni dio izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2015. godinu, koji će u skladu sa zakonskim rokovima biti dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH.

Tabela 1. – odobreni proračun Ministarstva financija i trezora sa procjenom izvršenja

Odobreni proračun	Procjena izvršenja	Izraženo u %
7.473.000 KM	6.467.207 KM	86,54 %

Tabela 2. – odobreni proračun Središnje harmonizacijske jedinice s procjenom izvršenja

Odobreni proračun	Procjena izvršenja	Izraženo u %
561.000 KM	456.000 KM	81,30%.

4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Promet

Obzirom na mjesto i značaj oblasti prometa za Bosnu i Hercegovinu u procesu europskih integracija, u 2015. godini su nastavljene aktivnosti na izradi i usvajanju odgovarajućih pravnih propisa u cilju unaprjeđenja sigurnosti cestovnog prometa, poboljšanja oblasti radnog vremena mobilnih radnika i uređaja za evidentiranje u cestovnom prometu, funkcioniranja međunarodnog i međuentitetskog cestovnog, željezničkog, zračnog, vodnog i cjevovodnog prometa, te provedbe procesa licenciranja prijevoznika u oblasti cestovnog prijevoza. Osim izrade i usvajanja odgovarajućih pravnih propisa, odvijale su se aktivnosti na polju međunarodne suradnje, kroz nastavak aktivnosti na zaključivanju sporazuma u oblasti međunarodnog cestovnog prijevoza, zračnog i vodnog prometa i održavanju sastanaka mješovitih povjerenstava. Također, nastavljene su aktivnosti na zaključivanju sporazuma o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola, koji imaju za cilj da olakšaju državljanima BiH mogućnost zamjene vozačke dozvole za vozačku dozvolu druge zemlje, bez polaganja teoretskog i praktičnog dijela ispita, za određene kategorije i potkategorije.

Prometna infrastruktura, priprema i implementacija projekata

U oblasti prometne infrastrukture, uključujući i pripremu i implementaciju projekata iz ove oblasti, u 2015. godini su nastavljene aktivnosti koje se odnose na stvaranje uvjeta za nastavak radova na projektu „Autocesta na Koridoru Vc“, te aktivnosti u svezi s radom na projektima: „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“, „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“, „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“, „Granični prijelaz Gradiška“. Također, nastavljene su aktivnosti koje se odnose na provedbu Okvirnog sporazuma o slivu rijeke Save, sporazuma s Vladom Republike Hrvatske o izgradnji međudržavnih mostova na rijeci Savi kod Svilaja, kao i na provedbi drugih međunarodnih sporazuma iz ove oblasti. Pri tome se značajan dio aktivnosti odvijao kroz sudjelovanje u radu međunarodnih organizacija čiji je Bosna i Hercegovina član. Započete su

aktivnosti na realizaciji “soft” kratkoročnih mjera u 2016. godini koje se odnose na promet, a dogovorene su na Samitu u Beču 27.8.2015. godine.

Komunikacije i informatizacija

U oblasti komunikacija i informatizacije u 2015. godini izrađen je Nacrt politike informacijske sigurnosti, a kao ostale značajne aktivnosti se istječu aktivnosti na provedbi okvirnih sporazuma za nabavu microsoft licencijskih i usluga potpore od strane Microsofta, te okončanje prve faze postupka digitalizacije mikrovalnih veza javnih RTV servisa u BiH. Druga faza projekta obuhvaća povezivanje informacijsko-tehničkih centara javnih RTV servisa u BiH zapadnog dijela BiH tzv. „zapadni prsten“, te realizacija mikrovalnih veza sa susjednim zemljama. U cilju stvaranja uvjeta za nastavak rada na realizaciji ove faze projekta donesena je odluka o pokretanju javne nabave potrebne opreme i imenovanju povjerenstva za provedbu postupka nabave. Također su se odvijale aktivnosti na izradi pravnih propisa kojima treba da se stvore uvjeti za uporabu elektroničkog potpisa i pružanja usluga u svezi s elektroničkim potpisom i ovjeravanjem.

Inspekcijski nadzor

U 2015. godini, vršeći svoje nadležnosti u oblasti inspekcijskog nadzora, inspektori ovoga ministarstva su izvršili više od 1.500 kontrola prijevoznika koji obavljaju međunarodni i međuentitetski cestovni prijevoz. Prilikom spomenutih kontrola inspektori su izrekli 330 prekršajnih naloga, od kojih je za 312 naloga prihvaćena odgovornost za počinjeni prekršaj, a 18 prijevoznika je zatražilo sudsko odlučivanje. Pored toga važno je napomenuti da je u protekloj godini stavljena u opticaj oprema za kontrolu digitalnih i analognih tahografa (software: Tachospeed), kao i čitač kartica (Tachodrive2), čime je inspektorima ministarstva omogućena provedba potpune kontrole nad primjenom Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu (“Sl. glasnik BiH”, broj 48/10), a sukladno direktivama EU, što će osigurati razmjenu podataka sa drugim državama i slanja izvješća preko zajedničke mreže TACHONET.

Željeznički promet i infrastruktura – Regulatorni odbor željeznica Bosne i Hercegovine

U oblasti željezničkog prometa i infrastrukture, kroz aktivnosti Regulatornog odbora željeznica BiH nastavljene su aktivnosti na izdavanju dozvola, licencijskih i potvrda o sigurnosti kroz koje se osigurava da se željeznički promet odvija sukladno europskim normama i standardima. Radilo se na usklađivanju propisa iz oblasti pružanja prometnih usluga i oblasti sigurnosti prometa s EU direktivama, te izradi baze podataka za Nacionalni registar vozila za BiH. Završene su aktivnosti na trajnom smještaju Regulatornog odbora pošto je u kolovozu izvršeno preseljenje u zgradu napravljenju i opremljenu sredstvima doniranim od EU.

Zrakoplovstvo – Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine

U oblasti zrakoplovstva nastavljene su aktivnosti na pripremi Nacrta zakona o zrakoplovstvu, te su vršeni redoviti regulatorni poslovi koji podrazumijevaju donošenje propisa, nadzor kao i druge aktivnosti koje se odnose na zračnu plovidbu. Detaljan pregled aktivnosti i pregled korištenja proračunskih sredstava Direkcije za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine za 2015. godinu je dat u njenom izvješću, koji se dostavlja kao poseban privitak ovoga izvješća.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakoni

U sklopu zakonodavnih aktivnosti, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je utvrdilo prijedloge sljedećih zakona:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, i

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prometu.

Podzakonski propisi

Na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Vijeće ministara BiH je utvrdilo Prijedlog odluke o usvajanju Okvirne prometne politike BiH za razdoblje od 2015. do 2030. godine, koja je usvojena od strane Parlamentarne skupštine BiH te objavljena u Sl. glasniku BiH broj 62/15.

U 2015. godini na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo sljedeće opće akte:

- Odluka o načinu imenovanja koordinatora, korespondenta i kontakt-osoba javnih poštanskih operatera Bosne i Hercegovine za poslove sa Svjetskom poštanskom unijom, („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15),
- Odluka o izmjenama Odluke o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2014. godini („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uspostavi Državnog komiteta sigurnosti civilnog zrakoplovstva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o oslobađanju Predsjedništva BiH od plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o raspoređivanju prihoda ostvarenih temeljem pružanja usluga u zračnoj plovidbi (rutne naknade) u zračnom prostoru Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o raspodjeli opreme nabavljene unutar I. faze Projekta digitalizacije prijenosne i emisijske mreže javnih radiotelevizijskih servisa u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 67/15).

Također, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Vijeće ministara je donijelo i sljedeće akte:

- Odluka o imenovanju Vijeća Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 63 i 74/15),
- Rješenje o stavljanju izvan snage Rješenja o imenovanju Povjerenstva za provedbu procedure za imenovanje članova Uprave Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 67/15),
- Rješenje o imenovanju vršitelja dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 67/15),
- Rješenje o imenovanju direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o imenovanju zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o imenovanju zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o razrješenju vršitelja dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Odluka o visini novčane naknade za rad članova Vijeća Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora u 2015. godini su potpisani sljedeći međunarodni ugovori:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta,
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Drine Bratunac – Ljubovija (raniji plan: Bačevci - Fakovići),
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i švicarskog Federalnog vijeća koji se odnosi na redovit zračni promet.

Izvršeno je usuglašavanje termina za potpisivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Gruzije o međunarodnom cestovnom prijevozu
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Italije o uzajamnom priznavanju u oblasti zamjene vozačkih dozvola.

Usuglašeni su i parafirani sljedeći sporazumi:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta.

Izvršeno je usuglašavanje teksta sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Kazahstan o međunarodnom cestovnom prometu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Poljske o međunarodnom cestovnom prijevozu
- Sporazum o međunarodnom cestovnom prometu između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Španjolske
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Španjolske o obostranom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola
- Sporazum o pomorskom prometu između Bosne i Hercegovine i Albanije.

Na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa Vijeće ministara je utvrdilo Prijedlog osnova za zaključivanje međunarodnog ugovora, temeljem kojeg je od strane Predsjedništva BiH izvršeno prihvaćanje akata Svjetske poštanske unije.

U tijeku je vođenje pregovora za zaključivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Azerbajdžan o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Velikog Vojvodstva Luksemburg o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Rumunjske o cestovnom prijevozu
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Republike Albanije o uzajamnom priznavanju vozačkih dozvola
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Makedonije o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola.

Pokrenuta je inicijativa za zaključivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola ;
- Sporazum o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta između Bosne i Hercegovine i Finske;

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o rekonstrukciji međudržavnog mosta preko potoka Buhača, na cesti M4.2, lokalitet graničnog prijelaza Maljevac
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o korištenju i održavanju cestovnih graničnih mostova na zajedničkoj granici dviju država
- Sporazum između BiH i RH u vezi izgradnje mosta Brčko-Gunja na rijeci Savi.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U svezi procesa europskih integracija kao najznačajnije istječu se sljedeće aktivnosti:

- priprema odgovora na pitanje Europske komisije iz oblasti djelokruga rada;
- sudjelovanje na pripremnim i plenarnim sastancima tijela Reform Process Monitoring (RPM), privremenih pododbora i Privremenog odbora iz djelokruga Ministarstva;
- redovito dostavljanje podataka iz oblasti djelokruga rada Ministarstva, za izradu Priloga institucija BiH za godišnje izvješće o napretku BiH Europske komisije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iako u 2015. godini Ministarstvo komunikacija i prometa nije realiziralo značajan dio planiranih zakonodavnih aktivnosti koje se realiziraju kroz Program rada Vijeća ministara, mora se istaći kako se najveći i najznačajniji dio poslova ovog ministarstva (promet) realizira prije svega kroz aktivnosti koje nisu obuhvaćene programom rada Vijeća ministara BiH, te da će Ministarstvo komunikacija i prometa nastojati da se nerealizirane aktivnosti okončaju u narednom razdoblju.

Nisu pripremljeni nacrti sljedećih zakona i prijedlozi sljedećih podzakonskih akata:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu
- Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine
- Zakon o elektroničkim medijima
- Zakon o izmjenama Zakona o elektroničkom potpisu
- Pravilnik o mjerama i postupcima uporabe i zaštite elektroničkog potpisa, sredstava za izradu elektroničkog potpisa i sustav certificiranja
- Pravilnik o evidenciji certifikacijskih tijela
- Pravilnik o bližim uvjetima za izdavanje kvalificiranih elektroničkih certifikata
- Odluka o utvrđivanju cijena rezerviranih poštanskih usluga.

Ističe se međutim da su utvrđeni prednacrti zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu i zakona o zrakoplovstvu BiH, kao i nacrti pravilnika o mjerama i postupcima uporabe i zaštite elektroničkog potpisa, sredstava za izradu elektroničkog potpisa i sustava certificiranja, pravilnika o evidenciji certifikacijskih tijela i pravilnika o bližim uvjetima za izdavanje kvalificiranih elektroničkih certifikata. Također se istječe i da je Vijeće ministara na prijedlog ovoga ministarstva utvrdilo prijedloge sljedećih zakona koji nisu bili obuhvaćeni programom rada za 2015. godinu:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, i
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prometu.

Također, nisu realizirane niti programske aktivnosti koje se odnose na zaključivanje sljedećih međunarodnih ugovora:

- Sporazum o zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade Australije,

- Sporazum o zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Kine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 40/15 od 19.05.2015. godine) odobrena su sredstva za financiranje Ministarstva u 2015. godini u iznosu od 12.251.000 KM.

U tijeku 2015. godine izvršeno je jedno prestrukturiranje proračuna Ministarstva, odobreno Odlukom Ministarstva financija i trezora BiH, broj 05-16-2-9615-2/15 od 8.12.2015. godine. Procijenjeno izvršenje proračuna za 2015. godinu iznosi 86% odobrenog proračuna, i to 89% na tekućim rashodima i 83% na kapitalnim izdacima.

Pregled odobrenog i prestrukturiranog proračuna i procjene izvršenja proračuna Ministarstva za 2015. godinu za opću potrošnju dat je u narednoj tabeli.

Red. br.	Opis	Ekonom. kod	Odobreni proračun 2015.	Prestrukturirani proračun 2015.	Procijenjeno izvršenje proračuna 2015.	Postotak 6/5 x 100
1	2	3	4	5	6	7
1	Ukupni tekući rashodi (2+5+15)	610000	5.612.000	5.612.000	5.018.473	89%
2	Plaće i naknade troškova uposlenih (3+4)	611000	3.670.000	3.670.000	3.286.857	90%
3	Bruto plaće i naknade plaća	611100	3.228.000	3.228.000	2.901.139	90%
4	Naknade troškova uposlenih	611200	442.000	442.000	385.718	87%
5	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (6+.....+14)	613000	1.583.000	1.583.000	1.388.124	88%
6	Putni troškovi	613100	215.000	215.000	205.581	96%
7	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	118.000	127.000	108.074	85%
8	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	13.000	17.000	11.119	65%
9	Nabava materijala i sitnog inventara	613400	80.000	80.000	61.769	77%
10	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	64.000	64.000	47.967	75%
11	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	31.000	22.000	19.514	89%
12	Izdaci za tekuće održavanje	613700	245.000	245.000	216.978	89%
13	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	613800	15.000	15.000	6.904	46%
14	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	802.000	798.000	710.217	89%
15	Tekući transferi, grantovi i drugi tekući rashodi (16+17)	614000	359.000	359.000	343.491	96%
16	Okvirni sporazum o slivu rijeke Save	614700	239.000	239.000	238.592	100%
17	SEETO kontribucija	614700	120.000	120.000	104.899	87%
18	Ukupni kapitalni izdaci (19+....+21)		6.639.000	6.639.000	5.479.687	83%
19	Nabava opreme	821300	584.000	584.000	43.100	7%
20	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	5.755.000	5.755.000	5.436.587	94%
21	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	300.000	300.000	0	0%
22	UKUPNO (1+18)		12.251.000	12.251.000	10.498.160	86%

Ministarstvo je u 2015. godini imalo otvoreno šest programa posebne namjene i to:

- a) 0902 180 za Projekt digitalizacije;
- b) 0902 190 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“;
- c) 0902 200 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“;
- d) 0902 210 za projekt „Izrada planersko–studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“;
- e) 0902 230 za projekt „Granični prijelaz Gradiška“;
- f) 0902 240 za projekt „Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora željeznica BiH“.

Pregled izvršenja na programima posebne namjene u 2015. godini dat je u narednoj tabeli.

Red. br.	PROGRAMI POSEBNE NAMJENE	Ekon. kod	Proračun 2015.	Ostvareni iznos ukupnih rashoda i izdataka	Procent 5/4 x 100
1	2	3	4	5	6
1	PPN 0902 180 - Projekt digitalizacije	821341	9.126.700	0	0%
2	PPN 0902 190 - projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška"	821222	15.988.534	0	0%
3	PPN 0902 200 - projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj"	821222	24.398.292	4.714	0%
4	PPN 0902 210 - projekt "Jadransko-jonska autocesta"	821521	4.400.617	0	0%
5	PPN 0902 230 - projekt "Granični prijelaz Gradiška"	615116	0	0	-
6	PPN 0902 240 - Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora željeznica BiH	821211	91.000	19.573	22%
		821371	9.000	2.660	30%

PPN 0902 200 projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj" – izvršenje na ovom projektu odnosi se na usluge pravne pomoći Ministarstvu i Pravobraniteljstvu BiH u postupku arbitraže u predmetu Strabag AG protiv Ministarstva (predmet br. 2014-25), a sukladan Odluci o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2014. godini („Sl. glasnik BiH“, broj 85/14 i 52/15), Procedurom o korištenju finansijskih sredstava za vođenje arbitražnog postupka od 17.12.2014. godine i Ugovorom o nabavi usluga pravne pomoći od 20.1.2015. godine. Također, s ovoga projekta u 2014. godini izvršena je uplata početnog depozita u iznosu od 25.000 EUR Stalnom sudu za arbitražu u Hagu u arbitražnom postupku u predmetu Strabag AG protiv Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a u prvom polugodištu 2015. godine dodani depozit u iznosu od 50.000 EUR.

PPN 0902 240 projekt "Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora željeznica BiH" - unutar IPA programa za 2012. godinu realiziran je projekat „Potpora BiH u implementaciji obveza u prometnom sektoru unutar SAA“. Komponente I i II ovoga projekta su u nadležnosti entiteta i sufinanciranje je predviđeno u vidu sudjelovanja stručnjaka iz prometnog sektora BiH u realizaciji projekata. Komponenta III projekta odnosi se na izgradnju i opremanje sjedišta Regulatornog odbora željeznica BiH. Procijenjena vrijednost ovoga projekta je bila 4.000.000 EUR (IPA fond 3.000.000 EUR i domaće sufinanciranje 1.000.000 EUR) i projekt je u fazi realizacije. Naime, objekt je izgrađen i opremljen i Regulatorni odbor željeznica BiH

je preselio u ovaj objekt u kolovozu 2015. godine. U tijeku su aktivnosti na uknjižbi objekta. Program posebne namjene je otvoren za korištenje sredstava sufinanciranja navedenog projekta i u tijeku 2015. godine utrošeno je ukupno 22.233 KM. Na ostalim programima posebne namjene nije bilo realizacije planiranih sredstava u 2015. godini.

DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO (BHDCA)

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U okviru svojih, Zakonom o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 39/09) utvrđenih nadležnosti Direkcija za civilno zrakoplovstvo (BHDCA) je jedini zrakoplovni regulator u BiH, nadležan za donošenje propisa o provođenju, izdavanje dozvola, certificiranje pružatelja usluga, statistička izvješća, sigurnost i efikasnost zračnog prometa, te zaštitu okoliša od njegovog štetnog utjecaja.

- BHDCA provodi sveobuhvatni stručni nadzor nad zrakoplovnim subjektima s ciljem potvrđivanja usklađenosti s regulatornim zahtjevima koji su propisani od strane BHDCA. Inspekcijski nadzor ima i preventivnu ulogu u smislu sprečavanja povrede zakona i drugih propisa iz nadležnosti BHDCA i poticanja discipline u izvršavanju propisa i podizanje razine sigurnosti zračne plovidbe i sigurnosti civilnog zrakoplovstva. Funkciju nadzora BHDCA obavlja kroz sljedeće zrakoplovne funkcionalne oblasti: aerodromi, zrakoplovna navigacija, plovidbenost zrakoplova, operacije zrakoplova, zrakoplovna sigurnost, licenciranje letачkog osoblja i SAFA (sigurnosna provjera stranog zrakoplova na platformi). U registar BHDCA u 2015. godini bili su upisani sljedeći zrakoplovni subjekti: 1 pružatelj usluga u zračnoj plovidbi, 4 međunarodna aerodroma, 8 letjelišta, 1 nositelj potvrde zračnog operatera, 4 jedinice prilazne i aerodromske kontrole letenja, 1 spasilačko-koordinacijski centar, 3 organizacija za održavanje zrakoplova, 2 centra za obuku zrakoplovno-stručnog osoblja, 10 škola letenja, 2 ovlaštena medicinska centra, 7 ovlaštenih liječnika. Stručne osobe i inspektori BHDCA proveli su ukupno 117 nadzora, inspekcija i SAFA inspekcija nad registriranim zrakoplovnim subjektima. BHDCA posvećuje posebnu pažnju obuci i razvoju tehničkog osoblja koje direktno sudjeluje u ključnim procesima certifikacije, nadzora ili provođenja propisa. U 2015. godini realizirane su 42 obuke s ciljem specijalističkog osposobljavanja ili usavršavanja 12 inspektora BHDCA i 11 zaposlenih koji se nalaze u postupku obuke za inspektore BHDCA.

- Na sastancima Koordinacijskog tijela BHDCA/BHANSa usuglašena su sva značajnija pitanja i pripremljeni relevantni dokumenti, kao i pokrenute inicijative za rješavanje aktualnih problema u procesu tranzicije prava i obveza u vezi BHATM projekta s BHDCA na BHANSa. Pored navedenog, u okviru rada Koordinacijskog tijela usuglašavana su i financijska pitanja u vezi sa definiranjem godišnje baze troškova svih subjekata koji sudjeluju u procesu pružanja usluga zračne plovidbe u BiH, kao i odnosima za raspodjelu prihoda koji se ostvaruju od preleta.

- Bosna i Hercegovina, odnosno BHDCA, kao potpisnica Multilateralnog sporazuma o zajedničkoj europskoj zrakoplovnoj oblasti (ECAA sporazum) podliježe inspekcijskom nadzoru od strane stručnjaka Europske agencije za zrakoplovnu sigurnost (EASA). EASA standardizacija podrazumijeva provjeru usklađenosti Zakona o zrakoplovstvu BiH i podzakonskih akata s propisima EU, kao i stupanj njihove primjene kroz važeće pravilnike, upute i procedure, odnosno kompetentnost zrakoplovnih vlasti BiH u tom procesu i nadzoru nad njihovom primjenom. EASA standardizacijski tim proveo je od 16. do 20. ožujka 2015. godine sveobuhvatnu standardizacijsku provjeru Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH u području nadzora usluga u zračnoj plovidbi. Cilj provjere bio je utvrđivanje i ocjena

usklađenosti i primjene, odnosno implementacije europskih propisa i standarda u zakonodavstvo BiH u oblasti zrakoplovne navigacije, odnosno rada i procedura Nacionalne nadzorne vlasti u procesu certifikacije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, izdavanja licencija kontrolorima letenja i ostalih nadležnosti Odsjeka za zrakoplovnu navigaciju u BHDCA. Također, predstavnici EASA-e obavili su 20. i 21. 10. 2015. godine standardizacijski nadzor BHDCA u području operacija zrakoplova. Riječ je o planiranim aktivnostima inspeksijskog tima EASA-e koje se obavljaju u svim zemljama Europske unije i zemljama koje imaju potpisane radne aranžmane s EASA-om. Cilj provjere bio je utvrđivanje i ocjena usklađenosti i primjene, odnosno implementacije europskih propisa i standarda u zakonodavstvo BiH u području operacija zrakoplova, odnosno rada i procedura Odsjeka za operacije zrakoplova, te organizacije, nadležnosti i funkcioniranja BHDCA.

- U razdoblju od 12. do 16. siječnja 2015. godine predstavnici Europske konferencije za civilno zrakoplovstvo (ECAC) su, u suradnji s predstavnicima BHDCA, proveli procjenu ranjivosti računalnih sustava (ECAC Vulnerability Assessment Cyber Security) u Bosni i Hercegovini. Tom prilikom, kroz sastanke s predstavnicima Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije BiH, Međunarodnog aerodroma Sarajevo, BHANSA-e, kao i predstavnika aviokompanija: BHAirlines, Lufthansa i Turkish Airlines, utvrđeno je trenutno stanje zaštićenosti računalnih sustava na regulatornom i operativnoj razini. Nakon provedene procjene sačinjeno je ECAC Izvješće o procjeni ranjivosti računalnih sustava koji je proslijeđen zainteresiranim stranama.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa Zakonom o zrakoplovstvu BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 39/09), u izvještajnom razdoblju, doneseni su i u službenim glasilima BiH objavljeni sljedeći zakonski i podzakonski akti:

- Zakon o obligacijskim odnosima u civilnom zrakoplovstvu BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 51/15)
- Pravilnik o utvrđivanju općih i posebnih zahtjeva za pružanje usluga zračne plovidbe ("Službeni glasnik BiH", broj: 101/15)
- Pravilnik o uvjetima i načinu provođenja inspekcije stranih zrakoplova, koji su pod nadzorom druge države, a koji slijeću na aerodrome smještene na teritoriju BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 96/15)
- Pravilnik o odobravanju letova ("Službeni glasnik BiH", broj: 95/15 i 101/15)
- Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bavi ovim poslovima i nisu obuhvaćeni EASA propisima ("Službeni glasnik BiH", broj: 93/15)
- Pravilnik o izvještavanju o događajima ("Službeni glasnik BiH", broj 57/15)
- Odluka o visini naknada za usluge iz nadležnosti BHDCA ("Sl. glasnik BiH", broj: 56/15)
- Pravilnik o dodatnim specifikacijama u pogledu plovidbenosti za određenu vrstu operacija ("Službeni glasnik BiH", broj: 52/15)
- Pravilnik o uvjetima koje moraju udovoljavati operateri zrakoplova, osoblje i organizacije uključeni u održavanje i vođenje kontinuirane plovidbenosti EASA zrakoplova tijekom korištenja u posebnim aktivnostima ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/15)
- Pravilnik o sustavu upravljanja sigurnosti zračne plovidbe ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/15)

- Pravilnik o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija ("Službeni glasnik BiH", broj: 18/15 i 92/15)
- Instrukcija o provjeri aerodromskog zemaljskog osvjetljenja iz zrakoplova u letu ("Službeni glasnik BiH", broj: 11/15)
- Pravilnik o izmjenama pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja i važenja certifikata za pružanje usluga u zračnoj plovidbi u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj: 37/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bave ovim poslovima ("Službeni glasnik BiH", broj: 94/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija ("Službeni glasnik BiH" broj: 92/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stručnom osposobljavanju, potvrđama i odobrenjima stručnog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost zračnog prometa na aerodromu ("Službeni glasnik BiH", broj: 29/15)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima koje mora ispunjavati centar za obuku zrakoplovnog stručnog osoblja na aerodromu ("Sl. glasnik BiH", broj: 22/15).

EVROPSKE INTEGRACIJE

Realizacija ECAA Sporazuma (European Common Aviation Area) predviđa potpuno usuglašavanje domaćih propisa s propisima Europske zajednice u oblastima zrakoplovne sigurnosti, sigurnosti zračne plovidbe, upravljanja zračnim prometom, zaštitu prava putnika i drugih korisnika usluga u zračnom prometu, liberalizaciju tržišta, zaštitu okoliša i državnu pomoć. Transponiranje europskih regulativa vrši se kontinuirano i u skladu s trenutačno raspoloživim kadrom.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

BHDCA je u 2015. godini organizirala "okrugli stol" na temu izrade novog zakona o civilnom zrakoplovstvu. Nakon završenih konsultacija na prednacrtu zakona BHDCA je dostavila zakon na mišljenje institucijama BiH i entiteta. U 2016. godini BHDCA će nacrt zakona uputiti u daljnju proceduru, na usvajanje.

U 2015. godini BHDCA je organizirala seminar osvježavanja znanja za instruktore letenja (FI/IRI/CRI/TRI) koji je za cilj imao upoznavanje instruktora letenja s pravima, obvezama i zadacima u okviru sustava licenciranja letačkog osoblja, te prikazom stanja koje nastupa implementacijom PART FCL, a s ciljem ispunjenja jednog od uvjeta za produženje ovlasti instruktora letenja.

BHDCA je održala radionicu na temu „EASA General Aviation Roadmap“, na kojoj su predstavnici Odsjeka za plovidbenost zrakoplova u BHDCA predstavnicima generalnog zrakoplovstva u BiH prezentirala novi pristup Agencije za sigurnost letenja (EASA) koji bi trebalo da donese jednostavniju, lakšu i bolju regulativu za generalno zrakoplovstvo.

U organizaciji Odsjeka za licenciranje zrakoplovnog osoblja BHDCA održan je radni sastanak s ovlaštenim liječnicima zrakoplovne medicine u BiH. Sastanak je imao za cilj prenijeti najnovije zrakoplovno-medicinske informacije i aktualnu problematiku u zrakoplovnoj medicini.

Tijekom 2015. godine generalni direktor BHDCA je predsjedavao Stalnom komisijom Europske agencije za sigurnost zračne plovidbe. Ovo tijelo, koje čine sve države članice

EUROCONTROL-a, utvrđuje opću politiku, donosi odluke i ima regulatornu funkciju. Komisija, također, odobrava EUROCONTROL-ov godišnji proračun, petogodišnji program rada, ugovorne odnose, financijske i kadrovske propise i nadležna je za imenovanje generalnog direktora i direktore EUROCONTROL-a. Stalna komisija usvojila je proračun EUROCONTROL-a za 2016. godinu, te usvojila izvješća Proširenog komiteta.

U okviru sporazuma između BHDCA i Europske organizacije za sigurnost zračne plovidbe (EUROCONTROL) o podršci za stvaranje i unapređenje resursa i procesa državne nadzorne vlasti održana je radionica na temu „Nadzor promjena i interoperabilnosti u funkcionalnim ATM sustavima“ na kojoj su eksperti EUROCONTROL-a predložili zahtjeve u pogledu nadzora nad promjenama i interoperabilnosti Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, kao i ulogama i praktičnim aspektima obje strane u ovom procesu. U kontekstu potpisanog ECAA sporazuma, radnih aranžmana s Europskom agencijom za sigurnost zrakoplovstva (EASA) i implementacije SES zakonodavstva u BiH, BHDCA unapređuje aktivnosti u vezi nadzora nad promjenama i interoperabilnosti BHANSA-e, što je važan korak inicijalne certifikacije BHANSA-e i kontinuiranog praćenja nakon certifikacije. Također, u sklopu Sporazuma između BHDCA i EUROCONTROL-a održana je obuka na temu „LEX-AUDIT-3“. Obuku članovima nacionalne nadzorne vlasti održali su eksperti EUROCONTROL-ovog trening instituta (IANS).

Red broj	Ekonomska kategorija	Budžet 2015			
		Nep. potrošnja	Preleti	Naknade po članu 13	Ukupno prijedlog budžeta za 2016
1	2	4	5	6	8
I	Tekući izdaci	2.444.000	1.749.000	100.000	4.293.000
1.	Bruto plaće i naknade	1.536.000	185.000	0	1.721.000
2.	Naknade troškova zaposlenih	242.000	5.000	0	247.000
3.	Putni troškovi	72.000	276.000	30.000	378.000
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	28.000	51.000	2.000	81.000
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	23.000	35.000	0	58.000
6.	Nabavka materijala	20.000	29.000	3.000	52.000
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	25.000	45.000	10.000	80.000
8.	Troškovi zakupa	300.000	471.000	0	771.000
9.	Izdaci za tekuće održavanje	61.000	94.000	5.000	160.000
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	9.000	15.000	0	24.000
11.	Ugovorene i druge usluge	128.000	543.000	50.000	721.000
II	Kapitalni izdaci	33.000	106.000	0	139.000
1	Nabavka građevina			0	0
2	Nabavka opreme	20.000	34.000	0	54.000
3	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	13.000	72.000	0	85.000
III	Ukupno (I+II)	2.477.000	1.855.000	100.000	4.432.000

5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo civilnih poslova svoje je aktivnosti u 2015. godini usmjerilo na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene:

- Ustavom Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
- Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova;
- aktivnostima u vezi s realizacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU;
- Strategijom integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju.

Prilikom provođenja Programa rada imali su se u vidu zakoni BiH, obveze koje je Bosna i Hercegovina prihvatila na osnovu prijema u punopravno članstvo Vijeća Europe, obveze koje proizlaze iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH i EU, kao i razvojne Strategije BiH 2008. – 2014. i Strategije socijalne uključenosti i obveza:

Europsko partnerstvo - Akcijski plan.

Prioriteti: jedinstveni ekonomski prostor, tržište rada, zapošljavanje i socijalne politike, obrazovanje i istraživanje, inovacije – kratkoročni prioriteti.

Člankom 15. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine definirane su nadležnosti Ministarstva civilnih poslova:

- poslovi državljanstva, upisa i evidencije građana, zaštita osobnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, osobne isprave; razminiranje.

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranja strategije na međunarodnom planu u oblastima:

- zdravstva,
- socijalne zaštite,
- mirovina,
- rada i zapošljavanja,
- znanosti i kulture,
- obrazovanja
- sporta
- geodetskih, geoloških i mjeriteljskih poslova.

Nadležnosti i obveze Ministarstva izvršavane su u okviru sektora, Povjerenstva za razminiranje, Državnog povjerenstva za granicu u BiH i Povjerenstva za koordinaciju pitanja mladih u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

a) Prijedlozi zakona

Ministarstvo civilnih poslova BiH je pripremio i poslalo u proceduru 2 zakona:

1. Zakon o protuminskom djelovanju u BiH
2. Nacrt zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih blagdana u BiH.

b) Prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

U okviru navedene tematske cjeline realizirane su sljedeće planirane aktivnosti:

1. Odluka o kriterijima za raspored sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2015. godinu
2. Odluka o imenovanju Vijeća za znanost BiH

3. Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava «Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
 4. Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST , EUREKA i dr. »
 5. Odluka o kriterijima za dodjelu sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata u oblasti kulture u BiH»
 6. Odluka o kriterijima za dodjelu sredstava unutar programa „Međunarodna kulturna suradnja“
 7. Odluka o dodjeli zvanja zaslužnog sportaša BiH i sportaša internacionalnog razreda
 8. Odluka o imenovanju Vijeća za sport
 9. Odluka o dodjeli sredstava iz programa „Međunarodna kulturna suradnja“
 10. Odluka o dodjeli sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata u oblasti kulture u BiH»
 11. Odluka o rasporedu sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2015. godinu
 12. Odluka o dodjeli grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST , EUREKA i dr.
 13. Odluka o dodjeli grant sredstava iz programa «Potpora tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
 14. Prijedlog odluke o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u BiH za 2016. godinu
 15. Odluka o dodjeli Državne nagrade za sport Bosne i Hercegovine za 2015. godinu
- Nije realizirana sljedeća aktivnost:
- donošenje pravilnika o unutarnoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova BiH (razlog zbog kojeg nije donesen pravilnik o unutarnoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova je kašnjenje, odnosno neblagovremeno dostavljanje mišljenja Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine na prijedlog pravilnika).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2015. godine pripremljeni su i poslani u proceduru sljedeći sporazumi i memorandumi:

1. Nacrt sporazuma o suradnji u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije
2. Prijedlog memoranduma o razumijevanju za suradnju u oblasti obrazovanja, visokog obrazovanja i znanstvenog istraživanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
3. Protokol o suradnji u oblasti sporta između Vlade R. Turske i BiH
4. Prijedlog protokola o suradnji u oblasti obrazovanja između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske
5. Memorandum o suradnji u oblasti mladih između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva školstva, znanosti, istraživanja i sporta Republike Slovačke
6. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije u oblasti kulture, obrazovanja, znanosti, omladine i sporta
7. Sporazum o kulturnoj i obrazovnoj i sportskoj suradnji između R. Argentine i BiH
8. Aktivnost na pokretanju i zaključivanju Ugovora o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore
9. Izvješće o provedbi aktivnosti na zaključivanju Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kanade

10. Prijedlog za pokretanje postupka za zaključivanje Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u R. Sloveniji i Dopuna Protokola o provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji
11. Izvješće o provedbi aktivnosti na zaključivanju Sporazuma između BiH i Australije o socijalnom osiguranju
12. Izvješće o provedbi aktivnosti na zaključivanju Sporazuma između BiH i Crne Gore o socijalnom osiguranju.

U okviru ove tematske cjeline nije realizirana sljedeća aktivnost:

- Memorandum o suradnji u oblasti mladih i sporta između Vijeća ministara BiH i Arapske Republike Egipat.

(Memorandum dostavljen u Generalno tajništvo u skladu s programom rada, ali vraćen da bi se dobila i mišljenja kantonalnih ministarstava. Zatraženo mišljenje kantona i dat im rok te dostavljena Generalnom tajništvu dopuna materijala s prilogom mišljenja od tri kantona koja su do danog roka dostavila svoje pozitivno mišljenje na Memorandum. Materijal još nije razmatran dok ne dobijemo mišljenja i ostalih sedam kantona).

U izvještajnom razdoblju potpisani su sljedeći sporazumi, ugovori i protokoli

1. 1. Potpisan Sporazum o znanstveno-tehnološkoj suradnji između BiH i Turske koji ima za cilj daljnje unapređenje suradnje između dvije zemlje u ovoj oblasti.
2. Potpisan Protokol o suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije na očuvanju mosta Mehmed-paše Sokolovića u Višegradu, a u skladu s Odlukom Komiteta za svjetsku baštinu i UNESCO Konvencijom o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine.
3. 3. Potpisan Ugovor o Centru za istraživanje i inovacije Zapadnog Balkana WISE u cilju unapređenja suradnje u oblasti inovacija zemalja Zapadnog Balkana

U izvještajnom razdoblju Ministarstvo je provodilo aktivnosti na zaključivanju sljedećih memoranduma, ugovora i izvješća:

1. Memorandum o razumijevanju o obrazovnoj i znanstvenoj suradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije;
2. Sporazum o suradnji u oblasti obrazovanja između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Narodne Republike Kine, za razdoblje 2013. - 2016. godine;
3. Memorandum o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Indije o uspostavljanju Centra za informacijske tehnologije;
4. Prijedlog za promjenu potpisnika Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovačke o suradnji u oblasti kulture i umjetnosti;
5. UNESCO-u dostavljeno izvješće o implementaciji Konvencije o očuvanju nematerijalne kulturne baštine;
6. Od strane Vijeća ministara BiH usvojena Izjava u vezi nadležnih tijela za provođenje UNIDROIT konvencije, na osnovu obveza koje proizlaze iz implementacije UNIDROIT konvenciji o ukradenim ili nezakonito izvezenim kulturnim dobrima;
7. UNESCO-u dostavljeno izvješće o primjeni Konvencije o mjerama zabrane i sprečavanju nedozvoljenog uvoza, izvoza i prijenosa svojine kulturnih dobara, u skladu s obvezama po osnovu primjene Konvencije o mjerama zabrane i sprečavanja nedozvoljenog uvoza, izvoza i prijenosa svojine kulturnih dobara;
8. UNESCO-u dostavljeno izvješće o mjerama poduzetim u cilju pridržavanja odredbi Rezolucije 2199 Vijeća sigurnosti UN kojom se jednoglasno osuđuje uništavanje kulturne baštine u Iraku i Siriji i usvajaju pravno obvezujuće mjere za borbu protiv nezakonite trgovine antikvitetima i kulturnim predmetima iz ovih zemalja;
9. UNESCO-u dostavljeno izvješće o implementaciji Konvencije o očuvanju

nematerijalne kulturne baštine, u skladu s obvezama po osnovu primjene Konvencije o očuvanju nematerijalne kulturne baštine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ono što je posebno značajna karakteristika rada Ministarstva civilnih poslova BiH u 2015. godini je snažna projektna aktivnost. To ukazuje na svojevrsnu proaktivnost zaposlenih u različitim sektorima kao jasno nastojanje da se radi kako na jačanju samih sektora unutar MCP tako i kvalitetnom doprinosu razvoju različitih oblasti života u BiH, kao što su npr. zdravstvo, obrazovanje, kultura, znanost i dr. Stoga su europske integracije i sve što je u vezi s njima bile jedan od prioriteta u radu Ministarstva. U smislu približavanja EU normativima u oblasti priznavanja profesionalnih kvalifikacija urađene su Osnove kvalifikacijskog okvira u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 31/11). Ove osnove predstavljaju početni dokument narednog procesa izgradnje i uspostavljanja kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini, a na osnovu Europskog kvalifikacijskog okvira za cjeloživotno učenje.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih članica i BiH usvojena je Strategija učenja o poduzetništvu u obrazovanju u BiH za razdoblje 2012. – 2015.

Treba naglasiti da je Ministarstvo u 2015. godini kroz IPA projekte, koji su imali cilj reformiranje obrazovanja u Bosni i Hercegovini i harmonizaciju s europskim standardima, uspješno završilo slijedeće projekte:

„*Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija*“ (IPA 2011);

„*Izgradnja institucija i kapaciteta za provedbu Direktive EU o reguliranim profesijama*“ – twining projekt (IPA 2011)

„*Jačanje institucionalnih kapaciteta u osiguranju kvalitete*“ (IPA 2011);

„*Povećajmo mogućnost djece u BiH za rano učenje*“.

U okviru tekućih projekata koji su planirani i na kojima se radilo u 2015. godini i čiji nastavak slijedi izdvajamo projekte i programe:

- U okviru IPA projekata u 2015.

Poduzetničko učenje u obrazovnim sustavima u BiH – faza II“ (IPA 2011)

Izrađen prijedlog Memoranduma o razumijevanju za suradnju sektora obrazovanja i sektora ekonomije;

Izrađene Preporuke za izvještavanje i monitoring EU Akta o malom biznisu;

Razvijen Program za integraciju poduzetničke ključne kompetencije u školsko učenje (ISCED 2 i 3) sa smjernicama za primjenu programa i smjernicama za ostvarivanje školskih partnerstava, kao i dokument koji opisuje obuku za integraciju poduzetničke ključne kompetencije u školsko učenje (na nivoima ISCED 2 i 3) u okviru projekta.

- *Razvoj kvalifikacijskog okvira za opće obrazovanje*“ (IPA 2012)

Urađeni Standardi zanimanja za nastavničku profesiju u predškolskom odgoju i obrazovanju i Standardi zanimanja za nastavničku profesiju u osnovnom i srednjem obrazovanju.

Razvoj kvalifikacijskog okvira za cjeloživotno učenje“ (VET i obrazovanje odraslih)“ (IPA 2012)

Sudjelovanje predstavnika MCP u DEU tenderskoj proceduri na izboru konzultanta koji će implementirati projekt.

- EU program u oblasti obrazovanja „Erasmus+“:

Nastavljene su aktivnosti sudjelovanja BiH u Erasmus+ programu; uključujući sudjelovanje u obrazovnim mrežama Eurydica, EQF mreži i EQF Savjetodavnoj grupi (mreža za razvoj kvalifikacijskog okvira).

U okviru Eurydice mreže provedene su aktivnosti na izradi Europedie – enciklopedija obrazovanja u BiH i 7 studija koje predstavljaju komparativne analize zemalja članica mreže.

FRAME projekt – sačinjen prijedlog strateškog dokumenta „Vizija za vještine 2020“, „Regionalna podrška inkluzivnom obrazovanju“;

Sudjelovanje u regionalnim organizacijama i institucijama (ETF, SEECEL, ERISSE);

Suradnja s EU-om, UNICEF-om, Vijećem Europe, UNESCO-m, OECD-om, EUROSTAT-om, EK i drugim međunarodnim organizacijama – kontinuirana suradnju u vidu pripremanja izvješća, dokumenata, projekata u oblasti obrazovanja i sl.

1. Aktivnosti u vezi sa sudjelovanjem BiH u EU programu Kreativna Europa 2014. – 2020. – obveze po međunarodnom sporazumu potpisanom između BiH i EU 2013. godine se izvršavaju kontinuirano. Uplaćena ulazna karta za 2015. godinu. Uspostavljen Koordinacijski desk za program EU Kreativna Europa. Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o sudjelovanju BiH u programu EU Kreativna Europa s prijedlogom aktivnosti s ciljem povećanja uspješnosti. Organiziran veliki info dan na kome su predstavljena iskustva eksperata iz Francuske, a u suradnji s Veleposlanstvom Francuske i UNESCO uredom u Sarajevu, uz prisustvo 200 sudionika iz BiH. Organizirano je više manjih događaja i radionica o programu Kreativna Europa širom BiH.

2. Praćenje i realizacija aktivnosti u okviru sudjelovanju BiH u horizontalnim i vertikalnim aktivnostima unutar programa EU Horizont 2020, COST, EUREKA i JRC (Joint Research Centre) kroz prisustvo na sastancima. Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o sudjelovanju BiH u programu EU HORIZONT s prijedlogom aktivnosti s ciljem povećanja uspješnosti. Napravljen plan aktivnosti za povećanje stupnja uspješnosti. Održano više info dana o mogućnostima programa i radionica za pripremu projekata širom BiH.

3. Praćenje i realizacija aktivnosti vezanih za implementaciju regionalne znanstvene strategije za Zapadni Balkan kontinuirano, što je za rezultat imalo potpisivanje Ugovora o Centru za inovacije za Zapadni Balkan WISE.

4. Aktivnosti u vezi sa suradnjom s RCC TFCS u okviru projekta Ljubljanski proces II, BiH je kroz dvije proračunske linije uspjela povući sredstva za sljedeće projekte: Kastel, Banja Luka: 1.130.000 EUR, Ljetnikovac kralja Aleksandra, Han Pijesak: 43.000 EUR, Helenističko naselje Ošanići, Stolac: 30.000 EUR. Ljubljanski proces II je završen u prosincu 2015. godine.

5. Informiranja mladih u BiH o mogućnostima programa Erasmus+ u području mladih, Ministarstvo civilnih poslova BiH i povjerenstvo za koordinaciju pitanja mladih u BiH u suradnji s kontakt-točkom u BiH (Centrom za omladinski razvoj PRONI) iz Brčko Distrikta za EU program Erasmus+u području mladih tijekom 2015. godine organiziralo je jedan info dan i dva dvodnevna treninga za pisanje projekata za Erasmus +YiA, za predstavnike omladinskih organizacija iz BiH koje imaju osnovno znanje iz programa. Kroz interaktivan rad sudionici su imali priliku upoznati se s osnovnim komponentima programa i primjerima dobre prakse iz prethodnog programa. Također, sudionicima je pruženo praktično znanje o pisanju same aplikacije za program u okviru prozora za Zapadni Balkan.

6. BiH je podržala inicijativu za uspostavu Regionalnog ureda za mlade za Zapadni Balkan i imenovana su tri predstavnika BiH u radnu skupinu koja ima za cilj da definiira način organizacije i rada Regionalnog ureda za mlade.

7. Nastavak aktivnosti na projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza I – Uspostava mreže permanentnih (referentnih) GPS (GNSS) stanica BiH - BiHPOS (EUPOS)“.

8. Nastavak priprema projekta „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza III i IV – Nivelman visoke točnosti i kartografija - geografska imena“ za kandidiranje za financiranje kroz fond IPA 2014

9. Strateška platforma i akcijski plan obrazovanja odraslih u BiH

10. Aktivnosti na provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u vezi projekta „Javne službe za tržište nekretnina i europske integracije“

11. Informacija za pokretanje procedure za pristupanje BiH programu EU-a Zdravstvo

za razvoj.

12. Akcijski plan za izradu i provedbu kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini 2014. – 2020. i Izvješće o radu Povjerenstva za izradu kvalifikacijskog okvira u BiH.

13. Informacija u vezi pripreme Prijedlog strateškog dokumenta „Vizija za vještine 2020“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo civilnih poslova je Programom rada za 2015. godinu planiralo realizaciju 53 aktivnosti koje su upućene prema Vijeću ministara. Realizirano je 50 aktivnosti, tri aktivnosti nisu realizirane. Od tog broja u okviru tematske cjeline Prijedlozi zakona Ministarstvo je planiralo 2 zakona koja su pripremljena i poslana u procedure. U okviru prijedloga podzakonskih i drugi normativnih akata Ministarstvo je planiralo realizaciju 15 odluka od kojih su sve realizirane. U izvještajnom razdoblju u oblasti Zaključivanje međunarodnih ugovora planirano je 16 aktivnosti. Od tog broja realizirano je 15, jedan međunarodni ugovor nije realiziran. U okviru europskih integracija planirano je 6 aktivnosti i sve su realizirane. U tematskim cjelinama planirano 16 aktivnosti, a realizirano je 15, jedna planirana aktivnost nije realizirana. Iz navedenog se jasno vidi da je Ministarstvo pokazalo i nastavilo efektivnost i uspješnost u radu. Na osnovu izvješća se može zaključiti da Ministarstvo bilježi visoku stopu realiziranosti od 94%.

Ministarstvo bilježi veliku realizaciju aktivnosti koje nisu planirane Programom rada za 2015. godinu:

1. Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu Ministarstvu civilnih poslova BiH od 400.000,00 KM za potrebe EYOF-a. (Vijeće ministara BiH donijelo odluku - prosinac 2015)

2. Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta „Sufinanciranje Europskog zimskog olimpijskog festivala za mlade 2019. godine (EYOF) za razdoblje 2015. – 2018. godine. (Vijeće ministara BiH donijelo odluku - prosinac 2015.)

3. Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (Vijeće ministara BiH donijelo odluku)

4. Prijedlog odluke o izdvajanju sredstava iz tekuće pričuve Teniskom savezu BiH – prosinac 2015.)

5. Donesena Odluka o imenovanju predsjednika i članova Državnog povjerenstva za suradnju BiH s UNESCO-om, u skladu s Odlukom o osnivanju Državnog povjerenstva za suradnju BiH s UNESCO-om.

6. Donesena Odluka o imenovanju članova Povjerenstva za koordinaciju pitanja mladih iz nevladinog sektora.

7. Donesena Odluka o imenovanju članova – predstavnika BiH u Zajednički komitet za obrazovnu i znanstvenu suradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Makedonije.

8. Donesena Odluka o imenovanju članova - predstavnika BiH u Zajednički odbor za znanstvenu i tehnološku suradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Slovenije.

9. Donesena Odluka o imenovanju članova Mješovitog povjerenstva za znanstveno-tehnološku suradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore.

10. Donesena Odluka o odobrenju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu Zemaljskom muzeju.

11. Usvojen Operativni plan Bosne i Hercegovine za potpisivanje i ratifikaciju Konvencije Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje, te utvrđen Prijedlog osnova za potpisivanje i ratifikaciju Konvencije.

12. Usvojena Odluka o usvajanju Mape puta za implementaciju Direktive EU o

reguliranim profesijama 2005/36EC i 2013//55EU.

13. Pokrenuta Inicijativa za imenovanje stalnog predstavnika Bosne i Hercegovine u Svjetskoj meteorološkoj organizaciji (WMO).

14. Informaciju o Protokolu broj 81 iz 1995. godine uz Konvenciju o inspekciji rada iz 1947. godine i Protokola broj 155 iz 2002. godine uz Konvenciju o sigurnosti i zaštiti zdravlja na radu iz 1981. godine, Međunarodne organizacije rada (Informacija je usvojena na 9. sjednici Vijeća ministara BiH koja je održana 2.6.2015. godine).

15. Informaciju u vezi s Preporukom Međunarodne organizacije rada broj 204 o tranziciji iz neformalne u formalnu ekonomiju (Na 33. sjednici koja je održana 3.12.2015. Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo Informaciju).

16. U okviru predsjedavanja BiH Komitetom ministara Vijeća Europe uzeto uspješno sudjelovanje u radu Interresornog tima i uspješno organizirana konferencija na visokoj razini pod nazivom „Žene u današnjoj filmskoj industriji: pitanje spolova. Možemo li učiniti nešto više?“ i Seminar omladinske politike o socijalnom uključivanju ranjivih skupina mladih ljudi u Jugoistočnoj Europi pod nazivom „Iza barijera“.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupan proračun Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine za 2015. godinu iznosio je nakon rebalansa 9.880.000 KM.

U okviru ukupnog iznosa proračuna na državna povjerenstva Ministarstva raspoređen je iznos od 216.300,00 KM (Povjerenstvo za UNESCO, Državno povjerenstvo za granice BiH, Povjerenstvo za razminiranje u BiH i Povjerenstvo za koordinaciju pitanja mladih u BiH).

Kapitalni izdaci su iznosili 15.000,00 KM, prestrukturiranjem su osigurana dodatna sredstva od ukupno 86.000,00 KM za nabavu jednog vozila do 50.000,00 KM i za nabavu računalne opreme do 36.000,00 KM.

Tekući grantovi za 2015. godinu su u ukupnom iznosu od 4.150.000,00 KM (sufinanciranje projekata institucija kulture u BiH 2,197,000 KM; međunarodna kulturna suradnja 440,000 KM; podrška tehničkoj kulturi u BiH 117,000 KM; sufinanciranje sportskih manifestacija 952,000 KM; programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7 444,000 KM).

6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

UVOD

Aneks VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakon o izbjeglim i raseljenim osobama u BiH, te drugi propisi i odluke Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i državne Komisije za izbjegle i raseljene osobe bili su politička i zakonodavna osnova rada i djelovanja Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i u 2015. godini. U skladu sa svojim zakonskim ovlastima i programskim zadacima Ministarstvo je realiziralo i obveze koje su proizlazile iz članstva BiH u Vijeću Europe, kao i aktivnosti koje se zasnivaju na Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom unijom, čime je dalo puni doprinos jačanju ljudskih prava, ostvarivanju održivog povratka izbjeglih i raseljenih osoba, a time i afirmaciju europskih integracijskih potencijala i opredjeljenja Bosne i Hercegovine.

KADROVSKA POPUNJENOST I STRUKTURA ZAPOSLENIH

Na dan 31. 12. 2015. godine u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH bilo je zaposleno 107 izvršitelja (dužnosnici, državni službenici i zaposlenici), što, s obzirom na potrebe i mogućnosti, predstavlja zadovoljavajuću popunjenost koja iznosi 77,1% od 140 sistematiziranih radnih mjesta.

Stručna sprema zaposlenih u Ministarstvu je također zadovoljavajuća: VSS=75 (70,09%) VŠS=6 (5,5%) SSS=26 (24%). S obzirom na nadležnost Ministarstva, može se konstatirati da je stručna sprema zaposlenih u funkciji ostvarivanja programiranih aktivnosti.

Funkcionalna struktura zaposlenih u Ministarstvu usklađena je sa stvarnim potrebama i normativno-pravnim odlukama Vijeća ministara i Ministarstva: dužnosnici/2 (1,85%); savjetnici/7 (6,4%); državni službenici/66 (61,6%); zaposlenici/32 (29,6%).

I nacionalna struktura ukupno zaposlenih (dužnosnici, savjetnici, državni službenici i zaposlenici) u skladu je s političkim principima i ustavnim opredjeljenjima: Bošnjaka/49 (45,7%); Srba/34 (31,4%); Hrvata/20 (18,5%); ostali/4 (3,7%).

Nacionalna struktura državnih službenika i zaposlenika je sljedeća: Bošnjaka/41 (43,6%); Srba/29 (30,5%); Hrvata/20 (21%); ostali/4 (4,2%).

Prema popisu iz 1991. godine, adekvatna nacionalna zastupljenost je:

Bošnjaka 43,5%, Srba 31,2%, Hrvata 17,3%, Jugoslovena 5,5% i ostalih 2,4%.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

2.1. Stanje u oblasti izbjeglica, raseljenih osoba i readmisije

U skladu sa sektorskim nadležnostima Ministarstvo je i u protekloj godini nastavilo i uspješno izvršavalo obveze koje su se odnosile na:

1. realizaciju i praćenje implementacije Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
2. uređenje i osiguranje pristupa pravima izbjeglica sa priznatim statusom i osoba pod supsidijarnom zaštitom,
3. strateško uređenje pitanja prihvata i integracije državljana BiH koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji;
4. pružanje administrativne i tehničke podrške u formiranju i radu Komisije za izbjeglice i raseljene osobe i predlaganju mjera i aktivnosti u implementaciji zajedničkih projekata rekonstrukcije,
5. usklađivanje politika i planova tijela vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti stambene politike.

Provođenje Aneksa VII, kao i njegovo praćenje i nadzor bili su ključni za povratak izbjeglica i raseljenih osoba u BiH, realizaciji projekata rekonstrukcije i osiguranje drugih uvjeta za održivi povratak. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je i u protekloj godini posebno bilo angažirano na koordinaciji aktivnosti na implementaciji Revidirane Strategije za provedbu Aneksa VII DMS, o čemu je sačinjeno izvješće koje je usvojilo Vijeće ministara BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je osiguralo pristup pravima svim osobama koje su pod međunarodnopravnom zaštitom. I u izvještajnoj godini u Izbjegličko-prihvatni centar u Salakovcu kod Mostara smješteno je 160 osoba koje imaju status izbjeglice ili su pod supsidijarnom zaštitom, kojima je osigurano pravo na zdravstvenu i socijalnu zaštitu, obrazovanje i rad.

Iz oblasti readmisije, odnosno obveze prihvata bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji, nastavljeno je s izgradnjom funkcionalnog sustava prihvata i integracije readmisiranih povratnika. Izrađena je Strategija za prihvata i integraciju bh. državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji s Akcijskim planom za razdoblje 2015. – 2018. godina. Također, u cilju stvaranja uvjeta u lokalnim zajednicama za efikasnije provođenje postupka prihvata i integracije bh. državljana u tijeku je implementacija projekta „Integrirani program podrške za reintegraciju povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji“, koji je financiran od strane vlada Švicarske i Lihtenštajna u iznosu od 1.275.000,00 KM. U okviru tog projekta obnovljeno je 28 stambenih jedinica u 6 općina za prihvata osoba koje se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji, te osigurano financiranje pomoći za 11 općina u iznosu od 220.000,00KM za potrebe readmisiranih povratnika.

U protekloj godini u BiH je vraćeno 864 osoba po osnovu sporazuma o readmisiji čiji je prijem, smještaj i transport osiguralo Ministarstvo.

Državni projekt za stambeno zbrinjavanje (DPSZ) u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja provodi se etapno. U protekloj godini pripremljeni su posebni potprojekti ukupne vrijednosti oko 41,3 mil. eura čime će biti riješeno stambeno zbrinjavanje oko 1.870 obitelji, dodjelom građevinskog materijala (20 korisnika), obnovom i izgradnjom kuća (1.380 korisnika), obnovom i izgradnjom stanova (438 korisnika). Ovi potprojekti će se realizirati na području 60 općina, čime će se riješiti 35% stambenih potreba koje su predviđene ovim projektom.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je nastavilo s pružanjem administrativne i tehničke podrške u radu Komisije za izbjeglice i raseljene osobe koja se ogledala u vidu: vođenja proceduralnog postupka imenovanja članova Komisije, pripreme sjednica Komisije, pripreme akata za realizaciju zaključaka, izrade stručnih materijala za sjednicu, izrade prijedloga sporazuma o udruživanju sredstava, izrade prijedloga odluka o raspodjeli sredstava prema namjenama i dr. Također, u proteklom razdoblju u okviru nadležnosti u oblasti stambene politike pripremljeni su Vodeći principi o načinu raspolaganja i korištenja stambenih jedinica namijenjenih za socijalno stanovanje. Trenutačno se implementiraju projekti iz oblasti socijalnog stanovanja za čiju je realizaciju od posebnog značaja donošenje pravne regulative, što će biti prioritet u narednom razdoblju.

2.2. Ocjena stanja u oblasti ljudskih prava

Ocjena stanja u oblasti ljudskih prava u skladu s nadležnostima ministarstva može se sagledati analizom ispunjenja programskih zadataka Ministarstva u oblastima zakonodavnih aktivnosti, zaključivanja međunarodnih ugovora, europskih integracija, tematskih aktivnosti u oblasti ljudskih prava, kao i realizacijom ostalih aktivnosti u oblasti ljudskih prava.

Izradom prijedloga zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH i izmjena i dopuna Zakona o zabrani diskriminacije, koji su usvojeni na Vijeću ministara BiH, unaprijeđen je zakonodavni okvir za zaštitu ljudskih prava, čime se vrši dodatno usklađivanje zakona u oblasti ljudskih prava s europskom pravnom stečevinom. Važno je napomenuti da su pokrenute i aktivnosti na izradi zakona o pravima žrtava torture u Bosni i Hercegovini, a realizacija ovog programskog zadatka očekuje se tijekom 2016. godine, čime bi se poboljšala i osigurala ujednačenija zaštita ljudskih prava svim žrtvama torture. Ovim aktivnostima nastavlja se proces harmonizacije zakona u oblasti ljudskih prava u BiH.

Važan segment unapređenja ljudskih prava jesu i bilateralni međunarodni ugovori tako da je protekloj 2015. godini pokrenuto i potpisano nekoliko međunarodnih ugovora koji se odnose na unapređenje procesa traženja nestalih osoba.

U okviru procesa europskih integracija Ministarstvo je nastavilo izvršavati svoje obveze po Privremenom sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju. Među brojnim planiranim aktivnostima poseban naglasak stavljen je na realizaciju IPA projekata koji se odnose na jačanje kapaciteta Ministarstva i izradu softvera/baze podataka u svrhu unapređenja praćenja slučajeva diskriminacije.

Važna aktivnost Ministarstva jesu i aktivnosti vezane za proces međunarodnog izvještavanja po osnovu ratifikacije konvencija i protokola iz oblasti ljudskih prava i sloboda. Izrađeni su neophodno akcijski planovi (djeca, Romi), strategije (manjine) i smjernica s ciljem unapređenja obuke o ljudskim pravima čime se znatno unapređuje proces praćenja izvršenja preporuka međunarodnih tijela tako da se može ocijeniti da BiH redovito izvršava svoje obveze u ovoj oblasti.

Sačinjeno je Izjašnjenje na Univerzalni periodični pregled (UPR) za BiH koji je prezentiran Vijeću za ljudska prava UN-a u veljači 2015. godine.

Bosna i Hercegovina je blagovremeno sačinila i pred Komitetom za eliminaciju rasne diskriminacije UN-a u travnju 2015. godine uspješno prezentirala deveto, deseto i jedanaesto periodično izvješće kao jedinstven dokument o implementaciji Međunarodne konvencije o eliminaciji rasne i svih vidova diskriminacije.

Pokrenuta je i okončana inicijativa za otkazivanje članka 45. MOR konvencije u cilju ravnopravnog tretmana oba spola u procesu rada i zapošljavanja (uključujući i rad pod vodom i pod zemljom).

Izvješće BiH o provođenju fakultativnog protokola uz Konvenciju UN-a o pravima djeteta o prodaji djece, dječjoj prostituciji i pornografiji pripremljeno je i usvojeno na Vijeću ministara 29.9.2015. i 6.10.2015. godine, putem MVP-a dostavljeno Komitetu za prava djeteta.

Drugo izvješće o provođenju mjera i načela utvrđenih Poveljom o regionalnim ili manjinskim jezicima. BiH je dostavila Vijeću Europe nakon što je isto usvojilo Vijeće ministara BiH na 20. sjednici, od 25. kolovoza 2015. godine.

Redovito su pripremani odgovori na upitnike i rezolucije UN-a i Vijeća Europe proistekle iz međunarodnih ugovora kojima je Bosna i Hercegovina pristupila.

Na osnovu rezolucije Vijeća za ljudska prava UN-a br. 15/11 i 24/15 sačinjene su Smjernice za obrazovanje iz ljudskih prava koje će u značajnoj mjeri doprinijeti podizanju svijesti o značaju ljudskih prava ciljanih skupina kao što su: nositelji javnih ovlasti, novinari, ranjive skupine, djeca i omladina.

Kontinuirano i blagovremeno se prate provedbe konvencija iz oblasti torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja putem redovitog četverogodišnjeg izvještavanja OUN Komiteta protiv torture (CAT), te koordinira monitoring Europskog komiteta za prevenciju torture (CPT) u BiH, uz redovito izvještavanje vlasti Bosne i Hercegovine o stanju u ovim oblastima. CPT je početkom listopada 2015. godine obavio četvrt periodični posjet BiH. Izvješće o posjetu BiH se očekuje u ožujku 2016. godine.

Napredak je postignut i u oblasti promocije dječjih prava. Učinjen je dodatni korak na unaprjeđenju multidisciplinarne i interresorne suradnje na razini BiH uspostavom Vijeća za djecu kao stručnog, savjetodavnog, interresornog i koordinirajućeg tijela Vijeća ministara BiH.

Unaprjeđena je intersektorska suradnja za dobrobit djece u BiH po uzoru na europske standarde koji sadrži preporuku da se izgradi „Europa po mjeri djeteta“, a posebno je naglašena i važnost Konvencije o pravima djeteta.

Suradnja s vjerskim zajednicama je kontinuirana. Poboljšana je implementacija do sada potpisanih sporazuma s vjerskim zajednicama. Aktivno je radilo Mješovito povjerenstvo za provođenje Temelnog ugovora između BiH i Svete Stolice što je rezultiralo izradom zajedničkog izvješća o radu. Mješovito povjerenstvo za provođenje Osnovnog ugovora između Srpske pravoslavne crkve i BiH još nije formirano, ali se očekuje formiranje početkom 2016. godine. Nacrt teksta osnovnog ugovora BiH i Islamske zajednice u BiH usvojen je od strane VM BiH i upućen je na Predsjedništvo BiH. Nastavljena je uspješna suradnja s Međureligijskim vijećem, kao i finansijska podrška ovoj značajnoj instituciji.

U oblasti borbe protiv diskriminacije izrađen je prijedlog izvješća o pojavama diskriminacije u BiH. U okviru ovog izvješća predložene su konkretne zakonodavne ili druge mjere. Sačinjen je i Pravilnik o načinu prikupljanja podataka u predmetima diskriminacije u BiH.

Sačinjene su Smjernice za prikupljanje podataka u oblasti maloljetničkog prijestupništva. Cilj izrade Smjernica za prikupljanje podataka u oblasti maloljetničkog prijestupništva je prikupljanje analitičkih i statističkih pokazatelja u navedenoj oblasti koji će poslužiti za izvještavanje međunarodnih komiteta.

Stupanj zaštite ljudskih prava u BiH najbolje se može ocijeniti po broju i sadržaju žalbi građana BiH, broju predmeta diskriminacije i drugih relevantnih pokazatelja koji se u kontinuitetu prikupljaju. Tijekom 2015. godine konstatiran je povećan broj predmeta u oblasti mobinga, diskriminacije po osnovu etničke pripadnosti i obrazovanja. Prijavljeni predmeti diskriminacije obrađuju se u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije u BiH iz nadležnosti ministarstva. Na osnovu raspoloživih podataka u tijeku 2015. godine podneseno je 447 žalbi od strane građana, udruženja građana i pravnih subjekata.

U protekloj godini Ministarstvo je davalo značajnu podršku Vijeću osoba s invaliditetom. U suradnji Ministarstva, Vijeća osoba s invaliditetom i Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH organizirana je „Tematska sjednica povodom 3. prosinca Međunarodnog dana osoba s invaliditetom“.

Bosna i Hercegovina je u razdoblju svibanj – studeni 2015. godine uspješno predsjedavala Vijećem Europe i tom prilikom Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je koordiniralo aktivnosti koje se odnose na organizaciju konferencija i simpozija.

Provedene su aktivnosti koje se odnose na organizaciju konferencija i simpozija na slijedeće teme:

- Međureligijski dijalog - konferencija na kojoj su sudjelovali eminentni vjerskih dužnosnici, intelektualci i predstavnici Vijeća Europe, Europske unije, šefova diplomatskog kora i sl.);
- Primjena/implementacija Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji;
- Zapošljavanje mladih i žena na Zapadnom Balkanu;
- Konferencija o provedbi Okvirne konvencije o pravima nacionalnih manjina.

Ministarstvo je i u 2015. godini nastavilo s aktivnostima koje su imale za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina, a osobito Roma. Najveći broj aktivnosti odnosi se na direktnu implementaciju Revidiranog akcijskog plana za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite 2013. – 2016. i Revidiranog akcijskog plana o obrazovnim potrebama Roma iz 2010. godine. Implementacija RAP-a 2013. – 2016. u proteklom razdoblju, između ostalog, je podrazumijevala implementaciju grant sredstava za zapošljavanje, stambeno zbrinjavanje i zdravstvenu zaštitu. Grant sredstva u visini od 700.000,00 su namijenjena za zapošljavanje i samozapošljavanje Roma, a implementacija se vrši putem Zavoda za zapošljavanje FBiH, Zavoda za zapošljavanje RS i Brčko Distrikta BiH. Sredstva u visini od 1.670.000,00 utrošena su za realizaciju 20 projekata stambenog zbrinjavanja. U pogledu zdravstvene zaštite u 2015. godini izdvojeno je ukupno 350.000,00 KM za zdravstvenu zaštitu Roma, što će biti implementirano s nadležnim entitetskim zavodima i Odjelom za zdravstvo Brčko Distrikta BiH.

2.3. Stanje u oblasti obnove i razvoja

Za razliku od prethodnih godina intenzitet i kvantiteta aktivnosti Ministarstva u oblasti obnove i razvoja je znatno umanjen i uglavnom se odnosio na monitoring realizacije projekata iz prethodnog razdoblja.

Monitoringom zajedničkih projekata obuhvaćeni su nezavršeni projekti iz razdoblja 2010. – 2014. godine čija je ukupna vrijednost iznosila 2.531.700 KM, koji su se odnosili na obnovu stambenog fonda, elektrifikacije povratničkih naselja i obnovu komunalne infrastrukture.

Paralelno s ovim aktivnostima posebna pažnja je bila usmjerena na monitoring projekata stambenog zbrinjavanja Roma, koji se odnose na izgradnju 64 stambene jedinice/kuće i 4 projekta socijalne infrastrukture, ukupne vrijednosti 1.502.000 KM.

U protekloj godini realiziran je projekt OPEC-ova fonda koji je obuhvaćao obnovu 91 stambene jedinice u vrijednosti od 2.445.000 KM, te započeta realizacija projekta koji se financira kreditnim sredstvima Saudijskog fonda za razvoj.

Dakle, u protekloj godini obnovljeno je i sanirano 158 stambenih jedinica, isporučeno građevinskih paketa pomoći za 20 stambenih jedinica, omogućeno priključenje 21 stambene jedinice na električnu mrežu, te završeno 90 projekata iz oblasti održivog povratka. Ovi projekti su realizirani u ukupnom iznosu od 6.720.800 KM, što je u odnosu na stvarne potrebe i mogućnosti nedovoljno. Glavni razlog ovakvog stanja je pretjerano administriranje i nedovoljna uključenost lokalnih zajednica u realizaciju ovih projekata.

2.4. Stanje u oblasti iseljništva

Bosna i Hercegovina je s oko 2 milijuna iseljenika (što uključuje drugu i treću generaciju) jedna od vodećih država u Europi i svijetu po broju iseljenika u odnosu na broj stanovnika. Polazeći od ove činjenice, Ministarstvo je poseban značaj posvećivalo dijaspori i problemima s kojima se ona suočava.

Status bh. iseljeničtva u državama prijema značajnim djelom se rješava kroz stjecanje državljanstva. Ne računajući Srbiju i Hrvatsku, prema podacima s kojima raspolaže Ministarstvo, na ovaj način status je riješilo preko 50.000 osoba.

U kvalificiranom pogledu strukturu iseljenika čini veliki broj visokoobrazovanih i stručnjaka u raznim oblastima, a najveći broj ih je u SAD-u, Australiji, Švedskoj i Norveškoj.

Najznačajnija odlika naših iseljenika je da su dobro integrirani u državama prijema, što potvrđuje visok postotak zaposlenosti, kao i visok postotak uključenosti u sustave obrazovanja zemalja prijema. Postotak zaposlenosti bh. iseljenika je u nekim zemljama veći, ne samo u odnosu na druge doseljenike nego i u odnosu na domicilno stanovništvo (npr. u Austriji).

Također, visok je i postotak upisanosti djece bh. iseljenika na fakultete, tako da u SAD-u taj postotak iznosi 75%, a u Norveškoj 38%, što je veći postotak u odnosu i na same Norvežane, čiji postotak upisanosti na fakultete iznosi 31%.

Doprinos iseljeničtva BiH realizira se na razne načine, posredno ili neposredno. To potvrđuje stalan priliv novčanih doznaka, koje, iako predstavljaju privatna sredstva, iznose 10 – 15% BDP-a BiH i višestruko su veće od ukupne strane pomoći BiH i ukupnih stranih investicija u BiH. Posjeti bh. iseljeničtva čine većinski dio turističkih posjeta BiH (oko 75%).

Vijeće ministara BiH je, u protekloj godini, donijelo zaključak kojim je zaduženo Ministarstvo da, u suradnji s drugim nadležnim institucijama na svim razinama vlasti, pripremi prijedlog politike o suradnji s iseljeničtvom. Ovim se prvi put daje podrška za izradu dokumenta koji se odnosi na oblast iseljeničtva. Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti na realizaciji ovog zaključka.

Ministarstvo je posebnu pažnju posvetilo pitanjima većeg sudjelovanja dijaspare u investiranju u Bosnu i Hercegovinu. Pokrenuto je više inicijativa prema Gospodarskoj komori i drugim gospodarskim asocijacijama za stvaranje što boljih sistemskih uvjeta i što bolje informiranosti o uvjetima ulaganja i investiranja u Bosnu i Hercegovinu.

Usporedo s ovim mjerama i aktivnostima Ministarstvo se posebno bavilo pitanjima organiziranosti dijaspare koja je i dalje velikim dijelom na nacionalnoj osnovi. Međutim, postoji određen broj organizacija na profesionalnoj osnovi, poput organizacija akademske dijaspare i sličnih, koje već imaju konkretne rezultate svoga djelovanja. Veoma je važno istaknuti da je vrlo mali broj ljudi u iseljeničtvu uključen u rad organizacija bilo etničkih ili multietničkih, te da je znatno veći broj onih koji nisu u članstvu niti jedne organizacije, iako su spremni uključiti se u suradnju na ovim pitanjima.

2.5. Stanje u oblasti ravnopravnosti spolova

Agencija za ravnopravnost spolova je i u prošloj 2015. godini realizirala niz aktivnosti na usuglašavanju zakonskih propisa, provođenju Gender akcijskog plana BiH 2013. – 2017., Akcijskog plana za implementaciju UN-ove Rezolucije 1325 „Žene, mir i sigurnost“ za razdoblje 2014. – 2017., te poduzimala druge mjere koje su imale za cilj ostvarivanje ravnopravnosti spolova u svim oblastima javnog i privatnog života.

Polazeći od ključnih političkih opredjeljenja i svojih programskih ciljeva, Agencija je posebnu pažnju posvetila zastupljenosti žena u procesu političkog odlučivanja, insistirajući na dosljednom provođenju odredbi Izbornog zakona. Naime, i pored znatno većeg sudjelovanja žena u procesima odlučivanja, zastupljenost žena i njihovo sudjelovanje još uvijek nije zadovoljavajuće i znatno je manje od zakonom utvrđenog.

Također, poduzimane su različite mjere s ciljem povećanja sudjelovanja žena na tržištu rada (usklađivanje zakonodavstva i strategija zapošljavanja, mjere za zaštitu materinstva itd.). I

pored toga, zastupljenost žena je izrazito niska usprkos njihovom visokom stupnju obrazovanja, što se odražava u nerazmjerno visokoj stopi nezaposlenosti žena. Iako je jednak broj dječaka i djevojčica, žena i muškaraca uključen u proces obrazovanja, ograničene su mogućnosti napredovanja za djevojčice i žene i pristup pozicijama za koje su potrebne visoke kvalifikacije, prije svega zbog postojanja stereotipa koji se odnose na muška/ženska zanimanja i pitanja usklađivanja profesionalnog i obiteljskog života.

Nasilje u obitelji, kao jedan od najvećih izazova bosanskohercegovačkog društva, je problem koji je sve više prepoznat kao društveni, a ne privatni problem. Međutim, i pored sveobuhvatnog zakonskog okvira koji je na snazi, analize i istraživanja i dalje ukazuju na veliku rasprostranjenosti ovog oblika nasilja. Ratificiranjem Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji BiH se obvezala na poduzimanje efikasnijih zakonodavnih i drugih mjera radi osiguranja pravnog, institucionalnog i organizacijskog okvira za prevenciju nasilja nad ženama, zaštitu žrtava nasilja, te kažnjavanje počinitelja nasilja. Vijeće ministara BiH na 16. sjednici održanoj 23.7.2015. godine usvojilo je Okvirnu strategiju za provedbu Konvencije o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (Istambulske konvencije) u BiH za razdoblje 2015. – 2018. godine. U cilju osiguranja kontinuirane i održive suradnje u primjeni Istambulske konvencije potpisan je Memorandum o suradnji između Agencije i Sigurne mreže, koju čine 22 nevladine organizacije.

U 2015. godini Agenciji je upućeno 30 zahtjeva za mišljenja na propise koji se odnose na davanje mišljenja o usuglašenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH.

Agencija za ravnopravnost spolova je posebno intenzivirala aktivnosti na jačanju regionalne suradnje u planiranju i provedbi zajedničkih aktivnosti. Na brojnim regionalnim i međunarodnim događajima promovirane su dobre prakse u primjeni međunarodnih standarda ravnopravnosti spolova u različitim oblastima, posebno kroz provedbu UN-ove Rezolucije 1325 „Žene, mir i sigurnost“ i Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (Istambulske konvencije).

ZAKONODAVNE AKTIVNOST

1. Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine usvojen je na 36. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 23.12.2015. godine i u formi prijedloga te će biti prosljeđen u parlamentarnu proceduru. Usvajanjem ovog zakona stvaraju se uvjeti za unapređenje rada ove institucije i jača njena samostalnost u skladu s Pariškim principima.

2. Izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije usvojene su na 36. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 23.12.2015. godine te će biti prosljeđene u parlamentarnu proceduru. Ovim izmjenama osigurava se daljnje usuglašavanje ovog zakona s europskom pravnom stečevinom, tj. direktivama EU-a o oblasti borbe protiv diskriminacije.

3. Strategija BiH za prihvata i integraciju bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji i Akcijski plan za razdoblje 2015. – 2018. godina je usvojena i upućena na objavljivanje u Službenom glasniku BiH.

Podzakonski i drugi normativni akti

4. Odluka o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih sredstava namijenjenih za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, zdravstvene zaštite, nastavka procesa evidentiranja potreba Roma za 2015.

Odluka usvojena na 30. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 5.11.2015. godine čime se osigurala implementacija raspoloživih grant sredstava u svrhu realizacije aktivnosti po osnovu Revidiranog akcijskog plan za Rome u oblastima stambenog zbrinjavanja, zapošljavanja i zdravstvene zaštite.

5. Odluka o imenovanju Povjerenstva za razmatranje primljenih prijedloga iz oblasti stambenog zbrinjavanja Roma u BiH.

U svrhu realizacije Odluke o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih sredstava namijenjenih za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, zdravstvene zaštite, nastavka procesa evidentiranja potreba Roma donesena je Odluka o imenovanju Povjerenstva za odabir projekata za grant sredstva namijenjena stambenom zbrinjavanju Roma.

6. Odluka o imenovanju Nacionalnog koordinatora za rješavanje problema Roma u BiH.

Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici održanoj 18.6.2015. godine usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju nacionalnog koordinatora za rješavanje problema Roma u Bosni i Hercegovini. Nacionalni koordinator je imenovan s ciljem završetka procesa predsjedavanja Dekadom Roma 2015. – 2015. od strane Bosne i Hercegovine.

7. Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za djecu BiH

Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici održanoj 18.6.2015. godine usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za djecu BiH. Ovo tijelo je savjetodavno i koordinirajuće tijelo Vijeća ministara BiH i pomaže pri praćenju realizacije Akcijskog plana za djecu BiH 2015. - 2018.

8. Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovitog povjerenstva za provođenje Temelnog ugovora između BiH i Svete Stoline i Dodatnog protokola na Temeljni ugovor

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 9. sjednici održanoj 2.6.2015. godine usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovitog povjerenstva za provođenje Temelnog ugovora između BiH i Svete Stoline i Dodatnog protokola na Temeljni ugovor čime su stvoreni uvjeti za njegov rad.

9. Odluka o osnivanju Mješovitog povjerenstva za provođenje Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske pravoslavne crkve

Tekst Odluke je 1.10.2015. godine upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje.

10. Odluka o formiranju Mješovitog povjerenstva Vijeća ministara za odabir kandidata za nagradu UN-a iz oblasti ljudskih prava

Ujedinjeni narodi pozvali vlade zemalja članica da do 5.7.2013. godine imenuju pojedinca ili organizaciju za sudjelovanje u dodjeli nagrade Ujedinjenih naroda za oblast ljudskih prava za 2013. godinu. BiH nije u skladu s rokom dostavila svoj prijedlog s obzirom da sastav Mješovitog povjerenstva nije usuglašen jer nedostaje predstavnik Sveučilišta iz Mostara. Sljedeća dodjela nagrade UN-a je predviđena za 5 godina.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije

Na zajedničkoj sjednici Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije 4.11.2015. godine potpisan je Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije čime se poboljšao regionalni pristup u traženju nestalih osoba u regiji.

2. Opcijski protokol uz Konvenciju o pravima djeteta koji se odnosi na postupak po predstavkama.

Zaključenje protokola je u tijeku. Vlada Brčko Distrikta BiH i Vlada Republike Srpske naknadno su dostavile mišljenje o opravdanosti zaključenja ovog međunarodnog sporazuma. U prosincu 2015. godine Ministarstvo vanjskih poslova dostavilo je vanjskopolitičku ocjenu o opravdanosti zaključenja ovog protokola. U 2016. godini nastavljaju se aktivnosti na zaključenju ovog protokola. Cilj ovog protokola je omogućavanje djeci da podnose Komitetu za prava djeteta svoje predstavke i žalbe u pogledu ugrožavanja ljudskih prava djece.

3. Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske

U 2015. godini nisu u potpunosti realizirane aktivnosti koje se odnose na zaključenje Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske. Razlog neispunjenja ovog programskog zadatka je nemogućnost održavanja sastanaka članova izaslanstva BiH. Iz navedenih razloga ova programska aktivnost prenosi se u Program rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2016. godinu.

4. Sporazuma između Savezne Republike Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata

Aktivnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH na zaključenju Sporazuma između Savezne R. Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata su okončane. Ministarstvo vanjskih poslova BiH uputilo je notu Veleposlanstvu Savezne R. Njemačke u BiH da predloži vrijeme i mjesto potpisivanja sporazuma. Predsjedništvo BiH ovlastilo je ministricu za ljudska prava i izbjeglice BiH za potpisivanje ovoga sporazuma. Cilj ovog ugovora je na human način pristupiti sanaciji i obilježavanju grobova žrtava iz II. svjetskog rata.

5. Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore

Vijeće ministara BiH na 33. sjednici održanoj 3. 12. 2015. godine utvrdilo je Prijedlog osnova za vođenje pregovora za zaključivanje Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore. U tijeku su aktivnosti koje za cilj imaju kompletiranje sastava izaslanstva za vođenje pregovora. Zaključivanjem i ovog ugovor poboljšat će se regionalna suradnja u procesu traženja nestalih osoba u regiji Balkana.

6. Izmjene i dopune Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača Instituta za nestale osobe BiH

U tijeku prosinca 2015. godine Informacija o izmjeni i dopuni Sporazuma uz mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice o navedenoj inicijativi dostavljena je na mišljenje nadležnim institucijama. Cilj ove aktivnosti je riješiti konačan status upravljačke strukture Instituta za nestale osobe i od strane vlasti BiH preuzeti odgovornost za upravljanje ovom institucijom.

7. Sporazum o statusu i funkcioniranju Međunarodne komisije za nestale osobe (ICMP)

Vijeće ministara BiH, na 34. sjednici održanoj 9.12.2015 godine, utvrdilo je Prijedlog osnova za pokretanje postupka za pristupanje Sporazumu o statusu i funkcioniranju Međunarodne komisije za nestale osobe, te je isti u skladu sa zaprimljenim zaključkom VM BiH dostavljen Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru. Pristupanjem ovom sporazumu Bosna i Hercegovina bi bila jedna od zemalja koja podržava novi status međunarodne organizacije ICMP čije je glavno sjedište sada u Haagu u Nizozemskoj.

8. Inicijativa za pokretanje postupka za otkazivanje Konvencije Međunarodne organizacije rada /MOR/br. 45

Aktivnost je blagovremeno okončana, a pokrenuta je po zaključku Europskog komiteta za socijalna prava s ciljem ukidanja diskriminatorskih odredbi i zabrane rada žena pod zemljom i vodom. Pokrenuta je inicijativa prema MOR-u, a putem MCP.

9. Protokol br. 15 i 16 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama

Aktivnosti na pristupanju protokolu 15 i 16 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima su u tijeku. Nalaze su u fazi prikupljanja mišljenja shodno Zakonu o zaključivanju međunarodnih sporazuma. Pristupanjem ovom protokolu proširuju se mogućnosti bolje zaštite ljudskih prava i unapređuje sustav implementacije presuda Suda za ljudska prava.

10. Sporazum o suradnji između Bosne i Hercegovine i Suverenog vojnog bolničkog reda Svetog Ivana od Jeruzalema, Rodosa i Malte

Pripremljene Osnove za Sporazum o suradnji između BiH i Suverenog vojnog bolničkog reda Svetog Ivana od Jeruzalema, Rodosa i Malte. Zatraženo mišljenje Ministarstva vanjskih poslova BiH vezano za političku ocjenu razloga za zaključivanje ovog sporazuma. Pristupanjem ovom sporazumu ovom uglednom redu osigurale bi se mogućnost djelovanja na prostoru Bosne i Hercegovine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Godišnji pregled zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava i sloboda koje treba harmonizirati s europskom pravnom stečevinom.

Zadatak je preformuliran u formu informacija o implementaciji preporuka međunarodnih tijela za zaštitu ljudskih prava i upućen upit svim nadležnim institucijama u cilju sačinjavanja informacije kako bi se na taj način Vijeće ministara BiH informiralo kako i na koji način se izvršavaju međunarodne obveze od strane nadležnih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH.

2. Redovito praćenje RPM-a, praćenje reformi u skladu s europskom pravnom stečevinom

Ova obveza je završena jer je Bosna i Hercegovina potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom unijom.

3. Izvještavanje o napretku BiH u procesu europskih integracija

Vršeno je kontinuirano.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavna aktivnost

Ministarstvo je u 2015. godini planiralo ili u parlamentarnu proceduru uputilo 3 zakonska projekta iz svoje nadležnosti.

Ministarstvo je u 2015. godini pripremilo 19 podzakonskih akata.

2. Međunarodni ugovori

Pripremljeno je i u zakonsku proceduru upućeno 9 programiranih međunarodnih ugovora.

3. Europske integracije

Izvještavanje o realizaciji obveza BiH koji proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Akcijskog plana Europskog partnerstva vršeno je kontinuirano i efikasno.

4. Tematski dio

Od 66 programirana tematska zadatka pripremljeni su sljedeći dokumenti: 2 programa, 4 plana, 4 informacije, 37 izvješća, 2 javna poziva, 5 smjernica, više mišljenja na usuglašenost akata, 4 odgovora i 5 strateških dokumenata.

5. Operativne aktivnosti

Programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine za 2015. godinu bilo je predviđeno 124 operativnih aktivnosti, od kojih je preko 90% u potpunosti realizirano. Neke obveze i zadaci nisu realizirani zbog objektivnih okolnosti, kao što su: nemogućnost usuglašavanja prijedloga na razinama vlasti u BiH, neažurno dostavljanje podataka od strane nadležnih tijela te prenošenje zadataka u narednu godinu, nedostatak stručnih kadrova potrebnih za realizaciju pojedinih zadataka (kadrovi koji ne posjeduju odgovarajuću kvalifikaciju ili posebno nepoznavanje odgovarajućeg jezika) i posebno nedostatak financijskih sredstava.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu proračun Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2015.

godinu iznosio je 11.317.000 KM od čega na razini tekućih izdataka 5.857.000 KM, na razini kapitalnih izdataka 20.000 KM i na razini tekućih grantova 5.440.000 KM.

Na osnovu odluke broj 57/15, od 2. 6. 2015. godine, koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 9. sjednici, iz tekućih pričuva su odobrena sredstva u iznosu od 100.000 KM za pomoć stanovništvu Republike Nepal za prevladavanje posljedica katastrofalnog potresa. Sredstva su namijenjena za obnovu jedne škole u glavnom gradu Katmanduu.

Iz tekućih grantova je izvršen prijenos 2.000.000 KM na Fond za povratak na osnovu Odluke o preraspodjeli sredstava iz proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u proračun Fonada za povratak BiH, a koji se odnosi na financiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji nije uračunat u izvršenje proračuna jer će prema ustaljenoj praksi biti prikazan kroz izvršenje proračuna Fonda za povratak BiH.

Do 11.1.2016. godine izvršenje proračuna za 2015. godinu, prema knjigovodstvenoj evidenciji, iznosi 8.181.241 KM, što je 88% od odobrenog proračuna. Od toga je na razini tekućih izdataka realizirano 4.804.241 KM, što je 82% od ukupno odobrenih tekućih izdataka. Na razini kapitalnih izdataka odobrena sredstva u iznosu od 20.000 KM su realizirana, ali s 11.1.2016. godine nisu izvršena odgovarajuća knjiženja. Knjigovodstvenom obradom dokumentacije koja potvrđuje navedeno povećat će se realizacija ukupnog proračuna. Tekući grantovi su realizirani u iznosu od 3.377.000 KM, što je 98% od ukupno odobrenih grantova za 2015. godinu.

Realizaciju neutrošenog dijela proračunskih sredstava iz 2015. godine je moguće izvršiti do 31.1.2016. godine, do kada je moguće teretiti proračun iz prethodne godine za troškove koji su nastali do 31.12.2015. godine.

Priliv po osnovu donacija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice iznosi 441.887,40 KM, i to :

1. UNHCR je imao priliv od 100.000 KM od čega je realizirano 99.325,83 KM ili 99%
2. FIGAP je imao priliv od 341.887,40 KM od čega je realizirano 274.008,72 KM ili 80%

Neutrošena novčana sredstva na projektima će se u skladu s dogovorom između donatora i koordinatora projekata prenijeti u 2016. godinu ili vratiti donatoru na transakcijski račun.

7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STAJE U OBLASTI

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) predviđeni **Programom rada MP BiH za 2015. godinu.**

U 2015. godini provedeni su prioriteti sadržani u nacrtu Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u Bosni i Hercegovini, Strategiji integriranja BiH u Europsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i Europske unije, Strategiji za reformu javne uprave i revidiranom Akcijskom planu 1, Komunikacijskoj strategiji MP BiH i Srednjoročnom strateškom planu MP BiH (SSP MP BiH).

Tijekom izvještajnog razdoblja usvojen je prijedlog **Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine** (SRSP u BiH) na svim razinama u BiH. Također je izrađen i upućen Vijeću ministara BiH (VM BiH) prijedlog Akcijskog plana za provedbu AP SRSP u BiH.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, iako usvojena kao poseban strateški dokument, čini tematsku cjelinu i sastavni je dio SRSP u BiH. Nadzorni odbor za praćenje provedbe ove Strategije, imenovan odlukom VM BiH, informacije o svom radu dostavio je VM BiH, uključujući i informacije koje se odnose na praćenje provedbe

Memoranduma o razumijevanju između BiH i EU proračunske potpore postupku rješavanja predmeta ratnih zločina.

Obveze MP BiH koje proizlaze iz **Strategije integriranja BiH u EU, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU** su sadržane u strateškim programima SRSP u BiH, revidiranom SSP MP BiH i Programu rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se dostavljaju informacije Direkciji za europske integracije.

Znatan dio aktivnosti MP BiH koje proizlaze iz **Strategije za reformu javne uprave i revidiranog Akcijskog plana 1** su obuhvaćene SRSP u BiH, SSP MP BiH i Programom rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se izrađuju izvješća i dostavljaju Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

SSP MP BiH i Srednjoročna komunikacijska strategija MP BiH za razdoblje od 2015. do 2017. godine (SKS MP BiH) su usklađeni sa naprijed navedenim strateškim dokumentima i razrađeni Programom rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se dostavljaju informacije rukovodstvu MP BiH.

MP BiH primjenjuje **Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa** i surađuje sa organizacijama civilnog društva (OCD) prilikom izrade politika i normativno-pravnih akata iz svoje nadležnosti, o čemu se izrađuju izvješća i dostavljaju VM BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

R.b.	ZAKONI	TRENUTAČNI STATUS ZAKONA
1.	Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom	Zakon je dostavljen tijelima entiteta na konzultacije.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 22/15 i 40/15.
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 18/15.
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
6.	Zakon o štrajku uposlenih u institucijama BiH	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH	Zakon je upućen VM BiH u kolovozu 2015. godine.
8.	Zakon o sudovima BiH	Prednacrt zakona se nalazi na doradi u skladu sa preporukama Strukturiranog dijaloga i TAIEX seminara održanog u listopadu 2015. godine.
9.	Zakon o Tužiteljstvu BiH	Usvajanje ovog zakona je uvjetovano usvajanjem Zakona o sudovima BiH.
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine.
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita	Nacrt zakona je upućen na davanje mišljenja.
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH	Za izradu ovog zakona utemeljena je interesorna radna skupina koja priprema izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku BiH	Uz podršku OEES-a utemeljen je tim stručnjaka koja priprema analizu i sugestije za rad na usuglašavanju zakona o kaznenom postupku u BiH.
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	Zakon je upućen VM BiH na razmatranje.
15.	Zakon o humanitarnim organizacijama BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine i upućen u parlamentarnu

		proceduru.
16.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Zakon je upućen VM BiH na razmatranje u prosincu 2015. godine.
17.	Zakon BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera - Pročišćeni tekst	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru. Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma utvrdilo je tekst Pročišćenog teksta ovog zakona na sjednici, održanoj 23. 11. 2015. godine.
18.	Zakon o radu u institucijama BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine i upućen u parlamentarnu proceduru.
19.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine i upućen u parlamentarnu proceduru.
20.	Zakon o volontiranju	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine i upućen u parlamentarnu proceduru.
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH ¹	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30. 12. 2015. godine.

R. b.	PODZAKONSKI AKTI	TRENUTAČNI STATUS PODZAKONSKOG AKTA
1.	Naputak o načinu pripremanja godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama BiH	Naputak je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 45/15.
2.	Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH	Prijedlog Poslovnika Vijeća ministara BiH je upućen Generalnom tajništvu VM BiH, radi razmatranja i usvajanja na sjednici VM BiH.
3.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i uposlenike u institucijama BiH	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH.
4.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrana i imenovana osoba i njihove savjetnike u Vijeću ministara, službama, tijelima i institucijama Vijeća ministara BiH	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o radu u institucijama BiH.
5.	Odluka o postupku pripremanja, procjeni utjecaja i odabiru politike prilikom izrade propisa	U tijeku provedbe USAID projekta „Jačanje institucija vlasti u BiH“ (SGIP) donesena je odluka da se uradi temeljita analiza reguliranja procjene učinaka. Ove aktivnosti su se intenzivno provodile tijekom cijele 2015. godine. Na osnovu analize utvrđeno je da će se vršiti izmjene i dopune Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.
6.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruga i zaklada BiH i stranih međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o udrugama i zakladama BiH.
7.	Pravilnik o sadržaju i obrascu službene iskaznice ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je upućen ministru pravde na odobravanje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

R. b.	MEĐUNARODNI UGOVORI	TRENUTAČNI STATUS UGOVORA
1.	Ugovor između BiH i Republike Kazahstan o pravnoj pomoći u građanskim i gospodarskim stvarima	Navedeni ugovor nije potpisan zato što je kazahstanska strana postala članica multilateralnih konvencija koje reguliraju građanske i gospodarske odnose, kojih je članica i BiH, te je

¹ Ovaj Zakon je izrađen kao dodatna zakonodavna aktivnost MP BiH u 2015. godini.

		ocijenjeno nepotrebnim pristupati potpisivanju navedenog ugovora.
2.	Ugovor između BiH i Republike Turske o međusobnom izvršenju sudskih odluka u kaznenim stvarima	BiH je diplomatskim putem dostavila nacrt navedenog Ugovora Turskoj strani na razmatranje, no još uvijek se čeka na odgovor.
3.	Ugovor između BiH i Republike Albanije o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima	Pregovori su u tijeku.
4.	Ugovor o izručenju između BiH i Republike Albanije	Pregovori su u tijeku.
5.	Ugovor između BiH i Republike Albanije o međusobnom izvršenju sudskih odluka u kaznenim stvarima	Pregovori su u tijeku.
6.	IV. Dodatni protokol uz Europsku konvenciju o izručenju	Nije bilo aktivnosti po pristupanju IV. Dodatnom protokolu uz Europsku konvenciju o izručenju.
7.	Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u	BiH je dostavila traženu dokumentaciju EUROJUST-u i nije bilo nikakvih primjedbi, te se očekuje ponuda odgovarajućeg ugovora koji je prikladan za BiH, nakon toga je potrebno provesti pristupnu proceduru.
8.	Memorandum o razumijevanju između BiH i EU o sudjelovanju BiH u programu „Europa za građane“ 2014. - 2020.	Sporazum između BiH i EU o sudjelovanju BiH u programu „Europa za građane“ 2014. - 2020. je potpisan 27. 11. 2015. godine u Bruxellesu.

EUROPSKE INTEGRACIJE

R. b.	AKTIVNOSTI	TRENUTAČNI STATUS AKTIVNOSTI
1.		
2.		
3.		

TEMATSKI DIO

R. b.	AKTIVNOSTI	TRENUTAČNI STATUS AKTIVNOSTI
1.	Izvješće o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini	Izvješće o provedbi Pravila za konzultacije u institucijama BiH je usvojeno na sjednici VM BiH, održanoj 21. 5. 2015. godine.
2.	Izvješće o primjeni Jedinjstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini	Izvješće o provedbi Jedinjstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini je usvojeno na sjednici VM BiH, održanoj 6. 10. 2015. godine, sjednici Zastupničkog doma PS BiH, održanoj 24. 11. 2015. godine i sjednici Doma naroda PS BiH, održanoj 10. 12. 2015. godine.
3.	Izvješće iz središnje baze podataka o počinjenim teškim kaznenim djelima u BiH u 2014. godini	VM BiH, na sjednici održanoj 2. 6. 2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o presuđenim predmetima za kaznena djela propisana člankom 407. Zakona o kaznenom postupku BiH za 2014. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 31. 12. 2015. godine²

R. b.	Naziv ustrojstvene jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenosti
1.	Ured ministra	8	4	50%
2.	Ured zamjenika ministra	5	4	80%
3.	Ured tajnika Ministarstva	5	5	100%

² Pripravnici nisu uračunati u tabelu i s njima su 9. 11. 2015. godine sklopljeni ugovori o pripravnničkom radu. U 2015. godini bila su i dva prestanka radnog odnosa.

4.	Ured interne revizije	3	2	66,6%
5.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	28	25	89,28%
6.	Sektor za pravosudna tijela	10	10	100%
7.	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	11	8	72,72%
8.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	28	22	78,57%
9.	Sektor za upravu	11	11	100%
10.	Upravni inspektorat	6	4	66,6%
11.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	13	11	84,61%
12.	Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	46	43	93,47%
13.	Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva	8	5	62,5%
14.	Sektor za kaznenu pomoć i obuku u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	11	8	72,72%
15.	Ured za registar zalogu i informatizaciju	4	4	100%
16.	Odjel Sudbene policije	69	67	97,1%
Ukupno:		266	233	87,59%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje od 2013. do 2015. godine:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2013. (Izvršenje)	2014. (Izvršenje)	2015. (izvršenje sa 14. 1. 2016. godine) ³
611000	Bruto plaće i naknade	5.637.561,12	5.743.704,16	5.808.732,35
612000	Naknade troškova zaposlenih	1.053.190,98	920.673,58	878.120,84
613000	Izdaci za materijal i usluge	5.123.386,73	5.387.456,35	1.784.425,09
614000	Tekući grantovi	293.374,50	293.374,50	3.688.334,51
821000	Kapitalna ulaganja	554.607,63	657.955,82	117.580,98

Pregled rashoda za razdoblje od 2013. do 2015. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2013. (Izvršenje)	2014. (Izvršenje)	2015. (izvršenje sa 14.1.2016. godine)
1.	Rashodi financirani iz proračuna	12.662.120,96	12.943.156,51	12.247.126,42
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija		60.007,90	30.067,35

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH

Uvod

U pisanju Izvješća o radu Vijeća ministara BiH Ministarstvo sigurnosti BiH (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) se pridržavalo Programa rada Vijeća ministara za 2015. godinu i okvira svojih zakonskih nadležnosti i kapaciteta, te Naputka Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH o metodologiji izrade izvješća.

Osmi ciklus strateškog (srednjoročnog) planiranja u Ministarstvu (Srednjoročni plan 2016. -2018.) ukazao je na brojne prednosti planiranja, ali i na činjenicu da to nije okoštao sustav koji ne priznaje aktualnost trenutka, greške u markiranju prioriteta u dužem razdoblju ili prisutnost novih trendova i tendencija. Iz ovog srednjoročnog plana proistekao je i Program rada Ministarstva za 2015. godinu.

³ Konačno izvršenje proračuna za 2015. godinu će biti poznato krajem veljače 2016. godine.

S obzirom da je u 2015. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obveza prema VM BiH – 32, kao i realizaciju planiranih obveza - 36, može se reći da su postignuti vrlo dobri rezultati u radu Ministarstva, jer je ukupan broj realiziranih zadataka i obveza iznosio – 68.

Stoga, znatan broj urađenih, a u Programu rada neplaniranih obveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2015. godinu, ukazuje na tendenciju u radu Ministarstva sigurnosti BiH, na praćenju aktualnih sigurnosnih trendova u BiH i, s tim u vezi, na ad hoc reagiranja Ministarstva.

Kao neke od slikovitih primjera ovakvog reagiranja su i *Informacija o procjenama i mogućnostima BiH po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji s Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH*, koja je usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 8.9.2015. godine, i *Nacrt akcijskog plana operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH*.

Ovi dokumenti, uz *Informaciju u vezi s terorističkim napadom na Policijsku postaju u Zvorniku*, *Informaciju o napadu na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića*, te *Informaciju o terorističkom napadu u Rajlovcu i o ukupnom stanju sigurnosti u BiH*, koju je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine, spadaju između ostalih, u red urađenih, a neplaniranih aktivnosti Ministarstva u 2015. godini, te pokazuju efikasnost u reagiranju na najvažnije sigurnosne izazove u BiH.

Pred Ministarstvom sigurnosti stajale su u 2015. godini i obveze da se nastavi na stvaranju pretpostavki kojima će se osigurati bolja koordinacija ključnih institucija BiH u sigurnosnom sektoru, kao i unapređenje efikasnosti rada i profesionalizma u Ministarstvu, što je u drugom tromjesečju 2015. godine detaljnije konkretizirano u Srednjoročnom planu Ministarstva za razdoblje 2016. – 2018. godine. Tom prilikom potpunije su korišteni stručni kapaciteti planiranja u Ministarstvu, što je za posljedicu imalo adekvatniju dinamiku izvršenja ovih prioriteta.

Ministarstvo sigurnosti BiH je, u okviru svojih nadležnosti, u protekloj godini nastavilo doprinositi izgradnji odgovornog, efikasnog i učinkovitog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uvjete za pristup Europskoj uniji, odnosno euroatlantskim integracijama, pri čemu su aktivnosti Ministarstva bile, s jedne strane, usmjerene u pravcu stvaranja što boljeg ambijenta za uspješan rad agencija za provođenje zakona i suprotstavljanje kriminalitetu svih vrsta, i, s druge strane, realizaciji projekata koji će ubrzati ispunjavanje međunarodnih obveza BiH.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo je u 2015. godini u oblasti azila radilo na definiranju aktualnih sigurnosnih izazova u BiH i strategija za njihovo rješavanje, što se reflektiralo kako na zakonodavne tako i na druge bitne radne aktivnosti, ali je također doprinijelo fokusiranju i na izvršenje onih obveza koje u ranijim razdobljima nisu realizirane, bilo zbog nedostatka političke volje bilo zbog nekih drugih (objektivnih) razloga.

Ministarstvo sigurnosti BiH je kao nositelj aktivnosti izrade nove Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma pripremio i u travnju 2015. godine uputilo Vijeću ministra BiH Odluku o uspostavi radne skupine za izradu Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za razdoblje 2015. – 2020. Po usvajanju ove odluke radna skupina je u predviđenom roku izradila nacrt strategije, te ga uputila Vijeću ministra na usvajanje. Vijeće ministra je u srpnju 2015. godine zaključkom usvojilo predloženi tekst strategijskog dokumenta i obvezalo Ministarstvo sigurnosti na izradu akcijskog plana BiH za implementiranje Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma. Ministarstvo sigurnosti BiH je u suradnji s drugim mjerodavnim agencijama 30. studenoga 2015. godine okončalo izradu nacrtu ovoga akcijskog plana, te ga uputilo u procedure davanja mišljenja, te daljnje usvajanja od strane Vijeća ministara BiH.

U skladu s novom metodologijom izrade izvješća o napretku BiH (ispunjavanje uvjeta i ciljeva koje je postavila EU kao i rezime operativnih mjera koje je potrebno poduzeti) Ministarstvo sigurnosti BiH i agencije za provođenje zakona u BiH pripremile su tražene priloge za izradu izvješća o napretku. Izvješće o napretku Europske komisije za 2015. godinu je objavljeno na web-stranici Delegacije Europske unije u BiH. Prilog institucija BiH za

izvješće o napretku, tj. finalno Izvješće o napretku za 2015. godinu usvojeno je na Vijeću ministara BiH na 20. sjednici, održanoj 25.8.2015. godine, i dostavljeno Europskoj komisiji. Vijeće ministara BiH je 30.12.2015 usvojilo novi Akcijski plan za borbu protiv trgovine ljudima 2016. – 2019.

U sklopu aktivnosti na provedbi Strategije za uspostavu CERT-a BiH (Computer Emergency Response Team – Tim za odgovore na računalne incidente), a imajući u vidu da je uspostava CERT-a, ali i sustava monitoring nelegalnog sadržaja na internetsku aktivnost koja je predviđena i novom Strategijom BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma, otpočete su dodatne konzultacije na ekspertnoj razini u smislu konačnog određivanja lokacije budućeg CERT-a BiH.

Konačna odluka još uvijek nije donesena te se očekuje kako će se u prvom polugodištu 2016. godine postići dogovor o konačnom lociranju CERT-a BiH, ali i izrade pratećih dokumenta poput strategije o cyber kriminalu/cyber sigurnosti.

U izvještajnom razdoblju nastavljeno je s ispunjavanjem i redovitom evaluacijom provedbe ciljeva iz NATO dokumenata IPAP i u tom kontekstu u suradnji s NATO koordinacijskim timom VMBIH realizirana je redovna godišnja evaluacija oba dokumenta, te je ista prihvaćena i od strane NATO-a. Bitno je istaknuti da su prilikom evaluacije IPAP-a predstavnici NATO-a izrazili zadovoljstvo postignutim ciljevima u oblasti borbe protiv terorizma, posebno suzbijanja pojava stranih terorističkih boraca, radikaliziranja i nasilnog ekstremizma. NATO je potaknuo BiH i na donošenje konačne odluke u smislu uspostave CERT-a BiH, gdje je ponovno iskazan interes NATO saveza za ovaj projekt i ukazano na mogućnosti donatorske i druge podrške istom.

U kontekstu suradnje s UN-om aktivno su praćene aktivnosti, posebno Vijeća sigurnosti UN-a, na usvajanju novih rezolucija i odluka po pitanju terorizma i borbe protiv stranih terorističkih boraca, redovno su ažurirane tzv. crne liste osoba i entiteta koje se dovode u vezu s terorističkim organizacijama.

Suradnja s Vijećem Europe u oblasti borbe protiv terorizma dodatno je osnažena u kontekstu predsjedavanja BiH ministarskim odborom Vijeća Europe u razdoblju svibanj – studeni 2015. godine. Pod predsjedavanjem BiH usvojen je Akcijski plan za borbu protiv terorizma, te ispregovaran dodatni Protokol na konvenciju VE o prevenciji terorizma, koji je listopada 2015. otvoren za potpisivanje u Rigi. Ministarstvo sigurnosti BiH je dalo direktnu podršku u realiziranju ovih aktivnosti Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Stalnoj misiji BiH pri Vijeću Europe. Također ekspertna podrška je dana i od strane predstavnika BiH pri odboru CODEXTER i člana biroa ovog tijela.

Suradnja s OSCE-om ostvarena je kroz projekte monitoring zločina iz mržnje u BiH koji je otpočeo s realiziranjem u 2013. godini, te otpočinjanjem novog Projekta o suzbijanju nasilnog ekstremizma čija je realizacije krenula u rujnu 2015. U sklopu ova dva projekta održano je 10 radionica i okruglih stolova za različite interesne skupine (suče i tužitelje, policijske službenike, nevladine organizacije, predstavnike lokalnih društvenih zajednica, vjerske službenike).

Nastavila se suradnja i u pogledu provedbe sigurnosne politike, te je u ovom segmentu MSBiH dalo aktivan doprinos u educiranju državnih i policijskih službenika po pitanjima borbe protiv terorizma i ratnih zločina.

Održana je i subregionalna radionica na temu zlouporabe neprofitnog sektora u svrhe financiranja terorizma (Sarajevo, srpanj 2015).

Suradnja s Veleposlanstvom Sjedinjenih Američkih Država ostvarena je prvenstveno kroz suradnju s ICITAP-om i ODC-om. Prije svega suradnja se ogledala u davanju podrške izradi novog strateškog dokumenta i provedbi edukacijskih aktivnosti.

Suradnja s EU odvijala se u sklopu aktivnosti projekta Brdo proces i stvorene su pretpostavke za aktivniju operativnu suradnju zemalja Zapadnog Balkana u borbi protiv terorizma, prije

svega kroz apliciranje na zajedničke projekte na uspostavi regionalne mreže za borbu protiv ekstremizma i radikalizma i uspostave regionalne mreže za operativnu suradnju i razmjenu informacija po pitanju borbe protiv terorizma. U prosincu 2015. godine otpočeta je prva faza realiziranja spomenuta dva projekta.

Suradnja s RACVIAC-om u sklopu zajedničkih aktivnosti RACVIAC-a, OSCE-a i Ministarstva sigurnosti BiH realizirana je međunarodnom radionicom na temu „Strani teroristički borci“, (Sarajevo, listopad 2015.).

Suradnja s ICCT-om (međunarodni centar za borbu protiv terorizma) ostvarena je kroz zajedničko organiziranje radionice na temu „Strani teroristički borci“ (Neum, srpanj 2015.) na kojoj su sudjelovali tužitelji i policijski službenici iz Srbije, Hrvatske, Crne Gore, Makedonije i BiH, te tužitelji iz Belgije i Nizozemske i službenici EUROPOL-a

Ministarstvo je kontinuirano surađivalo s Vijećem sigurnosti UN-a, a putem Ministarstva vanjskih poslova BiH na ažuriranju informacija o listiranju i delistiranju osoba i entiteta na sankcijskoj listi VS UN-a.

Aktivnosti na realizaciji obveza iz djelokruga rada Radne skupine za izradu procjene prijetnje od organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini, Strategije i Akcijskog plana za borbu protiv organiziranog kriminala (2014. – 2016.) se poduzimaju u kontinuitetu. Vijeće ministara BiH na 14. sjednici održanoj 10.7.2015. godine usvojilo Izvješće o radu Radne skupine za izradu Procjene prijetnje od organiziranog kriminala u BiH i Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala (2014. – 2016.), te na 35. sjednici održanoj 16.12.2015. godine razmotrilo je i usvojilo Izvješće o provedbi Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala (2014. – 2016.), za prvih šest mjeseci 2015. godine.

Vijeće ministara BiH, na 28. sjednici održanoj 22.10.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju o dosadašnjoj realizaciji Akcijskog plana za sprječavanje i suzbijanje kaznenih djela u vezi s motornim vozilima (2012. – 2015.), te s tim u vezi donijelo zaključak da će se aktivnosti na sprečavanju i suzbijanju kaznenih djela u vezi s motornim vozilima nastaviti u skladu sa Strategijom BiH za borbu protiv organiziranog kriminala (2014. – 2016.).

U okviru „Borbe protiv ilegalne trgovine i organiziranog kriminala u cilju jačanja vladavine prava i sigurnosti (2012. – 2015.)“ UNODC program poduzimane su aktivnosti u vezi realizacije projekta u oblasti suzbijanja kriminaliteta u vezi biljnih i životinjskih vrsta (Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit).

Bosna i Hercegovina sudjeluje u UNODC programu „Container Control Programme (CCP)“, a u čijem okviru se kontinuirano poduzimaju aktivnosti u kojima sudjeluju predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije BiH i Uprave za neizravno oporezivanje BiH.

Također, sačinjena je Informacija o implementaciji Konvencije UN protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (UNTOC).

EU Twining projekt „Podrška borbi protiv pranja novca“ će biti realiziran u suradnji s MUP-om R. Austrije i MUP-om R. Slovenije, koji će biti twining partneri za provođenje programa. Svrha projekta je povećanje kapaciteta tijela u BiH za borbu protiv pranja novca, financiranja terorizma i financijskog kriminala do razine neophodne za pristupanje EU-u. Ministarstvo sigurnosti BiH koordiniralo aktivnosti u cilju planiranja i izrade radnih planova za provođenje projekta, kao preduvjet za njegov početak i zvanično odobrenje od Europske komisije.

Sačinjen je dokument Pregled nositelja aktivnosti za provedbu Akcijskog plana za otklanjanje nedostataka u borbi protiv pranja novca, s ciljem harmonizacije sustava sprečavanja pranja novca i financiranja terorizma sa standardima i preporukama Radne grupa za financijske mjere protiv pranja novca – FATF.

Vijeće ministara BiH je na 7. sjednici održanoj 14.5.2015. godine donijelo Odluku o imenovanju izaslanstva BiH pri Komitetu eksperata Vijeća Europe za evaluaciju borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti (BiH Moneyval izaslanstvo). U organizaciji Ministarstva sigurnosti BiH održano je pet sastanaka koji su prethodili održavanju

predsastanka, kao i same sjednice Moneyval izaslanstva BiH u vezi četvrtog kruga Izvješća za BiH s Komitetom eksperata Vijeća Europe za ocjenu usklađenosti mjera borbe protiv pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, koja je održana u razdoblju od 14. do 18.9.2015. godine u Strasbourgu. Pored organizacije sastanaka MSBiH je osiguralo i stručni prijevod dokumenta na engleski jezik "MASTER_report_BiH 28082015 FINAL".

Plenarno zasjedanje Komiteta Vijeća Europe (48.) za sprečavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti (Moneyval) je održano u razdoblju od 14. do 18.9.2015. godine u Strasbourgu. Na ovom zasjedanju je sudjelovalo Izaslanstvo Moneyvala BiH te predstavilo 4. Izvješće BiH o uzajamnoj procjeni mjera za sprečavanje pranja novca i financiranje terorizma. Izvješće je usvojeno od strane Plenarne sjednice uz pozitivne komentare i ocjene za državu. Imajući u vidu značajan napredak koji je BiH ostvarila u posljednja četiri mjeseca u oblasti provođenja mjera za sprečavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, a na prijedlog Moneyval tajništva za skidanje javne izjave koja je objavljena 1. 6. 2014.godine, to je usvojeno na Plenarnoj sjednici, tj. Bosna i Hercegovina je skinuta s Moneyval sive liste, te je stavljena u rang država s redovnom procedurom izvještavanja.

Odlukom Vijeća ministara BiH s 31. sjednice, održane 12.11.2015. godine, formirana je Radna skupina za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, koja ima zadatak da sačini nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, shodno Akcijskom planu za otklanjanje nedostataka u borbi protiv pranja novca, s ciljem harmonizacije sustava sprečavanja pranja novca i financiranja terorizma sa standardima i preporukama Radne skupine za financijske mjere protiv pranja novca – FATF, te preporukama MONEYVAL-a iz zadnjeg kruga evaluacije.

Dopunjen je Moneyval upitnik iz 4. kruga evaluacije, a u vezi specijalne preporuke IX - prijenos novca i drugih vrijednosti preko državne granice.

Predstavници MSBiH sudjelovali su u radu Izaslanstva BiH za prezentiranje i obranu Izvješća BiH o primjeni Konvencije VE o pranju, traženju, oduzimanju i konfiskaciji prihoda od kriminala i financiranju terorizma (CEST 198) – Varšavska konvencija.

Akcijskim planom Vijeća ministara BiH za ispunjavanje preporuka Moneyvala/ FATF, a u skladu sa zaključkom s 21. sjednice Vijeća ministara BiH od 2.9.2015.godine, Ministarstvo sigurnosti BiH je pokrenulo aktivnosti na izradi odluke o imenovanju članova radne skupine za izradu prijedloga odluke o provođenju Rezolucije 1373 Vijeća sigurnosti UN-a.

Radna skupina za izradu prijedloga odluke o provođenju Rezolucije 1373 Vijeća sigurnosti UN je formirana (VM BiH usvojilo na 35. sjednici 16.12.2015.) pripremljeni su materijali za njen rad i prvi sastanak je održan dana 28.12.2015. godine.

Aktivno se sudjelovalo u Radnoj skupini za izradu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH (2015. – 2019.) i pratećeg Akcijskog plana; Vijeće ministara BiH na 6. sjednici održanoj 7.5.2015. godine usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije 2015. - 2019. i prateći Akcijski plan za provedbu Strategije.

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH Vijeće ministara BiH je na 15. sjednici, održanoj 16.7.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s II. privremenim izvješćem o usuglašenosti s preporukama Grupe zemalja Vijeća Europe protiv korupcije (GRECO) iz trećeg kruga evaluacije, te s tim u vezi, zaključilo:

Ministarstvo sigurnosti je koordiniralo proces revizije implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije, u skladu s Pravilima mehanizma za reviziju implementacije Konvencije, utvrđenih Rezolucijom 3/1, koja je usvojena na trećoj sjednici Konferencije zemalja članica. Vijeće ministara BiH je na 20. sjednici, održanoj 25.8.2015. godine, odobrilo Izvršni sažetak Izvješća o reviziji implementacije UN Konvencije protiv korupcije u BiH, te objavljivanje Izvješća.

Između ostalog, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH su sudjelovali u radu; Odbora Konvencije Vijeća Europe o cyber kriminalu (T-CY), te dali doprinos u izradi Izvješća o provedbi Konvencije (čl. 13. i čl. 18.); Grupe zemalja Vijeća Europe protiv korupcije (GRECO); Koordinacijskog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), te koordinacija svih aktivnosti organiziranih od strane RAI-a; u aktivnostima iz Strategije za Dunavsku regiju; u ekspertnom timu za reviziju implementacije UN Konvencije protiv korupcije za R. Moldaviju; provedbe aktivnosti po osnovu članstva u Radnoj skupini za praćenje Odluke o liberalizaciji viznog režima za Bosnu i Hercegovinu.

Kontinuirano je ostvarivana suradnja s domaćim i međunarodnim tijelima i institucijama, kroz održavanje zajedničkih sastanaka, konferencija, radionica, seminara, treninga i dr. oblika suradnje.

Provođene su aktivnosti u vezi implementacije elektroničke evidencije kazni izrečenih presudama inozemnih sudova državljanima BiH koji nisu rođeni u Bosni i Hercegovini. Koordinirano je u prevođenju kaznenih listova, te njihovom unošenju u bazu, a izrađena su rješenja kojima se odobrava pristup predmetnoj bazi za ukupno 44 osobe ispred Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH, Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i Policije Brčko Distrikta BiH.

Prijedlog odluke o formiranju Radne skupine za izradu Državne strategije i Državnog akcijskog plana u oblasti borbe protiv zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini je 26.9.2014. godine upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Vijeće ministara BiH se o navedenom prijedlogu odluke nije izjašnjavalo, te je također, zbog novog saziva Vijeća ministara BiH na osnovu rezultata općih izbora u BiH iz listopada 2014. godine, u rujnu 2015. godine pokrenuta procedura ponovnog prikupljanja imena za formiranje radne skupine za izradu strategije i akcijskog plana.

U svibnju 2015. godine, u Termoelektrani Gacko, izvršeno uništavanje oko 550 kg različitih vrsta oduzetih opojnih droga. Navedeno uništavanje je provedeno prema naredbama više sudova u Bosni i Hercegovini.

U siječnju 2015. godine je Vijeću ministara BiH upućeno Izvješće o radu Povjerenstva za uništavanje opojnih droga za 2014. godinu. Do danas VM BiH isto nije razmatralo. U proteklom razdoblju su pokrenute aktivnosti na prikupljanju i objedinjavanju informacija na kojim lokacijama u cijeloj BiH (kod kojih institucija) se čuva oduzeta opojna droga i u kojim količinama, kako bi se na najefikasniji i najoptimalniji način pripremile i provele aktivnosti uništavanja oduzetih opojnih droga i prekursora.

U skladu s rezultatima općih izbora iz listopada 2014. godine i imenovanjima u institucijama iz kojih dolaze članovi Povjerenstva, sačinjen je Prijedlog odluke o imenovanju članova Povjerenstva za uništavanje opojnih droga. Vijeće ministara BiH je, na 35. sjednici održanoj 16.12.2015. godine, donijelo Odluku o imenovanju članova Povjerenstva za suzbijanje zlouporabe opojnih droga. Odluka je dostavljena na objavu u „Službenom glasniku BiH“.

Unapređenje ispunjavanja međunarodnih obveza BiH u oblasti suzbijanja zlouporabe opojnih droga kroz suradnju i redovno izvještavanje relevantnih međunarodnih organizacija u toj oblasti (Međunarodni odbor za kontrolu opojnih droga - INCB, UN Ured za droge i kriminal - UNODC, Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama - EMCDDA i Grupa za suradnju u borbi protiv zlouporabe opojnih droga i nezakonite trgovine opojnim drogama - Pompidou grupa Vijeća Europe)

Ministarstvo sudjeluje u nekoliko aktivnosti pokrenutih od strane UNODC-a; razvoj Regionalnog programa za jugoistočnu Europu 2016. – 2019. (prevencija i liječenje poremećaja izazvanih zlouporabom droge i pratećih infektivnih bolesti, borba protiv trgovine opojnim drogama i oblast jačanja kaznenog zakonodavstva i suradnje u oblasti prava), projekt “Program osnaživanja obitelji 10-14” u osnovnim školama u BiH.

Vijeće ministara BiH je, na 11. sjednici održanoj 17.6.2015. godine, donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za prekogranični promet tvari i biljaka iz tabela II, III i IV Liste opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora.

Ministarstvo je u oblasti opće i granične sigurnosti u 2015. godini realiziralo aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim važećim propisima, kao i onim koje su planirane u Strateškom planu Ministarstva sigurnosti 2014. – 2016. godine.

Utvrđen je tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, koji je usvojen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 9.12.2015. godine, te upućen Parlamentarnoj skupštini u daljnju proceduru.

Usvojen je godišnji Plan redovnog nadzora i kontrole nad provođenjem Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme. Također, izvršeno pet kontrola i nadzora kretanja naoružanja i vojne opreme prema Godišnjem planu nadzora i kontrole usvojenom od strane ministra sigurnosti BiH.

Kontinuirano je provođen nadzor nad Zakonom o kontroli kretanja oružja i vojne opreme u BiH: podneseno 475 zahtjeva za izdavanje odobrenja za kretanje naoružanja i vojne opreme. U zakonskom roku je odobreno kretanje oružja i vojne opreme za svih 475 zahtjeva. Izdano je 240 suglasnosti za kretanje oružja i vojne opreme unutar BiH, te su dostavljena 52 tjedna izvješća EUFOR-u o odobrenim kretanjima oružja i vojne opreme.

Osigurano je funkcioniranje središnje elektroničke evidencije o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, a u središnju elektroničku evidenciju o kontroli kretanja oružja i vojne opreme uneseno je ukupno 1490 predmeta, od čega je 400 predmeta za 2015. godinu.

Dosljedno je provođen Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH. Izdane su 304 suglasnosti za uvoz/izvoz oružja i vojne opreme u skladu sa zahtjevima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Vršena je koordinacija policijskih tijela i Ministarstva vanjskih poslova BiH u pitanjima vezanim za osiguranje kretanja stranih izaslanstava, vojnih kontingenata i vrlo važnih osoba. Izvršena je 131 najava prelaska državne granice i boravka u BiH vrlo važnih osoba, 192 najave prelaska državne granice i kretanja kroz BiH stranih oružanih snaga.

Na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015. godine, usvojena je Odluka o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet naoružanja i vojne opreme, opasnih, eksplozivnih i radioaktivnih materija i sredstava dvojne namjene.

U postupku zahtjeva za izdavanje rješenja o određivanju privremenih graničnih prijelaza vođeno je 17 postupaka i svi su pozitivno riješeni. U postupku zahtjeva za izdavanje suglasnosti za izgradnju i legalizaciju objekata u zaštitnom području državne granice vođena su 24 postupka.

Predstavnici Ministarstva sudjelovali su u radu Radne skupine zadužene za izradu nacrta Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i Akcijskog plana provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH, za razdoblje od 2015. do 2018. godine, koji su usvojeni od strane Vijeća ministara BiH na 33. sjednici održanoj 3.12.2015. godine.

Organizirano je 12 radionica, osigurana tehnička podrška od strane UNDP-a i OSCE-a, organizirana radionica u suradnji s TAIEX-om, dokumenti pripremljeni i upućeni na mišljenje nadležnim institucijama.

Izrađen je elaborat „Zaprečavanje putnih pravaca pogodnih za ilegalni prelazak državne granice između BiH i Republike Srbije prijevoznim sredstvima“, te je potpisan od strane predstavnika BiH i Republike Srbije. Izrađen je i dokument *Sveobuhvatni pregled stanja na graničnim prijelazima*, te *Prilog institucija za izvješće o napretku BiH* u dijelu koji se odnosi na graničnu sigurnost.

U oblasti migracija u Ministarstvu je, pored ostalog, rađeno na izradi Nacrta zakona o strancima, Vijeće ministara BiH je na 16. sjednici koja je održana 23.7.2015. godine utvrdilo

Prijedlog zakona o strancima, a 9.9.2015. godine Prijedlog zakona je dostavljen Generalnom tajništvu VM radi dostavljanja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i donošenje. Prijedlog zakona o strancima je upućen 11.9.2015. godine Parlamentarnoj skupštini BiH od strane VM BiH. Zakon o strancima je usvojen 10. studenoga 2015. godine i stupio je na snagu 25.11.2015. godine ("Sl. glasnik BiH", broj 88/15).

Dana 25.8.2015. godine Vijeće ministara BiH je na 20. sjednici donijelo *Odluku o utvrđivanju opravdanih razloga humanitarne prirode za produženje privremenog boravka državljanima Sirijske Arapske Republike*, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 73/15 dana 15.9.2015. godine.

VM BiH je na 36. sjednici, održanoj 23. prosinca 2015. godine, donijelo *Odluku o najmanjem iznosu sredstava potrebnom za izdržavanje stranca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu*.

Nakon što su sve institucije, organizacije i agencije dostavile statističke podatke, pristupilo se analitičkoj obradi podataka te izradi Migracijskog profila BiH za 2014. godinu. Dana 14.5.2015. godine Vijeće ministara BiH je na 7. sjednici usvojilo Migracijski profil BiH za 2014. godinu koji je tiskan i distribuiran svim relevantnim organizacijama, institucijama i veleposlanstvima zemalja EU i regije. On predstavlja do sada urađeni sedmi migracijski profil BiH. Migracijski profil BiH za 2014. godinu je postavljen na web-stranicu Ministarstva sigurnosti BiH na službenim jezicima BiH i na engleskom jeziku.

Vijeće ministara BiH je na 10. sjednici održanoj 10.6.2015. godine donijelo Odluku o uspostavi Radne skupine za izradu Strategije u oblasti migracija i azila i Akcijskog plana za razdoblje 2016. - 2020. godine. Nacrt dokumenta je 29.12.2015. godine prosljeđen na mišljenje institucijama prema Poslovniku o radu Vijeća ministara BiH.

Kada je riječ o upravnim postupcima (rješenja po žalbama stranaka, odgovori na tužbe Sudu BiH i odgovori na apelacije Ustavnom sudu BiH), u razdoblju od 1.1.2015. godine do 31.12.2015. godine zaprimljeno je 160 žalbi i nije bilo prenesenih žalbi iz prethodne godine. Od ovog broja žalbi 104 su odbijene, 37 usvojeno, 7 odbačeno, 1 postupak po žalbi je obustavljen, a 11 žalbi je preneseno u 2016. godinu. U 2015. godini zaprimljeno je 479 zahtjeva za readmisiju za 1.272 osobe.

Urađena je *Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji s Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilikom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH* koja je usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 8.9.2015. godine.

Kao i *Nacrt akcijskog plana operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH*. Ovaj plan je sačinjen kao izraz potrebe Ministarstva sigurnosti BiH i Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH da, poštujući zakonsku regulativu u oblasti imigracija i azila, vodeći računa o raspoloživim postojećim kapacitetima u ovoj oblasti, koristeći informacije dobivene realizacijom Plana hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilikom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH i u svrhu osiguranja potrebnih kapaciteta, definira organiziran način djelovanja institucija u BiH na situaciju povećanog priliva migranata/izbjeglica na teritoriju BiH.

Ministarstvo je u oblasti azila u 2015. godini, shodno svojim nadležnostima i obvezama propisanim Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, realiziralo radne zadatke u skladu sa planiranom dinamikom.

Tekst nacrta zakona o azilu je na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015. godine, utvrđen kao Prijedlog zakona o azilu te poslan u parlamentarnu proceduru.

Zakon o azilu prošao je procedure Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, uz usvajanje određenog broja uložениh amandmana. Međutim, kako na Domu naroda nisu prihvaćeni isti amandmani koji su prihvaćeni na Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, tekst zakona o azilu će biti dodatno razmatran od strane

Zajedničkog povjerenstva za usuglašavanje. Zadatak ovog povjerenstva je da se odredi prema razlici u prihvaćenim amandmanima te postigne sporazum o identičnom tekstu zakona o azilu. Najvažnije aktivnosti provedene su i u oblasti izrade Strategije u oblasti migracija i azila i Akcijskog plana 2016. – 2020., sudjelovanju u izradi i donošenju Programa obuke u oblasti imigracije i azila za razdoblje 2016. – 2020., stvaranju svih preduvjeta za prihvrat tražitelja međunarodne zaštite u skladu s relevantnim međunarodnim standardima; opremanju Azilantskog centra u Delijašu.

Također, osigurana je dosljedna primjena i nadzor nad provođenjem Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, a izdavane su i putne isprave za izbjeglice.

Rađeno je na uspostavi pravnog i institucionalnog okvira i tehničkih uvjeta za dostavu podataka u oblasti imigracije i azila za potrebe EUROSTAT-a, rad na ovoj aktivnosti intenziviran je u III. i IV. kvartalu 2015. godine. U tom razdoblju održano je nekoliko sastanaka (počevši od 18.5.2015. godine) na kojima su se svi akteri, koji su uključeni u statističku razmjenu podataka o migracijama u BiH, dogovarali o metodologiji i načinu rada na testiranju EUROSTAT tabela, na testnoj ISM bazi – središnja baza podataka o strancima.

Na hitnom sastanku Zapadnobalkanske mreže za analizu rizika (WB-RAN), koji je održan 12.11.2015. godine u sjedištu FRONTEX-a u Varšavi (Poljska), zaključeno je da se počne s dostavom dnevnih situacijskih izvješća FRONTEX-u. Shodno zaključcima s navedenog sastanka Sektor za azil je u obvezi, u sklopu dnevnih izvještavanja, dostavljati podatke o broju osoba koje su podnijele zahtjev za međunarodnu zaštitu (azil), razvrstane po državljanstvu, spolu i uzrastu; broju osoba, tražitelja međunarodne zaštite (azila) u BiH, smještenih u azilantskim prihvatnim kapacitetima, također razvrstani po državljanstvu, spolu i uzrastu te o raspoloživim prihvatnim kapacitetima u Azilantskom centru.

U oblasti informatike i telekomunikacijskih sustava Ministarstvo je uspješno realizirao preko 70% planiranih programskih zadataka u 2015. godini, ali i dodatne neplanirane, ali strateški vrlo značajne zadatke. Realizirani programski zadaci obuhvaćaju održavanje i unaprjeđenje sustava koje Ministarstvo održava, aktivno sudjelovanje u radnim timovima, ali i rad na jačanju kapaciteta za *cyber*-sigurnost u BH, što sveukupno doprinosi jačanju sigurnosnog sektora u Bosni i Hercegovini.

Najvažnije aktivnosti koje su provedene u oblasti informatike i telekomunikacijskih sustava su održavanje i unaprjeđenje evidencija u Ministarstvu sigurnosti BiH Informacijski sustav migracija - ISM 2, AFIS sustav otisaka prstiju i dlanova u BiH, Evidencija o prijavama kaznenih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama, Sustava za elektroničku evidenciju računalne i druge opreme Ministarstva sigurnosti BiH, Registar određenih stranaca, Središnja evidencija o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, Sustav za upravljanje dokumentima u pisarnici Ministarstva sigurnosti BiH, Elektronička evidencija o kaznama izrečenih presudama inozemnih sudova državljanima BiH, a koji nisu rođeni u Bosni i Hercegovini u skladu s potrebama korisnika, Sustav za izdavanje putnih isprava za izbjeglice prema zahtjevima, rađeno je i na održavanju i unaprjeđenju ICT sustava (SPIN, VoIP, TETRA).

Zbog nedostatka finansijskih sredstava ili vanjskih faktora na koje Ministarstvo nema utjecaj nije bilo mogućnosti realizirati sljedeće aktivnosti: uspostava redundantnog backup sustava svih evidencija lociranih u Ministarstvu, uspostaviti i staviti u funkciju sustav za praćenje prometa prekursora.

U oblasti zaštite i spašavanja za 2015. godinu, a u sklopu Strateškog – srednjoročnog plana Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine 2015. - 2017. godina, planirano je 13 aktivnosti od kojih je realizirano 12, što procentualno iznosi 92 posto. Realizirane su još tri aktivnosti koje nisu planirane. Jedina nerealizirana aktivnost se odnosi na formiranje mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje iz razloga jer nije postignut politički dogovor.

U sklopu Programa rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2015. godinu prema Vijeću ministara BiH iz nadležnosti Sektora za zaštitu i spašavanje planirano je devet aktivnosti, od kojih je

realizirano osam, a jedna koja nije realizirana odnosi se na donošenje odluke o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na razini BiH. Procentualno realizirane aktivnosti iznose 89 posto.

Između ostalog, izrađen je Program razvoja sustava zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH. Urađena je radna verzija Programa razvoja i pribavljena mišljenja institucija i tijela BiH. Potrebno je još dodatno usuglašavanje nakon analize strateških ciljeva i programa i dostavljanje Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini na usvajanje.

Donesena je Odluka o formiranju Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje (novi saziv). Mada je bilo problema u izradi Odluke o formiranju Koordinacijskog tijela zbog kašnjenja u imenovanju članova Koordinacijskog tijela, Odluka je ipak donesena i upućena Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Donesena je Odluka o višegodišnjem kapitalnom ulaganju "Uspostava operativno-komunikacijskog centra BiH – 112". Odluka se donosi na osnovu zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima.

Donesena je i Odluka o formiranju stalnog mješovitog Povjerenstva za provođenje zadataka utvrđenih Sporazumom između Vijeća ministara BiH i vlada Republike Hrvatske, Slovenije, Srbije, Makedonije i Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa.

Odluka o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na razini BiH prolongirana do daljnjeg. Aktivnosti na pripremi radionice o izradi odluke o formiranju jedinice su prolongirane jer još uvijek nije postignut dogovor u vezi formiranja mješovite specijalizirane jedinice.

Provedene su aktivnosti redovnog praćenja i izvještavanja o provedbi Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća.

Provedene su aktivnosti za uvođenje jedinstvenog europskog broja za hitne situacije – 112 u BiH. Organiziran je Okrugli stol o temi uvođenja jedinstvenog europskog broja za hitne situacije 112 u BiH, u suradnji s Misijom OSCE-a u BiH. Urađena je analiza spremnosti i identificirane potrebe i prioritetne aktivnosti, te urađen projekt uvođenja sustava 112 u entitetima i Brčko Distriktu. Također je instalirana određena oprema za funkcionalno uvezivanje centara.

Provedene su aktivnosti koordinacije putem OKC BiH-112 tijekom nesreća u Bosni i Hercegovini, susjednim i drugim državama. Aktivnosti koordinacije se odnose, pored ostalog, na slanje međunarodne pomoći stanovništvu Albanije tijekom poplava u veljači 2015. godine, angažiranje Oružanih snaga BiH na pružanju pomoći ugroženom stanovništvu i zaštiti materijalnih dobara prilikom požara u BiH, te koordinaciju snaga i resursa (BiH i susjednih država) u akcijama traganja i spašavanja nestalih osoba.

Provedene su aktivnosti planirane Okvirnim programom i planom obučavanja i osposobljavanja u oblasti zaštite i spašavanja u BiH, u skladu s međunarodnim standardima. Izvršena je planirana obuka i vježbe struktura zaštite i spašavanja u BiH i inozemstvu u suradnji i uz podršku međunarodnih institucija i organizacija.

Održana je 3. Konferencija (forum) Platforme za smanjenje rizika od katastrofa u Bosni i Hercegovini. Ministarstvo sigurnosti BiH u suradnji s UNDP-om organiziralo konferenciju Platforme za smanjenje rizika od katastrofa na temu požara. Konferencija je realizirana u dvije sesije. Na prvoj sesiji su prezentirana izlaganja u vezi požara i zaštite od požara, a druga sesija je obuhvaćala rad u radnim skupinama po preporukama Sendai okvira o požarima.

Pokrenut je postupak za potpisivanje Sporazuma između EU i Vijeća ministara BiH o sudjelovanju BiH u Mehanizmu civilne zaštite EU. Realizirane su sve pripremne aktivnosti u skladu s planiranom dinamikom. Ministarstvo sigurnosti BiH je ispunilo sve obveze koje je tražila Europska komisija. Aktivnosti se nastavljaju prema dinamici Europske komisije.

Potpisan je Memorandum o suradnji između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova R. Austrije. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva sigurnosti

BiH i Ministarstva unutarnjih poslova R. Austrije o unaprjeđenju bilateralne suradnje dvije zemlje u oblasti sustava upravljanja u kriznim situacijama i okolnostima katastrofa izazvanih prirodnim nepogodama ili ljudskim djelovanjem potpisan je u lipnju 2015. godine.

Pripremljen je Sporazum o suradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih nesreća između Vijeća ministara BiH i Vlade Azerbajdžana. Realiziran je veći dio aktivnosti, sačinjen tekst Sporazuma, dobiveno pozitivno mišljenje od strane Ministarstva vanjskih poslova BiH, Vijeća ministara BiH i Predsjedništva BiH. Ostalo je da se izvrši potpisivanje Sporazuma i dostavi Izvješće Vijeću ministara početkom naredne godine.

Realiziran je projekt "Procjenjivanje i planiranje u oblasti zaštite i spašavanja – jačanje lokalnih zajednica". Projekt je realiziran u suradnji s međunarodnim organizacijama "Save the Children" i "World Vision". Obuhvaćene su općine Sapna, Lukavac, Goražde, Gradačac, Bijeljina, Kakanj, Srebrenica i Sanski Most. Pored ovih općina, u projekt su uključene i osnovne škole (po jedna škola s područja svake općine).

Ministarstvo je u oblasti zaštite tajnih podataka - Državno sigurnosno tijelo BiH (u daljnjem tekstu: DSO) - u 2015. godini svoje aktivnosti obavljalo u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 54/05 i 12/09) i podzakonskih akata zasnovanih na Zakonu, kao i drugim pozitivnim zakonskim propisima, međunarodnim sporazumima i propisima, kojim je uređena ova oblast na području Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo sigurnosti BiH je tijekom 2015. godine na prijedlog DSO izvršio izmjene Pravilnika o izgledu i sadržaju dozvole za pristup tajnim podacima, sigurnosnih upitnika, izjava i drugih dokumenata propisanih Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 61/14 i 61/15).

Okončane su aktivnosti na izradi Pravilnika o industrijskoj sigurnosti koji je dan u proceduru. U izradi ovog pravilnika konzultiran je širok broj institucija na svim razinama organizacije BiH, a naročito u oblasti namjenske industrije. Također, okončane su aktivnosti na donošenju Pravilnika o sadržaju i izgledu dozvole za pristup tajnim podacima osobama kojima je potreban pristup tajnim podacima bez sigurnosne provjere.

U izvještajnom razdoblju formirano je radno tijelo koje je radilo na izradi prijedloga Pravilnika o načinu akreditacije IKT sustava za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka. Ovaj pravilnik predstavlja provedbeni akt Državnog tijela za sigurnosne akreditacije IKT sustava iz odluke Vijeća ministara ("Sl. glasnik BiH", broj 31/10) za čiju provedbu je zaduženo Ministarstvo sigurnosti. Radna verzija Pravilnika je sačinjena i dostavljena Ministru sigurnosti.

Tijekom 2015. godine DSO je intenzivno radio na izdavanju sigurnosnih dozvola za zaposlenike državnih tijela i drugih institucija u BiH koje obrađuju tajne podatke. U odnosu na broj izdanih sigurnosnih dozvola može se konstatirati da je ova aktivnost u oblasti zaštite tajnih podataka u velikom procentu implementirana i da je ova oblast zaštite tajnih podataka koja je najviše obuhvaćena. U skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka, redovno godišnje izvješće za 2014. godinu o izdanim sigurnosnim dozvolama dostavljeno je Zajedničkom povjerenstvu za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Parlamentarne skupštine BiH. Navedeno izvješće je usvojeno, dok će izvješće o izdanim sigurnosnim dozvolama za 2015. godinu od strane DSO-a biti dostavljeno u tijeku 2016. godine.

DSO je u razdoblju lipanj - srpanj 2015. godine bio domaćin predstavnika NATO-ova Ureda za sigurnost (u daljnjem tekstu: NATO NOS) koji su izvršili inspekciju sustava zaštite NATO tajnih podataka u BiH. Inspekcija je obuhvatila sve oblasti zaštite tajnih podataka, a rezultirala je dostavljanjem pozitivnog Inspeksijskog izvješća i isto podupire pozitivne trendove i napore Državnog sigurnosnog tijela u oblasti zaštite tajnih podataka u skladu s NATO standardima. Na tragu nalaza izvješća NATO NOS-a u drugoj polovici 2015. godine su s institucijama iz osnovnog sustava podregistara vršene opširne aktivnosti s ciljem daljnjeg razvijanja sustava

zaštite NATO tajnih podataka. Kao najznačajnija aktivnost se izdvaja zajednička aktivnost Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva obrane BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH u oblasti uništavanja NATO tajnih podataka za koji su stečeni uvjeti za njihovo uništenje.

DSO je u 2015. godini intenzivno nastavio s aktivnostima certificiranja sigurnosnih područja za zaštitu tajnih podataka u BiH, te su tako certificirana sigurnosna područja u sljedećim institucijama: Ministarstvo obrane BiH, Granična policija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine.

U okviru pravnih, kadrovskih, općih i finansijsko-materijalnih poslova Ministarstvo je u tijeku 2015. godine u obavljanju zadatih poslova i zadataka realiziralo više zakonskih i podzakonskih aktivnosti (navedene su u odgovarajućim poglavljima ovog izvješća), a radilo je i sljedeće: Prijedlog pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima u Službi za poslove sa strancima, Pravilnik o službenim specijaliziranim vozilima u Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja, Mišljenje na prijedlog Odluke o davanju suglasnosti ministru sigurnosti za potpisivanje Odluku i protokol o suradnji u cilju dodjele sredstava grantova neprofitnim organizacijama, Odluka o dodjeli sredstava granta za smještaj i pravna pomoć za strance žrtve trgovine ljudima, Odluku o dodjeli sredstava granta za pravnu pomoć osobama smještenim u Imigracijskom centru, Zaključak o upućivanju časnika za vezu BiH pri secci/SELEC centru u Bukureštu 17.6.2015., Odluku o prijenosu vlasništva nad osnovnim sredstvima – autobus Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar, Odluka o odobravanju nabave objekta za smještaj Regionalnog ureda Državne agencije za istrage i zaštitu sa sjedištem u Mostaru, Odluka o dodatnom zapošljavanju Ministarstvu sigurnosti BiH i Odluku o utvrđivanju Plana prijema kadeta u policijske agencije na razini institucija BiH.

U izvještajnom razdoblju zaprimljeno je i zavedeno predmeta ili akata pod osnovnim brojem u: djelovodnik predmeta i akata ukupno 8 334 predmeta, upisnik prvostupanijskih predmeta upravnog postupka ukupno 49 predmeta, upisnik drugostupanijskih predmeta upravnog postupka ukupno 162 predmeta. Putem interne dostavne knjige nadležnim ustrojstvenim jedinicama dostavljeno je u rad 27 848 akata. U knjigu primljenih računa zavedeno je ukupno 1 491 račun i isti su dostavljeni ustrojstvenoj jedinici, odnosno državnom službeniku za finansijsko-materijalno poslovanje Ministarstva. Putem dostavljača otpremljeno je 5 941 pošiljka, a putem poštanske službe 6 106 pošiljki.

U dijelu inspeksijskih poslova rađeni su sljedeći poslovi; korespondencija između Ministarstva sigurnosti BiH i Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH o vođenju zbirke osobnih podataka i vođenju svih evidencija; sačinjeno je godišnje izvješće o odbijenim zahtjevima nositelja osobnih podataka iz Zakona o zaštiti osobnih podataka i dostavljanje Agenciji za zaštitu osobnih podataka; sačinjena je Informacija o provedbi Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u Ministarstvu sigurnosti BiH i Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijave korupciju; davanje mišljenje na Zakon o OBA BiH njegovog članka 60 stavka (1) točka c), a po zahtjevu udruženja građana, mišljenje na primjenu člana 113. Zakona o policijskim službenicima BiH po zahtjevu Granične policije BiH.

Odsjek za politike i planove – Kabinet ministra sigurnosti BiH, je u potpunosti ispunio svoje obveze planirane po Programu rada Vijeća ministara za 2015. godinu: *Izvješće o radu Ministarstva sigurnosti BiH za 2014. godinu, Program rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2015. godinu – prilog za Program rada Vijeća ministara BiH, Informacija o stanju sigurnosti u BiH u 2014. godini, Srednjoročni program rada MSBiH 2016. – 2018. godine.*

Također, predstavnici Odsjeka sudjelovali su u izradi *Informacije u vezi s terorističkim napadom na Policijsku postaju u Zvorniku, Informacije o napadu na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića, te Informacije o terorističkom napadu u Rajlovcu i o ukupnom stanju sigurnosti u BiH*, koju je Vijeće ministara BiH, razmotrilo i usvojilo na 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine, a spadaju u red urađenih, a neplaniranih aktivnosti Ministarstva u

2015. godini, a obrađeno je i u parlamentarnu proceduru upućeno 60 odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja.

Iz svoga djelokruga rada, između ostalog, Kabinet zamjenika ministra sigurnosti BiH, je inicirao u rujnu 2015. godine, imenovanje novog predsjednika Interresorne radne skupine za praćenje provedbe dokumenta „Sigurnosna politika BiH“, izvršene su i personalne promjene u sastavu radne skupine i u sastavu koordinatora za obuku. Tijekom 2015. godine Interresorna radna skupina, u skladu s Prijedlogom programa rada, realizirala je XI. Osnovni tečaj iz oblasti „Sigurnosna politika BiH“, Ljetnu školu „Mladi i sigurnost“, operativne sastanke Interresorne radne skupine i godišnju radionicu „Nacrt godišnjeg izvješća“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Usvojeni zakoni

- Zakon o strancima je usvojen 10. studenoga 2015. godine i stupio je na snagu 25.11.2015. godine („Službeni glasnik BiH”, broj 88/15).
- Zakona o azilu je usvojen na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015. godine.
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme je usvojen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 9.12.2015. godine.

Neusvojeni zakoni i zakoni čija je izrada u tijeku

- Izrada prijedloga novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga. Vijeće ministara BiH je, na 107. sjednici održanoj 11.9.2014. godine, odgodilo izjašnjavanje o Prijedlogu odluke o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju radne skupine za izradu novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga. Zbog novog saziva Vijeća ministara BiH pokrenuta je procedura ponovnog prikupljanja imena za formiranje radne skupine za izradu novog teksta zakona. U 2016. godini je planiran nastavak aktivnosti.

- Izrada izmjena i dopuna Zakona o zaštiti tajnih podataka. Dostavljen je prijedlog o osnivanju radne skupine za izradu spomenutih izmjena i dopuna Zakona, i to nadležnim institucijama. Prijedlozi o članovima koji će sačinjavati spomenutu radnu skupinu su pristigli iz institucija te će ministar sigurnosti donijeti odluku o formiranju radne skupine za izradu zakona, u skladu s dostavljenim prijedlogom sa zadacima i obvezama radne skupine.

a) Usvojeni prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

Ministarstvo sigurnosti BiH je kao nositelj aktivnosti izrade nove strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma pripremio i u travnju 2015. godine uputilo Vijeću ministra BiH Odluku o uspostavi radne skupine za izradu strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za razdoblje 2015. – 2020., koja je zatim i usvojena.

U izvještajnom razdoblju, između ostalog, usvojene su i: Odluka o formiranju stalnog mješovitog Povjerenstva za provođenje zadataka utvrđenih Sporazumom između Vijeća ministara BiH i vlada R. Hrvatske, Slovenije, Srbije, Makedonije i Crne Gore o suradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa, Odluka o izmjenama Odluke o imenovanju Koordinacijskog odbora za kontrolu malog i lakog naoružanja, Odluka o formiranju radne skupine za ocjenu usklađenosti propisa i praktičnog postupanja u BiH s FATF preporukama, reimenovanje Povjerenstva za suzbijanje zlouporabe opojnih droga, Odluka o imenovanju Nadzornog tijela za praćenje provedbe nove Strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma i njenog Akcijskog plana, Odluka o formiranju Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje (novi saziv), Odluka o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet oružja i vojne opreme, robe dvojne namjene, robe posebne namjene i opasnih materija, podzakonski akti radi usuglašavanja s FATF standardima, podzakonskih akti vezani za Zakon o strancima, Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju Koordinacijskog tijela za pitanje

migracija u BiH, Odluka o višegodišnjem kapitalnom ulaganju “Uspostava operativno-komunikacijskog centra BiH – 112”, izrada novih i harmoniziranje postojećih dokumenata u vezi s informacijskim sustavima koje održava Sektor za informatiku i telekomunikacijske sustave.

b) Nerealizirani prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

- Odluka o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na razini Bosne i Hercegovine prolongirana do daljnjeg, jer još uvijek nije postignut dogovor u vezi formiranja mješovite specijalizirane jedinice. Republička uprava civilne zaštite ima negativan stav u vezi s ovim aktivnostima, uz obrazloženje da je važnije ubrzati formiranje i opremanje jedinica na razini entiteta koje bi bile upućivane u međunarodne misije.

- Program razvoja sustava zaštite i spašavanja institucija i tijela Bosne i Hercegovine, urađena je radna verzija Programa razvoja i pribavljena mišljenja institucija i tijela Bosne i Hercegovine. Potrebno je još dodatno usuglašavanje nakon analize strateških ciljeva i programa i dostavljanje Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini na usvajanje.

- Pravilnik o industrijskoj sigurnosti, nakon što je sredinom 2015. godine sačinjen i poslan nadležnim i određenim institucijama na mišljenje, prednacrt Pravilnika o industrijskoj sigurnosti je nakon dobivenih mišljenja, uz određene korekcije i dopune, finaliziran. Također, ovaj pravilnik je planiran za Program rada za VM BiH za 2016. godinu.

- Podzakonski akt kojim će se urediti način funkcioniranja i rada specijalizirane ustanove za prihvata i smještaj tražitelja azila (Azilantski centar). Obzirom da nacrt Zakon o azilu još uvijek nije prošao parlamentarnu proceduru, nije usvojen niti je stupio na snagu, Sektor za azil još uvijek nije u obvezi raditi na donošenju podzakonskih akata (prijedlog Zakona o azilu je u fazi usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH).

U kontekstu zakonodavnih aktivnosti Sektor za informatiku i telekomunikacijske sustave Ministarstva je u planu imao izradu sljedećih podzakonskih akata: odluka o određivanju BIH CERT-a za institucije BiH, odluke i akti unutarnje organizacije kojima će se osigurati okvir za BIH CERT, zatim set podzakonskih akata proisteklih iz donošenja Zakona o elektroničkim komunikacijama, a koji se odnose na obveze telekom operatera prema agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini. Trebalo je uraditi podzakonski akt u vezi s uspostavljanjem sustava za on-line podnošenje zahtjeva za vizu u ISM sustavu, kao i pravilnik o korištenju, administriranju i održavanju SPIN mreže, koji će definirati prava i obveze korisnika ove mreže. Isti nisu izrađeni zbog vanjskih faktora (prije svega političkih) na koje Ministarstvo nije moglo utjecati.

ZAKLJUČENI MEĐUNARODNI UGOVORI

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva sigurnosti BiH i Belgijske federalne policije potpisan je od strane belgijskog ministra sigurnosti i unutarnjih poslova 3.12.2015. godine, a od strane ministra sigurnosti BiH 21.12.2015. godine, razmjenom diplomatskih nota.

Protokol o prekograničnom nadzoru između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore. Protokol je potpisan 7.12.2015. godine u Sarajevu.

Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srbije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. Protokol je potpisan 7.12.2015. godine u Sarajevu.

Dodatni protokol na Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju terorizma. Protokol je potpisan 22.10.2015. godine u Rigi.

Memorandum o suradnji za osnivanje ekspertne skupine za mjere protiv nezakonite trgovine vatrenim oružjem u Jugoistočnoj Europi i reguliranje načina međusobne suradnje. Protokol je potpisan 10.11.2015. godine u Sarajevu.

Oblast zaštite tajnih podataka:

održani pregovori o Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Turske o međusobnoj zaštiti i razmjeni tajnih podataka u oblasti namjenske industrije u razdoblju 24. – 25.2.2015. godine u Ankari, Republika Turska.

Održana prva runda pregovora o zaključivanju Sporazuma o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Italije u razdoblju 3. - 4. ožujka 2015. godine.

Održani i uspješno okončani pregovori o Sporazumu o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije u razdoblju 7. – 8.9.2015. godine u Beču, R. Austrija.

Održani i uspješno okončani pregovori o Sporazumu o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara BiH i Vlade Mađarske u razdoblju 6. – 8.10.2015. godine u Budimpešti, Mađarska.

Readmisija:

Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Švedske o implementaciji Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Pregovori su održani u rujnu 2015. godine u Sarajevu.

Protokol između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Grčke o implementaciji Sporazuma između Europske zajednice i Bosne i Hercegovine o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Protokol je potpisan 24.11.2015. godine.

Protokol između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovačke o implementaciji Sporazuma između Europske zajednice i Bosne i Hercegovine o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Protokol je potpisan 3.6.2015. godine.

Protokol između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o implementaciji Sporazuma između Europske zajednice i BiH o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Pregovori održani 23.6.2015. godine. VM BiH nije razmatralo izvješće dok se ne očituje slovenska strana o konačnom tekstu (sporan jedan članak Protokola) – čeka se usuglašavanje bh. izaslanstva na prijedlog slovenske strane.

Usvojeno izvješće s pregovora o Protokolu između BiH i Republike Italije o implementaciji Sporazuma između Europske zajednice i BiH o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (provedbeni protokol). Izvješće o održanim pregovorima je dostavljeno u daljnju proceduru.

Sporazum o readmisiji između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije, kao i Provedbeni protokol o postupku provedbe Sporazuma potpisani 30.6.2015. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH Vijeće ministara BiH je na 15. sjednici, održanoj 16.7.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s II. privremenim izvješćem o usuglašenosti s preporukama Grupe zemalja Vijeća Europe protiv korupcije (GRECO) iz trećeg kruga evaluacije te, s tim u vezi, zaključilo:

U cilju provedbe zaključaka Vijeća ministara BiH Ministarstvo sigurnosti BiH je GRECO izvješće, kao i pismo predsjednika Statutarnog odbora GRECO-a, dostavilo Vladi Federacije BiH, Vladi R. Srpske i nadležnim tijelima Brčko Distrikta BiH, te je prevedeno izvješće objavljeno na web-stranici Ministarstva sigurnosti BiH.

U kontekstu pripreme novog sedmogodišnjeg proračuna Europske unije za razdoblje 2014. – 2020., a u okviru instrumenta vanjske pomoći, Europska komisija uspostavila je novi instrument prepristupne pomoći IPA II za razdoblje 2014. - 2020. Instrumentom IPA II ukida se podjela na prijašnjih pet komponenti, a uvode se područja politika u okviru kojih će se provoditi različite intervencije. Financijska pomoć je dostupna u svim područjima politika, bez obzira na to da li zemlja ima status kandidata ili potencijalnog kandidata.

U cilju efikasnijeg korištenja TAIEX instrumenata pomoći, a na zahtjev Direkcije za europske integracije, nadležna ministarstva BiH su imenovala po jednog predstavnika koji sjedinjuje

sve aktivnosti za korištenje TAIEX instrumenta pomoći u odgovarajućoj oblasti. Ministarstvo sigurnosti BiH sudjelovalo je u aktivnostima na realizaciji TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange Instrument - Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija EU), te u organizaciji 10 radionica za predstavnike policijskih agencija u BiH.

Ministarstvo je koordiniralo i organiziralo upućivanje pripadnika iz Bosne i Hercegovine u operacije potpore miru UN-a u Liberiji, Cipru i Južnom Sudanu u 2015. godini. Sljedeće aktivnosti su provedene u tom kontekstu: organizacija testiranja engleskog jezika i računala, te realizacija predmisijske obuke za bh. policijske službenike u BiH (dva puta godišnje) (administrativno-tehnička i stručna pomoć). Koordinacija aktivnostima izdavanja službenih putnih isprava i obavljanja liječničkih pregleda po upućivanju u i po povratku iz mirovnih operacija.

Pokrenuta je i okončana zakonska procedura za odobravanje sudjelovanja bh. policijskih službenika u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Haitiju u skladu sa Zakonom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu („Službeni glasnik BiH“, broj 14/05).

Vršena je koordinacija aktivnostima u okviru bilateralne suradnje za upućivanje bh. policijskih službenika na obuke o mirovnim misijama u inozemstvu (Hrvatska, Švedska).

Izrađena je informacija i analiza vezanih za pripremu i sudjelovanje u operacijama potpore miru (zdravstveno stanje, sigurnosna situacija, putne isprave, putovanja itd).

Izrađena su dva godišnja izvješća o sudjelovanju pripadnika agencija za provođenje zakona iz Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru, a koje se proslijeđuju Ministarstvu obrane BiH radi sjedinjavanja s ciljem dostavljanja Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu i Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Također, poduzete su aktivnosti radi izmjene i dopune Pravilnika o postupku upućivanja pripadnika agencija za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini u operacije podrške miru i druge aktivnosti u inozemstvu, izboru i obuci, pravima, obvezama, odgovornostima, postupanju pripadnika policijskih službi tijekom trajanja operacije podrške miru i po povratku iz operacije podrške miru, o pravima, obvezama i odgovornostima zapovjednika kontingenta.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iz svoga Srednjoročnog plana rada 2015. - 2017. godine Ministarstvo je u izvještajnom razdoblju imalo 457 programskih zadataka, koji su na kraju godine realizirani u procentu od 75,71%. Iz ovog plana za Vijeće ministara BiH proistekao je 51 programski zadatak, koji je ušao u Program rada Vijeća ministara za 2015. godinu, a njihova realizacija je iznosila 70,58%.

S obzirom da je u 2015. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obveza prema VM BiH – 32, kao i realizaciju planiranih obveza - 36, može se reći da su postignuti vrlo dobri rezultati u radu Ministarstva, jer je ukupan broj realiziranih zadataka i obveza iznosio 68.

Velik broj urađenih, a u Programu rada neplaniranih obveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2015. godinu, ukazuje na tendenciju u radu Ministarstva sigurnosti na praćenju aktualnih sigurnosnih trendova i izazova u Bosni i Hercegovini i, s tim u vezi, na ad hoc reagiranje Ministarstva. Neki od planiranih prioriteta Ministarstva nisu imali kontinuitet izvršenja zbog prisutnog rizika koji se odnosi na nedostatak političke volje za neke od aktualnih programskih zadataka.

PRORAČUNSKA SREDSTVA MINISTARSTVA SIGURNOSTI BIH

Pregled rashoda na dan 31.12.2015.

U razdoblju od 1.1. do 31.12. 2015. godine Odsjek za finansijsko-materijalne poslove i upravljanje proračunom Ministarstva obavljao je računovodstvene poslove, poslove planiranja i praćenja izvršenja proračuna Ministarstva sigurnosti, provođenje postupaka javne nabave, te druge poslove koji su propisani Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva.

U razdoblju od 1.1.2015. do 29.12.2015. godine evidentirano je i proknjiženo u Središnjem informacijskom sustavu (ISFU) 1295 faktura, kroz blagajnu je realizirano 137 naloga uplate i 1270 naloga isplate, redovno je vršen obračun plaća i naknada zaposlenika i državnih službenika Ministarstva sigurnosti, nabava materijala za potrebe Ministarstva. Vođena je evidencija o utrošku materijala, goriva, servisiranja vozila, stalnih sredstava.

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Budžet	Izmjene	Budžet nakon prestrukturiranja i prenosa sredstava	Izvršenje	Index 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	5.030.000,00		5.030.000,00	4.903.000,00	97
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	604.000,00	83.000,00	687.000,00	649.239,00	95
3.	Putni troškovi	613100	300.000,00		300.000,00	271.032,80	90
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	109.000,00		109.000,00	91.837,20	84
5.	Energija i komunalne usluge	613300	75.000,00	-25.000,00	50.000,00	43.801,80	88
6.	Nabava materijala	613400	102.000,00		102.000,00	57.936,47	57
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	91.000,00	-20.000,00	71.000,00	57.727,83	81
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	112.000,00	3.000,00	115.000,00	109.710,24	95
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	936.000,00		936.000,00	825.707,24	88
10.	Izdaci osig., bank. usluga i pl. prom	613800	16.000,00		16.000,00	8.468,11	53
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	706.000,00	-41.000,00	665.000,00	550.828,96	83
I	UKUPNO KLASA 6		8.081.000,00	0,00	8.081.000,00	7.569.289,65	94
II	KAPITALNI IZDACI		550.000,00	1.247.602,74	1.797.602,74	211.989,84	12
2.1	Nabava građevina AZILANTSKI CENTAR	821200		59.162,57	59.162,57		
2.2	Nabava opreme	821300	230.000,00	20.000,00	250.000,00	49.953,15	20
2.3	Nabava opreme AZILANTSKI CENTAR	821300		304.571,31	304.571,31	162.036,69	53
2.4	Nabava opreme OKC 112	821300	300.000,00	883.868,86	1.183.868,86		
2.4	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821300	20.000,00	-20.000,00	0,00		
III	TEKUĆI GRANTOVI		130.000,00		130.000,00	9.900,00	8
3.1	Smještaj i pravna pomoć žrtvama trgovine ljudima	614311	100.000,00		100.000,00		
3.2	Pravna pomoć licima smještenim u imigracionom centru	614311	20.000,00		20.000,00		
3.3	Obilježavanje Evropskog dana borbe protiv trgovine ljudima	614311	10.000,00		10.000,00	9.900,00	99
	UKUPNO I+II+III		8.761.000,00	1.247.602,74	10.008.602,74	7.791.179,49	78

U tabeli je dan pregled utrošenih sredstava u razdoblju 1.1. – 31.12.2015. godine, uz napomenu da se evidentiranje rashoda i izdataka vrši i u tijeku siječnja 2016. godine pa podaci u tabeli ne predstavljaju konačne finansijske pokazatelje za razdoblje 1.1. – 31.12.2015. godine

UPRAVNE ORGANIZACIJE

DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) u 2015. godini radila je na ukupno 2.091 predmetu, koji su se odnosili na otkrivanje i istraživanje kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH, od čega je 1063 okončala ili 51%. Od ukupnog broja predmeta 1.050 predmeta je bilo istražnih, od čega je 513 okončano ili 49%, dok je obavještajnih predmeta bilo 1.041, od čega je 550 okončano ili 53%.

U 2015. godini nadležnim tužiteljstvima u BiH podneseno je 168 izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu protiv ukupno 373 osobe, od kojih je 357 fizičkih osoba, 11 pravnih i pet NN osoba i 16 dopuna izvješća protiv ukupno 42 osobe, od kojih je 39 fizičkih osoba, dvije pravne i jedna NN osoba. Izvješćima i dopunama izvješća obuhvaćeni su različiti oblici kriminala, i to:

- neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom – 12 izvješća kojima je prijavljeno 18 fizičkih osoba i jedna NN osoba;
- terorizam i kaznena djela koja se mogu dovesti u vezu s terorizmom – 30 izvješća protiv 43 fizičke i jedne NN osobe;
- financijski kriminal i korupcija – 23 izvješća protiv 161 fizičke osobe i jedne NN osobe, te dvije dopune izvješća protiv šest fizičkih i jedne NN osobe;
- krivotvorenje isprava – 27 izvješća protiv 35 osoba i jedna dopuna izvješća protiv dvije osobe;
- krivotvorenje novca – dva izvješća protiv dvije osobe i jedna dopuna izvješća protiv jedne osobe;
- trgovina ljudima – sedam izvješća protiv 20 osoba i jedne NN osobe i tri dopune izvješća protiv pet osoba;
- neovlašteni promet opojnim drogama – pet izvješća protiv devet osoba i jedne NN osobe i pet dopuna izvješća protiv 17 osoba;
- pranje novca i financiranje terorističkih aktivnosti – četiri izvješća protiv 18 fizičkih osoba i deset pravnih osoba i jedna dopuna izvješća protiv tri fizičke osobe i dvije pravne osobe;
- ratni zločini i kaznena djela kažnjiva po međunarodnom humanitarnom pravu – 50 izvješća protiv 43 osobe i više NN osoba i dvije dopune izvješća protiv četiri osobe;
- povreda autorskih prava – četiri izvješća protiv tri fizičke osobe i jedne pravne osobe;
- ostala kaznena djela – četiri izvješća protiv pet osoba i jedna dopuna izvješća protiv jedne osobe.

Istragama kaznenih djela pranja novca utvrđeno je da je kroz financijski sustav BiH u legalne novčane tokove ubačeno 7.986.494,36 KM nelegalno stečenog novca, dok je pričinjena materijalna šteta od prijavljenih kaznenih djela ukupno iznosila 6.039.108,89 KM (po proračune u BiH 1.466.028,61 KM, dok je pričinjena materijalna šteta za dvije pravne osobe na području BiH iznosila 4.573.080,28 KM).

Materijalna šteta po proračune u BiH identificirana podnesenim izvješćima o postojanju osnova sumnje o počinjenim kaznenim djelima iz oblasti financijskog kriminala iznosi 28.512.618,17 KM, a imovinska korist identificirana izvještajima 9.355.448,99 KM.

U 2015. godini podneseno je i 1.388 izvješća o poduzetim mjerama i radnjama, lišeno slobode 212 osoba, izvršeno 339 pretresa objekata, saslušano 3.370 svjedoka i ispitane 193 osumnjičene osobe. Realizirano je 70 operativnih akcija u kojima su privremeno oduzete određene količine droge (500 g heroína, 1000 g skanka, 906 g spida i 107,5 g ostalih tableta)

čija se vrijednost procjenjuje na oko 40.000 KM, te je privremeno oduzeta određena količina oružja (51 kom. dugih cijevi, 59 kom. kratkih cijevi, 161 kg eksploziva, 29 kom. MES-a i 12.451 kom. streljiva raznog kalibra). U akcijama koje su bile usmjerene na otkrivanje kaznenih djela krivotvorenja novca privremeno je oduzeto krivotvorenih novčanica konvertibilnih maraka u nominalnoj vrijednosti od 291.000 KM, a u akcijama sprečavanja nedozvoljenog korištenja autorskih prava privremeno je oduzeto 6.717 kom. piratskih nosača slike i zvuka i 3.000 kom. krivotvorenih robnih znakova zaštićenih robnih marki.

Na osnovu 217 naredbi i zahtjeva Tužiteljstva BiH i Suda BiH i tri zahtjeva međunarodnih institucija pružene su mjere zaštite i podrške za ukupno 134 osobe u procesu zaštite svjedoka.

Jedinica za specijalnu podršku SIPA-e u izvještajnom razdoblju imala je 41 operativno angažiranje, u okviru kojih je lišila slobode 43 osumnjičene osobe, pružila pomoć u 22 pretresa i pomoć prilikom sprovođenja 43 osobe. Tijekom operativnih angažiranja nije bilo povrijeđenih policijskih službenika Jedinice za specijalnu podršku niti osoba prema kojima su poduzimane mjere, a uporaba sile ocijenjena je kao zakonita i pravilna.

Odjel za unutarnju kontrolu SIPA-e postupao je po 168 predmeta unutarnjih istraga, od kojih je okončano 158 ili 94%. U 133 unutarnje istrage nisu utvrđeni elementi povrede službene dužnosti policijskih službenika, dok su u 14 predmeta Disciplinskoj komisiji dostavljeni zahtjevi za pokretanje disciplinskog postupka protiv 17 policijskih službenika zbog postojanja osnova sumnje da su počinili povredu službene dužnosti. Disciplinska komisija izrekla je za 11 policijskih službenika sankcije za povrede službene dužnosti, dok je šest policijskih službenika oslobođeno odgovornosti.

U okviru aktivnosti koje se odnose na posebne istražne radnje, za potrebe SIPA-e postupano je po 164 naredbe Suda BiH, po devet naredbi okružnih sudova i 42 naredbe kantonalnih sudova, te po 159 naredbi Tužiteljstva BiH, šest naredbi okružnih tužiteljstava i 31 naredbi kantonalnih tužiteljstava. Za potrebe drugih policijskih agencija postupano je po 109 naredbi kantonalnih sudova. Provedeno je 1.570 posebnih istražnih radnji, od toga 1.431 nadzor i tehničko snimanje telekomunikacija, dva nadzora i tehnička snimanja prostorija, 116 tajnih praćenja i tehničkih snimanja osoba i predmeta, sedam korištenja prikrivenih istražitelja i korištenja informatora, osam simuliranih i kontroliranih otkupa i simuliranih davanja potkupnine i šest nadziranih prijevoza i isporuke predmeta kaznenog djela.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U okviru zakonodavnih aktivnosti u 2015. godini usvojen je Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti i Naputak o načinu popune obrazaca i elektroničkog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo potpisanih međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U dokumentu *Prilog institucija BiH za redovito godišnje izyješće o napretku BiH u procesu europskih integracija* prati se napredak institucija BiH u različitim oblastima. S tim u vezi, poglavlje *Pravda, sloboda i sigurnost* odnosi se na napredak koji je BiH postigla, između ostalog, u oblasti sprečavanja pranja novca, neovlaštenog prometa opojnim drogama, borbe protiv organiziranog kriminala i terorizma i trgovine ljudima.

SIPA je, prateći smjernice koje EU pruža vlastima BiH, postigla značajne rezultate u smislu ispunjavanja većeg broja uvjeta iz njezine nadležnosti, a koji se tiču napretka u borbi protiv kriminala, s naglaskom na aspekt međunarodne policijske suradnje u provođenju istraga.

Jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost* navedenog dokumenta odnosio se na aktivnosti koje je potrebno provesti u oblasti pranja novca. SIPA je u 2015. godini podnijela četiri izvješća protiv 18 fizičkih osoba i deset pravnih osoba i jednu dopunu izvješća protiv tri fizičke osobe i dvije pravne osobe zbog kaznenih djela pranja novca, a s europskim standardima usklađeni su i podzakonski akti koji se odnose na ovu oblast, što je prikazano u dijelu *Zakonodavne aktivnosti*.

U oblasti borbe protiv zlouporabe opojnih droga, samostalno ili u suradnji s partnerskim agencijama iz BiH i regije, provedeno je šest operativnih akcija i lišeno slobode 12 osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinile kazneno djelo neovlašteni promet opojnim drogama. Akcija „Oskar“ provedena je u suradnji s MUP-om R. Srbije, „Marker 4“ u suradnji s MUP-om R. Srpske, akcija lišenja slobode po zamolnici Kraljevine Nizozemske, dok su akcije „Kapak“ i „Marker“ i još jedna akcija bez kodnog naziva izvedene samostalno.

Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma i napredak u ovoj oblasti također je jedan od prioriteta. U dokumentu *Strategija proširenja i ključni izazovi 2014. – 2015.* kojim Europska komisija izvještava Europski parlament o postignutom napretku država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u EU, ocijenjeno je da je Bosna i Hercegovina, sveukupno gledano, postigla „ograničen napredak u borbi protiv organiziranog kriminala, koji i dalje izaziva ozbiljnu zabrinutost, usprkos određenim uspješnim zajedničkim operacijama, uključujući i one ostvarene kroz blisku koordinaciju sa susjednim zemljama“. S tim u vezi, SIPA je podnijela 13 izvješća kojima su prijavljene 93 fizičke osobe, osam pravnih osoba i tri NN osobe i deset dopuna izvještaja kojima je prijavljeno 30 fizičkih lica, dva pravna lica i jedna NN osoba koji su se odnosili na kaznena djela organiziranog kriminala, u vezi s kaznenim djelima financijskog kriminala i korupcije, pranja novca, neovlaštenog prometa opojnim drogama, trgovine ljudima, krivotvorenja novca, pranje novca i kaznenim djelima krivotvorenja isprava. Provedene su 22 operativne akcije i slobode lišene 94 osobe koja se sumnjiče da su počinile kaznena djela organiziranog kriminala u vezi s navedenim kaznenim djelima.

U okviru borbe protiv terorizma provedeno je pet operativnih akcija i slobode lišeno 19 osoba. Akcija „Beneluks“ provedena je u suradnji s policijskim tijelima Kraljevine Nizozemske i Kraljevine Švedske. Pored navedenih akcija, provedene su još i akcije „Damask“, „Srebrenica 2015“, „Sleeper“ i akcija „Napad na Policijsku postaju Zvornik“.

Jedan od prioriteta definiranih u poglavlju *Pravda, sloboda, sigurnost* je i napredak u oblasti trgovine ljudima. U 2015. godini provedeno je šest operativnih akcija i lišeno slobode 20 osoba koje se dovode u vezu s kaznenim djelom trgovina ljudima. Akcija „CD“ provedena je u suradnji s Policijom Francuske. Pored navedenih, provedene su još akcije „SOS“, „Tango“, „Lipstick“, „Potencijal“ i „Jezero“.

Europska komisija ocijenila je da je BiH učinila ograničen napredak u usklađivanju zakonodavstva s europskim standardima. Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti koji je usvojen 2015. godine usklađen je s europskim standardima.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, u 2015. godini poslovi i zadaci obavljani su i u skladu sa strateškim ciljevima iz Strateškog plana aktivnosti 2015. – 2017. i Programom rada za 2015. godinu. Programski zadaci SIPA-e u 2015. godini bili su:

1. jačanje institucionalnih i normativno-pravnih kapaciteta u skladu s operativnim

potrebama, što podrazumijeva izradu instruktivnih akata u skladu s relevantnom pravnom legislativom i suvremenim sigurnosnim izazovima za rad kriminalističko-istražnih i drugih kapaciteta:

- nakon što je počela primjena Pravilnika o unutarnjoj organizaciji uočeni su određeni nedostaci u Pravilniku što je utjecalo na donošenje podzakonskih akata u skladu s Pravilnikom. S tim u vezi, počela je izrada novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji čije je donošenje planirano u 2016. godini, nakon čega će biti izrađeni podzakonski akti.
 - S radom je počela Skupina za podregistar tajnih podataka. Doneseni su svi podzakonski akti neophodni za rad podregistra, nakon čega je Ministarstvo sigurnosti BiH izvršilo nadzor i dostavilo Izvješće o izvršenom nadzoru s mišljenjem da je Državna agencija za istrage i zaštitu ispunila minimum standarda koji su potrebni za postojanje sigurnosnih propisa, te personalne, dokumentacijske i fizičke sigurnosti i u tom smislu u podregistru se može otpočeti s rukovanjem NATO tajnim podacima, uključujući stupanj tajnosti „NATO TAJNO“.
 - Usvojeni su Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti i Naputak o načinu popune obrazaca i elektroničkog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika.
2. Unapređenje kriminalističko-istražnih i kriminalističko-obavještajnih kapaciteta kao odgovor na pojavne oblike kriminala:

u izvještajnom razdoblju formirani su operativni timovi koji su radili na najsloženijim predmetima koji se odnose na kaznena djela ratnih zločina, terorizma i organiziranog kriminala, što je rezultiralo prikupljanjem značajnih operativnih podataka o kaznenim djelima i njihovim počiniteljima, te provođenjem opsežnih operativnih akcija i lišenjem slobode osoba za koje se sumnja da su počinile teška kaznena djela.

3. Jačanje organizacijske strukture i osiguranje adekvatnog potencijal u ljudskim resursima.

Iako su u Pravilniku o unutarnjoj organizaciji uočeni određeni nedostaci, Pravilnikom je unaprjeđena organizacijska struktura, a preraspodjelom kadrova značajno je unaprijeđen operativni rad.

4. Jačanje podrške, suradnje i razmjene informacija s domaćim i međunarodnim partnerima

Suradnja s domaćim i međunarodnim institucijama bila je veoma dobra. Svakodnevno su razmjenjivane operativne informacije prilikom rada na predmetima. Provedene su zajedničke operativne akcije s domaćim i međunarodnim tijelima za provođenje zakona. U prosincu su potpisani sporazumi o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj suradnji s MUP-om Republike Srpske, Federalnom upravom policije i Policijom Brčko Distrikta BiH.

5. Održati dostignuti pozitivan imidž u javnosti i intenzivno raditi na njegovom daljnjem unapređenju:

Javnost je blagovremeno informirana o svim aktivnostima SIPA-e koji su od interesa za javnost, što je omogućilo formiranje percepcije o SIPA-i kao instituciji i onome šta ona radi. Provedene aktivnosti u 2015. godini, a o kojima je javnost informirana, podigli su na još veću razinu imidž SIPA-e u javnosti i učvrstili povjerenje građana u SIPA-u.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) Državnoj agenciji za istrage i zaštitu odobrena su sredstva u iznosu od 31.489.000 KM, od toga za tekuće izdatke u iznosu od 27.068.000 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 4.421.000 KM. Od ukupno odobrenih sredstava za tekuće

izdatke utrošeno je 25.861.360 KM ili 96%, dok je utrošak za kapitalne izdatke iznosio 318.832 KM ili 8%. Dakle ukupna realizacija proračuna iznosila je 83%.

Podnesen je zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava višegodišnjih kapitalnih ulaganja u ukupnom iznosu od 495.320 KM, od čega je utrošeno 443.583 KM i izvršenje je iznosilo 90%. U zahtjevu je navedena i novčana donacija namijenjena za preseljenje Odjela za zaštitu svjedoka u iznosu od 27.239 KM, a na navedenoj poziciji nije bilo utroška sredstava.

Sredstva u iznosu od 2.921.000 KM s pozicije kapitalnih izdataka namijenjenih za izgradnju baze za smještaj Jedinice za specijalnu podršku nisu utrošena u 2015. godini zbog duge procedure u vezi s izborom najbolje ponude za izradu idejnog rješenja, te će u 2016. godini biti podnesen zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava. Također, od ukupno odobrenih 1.500.000 KM za nabavu opreme utrošene su 318.832 KM jer do kraja 2015. godine nije izvršeno plaćanje svih faktura iz prosinca koje će prispjeti u siječnju 2016. godine nakon čega će utrošak sredstava biti mnogo veći.

GRANIČNA POLICIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iz Godišnjeg izvješća o radu Granične policije BiH za 2015. godinu vidljive su najznačajnije aktivnosti GP BiH i stanje u oblasti granične sigurnosti. Tijekom 2015. godine registriran je prelazak 41.980.986 osoba preko državne granice, od čega na ulazu 21.180.286, a na izlazu 20.800.700 osoba. U odnosu na 2014. godinu (40.069.160) promet osoba preko državne granice veći je za 1.911.826 ili 4,77%. U strukturi putnika koji su putovali preko državne granice 38,77% čine državljani BiH, a 61,23 stranci. Glavnina prometa otpada na granicu s R. Hrvatskom 69,92%. U izvještajnom razdoblju evidentiran je prelazak državne granice (ulaz i izlaz) 16.035.250 transportnih sredstava, što je u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (15.986.112) povećanje za 49.138 ili 0,31%.

U skladu s GPR, pojačane su granične provjere na graničnim prijelazima. Otkriveno je 1.270 osoba za kojima su od strane nadležnih tijela BiH i INTERPOL-a raspisane potjernice. Tijekom 2015. godine po međunarodnim (INTERPOL) potragama identificirana je 91 osoba.

U izvještajnom razdoblju registrirana su 2.432 stranca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH jer nisu ispunjavali uvjete propisane Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu. U odnosu na isto razdoblje 2014. godine (1.987) broj stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH povećan je za 445 osoba ili 22,40%. Ulazak je odbijen državljanima iz 74 zemlje, 9 osoba čije državljanstvo nije poznato i 2 osobe bez državljanstva.

Evidentirani broj ulazaka i izlazaka osoba iz zemalja visokog migracijskog rizika preko državne granice u 2015. godini iznosi 293.943 osobe, što je povećanje za 62.996 osoba ili 27,28% u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (230.947). U BiH je ušlo 154.655, a izašlo 139.288 državljana zemalja visokog migracijskog rizika, što predstavlja pozitivnu razliku od 15.367 osoba.

U ilegalnom prelasku državne granice otkriveno je 179 osoba, manje za 10 osoba ili 5,29% u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (189), od čega su 133 osobe otkrivene prilikom ilegalnog ulaska u BiH i 46 osoba prilikom ilegalnog izlaska iz BiH.

U skladu s potpisanim međunarodnim sporazumima o readmisiji - admisiji osoba prihvaćena su 44 strana državljana, što je manje za 24,1% u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (58). Iz R. Hrvatske prihvaćena su 42 strana državljanina i iz R. Italije 2 strana državljanina. Izvršena je readmisija iz BiH 103 strana državljanina, što je u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (131) manje za 21,4%. Najveći broj stranaca predan je R. Srbiji i Crnoj Gori (68 ili 66%).

Evidentirana su 64 strana državljanina (2014. – 159) koja su deportirana iz BiH. Stranci deportirani iz BiH su imali državljanstvo 12 zemalja i dvije osobe s putnom ispravom R. Kosova.

Evidentirana su 694 strana državljanina koji su samostalno napustili teritorij BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje (2014. – 942). Strani državljani koji su samostalno napustili BiH imali su državljanstvo 55 zemalja, jedna osoba bez državljanstva i 36 osoba s putnom ispravom R. Kosovo.

U izvještajnom razdoblju evidentirana su 63 državljana BiH koji su ekstradirani iz 18 zemalja u kojima su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih kaznenih djela. U istom razdoblju prethodne godine u BiH je ekstradirano 50 državljanina BiH iz 8 zemalja.

Evidentirano je ukupno 758 stranih državljanina koji su deportirani iz BiH ili su samostalno napustili BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje, što je u odnosu na isto razdoblje prethode godine (2014. – 1.101) smanjenje za 31,15%. Evidentirana su 33 strana državljanina (2014. – 28) koja su ekstradirana iz BiH u druge zemlje, po raspisanim međunarodnim potjernicama, odnosno po zahtjevima sudova matičnih zemalja.

U izvještajnom razdoblju prihvaćena su 1.212 državljana BiH iz trećih zemalja, što je u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (1.102) povećanje za 10%. Na osnovu potpisanih sporazuma o readmisiji sa zemljama EU i Schengena prihvaćene su 974 osobe (2014. – 994).

U izvještajnom razdoblju evidentirana su 83 državljana BiH koja su ekstradirana iz drugih zemalja u BiH, koji su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih kaznenih djela. U istom razdoblju prethodne godine u BiH je ekstradiran 74 državljanin BiH.

Nadležnim tijelima u BiH predana su 232 strana državljana, za 22,4% manje u odnosu na isto razdoblje prethodne godine kada je predano 299 osoba. Službi za poslove sa strancima BiH predane su 144 osobe, UNO BiH 16 i ostalim tijelima 72 osobe.

Tijekom 2015. godine na graničnim prijelazima izdano je 120 viza, što je više za 62 vize ili 106,90% u odnosu na 2014. godinu kada je izdano 58 viza.

Granična policija BiH je na graničnim prijelazima, u graničnom pojasu i u unutrašnjosti BiH evidentirala 254 kaznena djela (2014. – 191). Nadležnim tužiteljstvima u BiH dostavljeno je 206 službenih izvješća (2014. – 162). Osumnjičeno je 287 osoba (2014. – 229) od čega 285 fizičkih i 2 pravne osobe, te 19 NN osoba (2014. – 140).

	2015.	2014.	±(%)
Broj kaznenih djela	254	191	+32,98
Broj podnesenih službenih izvješća	206	162	+27,16
Broj prijavljenih osoba	308	369	-17,06

Otkrivena kaznena djela odnose se na:

Vrsta KD	2015.	2014.	±(%)
Falsificiranje isprava	85	67	26,87
KD vezana za oružje	15	14	7,14
Krijumčarenje ljudi	15	9	66,67
KD u vezi sa zlouporabom opojnih droga	41	21	95,24
Krijumčarenje	29	29	-3,45
Kaznena djela korupcije	13	21	-38,10
Posebni slučajevi falsificiranja isprave	3	/	/
Nedopušten promet trošarinskih roba	10	2	400,00
Nedopuštena trgovina	8	6	33,33
Sprečavanje službene osobe u vršenju sl. radnje	3	3	0,00

Napad na službenu osobu u vršenju službene dužnosti	2	2	0,00
Ostala KD	30	17	82,35
Ukupno	254	191	32,98

Za naprijed spomenuta kaznena djela najviše je prijavljeno državljana BiH 203 (2014. - 315), zatim: Srbije 32 (2014. - 44), Turske 16 (2014. - 6), Albanije 5 (2014. - 1), Hrvatske 7 (2014. - 15), Crne Gore 4 (2014. - 8), Makedonije 5 (2014. - 3), Švicarske 2 (2014. - 0), Italije 1 (2014. - 1), Austrije 2 (2014. - 0), Finske 1 (2014. - 0), Bjelorusije 1 (2014. - 0), Bugarske 2 (2014. - 0), Slovenije 1 (2014. - 1), Ukrajine 1 (2014. - 0) i Irske 1 (2014. - 4). Za 20 osoba nije utvrđeno državljanstvo. Također, u izvještajnom razdoblju osumnjičene su i dvije (2) pravne osobe registrirane u BiH.

U vezi droga evidentirano je 41 kazneno djelo (2014. - 21). Nadležnim tužiteljstvima podneseno je 38 službenih izvješća (2014. - 19). Prijavljeno je 46 osoba (2014. - 39), od kojih su 44 osobe poznate i 2 NN osobe, od čega je 39 državljana BiH, 3 državljana Hrvatske i po jedan državljanin Crne Gore i Austrije. Kod nadležnih sudova prekršajno je procesuirana 51 osoba (2014. - 17) za počinjena 54 prekršaja (2014. - 17).

Evidentirani su pronalasci zasada stabljike "marihuane", od strane službenika JGP Doljani (21 komad), JGP V. Kladuša (29 komada), te službenika JGP Dobrljin koji su u dva odvojena slučaja pronašli zasade s ukupno 23 komada stabljika. U graničnom pojasu, od strane službenika JGP Zvornik spriječeno je krijumčarenje čamcem 29.270 komada "bromazepama" i 7.200 komada ostalih droga. Na graničnom prijelazu Rača, od strane službenika JGP Bijeljina zaplijenjeno 26,02 g opojne droge "heroin" i 6,07 g ostalih droga. Navedena opojna droga pronađena je u unutrašnjosti vozila. Također, na istom graničnom prijelazu, u dva odvojena slučaja zaplijenjeno je 11 g "kokaina" i 10 ml ostalih droga. Navedena droga pronađena je kao privatna pošiljka koju je zaprimio vozač autobusa. Na graničnom prijelazu Klobuk, prilikom ulaza u Bosnu i Hercegovinu, u putnoj torbi državljanina Crne Gore pronađeno i privremeno oduzeto 3.997,15 grama marihuane.

U izvještajnom razdoblju evidentirano je 15 (2014:9) kaznenih djela krijumčarenja ljudi (čl. 189. KZ BiH). Nadležnim tužiteljstvima podneseno je 13 (2014:12) službenih izvješća od čega se jedno službeno izvješće odnosilo na kazneno djelo organizirani kriminal (čl. 250 KZ BiH) u vezi s krijumčarenjem ljudi i jedno službeno izvješće odnosilo se na kazneno djelo udruživanje radi izvršenja kaznenog djela (čl. 249 KZ BiH) u vezi s krijumčarenjem ljudi. Za navedena kaznena djela osumnjičeno je 28 poznatih osoba (2014. - 26) i 3 NN osobe, od čega je 20 državljana BiH, 3 državljana Albanije, 2 državljanina Švicarske, 2 državljanina Hrvatske i 1 državljanin Turske.

U izvještajnom razdoblju izvršeno je privremeno oduzimanje 111 dokumenata (83 dokumenta na ulazu u BiH i 28 dokumenta na izlazu iz BiH) za koje postoji sumnja da su falsificirani, što je povećanje za 16 dokumenta ili 16,8% u odnosu na isto razdoblje prethodne godine kada je oduzeto 95 dokumenata.

Tijekom izvještajnog razdoblja po raznim osnovama policijski službenici Granične policije privremeno su oduzeli 44 transportna sredstva (2014. - 38). Razlozi privremenog oduzimanja vozila su: 13 vozila kao sredstvo izvršenja KD, falsificiranje isprave 12, ilegalan uvoz 11 i po potragama 5 i 3 zbog izmjena karakteristika na vozilu.

Zbog nedopuštenog prometa raznih vrsta roba i izbjegavanja carinskog nadzora nadležnim tužiteljstvima podneseno je 41 službeno izvješće (2014. - 33) zbog 47 kaznenih djela (2014. - 38), za koja je prijavljeno 65 osoba (2014. - 286) od čega je 9 NN.

U izvještajnom razdoblju privremeno je oduzeto novca u raznim apoenima u protuvrijednosti 197.911 KM. Ukupna procijenjena vrijednost privremeno oduzete robe iznosi 784.313,50 KM. Dio privremeno oduzete robe predan je u nadležnost carinskim i inspeksijskim tijelima, dok je dio deponiran u sjedištima JGP.

Evidentirane su značajnije zapljene duhana u graničnom pojasu, JGP Strmica (258 kg), JPK Bijeljina (50 kg), JGP Orašje (200kg), JGP Neum (51,48 kg) i JGP V. Kladuša (60 kg).

U izvještajnom razdoblju evidentirane su i značajnije zapljene cigareta u graničnom pojasu JPK Bijeljina (1 180 kutija), JGP Hum (1 800 kutija), te u više navrata JGP Trebinje (više od 9.500 kutija). Na graničnom prijelazu Gradiška, od strane službenika JGP Gradiška zaplijenjeno je 518 kutija cigareta. Cigarete su pronađene skrivene u vozilu reg. oznaka R. Italije.

U izvještajnom razdoblju, od strane službenika zaplijenjeno je 15.419 artikala tekstilne robe u vrijednosti oko 293.792 KM. Navedena roba je zaplijenjena u unutrašnjosti BiH.

U izvještajnom razdoblju pronađena je i privremeno oduzeta određena količina različitih vrsta oružja i streljiva. Nadležnim tužiteljstvima je podneseno 13 izvješća (2014. – 11) za izvršenih 15 kaznenih djela (2014. – 14), za koja je prijavljeno 15 osoba, od kojih je 12 osoba državljana BiH, te po jedan državljani R. Srbije, R. Albanije i R. Austrije. (2014. – 7).

Privremeno je oduzeto i 1.239 komada streljiva različitog kalibra (2014. – 709) i to: 246 komada pištoljskog streljiva (2014. – 211), 955 komada pušcanog streljiva (2014. – 367), 43 komada lovačkih patrona (2014 – 131), 18 komada gasne patrone, 10 komada signalnog streljiva, 240 komada ostalog streljiva, 2 bombe i 10 ostalih minsko-eksplozivnih sredstava.

U izvještajnom razdoblju zbog izvršenja koruptivnih kaznenih djela nadležnim tužiteljstvima podneseno je 10 službenih izvješća (2014. – 17) zbog izvršenih 13 kaznenih djela (2014. – 23) u kojima je prijavljeno 19 osoba (2014. – 49). Za izvršenje navedenih kaznenih djela prijavljeno je 18 državljana BiH i 1 državljani Srbije.

Tijekom 2015. godine sačinjeno je 1.412 kriminalističko-obavještajnih izvješća, što je više za 487 ili 52,65 % u odnosu na isto razdoblje 2014. godine kada je sačinjeno 925. Granična policija BiH je drugim agencijama prosljedila 158, a od drugih agencija zaprimila 33 kriminalističko-obavještajna izvješća.

Tijekom 2015. godine evidentirana su 1.642 prekršaja, više za 120 prekršaja ili 7,88%, u odnosu na isto razdoblje 2014. godine (1.522). Podneseno je 79 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i uručeno 1.560 prekršajnih naloga, što je ukupno 1.639 prijava, više za 156 ili 10,52% u odnosu na 2014. godinu (1.483). Na graničnim prijelazima je otkriveno 1.497 prekršaja ili 91,17%, a izvan graničnih prijelaza 145 prekršaja ili 8,83%.

Upravi za neizravno oporezivanje, inspekcijским tijelima, policijskim tijelima u BiH, kao i drugim tijelima u BiH, radi nenadležnosti Granične policije BiH u izvještajnom razdoblju ustupljeno je 1.613 predmeta, od toga sa obilježjem krivice 54 ili 3,3%, prekršaja 1.313 ili 81,4%, informacija 221 ili 13,7% i ostalih predmeta 25 ili 1,5 %.

Dana 10.8.2015. godine započela je osnovna obuka kadeta prve i druge razine (policajac, mlađi inspektor) u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova u Mostaru. Ukupan broj kadeta koji su započeli osnovnu obuku je 120, odnosno prva razina osnovne obuke (policajac) sastoji se od 100 kadeta, a druga razina osnovne obuke (mlađi inspektor) sastoji se od 20 kadeta. U odnosu na sistematizirana radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji GP BiH (2.646), nepopunjeno je 480 radnih mjesta ili 18,14%.

U skladu s GPR za 2015. u dijelu koji se odnosi na poboljšanje imidža Granične policije može se konstatirati da je ostvarena kontinuirana suradnja s medijskim kućama i novinskim agencijama kojima smo redovno slali informacije o radu i djelovanju GP BiH. U skladu s tim, medijskim kućama i novinskim agencijama su dostavljane informacije u vezi s rezultatima rada GP BiH i aktivnostima koje se provode. GP BiH je početkom 2015. godine, uz financijsku podršku Vlade Švicarske, realizirala mini kampanju s plakatima i lecima na graničnim prijelazima kojom poziva građane da prosljede eventualna saznanja i informacije o nezakonitom ponašanju, ilegalnim migracijama i prekograničnom kriminalitetu. Također, sve informacije iz nadležnosti GP BiH građani mogu dobiti na "Info liniji", koja je u funkciji 24/7.

U izvještajnom razdoblju pripadnici GP BiH su uspješno realizirali zadatke i aktivnosti iz svoje nadležnosti koji se odnose na granične provjere, nadzor državne granice i sigurnosti aerodroma. U realizaciji navedenih zadataka do punog izražaja je došla ranije uspostavljena suradnja GP BiH s partnerskim agencijama kako u BiH tako i vani. GP BiH je redovno provodila aktivnosti na planiranju aktivnosti i izvještavanju o poduzetim mjerama koje proizlaze iz Europskog partnerstva s BiH, IPAP, Strategije integriranog upravljanja granicom, Strategije u oblasti migracija i azila i sl. Obzirom na sve naprijed navedeno stanje sigurnosti na granici BiH može se ocijeniti zadovoljavajućim.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakon o graničnoj policiji BiH dostavljen 22.10.2015. godine Ministarstvu sigurnosti BiH radi upućivanja Vijeću ministara BiH u proceduru usvajanja.

Pravilnik o uvjetima nabave i načinu korištenja specijaliziranih službenih vozila u Graničnoj policiji BiH, Vijeće ministara BiH na 13. sjednici održanoj 1.7.2015. godine dalo suglasnost na prijedlog pravilnika.

Odluka o visini novčane kazne za rad u povjerenstvu za izbor kandidata - kadeta VII. klase Granične policije BiH i o visini naknade za rad u potpovjerenstvima formiranim u sklopu rada povjerenstva za izbor kandidata – kadeta VII. klase („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Granična policija BiH u 2015. godini nije imala aktivnosti koje se odnose na zaključivanje međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Na osnovu odluke Vijeća ministara BiH donesenoj na 113. sjednici, održanoj 27.11.2014. godine, imenovana je Radna skupina za izradu Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i Akcijskog plana provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom za vremensko razdoblje 2015. - 2018. godine („Sl. glasnik BiH“, broj 98/14). Radna skupina je izradila konačne tekstove dokumenata nakon čega su usvojeni od Vijeća ministara BiH.

U cilju bržeg regionalnog napretka u europskim integracijskim procesima, GP BiH je ostvarivala suradnju kroz projekte Tajništva Konvencije o policijskoj suradnji u jugoistočnoj Europi, DCAF-a, EUROPOL-a, EUFOR-a, NATO-a, UNHCR-a, IOM-a, ILEKUS-a, FRONTEKS-a, SECI/SELEC, OLAF, EUROJAST, kao i s veleposlanstvima država akreditiranih u BiH. Suradnja se odvijala putem neposrednih kontakata menadžmenta GP BiH, donirane obuke i opreme, te sudjelovanjem predstavnika GP BiH na radionicama, seminarima i drugo.

Dana 10. prosinca 2016. godine u Potsdamu, SR Njemačka, između Savezne policije SR Njemačke i Granične policije BiH, potpisan je Zajednički okvirni plan za razvoj i postupno provođenje projekta modernizacije uprave Granične policije BiH 2015. - 2017. godine, koji predviđa suradnju u pogledu pružanja pomoći Graničnoj policiji BiH u obrazovanju i opremanju, uz održavanje redovnih sastanaka na rukovodnoj razini, te u provedbi bilateralnog projekta za potpunu reformu Granične policije BiH. Realizacija projekta za podršku reformi GP BiH ogledat će se u izradi novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji GP BiH, planirano je da se provede u razdoblju od naredne dvije godine.

U Trebinju je potpisan Poslovnik o radu Zajedničkog centra za policijsku suradnju između Granične policije BiH, MUP-a Crne Gore i MUP-a R. Srbije. U prostorijama Zajedničkog centra za policijsku suradnju Trebinje potpisan je Sporazum o nastavku podrške Savezne policije SR Njemačke u opremi i obuci Graničnoj policiji BiH. Tom prilikom od strane

predstavnik Savezne policije SR Njemačke uručena je donacija opreme za Zajednički centar u vidu kontrolnog centra s videozidom, ukupne vrijednosti 100.000 KM. U organizaciji IOM-a u Zajedničkom centru održana je obuka za policijske službenike zaposlene u Zajedničkom centru i policijske službenike JGP Trebinje. Zajednički centar za policijsku suradnju u Trebinju posjetili su predstavnici francuskog Veleposlanstva u BiH, policijski ataše R. Austrije u BiH, predstavnici britanskog Veleposlanstva u BiH i predstavnici IOM-a.

U okviru suradnje s Europskom agencijom za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama zemalja članica Europske unije – FRONTEX, GP BiH je sudjelovala na više radnih sastanka „WB-RAN“ Zapadnobalkanske mreže za analizu rizika i "Globalnoj konferenciji o budućnosti graničnih provjera" koji su održani u Varšavi. Pod okriljem FRONTEX-a održane su združene operacije : "Focal Points Land 2015", "Coordination Points Land 2015" te "Focal Points Air 2015", na kojima su sudjelovali predstavnici Granične policije BiH.

U okviru DCAF Programa granične sigurnosti predstavnici GP BiH sudjelovali su na više radnih sastanaka održanih u Beogradu, Ljubljani, Skoplju itd. U Makedoniji je izvedena DCAF Zajednička operacija "Vardar 2015". U razdoblju od 31.8.2015. do 9.9.2015. godine, na aerodromima u R. Austriji i u zemljama regije zapadnog Balkana, istovremeno je provedena koordinirana operacija "Hedera 2015", gdje je kao nositelj aktivnosti bila Granična policija BiH. Zajednička operacija "Koštana 2015", održana u razdoblju od 28.9.2015. do 7.10.2015. godine na granici između R. Srbije i R. Makedonije, u kojoj su sudjelovala dva predstavnika Granične policije BiH. Koordinirana operacija "Rosa 2015" održana istovremeno u pet zemalja regije u razdoblju 14. - 23.12.2015. godine, u kojoj je sudjelovala i Granična policija BiH.

Na dan 31. prosinca 2015. godine tri policijska službenika GP BiH se trenutno nalaze u mirovnim misijama UN-a. Dva u Cipru i jedan u Južnom Sudanu. Dok je jedan policijski službenik imenovan za časnika za vezu u SECI/SELEC centar u Bukureštu – Rumunjska.

U 2015. godini nastavljene su aktivnosti u okviru projekta „Daljnje jačanje upravljanja azilom i migracijama u BiH“, koje se uglavnom realiziraju kroz provođenje obuka policijskih službenika. Eksterna obuka policijskih službenika je izvođena od strane organizatora - donatora obuke u BiH i u inozemstvu. Ukupno je realizirano 100 eksternih obuka, koje je pohađalo 362 policijskih službenika.

Prioritet rada u 2015. godini je bio nastavak uspostave jedinstvenog informacijskog sustava (JIS) GPBiH s odgovarajućim aplikacijama, bazama i evidencijama, te nadogradnja neophodne hardverske infrastrukture. Na terenu je trenutno instalirano i u upotrebi ukupno 199 čitača dokumenata (192 fiksnih i 7 mobilnih) na 54 MGP.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru definiranih programa i godišnjeg plana rada GP BiH je poduzela čitav niz mjera i aktivnosti da se planirane aktivnosti što bolje i efikasnije realiziraju. Planirani programski zadaci su uspješno realizirani u skladu s financijskim planom i opsegom raspoloživih sredstava za pojedine namjene. Na osnovu realiziranih planiranih zadataka u 2015. godini GP BiH je stvorila pretpostavke da se stanje sigurnosti na granici BiH može ocijeniti zadovoljavajućim.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Privremeni pregled rashoda proračuna od 1.1. do 31.12.2015. godine

Red. br.	Vrsta rashoda	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Izvršenje siječanj - prosinac 2015. godine	Indeks 4/3
1	2	3	4	5
I	TEKUĆI IZDACI	68.881.000	64.025.201	92,95
1.	Bruto plaće i naknade	52.150.000	49.794.637	95,48
2.	Naknade troškova zaposlenih	10.400.000	10.165.884	97,75
3.	Putni troškovi	230.000	226.418	98,44
4.	Izdaci za telefonske i poštan. usluge	280.000	222.905	79,61
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	450.000	383.102	85,13
6.	Nabava materijala	2.720.000	808.427	29,72
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	940.000	837.725	89,12
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	591.000	556.040	94,08
9.	Izdaci za tekuće održavanje	600.000	593.674	98,95
10.	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	190.000	166.466	87,61
11.	Ugovorene usluge	330.000	269.923	81,79
II	KAPITALNI IZDACI	3.150.000	2.257.480	71,67
1.	Nabava zemljišta			
2.	Nabava građevina	60.000	3.276	5,46
3.	Nabava opreme	3.081.000	2.254.204	73,16
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	9.000	0	
	Ukupno (I+II)	72.031.000	66.282.681	92,02

* U tabeli izvršenja proračuna za razdoblje 1.1. - 31.12.2013. godine nisu prikazani tekući rashodi čija dokumentacija nije pristigla na knjiženje zaključno s danom izrade ovog izvješća pa će stoga doći do izmjene kolone u dijelu tekućih rashoda. U tijeku je knjiženje prispjele dokumentacije nakon čega će biti urađeno konačno izvješće o izvršenju proračuna s rokom 31.12.2013. godine, koji će biti aneks ovog izvješća. Izvješće o izvršenju proračuna GP BiH za razdoblje 1.1. - 31.12.2013. godine bit će urađeno u skladu s odredbama članka 22. stavka (1) Zakona o financiranju institucija BiH, u roku propisanom čl. 4. i 5. Pravilnika o financijskom izvještavanju institucija BiH.

SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Prijave boravka

Tijekom 2015. godine ukupno su izvršene 604.721 prijave - odjave boravišta stranih državljana.

Ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom razdoblju u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama za pozivanje stranih državljana s kojima je BiH u viznom režimu ukupno je ovjereno 5.545 pozivnih pisama, dok je 356 zahtjeva odbijeno zbog uočenih pokušaja nezakonitih migracija.

Uvažavajući najbolje prakse imigracijskih službi zemalja članica Europske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija na izvoru u zemljama podrijetla ilegalnih migranata. Naime, naši službenici u postupcima prije ovjere pozivnih pisama kontinuirano poduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zlouporabe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.

Provjere u postupku izdavanja viza

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja Služba je izvršila 18.165 provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 5% u odnosu na 2014. godinu kada je izvršeno 17.247 provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Služba je vršeći analize u određenim slučajevima došla do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i izvršila operativne provjere na terenu. Inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 73 osobe utvrdili pokušaje zlouporabe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-i BiH putem sustava, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te uvažavajući utvrđene činjenice i prijedloge Službe, odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije na izvoristu. U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite sigurnosnog sustava BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zlouporabe putovanja kontinuirano informirala Ministarstvo vanjskih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i poduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Odobrenje/produženje privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka, u ovom izvještajnom razdoblju privremeni boravak odobren je u 5.721 slučaju i produžen u 6.912 slučajeva, što ukupno iznosi 12.633 odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je uvećanje od 14,61% u odnosu na izvještajno razdoblje 2014. godine tijekom kojeg su odobrena 11.022 privremena boravaka, od čega je isti odobren u 4.725 slučajeva i produžen u 6.297 slučajeva.

Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom razdoblju je podneseno 855 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 808 slučajeva isti odobren, dok je 47 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 13,54% u odnosu na izvještajno razdoblje 2014. godine tijekom kojeg je podneseno 783 zahtjeva, od čega je 763 boravaka odobreno, dok je 20 odbijeno.

Inspekcijske kontrole

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim osobama koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, poduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdane radne dozvole, poduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja. Tijekom 2015. godine izvršene su ukupno 7.264 kontrole i izdana su 452 prekršajna naloga.

Poduzete mjere prema stranim državljanima

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa Zakonom izvršeno poduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.296 slučajeva i to:

doneseno je 312 rješenja o otkazu bezviznog boravka, 358 rješenja o otkazu privremenog boravka, 63 rješenja o otkazu stalnog boravka, 51 rješenje o otkazu bezviznog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 1 rješenje o otkazu privremenog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 294 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, doneseno je 5 zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za 210 osoba rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega su 193 osobe smještene u Imigracijski centar, 17 osoba smješteno pod nadzor u mjestu boravišta, za 2 osobe produžena mjera nadzora u Imigracijskom centru).

Operativni rad, međuagencijska suradnja i razmjena informacija

Služba je tijekom 2015. godine, u skladu s dešavanjima kako u vezi aktualne migrantske krize, tako i razvojem sigurnosne situacije u regiji i BiH, podizala stupanj svoje pripravnosti, te postupala po više operativnih planova u cilju efikasnije prevencije i borbe protiv ilegalnih migracija, ali i krijumčarenja, trgovine ljudima i terorizma. Služba je kontinuirano ostvarivala međuagencijsku suradnju i razmjenu informacija te provodila zajedničke operativne aktivnosti s drugim agencijama za provedbu zakona u BiH.

Veoma je bitno naglasiti da je Služba ovakvim vidom međuagencijske suradnje došla do informacija da više stranih državljana predstavlja prijetnju sigurnosti BiH, nakon čega je Služba poduzimajući mjere i radnje iz svoje nadležnosti izrekla mjere protjerivanja i udaljila iz BiH 12 stranih državljana koji su predstavljali prijetnju sigurnosti BiH, čime je pružen maksimalan doprinos sigurnosti BiH i njezinih građana.

Usvajajući najbolje prakse imigracijskih službi zemalja Europske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka s biometrijskim podacima) u Imigracijski sustav BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organiziranog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implementaciji biometrijskog modula u Informacijskom sustavu za migracije, gdje je oprema za pilot-projekt akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a instalirana u Službi i otpočela je njena implementacija.

Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom razdoblju ukupno je prihvaćen 31 strani državljanin, i to:

- ✓ 28 stranaca po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- ✓ 3 stranca po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit.

Tijekom izvještajnog razdoblja ukupan broj osoba koje su udaljene na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje podrijetla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno 217 osoba, od kojih je 31 maloljetni stranac u pratnji staratelja.

a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizira Služba

Tijekom ovog razdoblja Služba je izvršila dobrovoljni povratak za ukupno **8** osoba.

b) Predaja po osnovu Sporazuma o readmisiji

Nakon što je utvrđena obveza prihvata od strane zemlje potpisnice sporazuma o readmisiji za osobe koje ilegalno borave na području druge države, u izvještajnom razdoblju ukupno je predano 29 stranaca, od kojih su 2 maloljetne osobe, i to:

- ✓ 26 stranaca po osnovu Sporazuma između BiH i Srbije o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit
- ✓ 2 stranaca po osnovu Sporazuma između BiH i Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit
- ✓ 1 stranac po osnovu Sporazuma između BiH i Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit.

c) Prisilno udaljenje

U ovom izvještajnom razdoblju Služba je izvršila prisilno udaljenje uz pratnju za ukupno 1 osobu.

d) Potpomognuti dobrovoljni povratak realiziran kroz projekt posebne namjene

U izvještajnom razdoblju Služba za poslove sa strancima, Sektor za readmisiju, prihvati i smještaj kroz projekt „Prevencija ilegalnih migracija u BiH i regiji i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“ asistirao je u postupku dobrovoljnog povratka za ukupno 179 osoba od kojih su njih 28 maloljetni stranci.

e) Repatrijacija žrtava trgovine ljudima

U izvještajnom razdoblju izvršena je repatrijacija **1** osobe - žrtve trgovine ljudima.

Potvrde o izraženoj namjeri za azil

U izvještajnom razdoblju **19 osoba** je iskazalo namjeru za podnošenje zahtjeva za azil

EUROPSKE INTEGRACIJE

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom unijom. Potpisivanjem ovog sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos s EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u suglasnosti s pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacijskih kapaciteta koji su također u suglasnosti s europskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29. 11. 2012. godine s Konferencijom generalnih direktora imigracijskih službi EU potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa promatrača u ovoj organizaciji, BiH uz Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz naše regije s punopravnim članstvom u GDISC-u te je i tijekom 2015. godine nastavila intenzivnu suradnju s ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tijekom 2015. godine značajno sudjelovala u određenim procesima koji su vezani za daljnju integraciju BiH u Europsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz daljnju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Europske unije. U tom smislu nastavljena je daljnja suradnja s domaćim institucijama, ali i s partnerskim i drugim službama izvan zemlje s kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ukupan broj zaposlenih na dan 1. 1.2015. godine iznosio je 224, a na dan 31.12.2015. godine broj zaposlenih je iznosio 228. U tijeku 2015. godine zaposleno je 8 (osam) državnih službenika i 5 (pet) zaposlenika. Tijekom 2015. godine Služba je ostala bez 9 (devet) zaposlenika, od toga:

- sporazumni prekid radnog odnosa sa 7 (sedam) zaposlenih: 1 (jedna) imenovana osoba (direktor Službe), 3 (tri) državna službenika i 3 (tri) zaposlenika;
- pored navedenog, neplaćeno odsustvo od 2015. godine koriste 2 (dva) državna službenika.

U tijeku 2015. godine raspisano je 5 (pet) javnih oglasa za prijem državnih službenika i natječajna procedura je okončana, s izuzetkom jednog koji je poništen, a najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani javni oglasi.

Također, u 2015. godini raspisana su 2 (dva) interna oglasa, natječajna procedura je okončana i najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani interni oglasi.

U tijeku 2015. godine izvršena su 3 interna premještanja, od toga su 2 (dva) interna premještanja izvršena za državne službenike i 1 (jedan) za zaposlenika.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

1. Proračun i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, odobreni proračun Službe za poslove sa strancima za 2015. godinu iznosio je 8.744.000,00 KM. Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 8.144.000,00 KM, tekući kapitalni izdaci 400.000,00 KM i izdaci za višegodišnja kapitalna ulaganja 200.000,00 KM.

Prenesena nerealizirana sredstva iz 2014. godine za višegodišnja kapitalna ulaganja iznose 619.213,95 KM tako da su raspoloživa sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja u 2015. godini ukupno iznosila 819.213,95 KM.

Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci 2015. godine procjena je da će izvršenje proračuna za 2015. godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.600.000 KM ili 93,3% ,
- tekući kapitalni izdaci 380.000 KM ili 95% i
- višegodišnji kapitalni izdaci 407.000,00 KM ili 50%.

Višegodišnja kapitalna ulaganja nisu realizirana u iznosu od 412.200,00 KM iz razloga što se čeka konačan obračun radova na izgradnji objekta sjedišta Službe i vanjskog uređenja te će ova sredstva biti prenesena u 2016. godinu za plaćanje okončanih situacija izvođačima radova.

Donacije

U 2015. godini Službi za poslove sa strancima donirana je kompjuterska oprema i oprema za prijenos podataka u vrijednosti od 156.410,17 KM te materijal i sitni inventar u vrijednosti 69.020,00 KM. Donatori su ICITAP, Turska agencija za suradnju i koordinaciju, Al-Diyar Real Estate i Donfang Elektric Corporation.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija), shodno svojim nadležnostima, nastavila je partnerski odnos s policijskim i drugim tijelima u BiH, te efikasnu koordinaciju aktivnosti između policijskih agencija na planu jačanja cjelokupne sigurnosti u BiH. Ove aktivnosti su jednim dijelom provedene kroz realizaciju određenih projekata, implementaciju sporazuma o uspostavljanju Sustava elektroničke razmjene podataka između policijskih tijela i tužiteljstava, te sudjelovanjem u dvije udarne i jednoj operativnoj radnoj skupini. S druge strane, uspješno je nastavljena korespondencija, suradnja i komunikacija sa zemljama članicama Interpol, SELEC-om i agencijama za provođenje zakona u BiH, te shodno Strateškom sporazumu i sa zemljama članicama Europol. S navedenim međunarodnim institucijama je razmijenjeno oko 130.127 akata i drugih dopisa, te je realizirano 8046 premeta, a obrađeno je i 3577 predmeta po zahtjevima domaćih tijela koja su realizirala putem suradnje s Interpolom. U sklopu ovih aktivnosti provedeno je 10 međunarodnih operativnih akcija, u kojima je Direkcija ispred BiH imala koordinirajuću ulogu. Također, uspješno su obavljani poslovi i zadaci na zaštiti ličnosti i objekata, te akcije osiguranja povodom posjeta stranih VIP izaslanstava Bosni i Hercegovini. Štićena je 31 ličnost, 174 objekta, te je izvršeno 791 osiguranje prilikom putovanja štićenih ličnosti u BiH, 447 osiguranja prilikom putovanja štićenih ličnosti u inozemstvo, a povodom posjeta BiH stranih izaslanstava realizirano je neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 143 VIP izaslanstva. Realizirano je i preko 487 mjera izvanrednog osiguranja, te je 48 puta pružana asistencija Sudskoj policiji Suda BiH prilikom visokorizičnih suđenja, 50 puta vršeno je osiguranje transporta vrijednosne pošiljke i devet puta osiguravan je transport glasačkog materijala. S ciljem unapređenja rada na prikupljanju podataka značajnih za sigurnost štićenih ličnosti i objekata, te sigurnost BiH, sačinjen je *Akcijski plan za unapređenje rada u oblasti prikupljanja i korištenja informacija 2016. - 2019. godine*, koji sadrži niz aktivnosti za unapređenje rada u jednoj od najznačajnijih zakonom propisanih nadležnosti Direkcije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U sklopu normativno pravnih propisa urađeno je 27 pravilnika, *pet* naputaka i *tri* instruktivna akta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Direkcija je u skladu sa svojim nadležnostima i trenutnim mogućnostima poduzela određen broj aktivnosti na implementaciji postavljenih ciljeva iz Mape puta za zaključivanje *Sporazuma o operativnoj i strateškoj suradnji između BiH i Ureda europske policije*. U tijeku je procedura u BiH predviđena Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, a s druge strane, provođenje procedure u okviru Europol.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvu sigurnosti BiH dostavljeno je sedam dvomjesečnih izvješća u vezi Odluke o monitoringu bezviznog režima za građane BiH u EU, te izvješće u vezi Samoprocjene implementacije NATO Individualnog partnerskog akcijskog plana 2014. – 2016. (IPAP 2014. – 2016.); Ministarstvu vanjskih poslova BiH Informacija o kodeksu ponašanja u vojnopolitičkim aspektima sigurnosti za 2014. godinu; Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH dva polugodišnja izvješća o napretku u implementaciji Revidiranog Akcijskog plana za 2014. i 2015. godinu, a Direkciji za europske integracije BiH dvije informacije za dopunu Priloga institucija u BiH za izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

KOORDINACIJA I SURADNJA

Postupano je po 58 predmeta iniciranih od strane *Ministarstva sigurnosti BiH*, u okviru kojih je ostvarena suradnja s nadležnim policijskim i drugim tijelima u BiH, te 27 predmeta u okviru kojih su dostavljene određene informacije drugim tijelima u BiH. Na osnovu biltena dnevnih događaja policijskih tijela u BiH svakodnevno su sačinjavani bilteni dnevnih događaja o sigurnosnim informacijama od značaja za BiH, koji se od listopada 2015. godine dostavljaju svim policijskim agencijama u BiH, te Ministarstvu sigurnosti BiH i Službi za poslove sa strancima.

Dan je pun doprinos u radu *Udarne grupe za borbu protiv terorizma, Operativne grupe za borbu protiv terorizma i Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u Bosni i Hercegovini*. Od značajnijih projekta rađeno je na realizaciji četiri projekta iz oblasti sigurnosti. *Sporazum o uspostavljanju Sustava elektroničke razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužiteljstava* (Sustav) u potpunosti je implementiran 12.7.2013. godine. Broj prenesenih poruka preko Sustava u prosjeku iznosi 6 000 000 mjesečno. Od samog početka preko Sustava se nesmetano vrše i automatske provjere dokumenata od strane Granične policije BiH, koji dnevno izvrše preko 50 000 upita. U lipnju 2013. godine formiran je *Radni tim za praćenje rada, koordinaciju aktivnosti i unapređenje rada Sustava*, koji je u 2015. godini održao 11 radnih sastanaka na kojima se razgovaralo o problemima u proteklom razdoblju, kao i o narednim koracima za unapređenje Sustava, zatim dvije radionice i jedna prezentacija koje su organizirane u svrhu unapređenja Sustava.

MEĐUNARODA OPERATIVNA POLICIJSKA SURADNJA

Direkcija je zaprimila 11344 predmeta koji su se realizirali putem suradnje s *Interpolom*, od kojih je 3577 predmeta obrađena po zahtjevima domaćih tijela, a 7767 predmeta na zahtjev

drugih članica Interpola i IPSTG-a. U odnosu na oblast kriminaliteta obrađena su: 304 predmeta gospodarskog kriminaliteta, 126 predmeta vezano za terorizam, 95 predmeta ilegalne trgovine oružjem i eksplozivnim materijama, 25 predmeta trgovine ljudima, 65 predmeta krijumčarenja osoba, 193 predmeta ilegalne trgovine opojnim drogama i zlouporabe narkotika, 1331 predmeta ilegalne trgovine motornim vozilima, 1631 predmeta općeg kriminaliteta, 68 predmeta ratnih zločina, 34 predmeta kompjuterskog kriminala, 68 predmeta zločina protiv djece, jedan premet vezano za korupciju i 10 predmeta koji se odnose na ostale vidove kriminaliteta. Raspisane su ukupno 4683 potrage za osobama i vozilima, i to na zahtjev domaćih agencija 216 potraga (izvorne), a na zahtjev drugih zemalja 4467 potraga (eksterne). Isto tako, na osnovu Interpolovih međunarodnih potjernica, uspješno su realizirane 103 ekstradicije, 27 transfera osoba i 34 lišenja slobode po međunarodnim potjernicama. Na inicijativu Generalnog tajništva Interpola u BiH su provedene *tri operativne akcije*, i to: operativna akcija kodnog naziva „*Pangea*”, realizirana u lipnju 2015. godine, čiji predmet su bili falsificirani lijekovi i medicinski proizvodi; operativna akcija kodnog naziva „*Bijeli Merkur 3*”, realizirana u listopadu 2015. godine, čiji predmet je bila nedozvoljena trgovina, zaštita intelektualnog vlasništva i krijumčarenje roba; operativna akcija „*Opson 5*”, realizirana u prosincu 2015. godine, koja je usmjerena na suzbijanje nezakonitog prometa hrane i pića. Tijekom trajanja navedenih akcije u BiH, Direkcije je vršila koordinaciju aktivnosti između nadležnih tijela u BiH (policajska i inspekcjska tijela te farmaceutske firme) i Generalnog tajništva Interpola. Također, predstavnici Direkcije su ispred BiH sudjelovali na *10. Konferenciji šefova Interpola* i *70. sjednici Europskog komiteta Interpola*. Putem suradnje s Europolom zaprimljen je 71 predmet, od kojih se jedan odnosio na ilegalnu trgovinu opojnim drogama, tri na realizaciju operativnih akcija, a ostali predmeti su se odnosili na dostavu informacija i materijala. U sklopu suradnje s Europolom realizirane su tri operativne akcije i to: „*Balkan Gate*”, „*Blue Amber-Shirocco*” i „*Western Jade/Fire Arms*“. U akciji „*Balkan Gate*”, koja je realizirana u ožujku 2015. godine, Direkcija je koordinirala aktivnosti između WCO (Svjetske carinske organizacije) i Uprave za neizravno oporezivanje BiH, koji su provodili navedenu akciju na području BiH. Operativna akcija „*Blue Amber – Sirocco*“ realizirana je u lipnju 2015. godine u organizaciji Republike Mađarske uz podršku Europolu. U navedenoj akciji koja je bila usmjerena protiv ilegalnih imigracija sudjelovalo je svih jedanaest zemalja potpisnica Konvencije o policijskoj suradnji zemalja jugoistočne Europe. Operativna akcija „*Western Jade/Fire Arms*“, koja je inicirana od strane EMPACT projekta u okviru Europolu, realizirana je u rujnu - listopadu 2015. godine, i bila je usmjerena protiv trgovine oružjem iz regije prema EU.

Putem suradnje sa SELEC-om zaprimljeno je 208 predmeta, od čega 89 predmeta gospodarskog kriminaliteta, dva predmeta trgovine ljudima, devet predmeta krijumčarenje osoba, dva predmet vezana za ilegalnu trgovinu motornim vozilima, 80 predmeta vezanih za ilegalnu trgovinu opojnim drogama i zlouporabe narkotika, jedan predmet vezano za ilegalnu trgovinu oružjem, jedan premet općeg kriminaliteta, te 24 predmeta vezanih za određene provjere i informacije. Isto tako, koordinirani su poslovi i zadaci osam regionalnih operativnih radnih grupa (SELEC TF). S tim u vezi, u razdoblju od 26. siječnja do 6. veljače 2015. godine, provedena je akcija pod nazivom „*Celan Earth*” iz okvira rada radne grupe SELEC-a za zaštitu okoliša. Koordinator za Bosnu i Hercegovinu su bili Granična policija BiH, Uprava za neizravno oporezivanje BiH i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH. U lipnju 2015. godine, provedena je međunarodna operativna akcija *HIT2* - „*Blue Amber*” vezano za ukradena vozila, koja je realizirana u organizaciji Europolu i SELEC-a. Također u organizaciji SELEC-a u studenome 2015. godine realizirane su dvije operativne akcije na području BiH, i to: akcija kodnog naziva „*Mirage 2015*”, čiji predmet je bila ilegalna imigracija i akcija kodnog naziva „*Know How*”, čiji predmet su bili falsifikati droga i lijekova.

Na planu implementacije *Konvencije o policijskoj suradnji u Jugoistočnoj Europi* realizirane su tri značajnije aktivnosti koje su se odnosile na realizaciju međunarodne operativne akcije „*Blue Amber – Sirocco*“, radionice na temu „*Međunarodna suradnja u borbi protiv trgovine ljudima*“ i seminara koji je organiziran u okviru DCAF programa za graničnu kontrolu. Također, obrađeno je 228 predmeta koji su se odnosili na zahtjeve veleposlanstava stranih zemalja ili njihovih časnika za vezu, te drugih međunarodnih institucija. Pri tome, ostvarena je suradnja s veleposlanstvima SAD-a, Francuske, Austrije, Turske, Hrvatske, Slovenije, Slovačke, Italije, Ukrajine, Norveške, Rumunjske, Srbije i Egipta u BiH, Veleposlanstvom Australije u Beogradu, Veleposlanstvom Kraljevine Švedske u Beogradu, Veleposlanstvom Njemačke u Zagrebu, te s UNDP-om. U okviru ovih predmeta ostvarena je suradnja i s nadležnim policijskim i drugim tijelima u BiH.

ZAŠTITA LIČNOSTI I OBJEKATA

U izvještajnom razdoblju policijski službenici Direkcije bili su angažirani na *operativnom osiguranju 31 štice*ne ličnosti, i to četiri iz prve kategorije, 19 iz druge kategorije, dvije iz treće kategorije i šest ličnosti koje se osiguravaju po odluci direktora. Prilikom putovanja štice

ne ličnosti u druga mjesta u BiH izvršeno je 791 osiguranje, prilikom putovanja štice

ne ličnosti u inozemstvo izvršeno je 447 osiguranja, a povodom posjeta BiH stranih izaslanstava realizirano je neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 143 VIP izaslanstva. Jedinice za osiguranje objekata Direkcije su neposrednom fizičkom zaštitom, kombiniranom zaštitom i autopatrolnom službom osiguravali ukupno 174 objekta od kojih je 17 državnih objekata, 34 stana koje koriste štice

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnim obvezama Bosne i Hercegovine za 2015. godinu Direkciji su odobrena sredstva u iznosu od 31.498.000 KM, od toga 2.058.000 KM za kapitalne izdatke. Od ukupno odobrenih sredstava, realizirano je 26.792.702,97 KM, odnosno 85% odobrenih sredstava. Napominjemo da je pregled privremenih rashoda rađen na dan 13.1.2015. godine. Knjiženja kroz Glavnu knjigu prema instrukciji Ministarstva financija i trezora BiH vršit će se do 31.1.2016. godine za 2015. godinu, obzirom da nisu pristigle fakture za telefonske i poštanske usluge, električnu energiju, komunalije, usluge prijevoza i goriva, kao i fakture za tekuća održavanja za mjesec prosinac. U okviru tekućih rashoda, imamo rezervaciju sredstava u iznosu od 927.536,22 KM za nabavu policijske uniforme, a u

kapitalnim izdacima izvršena je rezervacija sredstava za šesnaest ugovora iz 2015. godine za koje će roba i fakture biti isporučene u 2016. godini. Ukupan iznos rezervacije je 1.571.576,57 KM, što znači da je izvršenje na kapitalnim izdacima za 2015. godinu 1.688.852,52 KM, što je 82% u odnosu na planirana sredstva.

AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

PROJEKT „SREDIŠNJA EVIDENCIJA ZAPOSLENIH U POLICIJSKIM TIJELIMA BIH“

Projekt „Središnja evidencija zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ je podrška korisnicima iz policijskih tijela, monitoring i održavanje sustava, te kontinuirano izvještavanje iz sustava. Navedena aktivnost je uspješno realizirana, te predstavlja obiman skup poslova koji se odnose na dodavanje izvještaja formiranih na osnovu postojećih podataka, modifikacija postojećih izvješća, te objedinjavanje ili razdvajanje određenih skupova podataka. Svi primljeni zahtjevi specifikirani od strane korisnika sistema i Agencije, za koje su postojale tehničke mogućnosti, su uspješno realizirani i ugrađeni u sustav.

Također se vrši svakodnevni nadzor funkcioniranja tog sustava, kao što se na tjednoj razini vrši i pravljenje rezervnih kopija svih baza podataka koje koristi informacijski sustav, te se i dalje vode aktivnosti na unaprijeđenju istog.

Agencija je donirala pravo korištenja informacijskog sustava „Baza podataka zaposlenih“ MUP-u Srednjobosanskog kantona i MUP-u Posavskog kantona u svrhu podrške za navedene korisnike i za poboljšanje rada prema njihovim specifičnim potrebama.

ELEKTRONIČKA EVIDENCIJA PODATAKA ZA POLICIJSKA TIJELA

Projekt „Elektronička evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine“, također, je realiziran od strane Sektora za informatiku Agencije za policijsku podršku BiH, a prema zahtjevima i potrebama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policija BiH i Državne agencija za istrage i zaštitu. Ovaj dokument pruža mogućnost svojim korisnicima, tj. policijskim tijelima BiH jednostavnije i brže obavljanje svakodnevnih radnih zadataka i obveza, te racionalnije korištenje raspoloživih resursa.

Projekt „Elektronička evidencija stalnih sredstava i sitnog inventara u policijskim tijelima BiH“ je dio aktivnosti i suradnje Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencije koja radi na uspostavi informacijskog sustava. Navedenim projektom obuhvaćeni su svi poslovi koji se odnose na implementaciju informacijskog sustava za evidenciju stalnih sredstava i sitnog inventara koji se koriste u policijskim tijelima BiH. Uspostavljena je suradnja s institucijama uključenim u projekt, te je izvršeno precizno planiranje potrebnih aktivnosti i definiranje konkretnih ciljeva projekta uz pomoć korisnika sustava. Definirani su korisnički zahtjevi koje sustav treba da ispunjava. Što se tiče stručnih tehničkih elemenata, dizajnirano je i izrađeno aplikativno rješenje projekta, održana je obuka korisnika za rad, vrši se kontinuiran monitoring i održavanje sustava, te se na osnovu potreba korisnika i njihovih zahtjeva, vrši i nadogradnja sustava.

TENDERSKE PROCEDURE JAVNIH NABAVA ZA POLICIJSKA TIJELA BIH

Stupanjem na snagu novog Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), Agenciji je onemogućeno da nastavi provoditi postupke javnih nabava mrežne i računalne opreme za potrebe policijskih tijela BiH na osnovu zaključenog Sporazuma o zajedničkim javnim nabavama za policijska tijela BiH, jer novi Zakon o javnim nabavama u članku 4. stavku (2) propisuje mogućnost provođenja zajedničke javne nabave i osnivanje središnjeg nabavnog tijela, a pravila provođenja zajedničke javne nabave i osnivanja središnjeg nabavnog tijela bit će propisana podzakonskim aktom koji će donijeti Vijeće ministara BiH.

Po donošenju podzakonskog akta koji regulira provođenje zajedničke javne nabave i osnivanje središnjeg nabavnog tijela Agencija je izradila Prijedlog sporazuma o provođenju postupaka javnih nabava za potrebe policijskih tijela BiH i isti uputila svim policijskim tijelima BiH na razmatranje i potpisivanje.

Do 31.12.2015. godine navedeni prijedlog sporazuma je potpisan od strane Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, a potpisivanje istog od strane drugih policijskih tijela BiH, očekuje se početkom 2016. godine. Nakon potpisivanja sporazuma o provođenju postupaka javnih nabava za potrebe policijskih tijela BiH od strane i drugih policijskih tijela BiH Agencija će nastaviti s provođenjem postupaka nabave opreme koja je definirana navedenim sporazumom.

PROJEKT „PRAVNO-INFORMACIJSKI SUSTAV POLICIJSKIH TIJELA BIH

Razvoj i testiranje aplikacije projekta „Pravno-informacijskog sustava policijskih tijela BiH“ je završen, aplikacija je u potpunosti spremna za uporabu, ali nije započeto s korištenjem sustava od strane korisnika zbog inicijalne nepopunjenosti baze podataka propisima.

Uspostavom ovog sustava za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti, tj. implementacijom navedenog projekta stvara se sveobuhvatna baza podataka zakonskih propisa u sigurnosnom sektoru na razini Bosne i Hercegovine. Pored toga ovaj projekt osigurava brz i jednostavan pristup službenim verzijama zakona u BiH, Federaciji BiH i Republici Srpskoj. U bazu podataka unose se klasificirani podaci prema različitim kriterijima i mjerilima, kao i svi relevantni zakoni za rad policijskih tijela Bosne i Hercegovine. Web-portal projekta pruža sofisticirane mogućnosti pretraživanja propisa dodavanje novih zakona i drugih propisa, logičko povezivanje dokumenata, te mnoge druge neophodne funkcionalnosti, koje pomažu i olakšavaju rad svim korisnicima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI I DONOŠENJE PODZAKONSKIH AKATA

Agencija za policijsku podršku uz konsultaciju s Ministarstvom sigurnosti BiH izradila je Prijedlog pravilnika o uniformi i opremi pripadnika policijskih tijela u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu, koji uvodi u ovu oblast najbolje europske i domaće 107irector. Prijedlog navedenog pravilnika o uniformi i opremi pripadnika policijskih tijela u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu upućen je Ministarstvu sigurnosti BiH u daljnju proceduru donošenja.

Također, Agencija je izradila Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o policijskoj iskaznici i policijskoj znački i dostavila ga policijskim tijelima BiH na mišljenje

U okviru pružanja informatičke i pravne podrške Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH sačinjen je Nacrt sporazuma o uspostavi informacijskog sustava za evidenciju opreme i materijalno-tehničkih sredstava.

Da bi u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH Agencija u potpunosti preuzela nadležnosti u oblasti provođenja tenderskih procedura zajedničkih javnih nabava naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila Pravilnik o provođenju postupaka zajedničke javne nabave i osnivanje središnjeg nabavnog tijela, kao što je uradila i Odluku o osnivanju Središnjeg nabavnog tijela policijskih tijela Bosne i Hercegovine.

Cijeneći navedeno, Agencija je izradila Prijedlog sporazuma o provođenju postupaka javnih nabava za potrebe policijskih tijela BiH i isti uputila svim policijskim tijelima BiH na razmatranje i potpisivanje.

Agencija je izradila i Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabava i roba, usluga i radova u Agenciji za policijsku podršku, koji je od važnog značaja i primjenjuje se kod nabave roba, usluga ili radova.

U skladu s člankom 26. stavkom (1) točke d) Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 36/08), Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 62/14), te Naputkom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 44/15) urađen je Srednjoročni plan 2016. – 2018. Agencije za policijsku podršku.

Plan integriteta 2015. – 2018. Agencije za policijsku podršku usklađen je s novom državnom Strategijom za borbu protiv korupcije, kao i s metodologijom, modelom i smjernicama za izradu i provođenje Plana integriteta, koji je donesen na sastanku radne skupine 23.10.2015. godine.

Od strane Agencije za prevenciju i borbu protiv korupcije stiglo je pozitivno mišljenje 2. 11. 2015. godine na isto.

Paralelno s tim, formirano je i „Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Plana integriteta 2015. – 2018. u Agenciji za policijsku podršku“, koje prati i izvještava o provođenju istog.

Agencija za policijsku podršku redovno izvršava svoju zakonsku obvezu „sudjeluje u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH“.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za policijsku podršku nema nadležnost zaključivanja međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Napredak u oblasti europskih integracija, odnosno učlanjenje BiH u Europsku uniju, su najvažniji politički ciljevi Vijeća ministara BiH. Kao država sa statusom potencijalne kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu suradnje s Europskom unijom.

Europska unija je u prosincu 2014. godine započela novi pristup prema Bosni i Hercegovini, koji predviđa novi redoslijed uvjeta kako bi zemlja napredovala k EU i riješila preostale društveno-ekonomske izazove s kojima se suočava. Ovo je dovelo do stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) između Bosne i Hercegovine i Europske unije 1. lipnja 2015. godine. SSP je zamijenio Privremeni sporazum (PS) koji je bio na snazi od 2008. godine. U srpnju zemlja je usvojila Reformsku agendu čiji je cilj borba protiv teške društveno-ekonomske situacije i unapređenje reformi pravosuđa i državne uprave. Provedba agende je započela. Da bi EU uzela u razmatranje zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine neophodan je značajan napredak u provođenju Reformske agende.

U Izvješću o napretku BiH u 2015. godini u glavi: Europski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: Policija, navedeno je:

„Policijske agencije širom zemlje i dalje grade svoje kapacitete. Operativan je sustav elektroničke razmjene podataka između policijskih i tužiteljskih registara i neki njegovi tehnički aspekti se ažuriraju i popravljaju. Međutim, neke zakonodavne odredbe sprečavaju razvoj učinkovitog institucionalnog okvira na državnoj razini. Opći nedostatak koordinacije i suradnje između tijela za provođenje zakona umanjuje sposobnost policije da pruži puni raspon usluga. Još uvijek nisu usvojeni propisi koji bi poboljšali pravni okvir za rad policije. Dok zakonodavstvo osigurava nezavisan i transparentan nadzor nad radom policije, uključujući i mehanizme javnih žalbi, njegovo provođenje u praksi je često puno nedostataka. Potrebno je stoga uložiti više truda u ograničenje nedozvoljenog utjecaja, naročito u imenovanju visokih policijskih službenika, te u pitanja nejasnih pravila i općeg nedostatka suradnje i koordinacije između policijskih agencija i tijela. Potrebno je usvojiti propis kojim

se uređuju prava pristupa podacima i bazama podataka. Potrebno je kadrovski popuniti razne agencije i tijela za provođenje zakona“.

Ovo je kratka i precizna ocjena koju je dala Europska komisija.

Potpuno provođenje reforme policije, koje u praksi znači potpuno provođenje Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, predstavlja srednjoročni prioritet iz dokumenta Europsko partnerstvo i naveden je u Akcijskom planu koji je usvojilo Vijeće ministara BiH (EP 3.SP.175 glava: Europski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: policija).

Imajući u vidu gore navedene ocjene napretka Europske komisije, neophodno je uložiti dodatne napore svih relevantnih institucija BiH kako bi se ovaj proces što prije završio. U tom smislu postizanje pune operativne osposobljenosti Agencije i izvršavanje svih zakonom propisanih nadležnosti je planski prioritet, a osnovna politika sažeta u formuli „3K“: komunikacija, kooperacija i koordinacija s policijskim i drugim tijelima BiH.

U Agenciji se primjenjuje Pravilnik o internoj kontroli i Akcijski plan za upravljanje rizicima s ciljem efikasnog financijskog upravljanja i kontrole, kao obveza propisana Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, Strategiji i akcijskom planu za provođenje javne interne financijske kontrole u institucijama BiH zasnovanih na modelu PIFC-a (Public Internal Financial Control), odnosno načelima *acquis communautaire*. To je istovremeno institucionalni doprinos provođenju Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te reformi javne uprave BiH.

Također, Plan integriteta 2016. – 2018. ili plan prevencije i suzbijanja korupcije koji je donio direktor Agencije je važan korak u postizanju institucionalne sposobnosti upravljanja rizicima od korupcije. Posebna komisija prati i izvještava o provođenju plana. Osim provođenja obveza propisanih Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, državnom strategijom za borbu protiv korupcije i akcijskim planom za njeno provođenje, Agencija je na ovaj način poduzela konkretne mjere i primijenila preporuke u oblasti borbe protiv korupcije koji su navedeni u brojnim europskim dokumentima.

AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Temeljna policijska obuka

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je u 2015. godini organizirala više obrazovnih ciklusa za pripadnike različitih policijskih agencija, sukladno važećim nastavnim planovima i programima za razinu I i razinu II temeljne obuke.

Ukupan broj polaznika temeljne obuke I. i II. razine u 2015. je 205 kadeta:

Jednogodišnji program temeljne policijske obuke za stjecanje čina policajac trenutno pohađa 100 pripadnika Granične policije BiH, u trajanju 10.8.2015. do 10.8.2016. godine.

Jednogodišnji program temeljne policijske obuke za stjecanje čina policajac uspješno je okončalo 49 pripadnika Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, u razdoblju 7. 4. 2014. do 6.4.2015. godine.

Temeljnu policijsku obuku II. razine za stjecanje čina „mlađi inspektor“ u 2015. okončalo je 20 pripadnika Državne agencije za istrage i zaštitu - SIPA u vremenu 10.8. do 9.12.2015. godine.

Temeljnu policijsku obuku II. razine za stjecanje čina „mlađi inspektor“ u 2015. okončalo je 20 pripadnika Granične policije u razdoblju 10. 8. 2014. do 10.2.2015. godine.

Temeljnu policijsku obuku I. razine za stjecanje čina „policajac“ trenutno pohađa 12 pripadnika Državne agencije za istrage i zaštitu- SIPA u vremenu 9.11.2015. do 9.7.2016. godine.

4 pripadnika policije Brčko Distrikt su okončali temeljnu policijsku obuku za stjecanje čina policajac od 5.5.2014. do 4.5.2015. godine.

Specijalističke obuke i stručna usavršavanja

Broj polaznika specijalističke i stručne obuke u 2015. godini koji su prošli razne vrste specijalističke izobrazbe i stručnog usavršavanja zaključno s 30.11.2015. godine iznosi 2282 polaznika.

- Realizirani su različiti programi stručnih obuka:
- Metodologija provođenja unutarnjih istraga u slučajevima žalbe na rad policije,
- Bliska zaštita VIP osoba,
- Osnovna obuka o zaštiti VIP osoba,
- Improvizirana eksplozivna sredstva,
- Rukovanje oružjem i vještina gađanja – Dopunsko stručno usavršavanje djelatnika SPS, -Metodičko-didaktička obuka ICITAP,
- Osnove pružanja zaštite, Kontrola mase,
- Osnovna obuka o radijaciji i ionizirajućem zračenju,
- Kriminalističko-obavještajni rad, Nesmrtonosne tehnike i kontrola mase,
- Osnovna obuka na temu kontrola prometa,
- Rukovanje s oružjem duge cijevi,
- Temeljna obuka za tehničara protueksplozijske zaštite,
- Odgovarajući tretman pritvorenika u policijskim postajama,
- Orijentacija u prostoru i pretraga terena, Izrada breachinga,
- Obuka instruktora Službe za poslove sa strancima,
- Tehnike i taktike vezivanja službenim lisicama i pretres osobe,
- Postupanje s improviziranim eksplozivnim sredstvima i dr.

Polaznici obuka su bili policijski službenici Državne agencije za istrage i zaštitu - SIPA, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Granične policije BiH, Sudbene policije, Službe za strance, Obavještajno-sigurnosne agencije, predstavnici različitih državnih institucija, policijski službenici entitetskih i nižih razina.

U realizaciji specijalističkih i stručnih obuka sudjelovali su predavači, mentori instruktori naše agencije, ali i eksperti za razne oblasti iz svih policijskih agencija BiH, Oružanih snaga BiH, ICITAP-a i dr.

2. Stručno usavršavanje predavača, mentora, instruktora i ostalih državnih službenika Agencije u 2015. godini realizirano je kroz više desetina programa u zemlji i inozemstvu

Prezentacija o mogućnostima EOD tehničara Oružanih snaga BiH u Rajlovcu, Specijalno tjelesno obrazovanje i tehnike samoobrane, studijski posjet Centru za vozačku obuku Policijske akademije Savezne pokrajine Branderburg u Oranienburgu, stručno usavršavanje pod nazivom Bliska zaštita VIP osoba u Mostaru u organizaciji ICITAP i AEPTM, studijski posjet Policijskom konferencijskom centru 'Huis 't Velde' u Warnsveldu, obuka na temu „Tehnike intervjuiranja“ u organizaciji INTERPA, obuka na temu „Javna sigurnost – kriminalistička obrada lica mjesta“ koja se održavala u Kairu, Egipat, studijski posjet Centru za policijski trening Republike Austrije (Federal Police Training Centre – SIAK) u okviru Programa razmjene Europskog policijskog koledža (CEPOL-a) (1), pohađanja obuke „Train the trainers“ u Švicarskoj, Svjetsko prvenstvo u malom nogometu za policijske agencije u Poljskoj, WISPA 2015 – Krakow, Zaštita ljudskih prava s posebnim osvrtom na položaj Roma, Italija, obuke na temu Kriminalističko-obavještajni rad, obuka Zbrinjavanje povreda u taktičkim situacijama u Sarajevu u organizaciji ICITAP BIH.

Međunarodna suradnja se ogledala i kroz suradnju s CEPOL-om u sklopu programa policijske razmjene u Njemačkoj, Austriji, Makedoniji i Češkoj Godišnja konferencija INTERPA 25. -

27. 5. 2015. u Abu Dabiju, Saudijska Arabija, Ljetna akademija OSCE, austrijski studijski centar za mir i rješavanje konflikata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Podzakonski akti doneseni u Agenciji u 2015. su slijedeći:

- Pravilnik o uvjetima i načinu uporabe službenih specijaliziranih vozila u agenciji (broj 19-6.2-02-2-422-6/14 od 22.7.2015.)
- Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti kadeta (broj 19-6.2-02-2-316-1/15 od 4.9.2015.)
- Pravilnik o unutarnjem redu u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (broj 19-6.2-02-2-316-2/15 od 4. 9. 2015.)
- Pravilnik o sadržaju, obliku i izgledu osobnog kartona kadeta (broj 19-6.2-02-2-421-1/15 od 19.11.2015.)
- Pravilnik o provođenju zakona o zaštiti osobnih podataka u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (broj 19-6-02-2-488-1/15 od 30.12.2015.)
- Odluka o obvezi nošenja radnih uniformi (broj 19-6.2-02-2-191-1/15 od 22.5.2015.)
- Odluka o imenovanju prvostupanijske disciplinske komisije za provođenje postupka disciplinske odgovornosti kadeta Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (broj 19-6.2-02-2-316-4/15 od 4.9.2015.)
- Odluka o imenovanju drugostupanijske disciplinske komisije (broj 19-6.2-02-2-316-3/15 od 4.9.2015.)
- Odluka o imenovanju disciplinskog tužitelja Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (broj 19-6.2-02-2-316-5/15 od 4.9.2015.).

EUROPSKE INTEGRACIJE

Aktivnosti Agencije vezane za europske integracije sastojale su se u redovitom polugodišnjem izvještavanju i pregledu realizacije aktivnosti Akcijskog plana i prioriteta Europskog partnerstva, uz opis trenutnog stanja aktivnosti iz domena Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova.

Agencija je dala značajan doprinos u realiziranju prioriteta Akcijskog plana Europskog partnerstva jer je izravno sudjelovala u provedbi jednog od propisanih prioriteta iz područja policije, a to je kadrovsko jačanje SIPA-e, Granične policije i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela kroz uspješno realizirane obuke pripadnika navedenih policijskih agencija.

Agencija je nastavila aktivnosti započete u 2014. godini vezano uz implementaciju IPA projekata (EU potpora provedbi zakona) preko suorganizacije i provedbe specijalističkih programa usavršavanja policijskih i državnih službenika.

Kroz IPA program je uspostavljena i nastavljena suradnja Agencije sa Sveučilištem primijenjenih policijskih znanosti u Oranienburgu, savezna država Brandenburg, a vezano za usavršavanje predavača i instruktora u opremanju streljane i treningu sigurne vožnje.

U tijeku su aktivnosti vezane za realizaciju sustava elektroničkog učenja na daljinu (e-learning). Implementacija sustava s data centrom će biti u sjedištu Agencije, u novom objektu u Rodoču bb, koji je u izgradnji. Isti sustav će biti implementiran u Graničnoj policiji (u sjedištu i terenskim postrojbama), SIPA-i u sjedištu i regionalnim uredima, te u Direkciji za koordinaciju u sjedištu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirano za 2015. godinu se odnosilo na provedbu i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranju daljnjeg procesa jačanja Agencije u smislu opremanja Agencije, kadrovskom usavršavanju, izmjenama i dopunama nastavnih planova i programa radi optimizacije nastavnog procesa za pripadnike različitih policijskih agencija, stručnom educiranju, donošenju podzakonskih akata, te suradnja s domaćim i stranim institucijama.

Bitan programski zadatak Agencije je višegodišnji kapitalni projekt izgradnje kompleksa objekata za trajni smještaj, vrijednog 8 milijuna maraka. Izgradnja je započela 1.4.2014. godine sukladno Ugovoru o izgradnji (5.796.002,40 KM) i Ugovoru o nadzoru nad radovima (53.840.00 KM). U 2015. godini izvedeno je radova u vrijednosti 1 114 885,58 KM.

Realizacija projekta na temelju Informacije o potrebi izgradnje i procjeni troškova izgradnje objekta za potrebe Agencije koju je Vijeće ministara BiH prihvatilo na 135. sjednici od 19.10.2010. godine. Realizacijom projekta bit će trajno riješeno pitanje prostornih kapaciteta (učionice, kabineti, poligoni, dvorane, amfiteatar itd.) za provedbu programa obuke i specijalističkog stručnog usavršavanja policijskih službenika različitih policijskih agencija u Bosni i Hercegovini.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

R.b.	VRSTA RASHODA	Odobreno za 2015.	Realizirano
I	TEKUĆI RASHODI	2.299.000	1.922.039 ili 86%
1.	Bruto plaće i naknade	1.252.000	1.176.667 ili 94%
2.	Naknade troškova uposlenih	202.000	158.893 ili 79%
3.	Putni troškovi	30.000	20.241 ili 68%
4.	Izdaci poštanskih i tel. usluga	23.000	13.241 ili 58%
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	78.000	53.449 ili 69%
6.	Nabava materijala	500.000	338.266 ili 68%
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	41.000	25.450 ili 64%
8.	Troškovi zakupa	70.000	62.506 ili 90%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	34.000	22.838 ili 68%
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	12.000	6.737 ili 56%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	57.000	43.751 ili 77%
II	KAPITALNI IZDACI	1.915.000	1.227.054 ili 64%
1.	Nabava zemljišta	-	-
2.	Nabava građevina	1.800.000	1.116.584 ili 18%
3.	Nabava opreme	115.000	110.470 ili 96%
	UKUPNO:	4.214.000	3.149.093 ili 75%

Godišnji obračun rashoda za 2015. godinu još uvijek nije u konačnoj verziji (rok za dostavu je 29. 2. 2016. godine).

AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA

UVODNI DIO

Izvršavajući obveze iz svojih zakonom propisanih nadležnosti, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja (u daljnjem tekstu: Agencija) se, i u protekloj godini, potvrdila kao značajan segment u oblasti sigurnosti. Naglasak je stavljan na unapređenje i afirmaciju forenzičkih aktivnosti u funkciji Tužiteljstva i Suda BiH, kantonalnih i okružnih tužiteljstava, te na odgovarajući doprinos efikasnijem operativnom radu policijskih agencija i drugih sigurnosnih struktura. U navedenom smislu, iako kadrovski popunjena 50% u odnosu na postojeću sistematizaciju, postignuti su zapaženi rezultati u

forenzičkim vještačenjima složenih predmeta, uspostavljanju projektiranih laboratorijskih kapaciteta i modernizaciji postojećih, uz stvaranje pretpostavki za daljnji razvoj Agencije. Također, nastavljeno je s pripremama Agencije i njenih laboratorija za akreditaciju prema međunarodnom standardu BAS EN ISO /IEC 17025:2006 i provođenju aktivnosti na dobivanju statusa člana u „ENFSI“ (European Network of Forensic Science Institutes). Djelovanje Agencije u sektoru sigurnosti, ali izvan policijskih struktura, kontinuiranim povećanjem opsega i kvalitete rada potvrdilo je realne pretpostavke za objektivno, stručno i nepristrano forenzičko vještačenje. Istovremeno, nametnulo je potrebu daljnjeg jačanja kapaciteta Agencije za što uspješnije provođenje zakonom propisanih nadležnosti, uspostavljanjem i stavljanjem u funkciju preostalih laboratorijskih kapaciteta i nužnost kadrovskog popunjavanja.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Postupajući po strateškom dokumentu Agencije, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 72. sjednici održanoj dana 28.11.2013. godine, Agencija je u ovom izvještajnom razdoblju bila angažirana na realizaciji ciljeva definiranih ovim dokumentom: nabava sofisticirane opreme za forenzička ispitivanja i vještačenja, prijem, obuke i stručno usavršavanje kadra od strane eminentnih europskih stručnjaka, uspostava Zakonom propisanih forenzičkih vještačenja i kvalitetno obavljanje osnovne djelatnosti, akreditacija Agencije i prijem u članstvo ENFSI. Imajući u vidu da je u prvih šest mjeseci 2015. godine bilo na snazi privremeno financiranje, zbog čega je kasnilo planirano materijalno-tehničko opremanje Agencije, može se konstatirati da je Agencija uspjela da ostvari dobre rezultate u radu i visok stupanj realizacije Programa rada za 2015. godinu.

Opremljen je i pušten u rad Laboratorij za kemijsko-fizička vještačenja, u Laboratoriju za biološka vještačenja i DNK analizu pripremljena jedna linija rada za DNK analizu i osigurani tehnički preduvjeti za početak rada Laboratorija za daktiloskopska vještačenja. Laboratorij za vještačenja kompjuterskih sustava - nabavljen je dio opreme za uspostavu nove metode vještačenja koju ne provodi ni jedna forenzička institucija u regiji.

Laboratorij za vještačenje kompjuterskih sustava, Laboratorij za vještačenje glasa i audiozapisa, Laboratorij za grafološka/grafoskopska vještačenja, Laboratorij za vještačenje foto i videomaterijala, kao i Laboratorij za kemijsko-fizička vještačenja radili su vještačenja po naredbama Tužiteljstva BiH, Suda BiH, kantonalnih tužiteljstava i sudova, okružnih tužiteljstava, općinskih i okružnih sudova, te drugih policijskih agencija. Svakodnevno se zaprimaju novi predmeti, te se proces vještačenja u Agenciji kontinuirano obavlja, uz napomenu da je u pet naredbi traženo kombinirano vještačenje po dva laboratorija. U sljedećoj tabeli je prikazan broj zaprimljenih i završenih predmeta za isti izvještajno razdoblje u 2014. i 2015. godini.

	1. 1. – 31. 12. 2014.	1. 1. – 31. 12. 2015.
Broj zaprimljenih predmeta	80	135
Broj završenih predmeta	69	125

U pogledu broja tragova koji su bili predmet vještačenja u Laboratoriju za vještačenje kompjuterskih sustava vještačeno je 25.799 različitih optičkih medija, 92 računala, 128 mobilnih telefona i SIM kartica, 78 eksternih medija i 19 različitih uređaja (ruteri, printeri, tableti, memorijske kartice i dr.).

U Laboratoriju za grafološko/grafoskopsko vještačenja ukupno je vještačen 191 komad novčanica raznih valuta i apoena, 69 omota za optičke medije, 3 otiska pečata, 42 potpisa, te više stotina stranica rukopisa – pisanog materijala.

U Laboratoriju za vještačenje glasa i audiozapisa vještačeno je 12 CD/DVD-ova s nekoliko GB audiozapisa. U ovom laboratoriju, jedinstvenom u BiH, vještače se tragovi najsloženijih kaznenih djela pribavljeni i primjenom posebnih istražnih radnji u predmetima koji se vode pred Sudom BiH.

U Laboratoriju za foto i videovještačenja vještačeno je 62 CD/DVD-ova, 5 USB-ova i 1 VHS kaseta, s više stotina fajlova.

U Laboratoriju za kemijsko-fizička vještačenja, koji je s radom počeo sredinom 2015. godine, postupano je po dvije naredbe nadležnih tužiteljstava za vještačenje narkotika. Pored ostalog, u ovom laboratoriju vrše se i vještačenja sadržaja tetrahidrokanabinola (THC) u biljci Cannabis sativa i njenim proizvodima. U skladu sa zakonskom regulativom BiH, gdje je sadržaj THC-a limitiran na 0,2% u suhoj materiji biljaka, vještači se semikvantitativnom metodom na tankoslojnoj hromatografiji (TLC).

Uz porast ukupnog broja predmeta za koja su vršena vještačenja u Agenciji, evidentna je i sve veća raznolikost predmeta po vrsti kaznenih djela u kojima su vještaci postupali. Vršena su vještačenja u predmetima kaznenih djela općeg kriminaliteta (od razbojništva, oružanih pljački, iskorištavanja maloljetnika radi pornografije do kaznenih djela ubojstva), u predmetima gospodarskog i finansijskog kriminaliteta, falsificiranje novca, zlouporabe autorskih prava, kaznenih djela u oblasti zlouporabe službenog položaja, mita i korupcije, pa sve do kaznenih djela iz oblasti organiziranog kriminala, ratnih zločina i terorizma.

Uzevši u obzir gore navedeno, Vijeće ministara BiH je prepoznalo potrebe Agencije i dijelom odobrilo dodatno zapošljavanje, što je omogućilo Agenciji da izvrši zapošljavanje dva vještaka, te je od sistematiziranih 52, trenutačno popunjeno 27 radnih mjesta.

U skladu sa strateškim planom, dio aktivnosti bio je usmjeren na proces akreditacije prema međunarodnom standardu BAS EN ISO/IEC 17025:2006, što je bitno za kvalitetno obavljanje forenzičkih ispitivanja i vještačenja, ali i međunarodnu razmjenu podataka u ovoj oblasti. U tom pravcu, a s ciljem uspostavljanja i implementacije navedenog standarda, u Agenciji je izrađena obimna dokumentacija i izvršene planirane pripreme, te je 18.12.2015. godine podnesen zahtjev Institutu za akreditaciju BiH (u daljnjem tekstu: BATA) za odobravanje akreditacije.

U okviru aktivnosti na realizaciji strateškog cilja: stjecanje članstva u Europskoj mreži forenzičkih institucija (ENFSI), četiri laboratorije Agencije (za vještačenje kompjuterskih sustava, za grafološka/grafoskopska vještačenja, za kemijsko-fizička vještačenja i za vještačenje foto i videomaterijala) aplicirale su i dobile poziv za članstvo u ENFSI radnim skupinama. Vještaci dviju laboratorija (Laboratorija za grafološka/grafoskopska vještačenja i Laboratorija za kemijsko-fizička vještačenja) su sudjelovali u „ENFSI Proficiency testovima“, a vještaci Laboratorije za vještačenje kompjuterskih sustava i Laboratorije za vještačenje foto i videomaterijala se pripremaju za međulaboratorijsko testiranje.

Da se u Agenciji radi u skladu s najvišim standardima pokazuju i uzastopna, pozitivna finansijska revizorska izvješća. Ured za reviziju institucija BiH, krajem svibnja 2015. godine, izvršio je završnu reviziju finansijskog poslovanja Agencije za 2014. godinu, te je istaknuto da su finansijska izvješća Agencije prikazana fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza, prihoda i rashoda na 31.12.2014. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završila na navedeni datum u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvješća. S tim u vezi, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 12. sjednici, održanoj 10.12.2015. godine, usvojio je zaključak: „Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.“⁴

⁴ Također, ističemo da je za 2013., 2012. i 2011. godinu Dom naroda PS BiH, na osnovu revizorskih izvješća usvojio zaključak kojim javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.

U proteklom razdoblju u Agenciji su sačinjena dva značajna dokumenta, i to: Strateški plan opremanja Agencije za razdoblje 2015. – 2017. godine i Srednjoročni plan rada Agencije za 2016. - 2018. godinu.

Polazeći od značaja, aktivnost i specifičnih nadležnosti, Agencija je, kroz dosadašnje razdoblje, uspostavila kontinuiranu suradnju s agencijama i institucijama za provođenje zakona u BiH, naročito s Tužiteljstvom i Sudom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnom policijom, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, kantonalnim i okružnim tužiteljstvima, te drugim nadležnim institucijama. Radi znanstveno-istraživačkog, edukativnog i tehničkog jačanja vlastitih kapaciteta ostvarena je suradnja i s drugim institucijama kao što su: Institut za genetičko inženjerstvo i biotehnologiju iz Sarajeva, Zavod za sudsku medicinu RS iz Banje Luke, Zavod za javno zdravstvo FBiH, Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH i Institut za akreditiranje BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Bazirajući rad na zakonom definiranim nadležnostima, Agencija je poseban značaj u ovom izvještajnom razdoblju dala aktivnostima na uspostavljanju Laboratorije za biološka vještačenja i DNK analizu i Laboratorije za daktiloskopska vještačenja. Napominjemo da se odredbom Prumskog sporazuma zahtijeva da zemlje u procesu pridruživanja Europskoj uniji moraju ispuniti međunarodne zakonodavne i druge standarde, naročito kad su u pitanju laboratorije za analizu DNK-a i otiske prstiju.

Kako je od osnivanja Agencije, tako i u ovom razdoblju, jedna od osnovnih obveza permanentno praćenje i primjena zakonskih i podzakonskih propisa koji reguliraju oblast sigurnosti u BiH, kao i oblast forenzičkih ispitivanja i vještačenja, a sve s ciljem što bolje organizacije rada Agencije i uvjeta za provođenje zakonom propisanih nadležnosti. U Agenciji je u tijeku postupak akreditacije u skladu sa standardom BAS EN ISO/IEC 17025:2006, te je shodno tome izrađeno i usvojeno niz akata (Poslovnik o sustavu upravljanja kvalitetom, pravilnici, 19 procedura, više instrukcija za rad u laboratorijama, upute), a koji su obvezni u postupku akreditacije. U skladu s navedenim i poduzetim obavezama u izvještajnom razdoblju pristupilo se izradi određenog broja podzakonskih akata, te ugovora, rješenja, odluka, ovlasti, potvrda, uvjerenja i drugih akata po različitim osnovama. Inače, u Agenciji je tijekom 2015. godine zaprimljeno 1377, a otpremljena 903 akta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA I EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja ostvarila dobru međunarodnu suradnju kako sa susjednim zemljama tako i s drugim zemljama Europske unije. S tim u vezi, na inicijativu Agencije, Ministarstvo sigurnosti BiH je potpisalo dva protokola o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja, jedan s Ministarstvom unutarnjih poslova Crne Gore, a drugi s Ministarstvom unutarnjih poslova Republike Srbije, čime je otvorena mogućnost direktne stručne suradnje Agencije s Forenzičkim centrom Crne Gore i NKTC MUP-a Republike Srbije. Aktivnosti vezane za zaključivanje sličnih protokola s forenzičkim centrima: R. Hrvatska, R. Slovenija i B.J.R. Makedonija, kao i R. Turske, o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja su u tijeku. Agencija je ostvarila dobru suradnju i s međunarodnim organizacijama, naročito UNODC-om, DCAF-om, EUROPOL-om, SEPCA-om, CEPOL-om i drugim institucijama i nevladinim organizacijama koje surađuju u ovoj oblasti, prije svega kroz projekte pretpristupnih instrumenata.

Menadžment Agencije je u izvještajnom razdoblju uspio osigurati stručne seminare, prezentacije, konferencije, dodatne specijalizirane obuke i edukacije za vještace kako u

laboratorijama Agencije, tako i u inozemstvu. Zaposlenici Agencije su, prema Planu obuka za 2015. godinu, a radi usavršavanja za rad u laboratorijama, bili na edukaciji u forenzičkim centrima susjednih i europskih zemalja (obuka o korištenju programa i opreme PC-3000 UDMA za rad na neispravnim hard diskovima u Rostovu, obuka o korištenju programa AMPED FIVE za vještačenje foto i videomaterijala u Trstu, sastanak pravnih eksperata po pitanju DNK-a, u sklopu PCC SEE u Ljubljani, sastanak tematske radne grupe - razmjena informacija u vezi s falsificiranim i lažnim putnim ispravama u Budimpešti, sastanak radne grupe ENFSI-a za dokumente-EDEWG u Glazgovu, u razmjeni policijskih službenika u okviru Europskog programa razmjene 2015 (CEPOL) Moldavija i Malta, konferencija o digitalnoj forenzici u Zagrebu, Radionica - implementacija forenzičkog standarda ISO 17025 u dijelu: interne provjere, korektivne i preventivne mjere u Danilovgradu, Radionica - borba protiv organiziranog kriminala: Međunarodna suradnja u kaznenom postupku u Rimu i dr.).

Isto tako, aktivno se sudjelovalo i na Petom međunarodnom pravnom forumu u Sankt Petersburgu u Rusiji, koji je okupio vodeće svjetske zvaničnike i stručnjake iz oblasti prava, ekonomije, međunarodnih odnosa i forenzičke znanosti. Posebnu pažnju na Forumu imala je sesija „Forenzička ekspertiza – Utvrđivanje činjenica o granici između subjektivnog i objektivnog“ na kojoj je predstavnik Agencije održao izlaganje pod nazivom „Značaj forenzike u radu policije i tužiteljstva, s osvrtom na njihove reforme u Bosni i Hercegovini“. I na Međunarodnom pravnom forumu u Astani, Kazahstan, predstavnik Agencije je na plenarnoj forenzičkoj sesiji održao izlaganje.

U pravcu jačanja forenzičkih kapaciteta, u proteklom razdoblju uspostavljena je suradnja i s renomiranim europskim forenzičkim centrima u Italiji, Srbiji, C. Gori, Sloveniji, Hrvatskoj, Njemačkoj, Turskoj, Španjolskoj, V. Britaniji, Češkoj, Francuskoj, Mađarskoj, Nizozemskoj, Rusiji, Rumunjskoj, Moldaviji, Malti i drugim zemljama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Budući da je proračunski plan Agencije za 2015. godinu manji od očekivanog, menadžment Agencije je bio prinuđen prilagoditi se i odrediti prioritete i ciljeve u skladu s odobrenim sredstvima za kapitalne izdatke. S tim u vezi, u Agenciji je kontinuirano vršena analiza proračunske potrošnje po stavkama i poduzete su sve potrebne aktivnosti vezane za prestrukturiranje odobrenih proračunskih sredstava, te je do 31.12.2015. godine u potpunosti realiziran Plan javnih nabava za 2015. godinu.

Menadžment Agencije je u izvještajnom razdoblju uspio osigurati planirane stručne obuke koje se prvenstveno odnose na vještake i ostale angažirane na poslovima vještačenja u svim uspostavljenim laboratorijama Agencije. Isto tako, po Programu rada Agencije za 2015. godinu, izvršeno je opremanje i puštanje u rad Laboratorije za kemijsko-fizička vještačenja, opremljena je jedna linija rada u Laboratoriji za biološka vještačenja i DNK analizu, te je nabavljen dio opreme za Laboratoriju za daktiloskopska vještačenja, čime su osigurani tehnički preduvjeti za početak rada. Također, Agencija je uspjela dodatno opremiti Laboratoriju za grafološka/grafoskopska vještačenja, a u tijeku je nabava opreme za uspostavu nove metode vještačenja u Laboratoriji za vještačenje kompjuterskih sustava.

U izvještajnom razdoblju su sačinjena sva potrebna dokumenta neophodna za financijsko poslovanje Agencije, kao i dokumenta vezana za izvještavanje i programiranje rada Agencije. Vodeći računa o specifičnosti posla kojim se bavi Agencija, u izvještajnom razdoblju redovno se prisustvovalo i aktivno sudjelovalo na: radionicama, seminarima, obukama koje izvodi ADS BiH i DEI Vijeća ministara BiH, potom radnim sastancima, konzultacijama, konferencijama, edukacijama, stručnim i naučnim posjetima i sl. Pored navedenog, zaposlenici koji rade na poslovima vještačenja u Agenciji neposredno sudjeluju i u dokaznim postupcima na sudu.

U izvještajnom razdoblju Agencija je naročitu pažnju posvetila informiranju Vijeća ministara BiH, te Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH. Transparentnost rada se ogledala, pored ostalog, i u podnošenju redovnih izvješća i programa rada, putem Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeću ministara BiH i dalje u parlamentarnu proceduru. Suradnja sa sredstvima javnog informiranja i građanima, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama, je permanentni zadatak Agencije, što se i implementiralo tijekom 2015. godine, u kojoj je zabilježen pojačan interes za aktivnosti i rad Agencije, kao i broj posjeta službenoj web-stranici Agencije (www.afiv.gov.ba).

Za samo šest godina rada Agencija je izrasla u respektabilnu sigurnosnu instituciju kojoj sve više naredbi na vještačenje dostavljaju tužiteljstva i sudovi sa svih razina vlasti u BiH, a zbog visokih standarda u radu i kvaliteta vještačenja uspjela je da za ovako kratko razdoblje postojanja podnese aplikaciju za akreditaciju BATA-i.

Uzevši u obzir sve naprijed navedeno, može se reći da je Agencija u 2015. godini na vrijeme i kvalitetno realizirala kako obveze iz Programa rada za 2015. godinu tako i sve druge ad hoc aktivnosti koje su proizlazile iz zakonom propisanih nadležnosti.

MEĐUNARODNI UGOVORI

Red . broj	Naziv međunarodnog sporazuma	Nositelj posla	Rok dostavljanja Vijeću ministara BiH	Kratko obrazloženje predloženog sporazuma
1	2	3	4	5
2.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	travanj 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom razdoblju s ciljem potpisivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
3.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Slovenije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	lipanj 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom razdoblju s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Slovenije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
4.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Turske o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	rujan 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom razdoblju s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Turske o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
5.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	studeni 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom razdoblju s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
6.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srbije o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	prosinac 2015.	Potpisan Protokol o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srbije

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobrena proračunska sredstva, njihova namjena i utrošak u Agenciji u 2015. godini, detaljno su opisani u tabeli koja slijedi:

R. br.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj - prosinac 2015. godine	Raspored na neposrednu potrošnju institucije siječanj - prosinac 2015. godine
	1	2	3	4
I.	TEKUĆI IZDACI		1.181.000	1.095.239
1.	Bruto plaće i naknade	611100	725.000	666.354
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	105.000	98.197
3.	Putni troškovi	613100	26.000	24.950
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	15.000	12.944
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	62.000	61.200
6.	Nabava materijala	613400	126.000	125.879
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	12.000	7.813
8.	Troškovi zakupa	613600	-	-
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	69.000	60.916
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	4.000	3.033
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	37.000	33.953
II.	KAPITALNI IZDACI		850.000	849.528
1.	Nabava zemljišta	821100	-	-
2.	Nabava građevina	821200	-	-
3.	Nabava opreme	821300	850.000	849.528
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821300	-	-
5.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	-	-
III.	TEKUĆI GRANTOVI	614000	-	-
UKUPNO PRORAČUNSKI KORISNIK		(I+II+III)	2.031.000	1.944.767

Napomena: Navedeni podaci su preliminarni s obzirom da je rok za završetak obračunskog razdoblja 1. 3. 2016. godine, kada ćemo imati konačne podatke o ostvarenju proračuna za 2015. godinu. Očekivana realizacija odobrenog proračuna za 2015. godinu je 1.944.767 KM ili 96%.

9. MINISTARSTVO OBRANE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Reformske aktivnosti i nastavak izgradnje sustava

a) Tijekom 2015. godine ostvareni su sljedeći rezultati:

Implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti obrane

Shodno članku 9. Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe obrane, tijekom 2015. godine provedene su aktivnosti na povratu pokretne vojne imovine Vladi Federacije BiH, dok Vlada Republike Srpske nije preuzimala pokretnu vojnu imovinu. U dosadašnjem razdoblju prema Vladi Federacije BiH izvršen je povrat 10 333 od ukupno 10 890 stavki ili 94,89% pokretne imovine, a prema Republici Srpskoj 29 592 od ukupno 49 189 stavki ili 60,03%.

Trenutačno se u posjedu OS BiH nalazi 27 neperspektivnih lokacija, i to: na prostoru Federacije BiH 19, a na prostoru R. Srpske osam. Tijekom 2015. godine vladama entiteta su predane četiri lokacije, od toga tri Vladi Federacije BiH i jedna Vladi RS, dok je ukupno 13 lokacija spremno za predaju, i to: na prostoru Federacije BiH devet, a na prostoru R. Srpske četiri.

Aktivnosti osiguranja imovine na neperspektivnim lokacijama, koje nisu preuzete, uzrokuju trošenje resursa kojima raspolaže Ministarstvo obrane BiH.

Nastavljena je implementacija i razvoj sustava planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja.

Proces jačanja systemske osnove i razvoja operativnih sposobnosti suradnje između civilnih i vojnih struktura je bio stalan i kontinuiran.

Tijekom 2015. godine postignut je značajan napredak u pogledu izrade systemskih dokumenata. Izrađeno je sedam pravilnika, tri naputka, jedna instrukcija, jedan protokol i pet različitih doktrinarnih publikacija. U završnoj fazi izrade je devet pravilnika i veliki broj doktrinarnih publikacija. Ova systemska dokumenta tretiraju različite funkcionalne oblasti i značajno će doprinijeti jačanju osnove obrambenog sustava.

Aktivnost koordinacije upravljanja zračnim prostorom BiH, u oblastima zaštite i upravljanja zračnim prostorom, te koordinacijom aktivnosti kontrole leta za 2015. godinu realizirana je u planiranom opsegu. U ovoj oblasti ostvarena je značajna i plodonosna suradnja s NATO-ovim i EUROCONTROL-ovim tijelima.

Nastavljen je rad i realizirane su planirane aktivnosti na projektu Balkanskog pristupa protuzračnoj obrani (Balkan Regional Approach to Air Defense – BRAAD).

Opseg suradnje s EUFOR-om u oblasti korištenja lokacija OS BiH, tijekom 2015. godine, bio je na planiranoj razini.

b) *Aktivnosti na završetku izrade dokumenta „Pregled obrane BiH“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH“ za razdoblje 2015. – 2025.*

Na osnovu zaključka Predsjedništva BiH, Ministarstvo obrane BiH je, tijekom 2015. godine, započelo analizu i rad na dokumentu „Pregled obrane“. Analizirano je i usuglašeno pet poglavlja dokumenta i izvršene pripreme za šesto poglavlje u kojemu je bilo najviše neusuglašenih pitanja. Predsjedništvo BiH je zadužilo Ministarstvo obrane da postignute rezultate na izradi dokumenta dostavi do 29. 2. 2016. godine. U tijeku su intenzivne aktivnosti na predmetnom materijalu.

2. Međunarodne aktivnosti

a) *Aktivnosti pridruživanja NATO-u*

Aktivnosti pridruživanja NATO-u, tijekom 2015. godine, odvijale su se kroz utvrđene procese, programe, planove i druge oblike suradnje.

U okviru procesa planiranja i revizije (PARP) težišne aktivnosti, tijekom 2015. godine, bile su usmjerene na izradu odgovora na PARP upitnik 2014.

Na osnovu odgovora na PARP upitnik 2014 razmatran je, usuglašen i prihvaćen tekst Prijedloga PARP procjene za BiH za 2015. godinu.

Kroz PARP procjenu 2015, od strane NATO-a, pozitivno je ocijenjena implementacija trenutačnog seta Partnerskih ciljeva suradnje BiH – NATO. Implementacija ciljeva procentualno iznosi 95%, čime je nastavljen pozitivan trend iz prethodne godine.

Kroz Koncept operativnih sposobnosti (OCC), kao sastavni dio PARP procesa, deklarirane su tri pješadijske čete, logistička četa, vod za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava (EOD vod), vod vojne policije, vod veze, vod inženjerije, artiljerijska baterija i specijalizirani timovi službe podrške.

Kao snage koje su osposobljene za upućivanje u operacije podrške miru deklarirani su pješadijska četa, EOD vod i vod vojne policije.

Program suradnje MO i OS BiH s NATO-om za 2015. god sastojao se od 138 aktivnosti i 194 događaja. Na ovim aktivnostima i događajima sudjelovalo je 230 pripadnika MO i OS BiH.

Opseg realizacije Programa suradnje iznosi 89,69%, što je za 5,69 % procenata više u odnosu na 2014. godinu, uz to se mora naglasiti da su, tijekom 2015. godine, pripadnici MO i OS BiH sudjelovali na 62 događaja više u odnosu na 2014. godinu.

b) Mirovne misije u inozemstvu

Pripadnici Oružanih snaga Bosne i Hercegovine su, tijekom 2015. godine, sudjelovali u tri međunarodne misije podrške miru u inozemstvu, a to su:

- Mirovna misija UN-a u Demokratskoj Republici Kongo;
- Multidimenzionalna integrirana stabilizacijska misija UN-a u Republici Mali;
- NATO vođena operacija podrške miru „Odlučna podrška“ u Islamskoj Republici Afganistan.

Trenutačno kontingent Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru broji 62 pripadnika.

U organizacijsko-stabilizacijskoj misiji UN-a, u Demokratskoj R. Kongo (MONUSCO), sudjeluje pet pripadnika OS BiH. U studenome 2015. godine izvršena je redovna zamjena kontingenta, tako da je u misiji trinaesti kontingent upućen na razdoblje od jedne godine.

U Multidimenzionalnoj integriranoj stabilizacijskoj misiji UN-a, u Republici Mali (MINUSMA), sudjeluju dva stožerna časnika. Druga rotacija stožernih časnika OS BiH je upućena u studenome 2015. godine.

U operaciji podrške miru „Odlučna podrška“ u Afganistanu sudjeluje:

- osam časnika iz sastava OS BiH. Časnici su raspoređeni u sastavu Zapovjedništva za obuku, savjetovanje i pomoć „Sjever“, u bazi Marmal. Mandat jedne rotacije stožernih časnika iz OS BiH traje šest mjeseci. Trenutačno je u misiji treća rotacija, koja je upućena u kolovozu 2015. godine;
- dva stožerna podčasnika iz sastava OS BiH koji su raspoređeni u sastavu Zapovjedništva za obuku, savjetovanje i pomoć „Sjever“ u bazi Marmal. Mandat jedne rotacije traje šest mjeseci. Trenutačno je u misiji druga rotacija, koja je upućena u rujnu 2015. godine; i
- Pješadijska jedinica koja broji 45 pripadnika i raspoređena u sastavu Zapovjedništva američkih snaga u misiji u Bagramu. Mandat jedne rotacije pješadijske jedinice OS BiH traje šest mjeseci. Trenutačno je u misiji druga rotacija, koja je upućena u lipnju 2015. godine.

c) Bilateralna i regionalna suradnja

Ministarstvo obrane BiH je, za 2015. godinu, potpisalo planove /programe bilateralne obrambene suradnje s 18 zemalja: Austrija, Bugarska, Francuska, Hrvatska, Danska, SR

Njemačka, Grčka, Italija, Makedonija, Crna Gora, Nizozemska, Norveška, Rumunjska, Slovenija, Srbija, Švedska, Turska i SAD (Vojska vojsci (Mil to Mil)). Od ukupno planiranih 241 aktivnosti realizirano je 210 ili 87,13%. U ovim aktivnostima sudjelovalo je ukupno 1495 pripadnika MO i OS BiH.

U tijeku 2015. godine pripadnici MO i OS BiH sudjelovali su u radu i ostvarili suradnju u okviru regionalnih inicijativa:

- Forum ministara obrane zemalja J/I Europe SEDM;
- Forum za obrambenu suradnju zemalja Zapadnog Balkana (SEEC);
- Američko-jadranska povelja (A-5);
- Konferencija načelnika stožera balkanskih zemalja B-9;
- Balkanske medicinske snage BMTF.

Realizirano je ukupno 19 aktivnosti s ukupno 144 sudionika iz sastava MO i OS BiH.

3. Civilno-vojna suradnja

a) Pomoć civilnim strukturama vlasti

Tijekom 2015. godine realizirane su brojne aktivnosti pomoći civilnim strukturama vlasti na teritoriju BiH, kroz:

- pomoć civilnim vlastima u spašavanju ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i drugih katastrofa;
- medicinsku evakuaciju (MEDEVAC) i druge aktivnosti spašavanja i pomoći zračnih snaga OS BiH;
- podršku ceremonijalnim i svečanim aktivnostima institucija vlasti;
- koordinaciju aktivnosti civilno-vojne suradnje u oblasti zrakoplovstva s civilnim strukturama u BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om;
- suradnju s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i predstavnicima drugih država u pogledu podrške njihovim aktivnostima;
- suradnju s predstavnicima NATO-a, međunarodne zajednice u BiH i zemalja članica NATO-a, u cilju izgradnje kapaciteta u oblasti vojne pomoći institucijama vlasti, te vladinim i nevladinim organizacijama u širokom spektru funkcija;
- planirane i realizirane aktivnosti obuke i vježbi združenih civilno-vojnih struktura u oblasti civilno-vojne suradnje;
- ostalu pomoć civilnim tijelima vlasti u BiH i opću civilno-vojnu suradnju (udruženja građana, sportska društva itd.).

Tijekom 2015. godine odobreno je ukupno 516 zahtjeva za pružanje vojne pomoći civilnim tijelima.

b) Razminiranje

Tijekom 2015. godine OS BiH su razminirale ukupno 2 839 491m² ili 70,60% od ukupnog plana protuminskih akcija za 2015. godinu.

Deminerski resursi Oružanih snaga BiH bili su angažirani na ukupno 60 deminerskih projekata, od čega u Federaciji BiH 37, Republici Srpskoj 16 i Brčko Distriktu sedam.

U procesu razminiranja utrošeno je 4.827.134,70 KM, što pokazuje da je cijena jednog m² razminirane površine iznosila 1,70 KM (u cijenu nisu uračunate plaće vojnika, s uračunatim plaćama cijena jednog m² razminirane površine iznosi 3,10 KM).

4. Obuka

Od ukupno planiranih 1561 pripadnika MO i OS BiH tijekom 2015. godine razne vidove obuke pohađalo je 1517 pripadnika, na 477 događaja, što predstavlja realizaciju od 97,18%.

Od upućenog broja 368 su pripadnici MO BiH (od čega je 81 žena) ili 24,25%, a 1149 su djelatne vojne osobe (od čega 29 žena) ili 75,75%. Manji broj upućenih od planiranog rezultat je odgođe aktivnosti od strane organizatora.

Obuku u zemlji je pohađalo 782 pripadnika, a u inozemstvu 735 pripadnika MO i OS BiH.

Razne vidove obuke (tečaj, seminar, konferencija, radionica), na 15 izvanrednih aktivnosti, pohađalo je ukupno 41 pripadnika. Od ukupnog broja polaznika devet su bili pripadnici MO BiH, a 32 djelatne vojne osobe pripadnici OS BiH.

U odnosu na 2014. godinu obuku je, tijekom 2015. godine, pohađalo 302 polaznika više.

5. Funkcionalni sustavi

a) Personal

Težište aktivnosti u oblasti upravljanja personala, tijekom 2015. godine, bilo je usmjereno na:

- aktivnosti prijema, otpusta i upravljanja karijerom postojećeg personala;
- razvoj i jačanje vlastitog sustava tranzicije i zbrinjavanja personala i izgradnju tranzicijskih kapaciteta;
- sjedinjavanje i centralizirano upravljanje personalnom evidencijom pripadnika MO i OS BiH i izrada procedura u vezi s tim;
- ažuriranje i izrada sistemskih dokumenata iz oblasti upravljanja personalom, kao i implementacija politika, smjernica i propisa;
- reguliranje zdravstvenog i MIO pripadnika MO BiH i OS BiH.

Tijekom 2015. godine u procesu tranzicije i zbrinjavanja personala otpušteno i registriralo se 44 osobe. U odnosu na odobrenu razinu popune, utvrđenu Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva obrane BiH, procent popune MO BiH iznosi 81,55%, dok procent popune OS BiH, u odnosu na formaciju, iznosi 90,91%.

b) Logistika

Nastavljene su aktivnosti na rješavanju viškova naoružanja i MiMES-a. Tijekom 2015. godine uništene su sljedeće količine:

- metodom delaboracije i spaljivanja u RzOiU MiMES-a Doboj 1.250,00 tona;
- metodom detonacije i spaljivanja na poligonu Glamoč 585,87 tona.

U tijeku 2015. godine uništeno je ukupno 1.835,87 tona MiMES-a ili 667,17 tona više u odnosu na 2014. godinu.

c) Financije

Realizacija proračuna za 2015. godinu na dan 19. 1. 2016. godine iznosila je 95,24%, od toga je 91,45 % izvršenih plaćanja, a 3,79% se odnosi na narudžbenice za koje treba da se izvrše plaćanja do kraja fiskalne godine.

U tijeku su aktivnosti na realizaciji ugovora potpisanih krajem 2015. godine. Na poziciji kapitalnih izdataka planiranih 7.480.000 KM za remont helikoptera nije utrošeno u 2015. godini, te će biti prenesena u 2016. godinu, jer se radi o višegodišnjem kapitalnom projektu. Obzirom da su u tijeku aktivnosti plaćanja, knjiženja i pripreme vremenskih razgraničenja, stupanj realizacije proračuna će biti veći sa završetkom svih knjiženja.

d) Obavještajno-sigurnosni poslovi

Tijekom 2015. godine distribuirano je ukupno 287 analitičkih produkata raznih tipova, i to:

- za Predsjedništvo BiH 28 informacija,
- za Parlamentarnu skupštinu BiH 17 informacija,
- za ZŠ OS BiH 108 analitičkih produkata, i
- za potrebe MO BiH 48 informacija.

Izvršeno je 255 sigurnosnih provjera i izdano je 617 sigurnosnih rješenja.

Ostvarena je suradnja s komplementarnim službama: SIPA, OSA BiH, FMUP, MUP RS, Granična policija BiH, NATO, EUFOR, te sa segmentima VOR-a.

e) Zapovjedništvo, kontrola, komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

U pogledu aktivnosti uspostavljanja, unaprjeđenja i održavanja komunikacijske i informacijske infrastrukture u tijeku 2015. godine realizirano je sljedeće:

- u planiranom opsegu su realizirane aktivnosti u sklopu projekta „Implementacija i održavanje softvera za obračun i isplatu plaća i naknada i upravljanje ljudskim resursima za potrebe OS BiH - Nadogradnja ISFU sustava“;
- obnavljanje kompjuterske opreme u skladu s planiranim opsegom nabave;
- nabava opreme, licencija i usluga potrebnih za rad sustava K4;
- razvijanje sustava elektroničke pošte kroz otvaranje novih 109 e-adresa na e-mail sustavu MO i OS BiH;
- implementacija sustava za upravljanje dokumentima i podršku poslovnim procesima;
- izrađen idejni projekt za sustav komunikacije zemlja-zrak za letenje na visinama do 3000 m nadmorske visine;
- objavljeno je šest spojnih puteva od javnih telekom operatera te je tako, tijekom 2015. godine, ostvarena ušteda u iznosu od 75.896,00 KM.

Tijekom 2015. godine, u sklopu aktivnosti na implementaciji Pravilnika o korištenju stacionarnih komunikacijskih čvorišta (SKČ), upućen je poziv za potpisivanje ugovora o korištenju SKČ-a prema osam proračunskih korisnika i 20 ostalih (neproračunskih) korisnika.

Po navedenim pozivima potpisano je ukupno 10 ugovora, jedan proračunski korisnik je odbio potpisivanje, a sa 17 korisnika traje postupak pregovaranja.

f) Etika i profesionalizam

Tijekom 2015. godine etika i profesionalizam su razvijani kroz aktivnosti Generalnog inspektorata MO BiH, u sklopu redovnih aktivnosti na provođenju istraga, preliminarnih istraga, pružanja pomoći, administrativnoj ispomoći na provjeri osoba predloženih za postavljenja na dužnosti u MO i OS BiH i provođenju obuke.

g) Vjerske potrebe

Svi pripadnici MO i OS BiH su podržani i ravnopravno tretirani u svojim vjerskim opredjeljenjima.

Posebni dani u vjerskim kalendarima su vjerski obilježeni u MO i jedinicama OS BiH.

Tijekom 2015. godine u MO i OS BiH, pored vjerskih aktivnosti obilježavanja posebnih dana u vjerskim kalendarima, organizirano je institucionalno obilježavanje – za dva bajrama, Uskrs, Vaskrs, te dva božića, čime su ovi vjerski događaji postali događaji približavanja vjernika i boljeg međusobnog razumijevanja pripadnika MO i OS BiH različitih vjera.

Organizirano je više hodočašća za vjernike pripadnike MO i OS BiH, suglasno vjerskim obvezama, običajima i vjerskoj tradiciji u BiH.

Detaljni pokazatelji realizacije aktivnosti po funkcionalnim oblastima nalaze se u prilogima ovog izvješća.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tijekom 2015. godine izrađeni su i upućeni u daljnju proceduru Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odlikovanju.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom 2015. godine zaključeno 19 sporazuma o suradnji u oblasti obrane. Sporazumi su zaključeni s 11 zemalja, i to: Kina, Hrvatska, SR Njemačka, Grčka, Kuvajt, Crna Gora, Pakistan, Srbija, Slovenija (po jedan sporazum), SAD (dva sporazuma) Turskom (pet sporazuma). Pored ovih sporazuma zaključena su još četiri sporazuma s OSCE-om, SEDM-CC, USA-BIH-02 i EU.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Sve navedene aktivnosti jesu ujedno i aktivnosti pridruživanja EU-u u obrambenom smislu. Posebno je potrebno istaknuti uspostavljanje dobre suradnje s EUROCONTROL-om u oblasti kontrole zračnog prostora, u kojoj OS BiH sudjeluje kao dio jedinstvene strukture.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Ministarstva obrane BiH za 2015. godinu sadržavao je ukupno 119 programskih aktivnosti koje su predstavljale osnovu angažmana, a konačna realizacija ilustrirana je u tabeli i dijagramu koji slijede:

BROJ PLANIRANIH PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI PO OBLASTIMA		REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELOMIČNO	NEREALIZIRANO
TEMATSKI	95	74	21	
NORMATIVNI	12	4	6	2
MEĐUNARODNI	12	12		
UKUPNO	119	90	27	2

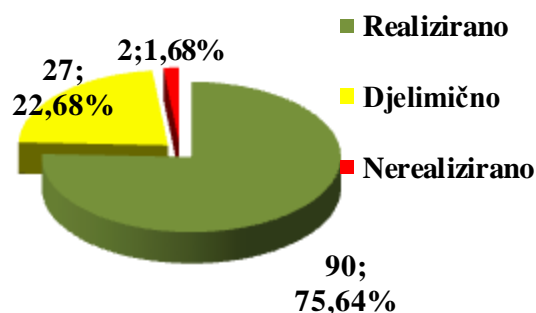


Tabela 1 : Pregled realizacije za 2015. godinu

Dijagram 1 : Pregled realizacije programskih aktivnosti za 2015. godinu

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj 40/15), Ministarstvu obrane BiH su dodijeljena sredstva u iznosu od 286.066.000 KM. Odobreni proračun je oko 1% GDP-a. Struktura troškova bila je nepovoljna. Personalni troškovi čine 85,25% proračuna, operativni troškovi 13,32%, troškovi tranzicije otpuštenog personala ili tekući i kapitalni grantovi 0,14% i kapitalni izdaci 1,28%. S ovakvom strukturom troškova nije bilo moguće realizirati strateške planove poput modernizacije i razvoja OS BiH, niti značajnije investicije u vojnu opremu i infrastrukturu.

III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U PODRUČJU

Institut je nastavio s provedbom aktivnosti kako je utvrđeno „Strategijom razvoja Instituta za intelektualno vlasništvo BiH do 2015“. Imajući u vidu da je legislativna komponenta projiciranog razvoja sustava intelektualnog vlasništva okončana donošenjem zakona i provedbenih propisa kao i postupak za ratificiranje međunarodnih konvencija iz ovoga područja, nastavljeno je s provedbom aktivnosti na razvoju i unaprjeđenju institucionalne i korisničke komponente sustava.

Provedene su aktivnosti prema Programu rada Instituta za 2015. godinu, kojeg je usvojilo Vijeće ministara BiH, i temeljem preuzetih obveza u okviru programa suradnje s međunarodnim organizacijama.

Pokrenuti su i okončani upravni postupci za priznanje prava industrijskog vlasništva, uključujući i postupke za priznanje prava na žig, temeljem Madridskog aranžmana i Protokola uz Madridski aranžman o međunarodnom registriranju žigova, za prava na industrijski dizajn temeljem Haškog sporazuma o međunarodnom registriranju industrijskog dizajna, za priznanje oznake zemljopisnog podrijetla temeljem Lisabonskog sporazuma o zaštiti oznaka podrijetla. Unaprijeđen je IT sustav u Institutu u cilju jačanja podrške korisnicima i unaprjeđenja usluga Instituta.

U području autorskog i srodnih prava pokrenuti su i okončani postupci po zahtjevima za izdavanje dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava. Okončan je postupak po nadzoru nad radom kolektivne organizacije za prava autora muzičkih djela za 2013. godinu i započet nadzor nad radom ove organizacije za 2014. godinu. Objavljen je javni poziv kolektivnim organizacijama i reprezentativnim udruženjima korisnika za dostavljanje prijedloga osoba za uspostavu Vijeća za autorsko pravo, koji je mjerodavan da u području autorskog i srodnih prava određuje primjerenu tarifu za korištenje autorskih djela i predmeta srodnih prava i odlučuje o drugim spornim pitanjima u svezi zaključivanja kolektivnih ugovora.

Realizirane su aktivnosti u okviru međunarodne suradnje sa Svjetskom organizacijom za intelektualno vlasništvo (WIPO), Europskim zavodom za patente (EPO), Zavodom EU za harmoniziranje na unutarnjem tržištu (OHIM), provedene aktivnosti za potpisivanje Memoranduma o bilateralnoj suradnji između Instituta i Zavoda za intelektualno vlasništvo Republike Srbije i Turskog zavoda za patente (TPI).

U okviru međunarodne suradnje s WIPO okončane su aktivnosti, uključujući i testnu fazu, i aktiviran WIPO/IPAS *software* za automatiziranje postupaka za priznanje prava na žig. Predstavnici Instituta sudjelovali su u radu Generalne skupštine država članica WIPO i stalnih komiteta WIPO. Temeljem zahtjeva Instituta WIPO je odobrio prevode tri publikacije na jezike u službenoj uporabi u BiH.

U okviru Programa bilateralne suradnje (BCP) sa EPO za 2015. godinu nastavljene su aktivnosti na izradi aplikativnog *softwarea* za *data base* patenata u Institutu, za koje je EPO angažirao bh. tvrtku. Kako je paralelno implementiran i EC projekt za uspostavu informacijsko-edukacijskih centara u Institutu, za izradu dodatnih funkcionalnosti *data base* patenata korišteni su resursi i u okviru ovoga projekta. Za potrebe uspostave svih funkcionalnosti *data base*, u Institutu su izvršene neophodne pripreme a naročito, skenirani predmeti prijava patenata i patentne dokumentacije (*skenirano oko 95% predmeta od ukupnog*

broja), pripremljena potrebna dokumentacija za *upload* u *Publication server* za razdoblje 2015. - 2010. godine, pripremljen *interfejs*, definirana polja pretraživanja i migrirani podaci za *on-line search*, pripremljeni šifrnici, template i dijagram toka za novi Registar patenata, pripremljen model podataka kao generalna osnova za postavljanje i definiranje arhitekture baze podataka (registra), i postavljen *Publication server*. Djelatnici Instituta sudjelovali su u radu Administrativnog vijeća EPO, godišnjem sastanku država članica EPO, godišnjim konferencijama EPO posvećenim patentnoj dokumentaciji, korištenju patentnih informacija, obuci za klasificiranje patentnih predmeta, te na seminarima i treninzima organiziranim u okviru programa EPO akademije, u BiH i inozemstvu i na međunarodnim izložbama.

U okviru Programa međunarodne suradnje s OHIM-om, a u cilju doprinosa OHIM-a procesu pristupanja zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima za EU, promoviranja razmjene podataka i usklađivanja praksi između OHIM-a i zemalja kandidata odnosno potencijalnih kandidata za EU, Institut je realizirao aktivnosti u okviru TMView i TMclass projekta.

U okviru TMView projekta integrirana je *data base* podataka Instituta za žigove (22.500 žigova), čime je od 7.12.2015. godine, omogućeno *on-line* pretraživanje *data base* Instituta putem OHIM servisa, sa bilo kojeg mjesta i u bilo koje vrijeme.

U okviru TMclass projekta prevedena je kompletna Ničanska klasifikacija o međunarodnoj klasifikaciji robe i usluga u svrhu registriranja žigova s engleskog na bosanski jezik (8.500 termina), čime je omogućen pristup i pretraživanje međunarodne klasifikacije robe i usluga putem *on-line* servisa OHIM-a za sve članice OHIM mreže, s bilo kojeg mjesta i u bilo koje vrijeme. Prijevodi na hrvatski i srpski jezik nisu rađeni, pošto OHIM već posjeduje navedene podatke.

Temeljem odluke Predsjedništva BiH, 15.11.2015. godine Institut je potpisao Memorandum o razumijevanju o bilateralnoj suradnji sa Zavodom za intelektualno vlasništvo R. Srbije.

Predsjedništvo BiH odobrilo je potpisivanje Memorandum o razumijevanju između Turskog zavoda za patente (TPI) i Instituta. Potpisivanje Memoranduma odloženo za 2016. godinu na prijedlog TPI.

3.2.2015. godine održana je Završna konferencija EU projekta: "Podrška institucijama u sustavu provedbe prava intelektualnog vlasništva u BiH", na kojoj su predstavljeni rezultati i izlazni dokumenti.

Provedene su aktivnosti u okviru EU projekta: "Izgradnja kapaciteta Instituta za intelektualno vlasništvo BiH kroz uspostavu informacijsko-edukacijskih centara Instituta". 23.12.2015. godine organizirana je Završna konferencija projekta na kojoj su prezentirani izlazni rezultati.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini nije bilo zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini nije bilo aktivnosti u svezi zaključivanja međunarodnih konvencija.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Institut je pripremio izvješće o realiziranim aktivnostima u području intelektualnog, industrijskog i trgovinskog vlasništva za *Odbor za tehničke konzultacije u području unutarnjeg tržišta i konkurencije između EU i BiH*. Predstavnik Instituta, koji je i član bh. izaslanstva, izvještavao o napretku na sastanku Odbora za tehničke konzultacije između EU i BiH, koji je održan 10.6.2015. godine u Mostaru. Pripremljeni su odgovori na dodatna pitanja EU izaslanstva.

U izvješću EU o napretku za BiH za 2015. godinu za poglavlje intelektualnog, industrijskog i trgovinskog vlasništva navedeno je, između ostalog, da je „*Bosna i Hercegovina umjereno pripremljena u području prava intelektualnog vlasništva. U ovom području ostvaren je određeni napredak. Potrebno je uložiti dodatne napore, posebno na jačanju provedbe i koordinacije. U narednoj godini Bosna i Hercegovina bi posebno trebala da: usvoji strategiju provedbe prava intelektualnog vlasništva; uspostavi interresorno tijelo za koordinaciju provedbe prava intelektualnog vlasništva. Institut za intelektualno vlasništvo i dalje dobro funkcionira, ali je potrebno povećati broj osoblja kako bi se ispunili zadaci vezani za dodjeljivanje prava intelektualnog vlasništva utvrđeni u Strategiji razvoja Instituta za intelektualno vlasništvo BiH za razdoblje 2008. - 2015. ...*“

Za potrebe informiranja Odbora za tehničke konzultacije za poljoprivredu i ribarstvo Institut je pripremio izvješće o ispunjenju obveza BiH iz članka 31. SAA - Poglavlje II "POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO" o zaštiti zemljopisnih oznaka za poljoprivredne i riblje proizvode i hranu, osim vina i alkoholnih pića i Protokola 7. o vinu i alkoholnim pićima, koji je sastavni dio Aneksa II *Sporazuma između EU i BIH o uzajamnom priznavanju, zaštiti i kontroli imena vina, alkoholnih pića i aromatiziranih pića. (od čl. 4. do 8. Sporazuma)* i izvještavao na sastanku radne skupine Odbora, koja je održana u veljači 2015. godine u Sarajevu. Pripremljeni su odgovori na dodatna pitanja sa sastanka Odbora za tehničke konzultacije za poljoprivredu i ribarstvo, koji je održan u Banja Luci, 25. i 26.6.2015. godine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2015. godini okončan je postupak po ukupno 191 predmetu patenata podnesenih Institutu. U istom razdoblju procesuirano je 1.912 europskih patenata za koje je zahtijevano proširenje važnosti na BiH dostavljanjem prijevoda patentnih zahtjeva Institutu. Od ukupno procesuiranih prijava žigova priznato je pravo na žig i upisan u registar 821 žig. Na temelju Madridskog aranžmana ukupno je registrirano 3.612 žigova za koje je zahtijevano registriranje u BiH. U istom razdoblju međunarodno je registrirano 17 bh. žigova u državama Madridske unije. U postupku po zahtjevu za priznanje industrijskog dizajna registrirano je ukupno 64 industrijskih dizajna i 205 industrijskih dizajna s učinkom na teritoriju BiH temeljem Haškog sporazuma. Pokrenut je postupak po 16 zahtjeva za priznanje statusa ovlaštenog korisnika zemljopisne oznake i registrirano 8 imena podrijetla putem Lisabonskog sporazuma. Okončan je postupak pred Povjerenstvom za žalbe Instituta u 10 predmeta. Okončani su upravni sporovi pred Sudom BiH protiv odluka Povjerenstva za žalbe Instituta.

Od ukupno zaprimljenih šest zahtjeva za izdavanje dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava okončan je upravni postupak po pet zahtjeva, od kojih su dva zahtjeva odbijena, tri usvojena i dodijeljene dozvole za kolektivno ostvarivanje prava i to, za prava izvođača, proizvođača fonograma i prava na audiovizualnim djelima. Postupak po jednom zahtjevu je u tijeku. Okončan je postupak nadzora nad radom kolektivne organizacije za prava autora muzičkih djela za 2013. godinu (započet u 2014.) i pokrenut postupak nadzora nad radom za 2014. godinu. Okončani su postupci po zahtjevima za evidentiranje i deponiranje autorskih djela i predmeta srodnih prava.

Unaprijeđen je IT sustav u Institutu u cilju jačanja podrške korisnicima i unaprjeđenja usluga u okviru kojih su izrađene nove *data base*, prema suvremenim standardima, za evidentiranje i procesuiranje nacionalnog i europskog patenta, procesuiranje predmeta za priznanje žiga, unaprijeđena *data base* za zemljopisne oznake, za rad i postupanje Komisije za žalbe, instalirana i konfigurirana nova računarska oprema u Institutu, instaliran server za centralno ažuriranje (*update*) kompletne mreže (WSUS), dizajnirana i izrađena nova web stranica Instituta, korištenjem najmodernijih tehnologija i preporuka za izgled i organiziranje sadržaja.

Web- stranica posjeduje vlastiti CMS sustav za unos sadržaja čime je omogućeno brže i jednostavnije administriranje.

Provedena je obuka djelatnika Instituta u okviru programa bilateralne suradnje s međunarodnim organizacijama i Programom rada Instituta za 2015. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Institutu je za 2015. godinu odobren proračun u iznosu od 1.669.818 KM. Proračun je ostvaren u iznosu 1.483.798 KM (Indeks: 89%).

Institut sudjeluje u prihodu proračuna institucija BiH sa sredstvima koje ostvari naplatom administrativne pristojbe i posebnih troškova postupka, suglasno Odluci o posebnim troškovima postupka za stjecanje, održavanje i promet prava industrijskog vlasništva (»Sl. glasnik BiH«, broj 109/10) i Zakonu o administrativnim pristojbama (»Sl. glasnik BiH«, br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 i 76/07) i provedbom postupaka temeljem Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola u svezi sa Madridskim aranžmanom, Haškog sporazuma u svezi sa međunarodnim registriranjem industrijskog dizajna (Ženevski akt 1999) i Sporazuma o suradnji i proširenju s EPO.

Ukupan udjel Instituta u proračunu institucija BiH u 2015. godini:

R.b.	Vrsta prihoda	Institut prihodovao u 2015. God
1.	Administrativna pristojba	395.984 KM
2.	Posebni troškovi postupka	2.109.698 KM
3.	Madrid sustav (međunarodni žig)	1.514.885 KM
4.	Haški sustav (međunarodni industrijski dizajn)	34.582 KM
5.	Sporazum o suradnji i proširenju s Europskom patentnom organizacijom (EPO)	434.798 KM
	Prihodovano u proračun institucija BiH (1+5) UKUPNO:	4.489.947 KM
	Proračun Instituta za 2014. godinu UKUPNO:	1.669.818 KM

2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut za standardizaciju BiH je državna znanstveno-stručna institucija nadležna da:

u području standardizacije: predlaže strategiju standardizacije u BiH, priprema i izdaje bosanskohercegovačke standarde (BAS), predstavlja i zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, obavlja poslove koji proizlaze iz međunarodnih sporazuma i članstva u tim organizacijama, sudjeluje u pripremanju tehničkih propisa, razvija informacijski sustav o standardima i drugim srodnim dokumentima, proglašava standarde BiH (BAS), organizira i provodi specijalističko obrazovanje kadrova u području standardizacije, bavi se izdavačko-publicističkom djelatnošću iz područja standardizacije.

U području ocjenjivanja usklađenosti: sudjeluje u uspostavljanju i održavanju sustava certificiranja i homologacije u skladu s europskim modelom, zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za ocjenjivanje usklađenosti i organizira obrazovanje iz tog područja.

Institut za standardizaciju BiH je nacionalno (državno) tijelo za standardizaciju uspostavljeno Zakonom o osnivanju Instituta za standardizaciju BiH („Sl. glasnik BiH”, br. 44/04) i Zakonu

o standardizaciji BiH („Sl. glasnik BiH”, br. 19/01) zaduženo za razvoj standarda i donošenje standarda, u skladu s ciljevima i principima na kojima se temelji bosanskohercegovačka državna standardizacija.

Ni u tijeku 2015. godine Vijeće ministara BiH nije donijelo Odluku o imenovanju članova Vijeća za standardizaciju BiH. Zahtjev za donošenje odluke poslan je Vijeću ministara BiH 23. 4. 2013. godine, a urgencija s izmjenom u srpnju 2014. godine.

Pregled usvojenih europskih i međunarodnih standarda u tijeku 2015. godine

Standardi	Europski	Međunarodni	Ukupno
Broj preuzetih standarda	1381	660	2041

BAS je u skladu sa smjernicama europskih integracija u bh. standardizaciju posredstvom tehničkih komiteta do sada preuzeo 21377 europskih i 9458 međunarodnih, standarda, amandmana, korekcija i drugih standardizacijskih dokumenata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Instituta za standardizaciju BiH iz oblasti zakonodavstva u 2015. godini
Institut je aktivno sudjelovao u usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju.

R. br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2015. godini
1.	Sudjelovanje u radu ekspertnih skupina za preuzimanje direktiva novog pristupa	Prema prioritetima za preuzimanje	Institut nije dobio nijedan poziv za sudjelovanje u radu radnih skupina
2.	Preuzimanje i praćenje promjena harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa	Prema planu TC-a	Usvojeno 158 harmoniziranih standarda i amandmana

Implementacija zakonodavstva u oblasti ocjenjivanja usklađenosti

a) U oblasti prometne signalizacije – nakon objavljenih 6 BAS izvornih standarda u 2014. godini Institut je uspostavio komunikaciju s Ministarstvom komunikacija i prometa BiH koje je obaviješteno o predmetnim standardima kako bi se mogli pozivati na njih prilikom donošenja zakonskih i podzakonskih akata. U tijeku 2015. godine nismo dobili nijedan poziv za sudjelovanje u radu radnih skupina za reviziju podzakonskih akata.

b) U oblasti protueksplozijske zaštite u prostorima ugroženim od eksplozije (Ex oblast) – u tijeku 2015. godine Ex povjerenstvu je od strane proizvođača i korisnika Ex uređaja te tvrtki koje planiraju obavljati poslove iz domena protueksplozijske zaštite podneseno ukupno 128 zahtjeva. Povjerenstvo je obavilo sljedeće poslove:

1. na bazi pregleda dokumentacije te proizvodnje i kontrole protueksplozijskih zaštićenih uređaja obrađeno je odnosno u fazi obrade su 62 tipska certifikata.
2. Ex povjerenstvo je izdala pojedinačne certifikate za uređaje koji zadovoljavaju propisane uvjete za rad u prostorima ugroženim eksplozivnim smjesama, a na bazi rezultata ispitivanja, pregleda uređaja kod korisnika i svoje stručne ocjene. Na bazi ovih pregleda je izdano 144 pojedinačna certifikata.
3. Ex povjerenstvo je izdalo ukupno 40 stručnih mišljenja koja se odnose na obrađene elaborate o zonama opasnosti, neelektrične uređaje, gumena i plastična crijeva te kablove koji se koriste u eksplozivnim sredinama, kao i za djelatnosti iz domena protueksplozijske zaštite.
4. Ex povjerenstvo je tumačilo određene članove važećih propisa koji ne prate današnji trend (za 4 zahtjeva).

5. Pratio je razvoj međunarodnih standarda i propisa iz područja Ex zaštite, preko TC-6 - oprema za eksplozivne atmosfere.
6. Dana 24.2.2015. godine generalni tajnik Ex povjerenstva je pripremio i održao obuku dijelu zaposlenih u Institutu za standardizaciju BiH iz domena protueksplozijske zaštite s ciljem preuzimanja poslova iz predmetne oblasti.
7. Dana 23.10.2015. godine generalni tajnik Ex povjerenstva prisustvovao i sudjelovao (sa stručnim radom) u radu završne radionice projekta „Potencijalne eksplozije u MSP i obrtima TK-prevencija i odgovor“ održane u Tuzli.
8. U tijeku je izrada tipskih certifikata za proizvođače, tvrtke BARTEC VARNOST d.o.o. - ZAGORJE ob Savi –R. Slovenija i EEP ELEKTRO - ELEKTRONIK PRANJIĆ GmbH - Njemačka.

U tijeku je izrada i pojedinačnih certifikata za korisnike kod kojih je započet pregled: BOSNAMED d.o.o. Sarajevo i ZD Rudnik mrkog uglja „ZENICA“ d.o.o. ZENICA.

Za obavljene poslove je naplaćeno približno 85.500,00 KM te ostalo za fakturiranje (po okončanju obrade) približno 15.000,00 KM.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Članstvo Instituta u međunarodnim i europskim organizacijama za standardizaciju

BAS je punopravni član Međunarodne organizacije za standardizaciju (ISO) i Europskog instituta za telekomunikacijske standarde (ETSI), a pridruženi je član Međunarodne komisije za elektrotehniku (IEC), Europskog komiteta za standardizaciju u elektrotehnici (CENELEC) i Europskog komiteta za standardizaciju (CEN). Na osnovu članstva i zaključenih ugovora s europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju Institut je tijekom 2015. godine aktivno sudjelovao u radu i predstavljao BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju i time doprinosio razvoju standardizacije u BiH i aktivnom uključivanju bh. standardizacije u globalni sustav standardizacije.

U srpnju 2015. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju i suradnji u oblasti standardizacije između Nacionalnog instituta za standardizaciju Republike Moldavije (INS) i Instituta za standardizaciju BiH (BAS) u cilju stvaranja novih mogućnosti za zajednički rad na razvoju standarda i standardizacije u okviru CEFTA-e.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije BiH, Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BAS je blagovremeno ispunjavao sve svoje obveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (*vidjeti Izvješće za BiH za 2015. godinu, oblasti Europski standardi, Unutarnje tržište*).

Ispunjenje uvjeta/kriterija za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u

Da bi BAS mogao aplicirati za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u nužno je da Bosna i Hercegovina i BAS institut ispune 6+3 kriterija koje su definirale ove organizacije:

1. kriterij: BiH treba da postane kandidat za člana, navodeći prelazno razdoblje za pristupanje EU;
2. kriterij: usuglašavanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU (*poglavlje V.1. Izvješća*).

Što se tiče preostalih sedam kriterija, Institut je u tijeku 2015. godine aktivno radio na njihovom ispunjenju. Napravljen je Plan ispunjenja kriterija u vidu projekta sa jasno definiranim zaduženjima po osobi i po kriteriju. Praćenje i kontrola realizacije ovih aktivnosti i danih zaduženja se vrši kroz redovne sastanke uz ažuriranje tabele u kojoj su definirane aktivnosti, zaduženja, rokovi.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavne aktivnosti

Kontinuirana suradnja Instituta s institucijama BiH na usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju (*vidjeti točku II. Izvješća*).

Provođenje obveza vezanih za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

- Redovna izrada izvješća (kvartalnih, godišnjih) o napretku BiH u procesu europskih integracija iz oblasti standardizacije.

2. Donošenje internih akata

R. br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2015.
1.	Revizija i usuglašavanje donesenih internih akata s važećom zakonskom regulativom	Kontinuirano	Pračeno, usuglašeno i dopunjeno
2.	Izvješće o radu za 2014. Godinu	Ožujak 2015.	Ožujak 2015.
3.	Izvješće o provedenom postupku interne kontrole za 2014. Godinu	Ožujak 2015.	Veljača 2015.
4.	Prijedlog programa rada za 2016. godinu	Prosinac 2015.	Kolovoz 2015.
5.	Srednjoročni plan rada	Listopad 2015.	Prosinac 2015.
6.	Revizija i usuglašavanje BAS Naputka za rad stručnih tijela	Kontinuirano	Pračeno, usuglašeno i dopunjeno
7.	Pravilnik o proceduri pripremanja donošenja i objavljivanja BAS standarda	Prosinac 2015.	Prijedlog pravilnika pripremljen međutim zbog neimenovanja Vijeća za standardizaciju isti nije usvojen

3. Pripremanje, donošenje i objavljivanje BAS standarda

R.br.	Aktivnost	Planirano	Usvojeno u 2015. godini
1.	Izrada i preuzimanje standarda		
1.1.	Metoda proglašavanja	2446	2463
1.2.	Metoda prijevoda	26	22
1.3.	Izvorni standardi	1	2
	UKUPNO	2446	2463

Formiranje stalnih i privremenih stručnih tijela

U tijeku 2015. godine formiran je jedan novi tehnički komitet BAS/TC 60, Vrata i prozori, a održana je 101 sjednica tehničkih komiteta - TC i radnih skupina - WG.

4. Promocija, izdavaštvo, izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija

Aktivnosti vezane za promociju i izdavaštvo/izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija su se odvijale kontinuirano i po planu, a odnosile su se na: proširenje i održavanje nove web- stranice; aktivnosti na marketingu i promociji standardizacije i BAS-a uključujući promociju putem društvenih mreža, inoviranje BAS kataloga standarda, objavljivanje, vođenje i ažuriranje pregleda harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa i mogućnost praćenja promjena „on line“ putem web- stranice Instituta uz slobodan pristup, uređivanje standarda i standardizacijskih dokumenata, pripremanje podloga za javnu raspravu, objavljivanje standarda te tekstova i informacija za Glasnik i njegovo tiskanje, izrada 1 izvješća o stanju standarda za zainteresirane organizacije, izrada i publiciranje Godišnjeg izvješća.

Obrazovna aktivnost, održavanje seminara

Institut je nastavio s aktivnim radom na promociji standardizacije u BiH, odnosno s radom na podizanju razine svijesti bh. građana i gospodarstva o ulozi i značaju standarda i standardizacije. Predstavnici Instituta su sudjelovali na raznim seminarima, radionicama, forumima i sl.

Predstavnici Instituta su održali prezentacije na sljedećim seminarima, radionicama:

- edukativna prezentacija (kompanija Regeneracija d.o.o, u suradnji s Institutom za standardizaciju BiH) - Banja Luka, 12. ožujka; Tuzla, 11. lipnja; Mostar, 9. prosinac;
- seminar „Tehnički propisi, standardizacija, certifikacija” - Sarajevo, 18. ožujka; Banja Luka, 21. travnja;
- sastanak „Koristi efektivne i efikasne nacionalne infrastrukture kvalitete u BiH”, Vlačić, 25. lipnja;
- konferencija „Upravljanje kvalitetom – instrumenti za bolju javnu upravu”, Sarajevo, 27. listopada;
- IV. Balkanska konferencija o standardizaciji, Zagreb, 21. – 23. listopada;
- Prva znanstveno-stručna konferencija s međunarodnim sudjelovanjem SFERA 2015 - Oblikovanje i tehnologije arhitektonskih otvora, Mostar, 12. - 13. studenoga.

5. Suradnja s drugim institucijama i tijelima državne uprave vrši se kontinuirano

6. Međunarodna suradnja vrši se kontinuirano (vidjeti točku III.)

7. Kadrovska pitanja i administrativno jačanje kapaciteta

	Planirano u 2014.	Ostvareno u 2015.
Ukupan broj po sistematizaciji 52 zaposlena na 44 radna mjesta	40	38 + 1 ugovor o radu na određeno (zaključno s 31. 12. 2014.)

Administrativno jačanje kapaciteta je vršeno putem različitih obuka, suradnje zaposlenih Instituta i institucija za standardizaciju u okruženju s ciljem prenošenja znanja i razmjene iskustava, sudjelovanja na domaćim, europskim, međunarodnim konferencijama, seminarima, radionicama.

8. Informacijski sustav, razvoj i održavanje

U tijeku 2015. godine vršeno je održavanje, stalno poboljšavanje i razvoj postojećih softvera i kontinuirano obnavljanje i održavanje opreme radi postizanja boljih uvjeta rada.

9. Sustav upravljanja u skladu sa standardima BAS EN ISO 9001:2009 i BAS ISO/IEC 27001:2014

U tijeku 2015. godine vršeno je održavanje i stalno poboljšanje uspostavljenog sustava upravljanja kvalitetom prema standardu BAS EN ISO 9001:2009. U veljači je vršena druga nadzorna provjera u skladu s uvedenim sustavom upravljanja kvalitetom.

Kada su u pitanju sustavi za upravljanje sigurnošću informacijama u tijeku 2015. godine vršena je izrada Elaborata o uvođenju i certifikaciji sustava upravljanja sigurnošću u skladu s ISO/IEC 27001. Elaborat ima za cilj prezentaciju organiziranja izvođenja obuka. U sklopu aktivnosti koje se odnose na certifikaciju Instituta u skladu sa zahtjevima standarda BAS ISO/IEC 27001 vršene su obuke zaposlenih.

10. Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti

Ostvareni prihodi Instituta su od: prodaje standarda, standardizacijskih dokumenata, posredovanje u prodaji međunarodnih, europskih i nacionalnih standarda drugih zemalja, BAS standarda, Kataloga, Glasnika Instituta i ICS klasifikatora, informacijskih usluga i dijelom od izdavanja certifikata u Ex oblasti.

R. br.	Aktivnost	Planirano KM u 2014.	Ostvareno KM u 2015.
1.	Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti	207.000,00 KM	223.931,86 KM*

* Zaključno sa stanjem u Glavnoj knjizi i AR modulu na dan 20.1.2016. godine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Instituta u 2015. godini odobrena su sredstva u iznosu 1.385.000,00 KM za tekuće izdatke. U prosincu 2015. godine izvršeno je i odobreno

prestrukturiranje rashoda nakon čega tekući izdaci iznose 1.383.200,00 KM, a kapitalni izdaci 1.800,00 KM. Zaključno s 30.10. 2015. godine izvršenje je 1.083.615,00 KM odnosno 78%.

Proračun 2015. god	Odobreno (KM)	Ostvareno (KM) - Stanje s 30. 10. 2015.
Tekući izdaci	1.385.000,00 KM	1.083.615,00 KM

Konačno godišnje izvješće o izvršenju proračuna Instituta se priprema u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH i Pravilnikom o financijskom izvještavanju institucija BiH.

3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Rad Instituta za akreditiranje BiH (BATA) definiran je Zakonom o akreditiranju BiH i Zakonom o osnivanju Instituta, kao i ostalim zakonskim aktima BiH. Svi ovi akti, kao i sam rad BATA-e, usklađuju se sa standardima i dokumentima Europske organizacije za suradnju u području akreditiranja - EA (European Cooperation for Accreditation), kao i Uredbom 765/2008 Europske komisije i Europskog parlamenta kojom je definiran položaj EA u okviru EU gdje je EA ovom uredbom postala tijelo EK (Europske komisije). Rad BATA-e se, operativno, odvija i prati na osnovu godišnjeg Plana rada Instituta. S druge strane, planovi rada se zasnivaju na „Strategiji za razvoj Instituta za akreditiranje BiH za razdoblje 2014. – 2017.”

Strateški cilj BATA-e od njenog osnivanja je potpisivanje multilateralnog sporazuma, odnosno bilateralnog sporazuma s EA. Potpisivanjem ovog sporazuma izvješća o ispitivanju, certifikati o kalibriranju i izvješća o inspekciji, koja izdaju tijela za ocjenjivanje usuglašenosti akreditirana od strane BATA-e, prihvaćena su u cijelom svijetu, a samim tim je znatno olakšan plasman roba i usluga iz BiH na europsko i svjetsko tržište.

Nakon ocjenjivanja BATA-e koje je proveo EA tim za ocjenjivanje, BATA je potpisala bilateralni sporazum s EA 21. studenoga 2012.

Prema pravilima EA, BATA mora u kontinuitetu ispunjavati zahtjeve definirane u međunarodnim i EA dokumentima. U tu svrhu, prema dokumentu EA 2/02, timovi EA provode ponovna ocjenjivanja akreditacijskih tijela. Ponovno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA realizirano je u razdoblju od 11.7. do 20.7.2013. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e, a EA je u travnju 2014. godine donijela odluku o potvrđivanju sporazuma i planirala ponovno ocjenjivanje BATA-e u 2017.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavni okvir je BATA uspostavila u prethodnim godinama u skladu s propisima i standardima EA. Institut vrši analizu usklađenosti Zakona o akreditiranju BiH i Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje s Uredbom br. 765/2008 Europske komisije (uvjeti za akreditaciju i nadgledanje tržišta u vezi sa stavljanjem proizvoda u promet) i drugim novim dokumentima iz područja ocjenjivanja usklađenosti.

BATA je redovno sudjelovala u pripremi propisa čiji su nositelji bile druge institucije BiH, a odnosile su se na akreditiranje i infrastrukturu kvalitete.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Još 2005. g. BATA je potpisala Ugovor o suradnji s EA i postala pridruženi član EA. Puno članstvo u EA BATA može ostvariti kada BiH dobije status zemlje kandidata za članstvo u EU.

BATA je 2009. g. potpisala Ugovor o pridruženom članstvu s Međunarodnom organizacijom za akreditiranje laboratorija (ILAC). Na osnovu ovih ugovora BATA je tijekom 2015. g. sudjelovala u radu ovih tijela, u Europi i svijetu, krovnih institucija u području akreditacije (skupštine, tehnički komiteti, radne skupine i sl.).

Također, prethodnih godina BATA je potpisala sporazume o suradnji sa više akreditacijskih tijela iz Europe (Norveška, Turska, Srbija, Hrvatska, Crna Gora, Mađarska i Makedonija). Na osnovu ovih sporazuma se tijekom godine organiziraju zajednički seminari za obuku osoblja i ocjenjivača, vrši harmonizacija postupaka akreditacije, eksterni auditi, razmjena ocjenjivača i eksperata i druge obostrano korisne aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije (DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BATA je pravovremeno ispunjavala sve svoje obveze prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Već smo napomenuli da imamo status pridruženog člana EA, a da bismo postali punopravni član ove ključne europske organizacije u području akreditiranja, uvjet je da BiH postane kandidat za člana EU. Bez obzira na navedeno, EA nam je omogućila da potpišemo MLA/BLA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Stručni kolegij BATA-e je održao 4 sjednice na kojima su pripremani operativni mjesečni i sedmični planovi aktivnosti i prati se njihova realizacija. Također, u skladu sa zahtjevima BAS ISO/IEC 17011 standarda, koji regulira rad akreditacijskog tijela, provedena je interna provjera.

- Savjetodavno vijeće za akreditiranje (SVA) održalo je jednu sjednicu u 2015. godini. Pošto je istekao mandat članovima Savjetodavnog vijeća, u tijeku je procedura imenovanja novog sastava.

- Komitet za akreditiranje je u propisanim rokovima održavao sve potrebne sjednice na kojima su razmatrane i donošene odluke o statusu akreditiranih tijela za ocjenu usklađenosti. Naime, za svako odlučivanje o statusu akreditacije održana je jedna sjednica.

- Komitet za žalbe u 2015. g. je održavao jednu sjednicu. Žalba je riješena u skladu sa BATA-inom procedurom.

- Tijekom 2015. g. održane su dvije sjednice tehničkih komiteta (TK za inspekciju i TK za laboratorije).

- Politike i procedure neophodne za provođenje postupka akreditiranja se kontinuirano ažuriraju i donose nove u skladu s odgovarajućim izmjenama pravila EA.

- Ostali dio dokumenata (interni pravilnici i nalogi) neophodnih za funkcioniranje sistema upravljanja BATA-e je urađen, a po potrebi se vrši njihova revizija.

- Kontinuirano se ažurira registar ocjenjivača i tehničkih eksperata kao osnovne stručne baze za uspješno provođenje postupka akreditiranja. Trenutačno ovaj registar broji 106 članova. Sve obuke planirane u 2015. za tijela, ocjenjivače i osoblje BATA-e su realizirane. Obuke je provelo iskusno osoblje BATA-e u skladu s definiranim procedurama.

- Pitanje privremenog smještaja BATA-e je riješeno kroz zakup prostora u poslovnoj zgradi Energoinvesta. Ukupni prostor BATA-e sada iznosi cca 500 m² (uključujući prostoriju za obuku) što je, za sada, dovoljno za normalno obavljanje aktivnosti.

- U 2015. umirovljena su 3 zaposlenika. Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta će se izvršiti u 2016. godini.

Aktivnosti u području akreditiranja:

	Ispitne laboratorije	Kalibracijske laboratorije	Medicinske laboratorije	Inspekcijska tijela	Certifikacijska tijela (BAS EN ISO/IEC 17065)
Broj akreditiranih tijela na kraju 2015. godine	56	9	1	15	1
				Ukupno:	82

Aktivnosti ocjenjivanja u području akreditiranja:

	Ispitne laboratorije	Kalibracijske laboratorije	Medicinske laboratorije	Inspekcijska tijela	Certifikacijska tijela (BAS EN ISO/IEC 17065)
Odobranje akreditacije	5	1	0	8	0
Proširivanje akreditacije	9	0	0	0	0
Produžavanje akreditacije	11	0	0	3	0
Redovni god. nadzori	40	5	1	4	1
Vanredni nadzori	2	0	0	0	0
Preliminarne posjete	9	0	0	1	0
Dodatno ocjenjivanje	2	0	0	0	0

Pregled akreditiranih tijela:

Godina	2011	2012	2013	2014	2015
Br. Akreditiranih tijela	41	50	62	73	82

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun Instituta za akreditiranje BiH za 2015. godinu iznosio je 1.083.000,00 KM. Prestrukturiranje proračuna izvršeno je u prosincu 2015. godine. Pregled izvršenja proračuna dan je u sljedećoj tabeli:

R. br.	Vrsta rashoda	Proračun za 2015.	Prestrukturirani proračun za 2015.	Izvršenje proračuna	Procenat (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci	1.080.000,00	1.080.000,00	1.024.511,00	95
1.	Bruto plate i naknade	625.000,00	625.000,00	589.445,00	94
2.	Naknade troškova zaposlenih	92.000,00	75.000,00	69.512,00	93
3.	Putni troškovi	86.000,00	94.000,00	91.017,00	97
4.	Izdaci telefonskih i poš. usluga	15.000,00	15.000,00	13.813,00	92
5.	Izdaci za energiju i kom usluge	38.000,00	30.000,00	26.404,00	88
6.	Nabava materijala	9.000,00	9.000,00	8.036,00	89
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	4.000,00	4.000,00	3.228,00	81

8.	Troškovi zakupa	148.000,0	148.000,0	146.876,00	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	3.000,00	3.000,00	2.684,00	89
10.	Izdaci za osiguranje i tr. pl. prometa	1.000,00	1.000,00	873,00	87
11.	Ugovorene i dr. usluge	59.000,00	76.000,00	72.623,00	96
II	Kapitalni izdaci	3.000,00	3.000,00	2.997,00	100
1.	Nabava zemljišta	0,00	0,00	0,00	
2.	Nabava građevina	0,00	0,00	0,00	
3.	Nabava opreme	3.000,00	3.000,00	2.997,00	100
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	0,00	0,00	0,00	
5.	Rekonsrukcija i inv. Održavanje	0,00	0,00	0,00	
III	Tekući grantovi	0,00	0,00	0,00	0
IV	Ukupno proračun (I+II+III)				95
V	Novčane donacije	0	0	0	0
VI	Ukupno (IV+V)				95

4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Zakon o zaštiti potrošača u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 25/06) regulira da je Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH jedan od odgovornih nositelja zaštite potrošača, pored Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Vijeća za zaštitu potrošača, Konkurencijskog vijeća BiH, udruženja potrošača, inspeksijskih tijela, obrazovnih institucija i medija.

Institucija ima propisane obveze i ovlasti, sukladno Zakonu, koji daje veliki prostor djelovanja na polju zaštite prava potrošača u BiH, kao i mogućnost da Ombudsman daje prioritet onim problemima čije je rješavanje od najvećeg značaja za potrošače i ovlašten je da procjenjuje važnost predmeta pritužbi potrošača.

Nadležnosti Ombudsmana određuje način djelovanja u dva pravca, u cilju zaštite kolektivnih interesa potrošača i rješavanje pojedinačnih žalbi potrošača,

Kao u ranijim izvještajnim razdobljima osnovne aktivnosti djelovanja bile su usmjerene na postupanje po žalbama potrošača. Stalno povećanje žalbi i drugi vidovi obraćanja potrošača u smislu zahtijeva za mišljenjem, pravnim savjetima i informacijama, značajan su indikator povećanog kršenja prava potrošača od strane trgovaca, proizvođača, pružatelja komunalnih usluga, banaka, osiguravajućih kuća i ostalih sudionika na bh. tržištu.

Zaprimljene žalbe odnose se na sve segmente važne za potrošače na domaćem tržištu roba i usluga, od čega najveći broj se odnosio na sektor ekonomskih usluga od općeg interesa, tzv. komunalne usluge, zatim na sektor telekomunikacijskih usluga, na financijski sektor, na turističke aranžmane i na komercijalni sektor. S tim u vezi, kao najučestaliji prekršitelji prava potrošača pojavljuju se: javna komunalna poduzeća, (vodovodi, toplane, elektrodistributeri, telekom operateri, banke i mikrokreditne organizacije, trgovački centri). Evidentno je da neke žalbe registrirane kao pojedinačni predmeti imaju najčešće višestruke povrede kršenja prava i grupno obraćanje građana, što u svakom slučaju dodatno potvrđuje stupanj ugroženosti prava potrošača.

U postupcima pokrenutim po žalbama potrošača ili pak po službenoj dužnosti, aktivnosti Ombudsmana mogu se svesti na donošenje niza pojedinačnih i općih pravnih mjera, koje su usmjerene prvenstveno na rješavanje pojedinačnih predmeta povrede prava potrošača, a učestala pojave istih i sličnih pojedinačnih žalbi služe kao osnova za poduzimanje mjera s ciljem kolektivne zaštite prava i interesa potrošača.

Navedene aktivnosti očituju se u donošenju više odluka, preporuka, posebnih izvješća i instrukcija.

Tabelarni prikaz osnovnih aktivnosti za 2015. godinu

RB	Ciljevi	Zadaci	Nositelji	Rokovi	Mjere
1.	Informiranje potrošača i potpora udrugama potrošača	Informiranje putem medija, izdavanje različitih publikacija	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, okrugli stolovi, seminari
2.	Praćenje i predlaganje aktivnosti kompanija - potrošač	Provedba potrošačke legislative	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Odgovori na upite poslovne zajednice.
3.	Analiza tržišta i po pitanju kršenja potrošačkih prava	Jačanje suradnje s inspekcijskim tijelima	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Preporuke, smjernice u posebnim sektorima.
4.	Prijem i odlučivanje po pojedinačnim pritužbama potrošača	Djelovanje prema poslovnoj zajednici u smislu poštivanja potrošačkih prava.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	U skladu s Pravilima rada poduzeti potrebne aktivnosti
5.	Predlaganje rješavanja potrošačkih sporova putem ARS	Iniciranje za donošenje procedura i aktivnosti za određivanje medijatora	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	Sudjelovanje u radu Radne skupine za zaostale komunalnih predmete i u UG po projektu unapređenja medijacija
6.	Kontakti s ombudsmanima za ljudska prava o problemima iz usluga od općeg interesa	Jačanje suradnje s ombudsmanima za ljudska prava	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Sastanci zajednički stav o problemima iz javnih usluga
7.	Prijedlozi i inicijative za poboljšanje ZZP i druge potrošačke legislative	Otvoriti raspravu sa udrugama potrošača o predloženim izmjenama zakona.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Šire raspraviti pojedinačne prijedloge i dati zajednički stav
8.	Istraživanje drugih mjera organa vlasti na zaštitu potrošača	Sudjelovanje u javnoj raspravi za propise iz potrošačke legislative.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Donošenje podzakonskih akata pružatelja usluga
9.	Edukacije učenika i studenata iz oblasti prava potrošača	Nastavak suradnje s obrazovnim institucijama	Ombudsman, Pomoćnici	Po potrebi i dogovoru sa obrazovnim institucijama	Promocija politike zaštite potrošača
10.	Izdavanje instrukcija u okviru nadležnosti ombudsmana	Inzistirati na dosljednoj primjeni ZZP BiH	Ombudsmani, Pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Instrukcije za prestanak aktivnosti suprotnih potrošačkoj legislativi

11.	Praćenje realizacije izdanih Instrukcija u sektoru telekomunikacijskih usluga	Insistirati na implementaciji izdanih instrukcija	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Redovno izvještavanje
12.	Praćenje već pokrenutih sudskih postupaka	Sudjelovanje u sudskim postupcima kao aktivno legitimiran subjekt	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Zastupati kolektivne interese potrošača
13.	Pokretanje novih sudskih postupaka	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, Pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Tužbe za zaštitu zajedničkih interesa potrošača
14.	Inicijativa za usuglašavanje propisa iz javnih i bankarskih usluga sa ZZP BiH	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Nadležnim regulatorima u oblasti komunikacija i u oblasti EE
15.	Jačanje suradnje s potrošačkim udrugama i drugim srodnim udrugama	Pružanje stručne potpore udruženjima u njihovim aktivnostima	Ombudsman Pomoćnici	Kontinuirano	Svi oblici komunikacije i zajedničko ostvarenje projekata

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dosadašnjoj primjeni Zakona o zaštiti potrošača u BiH, u razdoblju od 2006. godine do danas, Institucija je u skladu sa zakonskim obvezama dala svoje mišljenje o potrebi poboljšanja Zakona o zaštiti potrošača i uradila analizu Zakona, koju je prezentirala na zajedničkom sastanku u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, posvećenom problematici dostignuća u primjeni Zakona. Slične ocjene i prijedlog za izmjenu i dopunu Zakona dale su i Inspekcije Federacije BiH i Inspekcije Republike Srpske.

Zakon o zaštiti potrošača BiH, je u 2015. godini, pretrpio dopunu članka 52. vezano za zabranu indeksiranja kredita u stranoj valuti osim u eurima. Navedena aktivnost je naložena zaključkom Vijeća ministara BiH i upućena na izradu prijedloga od strane resornog ministarstva i Ombudsmana za zaštitu potrošača.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Europska komisija usvojila je Izvješće o napretku BiH u 2015. godini. U sklopu tog izvješća nalaze se i dijelovi koji govore o politici zaštite potrošača, te radu Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Evidentiran je određen napredak u oblasti slobodnog kretanja roba i zaštite potrošača. Povećani su tehnički kapaciteti kod nadležnih državnih i entitetskih institucija, pa tako i kod Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača i njihove aktivnosti informiranja javnosti. Naročito je naglašen napredak u odnosima s nevladinim organizacijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tijekom 2015. godine Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH je realizirala sve planirane aktivnosti, i pored toga, odgovorila na sve druge pojave i utjecaje na tržištu koja se reflektiraju na položaj i prava potrošača.

Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, u skladu sa Zakonom, ima stalnu suradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava BiH, na mnogim pitanjima, a naročito na zajedničkim problemima vezanim za usluge od javnog interesa, odnosno ekonomske usluge od općeg interesa. Isto tako ostvarujemo suradnju s Federalnom upravom za inspekcije i Inspekcijama Republike Srpske po mnogim pitanjima za koje su inspekcije nadležne u skladu sa Zakonom. Razmjenjujemo potrebne podatke s Agencijom za sigurnost hrane BiH i Agencijom za nadzor nad tržištem BiH.

Svake godine Institucija obavlja uzajamne posjete s udrugama za zaštitu potrošača u BiH, u cilju suradnje i pružanja podrške u njihovim aktivnostima.

Naročito ističemo suradnju s najaktivnijim udrugama za zaštitu potrošača, kao što su "Klub potrošača" Tuzla, "Futura" Mostar, Udruženje potrošača Goražde, Udruženje potrošača Sarajevo, UG "Oaza" Trebinje.

U cilju edukacije i promoviranja znanja o značaju i ulozi zaštite potrošača imamo stalnu suradnju s obrazovnim institucijama i s gospodarskim komorama koje organiziraju edukaciju za svoje članove iz oblasti gospodarskih djelatnosti.

Sveučilište u Mostaru i Univerzitet u Tuzli organiziraju predavanje za studente iz oblasti zaštite potrošača, odnosno prezentaciju zakonskog okvira zaštite potrošača u BiH, kao i aktualne propise iz EU potrošačke legislative.

Važan subjekt za provođenje politike zaštite potrošača jesu mediji. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH aktivno surađuje s medijima i kroz taj angažman informira javnost o problematici zaštite potrošača, odnosno, o pravima i obvezama koje potrošači imaju. U tom smislu, svakodnevno odgovaramo na upite raznih tiskanih i internet medija, te radijskih i televizijskih kuća o određenim pitanjima i problemima zaštite potrošača, odnosno slučajevima kršenja prava potrošača. Na sve te upite Institucija ombudsmana odgovara u pismenom, ili nekom drugom obliku, primjerenom dotičnom mediju i daje stručna mišljenja ili komentare na određena pitanja koja se tiču problematike zaštite potrošača.

Institucija ombudsmana objavljuje različite publikacije koje se tiču pojedinih oblasti zaštite potrošača, i na kraju svake godine objavljuje detaljno izvješće o radu koje objavljuje u Službenom glasniku BiH, i na svojoj web-stranici, kako bi ga javno publicira i učinila dostupnim je najširoj javnosti

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, za proračunsku 2015. godinu imala je odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 388.000,00 KM.

*TABELA 3. REALIZACIJA PRORAČUNA ZA 2015. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA*

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Realizirano u tekućem razdoblju	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		383.800,00	340.043,00	88,60
1.	Bruto plaće i naknade	611100	276.000,00	256.748,00	93,02
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	32.000,00	24.931,00	77,91
3.	Putni troškovi	613100	6.000,00	4.498,00	74,97
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	12.000,00	6.463,00	53,86
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0,00	0,00	0,00

6.	Nabava materijala	613400	9.000,00	8.982,00	99,80
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	9.000,00	4.413,00	49,03
8.	Izdaci za zakupninu	613600	0,00	0,00	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	6.000,00	5.169,00	86,15
10.	Izdaci za osiguranje	613800	2.000,00	1.413,00	70,65
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	31.800,00	27.426,00	86,25
II	Kapitalni izdaci		4.200,00	2.726,00	64,90
1.	Nabava zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Nabava zgrada	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Nabava opreme	821300	4.200,00	2.726,00	64,90
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Nabava sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0,00	0,00	0,00
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	0,00
SVE UKUPNO			388.000,00	342.770,00	88,34

NAPOMENA: Tabelarni prikaz izvršenja iskazan je na dan 20. 1. 2016. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obaveze u sustavu za plaćanje unose do 31. 1. 2015. godine.

5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti koje je Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja (u daljem tekstu: Centar) preduzimao tijekom 2015. godine bile su usmjerene na dosljedno, blagovremeno i efikasno izvršavanje poslova Centra koji su utvrđeni Programom rada za 2015. godinu. Poslovi planirani Programom rada usuglašeni su sa nadležnostima Centra. Nadležnosti Centra propisane su Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u BiH (u daljem tekstu: Okvirni zakon) i Konvencijom o priznavanju kvalifikacija koje se odnose na visoko obrazovanje u europskoj regiji ("Sl. glasnik BiH-Međunarodni ugovori", broj 16/03) i njenim pratećim dokumentima. Sukladno s programskim zadaćama, najznačajnije aktivnosti Centra u izvještajnom razdoblju bile su usmjerene na izvršavanje sljedećih poslova:

- Dostavljanje informacija, obavještenja i vrednovanja stranih visokoškolskih kvalifikacija nadležnim ministarstvima obrazovanja i drugim stranama sa zakonitim interesom, kao i mišljenja i preporuka o načinu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija koje su stečene izvan BiH nakon 6. travnja 1992. godine;

- -Praćenje primjene Preporuka o kriterijumima za vrednovanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja, Preporuka o korištenju kvalifikacijskog okvira u postupku priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH i Preporuke o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH osobama s nedovoljnom dokumentacijom ili bez dokumentacije;

- Učešće u realizaciji projekata iz oblasti visokog obrazovanja u suradnji sa Europskom unijom, Vijećem Europe, Delegacijom Europske unije u Bosni i Hercegovini, UNESCO-om i drugim europskim i međunarodnim organizacijama;

- Učešće na regionalnim i međunarodnim konferencijama o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;

- Uređivanje i dalja dogradnja web stranice Centra,

- Suradnja sa mrežom ENIC/NARIC centara u Evropi i svijetu,
- Izrada i dostavljanje informacija, izvješća i drugih materijala iz nadležnosti Centra nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine,
- Donošenje Srednjoročnog plana rada, pripremanje i dostavljanje finansijskih izvješća, kao i Zahtjeva za dodjelu finansijskih sredstava iz Proračuna za 2016. godinu,
- Izrada opštih pravnih akta sukladno s propisima,
- Primjena i provođenje Zakona o javnim nabavkama, Zakona o zaštiti osobnih podataka i Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH,
- Obezbjedenje prava zaposlenih po osnovu radnog odnosa,
- Organiziranje uredskog i arhivskog poslovanja,
- Suradnja sa nadležnim ministarstvima obrazovanja, univerzitetima i drugim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

Sukladno sa ustavnim nadležnostima Republika Srpska, kantoni u Federaciji BiH i Brčko distrikt BiH donijeli su svoje zakone i podzakonske propise i na taj način su uredili pitanja priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Međutim, još uvijek, nije u potpunosti izvršeno usaglašavanje pravnih propisa u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija sa Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima. Usaglašavanje propisa je obaveza svih nadležnih organa, posebno kad se ima u vidu Komunique ministara obrazovanja evropskog prostora visokog obrazovanja iz Jerevana (Jermenija), u kome se navodi da je obaveza svih zemalja da revidiraju nacionalna zakonodavstva do kraja 2016. godine, u cilju potpune usuglašenosti sa odredbama Lisabonske konvencije o priznavanju, kako bi se uklonile prepreke za priznavanje prethodnog učenja u svrhu pristupa daljem obrazovanju.

I pored određenih slabosti, stanje u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija na teritoriji BiH je na zadovoljavajućem nivou. Pozitivnom stanju u ovoj oblasti, sukladno sa utvrđenim nadležnostima, svakako je doprinio i Centar organiziranjem konferencija i radnih stolova o priznavanju, organiziranjem jednodnevne obuke na pojedinim univerzitetima, koordinacijom aktivnosti i neposrednom suradnjom sa nadležnim institucijama koji se bave pitanjima priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Centar nema saznanja da je, u toku 2015. godine u postupku priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija koje vrše nadležni organi u BiH, bilo slučajeva da je nekom građaninu BiH, stranom državljaninu, izbjeglom ili drugom licu uskraćeno pravo na priznavanje visokoškolske kvalifikacije ukoliko je zahtjev podnesen u skladu sa pozitivnim propisima, niti da je u toku provođenju procesa priznavanja bilo diskriminacije građana po bilo kom osnovu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Centar je pripremio i dostavio informaciju o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH i o realizaciji drugih aktivnosti koje se odnose na nadležnost Centra i provođenje Lisabonske konvencije o priznavanju za razdoblje od rujna 2014. godine do kolovoza 2015. god. Centar je sukladno Okvirnom zakonom donio Preporuke o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija stečenih prekograničnim obrazovanjem i Preporuke o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija stečenih zajedničkim programima. Navedene preporuke objavljene su u "Službenom glasniku BiH" i na web stranici Centra. U okviru aktivnosti na praćenju primjene Lisabonske konvencije o priznavanju u zemljama potpisnicama Konvencije koje su organizirane od strane Vijeća Evrope, Centar je popunio upitnik o provođenju Lisabonske konvencije o priznavanju u Bosni i Hercegovini.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Centar nije provodio aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora

EUROPSKE INTEGRACIJE

Projekti na reformi visokog obrazovanja

Centar je u izvještajnom razdoblju nastavio sa kontinuiranom suradnjom sa Delegacijom Europske unije, Vijećem Evrope i drugim europskim organizacijama koje rade na realiziranju projekata iz oblasti reforme obrazovanja u Bosni i Hercegovini. U tom smislu, Centar je bio uključen u realizaciju 15 projekata od kojih za ovo izvješće izdvajamo najznačajnije:

1. Zajednički projekt Vijeća Evrope i Europske unije "Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija" (IPA 2011). Realizacija projekta počela je sredinom 2012. godine. Projekt je okončan sredinom 2015. godine.

2. Nastavljena je saradnja Centra sa UNESCO koja se odnosi na učešće Centra u radu UNESCO-vog portala za visoko obrazovanje. Centar je administrator nad dijelom web stranice koja se odnosi na visokoobrazovni sustav Bosne i Hercegovine.

3. "Izgradnja institucija i kapaciteta za provođenje EU Direktive o reguliranim profesijama". Cilj projekta je poboljšanje zaposlenosti, pokretljivosti stanovništva i radne snage u BiH, kao i izvan nje, te jačanje institucionalnih kapaciteta nadležnih ministarstava obrazovanja, zdravstva, veterinarstva i arhitekture za priznavanje diploma, certifikata i drugih isprava o formalnom obrazovanju (Direktiva 2005/36/EC i Direktiva 2013/55/EU). U toku implementacije projekta izrađena su četiri Akciona plana i Mapa puta za implementaciju EU Direktive o reguliranim profesijama u BiH.

4. SQUARE projekt. Cilj projekta je bio da se utvrdi koliko je rad ENIC/NARIC centara, koji učestvuju u Projektu, sukladno sa Lisabonskom konvencijom o priznavanju i njenim pratećim dokumentima. Kao vanjski evaluatori, predstavnici Centra obavili su kontrolu samoevaluacijskog izvješća ENIC centra Irske u Dublinu. Istovremeno, predstavnica NARIC centra Češke je u sjedištu Centra u Mostaru obavila provjeru samoevaluacijskog izvješća Centra.

5. STINT projekt. Ovaj projekt se tiče jačanja internacionalizacije visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini. U okviru projekta Centar je nosilac komponente Projekta koja se tiče izrade modela akademskog priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija na javnih visokoškolskim ustanovama u Bosni i Hercegovini

PLANIRANI I IZVRŠENI PROGRAMSKI ZADACI

Sukladno Programu rada, Centar je u Mostaru 21. i 22.10.2015. godine organizirao Drugu regionalnu konferenciju ENIC/NARIC centara država iz regiona. Također, sukladno Programu rada, Centar je izradio novi Priručnik Centra na sva tri jezika koja su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, kao i na engleskom jeziku, a u cilju pregleda domaćeg i međunarodnog zakonodavstva kojim je uređeno priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH. U 2015. godini izrađen je informacijski paket, koji je objavljen na web stranici Centra. Dokument je namijenjen zainteresiranim stranama kako bi im olakšao pristup podnošenju zahjeva za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Informacijski paket o postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja sadrži: popis dokumenata koje podnosilac zahtjeva treba dostaviti u svrhu priznavanja (ovjerene kopije diploma, prijevodi originala, biografija, osobne isprave, informacije o visokoškolskoj ustanovi i sl.); trajanje procesa vrednovanja; trajanje procesa priznavanja; informaciju o tome ko vrši vrednovanje; tko donosi konačnu odluku; prava podnosioca zahtjeva; cijena postupka priznavanja, takse na zahtjev i

sl. Također, informacijski paket o postupku priznavanja u svrhu nastavka obrazovanja sadrži sve informacije o tome ko vrši postupak, koje dokumente treba dostaviti, gdje se može pronaći zahtjev za pokretanje procedure, trajanje procedure, cijena itd. Centar je nastavio sa održavanjem svakodnevne komunikacije sa drugim ENIC-NARIC centrima u cilju razmjene informacija aktivnim učešćem u radu listserv-a, te je dostavljao podatke za upitnike koji se postavljaju preko listserv-a za potrebe izmjene nacionalne pravne regulative iz području priznavanja u zemljama članicama ENIC/NARIC mreža, ili izmjena priloženih dokumenata Lisabonske konvencije o priznavanju.

Predstavnici Centra nazočili su 22. godišnjem sastanku ENIC i NARIC centara, koji je održan u Bregencu u Republici Austriji. Ovom sastanku su nazočili predstavnici nacionalnih informacionih centara iz 54 države, Europske komisije, Vijeća Evrope i UNESCO-a, kao i predstavnici Brazila, Jordana i Palestine te predstavnici međunarodnih organizacija. Također, predstavnici Centra nazočili su Međunarodnoj konferenciji "Pošteno priznavanje: Najbolje prakse i inovativni pristupi" koja je organizirana od strane Nacionalnog informativnog centra za priznavanje inozemnih kvalifikacija Ruske Federacije. Konferencija je održana 16. i 17. listopada 2015. godine u Moskvi. Predstavnik Centra imao je zapaženu prezentaciju o procedurama i načinu priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH. Predstavnik Centra prisustvovao je izvanrednom ENIC/NARIC seminaru o priznavanju kvalifikacija tražilaca azila/izbjeglica, koji je održan u Briselu 28. oktobra 2015. godine.

Na zahtjev Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa Županije Posavske dostavljeno je 102 mišljenja, a Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i športa Tuzlanskog kantona 46 preporuka u vezi inozemnih visokoškolskih kvalifikacija sa detaljno prikupljenim informacijama o akreditacijama visokoškolskih ustanova koje su izdale kvalifikacije, studijskim programima, trajanju studija i pravima koja nosilac visokoškolske kvalifikacije ima u pogledu nastavka obrazovanja i zapošljavanja. Na zahtjev Komisije za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja pri Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske, Centar je izvršio provjeru 44 vjerodostojnosti stečenih zvanja, akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa. Na zahtjev Uprave za neizravno oporezivanje Centar je izvršio provjeru vjerodostojnosti za 76 visokoškolskih kvalifikacija stečenih izvan BiH. Sveučilištu u Mostaru u svrhu priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, dostavljeno je 12 mišljenje u vezi visokoškolskih kvalifikacija stečenih izvan BiH. Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i športa Kantona Središnja Bosna dostavljeno je 38 provjera vjerodostojnosti inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Univerzitetu u Tuzli dostavljeno je 8 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Američkom univerzitetu u Tuzli dostavljeno je 5 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu u Sarajevu dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Internacionalnom univerzitetu u Sarajevu dostavljene su 24 preporuke za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu modernih znanosti CKM Mostar dostavljeno je 5 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Sveučilištu "Hercegovina" dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu "Džemal Bijedić" u Mostaru dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu u Bihaću dostavljene su 3 preporuke za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Tijekom 2015. godine, Centar je dostavio odgovore na 99 zahtjeva koje su dostavljeni od strane nadležnih organa za priznavanje i ostalih zainteresiranih strana. Predmetni zahtjevi su se odnosili na davanja mišljenja i preporuka u vezi priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, validnosti rješenja o izvršenoj nostrifikaciji inozemnih visokoškolskih dokumenata, o ispravnosti

postupanja u oblasti priznavanja, ekvivalenciji stečenih naziva, o izradi i donošenju kantonalnog zakona o nostrifikaciji i ekvivalenciji, o stečenoj diplomi po Bolonjskom procesu, ostvarivanja prava iz radnog odnosa, mišljenja u vezi pristupa drugom i trećem ciklusu visokog obrazovanja i itd. Također, dostavljeni su odgovori na 275 zahtjeva upućena putem e-mail od zainteresovanih strana koje su se obratile sa upitom gdje, na koji način i pod kojim uslovima mogu izvršiti priznavanje stečenih diploma. Pored e-mail korespondencije, Centru su se obraćali građani telefonskim putem, ali su lično dolazili u prostorije Centra. Telefonskih upita zaprimljeno je 650, a evidentiranih ličnih dolazaka bilo je 78. Na tražene zahtjeve i postavljena pitanja Centar je dao potrebne odgovore u razumnim rokovima.

Kao i predhodnih godina, Centar je nastavio da predstavlja BiH u ENIC/NARIC mreži nacionalnih informacionih centara za akademsko priznavanje i mobilnost. Centar je aktivno uključen u rad ENIC/NARIC listervera putem koga se svakodnevno razmjenjuju informacije sa drugim informacionim centrima koje se odnose na priznavanje visokoškolskih kvalifikacija, kao i informacije i pitanja vezana za pojedinačne probleme u ovoj oblasti u nekoj od članica ENIC/NARIC mreže. U izvješćenom razdoblju, od nacionalnih ENIC/NARIC centara Irske, Belgije, Crne Gore, Hrvatske, Holandije, Slovenije, Turske, Moldavije, Francuske, Austrije, Švedske, Australije, Makedonije, Njemačke, Indije, Malezije, SAD-a, Velike Britanije, Gruzije, Danske, Švicarske, Ukrajine, Poljske, Portugala i Srbije, Centar je primio upite o studijskim programima, akreditaciji fakulteta u Bosni i Hercegovini, kao i o vjerodostojnosti diploma. Sve tražene informacije dostavljene su u vrlo kratkom roku.

Kreiranje i ažuriranje web stranice

Centar je početkom 2014. godine pustio u rad novu web stranicu (www.cip.gov.ba) koja je svojim dizajnerskim i funkcionalnim rješenjima prilagodljivija korisnicima i koja garantuje stabilniji i efikasniji rad u odnosu na raniju web stranicu. U ovoj godini Centar je nastavio sa unapređenjem web stranice. Za 12 mjeseci 2015. godine web stranicu Centra otvorilo je 561.428 posjetilaca.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 40/15), Centru su za 2015. godinu odobrena proračunska sredstva u iznosu od 845.000 KM, od čega 795.000 KM za tekuće izdatke i 50.000 KM za kapitalne izdatke. Krajem 2015. godine izvršeno je prestrukturiranje rashoda proračuna u ukupnom iznosu od 10.500 KM, pri čemu su kapitalni izdaci povećani za 7.500 KM, na teret tekućih izdataka proračuna. Izvršenje proračuna Centra na dan 14.01.2016. godine iznosilo je 769.814,82 KM ili 91,10%.

6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za državnu službu je u tijeku 2015. godine u sklopu svojih nadležnosti u cijelosti završila slijedeće aktivnosti:

1. OBLAST POSTAVLJENJA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) Obrada zahtjeva za raspisivanje oglasa, provođenje natječajnih procedura, postavljenja/imenovanja i razrješenja državnih službenika:

zaprimljeno je i obrađeno 127 zahtjeva za raspisivanje oglasa. Objavljeno je 118 oglasa (javnih i internih, od čega je objavljeno 48 internih oglasa) uz napomenu da su četiri (4) oglasa čiji su zahtjevi zaprimljeni i obrađivani u 2014. godini, a objavljeni su u 2015. godini, dok je osam (8) natječajnih procedura poništeno u cijelosti, a pet (5) djelomično. Ukupno su

oglašena 193 radna mjesta (195 izvršitelja). Napominjemo da se od ukupnog broja oglašениh pozicija, 72 odnosi na pozicije po internim oglasima. Ukupan broj primljenih i obrađenih prijava po provedenim javnim natječajima na osnovu članka 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je 746. Održano je 59 javnih ispita, uvjet za pristupanje javnom ispitu ispunjavalo je 538 kandidata, dok je pristupilo 264, a položilo 228 kandidata. Na pismenom i usmenom dijelu stručnog ispita ukupno je testirano 402 kandidata, 275 kandidata na pismenom testiranju, te 127 kandidata na intervju. Nadalje, okončana je ukupno 121 natječajna procedura u cijelosti (javni oglasi 76, interni oglasi 45), s tim da je 91 iz 2015. godine, te 30 iz 2014. godine, u tijeku su 34 natječajne procedure iz 2015. godine, 21 koju provodi Agencija, te 13 koje provode institucije u okviru svojih nadležnosti. Izvršeno je ukupno 189 postavljenja po javnim i internim oglasima, od čega je postavljenja po internim oglasima 100, dok je 89 postavljenja po javnim oglasima. Vezano za rješenja o postavljenju državnih službenika po javnim oglasima, četiri (4) rješenja su donesena primjenom rezervne liste, a primjenom rezervne liste po internim oglasima donesena su dva (2) rješenja; dano je 17 mišljenja za imenovanje 21 rukovodećeg državnog službenika, a Agencija je po službenoj dužnosti imenovala tri (3) rukovodeća državna službenika; doneseno je 15 mišljenja za razrješenje rukovodećih državnih službenika, te dva (2) mišljenja za imenovanje i dva (2) mišljenja za razrješenje za državne službenike u Tajništvu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH u skladu sa Zakonom o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH; razriješena su 82 državna službenika, od čega je jedno (1) rješenje o prestanku radnog odnosa doneseno kao posljedica disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi, a četiri (4) su utvrđujuća rješenja o prestanku radnog odnosa; eksterno je premješten i postavljen 21 državni službenik.

b) Obrada zahtjeva u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini: zaprimljeno je i obrađeno ukupno 28 zahtjeva za pristup informacijama, od kojih je u cijelosti odobreno 21, djelomično odobreno je tri (3), dok nijedan nije odbijen, te su po istim izdana zakonom propisana rješenja za tražene informacije, a četiri (4) zahtjeva su ustupljena drugom tijelu na nadležno postupanje.

c) Sektor za postavljenja je u tijeku prethodne godine izradio i institucijama i fizičkim osobama na njihov zahtjev ili po službenoj dužnosti dostavio preko 7000 različitih akata (stručna mišljenja, odgovori na upite, rješenja o postavljenju, mišljenja za imenovanje rukovodećih državnih službenika, rješenja o razrješenju, rješenja o eksternom premještanju, direktnom preuzimanju državnih službenika, zaključci, rješenja o imenovanju povjerenstava, rješenja o utvrđivanju visine naknada povjerenstava za izbor, pozivi, obavijesti o rezultatima polaganja ispita, o neblagovremenosti, neurednosti i nekompletnosti prijava, obavijesti vezana za oglašavanje radnih mjesta, uvjerenja i sl.), te obavijesti i odgovora upućenih elektroničkom poštom i putem sustava „MojKonkurs“.

d) U suradnji s Grupom za informacijske tehnologije promoviran je i implementiran e-learning tečaj „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“ namijenjen svim građanima BiH – potencijalnim kandidatima u natječajnim procedurama koje se provode u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. OBLAST OBUKA I INFORMACIJSKIH TEHNOLOGIJA

Izvršene 144 obuke, u trajanju od 383 dana, za 2684 državna službenika, s ukupnim potrošenim iznosom iz proračuna od 50.926,44 KM bruto. Cilj obuke državnih službenika je efikasnija realizacija reforme javne administracije zahvaljujući državnim službenicima osposobljenim u efikasnim principima vođenja uprave kroz unapređenje njihovih znanja i vještina. Obuke u učionici su organizirane u Sarajevu, Mostaru i Banjoj Luci.

Zahvaljujući finansijskoj potpori Njemačkog društva za međunarodnu suradnju GIZ realizirana su dva strateška projekta u području obuke i razvoja državnih službenika: informacijski sustav za upravljanje procesom obuke i uvedeno učenje na daljinu.

U potpunosti je zaživio informacijski sustav za upravljanje procesom obuke u državnoj službi institucija BiH (TMS sustav na adresi www.ilearn.gov.ba), koji omogućava potpuno elektroničko postupanje u organizaciji obuke od objave oglasa, prijave kandidata, evidencija prisutstva do izdavanja certifikata i kreditiranja eksternih obuka. Stupanjem na snagu, 14.5.2014., Odluke o utvrđivanju načina realizacije obuke i razvoja državnih službenika u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 35/14) svi koraci u procesu organizacije obuke provode se putem ovog sustava. Do kraja 2015. godine u sustav se registriralo 1955 korisnika državnih službenika institucija BiH.

Implementirana je u potpunosti platforma za učenje na daljinu (e-learning). Prateći suvremene trendove u pružanju svih vrsta treninga i edukacija uvedeni su novi tipovi obuka:

a) webinar (učenje na daljinu preko interneta u realnom vremenu) s instaliranim Adobe Connect programom (www.adsbih.adobeconnect.com), održano 14 obuka ovog tipa u 2015. godini;

b) e-learning na zahtjev (self-paced, odnosno učenje preko interneta pri čemu polaznik sam određuje ritam učenja). GIZ je financirao razvijanje pet online tečajeva (Mobing; Uvod u upravljanje kvalitetom; Strateško planiranje; Uvod e-upravu; Transparentno upravljanje okolišem), a od kojih su u 2015. godini dva puštena u rad. Isti se nalaze na web-stranici www.lms.iLearn.gov.ba.

Obuka iz engleskog jezika realizirana je primjenom „blended-learning“ metode učenja, gdje se dio nastave izvodio u učionici, dio putem webinara, a dio putem Moodle sustava, što predstavlja pionirski način učenja u institucijama u Bosni i Hercegovini.

Nastavljaju se aktivnosti na uspostavi sustava za elektroničko zapošljavanje kao nadogradnja postojećeg sustava MojKonkurs. Predviđeni rokovi za implementaciju ovog projekta su probijeni zbog odlaska ključnog osoblja angažiranog na projektu iz softverske kompanije koja implementira ovaj projekt, ali su aktivnosti na realizaciji intenzivirane krajem izvještajnog razdoblja i očekuje se kraj realizacije projekta u prvoj polovici 2016. godine.

Započele su aktivnosti pripreme natječajne dokumentacije i specifikacije zahtjeva sustava za razvoj Registra državnih službenika u institucijama BiH. Ovaj registar će objediniti podatke o državnim službenicima iz svih institucija BiH, omogućiti efikasno upravljanje evidencijama i poslovno izvještavanje i analitiku.

Implementiran je elektronički portal za pružanje pomoći korisnicima sustava Agencije, putem kojeg se u 2015. godini počelo s pružanjem tehničke pomoći korisnicima TMS sustava. Agencija namjerava putem ovog portala kreirati servisne deskove za sve korisnike sadašnjih i budućih informacijskih sustava.

Implementiran je projekat „Trening trenera za specijalističke IT obuke“ u sklopu kojeg je 25 IT stručnjaka institucija BiH dobilo priliku završiti po 2 od ukupno 12 ponuđenih industrijski priznatih treninga i polagati certifikacijski ispit, na koji način je isporučeno 45 obuka.

Na web-stranicama Agencije (www.ads.gov.ba, www.ilearn.gov.ba) objavljeno ukupno 463 novih pojedinačnih informacija o čemu je na dnevnom osnovu poslano ukupno 171 newsletter-poruka na e-adrese približno 14000 korisnika.

Svakodnevno ažuriranje postojećih sadržaja web-stranice, računa na društvenim mrežama Facebook (www.facebook.com/adsbih) i www.facebook.com/iLearn.gov.ba) i Twitter (@adsbih), postojećih informacijskih sustava, sistemskih resursa, desktop računara, računarske mreže i ostale uredske opreme.

3. ZAŠTITA PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) podršku ostvarenju prava državnih službenika - u 2015. godini u Agenciji je zaprimljeno i obrađeno (dato izjašnjenje) na ukupno 30 žalbi. Od navedenog broja 7 žalbi je Odbor državne službe za žalbe odbio, 1 žalba je uvažena, 7 žalbi je odbačeno od strane Agencije za državnu službu, kao prvostepenog tijela za rješavanje po žalbama, 3 postupka po

žalbama su obustavljena, dok o 12 žalbi još uvijek odlučuje Odbor državne službe za žalbe, zbog zastoja u radu te institucije, jer izvjesno razdoblje nisu bili u punom, tročlanom sastavu.

b) vođenje disciplinskih postupaka - vođeno je i okončano 11 disciplinskih postupaka, dok je jedan disciplinski postupak započet krajem 2015. godine i nastaviti će se voditi u 2016. godini;

c) pružanje pomoći institucijama i državnim službenicima - zaprimljeno je i obrađeno ukupno 310 zahtjeva u oblasti ostvarivanja i zaštite prava državnih službenika i pružanja pomoći institucijama u efikasnom radu i realizaciji njihove kadrovske politike. Od navedenog broja zaprimljeno je i obrađeno: 182 zahtjeva za interni premještaj državnih službenika, od čega je za 180 državnih službenika data suglasnost, a za 2 zahtjeva za interni premještaj suglasnost nije data; zaprimljen je i riješen 61 zahtjev za privremenu popunu radnih mjesta (primjena članka 28.a Zakona o državnoj službi u institucijama BiH), od čega je pozitivno riješeno 60 zahtjeva, dok je jedan zahtjev odbijen, odnosno nije data suglasnost; 30 zahtjeva za ostvarivanje prava na naknadu po osnovu obavljanja poslova drugog radnog mjesta državnog službenika (primjena članka 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH), od čega je za 24 zahtjeva dato pozitivno mišljenje dok je 6 zahtjeva odbijeno; 34 zahtjeva za pružanje pravne pomoći – davanje mišljenja, na koje je odgovoreno blagovremeno i po istima nije bilo prigovora; 3 potvrde izdate na zahtjev fizičkih osoba da nisu otpušteni iz državne službe na osnovu izrečene disciplinske mjere od strane disciplinske komisije koju imenuje Agencija za državnu službu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

DONOŠENJE PODZAKONSKIH AKATA

S obzirom na veliki broj podzakonskih akata izrađenih ranije, u 2015. godini planirano je donošenje samo jednog podzakonskog akta kojeg donosi Vijeće ministara BiH, a čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i to Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH. Kako je donošenje ovog podzakonskog akta vezano za izmjene i dopune Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (isto je i naznačeno u Prijedlogu za izradu godišnjeg programa rada VMBiH za 2015. godinu), a kako do istih nije došlo u navedenom razdoblju, donošenje novog podzakonskog akta je prolongirano do izmjena i dopuna navedenog lex specialis koje su temelj za izradu ovog podzakonskog akta.

U međuvremenu je tijekom 2015. godine Agencija za državnu službu, a u vezi sa zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, donesenim na 22. sjednici održanoj 8. 9. 2015. godine, izradila i dostavila na mišljenje nadležnim institucijama BiH, Odluku o uvjetima, postupku i načinu privremenog premještaja zaposlenog iz institucije Bosne i Hercegovine u Ministarstvo sigurnosti BiH i druge institucije BiH koje se bave prihvatom, smještajem i zbrinjavanjem izbjeglica u BiH, ali ni nakon urgencija pojedinim institucijama za dostavu istog nismo do sada dobili sva tražena mišljenja na navedeni podzakonski akt, a bez kojih isti ne može ići u daljnju proceduru.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH, kao jedini podzakonski akt čije donošenje je planirano za 2015. godinu i čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, nije urađen budući da je donošenje istog vezano odnosno temelji se na izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, a koje nisu stupile na snagu.

Međutim, u tijeku 2015. godine Vijeće ministara je na prijedlog Agencije za državnu službu donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu prijema pripravnika

VII. stupnja stručne spreme u radni odnos u institucije Bosne i Hercegovine, koja je izrađena i upućena Vijeću ministara BiH u 2014. godini.

U oblasti uporabe informacijsko-komunikacijskih tehnologija Agencija je ispunila planirane aktivnosti: započete su aktivnosti na projektu razvoja registra državnih službenika, uspostavljen je moderni elektronički sustav za prijave, praćenja i rješavanje problema korisnika u korištenju sustava Agencije (portal za pružanje pomoći), svi informacijski sustavi i informacijsko-komunikacijska infrastruktura se održava i nesmetano radi. Iako nije bilo planirano, ispunjavajući novonastale potrebe, Agencija je osigurala resurse za razvoj elektroničkog tečaja „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“ namijenjenog svim građanima BiH koji žele saznati proceduru i pravila vezana za provođenje odgovarajućih natječajnih procedura. Ovaj projekt je implementiran, a tečaj pušten u rad 13. 10. 2015. Kako smo ranije naveli, nastavljaju se aktivnosti na uspostavi sustava za elektroničko zapošljavanje gdje su predviđeni rokovi za implementaciju probijeni od strane implementatora, zbog odlaska ključnog osoblja angažiranog na projektu, ali su aktivnosti na realizaciji intenzivirane krajem izvještajnog razdoblja i očekuje se kraj realizacije projekta u prvoj polovici 2016. godine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Agencije za državnu službu odobren je po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) u iznosu od 1.179.000 KM (tekući izdaci-rashodi u iznosu od 1.179.000 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 0 KM).

Na osnovu Odluke Ministarstva financija i trezora o prestrukturiranju rashoda proračuna za 2015. godinu broj 05-16-2-7832-3/15 od 7.10.2015. godine Agencija za državnu službu izvršila je prvo prestrukturiranje rashoda proračuna u iznosu od 19.000 KM (15.400 KM na tekućim izdacima i 3.600 KM na kapitalnim izdacima) te osnovu Odluke Ministarstva financija i trezora o prestrukturiranju rashoda proračuna za 2015. godinu broj 05-16-2-9041-3/15 od 17.11.2015. godine, Agencija za državnu službu izvršila je drugo prestrukturiranje rashoda proračuna u iznosu od 1.000 na kapitalnim izdacima. Nakon ovih prestrukturiranja, proračun Agencije za državnu službu ostao je 1.179.000 KM (tekući izdaci-rashodi u iznosu od 1.174.400 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 4.600 KM).

Ukupno izvršenje proračuna na dan 31.12.2015. godine iznosi 994.012,05 KM i u odnosu na odobreni proračun za 2015. godinu izvršenje je 84,31% (izvršenje na tekućim izdacima je 989.724,59 KM odnosno 84,27%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je 4.287,46 KM odnosno 93,21%).

7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija, autoritet za sigurnost i kvalitetu hrane, primjenu međunarodnih konvencija i međunarodnih sporazuma iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje, obvezujućih za BiH, koja je na osnovi Zakona o hrani („Sl. glasnik BiH“, broj 50/04) nadležna za analizu rizika (procjenu, upravljanje i obavješćavanje o riziku), iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, kao i drugih zadataka iz njezina djelokruga rada. Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Sl. glasnik BiH“, broj 23/09) i ostalim propisima koji reguliraju sustav sigurnosti hrane i funkcioniranje tijela državne uprave. Agencija djeluje u uskoj suradnji s nadležnim tijelima, koji su obvezni unutar svojih nadležnosti, osigurati

ispunjenje zadataka Agencije u uvjetima koji će joj omogućiti da bude referentna točka zahvaljujući svojoj neovisnosti.

Agencija je i u 2015. godini nastavila suradnju s laboratorijima za kontrolu hrane u BiH iz oblasti veterinarstva, javnog zdravstva, poljoprivrede, kao i s laboratorijima u sastavu fakulteta, od kojih prikuplja rezultate laboratorijskih analiza hrane, te na osnovi istih u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH vrši procjenu rizika podrijetlom iz hrane i daje preporuke u cilju zaštite zdravlja potrošača. Na osnovi podataka o laboratorijskim analizama hrane, koje je Agencija prikupila i obradila do dana 20.1.2016. godine, a čija obrada je još uvijek u tijeku, u BiH je u 2015. godini uzeto 50.319 uzoraka hrane, pri čemu je urađena 53.651 analiza hrane. Od tog broja neodgovarajućih je bilo 2.907 ili 5,78% uzoraka, odnosno 5,42% analiza

Isto tako, u suradnji s institucijama javnog zdravstva, nastavljene su aktivnosti na praćenju, prikupljanju i analizi podataka o pojavi i kretanju oboljenja koja se prenose putem hrane. Na osnovu prikupljenih i obrađenih podataka na području BiH u 2015. godini registrirano je ukupno 760 slučajeva obolijevanja gdje je hrana potvrđena kao uzrok/put prijenosa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U svrhu uvođenja suvremenog integriranog sustava sigurnosti hrane u BiH, a nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne, i Bosne i Hercegovine, s druge strane, Agencija je, na osnovu Zakona o hrani, u suradnji s nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH pristupila usklađivanju pravnih propisa o hrani s pravnim nasljeđem Europske unije, a sve u cilju zaštite potrošača i stavljanja proizvođača u ravnopravan položaj s proizvođačima iz Europske unije i zemalja okruženja.

U 2015. godini u Službenom glasniku BiH objavljena su dva propisa o hrani, koja su donesena na prijedlog Agencije od strane Vijeća ministara BiH, i to: *Odluka o povećanoj razini službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi („Sl. glasnik BiH“, broj 48/15)* i *Pravilnik o izmjeni i dopunama Pravilnika o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za stavljanje genetički modificirane hrane i hrane za životinje prvi put na tržište BiH i zahtjevima koji se odnose na njihovu sljedivost i označavanje („Sl. glasnik BiH“, broj 62/15)*. Na osnovu usvojenog Programa rada Agencije za 2015. godinu, od strane Vijeća ministara BiH, Agencija je u suradnji s nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH pripremila 14 propisa o hrani: *Pravilnik o oznakama ili znakovima koji određuju seriju ili lot kojem hrana pripada, Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o definiranju, opisivanju, prezentiranju, označavanju i zaštiti geografskih oznaka jakih alkoholnih pića, Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o pružanju informacija potrošačima o hrani, Pravilnik o zahtjevima za sljedivost za hranu životinjskog podrijetla, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o medu i drugim pčelinjim proizvodima, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tržišnim standardima za maslinovo ulje, Pravilnik o izmjeni Pravilnika o uporabi aroma u hrani, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalno dopuštenim količinama za određene kontaminante u hrani, Pravilnik o stavljanju izvan snage Pravilnika o osvježavajućim bezalkoholnim pićima i sličnim proizvodima, Odluka o uvođenju posebnih uvjeta kojima se uređuje uvoz neke hrane za životinje iz određenih zemalja zbog rizika od kontaminiranosti aflatoksinima, Pravilnik o voćnim sokovima i određenim sličnim proizvodima namijenjenim za prehranu ljudi, Pravilnik o tržišnim standardima određenih proizvoda ribarstva, Pravilnik o postupku ocjenjivanja i ovlaštenja laboratorija za ispitivanje, kontrolu i praćenje GMO-a i proizvoda koji se sastoje, sadrže ili potiču od GMO-a*. Navedeni

propisi su, na osnovu odredbi članka 60. Zakona o hrani, u fazi odobravanja od strane Upravnog odbora radi daljnjeg upućivanja u proceduru donošenja od strane Vijeća ministara BiH i nisu dostavljeni Vijeću ministara BiH na razmatranje i donošenje zato što Upravni odbor Agencije nije imenovan od strane Vijeća ministara BiH u izvještajnom razdoblju. Imajući u vidu navedeno, a nakon obavljenih konzultacija s Direkcijom za europske integracije BiH, *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla*, zbog čestih izmjena i dopuna legislative EU-a u predmetnoj oblasti, će se raditi u okviru Programa rada Agencije za 2016. godinu kako bi ova oblast bila usklađena s trenutno važećom legislativom EU-a.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i tijekom 2015. godine aktivno sudjelovala u integracijskim procesima, te u tom smislu aktivno surađivala s nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, a posebno s Direkcijom za europske integracije BiH u svim segmentima koji se dotiču harmonizacije propisa o hrani, ispunjavanja obveza iz Europskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, što je od velikog značaja na putu BiH k punopravnom članstvu u Europskoj uniji.

Pododbor za poljoprivredu

Predstavnik Agencije, koji je Odlukom Vijeća ministara BiH, imenovan u Radnu skupinu za sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna pitanja tijekom 2015. godine aktivno je sudjelovao u radu Radne skupine i Pododbora za poljoprivredu, sigurnost hrane i veterinarstvo.

Ostale aktivnosti iz europskih integracija

- Koordinacija aktivnosti s DG NEAR – realizirano je sudjelovanje predstavnika Bosne i Hercegovine na pet treninga u sklopu „*Better training for safer food*“;
- Koordinacija aktivnosti s WHO – realizirano je sudjelovanje predstavnika Bosne i Hercegovine na jednoj radionici;
- Koordinacija aktivnosti s TAIEX-om – popunjen je TAIEX program za 2015. godinu, realizirana jedna ekspertna misija i tri radionice, kao i sudjelovanje predstavnika Bosne i Hercegovine na radionici „*Podrška u području poljoprivrede, veterinarstva, fito i sigurnosti hrane za 2016. godinu*“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Agencije za 2015. godinu je koncipiran kao kontinuirani nastavak aktivnosti iz prethodnog razdoblja s ciljem osiguranja visoke razine zaštite zdravlja i interesa potrošača u BiH, kao i zaštite interesa proizvođača. Pored programskih aktivnosti koje su navedene u poglavlju I, II i III, Agencija je u 2015. godini realizirala sljedeće aktivnosti na osnovu Programa rada za 2015. godinu:

Monitoring hrane - Agencija je u suradnji s nadležnim inspekcijskim tijelima u BiH u 27 gradova i općina provela *Plan praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće, prirodne mineralne i prirodne izvorske vode u BiH u 2015. godini* i *Plan praćenja ostataka pesticida u i na hrani biljnog podrijetla u BiH u 2015. godini* za koje su osigurana financijska sredstva u proračunu Agencije. U okviru *Plana praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće, prirodne mineralne i prirodne izvorske vode u BiH u 2015. godini* izvršeno je uzorkovanje 390 uzoraka vode za piće iz sustava za javnu vodoopskrbu na kojima je urađeno 1.690 analiza, kao i 40 uzoraka prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stolnih voda na kojima je urađeno 360 analiza na prisustvo kontaminanata. U okviru *Plana praćenja ostataka pesticida u i na hrani*

biljnog podrijetla u BiH u 2015. godini izvršeno je uzorkovanje 100 uzoraka voća i povrća na kojima je urađeno 2.500 analiza na prisustvo pesticida. Rezultati laboratorijskih analiza u okviru navedenih planova poslužili su Agenciji da pripremi preporuke za poduzimanje daljnjih mjera za nadležna inspeksijska tijela entiteta, Brčko Distrikta BiH i kantona. Entitetskim ministarstvima nadležnim za oblasti poljoprivrede, zdravstva i trgovine su dostavljene obavijesti o provedenim planovima praćenja.

Oblast genetički modificiranih organizama - Na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske da se prema Vijeću ministara BiH hitno uputi inicijativa kako bi se priznao Registar odobrenih sorti i hibrida GM biljaka, kao i GM mikroorganizama (registar EU) s rokovima važenja odobrenja koja su izdana na području Europske unije, a u skladu sa zaključcima ministarske konferencije na kojoj su sudjelovali ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, entitetski ministri poljoprivrede i šef Odjela za poljoprivredu Brčko Distrikta BiH, te predstavnici Agencije. Vijeće ministara BiH je po hitnoj proceduri, a na prijedlog Agencije, u suradnji s Vijećem za GMO i nadležnim tijelima, donijelo *Pravilnik o izmjeni i dopunama Pravilnika o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za stavljanje genetički modificirane hrane i hrane za životinje prvi put na tržište BiH i zahtjevima koji se odnose na njihovu sljedivost i označavanje* („Sl. glasnik BiH“, broj 62/15). Na osnovu navedenog pravilnika Agencija je u izvještajnom razdoblju donijela 18 rješenja o odobrenju za stavljanje na tržište BiH genetički modificirane hrane za životinje koja sadrži genetički modificirani organizam odobren u skladu s važećim propisima Europske unije.

Povjerenstvo za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH - U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH je donijelo pet mišljenja i to: jedno mišljenje za priznavanje stolnih voda, dva mišljenja za priznavanje prirodnih mineralnih voda i dva mišljenja za priznavanje prirodnih izvorskih voda.

Međunarodna suradnja - Agencija je, u ime BiH, središnja kontakt-točka za aktivnosti u povjerenstvu Codex Alimentarius, RASFF sustavu, WHO/FAO INFOSAN mreži i FAO GM platformi. Agencija je nastavila međunarodnu suradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti hrane.

Codex Alimentarius – sudjelovanje na 38. sjednici Codex Alimentarius povjerenstva, kao i na pripremnom sastanku zemalja europske regije.

RASFF sustav – u 2015. godini Agencija je zaprimila ukupno 12 EU RASFF obavijesti o rizicima podrijetlom iz hrane. Izvršena je evaluacija obavijesti, pripremanje i dostavljanje obavijesti nadležnim tijelima u nacionalnom sistemu, zaprimanje povratnih informacija, te sačinjavanje povratnih informaciju za upućivanje nadležnoj službi EC putem EU RASFF. Agencija redovito dostavlja izvješće Europskoj komisiji o poduzetim mjerama od strane nadležnih tijela u BiH. Ovo izvješće, putem RASFF WINDOW, SANTE RASFF EC čini se dostupnim svim članicama RASFF mreže.

WHO/FAO INFOSAN mreža – u 2015. godini Agencija je zaprimila ukupno dvije INFOSAN obavijesti, koje su blagovremeno obrađene i dostavljene na postupanje kontakt-točkama u nacionalnoj INFOSAN mreži (nadležne institucije Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te klinički centri u Sarajevu, Mostaru, Banja Luci i Tuzli).

Projekti - *Twinning light projekt „Podrška jačanju potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“* – Cilj projekta je bio unapređenje razine zaštite javnog zdravlja i zdravlja životinja, zaštita interesa potrošača i otklanjanje trgovinskih barijera sa zemljama okruženja i EU. Agencija je, kao glavni korisnik projekta ukupne vrijednosti 250.000 eura, koji se realizirao uz podršku Europske komisije, u 2015. godini realizirala obuke u okviru kojih je sagledano stanje i dane su preporuke za otklanjanje nedostataka u oblastima službenih kontrola hrane neživotinjskog podrijetla. U okviru projekta je

organizirano studijsko putovanje na temu „Unaprijeđenje potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“.

Edukacija – U cilju što bolje implementacije donesenih propisa o hrani Agencija je u 2015. godini organizirala šest obuka na kojima je sudjelovalo 268 predstavnika nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta BiH, subjekata u poslovanju s hranom i udruženja potrošača, i to: „Postupci inspekcijskih kontrola i uzimanja uzoraka kod objekata u poslovanju s hranom neživotinjskog podrijetla i na graničnim prijelazima s inspekcijskim službama“, „Službena kontrola i praćenje genetički modificiranih organizama“, „Službena kontrola i praćenje vode za piće“, „Provođenje legislative o prehrambenim aditivima“, „Informiranje potrošača“ i „Kontrola genetički modificiranih organizama“.

Agencija je u izvještajnom razdoblju realizirala sve programske zadatke planirane Programom rada za 2015. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH” broj 40/15) proračun Agencije za 2015. godinu iznosi 1.821.000 KM, od čega:

Tekući izdaci	1.815.000 KM:
Bruto plaće i naknade	1.104.000 KM
Naknade troškova zaposlenih	185.000 KM
Operativno-materijalni troškovi	526.000 KM
Kapitalni izdaci	6.000,00 KM

Utrošak sredstava Agencije za 2015. godinu, prema podacima zaključno s danom 20.1.2016. godine (razdoblje 1.1. – 31.12.2015. godine) iznosi 1.433.497,39 KM, od čega:

Tekući izdaci	1.429.257,39 KM:
Bruto plaće i naknade	1.011.943,21 KM
Naknade troškova zaposlenih	158.077,62 KM
Operativno-materijalni troškovi	259.236,56 KM
Kapitalni izdaci	4.240,00 KM

Na osnovu navedenih podataka izvršenje proračuna Agencije za 2015. godinu u odnosu na odobrena sredstva iznosi 79%.

8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine (u nastavku teksta: Agencija) je samostalna upravna organizacija, nadležna za obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka Bosne i Hercegovine (u nastavku teksta: BiH), kao i njeno međunarodno predstavljanje pred europskim i međunarodnim tijelima po pitanju statistike.

Misija Agencije je pružanje pouzdanih, kvalitetnih, razumljivih, pravovremenih i međunarodno usporedivih statističkih podataka koji zadovoljavaju potrebe donositelja odluka, istraživača i ostalih domaćih i stranih korisnika i odražavaju stanje i promjene u ekonomskom, demografskom i socijalnom području, području okoliša i prirodnih resursa.

Izvješće je strukturirano na način da pruži integralnu sliku rada Agencije u jednoj poslovnoj godini, a u odnosu na prioritetne zadatke koji su definirani u godišnjem Planu rada Agencije za statistiku za 2015. godinu, Statističkom programu Bosne i Hercegovine za razdoblje 2013.

- 2016. i Strategiji razvoja statistike BiH 2020. Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

U redovnom godišnjem Izvješću Komisije za BiH za 2015. godinu navodi se sljedeće: “određeni napredak je ostvaren u prošloj godini, posebno u usklađivanju statističke metodologije sa standardima EU. Potrebno je uložiti značajne i sveobuhvatne napore, posebno u cilju usklađivanja oblasti statistike s acquisem EU. Da bi se otklonili gore navedeni nedostaci, u narednoj godini BiH bi trebala: dodatno uskladiti statističke podatke s Europskim sustavom računa (ESA) 2010, posebno u pogledu državnih računa, dodatno poboljšati suradnju, koordinaciju i proces donošenja odluka da bi se razvio nacionalni statistički sustav u ključnim statističkim oblastima, hitno dovršiti obradu podataka vezanih za popis stanovništva i objaviti rezultate, u skladu s preporukama Operacije međunarodnog monitoringa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Dana 7.5.2015. godine na 6. sjednici Vijeća ministara BiH je usvojen Plan rada Agencije za 2015. godinu (“Službeni glasnik BiH“, broj 42/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija u 2015. godini nije zaključila nijedan međunarodni ugovor.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini Agencija je vršila redovno praćenje Europskog partnerstva i obveza koje ima statistika i to po staroj i novoj metodologiji izvještavanja. Sva izvješća su dostavljana pravovremeno na adrese relevantnih institucija u zemlji i EU (Eurostat).

Također, Agencija je blagovremeno pripremila i dio za statistiku koji je bio potreban za izradu integralnog sektorskog strateškog dokumenta za reformu javne uprave. Ovaj sektorski dokument je neophodan za korištenje i programiranje IPA II fonda.

Aktualni projekti u 2015.: *EU grant za popis stanovništva* (završen 31.5.2015.); *Projekt tehničke pomoći za obradu popisnih podataka* je privremeno zaustavljen zbog neriješenih pitanja koja onemogućavaju daljnji rad na obradi popisnih podataka; nastavak IPA 2012 Twinninga; GIZ višekorisnički projekt za BiH institucije; MBP (Višekorisnički regionalni projekt) IPA 2012 za statistiku i krajem godine početak novog MBP IPA 2014; Regionalni projekat koji financira Sida.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Provođenje statističkih istraživanja i drugih statističkih aktivnosti predstavlja osnovnu djelatnost Agencije. Agencija je uspješno provela statističke aktivnosti i istraživanja, planirane u Planu rada Agencije za 2015. godinu. U 2015. godini Agencija je realizirala i provela (u suradnji s entitetskim zavodima za statistiku) 161 statističko istraživanje i aktivnosti. Agencija je publicirala 357 priopćenja, 26 godišnjih tematskih biltena i 4 metodološka dokumenta.

U području demografskih i socijalnih statistika realizirani su slijedeći programski zadaci:

U 2015. godini većina aktivnosti vezane za popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH je obavljena u Centru za unos, kontrolu i obradu podataka. Kako nije postignuta suglasnost između statističkih institucija o načinu određivanja rezidentnog stanovništva, obrada popisa nije završena tako da nisu mogli biti objavljeni ni konačni rezultati. Očekivanja širokog kruga

korisnika od popisa su velika, te iz tih razloga Agencija i entitetske statističke institucije čine maksimalne napore da uspješno provedu i preostale aktivnosti vezane za isti.

Pripremljena su i objavljena četiri priopćenja o prirodnom kretanju stanovništva. Urađene su tabele za razinu BiH iz oblasti vitalne statistike (konačni podaci) i objavljene u tematskom biltenu Demografija, kao i tabele po zahtjevima Eurostata i UN-a.

U oblasti statistike migracija objavljeno je priopćenje o unutarnjim migracijama. U ovom priopćenju obuhvaćeni su svi stanovnici BiH, koji su registrirali promjenu prebivališta, podaci o ukupnom broju doseljenih i odseljenih osoba u FBiH, RS i Distriktu Brčko BiH, kao i podaci o migracijskom saldu.

U oblasti *statistike rada* objavljeni su u formi priopćenja podaci za razinu BiH za oblast koja pokriva zarade (bruto i neto), zaposlenost i nezaposlenost. Provedena je Anketa o radnoj snazi 2015. godine (ARS 2015). Dobiveni podaci su publicirani u dokumentu "Anketa o radnoj snazi 2015. - konačni rezultati".

U oblasti *statistike obrazovanja* Agencija prati predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje, te su podaci objavljeni u formi priopćenja. U oblastima *statistike kulture i socijalne zaštite* raspoloživi podaci su objavljeni u tematskom biltenu.

U okviru IPA 2012 Twinning projekta nastavljen je razvoj i uspostavljanje Europskog sustava integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS-a) kao redovnog istraživanja. U lipnju 2015. godine proveden je pilot-projekt, kojim su obuhvaćene 22 izvještajne jedinice iz oblasti socijalne zaštite, za razine entiteta, distrikta i kantona. U oblasti *statistike zdravstva* raspoloživi podaci su objavljeni u obliku priopćenja, te je Agencija na osnovu Eurostatovog zahtjeva započela s validacijom podataka za seriju godina 2009. - 2013.

U području makroekonomskih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

u oblasti *nacionalnih računa* izvršeni su obračuni BDP za razinu BiH prema proizvodnom, dohodovnom i rashodnom pristupu za 2014. godinu. Izvršen je obračun ulaganja sredstava u investicije pravnih osoba u 2014. godini. U okviru IPA 2012 MBP završene su aktivnosti na eksperimentalnim procjenama: BDP-BND tranzicijskih stavki, potrošnji fiksnog kapitala, FISIM-a, promjena zaliha, kao i neživotnog osiguranja u skladu s ESA 2010. Pripremljen je novi ažurirani dokument „Opis izvora i metoda korištenih u nefinancijskim nacionalnim računima za BiH.“

U 2015. godini planirano je i realizirano redovno objavljivanje CPI i PPI indeksa u BiH za svaki mjesec. Ostvarena su određena unapređenja kontrole kvalitete prikupljenih podataka. Održani su sastanci s međunarodnim ekspertima i entitetskim statističkim zavodima da bi se pronašla rješenja sukladna propisima Eurostata iz oblasti HICP-a te se radilo na izračunavanju pondera iz nacionalnih računa.

Agencija je vršila redovito mjesečno prikupljanje, obradu i publiciranje podataka o robnoj razmjeni BiH s inozemstvom, te objavila konačne godišnje podatke u tematskom biltenu. Redovno su publicirani indeksi jediničnih vrijednosti na kvartalnoj razini. Podaci su redovno dostavljani u traženoj formi Direkciji za ekonomsko planiranje, Centralnoj banci BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Eurostatu i Ujedinjenim narodima.

Završen je IPA 2012 regionalni projekt kroz koji su provedene sljedeće aktivnosti: „mirror“ statistika – analiza odstupanja u podacima BiH i najvažnijih trgovinskih partnera; revizija metodoloških smjernica i dokumenata.

U području poslovnih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

implementiran EU *acquis communautaire* u oblasti poslovnih statistika, što uključuje proizvodnju međunarodno usporedivih strukturnih, kratkoročnih i PRODCOM statističkih podataka za razinu BiH, te vođenje i ažuriranje statističkog poslovnog registra (SPR), ekonomskih klasifikacija i nomenklatura.

Pripremljen je i objavljen metodološki dokument iz SPR-a i nastavljeno objavljivanje ranije uspostavljenih godišnjih priopćenja. Također je pripremljeno i provedeno posebno

istraživanje o jedinicama SPR-a s ciljem unapređenja kvalitete podataka o statusu aktivnosti poduzeća. Nastavljen je rad na ažuriranju podataka SPR-a iz administrativnih izvora i statističkih istraživanja, te na poboljšanju obuhvaća i kvalitete podataka.

Provedeno je PRODCOM istraživanje za referentnu 2014. godinu, te je izvršeno publiciranje preliminarnih i konačnih PRODCOM rezultata za BiH. Izvršen je predračun mjesečnih serija indeksa prometa u industriji za razdoblje 2010. - 2015. godine i usuglašena je jedinstvena metodologija izračuna indeksa u sve tri statističke institucije BiH.

U području statistike poljoprivrede, šumarstva i ribarstva realizirani su sljedeći programski zadaci:

Agencija za statistiku BiH je redovno kompilirala, agregirala i disimilirala podatke entitetskih statističkih institucija iz oblasti poljoprivrednih proizvodnih statistika za razinu BiH: proizvodnja usjeva i voća, brojno stanje stoke i klanje stoke i peradi, statistike mlijeka, aktivnostima valionica i statistika akvakulture.

U 2015. godini prioritetni ciljevi su bili vezani za implementaciju IPA MBP 2012 projekata kroz 3 komponente: Godišnje statistike usjeva, Statistika animalne proizvodnje i Statistika cijena i ekonomskih računa u poljoprivredi. Svi planirani ciljevi u navedenim komponentama su ostvareni i finalna izvješća za BiH su usvojena od strane Eurostata. Ostvareni napredak se ogleda na uspješno testiranoj metodologiji za buduće istraživanje na bazi uzorka o ranim procjenama usjeva, urađenim mapiranjem protoka podataka, izvješća o kvaliteti, te transferima podataka prema Eurostatu putem *eDamis* web-forme u području statistike usjeva i stočarstva. Izvršen je eksperimentalni obračun ekonomskih računa u proizvodnom dijelu, te kalkulacije indeksa cijena za outpute i inpute u poljoprivredi.

U statistici šumarstva redovno se kompiliraju podaci entitetskih statističkih zavoda o proizvodnji, prodaji i zalihama šumskih sortimenata, cijena šumskih sortimenata, vanjske trgovine šumarstva i prerade drveta. Uspostavljen je set podataka indikatora ekonomskih računa u šumarstvu.

U području višepodručnih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

provedeno je statističko istraživanje „Anketa o potrošnji energije u kućanstvima u BiH“. Osnovni cilj Ankete o potrošnji energije je analiza energetske karakteristike kućanstava, kao i definiranje drugih karakteristika kao što su karakteristike tehnologija i uređaja koje kućanstva koriste.

Agencija je pripremila tematski bilten „Indikatori održivog razvoja BiH“, u kojem je široj javnosti prezentiran koncept održivog razvoja u BiH kroz prikaz pojedinih indikatora održivog razvoja.

Agencija je po prvi put sudjelovala u radnoj skupini za izradu publikacije „She figures“ za 2015. godinu. Publikacija „She figures“ daje statističke podatke i pokazatelje o ljudskim resursima u sektoru istraživanja i tehnološkog razvoja i ravnopravnosti žena u znanosti.

Agencija je u ulozi NRC za praćenje Direktive o ambijentalnoj buci u Europsku informacijsku i promatračku mrežu za okoliš (Eionet) postavila *dataflow* za tematsko područje buka u BiH.

Agencija je po prvi put provela pilot-istraživanje „Cestovni prijevoz robe“ na teritoriju BD BiH. Za dizajniranje uzorka ovog istraživanja osigurana je IDDEEA baza podataka o registriranim cestovnim teretnim i priključnim vozilima.

U oblasti diseminacije realizirani su sljedeći programski zadaci:

u skladu s Kalendarom za objavljivanje statističkih podataka u 2015. godini publicirano je 357 priopćenja sa statističkim podacima za različita referentna razdoblja, 26 godišnjih tematskih biltena za specifične statističke oblasti za BiH i BD i 4 metodološka dokumenta.

Sve objavljene publikacije i priopćenja su lektorirana i pripremljena na sva tri službena jezika BiH, te engleski jezik. Dokumenti su u cilju transparentnosti dostupni na službenoj stranici Agencije www.bhas.ba, kao i u printanoj formi.

Pored redovne obrade korisničkih zahtjeva i suradnje s medijima, u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH koji provodi GIZ, Agencija je pokrenula inicijativu za unapređenje transparentnosti u javnoj upravi na web-stranicama institucija.

U oblasti informacijskih tehnologija (IT) realizirani su sljedeći programski zadaci:

pružena je sva neophodna tehnička i organizacijska pomoć za obradu i analizu podataka popisa. Vršeno je održavanje IT sustava za obradu podataka popisa. Razvijene su aplikacije za potrebe novih istraživanja u statističkim institucijama BiH. Vršeno je održavanje i unapređenje postojećih aplikacija i infrastrukture u Agenciji. Također, tijekom 2015. godine Agencija je radila na održavanju baza podataka statističkih istraživanja, te na pripremama za uspostavljanje klasifikacijskog servera.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Agenciji za statistiku BiH je odobren proračun za 2015. godinu u iznosu od 4.518.000,00 KM, i to za redovne aktivnosti 4.493.736,00 KM i za projekt „Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013.“ 24.264,00 KM. Na ime višegodišnjih kapitalnih izdataka za provedbu aktivnosti „Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013.“ za nabavu tekućih i kapitalnih izdataka preneseno je iz prethodne godine 1.253.040,00 KM.

9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za nadzor nad tržištem BiH osnovana je Zakonom o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini („Sl. glasnik BiH“, broj 45/04, 44/07 i 102/09) kao samostalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravne osobe i odgovorna je Vijeću ministara BiH. Ovim zakonom uređuju se položaj, nadležnost, rukovođenje, organizacija i druga pitanja vezana za rad Agencije. Pravilnikom o sistematizaciji poslova Agencija ima 29 sistematiziranih radnih mjesta, a trenutno ima ukupno 18 zaposlenih.

U skladu sa Zakonom o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini sustav nadzora čine Agencija i inspeksijska i druga tijela uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su zakonom ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu, pri čemu je Agencija, između ostalog, nadležna za koordinaciju i usklađivanje aktivnosti sustava nadzora nad tržištem BiH, sudjelovanje u pripremi i izradi svih propisa o sigurnosti proizvoda, razvoj međudržavne i međunarodne suradnje u oblasti nadzora nad tržištem, kontinuirano informiranje javnosti i svih zainteresiranih subjekata o riziku i opasnim proizvodima.

U 2015. godini Agencija je inicirala, pripremala i koordinirala aktivnosti proaktivnog i reaktivnog nadzora nad tržištem, baziranog na kontroli sigurnosti neprehrambenih potrošačkih proizvoda.

U okviru reaktivnog nadzora s tržišta BiH povučeno je 6.742 komada nesigurnih proizvoda, dok su usklađena s propisanim sigurnosnim zahtjevima 633 komada proizvoda.

U okviru proaktivnog nadzora u suradnji s nadležnim inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH pokrenuto je 18 zajedničkih projekata nadzora. Pored ovih projekata, u prosincu 2015. godine pokrenuta su tri dodatna projekta nadzora (sadržaj DMF-a u obući, otpuštanje N-nitrozamina u cuclama i migracije nikla u nakitu) na osnovu ostvarenih ušteda u proračunu, koji će se realizirati u prvom kvartalu 2016. godine. Za realizaciju projekata Agencija je predložila skupine proizvoda za inspeksijski nadzor, te uradila kontrolne liste, upute za provođenje nadzora i održala obuke za inspektore. Tijekom realizacije projekata Agencija je koordinirala rad nadležnih inspekcija entiteta i BD BiH u cilju poduzimanja istih mjera za iste neusklađenosti. Agencija je nakon provedenih inspeksijskih kontrola sumirala rezultate

nadzora, te informirala javnost o tim rezultatima, uključujući obavještanja potrošača o proizvodima koji predstavljaju ozbiljan rizik.

Zajednički projekti proaktivnog nadzora u 2015. godini obuhvaćali su: 6 projekata na osnovu Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (dječje bicikle, stolice za vanjsku upotrebu, skejtborde, koturaljke, opasne imitacije, igračke na sadržaj ftalata), 2 projekta na osnovu Naredbe o sigurnosti strojeva (ručne električne lančane pile i motorne ručne lančane pile), 4 projekta na osnovu Naredbe o električnoj opremi namijenjenoj za upotrebu unutar određenih naponskih granica (električni tosteri, električne kvarcne sobne grijalice, električna kuhala za vodu, električni uvijači i pegle za kosu), 3 projekta na osnovu Naredbe o osobnoj zaštitnoj opremi (plutajuća pomagala, zaštitne rukavice i zaštitna obuća), 1 projekt na osnovu Naredbe o opremi pod pritiskom (zatvorene ekspanzijske posude s membranom) i 2 projekta na osnovu zakona o građevinskim proizvodima FBiH i RS (bitumenske trake za hidroizolaciju i keramičke pločice).

Kao rezultat provedbe navedenih projekata proaktivnog nadzora izvršeno je 188 inspeksijskih kontrola u okviru kojih je kontroliran 141 proizvod. Od navedenog broja kontroliranih proizvoda neusklađenosti su utvrđene na 110 proizvoda. Kao rezultat provedbe projekata nadzora izvršeno je povlačenje s tržišta 10.238 komada nesigurnih proizvoda od kojih je uništeno 8.710 komada, te usklađivanje 26.217 komada proizvoda s propisanim sigurnosnim zahtjevima za te proizvode.⁵

U cilju efikasnije provedbe projekata proaktivnog nadzora Agencija je realizirala 17 obuka za inspektore na kojima je prisustvovalo 160 inspektora.

Agencija je u cilju jačanja suradnje s potrošačima i organizacijama za zaštitu potrošača provodila aktivnosti koje se odnose na savjetovanje potrošača, pružanje odgovora na upite, rješavanje prigovora te pripremu informativnih i instruktivnih tekstova u cilju promoviranja sigurnosti proizvoda i zaštite potrošača.

U cilju jačanja suradnje s poslovnim subjektima Agencija je provodila obuke za poslovne subjekte iz oblasti sigurnosti proizvoda, pripremala instruktivne i informativne materijale, te pružala stručne odgovore na upite poslovnih subjekata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija tijekom 2015. godine nije predlagala propise na usvajanje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija tijekom 2015. godine nije zaključivala međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Izvješća o napretku u oblasti europskih integracija

Agencija je pripremila osam izvješća koja se odnose na ostvareni napredak Agencije u oblasti europskih integracija i nadzora nad tržištem koja su dostavljena Delegaciji Europske unije u BiH, Direkciji za europske integracije BiH i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

2. Međunarodna suradnja

- Sudjelovanje u radu Opće skupštine PROSAFE-a (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*) i u zajedničkim akcijama koje provode tijela nadzora nad tržištem država članica EU.
- Sudjelovanje u radu četiri AdCo grupe za administrativnu suradnju tijela nadzora EU, i to za elektromagnetnu kompatibilnost (EMC), osobnu zaštitnu opremu (PPE), opremu pod pritiskom (PED) i sigurnost strojeva (MD).

⁵ Rezultati projekata proaktivnog nadzora nisu konačni jer je za 3 projekata u tijeku prikupljanje podataka od inspektorata.

- Sudjelovanje u radu radne skupine za sigurnost potrošačkih proizvoda u okviru OECD-a,
- Nastavak suradnje s Upravom za zaštitu potrošača Mađarske (HACP) na osnovu
- Memoranduma o suradnji u oblasti nadzora nad tržištem i zaštite potrošača.
- Sudjelovanje na seminarima i obukama u okviru projekta Jačanje suradnje tijela nadzora nad tržištem država jugoistočne Europe u organizaciji njemačke organizacije za međunarodnu suradnju GIZ.
- Sudjelovanje u regionalnoj razmjeni informacija o nesigurnim proizvodima kao kontakt točka za BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovu Programa rada Agencije za 2015. godinu realizirani su sljedeći programski zadaci:

R. br.	Planirano u Programu rada	Realizacija i rezultati
1.	Projekat nadzora igračaka na sadržaj ftalata	Realizirano u razdoblju ožujak - lipanj 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 20; Broj ispitanih uzoraka: 14 od kojih je 10 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 6030 kom.
2.	Projekat nadzora električnih pegli i uvijača za kosu	Realizirano u razdoblju veljača - studeni 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 7 od kojih je 3 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 24 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 29 kom.
3.	Projekat nadzora električnih tostera	Realizirano veljača - lipanj 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 7 od kojih je 3 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 6; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 194 kom.
4.	Projekat nadzora prijenosnih kvarcnih sobnih grijalica	Realizirano u razdoblju veljača - listopad 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 9; Broj ispitanih uzoraka: 5 od kojih su svi neusklađeni; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 320 kom; Broj povučenih proizvoda: 54 kom od čega je uništeno 41 kom.
5.	Projekat nadzora kuhala za vodu	Realizirano u razdoblju veljača - travanj 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 10; Broj ispitanih uzoraka: 7 od kojih je 3 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 106.
6.	Projekat nadzora plutajućih pomagala	Realizirano u razdoblju lipanj - listopad 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 7 od kojih je 6 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 287 kom od čega je uništeno 122 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 662 kom.
7.	Projekat nadzora zaštitnih rukavica za mehaničke rizike	Realizirano u razdoblju lipanj - studeni 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 9 od kojih je 8 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 797 kom od čega je uništeno 106 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 4639 kom.
8.	Projekt nadzora sigurnosne/zaštitne obuće	Realizirano u razdoblju lipanj - studeni 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11;

		Broj ispitanih uzoraka: 10 od kojih je 7 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 785 kom od čega je uništeno 532 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 3028 kom.
9.	Projekt nadzora električnih ručnih lančanih pila	Realizirano u razdoblju travanj - lipanj 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 9; Broj kontroliranih modela proizvoda: 6 od čega je neusklađenih 3; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 123 kom.
10.	Projekt nadzora dječjih bicikla	Realizirano u razdoblju svibanj - prosinac 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 8 od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 48 kom od čega je uništeno 29 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 12 kom.
11.	Projekt nadzora koturaljki	Realizirano u razdoblju svibanj - prosinac 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 13; Broj ispitanih uzoraka: 9 od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 164 kom od čega je uništeno 9 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 266 kom.
12.	Projekt nadzora skejtborda	Realizirano u razdoblju svibanj - prosinac 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 5 od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 768 kom od čega je uništeno 677 kom.
13.	Projekt nadzora stolica za vanjsku upotrebu	Realizirano u razdoblju svibanj - prosinac 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 9 od kojih je 8 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 310; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 700 kom.
14.	Projekt nadzora opasnih imitacija	Realizirano u razdoblju ožujak - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 13; Broj kontroliranih modela proizvoda: 11 od čega je neusklađenih 10; Broj povučenih proizvoda: 832 kom od čega je uništeno 737 kom;
15.	Projekt nadzora motornih ručnih lančanih pila	Realizirano - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 10; Broj kontroliranih modela proizvoda: 6 od čega je neusklađenih 5; Broj povučenih proizvoda: 27 kom od čega je uništeno 5 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 100 kom.
16.	Projekt nadzora keramičkih pločica	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutačni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 12; Broj kontroliranih modela proizvoda: 9 od čega je neusklađenih 8; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 15072 kom.
17.	Projekt nadzora hidroizolacije	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutačni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 5; Broj kontroliranih modela proizvoda: 5 od čega je neusklađenih 4; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 64 kom.
18.	Projekt nadzora zatvorenih ekspanzijskih posuda sa membranom	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutačni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 7; Broj kontroliranih modela proizvoda: 7 od čega je neusklađenih 5; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 1008 kom.
19.	Reaktivni nadzor	Realizirano: pokrenuta su 22 predmeta u kojima je u 15 slučajeva utvrđeno da su nesigurni proizvodi stavljeni na tržište BiH; Broj povučenih proizvoda: 6742 kom od čega je 54 komada uništeno;

		Broj vraćenih proizvoda od potrošača: 23 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 633 kom.
20.	Zaštita potrošača	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Informiranje javnosti putem internetske stranice, Facebook i Twitter profila, – Objavljena 71 obavijest o nesigurnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH, – Provedena anketa vezi informiranosti javnosti o postojanju i radu Agencije, – Pripremljena 4 promotivna i instruktivna materijala za potrošače, – Pripremljeno i objavljeno 4. izdanje Biltena o nesigurnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH, – Organiziran i održan Okrugli stol za udruženja potrošača iz BiH s ciljem zajedničkog podizanja svijesti o značaju sigurnosti proizvoda za potrošače povodom Svjetskog dana zaštite potrošača, – Pripremljeno 30 odgovora na upite i prigovore potrošača, – Prevedeno i objavljeno 51 RAPEX tjedno izvješće o nesigurnim proizvodima u Europskoj uniji, – Provođenje aktivnosti Agencije iz Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2015. godinu, – Pripremljen prijedlog Agencije za izradu Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.
21.	Suradnja s poslovnim subjektima	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – U suradnji s gospodarskim komorama organizirane 4 tematske obuke za poslovne subjekte o njihovim obvezama u oblasti sigurnosti proizvoda, – Pripremljeno i objavljeno 13 instruktivnih materijala za poslovne subjekte, – Pripremljena 2 tematska teksta za informativne novine Vanjskotrgovinske komore BiH, – Pružanje stručne pomoći poslovnim subjektima kroz sustav BAS <i>Enquiry Notification Point</i>, – Pripremljeno 26 odgovora na upite poslovnih subjekata.
22.	Aktivnosti iz Strateškog razvojnog plana 2014. – 2016.	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Pripremljeno 40 odgovora na upite medija, – Izdana 3 priopćenja za medije, – Sudjelovanje u 17 radio/TV programa, – Održana tematska konferencija za medije, – Objavljena dva teksta u časopisu Mame i Bebe, – U okviru aktivnosti <i>press-clipping</i> registrirano 194 pojavljivanja Agencije u medijima.
23.	Sudjelovanje u izradi propisa o sigurnosti proizvoda	Realizirano prema dinamici koju uspostavlja nositelj aktivnosti Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.
24.	Sudjelovanje u radu tehničkih komiteta	Realizirano kroz rad Agencije u 13 tehničkih komiteta za donošenje BAS standarda prema dinamici nositelja aktivnosti - Institut za standardizaciju BiH.
25.	Ostale aktivnosti Agencije	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Pripremljena informacija o stanju u oblasti nadzora nad tržištem neprehrambenih potrošačkih proizvoda u BiH za 2015. godinu za Program rada Vijeća ministara BiH, – Kontinuirano stručno usavršavanje zaposlenih u Agenciji, – Održavanje i unapređenje internetske stranice Agencije, – Urađeno i usvojeno više internih akata Agencije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za 2015. godinu Agenciji za nadzor nad tržištem BiH odobren je proračun u iznosu od 786.000,00 KM. Od toga je, zaključno s 18.1.2016. godine, realizirano 775.030,12 KM, odnosno 98,60% odobrenih sredstava

10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Nadležnosti Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini propisane su Zakonom o Agenciji za osiguranje u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 12/04).

U skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju ("Sl. novine FBiH", br. 24/05 i 36/10) i Zakonom o društvima za osiguranje ("Sl. glasnik RS", br. 17/05, 01/06, 64/06 i 74/10) Agencija za nadzor osiguranja FBiH i Agencija za osiguranje RS vrše nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje.

U tijeku 2015. godine Agencija za osiguranje u BiH je u skladu sa zakonodavnom ulogom u procesu donošenja zakona u oblasti osiguranja u Federaciji BiH i Republici Srpskoj poduzela neophodne aktivnosti kako bi se zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije poštovala u ovom procesu.

Aktivnosti na prikupljanju i objavljivanju statističkih podataka kao i na ažuriranju informacija koje se objavljuju na službenoj web-stranici kontinuirano su se obavljale u tijeku 2015. godine. Godišnje izvješće o tržištu osiguranja za 2014. godinu obogaćeno je novim statističkim pokazateljima koji se odnose na ukupnu premiju osiguranja po kanalima prodaje, strukturi premije osiguranja, premiji predanoj u reosiguranje, prijenosnim premijama i udjelima reosiguranja u prijenosnim premijama, rezervama za prijavljene štete prema grupama/vrstama osiguranja, strukturi kapitala sektora osiguranja i reosiguranja, rezervama za prijavljene štete, strukturi kapitala i rezerviranim štetama po društvima za osiguranje.

Statističko izvješće koje Agencija za osiguranje u BiH izdaje godišnje na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini i na engleskom jeziku tiskano je i dostavljen relevantnim institucijama u BiH.

Agencija za osiguranje u BiH je Ministarstvu civilnih poslova BiH - Sektoru za zdravstvo u okviru projekta Reforma javnog zdravstva II čiji je zadatak razvoj nacionalnih zdravstvenih računa u BiH po međunarodnoj metodologiji System of Health Accounts (OECD, Eurostat, WHO) dostavila neophodne podatke o premijama i riješenim štetama za zdravstveno osiguranje.

U dijelu međunarodnih odnosa predstavnici Agencije za osiguranje u BiH u tijeku 2015. godine sudjelovali su na međunarodnim forumima i seminarima u vezi s nadzorom, pravom i praksom osiguranja, i to:

- na devetom i desetom regionalnom sastanku zemalja središnje, istočne i jugoistočne Europe,
- na seminaru „Consumer protection“ u organizaciji BAFIN-a,
- na godišnjoj konferenciji IAIS-a,
- na Danima hrvatskog osiguranja u organizaciji Hrvatskog ureda za osiguranje.

Kako bi se kroz savjetovanje i edukacije zaposlenih unaprijedio sektor osiguranja u Bosni i Hercegovini zaključen je Sporazum o suradnji i edukaciji iz područja osiguranja između Agencije za osiguranje u BiH, Agencije za nadzor osiguranje FBiH, Agencije za osiguranje RS i Hrvatskim uredom za osiguranje.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije, kada su u pitanju zakoni i drugi propisi entiteta iz oblasti osiguranja, precizirana je člankom 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br.12/04).

U skladu s prednje navedenim u tijeku 2015. godine Agencija je imala sljedeće aktivnosti:

Nacrti zakona o obveznim osiguranjima u prometu FBiH i RS

Na osnovu zaključka Upravnog odbora Agencije od 22.9.2014. godine Agencija je u 2015. godini nastavila koordinaciju aktivnosti s relevantnim entitetskim institucijama na izradi entitetskih zakona o obveznim osiguranjima u prometu čija će rješenja biti usklađena s EU direktivama i međusobno harmonizirana. Tako je 23.4.2015. godine održan radni sastanak na kome su se osim Agencije odazvale jedino institucije iz oblasti osiguranja iz FBiH. Iako je Agencija to u više navrata tražila, niti jedna od institucija nije dostavila bilo kakve konkretne prijedloge i sugestije u smislu realizacije zaključka Upravnog odbora Agencije od 22.9.2014. godine. U više navrata Agencija je od Federalnog ministarstva pravde tražila informaciju o statusu predmetnog nacrt zakona, međutim ni do danas ta informacija nije dostavljena. Istovremeno su se i u R. Srpskoj odvijale aktivnosti na donošenju novog zakona o obveznim osiguranjima u prometu. Postupajući po zaključku Upravnog odbora Agencije s 9. sjednice administrativna služba Agencije je Ministarstvu financija RS u vezi s predmetnim nacrtom zakona 22.5.2015. godine dostavila komentare, primjedbe i sugestije, te iste dostavila i svim relevantnim institucijama radi izjašnjenja. Niti jedna od pozvanih institucija se nije izjasnila (izuzev Udruženja društava za osiguranje u FBiH koje je dostavilo svoje komentare u pogledu nacrt zakona o obveznim osiguranjima u prometu RS, koji u tom momentu nisu više bili aktualni). Ministarstvo financija RS je dopisom od 28.7.2015. godine informiralo Agenciju o prihvatljivosti primjedbi Agencije. Upravni odbor Agencije je na 10. sjednici održanoj 27.8.2015. godine usvojio zaključak u odnosu na „Informaciju o prihvatljivosti primjedbi Agencije od 22.5.2015. godine u pogledu Zakona o obveznim osiguranjima u prometu RS i obrazloženje“. Iako je Agencija od nadležnih institucija R. Srpske tražila dostavljanje navedenog zakona radi izjašnjavanja o davanju suglasnosti u smislu članka 6. stavka (1) točke c) Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH, isto nije učinjeno i navedeni zakon je usvojen bez navedene suglasnosti Agencije. Agencija je poduzela aktivnosti na prezentiranju „Informacije u vezi s provođenjem članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH“ Vijeću ministara BiH radi donošenja odgovarajućih zaključaka, ali se u aktu od 3.9.2015. godine Ministarstvo financija i trezora BiH nije pozitivno odredilo prema ovoj informaciji. Na osnovu zaključka s 9. sjednice Upravnog odbora Agencije, administrativna služba Agencije je sačinila Prijedlog smjernica za usuglašavanje nacrt zakona o obveznim osiguranjima u prometu FBiH i RS, koji je razmatran na 10. sjednici kada je usvojen zaključak da se isti korigira u smislu sugestija članova Upravnog odbora Agencije, na osnovu kojeg je sačinjen novi prijedlog smjernica koji će se naći na dnevnom redu jedne od narednih sjednica Upravnog odbora Agencije u 2016. godini.

Zakon o osiguranju FBiH

Na osnovu zaključka Upravnog odbora Agencije od 17.11.2014. godine formirana je radna skupina od predstavnika Agencije i entitetskih agencija za nadzor osiguranja čiji zadatak je sačinjavanje prijedloga izmjena pojedinih pravnih rješenja u nacrtu zakona o osiguranju kako bi se postigao zadovoljavajući stupanj usuglašenosti istog i važećih propisa ovoj oblasti. Sastanak radne skupine kome su prisustvovali samo predstavnici Agencije i Agencije za nadzor osiguranja FBiH održan je 23.4.2015. Agencija je za isti pripremila svoje prijedloge pojedinih pravnih rješenja koje je prethodno dostavila objema entitetskim agencijama, na koje one nisu dale nikakve komentare. Ove prijedloge Agencija je dostavila i Federalnom ministarstvu financija kao predlagaču zakona od koga je Agenciji dostavljena informacija da će nakon prevođenja predmetnog nacrt zakona na engleski jezik isti biti poslan EK na procjenu, nakon čega će isti biti dostavljen Agenciji u skladu s člankom 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH.

Dostavljanje Prijedloga odluke o uvjetima pod kojima se može zaključiti ugovor o reosiguranje s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH

Dana 9.6.2015. godine Agenciji je od strane Agencije za nadzor osiguranja FBiH dostavljen Prijedlog odluke o uvjetima pod kojima se može zaključiti ugovor o reosiguranje s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH radi davanja suglasnosti. Agencija se nakon toga po nalogu Upravnog odbora Agencije obratila za mišljenje Konkurencijskom vijeću, koje nije dalo mišljenje zbog nepostojanja uvjeta iz članka 24. stavka (2) Zakona o konkurenciji, niti je dano mišljenje na zahtjev koji mu je 9.9.2015. godine dodatno uputio Upravni odbor Agencije. U međuvremenu je po zahtjevu Euroherc osiguranja d.d. Sarajevo pred Konkurencijskim vijećem zaključkom od 10.9.2015. godine pokrenut postupak protiv Agencije radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurentskog djelovanja u smislu članka 4. stavka (1) točki a), b) i d) Zakona o konkurenciji, a koji postupak se tiče upravo zaključivanja reosiguranja s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH u kome je 18.11.2015. godine okončana usmena rasprava i u narednom razdoblju se očekuje rješenje Konkurencijskog vijeća.

Podzakonski akti prema Zakonu o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti

Na 7. sjednici održanoj 30.1.2015. godine Upravni odbor Agencije je usvojio Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranju terorističkih aktivnosti entitetskim agencijama za nadzor osiguranja u Bosni i Hercegovini.

Interni podzakonski akti

Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH, prijedlog 18.10.2015. godine putem Generalnog tajništva proslijeđen je Vijeću ministara BiH radi davanja suglasnosti na isti.

Donesen je Poslovnik o radu web-redakcije Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini broj 02.3-02-2-176-1/15 od 13.5.2015. godine.

Donesen je Pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini, broj 02.3-02-2-104-1/15 od 16.3.2015. godine.

Donesen je Pravilnik za provođenje Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini, broj 02.1-07-400-1/15 od 9.12.2015. godine.

U skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH br.62/14“) sačinila Srednjoročni plan rada Agencije za osiguranje u BiH za razdoblje 2016. – 2018. godine.

U skladu s Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH sačinila Godišnji program rada Agencije za osiguranje u BiH za 2016. god.

U skladu sa Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH Agencija je krajem 2015. godine započela proces uspostavljanja sustavu financijskog upravljanja i kontrole unutar institucije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2015. godine Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora. Aktivnosti na potpisivanju Memoranduma o razumijevanju s regulatornim tijelima Hrvatske, Slovenije, Austrije i Srbije nisu se uspjeli realizirati do kraja 2015. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U svrhu izrade izvješća za BiH za 2015. godinu u procesu europskih integracija, informacije o aktivnostima i napretku iz oblasti osiguranja u 2015. godini dostavljene su Direkciji za europske integracije u definiranim rokovima.

U okviru Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini je dostavila informacije za sektor osiguranja iz svoje nadležnosti.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U skladu s Programom rada Agencije za 2015. godinu planirane aktivnosti su većim dijelom realizirane.

U skladu sa zakonskom obvezom vođenja statističkog servisa za tržište Bosne i Hercegovine, planirane aktivnosti su u potpunosti realizirane. Agencija je u lipnju 2015. godine počela s aktivnostima u cilju prikupljanja relevantnih podataka za potrebe izdavanja godišnje statističke publikacije o sektoru osiguranja u BiH. Pored podataka iz entitetskih agencija za nadzor osiguranja, prikupljeni su i drugi službeni podaci vezani za sektor finansijskih usluga i makroekonomske pokazatelje u BiH i entitetima kao i službeni podaci zemalja okruženja i EU. Publikacija pod nazivom „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ za 2014. godinu inovirana je s novim statističkim izvješćima u odnosu na prethodne godine. Publikacija je urađena u planiranom roku punim angažiranjem zaposlenih Agencije za osiguranje u BiH, a u cilju uštede proračunskih sredstava bez angažiranja lektora i prevoditelja. „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ radi se na tri službena jezika u BiH kao i na engleskom jeziku. Statistika se objavljuje na web-stranici Agencije, a tiskana izdanja na službenim jezicima u BiH dostavljena su svim relevantnim institucijama. Agencija je u skladu sa zakonskom obvezom pripremila i skraćenu verziju statističkih izvješća, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, te službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta.

Zaposlenici Agencije za osiguranje u BiH su u tijeku 2015. godine prisustvovali obukama državnih službenika u organizaciji Direkcije za europske integracije, Agencije za državnu službu BiH, Ministarstva financija i trezora BiH.

Predstavnici Agencije za osiguranje u BiH aktivno su sudjelovali na 26. susretu osiguravatelja i reosiguravatelja (SORS) koji se održao u mjesecu lipnju u Sarajevu i predstavili tržište osiguranja BiH kao i aktualna dešavanja u proteklom razdoblju.

Odjel za pravne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Agencije proveo je postupke javne nabave putem direktnog sporazuma za nabavu uredskog materijala i tonera, goriva, grijalica, računala/procesora i metalnih ormara za arhiviranje spisa, usluge izrade dizajna, pripreme za tiskanje i tiskanje publikacije „Statistika tržišta osiguranja u BiH“, nabave aviokarata, usluge selidbe u prostorije u ul. Titova 9a, usluge krećenja prostora u ulici Maršala Tita 30/III, usluge izrade i isporuke programskog rješenja za izradu statističkih podataka i usluge popravke fotokopir aparata.

Planirane aktivnosti vezane za administrativne, finansijske poslove i poslove planiranja i izvršenja proračuna realizirane su u cijelosti i u definiranim rokovima.

U skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH i Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH Agencija je pripremila Srednjoročni plan rada za 2016. - 2018. godine i Godišnji program rada za 2016. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, proračunska sredstva Agencije za osiguranje u BiH iznosila su 523.000 KM. U ukupno odobrenim sredstvima za 2015. godinu sredstva za troškove zakupa bila su odobrena do mjeseca svibnja 2015. godine zbog planiranog preseljavanja u objekt u ulici Maršala Tita 9a. Obzirom da je prolongiran rok preseljenja do 1.9.2015. godine nedostatak sredstava za troškove zakupa osiguran je iz sredstava tekuće rezerve u iznosu 12.000 KM.

Obzirom da u momentu sastavljanja ovog izvješća nisu evidentirana sva knjiženja koja se odnose na 2015. godinu izvršenje proračuna za razdoblje 1.1.2015.– 31.12.2015. godine iznosi 491.621 KM, odnosno 91,89% odobrenog proračuna.

U izvješću su prikazane samo fakture koje su zaprimljene i plaćene do 8.1.2016. godine. Obveze po osnovu naknada članovima Upravnog odbora Agencije za mjesec prosinac još uvijek nisu obračunate i isplaćene obzirom da je 25.11.2015. godine stupio na snagu Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH br. 88/2015“). Ovom dopunom Zakona propisan je maksimalan iznos visine naknada i u tijeku je procedura po kojoj bi se naknada trebala isplaćivati u narednom razdoblju.

Agencija je u tijeku 2015. godine imala zaključen Ugovor o djelu za održavanje higijene u prostorijama Agencije, obzirom da Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji nema sistematizirano radno mjesto čistačice. Troškovi naknada po Ugovoru o djelu iznosili su 2.750 KM. Preseljenjem u objekt u ulici Maršala Tita 9a Agencija nema angažiranu osobu za održavanje higijene u prostorijama koje koristi.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni proračun za razdoblje 1. 1. 2015. -31. 12. 2015. i tekuća pričuva	Izvršenje proračuna 31. 12. 2015.	% Izvršenja proračuna
1	2	3	4	5
I	Tekući izdaci	527.880	491.621	91,89
1.	Bruto plaće i naknade	325.000	320.942	98,75
2.	Naknade troškova zaposlenih	28.030	24.955	89,03
3.	Putni troškovi	14.000	10.842	74,87
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6.000	5.270	87,83
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	6.300	5.541	87,95
6.	Nabavka materijala	3.000	1.705	56,83
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	5.500	5.242	95,31
8.	Troškovi zakupa	32.000	28.942	90,44
9.	Izdaci za tekuće održavanje	5.500	4.759	86,53
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	1.700	1.118	65,76
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	100.850	82.665	81,97
II	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	7.120	-	0,00
1.	Nabavka opreme	7.120	-	0,00
	Ukupno	535.000	491.621	91,89

11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s nadležnostima Agencije za javne nabave BiH - u daljnjem tekstu: Agencija, utvrđenim u članku 92. stavku (3) Zakona o javnim nabavama («Sl. glasnik BiH», br. 39/14), u 2015. godini provedene su sljedeće aktivnosti:

- a) priprema, izrada nacrti i dopuna pratećih podzakonskih akata, u svrhu osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
- b) unapređenje informiranosti ugovornih tijela i ponuđača o propisima o javnim nabavama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
- c) objavljivanje priručnika i uputa, kao i izrada i ažuriranje standardnih obrazaca i modela u skladu s odredbama ovog zakona;
- d) pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi s pravilnom primjenom ovog zakona i podzakonskih akata;

- e) uspostavljanje sustava praćenja postupaka koje provode ugovorna tijela za nabavu robe, usluga i radova, s ciljem edukacije i otklanjanja uočenih nepravilnosti u pojedinačnim postupcima javnih nabava;
- f) prikupljanje podataka, izrada analize i objavljivanje informacija u vezi s postupcima javnih nabava i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavama;
- g) razvijanje i uspostava elektroničkih informacijskih sustava u oblasti javnih nabava u Bosni i Hercegovini;
- h) pokretanje, podržavanje i stvaranje pretpostavki za razvoj prakse elektroničkih nabava i komunikacija u oblasti javnih nabava;
- i) organiziranje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabave, objavljivanje informacija u vezi s obukama, te priprema priručnika i drugih pratećih materijala za profesionalni razvoj u oblasti javnih nabava u skladu s podzakonskim aktom koje donosi Vijeće ministara BiH;
- j) praćenje rada ovlaštenih predavača i vođenje evidencije o akreditiranim predavačima iz oblasti javnih nabava i službenicima za javne nabave;
- k) izrada godišnjih izvješća za Vijeće ministara BiH.

Prema izvješću Europske komisije za 2015. godinu: „Bosna i Hercegovina je ostvarila određenu razinu pripremljenosti u ovoj oblasti. Javne nabave su oblast koja je posebno podložna korupciji, te je potrebno uložiti veće napore da se ona spriječi u tijeku procesa nabave. U protekloj godini je postignut dobar napredak posebno nakon stupanja na snagu novog Zakona o javnim nabavama. Ipak, zemlja se i dalje nalazi u ranoj fazi usklađivanja s *acquisem* u oblasti javno-privatnog partnerstva i koncesija. U narednoj godini BiH bi posebno trebala da:

- usvoji preostale podzakonske akte,
- ojača nadzornu ulogu Agencije za javne nabave i učini proces nabava transparentnijim,
- uspostavi specijaliziranu funkciju vezanu za nabave u okviru ugovornih tijela.“

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa Zakonom o javnim nabavama Agencije je pripremala podzakonske akte od kojih su usvojeni:

- Odluka o korištenju jedinstvenog rječnika javnih nabava (Sl. glasnik BiH broj 54/15),
- Pravilnik o zajedničkoj nabavi i središnjem nabavnom tijelu (Sl. glasnik BiH broj 55/15),
- Pravilnik o obuci ovlaštenih predavača (Službeni glasnik BiH broj 62/15),
- Pravilnik s popisom ugovornih tijela po kategorijama koji su obvezni primjenjivati Zakon o javnim nabavama (Službeni glasnik BiH broj 21/15),
- Pravilnik o postupku dodjele ugovora u oblasti obrane i sigurnosti (Sl. glasnik BiH broj 60/15),
- Naputak o izmjeni Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda (Službeni glasnik BiH broj 20/15),
- Naputak o dopunama Naputka o uvjetima i načinu objavljivanja obavijesti i dostavljanja izvješća u postupcima javnih nabava u informacijskom sustavu "e-Nabave" (Službeni glasnik BiH broj 53/15),
- Naputak o objavi osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora (Sl. glasnik BiH broj 56/15).

Pored podzakonskih akata, pripremljen je i usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Agencije za javne nabave BiH.

Izrađeno je Izvješće o monitoringu postupaka javnih nabava za 2014. godinu, koje je usvojeno od strane Vijeća ministara BiH na 13. sjednici održanoj 1.7.2015. godine.

Izrađeno je godišnje Izvješće o zaključenim ugovorima u 2014. godini koje je usvojilo Vijeće ministara BiH na 29. sjednici održanoj 27.10.2015. godine.

Agencija je izradila Informaciju o održanim obukama iz oblasti javnih nabava u 2014. godini. Informacija je upućena Vijeću ministara BiH 15.4.2015. godine, a usvojen na 13. sjednici 1.7.2015. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Memorandum o suradnji između Vijeća ministara BiH i IBRD čiji je cilj poboljšanje javnih nabava u BiH i razvoj stabilnog i odgovornog pravnog okvira u BiH za javne nabave koji omogućava ekonomičnost i transparentnost javne potrošnje, potpisan je u ožujku 2015. god.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija kontinuirano prati realizaciju odredaba iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine te blagovremeno izvještava odbor AJN i Vijeće ministara BiH.

Kontinuirano se prate i izvršavaju obveza iz Europskog partnerstva, odgovoreno je na sve zahtjeve Direkcije za europske integracije.

U okviru praćenja i ažuriranja stupnja harmonizacije legislative u Bosni i Hercegovini novi Zakon o javnim nabavama je preuzeo niz novih instituta iz Direktiva EU iz oblasti javnih nabava i u velikoj mjeri Zakon je usuglašen s direktivama 2004/17, 2004/18 i 2007/66.

U okviru Projekta tehničke pomoći iz IPA fondova, u 2015. godine započeta je realizacija projekta financiranog od strane EU „Jačanje sustava javnih nabava u Bosni i Hercegovini“ koji se financira iz IPA sredstava 2013. godine. U okviru projekta održan je niz obuka za ugovorna tijela, ponuđače, kontrolne institucije kao i treninzi trenera za javne nabave. Tiskana je brošura „ODABRANE PRESUDE SUDA PRAVDE EUROPSKE UNIJE U OBLASTI JAVNIH NABAVA“ u suradnji SIGMA-e s IPA projektom.

U tijeku je realizacija projekta podrške reforme javne uprave financiranog od strane SR Njemačke koji se odnosi na daljnju nadogradnju informacijskog sustava „E-nabave“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programske aktivnosti, koje su planirane u okviru obavljanja redovnih aktivnosti Agencije su realizirane, i to:

pružanje savjetodavne pomoći ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi primjene i tumačenja odredaba Zakona kako slijedi:

- 1490 pismenih mišljenja,
- 9187 usmenih mišljenja (putem telefona),
- 425 konzultantska sastanka;

pružanje tehničke pomoći ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi korištenja portala javnih nabava kako slijedi:

- 5930 pismenih komunikacija (putem elektroničke pošte),
- 6791 usmenih mišljenja (putem call centra);

kroz projekt reforme javne uprave s GIZ-om (njemačka agencija za međunarodnu suradnju) nastavljen je razvoj sustava za elektroničku dražbu, kao i razvoj platforme sustava za elektroničke javne nabave. Od 1.7.2015. omogućeno je ugovornim tijelima da objavljuju

tenderske dokumentacije na portalu javnih nabava koje mogu registrirani ponuđači preuzimati i postavljati pitanja;

u okviru operacionalizacije Registra ugovornih tijela i ponuđača u Bosni i Hercegovini s 31.12.2015. ukupno je registrirano 2068 ugovornih tijela i 2872 ponuđača;

suradnja s Uredom za razmatranje žalbi (održano 5 sastanaka) u cilju usuglašavanja stavova i zauzimanja stavova po pojedinim pitanjima vezano za pravilnu primjenu Zakona o javnim nabavama BiH, redovna suradnja s institucijama BiH i entiteta u smislu davanja odgovora, dostave izvješća, suradnje i dostavljanja informacija (Parlamentarna skupština BiH, Institucija ombudsmana za ljudska prava u BiH, Generalno tajništvo Vijeća ministara, Ministarstvo financija i trezora, DEI, Agencija za prevenciju korupcije BiH i dr.);

redovna suradnja s međunarodnim institucijama i institucijama u regiji u oblasti javnih nabava (RESPA, SIGMA, EBRD).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, br. 40/15) Agenciji za javne nabave su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.005.000,00 KM. Tijekom 2015. godine nije bilo zapošljavanja novih djelatnika.

Zbog nedostatka proračunskih sredstava nije bilo novih zapošljavanja u skladu s unutarnjom sistematizacijom radnih mjesta što se odrazilo na monitoring javnih nabava, podnošenje prekršajnih prijava i izradu programa obuke za službenike za javne nabave.

Nedostatak finansijskih sredstava nije se odrazio jedino na aktivnosti vezane za nadogradnju IT sustava, koji se financira iz sredstava projekta GIZ-a.

12. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvršavajući nadležnosti definirane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, Agencija je u 2015. godini, a nakon završenih postupaka akreditacije, upisala novih pet visokoškolskih ustanova u Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. U skladu s Pravilnikom o vođenju Državnog registra akreditiranih visokoškolskih ustanova Agencija je na svojoj web-stranici www.heg.gov.ba objavila i Listu akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. Agencija je, na osnovu prijedloga nadležnih obrazovnih vlasti, imenovala 13 povjerenstava stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova te donijela šest preporuka o akreditaciji na osnovu kojih je nadležno obrazovno tijelo izdalo šest rješenja o akreditaciji od čega je jedno o uvjetnoj akreditaciji. U Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH, zaključno s 2015. godinom, ukupno je upisano 18 ustanova, dok se u nekoj od faza postupka akreditacije nalazi još 12 visokoškolskih ustanova.

Agencija je također raspisala i treći javni natječaj za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa u BiH. Postupak usvajanja liste stručnjaka je u završnoj fazi realizacije.

Agencija je u 2015. godini, a kako je to propisano Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ br. 62/14) i Naputkom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 44/15), izradila Srednjoročni plan

rada Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete za razdoblje 2016. – 2018. i Akcijski plan za razdoblje 2016. – 2018. godine.

Tijekom 2015. godine nastavljene su aktivnosti na poboljšanju organizacijskih, tehničkih i drugih uvjeta za kvalitetno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije. U tom smislu, provedene su i aktivnosti na unapređenju organizacije i rukovođenja u Agenciji analizom i dopunom procedura za rukovođenje. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije sistematizirano je 35 radnih mjesta. Na dan 31.12.2015. godine ukupna popunjenost je 57% u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta, odnosno 20, i to: jedna imenovana osoba, 11 državnih službenika i osam zaposlenika. U tijeku 2015. godine okončana je natječajna procedura za zapošljavanje jednog državnog službenika, i to višeg stručnog suradnika za pravne i kadrovske poslove u Sektoru za pravne, kadrovske, financijske i opće poslove, a rješenjem Agencije za državnu službu BiH postavljen je državni službenik na tu poziciju počevi od 1.11.2015. godine. Dana 22.11.2015. godine istekao je četverogodišnji mandat direktoru Agencije, a isti je rješenjem Vijeća ministara od 19.11.2015. godine imenovan za vršitelja dužnosti direktora Agencije, a Ministarstvo civilnih poslova BiH je 22.12.2015. godine objavilo javni oglas za izbor i imenovanje direktora Agencije. Rješenjima Vijeća ministara donesenim na 35. sjednici održanoj 16.12.2015. godine razriješeni su dužnosti zamjenici direktora Agencije. U izvještajnom razdoblju, a nakon izvršene financijske revizije za 2014. godinu koju je izvršio Ured za reviziju institucija u BiH, Agencija je dobila čisto pozitivno mišljenje.

U Agenciji su provedene određene aktivnosti na uspostavljanju sustava kvalitete. U okviru IPA Twinning projekta završena je realizacija aktivnosti na izradi Priručnika za upravljanje kvalitetom u Agenciji. Unapređen je i interni normativni okvir za izvršavanje poslova javnih nabava, financijskog poslovanja, interne kontrole i uredskog poslovanja.

Agencija je u svom radu usko surađivala s nadležnim obrazovnim vlastima, visokoškolskim ustanovama u BiH, organizacijama studenata, socijalnim partnerima, profesionalnim udruženjima, te s međunarodnim, a posebno europskim akterima u ovoj oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju u oblasti osiguranja kvalitete, a zbog potrebe da se bliže utvrde kriteriji za izbor stručnjaka za akreditaciju, izrađen je dokument *Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijima za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa u B H* koja je objavljena u Sl. glasniku broj 30/15. Pored toga, Agencija je, na osnovi revidiranih Europskih standarda i smjernica za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju, pristupila izradi revidiranih kriterija za akreditaciju visokoškolskih ustanova, odnosno *Odluke o izmjenama Odluke o kriterijima za akreditaciju visokoškolskih ustanova*, koju je usvojio Upravni odbor Agencije. Nadalje, Agencija je, uz suglasnost Upravnog odbora, donijela i dva interna propisa, i to *Instrukciju o načinu davanja preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa* i *Instrukciju o imenovanju povjerenstva stručnjaka za akreditaciju visokoškolskih ustanova*, koji propisi bliže određuju postupanje Agencije u postupku imenovanja povjerenstva stručnjaka, kao i davanja preporuke o akreditaciji.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2015. godini.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U izvještajnom razdoblju Agencija je završila aktivnosti u okviru Twinning projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvalitete*“ (*Strengthening Institutional Capacity for Quality Assurance*) rujan 2013. – rujan 2015. Ovaj projekt predstavlja *Twinning* partnerstvo Bosne i Hercegovine i Austrije, koje je financirala Europska unija iz sredstava Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA 2011) u iznosu od 1 milijun eura i 50.000 eura kontribucije Agencije. Cilj projekta bio je povećanje mobilnosti i zapošljavanja radne snage kroz poboljšanje kvalitete rada visokoškolskih ustanova u skladu s bolonjskim procesima. Svrha projekta je unapređenje i razvoj ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju. U ime Austrije projekt je provela Agencija za europske integracije i ekonomsku suradnju, dok je Agencija za osiguranje kvalitete i akreditaciju Austrije u suradnji s relevantnim ekspertima osigurala odgovarajuće ekspertizu tijekom dvogodišnjeg trajanja projekta. Glavni partner za implementaciju projekta bila je Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete, a ostali partneri Ministarstvo civilnih poslova BiH, entitetska i kantonalna ministarstva obrazovanja, Odjel za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta BiH, Agencija za akreditaciju R. Srpske i visokoškolske ustanove u BiH.

Agencija je participirala u radu europskih i međunarodnih asocijacija za osiguranje kvalitete, Europske asocijacije za osiguranje kvalitete (ENQA), Mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju srednje i istočne Europe (CEENQA), Međunarodne mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju (INQAAHE). Pored sudjelovanja u GIZ programu jačanja javnih institucija u BiH, Agencija je sudjelovala u implementaciji više međunarodnih projekata koji se odnose na reformu visokog obrazovanja u BiH kao i tri Tempus projekta. Aktivno sudjelovanje Agencije u ovim projektima, pored unapređenja osiguranja kvalitete i razvoja, ima i veliki značaj u promociji visokog obrazovanja u BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Program rada za 2015. godinu Agencija je u većem dijelu izvršila planirane aktivnosti. Programski zadaci navedeni u Programu rada koji nisu u potpunosti realizirani nalaze se u završnoj fazi ili se iz objektivnih razloga nije moglo pristupiti njihovoj realizaciji. Jedan od objektivnih razloga je činjenica da je Agencija nadležna za izvršavanje Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, dok je oblast obrazovanja regulirana kantonalnim zakonima o visokom obrazovanju, Zakonom o visokom obrazovanju R. Srpske i Zakonom o visokom obrazovanju Brčko Distrikta BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13 i 60/14) Agenciji su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.133.000 KM.

13. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH

NAJVAŹNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U Bosni i Hercegovini je u proteklih deset mjeseci 2015. godine održan pozitivan trend na tržištu rada, koji se odnosi na smanjenje nezaposlenosti i povećanja broja zaposlenih osoba. Broj zaposlenih osoba u BiH u razdoblju siječanj - listopad 2015. godine konstantno je bio u porastu, dok je broj nezaposlenih osoba bilježio kontinuirano smanjenje u usporedbi s istim razdobljem prošle godine.

Broj zaposlenih u BiH u razdoblju siječanj - listopad 2015. godine povećan je u odnosu na isto razdoblje prethodne godine za 1,5%. Najveći rast zaposlenosti u proteklom razdoblju zabilježen je u sektorima poslovanje nekretninama, administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti, umjetnost, zabava i rekreacija, zatim ostale uslužne djelatnosti i informacije i komunikacije. U razdoblju siječanj - listopad 2015. godine broj zaposlenih u sektoru poslovanje nekretninama bio je veći za 13,2%, u sektoru administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti za 9,5%, a u sektorima umjetnost, zabava i rekreacija za 6,8% i ostalim uslužnim djelatnostima za 2,8% u odnosu na isto razdoblje 2014. godine.

Na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja u Bosni i Hercegovini, s 31. 10. 2015. godine, evidentirano je 536.902 osobe. U odnosu na prethodni mjesec broj nezaposlenih osoba bio je manji za 2.801 osobu ili 0,5%, dok se u odnosu na isto razdoblje prošle godine ovaj broj smanjio za 10.688 ili 1,9%. U strukturi osoba koje traže zaposlenje, zaključno s 31. 10. 2015. godine, NKV radnika je 142.389 ili 26,52%, PKV 9.457 ili 1,76%, KV 181.411 ili 33,79%, VKV 2.875 ili 0,54%, NSS 1.482 ili 0,28%, SSS 148.998 ili 27,75%, VŠS 7.325 ili 1,36% i VSS 42.965 ili 8,00%. Najveći broj evidentirane nezaposlenosti čine osobe trećim stupnjem obrazovanja KV radnici 33,79%, te radnici sa SSS 27,75%.

Prema rezultatima Ankete o radnoj snazi za 2015. godinu⁶, u BiH radnu snagu (ekonomski aktivno stanovništvo) je činilo 1.137.000 osoba, dok je broj neaktivnih iznosio 1.443.000 osoba. U okviru radne snage zaposlenih je bilo 822.000 i 315.000 nezaposlenih osoba. Anketna stopa nezaposlenosti je značajno manja od registrirane i na razini BiH za 2015. godinu iznosila je 27,7%, što je za 0,2% više u odnosu na 2014. godinu. Stopa zaposlenosti veća je u odnosu na 2014. godinu za 0,2% i u 2015. godini iznosila je 31,9%.

U 2015. godini Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je realizirala slijedeće najvažnije aktivnosti:

- predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom, Crnom Gorom, Australijom i Kanadom;
- predstavnik Agencije je sudjelovao u razgovorima radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini;
- Agencija je, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, implementirala sporazume između Bosne i Hercegovine i drugih država o socijalnom osiguranju;
- Agencija je izradila Prijedlog godišnjih kvota radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sudjelovala u realizaciji Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji;
- sudjelovala u realizaciji Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme (njegovatelji);
- izradila „Plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sačinila „Pregled politika zapošljavanja u BiH za 2014. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sudjelovala u izradi „Izvješća o napretku na tržištu rada u BiH - rujan 2014. – travanj 2015.“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH za 2015. godinu u procesu europskih integracija;
- surađivala s Europskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada.

⁶ Izvor: Agencija za statistiku BiH, Anketa o radnoj snazi

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini Agencija nije imala aktivnosti na donošenju, izmjenama ili usklađivanju zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Sudjelovanju u vođenju pregovora radi zaključivanja sporazuma o socijalnom osiguranju za dio koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U 2015. godini predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom i Crnom Gorom, i to:

- u lipnju 2015. godine, kao članovi izaslanstva BiH, u petom krugu pregovora radi zaključivanja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Češke Republike,
- u srpnju 2015. godine u petom krugu pregovora između izaslanstava Bosne i Hercegovine i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Bosne i Hercegovine,
- u listopadu 2015. godine kao članovi ekspertnog tima na sastanku s izaslanstvom Crne Gore u cilju usuglašavanja odredbi teksta Sporazuma koje se odnose na ostvarivanje prava za slučaj nezaposlenosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Suradnja i izrada izvješća za Europsku komisiju

U vezi s realizacijom sastanka Privremenog pododbora o zapošljavanju i socijalnoj politici, informacijskom društvu i medijima, obrazovanju i istraživanju i javnom zdravstvu i Pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo izrađeni su i dostavljeni Ministarstvu civilnih poslova prilozi za Dokument za diskusiju. Također, predstavnici Agencije su prisustvovali na sastancima pododbora gdje su odgovarali na pitanja predstavnika Evropske komisije vezano za stanje tržišta rada u BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Suradnja u okviru Svjetske asocijacije javnih službi za zapošljavanje (WAPES)

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je realizirala niz aktivnosti u okviru ove suradnje, a najznačajnije je sudjelovanje na Generalnoj skupštini WAPES-a, na kojoj je Agencija izabrana za revizora/auditora za razdoblje 2015. – 2018. godine.

Suradnja sa Saveznom agencijom za rad SR Njemačke u provođenju Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u Saveznoj R. Njemačkoj (njegovatelji) na određeno vrijeme

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je u 2015. godini realizirala, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme vezano za radnike medicinske struke (njegovatelje). Ukupno je u 2015. godini posredstvom ovog programa zaposleno 870 radnika, i to:

Triple Win projekt – 64 radnika

Procedura za poznatog poslodavca - 806 radnika.

Implementacija sporazuma o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U okviru implementacije sporazuma između BiH i država s kojima su zaključeni sporazumi o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom razdoblju zaprimila ukupno 834 predmeta, i to od: Nacionalne službe za zapošljavanje Republike Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne

Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije i Zavoda za zapošljavanje Republike Slovenije. U spomenutom razdoblju 787 predmeta u potpunosti je završeno, a odnosili su se na zahtjeve nezaposlenih osoba iz BiH, Srbije, Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, i Austrije.

Aktivnosti u Centru javnih službi za zapošljavanje zemalja Jugoistočne Europe (CPESSEC)

U 2015. godini radom CPESSEC-a je predsjedavao Zavod za zapošljavanje Republike Slovenije i u tom razdoblju održane su u rujnu konferencije pod nazivom „Grupno savjetovanje i ostali oblici rada s nezaposlenim osobama” i “Uloga službi za zapošljavanje kao relevantnog partnera poslodavcima”. Na konferencijama su bili prisutni predstavnici Agencije s aktivnim sudjelovanjem u vidu prezentacija na zadate teme i sudjelovanjem u diskusijama. U kolovozu 2015. godine Agencija je popunila i dostavila podatke u excel-formatu Zavodu za zapošljavanje Republike Slovenije za izradu publikacije Statistički informator br. 6. koji je objavljen na web-stranici Centra javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Europe (www.cpessec.org). Također su na web-stranici Centra redovito ažurirani mjesečni podaci za 2015. godinu u rubrici 'Statistika', a tiču se podataka o tržištu rada iz administrativnih izvora i iz Ankete o radnoj snazi vezani za Bosnu i Hercegovinu.

Provođenje Programa ferijalnog rada studenata u SR Njemačkoj

U okviru Program ferijalnog rada u SR Njemačkoj za 2015. godinu u siječnju 2015. godine Agencija za rad i zapošljavanje dostavila je Središnjem uredu za međunarodno posredovanje Savezne agencije za rad SR Njemačke - ZAV-u 150 prijava kandidata koji su zadovoljili potrebne uvjete na daljnju obradu, a od toga je 27 studenata otišlo na ferijalnu praksu u SR Njemačku.

Izrada „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu“

U cilju izrade „Pregleda politika zapošljavanja u BiH za 2014. godinu“ formiran je zajednički stručni tim sastavljen od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, koji je u svibnju 2015. godine sačinio ovaj dokument, koji je razmatran i usvojen na sjednici Savjetodavnog odbora Agencije i dostavljen Ministarstvu civilnih poslova na daljnje postupanje.

Provođenje Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji

Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine je, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, u razdoblju 1.1. -30.11.2015. godine realizirala 1.741 oglas za zapošljavanje radnika iz BiH u tvrtkama u Republici Sloveniji gdje su potpisani ugovori za zapošljavanje 2.587 radnika, a od toga je do 30.11.2015. godine radnu dozvolu dobilo i počelo raditi 2.439 radnika.

Izrada Prijedloga godišnje kvote radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu

Zajednička radna skupina sastavljena od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske, Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH je u rujnu 2015. godine sačinila „Prijedlog godišnje kvote radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu“ i poslije davanja pozitivnog mišljenja od strane Savjetodavnog odbora Agencije dostavila ga Ministarstvu civilnih poslova u daljnju proceduru.

Suradnja s Europskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada

Predstavnici Agencije za rad i zapošljavanje BiH sudjeluju u radu Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada koji se sufinancira od strane Europske unije. Agencija za rad i zapošljavanje BiH u 2015. godini pripremila je članak koji je objavljen u godišnjoj Antologiji za 2015. godinu Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada na temu „Big Data“. Predstavnik Agencije je u listopadu 2015. godine sudjelovao i na godišnjem skupu u okviru Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada koja je ove godine organizirana u Milanu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U izvještajnom razdoblju odobreni proračun Agencije je iznosio 1.089.000,00 KM. Sredstva proračuna su utrošena namjenski u skladu s odobrenim proračunom.

14. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 33/05) (u daljnjem tekstu: Zakon), radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe.

Nadležnosti Agencije su definirane člankom 10. stavak (5) Zakona, a Statutom Agencije je regulirano unutarnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet BiH kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno neovisnog od davatelja poštanskih usluga i kurirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira, ustanovljenog Poštanskom direktivom Europske unije. Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa sa sljedećim ovlastima:

- Nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- Izdaje i oduzima licencije poštanskim operatorima za obavljanje poštanskih usluga sukladno pravilniku koji donosi Vijeće Agencije,
- Donosi propise za funkcioniranje poštanskog prometa na području Bosne i Hercegovine, te predlaže propise kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga,
- Prati pridržavaju li se poštanski operatori uvjeta sadržanih u izdatim licencijama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredbi Zakona, poduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- Prati poštivanje utvrđenih načela poštanske politike i inicira mjere za otklanjanje svih odstupanja od tih načela,
- Prati međunarodne poštanske propise i obavještava javne operatere i druge operatere poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- Daje suglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- Utvrđuje metodologiju i načela za obračun međuoperatorskih, tranzitnih i terminalnih troškova i prati njihovu realizaciju,
- Prati međunarodni obračun sukladno utvrđenim načelima i propisima Svjetske poštanske unije i raspodjelu unutar operatera,
- Utvrđuje jedinstvenu tarifnu politiku za rezervirane usluge na području BiH,
- Utvrđuje visinu troškova za izdavanje licencija i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga kao i rokove za izmirenje obveza plaćanja,
- Daje suglasnost na program izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri,
- Obavlja i druge nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima sukladno Zakonu.

Cilj navedenog regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postupnim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga, liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Europskoj uniji sukladno s tzv. trećom poštanskom direktivom, usvojenom 2008. godine.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju Agencija za poštanski promet BiH je preko Vijeća Agencije i organizacijskih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

1. Sačinjeno je Izvješće o radu Agencije i godišnje finansijsko izvješće za 2014. godinu koje je usvojilo Vijeće ministara i Parlamentarna skupština. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH na temelju koga je Dom naroda PS BiH usvojio izvješće o radu Agencije.

2. Na temelju Odluke o visini troškova za izdavanje licencijskih i visini naknade za obavljanje poštanskih usluga, poštanskim operaterima upućen je zahtjev za dostavljanje izvješća o ostvarenim prihodima i fizičkom opsegu obavljenih poštanskih usluga u 2014. godini, na temelju kojeg je izračunata visina naknade za obavljanje poštanskih usluga za 2015. godinu.

3. U Agenciji su obrađeni zahtjevi za izdavanje licencijskih:

- ✓ za obavljanje kurirskih usluga za gospodarske subjekte: „Lagermax AED BiH“ d.o.o. Sarajevo, OD „Frena“ Sarajevo i „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo;
- ✓ za obavljanje usluga izravne pošte – neadresiranih pošiljaka za gospodarskog subjekta: „MHS“ d.o.o. Sarajevo.

4. Gospodarskim društvima „Lagermax AED BiH“ d.o.o. Sarajevo i „Expres Courier“ d.o.o. Sarajevo izdata je licencijska za obavljanje kurirskih usluga, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH.

5. Gospodarskom subjektu OD „Frena“ Sarajevo nije data suglasnost, prekinut je postupak izdavanja licencijske, jer isti nije riješio pitanje registracije društva.

6. Gospodarskom društvu „MHS“ d.o.o. Sarajevo, izdata je licencijska za obavljanje usluga izravne pošte - neadresiranih pošiljaka.

7. Vijeću Agencije dostavljeno je jedanaest (11) zahtjeva za izmjenu godišnjih programa izdavanja poštanskih maraka za 2015. godinu i to:

- ✓ Pošte Srpske – dato pet (5) suglasnosti;
- ✓ BH Pošta – date četiri (4) suglasnosti;
- ✓ HP Mostar – date dvije (2) suglasnosti.

8. Vijeću Agencije dostavljeno je 38 zahtjeva za 85 idejnih rješenja poštanskih maraka, od čega je Vijeće Agencije dalo suglasnost na 37 zahtjeva i 82 idejna rješenja.

9. Vijeću Agencije su dostavljeni zahtjevi javnih poštanskih operatera za godišnje programe poštanskih maraka za 2016. godinu.

10. U cilju reguliranja tržišta poštanskih usluga Agencija je prikupila informacije od javnih poštanskih operatera i dostavila Ministarstvu komunikacija i prometa sljedeće informacije i upitnike:

- ✓ Razvoj poštanskih e-usluga,
- ✓ Pregled Doha poštanske strategije i polazni pokazatelji za buduću strategiju,
- ✓ Upitnik o pitanjima vezanim za plaćanje avioprijevoza zatvorenih vreća,
- ✓ Elektronički identitet, aktivnosti unutar UPU zajednice,
- ✓ Poštanska statistika 2014.,
- ✓ Poštanski tokovi,
- ✓ EMS promet za 2014.,
- ✓ Primjena standarda univerzalne poštanske usluge.

STANJE U OBLASTI POŠTANSKIH USLUGA

Sukladno svojim ovlastima definiranim Zakonom o poštama BiH, Agencija obavlja kontinuirano praćenje tržišta poštanskih usluga, u cilju reguliranja tržišta poštanskih usluga na području Bosne i Hercegovine.

Djelatnost Agencije za poštanski promet obuhvaća poslove vezane za izdavanje licencijskih za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu, te nadzor nad primjenom uvjeta za

izdavanje licencija kojima moraju udovoljavati vlasnici licencije, sukladno primjeni propisanih postupaka, preporučene prakse i međunarodnih standarda.

U cilju poboljšanja efikasne regulacije tržišta poštanskih usluga Agencija surađuje s regulatornim tijelima u okruženju. Također sudjeluje u nizu bilateralnih i multilateralnih sastanaka i radionica koje organizira CERP (Comité Européen des Régulateurs Postaux) i Svjetska poštanska unija, UPU (Union Postale Universelle).

Donošenjem podzakonskih akata, kojima se u svrhu omogućavanja praćenja tržišta poštanskih usluga, uspostavljaju mehanizmi koji moraju osigurati da davatelji poštanskih usluga prate regulatorne mjere uspostavljene u formi zahtjeva, specifičnih operativnih propisa i implementacijskih instrumenata.

Strateški cilj Agencije je unapređenje regulacije poštanskog tržišta, osiguravanje pristupačne ponude poštanskih usluga, te zaštita i informiranje davatelja poštanskih usluga.

Agencija je sukladno Zakonu donijela podzakonske akte kojim je tržište dodatno liberalizirano, tako da konkurencija na tržištu poštanskih usluga nije ugrozila univerzalne poštanske usluge, nego je, naprotiv, davateljima univerzalnih poštanskih usluga pružena mogućnost tržišnog natjecanja, što neizostavno ima za posljedicu pružanje kvalitetnije poštanske usluge.

Prioritet Agencije je kontinuirano praćenje i analiza tržišta poštanskih usluga, u cilju smanjenja nelegalnih davatelja poštanskih usluga.

Ono što je i dalje problem na tržištu poštanskih usluga je nedosljednost u primjeni zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa na svim razinama organizacije vlasti, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima s entitetskim inspekcijama, entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom. Uređenje tržišta je proces, i bez obzira na velike kvalitativne korake koje je Agencija učinila, predstoji još dosta toga za učiniti kako bi se otklonili nedostaci. Jedan od osnovnih nedostataka je nepostojanje strategije razvoja tržišta poštanskih usluga na području Bosne i Hercegovine, te usklađivanje postojećeg Zakona s EU direktivama u cilju veće liberalizacije tržišta poštanskih usluga kao i nedefiniranost postojećeg zakona Federacije BiH po pitanju inspeksijskog nadzora.

Na tržištu poštanskih usluga, a prema registru licencija koji se vodi u Agenciji, spisak izdatih licencija za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu je sljedeći:

Redni broj	Registarski broj licencije	Naziv vlasnika licencije	Nadnevak izdavanja licencije	Nadnevak isteka licencije	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdana licencija
1.	01-04-29-1-2-6/11	"EXPRESS COURIER" d.o.o. Sarajevo	28. 7. 2011.	28. 7. 2015.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
2.	01-04-3-29-1-UP-2-11/12	INTEREUROPA RTC d.d. Sarajevo	28. 1. 2013.	28. 1. 2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
3.	01-03-2-29-1-UP-5-7/13	"IN TIME" Društvo za usluge, prevoz, špediciju i trgovinu d.o.o. Sarajevo	30. 7. 2013.	30. 7. 2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
4.	01-03-2-29-1-UP-2-16/13	"EURO-EXPRESS" Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge Laktaši	13. 8. 2013.	13. 8. 2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
5.	01-03-2-29-1-UP-4-9/13	"RHEA EXPRESS" Društvo za kurirske usluge, otpравниštva i trgovinu d.o.o. Sarajevo	16.10.2013	16.10.2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
6.	01-03-2-29-1-UP-6-7/13	"DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO" Društvo sa ograničenom odgovornošću za expressnu dostavu dokumentacije i roba Sarajevo	16. 9. 2013.	16. 9. 2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu

7.	01-04-3-29-1-UP-7-5/13	"A2B Express Delivery" Društvo sa ograničenom odgovornošću za posredovanje, promet i usluge d.o.o. Sarajevo	24.12.2013.	24.12.2017.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
8.	01-04-3-29-1-UP-1-7/14	"EXPO" Društvo za usluge i trgovinu d.o.o. Banja Luka	13. 2. 2014.	13. 2. 2018.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
9.	01-03-2-29-1-UP-4-8/14	"24 VIP LS" d.o.o. Sarajevo	28. 9. 2014.	28. 9. 2018.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
10.	01-03-2-29-1-UP-5-8/14	"LAGERMAX AED BiH" d.o.o. Sarajevo	21. 1. 2015.	21. 1. 2019.	Kurirske usluge u unutarnjem i međunarodnom poštanskom prometu
11.	01-03-2-29-1-UP-7-6/15	"MHS" d.o.o. Sarajevo	17. 6. 2015.	17. 6. 2019.	Obavljanje usluga izravne pošte – neadresirane pošiljke

Pored registra licencija, Agencija vodi i registar Ovlašti javnih poštanskih operatera koji su Zakonom ovlašteni za obavljanje poštanskih usluga.

REGISTAR OVLAŠTI JAVNIM POŠTANSKIM OPERATERIMA

Redni broj	Registarski broj ovlasti	Naziv vlasnika ovlasti JPO	Nadnevak izdavanja ovlaštenja	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdana ovlast
1.	01-04-29-396/09	HRVATSKA POŠTA d.o.o Mostar	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih člankom 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
2.	01-04-29-397/09	JAVNO PREDUZEĆE BH POŠTA SARAJEVO	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih člankom 5., 6. 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
3.	01-04-29-398/09	PREDUZEĆE ZA POŠTANSKI SAOBRAĆAJ REPUBLIKE SRPSKE A.D. BANJA LUKA	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih člankom 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine

Ono što i dalje ostaje kao problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštivanje zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa, te nepostojanje inspekcije za poštanski promet na državnoj razini. Agencija nastoji, putem entitetskih inspekcija, ukazati na propuste u dijelu koji se odnosi na nelegalno obavljanje poštanskih usluga za gospodarske subjekte koji nemaju licenciju. Od Federalne uprave za inspeksijske poslove traženo je poduzimanje mjera za neovlašteno pružanje poštanskih usluga za gospodarskog subjekta „CityEX BH“, čije se sjedište nalazi u Mostaru, na istoj adresi na kojoj se nalazi i gospodarski subjekt „City Express“ kojem je licencija za obavljanje poštanskih usluga istekla 18.3.2014. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Sukladno članku 10. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, Agencija ima obvezu donošenja i usklađivanja podzakonskih akata, a ne i donošenja zakona.

Agencija je sukladno ovlastima koje proizlaze iz Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/05) do sada donijela propise i opće akte za kvalitetnije funkcioniranje poštanskog prometa koji su uglavnom usuglašeni s europskim direktivama, i to: Direktivom 97/67/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15.12.1997. o zajedničkim pravilima za razvoj unutarnjeg tržišta Zajednice u području poštanskih usluga i poboljšanju kvalitete poštanskih usluga (Prva poštanska direktiva), Direktivom 2002/39/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 10. lipnja 2002., kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u svezi s daljnjim otvaranjem poštanskih usluga tržišnom natjecanju na razini Zajednice (Druga poštanska direktiva), Direktivom 2008/6/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008., kojom se mijenja

i dopunjuje Direktiva 97/67/EZ u svezi s potpunim razvojem unutarnjeg tržišta poštanskih usluga u Zajednici (Treća poštanska direktiva).

Do sada doneseni propisi i opći akti koji su usuglašeni s europskim direktivama, a reguliraju kvalitetnije funkcioniranje poštanskog prometa u Agenciji, su:

- ✓ Pravilnik o izdavanju licencija („Službeni glasnik BiH“, broj: 43/09),
- ✓ Izmjene i dopune Pravilnika o izdavanju licencija („Sl. glasnik BiH“, broj: 57/14),
- ✓ Odluka o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/14),
- ✓ Opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 102/10),
- ✓ Odluka o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervirane poštanske usluge na području Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 59/11),
- ✓ Metodologija za obračun troškova završne faze u međuoperatorskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluka o izmjenama i dopunama Metodologije („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12),
- ✓ Naputak za uručenje sudskih pisama („Službeni glasnik BiH“, broj: 20/12),
- ✓ Naputak za snimanje količina razmijenjenih poštanskih pošiljaka u međuoperatorskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluku o izmjenama i dopunama Naputka („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12).

Sukladno svojim nadležnostima, Agencija je Ministarstvu prometa i komunikacija BiH dostavila primjedbe na nacrt Odluke o predstavljanju javnih poštanskih operatora u Svjetskoj poštanskoj uniji - UPU, od strane javnih poštanskih operatora i Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine, a koja je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj: 44/15.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na temelju članka 10. stavak (5) točka (g), a prema raspoloživim evidencijama Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatora u BiH s operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 33/05) je sačinjen na temelju Prve europske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative EU standardima nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja s europskim direktivama, u cilju dalje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su date Rezolucijom C-95, Zelene knjige, Europske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine, definiraju se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Europske zajednice u smislu oslobađanja od državnog utjecaja i osposobljavanja da se na tržištu omogući visoka kvaliteta poštanskih usluga.

Europskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i na uvjete pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvalitete za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definiranja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervirane za davatelje univerzalnih poštanskih usluga, uvjeta pod kojima se obavljaju nerezervirane poštanske usluge, tarifne politike i transparentnost obračuna davatelja

univerzalnih usluga, utvrđivanja standarda kvalitete i tehničkih standarda, te stvaranje nacionalnog regulatornog tijela.

Zakonom su definirani:

- ✓ načela poštanske politike,
- ✓ univerzalne poštanske usluge,
- ✓ rezervirane poštanske usluge - pravom javnih poštanskih operatera da ih samo oni obavljaju,
- ✓ ostale poštanske usluge,
- ✓ organizacija poštanskog prometa i uvjeti za obavljanje poštanskih usluga – univerzalnih, rezerviranih i onih na slobodnom tržištu,
- ✓ osnivanje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj nadležnosti je između ostalog: obveza donošenja tarifne politike i akta o općim uvjetima, međuoperatorski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, načela za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatera poštanskog prometa za prijenos poštanskih pošiljaka i kaznene odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usuglašeno s EU direktivama tiče se lepeze rezerviranog dijela, limita u rezerviranim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stupanj liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Moramo napomenuti da je Agencija kroz Opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usuglašavanje s EU direktivama u smislu cjenovnih limita u rezerviranom području i aktima kojima je reguliran način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezerviranog dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatera, računajući i privatne, te uvjetima za dobivanje dozvola za obavljanje poštanskih usluga.

Prema Zakonu o poštama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 33/05), tržište poštanskih usluga u BiH je djelomično liberalizirano, tj. vodilo se računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga. Zakonom je definirano rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga, te usluge s dodatom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizirane, na slobodnom su tržištu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2015. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj suradnji Agencije s državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama iz oblasti poštanskog prometa.

Agencija je u suradnji s drugim institucijama, poduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajnije uređeno tržište poštanskog prometa u odnosu na 2015. godinu, što je u osnovi zadatak Agencije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobrena proračunska sredstva Agenciji za 2015. godinu iznose 818.000 KM od čega se na program posebne namjene ili osobni prihod odnosi 733.000 KM ili 89%, a na proračunska sredstva 85.000 KM ili 10%. Agencija je na temelju osobnih prihoda, koji su ostvareni na temelju Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade

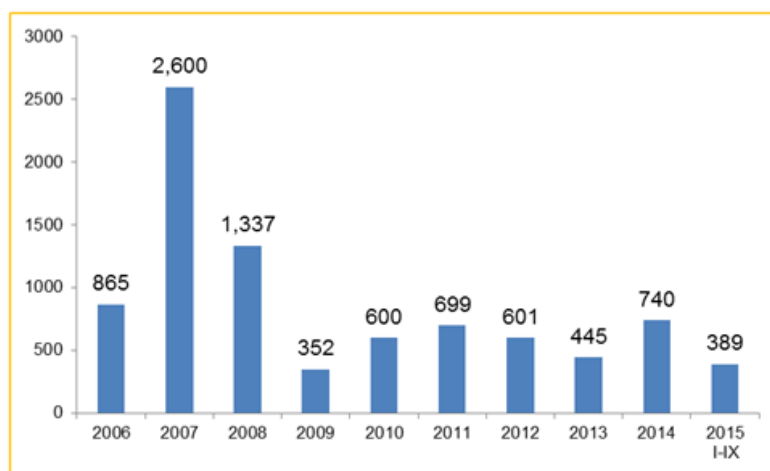
za obavljanje poštanskih usluga planirala 733.000 KM, a ostvarila iznos od 735.782 KM, što je 100,3% u odnosu na plan. Procjena je da će izvršenje proračuna za 2015. godinu iznositi 80%, što je rezultat racionalizacije na svim pozicijama rashoda.

Na temelju naprijed obrazloženog, konstatacija je, da se Agencija za poštanski promet BiH racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju proračunskih sredstava u 2015. godini, dosljedno provodeći smjernice i upute Ministarstva financija i trezora BiH u pogledu smanjenja potrošnje.

15. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA - FIPA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U milijunima KM



Izvor: Centralna Banka BiH, *I. – IX. 2015., privremeni podaci

Prema podacima Centralne banke BiH, ukupne strane investicije evidentirane u razdoblju svibanj 1994. - prosinac 2014. godine iznosile su 11,643 milijuna KM (6 milijardi eura). U ukupnim stranim investicijama najznačajniji ulagači su iz Austrije, Srbije, Hrvatske, Rusije i Slovenije, dok su najznačajnija ulaganja realizirana u proizvodnji, bankarstvu, telekomunikacijama i trgovini. SDU u 2014. godini bilježe iznos od 740 milijuna KM, što predstavlja rast od 66,3% u odnosu na 2013. godinu. Prema privremenim podacima Centralne banke BiH, u okviru platnog bilanca, za prvih devet mjeseci 2015. godine, SDU su iznosila 388.9 milijuna KM, što predstavlja smanjenje od 33,8% u odnosu na isto razdoblje 2014. godine. Obzirom na projekte stranih investitora koji su realizirani, kao i na projekte koji su u fazi realizacije, privremeni iznosi SDU su niži od očekivanih. Međutim, precizni podaci po zemljama i sektorima, kao i ukupne investicije za 2015. godinu će biti dostupni po objavljivanju službenih podataka CBBiH za 2015. godinu, te će se na osnovu tih podataka moći dati konačna ocjena učinka privlačenja investicija.

Važnu ulogu u kretanju i privlačenju investicija imaju globalna ekonomska kretanja, a značajan negativni utjecaj i otežavajuću okolnost u procesu privlačenja stranih investicija, ima poslovno okruženje, politička situacija i niska konkurentnost gospodarstva u BiH.

World Investment Report 2015 UNCTAD-a (WIR 2015) - Izvješće o globalnim tokovima direktnih stranih investicija i pored prošlogodišnjih pozitivnih procjena potvrđuje pad DSU na globalnoj razini u 2014. godini za 16,3%. U skladu s rezultatima za 2014. godinu, smanjene su i procjene za budući rast stranih investicija. Procjene i prognoze u okviru Izvješća govore da će u naredne dvije godine doći do rasta, te da će razina stranih investicija u 2015. godini

biti 1,368 milijardi dolara, što predstavlja rast od 11.4% u odnosu na 2014. godinu, i nastaviti će da raste u 2016. godini.

U Izvješću je navedeno da su DSU u 2014. godini smanjena dijelom zbog utjecaja kretanja u svjetskoj ekonomiji, neizvjesnim regulatornim okruženjem i geopolitičkim rizicima, itd.

Bosna i Hercegovina u 2016. godini može očekivati pozitivne pomake na kreiranju povoljnijeg poslovnoga okruženja, posebno radi preuzetih obaveza u Reformskoj agendi koju su usvojile sve razine vlasti u BiH, te stupanja na snagu SSP-a i predaji zahtjeva za stjecanje kandidatskog statusa za EU, što može pozitivno utjecati na povećanje priliva SDU.

Važno je napomenuti da promocija, kao dio procesa privlačenja investicija, ne može nadoknaditi nedostatke sustava. Bosna i Hercegovina je složena zemlja i nemogućnost postizanja dogovora unutar zemlje direktno utječe na proces privlačenja i zadržavanja investitora, kao i kreiranje pozitivnog imidža investicijske lokacije.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI:

Aktivnosti Agencije na promociji stranih investicija mogu se podijeliti u četiri grupe:

1. Unapređenje imidža

Proces donošenja odluke o investiranju, kao i izbor investicijske lokacije, zahtijeva analizu brojnih faktora, pri čemu se posebna pažnja posvećuje imidžu zemlje. Aktivnosti koje vode kreiranju boljeg imidža i percepcije BiH kao investicijske lokacije zahtijevaju dugotrajan rad i sinkroniziran pristup svih institucija u BiH, za što je neophodno postojanje strateškog dokumenta koji precizno definiše aktivnosti i nositelje aktivnosti za ovu oblast.

Vijeće ministara BiH je, zaključkom s 12. sjednice održane 25.6.2015. godine, zadužio Agenciju za promidžbu inozemnih ulaganja u BiH – FIPA da, u suradnji sa svim razinama vlasti, izradi okvirnu strategiju BiH za privlačenje i promociju stranih investicija. Postupajući po zaključku VM BiH, održani su sastanci s predstavnicima entitetskih vlada pri čemu su usuglašeni stavovi i napravljen dokument „Prijedlog projektnog zadatka za okvirnu strategiju za privlačenje i promociju DSU 2016. – 2020.“. Dokument je upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH 1.12.2015. godine na razmatranje i usvajanje.

U cilju unapređenja imidža BiH, kao sigurne i stabilne lokacije za investiranje, FIPA u okviru svojih redovnih aktivnosti putem dostupnih komunikacijskih kanala pruža informacije o napretku uvjeta poslovanja, uspješnim pričama i realizaciji konkretnih projekata. Sudjelovala je na značajnim međunarodnim investicijskim sajmovima i konferencijama, regionalnim projektima i inicijativama, te je organizirala i sudjelovala na tematskim događajima u suradnji s institucijama u BiH.

Radi realizacije zakonskih nadležnosti unapređenja imidža Bosne i Hercegovine, u skladu s Planom rada, FIPA je težište usmjerila na sljedeće aktivnosti:

- pojedinačni i zajednički nastupi institucija iz BiH na investicijskim sajmovima, konferencijama i drugim poslovnim događajima koji predstavljaju veoma dobru priliku za uspostavljanje kontakata sa stranom poslovnom zajednicom i nadležnim institucijama. U tijeku 2015. godine FIPA je samostalno i u suradnji s drugim institucijama sudjelovala na sljedećim značajnim skupovima: sajam EXPO Real München, RENEXPO BiH i RENEXPO Beograd 2015., Investicijska konferencija WAIPA, ZEPS, konferencije organizirane u sklopu GOLD projekta, i slično. U 2015. godini predstavnici FIPA-e su na skupovima u BiH i inozemstvu održali 26 prezentacija o mogućnostima i potencijalima za ulaganje u BiH.

- Tijekom 2015. godine FIPA je samostalno ili u suradnji s partnerima organizirala 3 okrugla stola: „Koordinacija aktivnosti u procesu privlačenja direktnih stranih investicija“, okrugli stol u suradnji s VTK „Mogućnosti korištenja EU fondova i pronalaženje stranih partnera“ u okviru Mostarskog sajma gospodarstva, te prezentacija nacrta UNCTAD-ovog dokumenta „Investment Policy Review for Bosnia and Herzegovina“ u Sarajevu.

- Sudjelovanje u međunarodnim i regionalnim projektima WAIPA-e (Međunarodna

asocijacija agencija za promociju investicija), BIGMEV-a (Centar za razvoj odnosa Turska - BiH), USAID-a, SIDA-e, UNCTAD-a, u projektu „*Compact Mechanism for the Investment Promotion Agencies of China and CEE Countries*“, *South East Europe Investment Committee* (Investicijski komitet jugoistočne Europe) i *SEEIC-CEFTA Joint Working Group on Investments (Joint WGI)* koji su u sastavu RCC-a (Vijeće za regionalnu suradnju) dio je redovnih aktivnosti Agencije koje su u skladu s opšćom opredijeljenošću BiH za unapređenjem regionalne suradnje.

- Izrada promotivnih materijala jedna je od aktivnosti kojoj se pridaje veliki značaj, posebno imajući u vidu neophodnost pružanja kvalitetnih informacija ciljnim grupama. Izrađene su i ažurirane generalne brošure (Investment opportunities, FAQ, How to Establish Business, Steps for Obtaining Work Permits in B&H, B&H Tax System) i sektorske brošure (ukupno sedam). U suradnji s projektom IFC, urađena je nova brošura poljoprivredno-prehrambenog sektora. Promotivni materijali se rade na engleskom, a po potrebi i na drugim jezicima u skladu s Planom rada, a oni se dijele u tiskanom obliku i elektronički, i dostupni su na web-stranici FIPA-e. Promotivni materijali se ustupaju i drugim institucijama BiH, DKP mreži BiH u svijetu, kao i veleposlanstvima i međunarodnim asocijacijama u BiH.

- Sredstva javnog informiranja, kako strana tako i domaća, su važna karika u kreiranju imidža. U tijeku 2015. godine, putem javnih medija, objavljeno je: 90 odgovora na upite, izjava, gostovanja u tematskim emisijama; 126 vijesti je objavljeno u rubrikama: poslovne vijesti, FIPA aktivnosti i važni događaji i na Facebooku; 12 newslettera na engleskom jeziku i 12 na službenim jezicima BiH; 2 priopćenja za medije; 1 tekst o prikupljanju investicijskih projekata u Business magazinu; prevođenje i objavljivanje 5 članaka i intervjua na francuskom portalu bh.inho.fr.

Veliki doprinos promociji investicijskih potencijala daje posjeta japanskog novinara Shigehiko Nishihama, koji o pozitivnim pričama iz BiH piše u japanskim medijima.

- Kontinuiran rad na web-stranici FIPA-e ogleda se kroz redovno ažuriranje i dopunjavanje informacija, pri čemu se objavljuju aktivnosti FIPA-e, poslovne i gospodarske vijesti, raspoloživi investicijski projekti, tenderi, stečaji i sve informacije koje utječu na odluke o ulaganjima. Ograničavajući faktor za uspješnost web- prezentacije je kvar koji je nastao na Interaktivnoj poslovnoj mapi BiH, a koji nije otklonjen radi nedostatka finansijskih sredstava u proračunu FIPA-e. Pored web-stranice, gore navedene informacije se objavljuju i na Facebooku i Youtube kanalu, koji su se pokazali kao dobar alat za dostavljanje informacija o potencijalima BiH.

- FIPA je prepoznala značaj suradnje sa stranim organizacijama na izgradnji imidža i slanja informacija potencijalnim investitorima, te su tijekom 2015. godine pripremljeni i objavljeni promotivni materijali i tekstovi na web-stranicama organizacija i njihovih članica, kao što su : *Turkish-Bosnian Business Council*, *China Chamber of Commerce for Machinery and Electronics*, *Invest in BEAR area in Bosnia and Herzegovina* na platformi www.cccme.org.cn/CCCMEService/Investment/enlogin.aspx...

2. Povećanje broja direktnih kontakata s ciljnim grupama

Ostvareni kontakti i direktna komunikacija s potencijalnim investitorima jedan su od najznačajnijih faktora u procesu privlačenja investicija. Na ovaj način se otvara put usmjeravanju informacija, te se indirektno utječe kako na odabir investicijske lokacije tako i na donošenje odluke o investiranju. Kroz osobnu komunikaciju ciljnim grupama se prenose konkretnije informacije koje vode ka konkretnijim odlukama, te je izuzetno važan pristup i uloga prezentatora/pregovarača, čija je osnovna zadaća utjecati na donošenje odluke o investiranju. Aktivnosti usmjerene na direktne kontakte s investitorima vezane su i za izgradnju imidža, te su velikim dijelom navedene i u prethodnom poglavlju. Pored tih, FIPA je provodila aktivnosti čiji je fokus bio povećanje broja direktnih kontakata s ciljnim grupama, kao što su:

- aktivno sudjelovanje u pripremi i organizaciji dolaska gospodarskih izaslanstava u BiH, kao i odlaska gospodarskih izaslanstava iz BiH na događaje u inozemstvo. Unaprijeđena je suradnje s drugim nadležnim tijelima i institucijama (posebno s VTK i stranim veleposlanstvima), te Svjetskim savezom dijaspore BiH, a koje FIPA-u već duži niz godina prepoznaju kao značajnog partnera za realizaciju ovih događaja.

- Najbolji promotori BiH su zadovoljni postojeći investitori koji svojim iskustvima potiču i druge na ulaganja, a FIPA-u i druge institucije da ulože dodatne napore na zajednički pristup u promociji potencijala BiH. Kako bi se na kvalitetan način prepoznao i istakao rad postojećih investitora, FIPA tradicionalno organizira manifestaciju „Izbor najznačajnijeg stranog investitora u BiH“. Dodjela priznanja najznačajnijim investorima predstavlja jedan mali korak ka institucionalnoj podršci investorima za njihov rad i doprinos u razvoju bh. ekonomije.

- Održavanje kontakata i kontinuirana komunikacija s potencijalnim i postojećim investorima važna je karika u lancu generiranja investicija. Rukovodeći se time, FIPA intenzivno radi na održavanju komunikacije s kontaktima iz svoje baze podataka, slanju relevantnih poslovnih informacija i odgovora na upite, pripremi i slanju analiza, organiziranju sastanaka, i sl. Tijekom 2015. godine ukupno je odgovoreno na oko 620 upita i održano je 270 sastanaka s potencijalnim investorima, predstavnicima institucija u BiH, ekonomskim savjetnicima stranih veleposlanstava, konzultantskim kućama, domaćim gospodarstvenicima - predlagačima projekata .

- Broj adresa na koje se šalju relevantne informacije za ulaganje u značajnoj mjeri određuje komunikaciju s ciljnim grupama, što za cilj ima stvaranje interesa i potencijalnom odlukom o investiranju. U tu svrhu, FIPA radi na povećanju broja kontakata/investitora u svojoj bazi kroz direktne susrete s investorima ili kroz selekciju putem Interneta, te im se prosljeđuju gore navedene informacije. U 2015. godini informacije su poslone na 820 adresa iz baze kontakata, a koja je proširena za 117 novih kontakata postojećih investitora i 115 novih kontakata potencijalnih investitora.

- Suradnja s DKP predstavništvima, stranim veleposlanstvima i međunarodnim organizacijama se kontinuirano unapređuje kako bi se koristeći njihovu logistiku povećao broj kontakata i dostavile informacije što većem broju potencijalnih investitora.

- Sve neophodne informacije za predstavljanje BiH kao investicijske lokacije se prikupljaju od nadležnih institucija u BiH, ali i gospodarskih subjekata koji putem suradnje sa stranim partnerima žele realizirati investicijske projekte. Tijekom 2015.godine FIPA je prikupila 49 novih projekata, te informacije o 59 novih investicijskih lokacija.

3. Postinvesticijska podrška ulagačima kao način da se kroz direktne kontakte potakne promoviranje i osigura reinvestiranje

Servisiranje investitora i postinvesticijska podrška važan su alat u generiranju investicija. Analize pokazuju da blizu polovine iznosa stranih investicija predstavljaju reinvesticije postojećih ulagača. Postojeći investitori su važni ekonomski veleposlanici i promotori zemlje, ali i važan izvor informacija o uvjetima poslovanja i generalno o poslovnom okruženju jedne zemlje.

FIPA je tijekom 2015.godine dio svojih aktivnosti, samostalno ili u suradnji s drugim institucijama u BiH, usmjerila na servisiranje i postinvesticijsku podršku investorima, kroz aktivnosti koje se mogu podijeliti u dvije grupe: *aftercare* posjete, koje se realiziraju kroz direktne posjete i sastanke sa stranim ulagačima, te dio koji se odnosi na predlaganje i praćenje implementacije mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u BiH.

Iako je *aftercare* program u FIPA-u počeo s realizacijom još 2006. godine, od 2013. godine pažnja se posvećuje sudjelovanju u programu i povećanju broja institucija koje kroz svoje redovne aktivnosti mogu utjecati na otklanjanje prepreka u poslovanju i pružanju podrške stranim investorima. Sporazumom o suradnji između Vijeća ministara BiH i Međunarodne

financijske korporacije (IFC), članice grupacije Svjetske banke, vezano za Projekt poboljšanja poslovnog okruženja i konkurentnosti BiH, aktivnost postinvesticijske podrške je dodijeljena FIPA-i.

Formiranjem i širenjem suradničke mreže, uključuju se institucije na svim razinama u BiH, a cilj je svake godine proširivati mrežu. Ovaj model su prepoznali strani investitori kao značajan iskorak u institucionalnoj opredijeljenosti k jačanju poduzetništva i generalno razvoju ekonomije Bosne i Hercegovine.

Tijekom 2015. godine FIPA je u suradnji s partnerima iz suradničke mreže i samostalno organizirala i posjetila ukupno 70 kompanija koje imaju elemente stranog uloga. Na osnovu informacija prikupljenih na sastancima i kroz upitnike od postojećih stranih investitora, radi se analiza uvjeta poslovanja i prijedlog prioriternih mjera za poboljšanje poslovnog okruženja. Vijeće ministara BiH je na 12. sjednici održanoj 25.6.2015. godine je razmotrio i usvojio Izvješće o *aftercare* aktivnostima Agencije za promidžbu inozemnih ulaganja u BiH – FIPA za 2014. godinu, s preporukama za poboljšanje poslovnog okruženja u Bosni i Hercegovini, te zadužilo FIPA-u da Izvješće s preporukama dostavi svim nadležnim institucijama BiH, vladama entiteta i Brčko Distrikta.

4. Opći pravni i financijski poslovi

Aktivnosti općih, pravnih i financijskih poslova su realizirane u skladu sa zakonskim, podzakonskim i internim aktima i raspoloživim financijskim sredstvima. Od ukupno 33 sistematizirana radna mjesta, popunjeno je 28. Redovne konzultacije i kontakti se održavaju s Ministarstvom financija BiH, Agencijom za javne nabave BiH i Agencijom za državnu službu BiH, a državni službenici redovno pohađaju seminare koji su vezani kako za osnovnu misiju FIPA tako i za aktivnosti općih, pravnih i financijskih poslova.

Plan javnih nabava i Plan suradnje s medijima su realizirani u potpunosti.

U skladu s odlukama VM BiH o kupovini prostora za smještaj institucija BiH izvršeno je preseljenje ureda FIPA-e u Mostaru i Banja Luci u nove objekte.

Upravni odbor Agencije održao je pet sastanaka, na kojim su se raspravljala pitanja u skladu s utvrđenim nadležnostima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

FIPA, kao samostalna upravna organizacija nadležna za promociju i unapređenje direktnih stranih investicija u Bosni i Hercegovini, nije nositelj aktivnosti u postupku pripreme i izrade nacrtu pravnih propisa, ali indirektno sudjeluje u radu radnih grupa čiji je zadatak izmjena zakonskih i podzakonskih akata.

U skladu s propisima usvojenim od strane VM BiH, doneseni su novi interni akti kao što su: Pravilnik o korištenju telefona; Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila; Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju i poklone; Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijavi korupciju; Pravilnik o postupku direktnog sporazuma.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa zakonskim ovlastima FIPA nije nadležna za provođenje procedura u cilju zaključivanja međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim nadležnostima FIPA ne provodi aktivnosti koje su u neposrednoj vezi s europskim integracijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci realizirani su u skladu s Poslovnim planom FIPA-e za 2015. godinu, osim *Outreach* kampanje (direktni susreti s investitorima).

Ova kampanja je planirana i dogovorena s investitorima u Turskoj, u okviru koje su trebale biti posjećene tri kompanije koje su iskazale interes za investiranje u BiH, te je planirano da se održe dvije prezentacije o mogućnostima ulaganja u poljoprivredno-prehrambeni sektor u Direkciji izvoznika voća i povrća i Direkciji izvoznika Burse. Do realizacije *Outreach* kampanje nije došlo zbog vremenskih uvjeta, tj. nemogućnosti polijetanja aviona sa Sarajevskog aerodroma u oba dogovorena termina (8.12. i 27.12.) zbog magle.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun FIPA-e u 2015. godini iznosio je 1.407.000 KM. Stanje izvršenja proračuna na dan 28.1.2016. godine iznosi 1.349.388,25 KM, što iznosi 95,91% izvršenja proračuna za 201

16. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH (u daljnjem tekstu - Agencija) je osnovana Zakonom o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH u lipnju 2008. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 56/08).

Agencija je nadležna za donošenje standarda iz oblasti identifikacijskih dokumenata, administraciju i održavanje servera na kojima se nalaze podaci iz središnjih evidencija, hosting aplikacija putem kojih nadležna tijela vode upravne postupke oko izdavanja osobnih dokumenata, održavanje mreže za prijenos podataka između institucija sa svih razina vlasti i personalizaciju (tiskanje) osobnih dokumenata.

U 2015. godini je na inicijativu Agencije usvojen novi Pravilnik o brodarskoj i pomorskoj knjižici („Sl. glasnik BiH“, br. 27/15) koji regulira sadržaj i oblik obrazaca knjižica, sadržaj podataka u knjižicama, uspostava elektroničke evidencije o izdanim knjižicama na razini BiH na način kako je propisano odredbama Konvencije, Zakona o putnim ispravama i Zakona o Agenciji. Odlukom o nadležnosti za personalizaciju, tehničku obradu, transport, uspostavljanje i vođenje elektroničke evidencije o brodarskim i pomorskim knjižicama („Sl. glasnik BiH“, broj 50/15) Agencija je nadležna za uspostavu i vođenje elektroničke evidencije o izdanim knjižicama.

Donošenjem gore spomenutog pravilnika i odluke stečene su pravne pretpostavke za početak personalizacije knjižica. Stjecanjem pravnih pretpostavki bit će omogućena realizacija tehničkih preduvjeta, nabava sustava i provođenje procedure nabave knjižica, tako da se početak personalizacije može očekivati početkom 2016. godine. Također, Agencija je izradila idejni projekt o izgledu i sadržaju obrasca brodarske i pomorske knjižice, uspostavljanju elektroničke evidencije, personalizaciji, tehničkoj obradi i transportu personaliziranih brodarskih i pomorskih knjižica.

Planirane aktivnosti u vezi s održavanjem evidencija koje za nadležna tijela administrira Agencija su tekle prema predviđenom planu. Ispunjen je postavljeni cilj dostupnosti sustava nadležnim tijelima po principu 24/7. Pored toga, u cilju lakšeg upravljanja i administriranja evidencija vršen je razvoj novih i instalacije postojećih aplikacija vlastitim resursima.

U mrežu za prijenos podataka koju održava Agencija uvezano je 840 lokacija (ministarstva unutarnjih poslova, matični uredi, pravosudne institucije, institucije za provođenje zakona, središnje i općinska izborna povjerenstva, diplomatsko-konzularna predstavništva i druge institucije sa svih razina vlasti u BiH). Dostupnost mreže je tijekom cijele godine bila zadovoljavajuća, a monitoring (aktivno praćenje stanja na mreži) je vršen po principu 24/7.

Tijekom 2015. godine je kontinuirano bez problema vršen proces personalizacije i transporta svih osobnih dokumenata i registarskih tablica za koje je nadležna Agencija. Na kraju 2015. godine, na nekim lokacijama nadležnih tijela, je identificiran problem s nestašicom unutarnjih stikera. Nabava unutarnjih stikera je pokrenuta na vrijeme, ali nije mogla biti do kraja provedena jer je jedan od ponuđača uložio žalbu, a žalbeni postupak kod Ureda za razmatranje žalbi BiH nije bio okončan sve do 19.11.2015. godine, nakon čega je postupak nabave ponovljen.

Agencija je uvođenjem elektroničke osobne iskaznice stvorila tehničke uvjete za uvođenje e-servisa. Ovaj dokument se u BiH izdaje od 1. ožujka 2013. godine i može poslužiti kao medij za autentifikaciju (elektroničku identifikaciju) koja je uvjet za korištenje e-servisa.

Tehnički dio je završen, odnosno softver je kreiran i instaliran na razvojno okruženje. Za implementaciju u produkciju potrebno je izvršiti usuglašavanja podzakonskih akata koji bi omogućili da se provode upravni postupci na ovaj način.

Menadžment IDDEEA-e je u proteklom razdoblju aktivno radio na iznalaženju rješenja za trajni smještaj svih svojih organizacijskih jedinica s ciljem trajnog rješavanja smještaja u cilju dugoročnog rasterećenja proračunskih rashoda za troškove zakupa.

Tijekom 2015. godine je donesena Odluka o pokretanju postupka nabave za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izgradnju objekta. Na natječaj je pristiglo šest ponuda koje su otvorene o čemu je sačinjen zapisnik. Dana 2.12.2015. godine donesen je zaključak o prekidu postupka do donošenja Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju projekta izgradnje objekta Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH i organizacijske jedinice u Banjaluci s partnerima uređenjem lokacije. Jedan od ponuđača je izjavio žalbu na doneseni zaključak.

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2015. godinu za ove namjene su odobrena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija je u tijeku 2015. godine donijela sljedeće propise:

pregled donesenih pravilnika u 2015. godini:

- Pravilnik o brodarskoj i pomorskoj knjižici („Službeni glasnik BiH“, broj 27/15)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika brodarskoj i pomorskoj knjižici („Sl. glasnik BiH“, broj 77/15)
- Pravilnik o načinu pristupa evidencijama i razmjeni podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 55/15)
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija („Službeni glasnik BiH“, broj 55/15)
- Pravilnik o cijeni osobnih dokumenata (br. 15-03-02-2-1022/2015 od 30.12.2015. godine)
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH (br. 15-03-02-2-1355/2015 od 17.12.2015. godine)

- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o službenim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH (br. 15-03-02-2-1701-2/2015 od 22. 12. 2015. godine)
- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju broj 15-03-02-2-1122/15 od 26. 2. 2015. godine

pregled donesenih odluka u 2015. godini:

- Odluka o nadležnosti za personalizaciju, tehničku obradu, prijevoz, uspostavu i vođenje elektroničke evidencije o brodarskim i pomorskim knjižicama („Sl. glasnik BiH“, broj 50/15)
- Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju projekta izgradnje objekta Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH i organizacijske jedinice u Banjaluci s partnerima uređenjem lokacije („Službeni glasnik BiH“, br. 74/11) - *upućena VM, ali još nije usvojena*

pregled donesenih naputaka u 2015. godini:

- Naputak o načinu podnošenja zahtjeva za prijavu, odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja elektroničkim putem („Sl. glasnik BiH“, broj 78/15)
- Naputak o postupku elektroničke provjere podataka prilikom podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta ili adrese stanovanja („Službeni glasnik BiH“, broj 78/15)
- Naputak o vršenju unutarnjeg osiguranja prostorija Agencije, broj 15-05-5-2-800/2015 od 5.7.2015. godine
- Naputak o vršenju vanjskog osiguranja objekata Agencije, broj 15-05-5-2-1091/14 od 14.1.2015. godine
- Naputak o izmjenama i dopunama Naputka za provođenje Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa u Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka, broj 15-04/02-29/2015 od 22.1.2015. godine
- Naputak o postupku provođenja kontrole kretanja vozila u vlasništvu Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH br. 15-03-02-2-220-2/2015 od 6.3.2015. godine

ostalo:

- Srednjoročni plan rada Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH za razdoblje 2016. – 2018., broj 15-0-07-1-1140/15 od 6.10.2015.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa svojim nadležnostima Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH je pokrenula inicijativu za priključenje Bosne i Hercegovine u ICAO PKD.

Također, tijekom godine Agencija permanentno radi na provedbi zajedničke Izjave o namjeri Saveznog ministarstva prometa i digitalne infrastrukture SR Njemačke i Ministarstva komunikacija i prometa BiH o postupku zamjene vozačkih dozvola.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Planom rada Vijeća ministara BiH za 2015. u oblasti europskih integracija nije bilo predviđenih aktivnosti Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Strategija razvoja Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH za razdoblje 2015. – 2020. je bila pripremljena i u svibnju 2015. godine upućena na usvajanje Vijeću ministara BiH (do studenoga 2015. nije bila stavljena na dnevni red sjednice). Nakon

ustpostave novog menadžmenta Agencije Strategija je vraćena s Vijeća ministara BiH radi ponovnog revidiranja i sačinjavanja strateških ciljeva Agencije. Prema zadanoj dinamici predviđeno je da Strategija razvoja Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH za razdoblje 2016. – 2020. bude završena i upućena u proceduru usvajanja kod Vijeća ministara BiH do kraja rujna 2016.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Shodno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2015. godinu Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH odobrena su ukupna proračunska sredstva u iznosu od 45.195.000 KM, od čega se iznos od 40.188.000 KM odnosi na tekuće rashode, a iznos od 5.007.000 KM na kapitalne izdatke.

Realizacija i utrošak proračunskih sredstava (kapitalni i tekući) za 2015. godinu na dan 15.1.2016. godine iznosi ukupno 31.093.503 KM ili 62,3% odobrenog proračuna.

17. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Dozvole za stavljanje lijekova u promet – postupci – ukupan broj:

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U postupku
1.	Davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet	404	536	95
2.	Obnova dozvole	644	289	223
3.	Izmjena – varijacija dozvole	2576	2485	168
4.	Ukidanje dozvole	127	127	0
	UKUPNO	3751	3437	485

Izvešće o kontroli kvalitete u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine

Tabela 1. Ocjena farmaceutske kvalitete lijeka:

Vrsta zahtjeva	Zaprimljeno u 2015. godini	Završeno u 2015. godini
Zahtjev za pribavljanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (registracija)	408	418
Zahtjev za obnovu dozvole za stavljanje lijeka u promet (obnova)		
Zahtjev za izmjenu dozvole za stavljanje lijeka u promet (varijacije)	1093	1171
UKUPNO	1501	1589
Kontrola kvalitete prve serije lijeka	723	845
Izvanredna kontrola	1	1
UNDP	6	6
Druge osnove ispitivanja	1	1
PTS	4	4
MSS	1	1
Kontrola kvalitete svake serije:	5292	5292
- kontrola pakiranja	5237	5237
- laboratorijska kontrola	55	55
Posebna kontrola kvalitete	98	98
-kontrola pakiranja	70	70
-laboratorijska kontrola	28	28

Izvanredna kontrola (19-Tužiteljstvo BiH+1-Cjepivo protiv tetanusa)	20	20
Redovita kontrola ALIMIS	11	63
Druge osnovne ispitivanja	1	1
PTS	6	5
MSS	1	1
UKUPNO	6152	6325

Tabela 2. Farmaceutsko-kemijska kontrola kvalitete lijeka

Red. br.	PARAMETAR	TEHNIKA	Planirano	Završeno
1.	Sadržaj aktivne supstancije	HPLC	660	381
2.	Ujednačenost sadržaja	HPLC	165	10
3.	Onečišćenja	HPLC	550	466
4.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	HPLC	110	182
5.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	UV/VIS	200	10
6.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	UV/VIS	250	110
7.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja, rezidualna otapala	GC	20	14
8.	Udio vode	KF titracije	120	9
10.	Sadržaj, onečišćenja	TLC	0	4
11.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	potenciometr. titracija	40	2
12.	pH vrijednost	potenciometr.	240	132
13.	OSTALO	Različite tehnike	1000	1035
	UKUPNO		3355	2355

Tabela 3. Mikrobiološka i biološka kontrola kvalitete lijeka i fitolaboratorija

Red. br.	Vrste analiza	Planirano	Završeno
1.	Mikrobiološko ispitivanje nesterilnih preparata	450	560
2.	Mikrobiološko ispitivanje sterilnih preparata: test sterilnosti	150	196
3.	Biološko ispitivanje sterilnih preparata: LAL test	60	152
4.	Mikrobiološko određivanje antibiotika i vitamina	5	16
5.	Biološko određivanje heparina	3	2
6.	Određivanje pH vrijednosti u okviru posebne kontrole	30	84
7.	Određivanje osmolalnosti	20	50
8.	Ispitivanje izgleda -boja -bistrina	40	115 10 4
*	Kontrola aktivnosti dezinfekcijskih sredstava	758	1189
	UKUPNO	450	560

*Izvjешće o
radu*

Sektora za medicinska sredstva u 2015. godini

Redni broj		Broj zahtjeva	Broj zahtjeva u radu	Broj završenih zahtjeva
1	Broj zaprimljenih zahtjeva za upis u registar	693	192	501
2	Broj zaprimljenih zahtjeva za obnovu upisa u registar	111	26	85
3	Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjenu upisa u registar	233	56	177
4	Broj sjednica Povjerenstva za medicinska sredstva	1	-	-
5	Broj zahtjeva/upita za davanje stručnog mišljenja	170	2	168

Uvoz lijekova i medicinskih sredstava u 2015. god.

- 1761 odobrenih zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava.
- 10 zaključaka o odustajanju od zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava
- 7 zahtjeva za dopunu dokumentacije za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava
- Broj izdanih dozvola za uvoz/izvoz rizičnih lijekova 44
- Broj suglasnosti za uvoz lijekova u postupku obnove 41
- Zahtjev za uvoz „In bulk“ lijekovi 45
- Broj suglasnosti za uvoz referentnih standarda 216

Broj izdanih dozvola za uvoz/izvoz opojnih droga, psihotropnih supstancija i lijekova koji sadrže prekursor	528
Broj izdanih dozvola za uvoz/izvoz prekursora	135
Broj rješenja o odbijanju, ili zaključaka o obustavljanju postupka po zahtjevu za izdavanje dozvole za uvoz prekursora, ili lijekova koji sadrže prekursore	1
Broj zaključaka o odbacivanju, odn. nenadležnosti za uvoz opojnih droga i prekursora	2
Zahtjev za dopunu dokumentacije za uvoz prekursora	8

AKTIVNOSTI INSPEKTORATA AGENCIJE U 2015. GODINI

U 2015. godini obavljeno je ukupno 75 farmaceutske-inspekcijskih nadzora, od čega 5 GMP nadzora kod proizvođača lijekova.

Izdane dozvole i potvrde za promet na veliko i proizvodnju lijekova i medicinskih sredstava u 2013.

Upis u registar veleprometnika med. sredstava	59
Upis u registar proizvođača med. sredstava	9
Upis u registar veleprometnika lijekova	12
Upis u registar proizvođača lijekova	2

Izvešće o radu vezano za klinička ispitivanja lijekova i medicinskih sredstava u 2015. godini

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U POSTUPKU
1	Davanje dozvole za provođenje kliničkog ispitivanja lijeka	10	9	1
2	Davanje dozvole za provođenje kliničkog ispitivanja medicinskog sredstva	1	1	0
3	Izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja lijeka	82	73	9
4	Prijave za postmarketinško neintervencijsko ispitivanje lijeka	17	17	0

1.1. Odsjek za informiranje o lijekovima i medicinskim sredstvima

Tabela 1.2: Davanje/obnova/izmjena dozvole za stavljanje lijeka u promet (2015.)

R. b.	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U POSTUPKU
1	Godišnja publikacija Registar lijekova	-	1+1	-
3	Godišnje izvješće o potrošnji lijekova	-	1	-
4	Suglasnost za neprimljiva pakiranja	680	580	100
5	Suglasnost za oglašavanje	56	56	0
6	Odgovori na upite javnih medija	63	63	0

7	Informacije o sigurnosti lijekova	-	25	-
8	Pisma zdravstvenim radnicima	3	3	0

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

EUROPSKE INTEGRACIJE

Pripremljeni su i usklađeni s odgovarajućim europskim direktivama pravilnik o medicinskim, odnosno in vitro medicinskim sredstvima.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Donošenjem Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH je odobren proračun u ukupnom iznosu od 5.716.000 KM, od čega se na neposrednu potrošnju (tekući izdaci) odnosilo 5.268.000 KM, a na kapitalna ulaganja 448.000 KM.

U skladu s Procedurama Ministarstva financija i trezora BiH za prestrukturiranje rashoda proračunskih korisnika za 2015. godinu Agencija je izvršila prestrukturiranja, tako da je od ukupno odobrenog proračuna u iznosu 5.716.000 KM raspodijelila na neposrednu potrošnju (tekući izdaci), odnosno 4.988.000 KM, a na kapitalna ulaganja 728.000 KM. Strukturu pojedinih stavki troškova, prema operativnom planu:

- za plaće i naknade plaća, kao i naknade troškova zaposlenih planirano je ukupno 2.809.000 KM.

- Putni troškovi, planirani prema prestrukturiranom proračunu iznose 130.000 KM.

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani u iznosu od 75.000 KM. Izdaci za energiju i komunalne usluge (električna energija, voda, komunalije i dr.) planirani su u iznosu od 148.000 KM. Izdaci za nabavu materijala (koji se u najvećem dijelu odnose na troškove za kontrolu kvalitete lijekova) za 2015. godinu iznose 315.000 KM. Izdaci za usluge prijevoza i goriva iznose 37.000 KM. Troškovi zakupa planirani su na bazi sklopljenih ugovora za korištenje poslovnog prostora u Banjaluci, skladišnog prostora, kao i zakupa opreme (licencija) i iznose 254.000 KM. Troškovi tekućeg održavanja (kvalifikacija i validacija laboratorijske opreme, za održavanje zgrada, vozila, kompjuterske opreme, održavanje čistoće, održavanja softvera) iznose 693.000 KM. Troškovi osiguranja imovine/vozila i zaposlenih na službenom putu u inozemstvo iznose 6.000 KM. Planirani iznos za ugovorene i druge posebne usluge u 2015. godini iznosi 521.000 KM. Kapitalni izdaci, u ukupnom iznosu od 728.000 KM, predstavljaju nabavu opreme u iznosu 488.000 KM i nabavu stalnih sredstava u obliku prava (softveri) u iznosu 240.000 KM. Nabava opreme odnosi se na sljedeće stavke: namještaj – 80.900 KM; laboratorijska oprema - 209.000 KM; motorna vozila – 25.000 KM, kompjuterska oprema – 126.240 KM; oprema za prijenos podataka i glasa – 34.100 KM, elektronička oprema – 6.200 KM, fotografska oprema – 3.800 KM, ugrađena oprema – 1.760 KM i inventar – 1.000 KM.

U tijeku je procedura pripremnih radnji i izrade izvješća o izvršenju proračuna za 2015. godinu, koje smo u obvezi dostaviti nadležnom ministarstvu (Ministarstvo financija i trezora) do 2. 3. 2016. godine.

18. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost (u daljnjem tekstu: Agencija) uspostavljena je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 88/07). Funkcije i nadležnosti Agencije propisane su člankom 8. Zakona, a kao najvažnije mogu se izdvojiti izdavanje dozvola (autorizacija) za obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja, obavljanje inspekcijskog nadzora i provođenje inspekcijskih mjera u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i donošenje propisa (regulative) iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

Izvješće o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2014. godinu usvojeno je od strane Zastupničkog doma PS BiH na 14. sjednici održanoj 30.6.2015. godine, kao i od strane Doma naroda PS BiH na 7. sjednici od 15.7.2015. godine.

Izuzimajući navedeno izvješće i izradu podzakonskih propisa iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti, o čemu će biti riječi u narednom poglavlju, kao najvažnije aktivnosti Agencije izdvajamo:

u Sektoru za autorizaciju Agencije izvršena je obrada:

- 127 izdanih licencijskih za obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 6 izdanih registracija za obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 70 notifikacija djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 156 odobrenja za promet radioaktivnih izvora i skladištenje izvora;
- 12 rješenja o pristupu informacijama;
- 291 ostalih predmeta i akata iz djelokruga autorizacije djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja.

U inspektoratu Agencije izvršeno je:

- 239 kontrola pravnih osoba koje posjeduju izvore ionizirajućeg zračenja i obavljaju djelatnost s istim;
- 76 izdanih rješenja o otklanjanju nedostataka pravnim osobama;
- 7 izdanih zabrana o radu s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 4 rješenja o nalaženim mjerama u izvanrednim situacijama;
- 2369 ostale aktivnosti iz djelokruga inspektorata (pregledanje izvješća o monitoringu radnog mjesta i kontroli kvalitete, izvješća o zdravstvenim pregledima i sl.) djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja.

Ostale aktivnosti Agencije:

Parlamentarna skupština BiH (Zastupnički dom na 11. sjednici od 13.5.2015. godine i Dom naroda na 5. sjednici od 28.5.2015. godine) usvojila je:

– Državni akcijski plan o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete.

Od najvažnijih aktivnosti iz stanja u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti želimo ponovno posebno naglasiti aktivnosti na iznalaženju rješenja za središnje skladište radioaktivnog otpada u BiH.

Trenutačno stanje u BiH i dalje je nepromijenjeno, tj. u BiH postoji privremeno skladište radioaktivnog otpada u vlasništvu Vlade Federacije BiH koja nije nadležna za skladištenje otpada s teritorije Republike Srpske. Zavod za javno zdravstvo FBiH koji je dobio ovaj objekt na upravljanje od Vlade FBiH više ne želi zbrinjavati ni izvore nepoznatog vlasnika s teritorija FBiH. Prema Zajedničkoj konvenciji o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada, koja je stupila na snagu 31.10.2012. godine,

obveza BiH je da posjeduje središnje skladište radioaktivnog materijala u koje će se skladištiti radioaktivni otpad nastao na prostoru cijele BiH koji je u najvećem postotku historijski otpad. U 2015. godini, nažalost, nije još uvijek definiran prostor za središnje skladište radioaktivnih izvora koji se više ne koriste iako je usvojena Strategija radioaktivnog otpada u BiH, pri čemu se u ovoj godini dobilo najviše zahtjeva za njihovo skladištenje i sigurno zbrinjavanje.

Za kraj ovog dijela stavili bi poseban naglasak na aktivnosti Agencije koje su vršene povodom „prijedloga Nacionalnog programa provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva“ objavljenog od Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost R. Hrvatske, a odnose se na lokaciju Trgovske gore uz granicu BiH. Ove aktivnosti uključivale su i izvještavanje k PS BiH i provođenje njihovih zaključaka.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Strategijski plan razvoja Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u razdoblju 2015. – 2018. je pripreman u tijeku 2014. godine, što je nastavljeno i u 2015. godine i usklađen je s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH shodno donesenoj metodologiji.

Agencija je tijekom 2015. godine, prateći međunarodne konvencije, direktive EU, ICRP 113 i preporuke IAEA, donijela sljedeće podzakonske akte s pratećim vodičima:

- Pravilnik o upravljanju radioaktivnim otpadom ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o tehničkim servisima za zaštitu od ionizirajućeg zračenja ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o obuci iz zaštite od ionizirajućeg zračenja ("Sl. glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o zdravstvenom nadzoru osoba profesionalno izloženih ionizirajućem zračenju ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o Službi za zaštitu od zračenja i medicinsku fiziku ("Sl. glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o osobi odgovornoj za zaštitu od zračenja ("Sl. glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o Državnom registru osoba izloženih ionizirajućem zračenju ("Službeni glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o zaštiti od zračenja vanjskih radnika ("Službeni glasnik BiH", broj 86/15)
- Vodič o procedurama radijacijske sigurnosti za tehničke servise
- Vodič za sadržaj obuke iz zaštite od ionizirajućeg zračenja za osobe odgovorne za zaštitu od zračenja
- Vodič za korištenje osobnih dozimetara.

Agencija je, u 2015. godini, pripremila sljedeće nacрте podzakonskih akata, koji su u završnoj fazi:

- Nacrt pravilnika o informiranja javnosti u skladu s Direktivom 1989/618/Euratom
- Nacrt pravilnika o razmjeni informacija u skladu s Odlukom 1987/600/Euratom
- Nacrt pravilnika o nadzoru i kontroli pošiljki radioaktivnog otpada u skladu s Direktivom 2006/117/Euratom.

Agencija je također u tijeku 2015. godine radila na pripremi nacрта izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata:

- Pravilnik notifikaciji i autorizaciji pravnih osoba koje koriste izvore ionizirajućeg zračenja.

Također, Agencija je pripremila Nacrt pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, koji je

usklađen sa zakonskom legislativom te dostavljen Vijeću ministara BiH (u daljnjem tekstu VMBiH) na razmatranje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Pripremljen je Nacrt sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Srbije o suradnji u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti i čeka se njegovo potpisivanje.

MVP BiH je onemogućilo provođenje postupka za pristupanje Zajedničkom protokolu o primjeni Bečke konvencije i Pariške konvencije od 21.9.1988. godine iz razloga što je člankom 4. Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Sl. glasnik BiH“ 29/00 i 32/13) propisano da se inicijativa za pokretanje ovog postupka dostavlja VM BiH putem nadležnog ministarstva. Iako smo MVP BiH informirali da smo za pitanja koja se uređuju Protokolom isključivo nadležni mi kao samostalna upravna organizacija u skladu sa Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH, ponovo smo dobili isti odgovor. Nakon toga smo pokušali da inicijativu prosljedimo VMBiH putem MVTEO BiH. Međutim, ovo ministarstvo se oglasilo nenadležnim za pitanja koja se uređuju Protokolom.

EUROPSKE INTEGRACIJE

I SURADNJA S MEĐUNARODNOM AGENCIJOM ZA ATOMSKU ENERGIJU (IAEA) I OSTALE RELEVANTNE MEĐUNARODNE ORGANIZACIJE

Suradnja Agencije s institucijama Europske unije (u daljnjem tekstu: EU) se uglavnom odvija kroz transpoziciju europskih direktiva EURATOM-a u zakonodavstvo BiH i implementaciju IPA projekta za oblast zaštite od zračenja i nuklearne sigurnosti.

U 2015. godini započeta je implementacija projekata iz ciklusa IPA 2011:

1. Daljnje jačanje tehničkih kapaciteta nadležnih tijela u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Bivšoj Jugoslovenskoj R. Makedoniji, Kosovu⁷, Crnoj Gori i Srbiji (Further enhancement of the technical capacity of nuclear regulatory bodies in Albania, Bosnia and Herzegovina, the Former Yugoslav Republic of Macedonia, Montenegro and Serbia, as well as Kosovo).

Pored implementacije IPA projekta suradnja Agencije s institucijama Europske unije se nastavlja odvijati kroz EURDEP mrežu.

Državni inspektori za radijacijsku i nuklearnu sigurnost su sudjelovali na radionicama u organizaciji EU o Obrani usljed kemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje (CBRN) i u 2015. godini.

Prema Zakonu, Agencija je državni partner BiH za suradnju s IAEA u vezi svih pitanja iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

U svojstvu partnera ispred Bosne i Hercegovine Agencija je predložila, a IAEA odobrila, tri nacionalna projekta za ciklus TC 2014-15, i to:

1. *Providing Radioelement Mapping (BOH/7/003) – proračun projekta iznosi 215 800 eura*
2. *Strengthening Radiation Protection in Medicine (BOH/9/005) - proračun projekta iznosi 185 100 eura*
3. *Strengthening Radioactive Waste Management (BOH/9/006) - proračun projekta iznosi 329 900 eura.*

Prva dva projekta s liste su u potpunosti implementirana, dok je za treći projekt, koji se odnosi na upravljanje radioaktivnim otpadom, traženo produženje za još jednu godinu, jer se zbog problema u određivanju lokacije središnjeg skladišta neke od aktivnosti nisu mogle implementirati u potpunosti, kako je to bilo planirano u projektnim zadacima.

⁷ Under UNSCR 1244/1999

Pored navedena 3 državna projekta, institucije iz BiH mogu sudjelovati u 32 regionalna projekta za koje pokazuju interes, odnosno za koje ispunjavaju uvjete za aktivno sudjelovanje. S obzirom na limitirane kapacitete za sudjelovanje u projektima iz oblasti nuklearne energije i nuklearne sigurnosti, institucije iz BiH su sudjelovale u 18 regionalnih projekata.

Jedna od najvažnijih aktivnosti, u okviru suradnje s IAEA, je svakako posjet tima eksperata IAEA za radijacijsku sigurnost Bosni i Hercegovini u travnju 2015. godine. Ovakva vrsta posjeta pripada kategoriji savjetodavnih misija za regulatornu infrastrukturu za radijacijsku sigurnost. Službeno izvješće pripremljeno od strane tima IAEA je preko Misije BiH pri UN u Beču Agencija primila u rujnu 2015. godine. U istom je navedeno:

- važeće pravne dokumente: Politiku, Strategiju i Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti treba dopuniti kako bi u potpunosti bili u skladu s nedavno objavljenim standardima IAEA;

- efikasna nezavisnost Agencije i njezini odnosi s pružateljima tehničkih usluga i s korisnicima trebaju biti uzeti u obzir prilikom izrade i revizije propisa i vodiča, posebno u odnosu na predloženo novo središnje skladišta za radioaktivni otpad i istrošene izvore;

- Agencija treba dodatno osoblje, posebno inspektore, da efikasno izvršavaju svoje zakonske regulatorne funkcije. Također, obuka postojećeg osoblja treba biti revidirana;

- iako Agencija ima uspostavljene neke elemente menadžment sustava, opseg treba proširiti, i da se uključe dokumentirane procedure za autorizaciju i inspekcije.

Oprema za Inspektorat Agencije donirana od strane Međunarodne agencije za atomsku energiju u okviru projekta BOH 9004 isporučena je u potpunosti u 2015. godini. Također, u 2015. godini su pripremljeni novi projekti za ciklus TC 2016-2017 u vrijednosti oko 800 000 eura.

U suradnji s GTRI-om – Global Threat Reduction Initiative organizirane su dvije nacionalne radionice u 2015. godini, i to: *Radionica o fizičkoj zaštiti i sigurnosti radioaktivnih izvora* u razdoblju 23. – 25. veljače 2015. godine i *Trening tečaj za inspekciju sigurnosti radioaktivnih izvora* od 9. do 12. studenoga 2015. godine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru ispunjavanja zakonskih obveza vezanih za politiku i strategijske dokumente Agencija je provodila Politiku u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti usvojenu od VMBiH u lipnju 2012. godine i Strategiju menadžmenta radioaktivnim otpadom, također usvojenu od strane VMBiH u prosincu 2013., što se vidi iz prethodnog dijela izvješća.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun za 2015. godinu za Agenciju iznosio je 1.068.000 KM. Ukupno utrošena sredstva do 31.12.2015. godine iznosila su 839.500 KM, što predstavlja 78,6% proračuna. Sredstva isplaćena za plaće i naknade iznose 532.823,00 KM tekući izdaci 301.692,00 KM, a nabava opreme 5.000,00 KM. Na pojedinim proračunskim linijama imali smo planirana, a neutrošena sredstva. Tako npr. neutrošeni iznos na plaćama i naknadama iznosi 117.177,38 KM. Razlog je planirano, a nerealizirano zaposlenje drugog zamjenika direktora, kao i odlazak dva zaposlenika u mirovinu početkom 2015. godine. Na proračunskoj liniji za ugovorene usluge planirana je uplata prve tranše za stavljanje u funkciju skladišta za odlaganje radioaktivnog materijala, ali nije realizirano do kraja godine. Ukupan prihod od pristojbi Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u 2015. godini iznosi 140.793,78 KM. Ovo nije konačni iznos ukupno utrošenih sredstava pošto još uvijek plaćamo fakture iz 2015. godine do 31.1.2016. Očekujemo da će ukupno izvršenje proračuna za 2015. godinu biti oko 80%.

19. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Uprava za neizravno oporezivanje (UNO) u tijeku 2015. godine poslove iz svoje nadležnosti obavljala je putem realiziranja planiranih aktivnosti i provođenjem mjera za osiguravanje dosljedne primjene propisa iz oblasti neizravnih poreza u svrhu poboljšanja kvalitete i efekata kontrole poštivanja obveza neizravnih poreza i povećanja naplate prihoda od neizravnih poreza. UNO je svoje aktivnosti izvršavala s ukupno 2499 izvršitelja na dan 31.12.2015. godine, s tim da ovaj broj izvršitelja nije dovoljan za efikasno funkcioniranje, te je potrebno izvršiti popunu sistematiziranih radnih mjesta dovoljnim brojem izvršitelja u skladu s Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji UNO („Službeni glasnik BiH“, broj 29/13). Posebna pažnja je posvećena transparentnom funkcioniranju UNO i osiguravanju svakodnevne komunikacije s javnosti putem medija i organiziranih press-konferencija. Riješeno je 65 zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama i 135 pismenih zahtjeva za davanje objašnjenja o primjeni propisa o neizravnim porezima i 1838 zahtjeva za objašnjenja upućenih putem službenog maila. Također se postupalo po 230 zahtjeva za izradu obvezujućih mišljenja iz oblasti neizravnih poreza i sačinjeno je preko 3000 objašnjenja, mišljenja i raznih akata putem kojih se sudionicima u postupku neizravnog oporezivanja i drugim tijelima dane stručne informacije o raznim pitanjima u vezi primjene carinskih i drugih propisa. Uspješno je okončan proces uspostave sustava internih kontrola, sustava upravljanja rizikom i sustava upravljanja rizikom od korupcije u UNO. Znatno je unaprijeđen rad interne revizije UNO kroz obuku internih revizora i poboljšan je normativni okvir donošenjem strateških dokumenata. Planirano je i realizirano devet revizija koje su rezultirale ukazivanjem na slabosti u procesima planiranja kontrola poreznih obveznika, povrata PDV-a i kvalitete rada poreznih inspektora i dr., te su dane preporuke za otklanjanje nedostataka i poboljšanje revidiranih sustava. U postupku unutarnje kontrole zakonitosti i ažurnosti rada organizacijskih jedinica i zaposlenih u UNO postupalo se u 68 predmeta i izrečeno je 59 disciplinskih mjera zbog povrede službene dužnosti. U 2015. godini UNO je započela implementaciju novog carinskog informacijskog podsustava Asycuda World za obradu carinskih prijava i provedene su aktivnosti na razvoju NCTS-a (novog kompjuteriziranog tranzitnog sustava), a usporedo i na usuglašavanju nacionalnog sa zakonodavstvom EU u spomenutoj oblasti. UNO je uspostavila sustav infrastrukture javnih ključeva (PKI) koji je tehnički kompletiran, testiran i funkcionalan. Sustav je osposobljen za izdavanja kvalificiranih elektroničkih certifikata korisnicima za kvalificirano elektroničko potpisivanje i izdavanja vremenskog žiga u aplikacijama koje koristi UNO. Urađen je projektni zadatak za izradu nove porezne aplikacije. Pripremljena su u formi nacрта podzakonska akta potrebna za rad ovjeritelja (certifikaciranog tijela) i UNO je spremna za podnošenje zahtjeva za akreditaciju, s tim da je implementacija moguća nakon normativnog uređenja oblasti korištenja elektroničkog potpisa na razini BiH. Izvršena je rekonstrukcija komunikacijske mreže informacijskog sustava UNO primjenom najmodernijih tehnologija u prijenosu podataka.

U izvještajnom razdoblju je uspostavljena funkcija analize i upravljanje rizicima u UNO i tijekom 2015. godine težište aktivnosti usmjereno je na: analizu rizika prema vrstama prikupljenih prihoda da bi se utvrdile potencijalne oblasti rizika po prihode i predložile reakcije na rizike; analizu poreznih obveznika radi izrade prijedloga za kontrolu obveznika; analizu po dostavljenim modalitetima poreznih prevara; analizu i izrada prijedloga kriterija selektiviteta koji se koriste pri obradi carinskih deklaracija u ASYCUDA carinskom informacijskom podsustavu; analizu za izradu dijela godišnjeg plana naknadnih carinskih kontrola za 2016. godinu; analizu eksternog okruženja kako bi se identificirali konkretni

specifični rizici u određenim sektorima gospodarstva i osigurala rješenja. Rezultati analiza korišteni su u planiranju kontrolnih aktivnosti, po kojem osnovu je u oblasti PDV-a u 2015. godini izvršeno 1.039 kontrola čiji su ukupni efekti 19.1 mil. KM.

U 2015. godini u carinskom postupku obrađene su ukupno 930.033 carinske prijave, što je za 3,97% više u odnosu na 2014. godinu, od čega se 673.860 odnosi na uvozne carinske prijave i 256.173 izvoznih carinskih prijava, što je za 5,72% više u odnosu na 2014. godinu. Ukupna vrijednost uvoza robe u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2015. godini je 16.9 mlrd. KM, što je za 1,79% manje u odnosu na 2014. godinu, dok je ukupna vrijednost izvoza 9.4 mlrd. KM, što je za 2,99% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2014. godini.

U izvještajnom razdoblju zaprimljeno je i obrađeno 596.60 PDV prijava, 2.565 PDA prijava, te 15.314 izmijenjenih PDV prijava i obrađeno je 569 zahtjeva za uparivanje neraspoređenih uplata, kao i 115 zahtjeva za preknjižavanje izvršenih uplata.

Tijekom 2015. godine u prvostupanjskom upravnom postupku riješen je 13.521 upravni carinski predmet. U izvještajnom razdoblju izvršeno je 309 laboratorijskih analiza i zatražena provjera podrijetla i vrijednosti carinske robe u 3733 predmeta.

U UNO je u 2015. godini riješeno 3680 zahtjeva za upis u Jedinstveni registar obveznika neizravnih poreza, doneseno je 1906 rješenja po zahtjevima za izmjenu podataka u Jedinstvenom registru obveznika neizravnih poreza i u 2439 slučajeva rješavani predmeti prestanka registracije/oduzimanja ID broja i doneseno 75 rješenje po žalbama u prvom stupnju.

Također je doneseno 2501 rješenje po zahtjevu za paušalnu naknadu, 2589 rješenja po zahtjevima za povrat plaćene trošarine na lož-ulje i 71 rješenje po zahtjevima za povrat trošarine plaćene na alkohol i etil alkohol. U drugostupanjskom postupku po žalbama UNO je riješila ukupno 1639 predmeta od ukupno 3107 upravnih predmeta. Sačinjeno je 329 odgovora na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova, te doneseno 27 odluka po izvanrednim pravnim lijekovima, te pripremljeno 20 izjašnjenja na tužbe za naknadu štete i tri inicijative za pokretanje parničnog postupka.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

UNO je u tijeku 2015. godine u skladu s odredbama zakona koji reguliraju neizravne poreze donijela podzakonske akte: Odluku o visini stope kompenzacijske kamate, Naputak o pojednostavljenom carinskom postupku po fakturi, Naputak o pojednostavljenom carinskom postupku za robu koja se prenosi cjevovodom i električnim vodom, Naputak o carinskom postupku u putničkom prometu, Naputak o dopuni Naputka o JCI u vezi primjene nove ASYCUDA World, Instrukciju o postupku ostvarivanja carinskih i poreznih oslobođenja (IPA II), Naputak o izmjeni Naputka o provođenju postupka po karnetu TIR, Naputak o poduzimanju mjera osiguranja u postupku registracije i upisa u jedinstveni registar obveznika neizravnih poreza, Instrukcija o izmjeni Instrukcije o povratu poreza na dodanu vrijednost stranim državljanima, Odluka o određivanju velikih obveznika neizravnih poreza, Odluku o utvrđivanju posebne i minimalne trošarine na cigarete i iznos trošarine na duhan za pušenje za 2016. godinu, Priručnik za kontrolu PDV po prijavi, trošarine i cestarine i Metodologija izrade zapisnika o kontroli.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

UNO je nositelj aktivnosti u procesu pristupanja BiH programima EU Carine 2020 i Fiskalis 2020 i u okviru istog provodi sve zahtijevane aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

UNO u postupku donošenja propisa iz oblasti neizravnih poreza vrši redovito konzultacije u smislu usklađivanja propisa sa zakonodavstvom EU-a. Također UNO kontinuirano sudjeluje u pripremi informacija za potrebe pregovaračkog postupka iz oblasti neizravnih poreza u procesu pridruživanja BiH Europskoj uniji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Naplata prihoda

U 2015. godini UNO je ukupno prikupila 6,354 mlrd. KM prihoda na Jedinstvenom računu što predstavlja ostvarenje plana naplate prihoda i u usporedbi s 2014. godinom na Jedinstveni račun je u 2015. godini prikupljeno više prihoda za 113 milijuna KM (1,82%). U strukturi ukupno prikupljenih prihoda od neizravnih poreza i ostalih prihoda uplaćenih na Jedinstveni račun najviše je prikupljeno prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV), u iznosu od 4,333 mlrd. KM, od trošarina na uvozne proizvode u iznosu od 965 milijuna KM (15,18%), od trošarina na domaće proizvode u iznosu od 450 milijuna KM (7,07%), od cestarina na naftne derivate u iznosu od 320 mil. KM (5,04%) od carinskih dažbina u iznosu od 245 mil. KM (3,86%). Također u 2015. godini je nastavljen rast prihoda po osnovu carinskih dažbina i isti su za 2,06% veći u odnosu na 2014. godinu. U 2015. godini evidentan je rast ukupnih trošarina na koje je u najvećem dijelu utjecao rast trošarina na uvozne duhanske prerađevine, a što je prvenstveno rezultat politika u oblasti neizravnog oporezivanja duhanskih prerađevina. U 2015. godini dodatno je povećan iznos posebne trošarine na cigarete za 0,15 KM u cilju harmonizacije trošarinske politike BiH s politikom trošarina na cigarete u EU. Posebna trošarina je povećana s 0,90 KM na 1,05 KM za pakiranje od 20 komada u 2015. godini, dok minimalna trošarina iznosi 2,00 KM za pakiranje cigareta od 20 komada. Na duhan za pušenje plaća se trošarina u iznosu od 80,00 KM po kilogramu. U 2015. godini prihodi od trošarina na duhanske prerađevine veći su za oko 54 mil. KM u odnosu na 2014. godinu, od toga trošarina na uvozne duhanske prerađevine bilježi rast od oko 24 mil. KM, dok trošarina na domaće duhanske prerađevine bilježi rast od oko 30 mil. KM. Strukturu rasta ukupnih trošarina čine prihodi po osnovi trošarina na uvozne proizvode koji su veći za 7,77% u odnosu na 2014. godinu i prihodi po osnovu domaćih trošarina koji su veći za 7,80%. Kontinuirano povećanje posebne trošarine rezultiralo je porastom cijena cigareta, koje su i u 2015. godini utjecale na pad potrošnje uvoznih cigareta mjerene brojem izdanih trošarinskih markica za uvozne cigarete, a istovremeno bilježimo rast potrošnje domaćih cigareta, na što upućuje podatak o izdanim trošarinskim markicama na duhanske prerađevine. Naime, u 2015. godini izdano je više za 7,9 mil. komada trošarinskih markica na domaće cigarete u odnosu na 2014. godinu, dok je kod uvoznih cigareta zabilježeno manje izdanih markica u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu za 10,3 mil. komada. Naplata prihoda od neizravnih poreza u 2015. godini po vrsti iskazana je u tabeli 1 u prilogu.

Prinudna naplata dugovanja

Ukupan dug po osnovu PDV-a počevši od 1.1.2006. godine do 31.12.2015. godine iznosi 430.4 mil. KM, od čega se najveći dio duga, odnosno 79,65% odnosi na dug po PDV prijavi. Usporednom analizom stanja duga po osnovu PDV-a u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu evidentno je povećanje naplate duga po PDV prijavi u 2015. godini za 1,59 %. Naime, na dan 31.12.2014. godine postotak naplate duga po PDV prijavi iznosio je 65,91%, dok je postotak naplate duga na kraju 2015. godine iznosio 67,50%, odnosno povećan je za 33.9 mil. KM ili 1,59 %. Ukupno obračunata kamata iznosi 85.8 mil. KM od čega je uplaćeno 63.3 mil. KM. U tijeku 2015. godine za dug po osnovu PDV-a pokrenut je postupak prinudne naplate za iznos od 151.4 mil. KM, od čega je ukupno naplaćeno 70.1 mil. KM. Dug po PDV prijavi

iznosi 68.9 mil. KM ili 84,78%, dok je dug po osnovu automatskog razreza PDV u iznosu od 12.4 mil. KM, tj. 15,20%. Postotak naplate duga po osnovu PDV prijave za dug iz 2015. godine iznosi 50,38 % i manji je u odnosu na postotak naplate ukupnog duga iz razloga što u skladu s člankom 34. Zakona o postupku neizravnog oporezivanja ("Sl. glasnik BiH", broj 89/05 i 100/13) uplate namiruju najstariju obvezu. Kada se uspoređuju podaci za 2015. i 2014. godinu, vidljivo je da je u 2015. godini veći ukupan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 487.649,92 KM, dok je naplaćen iznos za taj dug povećan za 4.0 mil. KM. Postotak naplate duga po osnovu PDV prijave za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u 2015. godini povećan je za 2,66% u odnosu na 2014. godinu. Ukupan dug po osnovu trošarine za koji je automatski pokrenut postupak prinudne naplate na dan 31.12.2015. godine iznosi 10.7 mil. KM, od čega je u 2015. godini pokrenut postupak prinudne naplate za iznos od 7.4 mil. KM. Ukupan dug fizičkih i pravnih osoba iz carinskog postupka na dan 31.12.2015. godine za koji je pokrenut postupak prinudne naplate iznosi 26.2 mil. KM, od čega je u 2015. godini pokrenut postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 6.1 mil. KM i naplaćen iznos od 1.1 mil. KM. Dug po osnovu terminala na dan 31.12.2015. godine iznosi 4.1 mil. KM i manji je u odnosu na dug na dan 31.12. 2014. godine za 342.492,81 KM. U tijeku 2015. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu terminala u iznosu od 346.890,86 KM, od čega je naplaćen iznos od 110.418,89 KM. Za dug u iznosu od 15.7 mil. KM u tijeku 2015. godine odobreno je odgođeno plaćanje ili plaćanje duga u ratama, za 26 obveznika, za koji dug je Uprava prihvatila zakonom propisana sredstva osiguranja duga (sveobuhvatno jamstvo banke, hipoteka na nekretninama, zalog na pokretnoj imovini).

U odnosu na 2014. godinu smanjen je broj podnesenih zahtjeva za odgođeno plaćanje za 12, a iznos duga za koji je odobreno odgođeno plaćanje manji za 6,0 mil. KM.

Također treba napomenuti da je od 30.12.2013. godine u primjeni manja stopa kamate koja se obračunava na dug koji nije plaćen u roku kao i manji postotak naknadnog tereta prinude. Također su u tijeku 2015. godine ostvareni prvi efekti od prodaje zaplijenjenih vrijednosnih papira i nepokretne imovine.

Vrijednost privremeno oduzete robe u 2015. godini na nivou UNO iznosi 1.5 mil. KM. Vrijednost prodane robe u 2015. godini iznosi 245.900,27 KM, što je za 126.491,06 KM više nego u 2014. godini, a vrijednost uništene robe u 2015. godini iznosi 380.289,37 KM, što je za 1.2 mil. KM manje nego u 2014. godini, vrijednost vraćene robe u 2015. godini iznosi 95.836,35 KM, što je za 63.091,54 KM više nego u 2014. godini.

Kontrolna aktivnost

U oblasti provođenja propisa UNO je poduzimala aktivnosti na otkrivanju, sprečavanju i procesuiranju počinitelja kaznenih djela i prekršaja iz oblasti neizravnih poreza. U 2015. godini nadležnom tužiteljstvu podneseno je 96 izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu u kojima je prijavljena ukupna šteta u iznosu od 57.6 mil. KM, te dostavljene 22 informacija. U oblasti sprečavanja krijumčarenja i prekršaja podneseno je 955 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima i privremeno oduzeta roba kojom je počinjen prekršaj u procijenjenoj vrijednosti od oko 5.7 mil. KM, izdano je ukupno 11.716 prekršajnih naloga. U 2015. godini putem otvorene linije i službene e-adrese UNO zaprimljeno je 387 prijava i postupanjem po istim zabilježen je financijski učinak u iznosu od 2.1 mil. KM (razrez porezne obveze, iznos naknadne carinske kontrole i izdanih prekršajnih naloga, te privremeno oduzeta roba).

Provedeno je ukupno 1.055 naknadnih carinskih kontrola, te je po prijedlozima za naknadnu naplatu naplaćen iznos od 697.103,28 KM.

Tijekom 2015. godine UNO je izvršila 1.549 kontrola kod velikih poreznih obveznika, što je za 5% više od planiranog (planirano 1.470). Broj izvršenih kontrola za 2015. godinu je povećan za oko 15,5 % u odnosu na broj izvršenih kontrola za 2014. godinu (izvršeno 1.340).

Bruto efekt ovih kontrola ostvaren u 2015. godini iznosi 30.6 mil. KM, što predstavlja ukupan razrez dodatne obveze prema rješenjima inspektora. Neto efekt (efekt nakon rješavanja žalbi) ostvaren tijekom 2015. godine iznosi 28.1 mil. KM, što je za 81,85% više nego u 2014. godini kad je ostvareni neto efekt iznosio 15.4 mil. KM.

Kod ostalih poreznih obveznika, u 2015. godini izvršeno je ukupno 7.012 kontrola, što je za 3.367 kontrola manje od planiranog broja kontrola za 2015. godinu iz razloga što je u izvještajnom razdoblju izvršen manji broj informativnih kontrola, dok je izvršen veći broj potpunih kontrola (94,5 % u odnosu na planirani broj kontrola). Ukupan broj izvršenih kontrola za 2015. godinu je u odnosu na broj izvršenih kontrola za 2014. godinu (izvršeno 5.312) povećan za 32% Bruto efekt ovih kontrola iznosi 62.5 mil. KM, što predstavlja ukupan razrez dodatne obveze prema rješenjima inspektora. Neto efekt (efekt nakon rješavanja žalbi) istih ostvaren tijekom 2015. godine iznosi 53.4 mil. KM, što je za 0,71% manje nego u 2014. godini kad je ostvareni neto efekt iznosio 53.7 mil. KM.

Povrat PDV-a

UNO je u 2015. godini obveznicima neizravnih poreza po osnovi povrata neizravnih poreza vratila iznos od 1,094 mlrd. KM, što je za 77 mil. KM (6,58%) manje u odnosu na 2014. godinu. Od toga se 992 mil. KM odnose na povrat PDV-a obveznicima po poreznim prijavama, 91 mil. KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 11 mil. KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati trošarina). Na pad povrata PDV-a gospodarskim subjektima prvenstveno je utjecao pad povrata PDV-a u skladu s člankom 29. stavkom 1. točkama 1 - 4. Zakona o PDV-u, odnosno, za potrebe povrata PDV-a u skladu s člankom 29. Zakona o PDV-u (točke 1, 2 i 3 – diplomatska i konzularna predstavništva, međunarodne organizacije i osoblje; točka 4 – međunarodni projekti pružanja pomoći) u 2015. godini rezervirana su sredstva u iznosu od 91 mil. KM, a što je u odnosu na rezervirana sredstva za isto razdoblje prethodne godine, kada su iznosila 153 mil. KM, manje za 40,29%, odnosno za oko 62 mil. KM.

Raspodjela prihoda

Prikupljeni neto prihodi za raspodjelu korisnicima prihoda u 2015. godini iznose 5,259 mlrd. KM i isti su u odnosu na 2014. godinu, kada su iznosili 5,069 mlrd. KM, veći za 3,76%.

Korisnicima su doznačena sredstava, i to: 750 milijuna KM u korist BiH - financiranje institucija, 2,813 mlrd. KM u korist Federacije BiH, 1,416 mlrd. KM u korist Republike Srpske i 156 milijuna KM u korist Brčko Distrikta BiH. U 2015. godini FBiH je doznačeno 4,70%, RS 4,07% i BD BiH 4,49% više prihoda nego u 2014. godini.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj 40/15) planiran je proračun za UNO u iznosu od 96.448.000 KM, od čega za tekuće i kapitalne izdatke fiskalne godine 82.418.088 KM, višegodišnja kapitalna ulaganja 14.009.912 KM i 20.000 KM prihod od prodaje rashodovane stalne imovine.

Za višegodišnja kapitalna ulaganja, shodno Odluci o odobravanju Projekta nabave i izgradnje objekata za regionalne centre i Središnji ured UNO i izgradnje i rekonstrukcije graničnih prijelaza, odobrena su ukupna sredstva u iznosu od 116.982.421 KM od toga iznosa, proračunska sredstva u ukupnom iznosu od 105.638.607 KM i sredstva iz raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u iznosu 11.343.814 KM. Navedenom odlukom planirana su sredstva za izgradnju objekata za Središnji ured i regionalne centre Banja Luka, Mostar, Tuzla i Sarajevo (69.107.886 KM), izgradnju GP Gradiška (25.000.000 KM), rekonstrukciju graničnih prijelaza (1.360.000 KM) izgradnju graničnih prijelaza Ivanjica i Gorica (2.970.000 KM), izgradnju graničnih prijelaza

Bijača i Svilaj (18.544.535 KM). Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja prethodnih godina završeni su objekti za regionalne centre Mostar i Tuzla, izvršena je rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška, završena je izgradnja GP Bijača, nabavljen je objekt za potrebe Regionalnog centra Sarajevo, a u 2015. godini završeno je opremanje objekta za Regionalni centar Sarajevo, izvršena je eksproprijacija

zemljišta za izgradnju GP Svilaj, završena je rekonstrukcija GP Šamc i Izačić, a u tijeku je izgradnja GP Gradiška. Također, završena je planirana nabava hardvera i softvera za višegodišnji projekt „Implementacija NCTS - New Computerised Transit System – u Bosni i Hercegovini“, ukupne vrijednosti od 13.390.000 KM, i to iz sredstva planiranih u proračunu institucija BiH (za 2013. godinu iznos 500.000 KM i za 2014. godinu 9.500.000 KM), te iz sredstava IPA fondova (za 2015. godinu iznos 2.000.000 KM i za 2016. godinu iznos 1.390.000 KM). Na pozicijama tekućih izdataka, za koje je ukupno planirano 81.278.000 KM, izvršenje u 2015. godini je u skladu s planiranim sredstvima

**PREGLED OSTVARENIH BRUTO PRIHODA OD NEIZRAVNIH POREZA NA JEDINSTVENOM
RAČUNU ZA RAZDOBLJE SIJEČANJ – PROSINAC 2015. GODINE**

Tabela 1 u (000 KM)

Redni broj	Opis	Godišnji plan 2015.*	Ostvareno za razdoblje I. – XII.		Indeks		% udjeli u ukupnim ostvarenim prihodima
			2015.	2014.	I. – XII./15 ----- god. plan	I. – XII./15. ----- I. – XII./14.	
I	Vrsta prihoda						
1.1.	Carine	252.700	245.449	240.497	97,13	102,06	3,86
1.2.	Trošarine	1.381.100	1.414.186	1.312.084	102,40	107,78	22,26
1.3.	PDV	4.422.100	4.332.625	4.366.528	97,98	99,22	68,19
1.4.	Cestarina	303.900	320.452	297.391	105,45	107,75	5,04
1.5.	Ostali prihodi	24.000	18.646	17.910	77,69	104,11	0,29
1.6.	Neusklađeni prihodi	0	22.467	6.094		-	0,35
II	Ukupno bruto prihodi (točka 1.1 do 1.6.)	6.383.800	6.353.825	6.240.504	99,53	101,82	100,00
III	Raspored prihoda (točka 3.1. do 3.6.)		6.357.658	6.236.856		101,94	
3.1.	Cestarina		128.291	118.824		107,97	
3.2.	Minimalne rezerve		1.094.495	1.171.596		93,42	
3.3.	BiH - financiranje institucija		750.000	750.000		100,00	
3.4.	Federacija		2.813.068	2.686.747		104,70	
3.5.	Republika Srpska		1.416.141	1.360.716		104,07	
3.6.	Brčko Distrikt BiH		155.663	148.973		104,49	

***Napomena:** Plan prihoda izrađen na bazi revidiranih travanjskih projekcija neizravnih poreza za razdoblje 2015. – 2018. dostavljenih od strane Odjela za makroekonomsku analizu.

20. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH, kao institucija uslužnog karaktera, je nadležna za pružanje usluga unutarnjeg osiguranja, usluga ugostiteljskog karaktera, higijensko održavanje radnih prostorija, investicijsko tekuće održavanje objekata u kojima su smještene institucije BiH te vođenje evidencija o nekretninama koje su u državnom vlasništvu.

Osim navedenih poslova, Služba je, tijekom 2015. godine, kao predlagatelj pridonijela donošenju odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu, Banja Luci, Tuzli i Mostaru, te privela kraju rekonstrukciju i adaptaciju objekta u Titovoj 9a, te na taj način neizravno doprinijela financijskoj uštedi na zakupninama koje su institucije BiH isplaćivale na osnovu zakupa poslovnih prostora.

Nadalje, Služba je sačinila veliki niz informacija Vijeću ministara, ponajviše o nekretninama u državnom vlasništvu koje se mogu iskoristiti za smještaj institucija BiH, među kojima je i objekt u kojem je prije bilo smješteno Veleposlanstvo Hrvatske, za čiju je renovaciju i adaptaciju Služba dobila 30.000,00 KM (aktualno i u 2016. godini), kao i objekt u Tahtali sokaku.

Također, Služba je Odlukom o odobravanju višegodišnjeg projekta „Projektiranje zgrade i sanacije i rekonstrukcije krova“ u zgradi Predsjedništva BiH, za čiju namjenu su izdvojena sredstva od 2.255.000,00 KM, nadležna za raspisivanje javnih poziva te nadgledanje izvođenje radova od strane izvođača.

Predmetnim projektom su izdvojena sredstva za sanaciju i rekonstrukciju krova te sanaciju prostorija uništenih požarom, kao i sredstva za izradu projektne dokumentacije.

Ovaj projekt se nastavlja i u 2016. godini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine je u 2015. godini bila predlagatelj odluka koje su usvojene na sjednicama Vijeća ministara.

Predmetne odluke se odnose na smještaj institucija Bosne i Hercegovine, točnije raspored uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Mostaru, Istočnom Sarajevu, Banja Luci i Tuzli te objekta u Ulici Maršala Tita 9a:

- Odluka o rasporedu uredskog prostora u zgradi za smještaj institucija u ulici Maršala Tita 9a u Sarajevu („Službeni glasnik BiH“, 71/15);
- Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta „Projektiranje zgrade i sanacije i rekonstrukcije krova“ u zgradi Predsjedništva BiH („Službeni glasnik BiH“, 80/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Banja Luci („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Tuzli („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Mostaru („Službeni glasnik BiH“, 56/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o izmjenama Odluke o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u ulici Maršala Tita 9a za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program kapitalnih ulaganja za 2013. – 2014. godinu („Službeni glasnik BiH“, 22/15);
- Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u ulici Maršala Tita 9a za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program kapitalnih ulaganja za 2013. – 2014. godinu („Službeni glasnik BiH“, 43/15);

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini nije bilo zaključenih međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini nije bilo aktivnosti vezano za europske integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Financijska realizacija po odobrenim projektima:

Služba je planirala u proračunskoj 2015. godini, shodno raspoloživim proračunskim sredstvima, realizirati projekte.

Za kapitalne izdatke, a za koje su odobrena sredstva:

- 1.594.800,00 KM za nabavu opreme;
- 530.000,00 KM za stalna sredstva u obliku prava
- 2.125.000,00 KM za rekonstrukciju i investicijsko održavanje objekata institucija BiH.

Na osnovu Odluke o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima izvršen je prijenos sredstava kao višegodišnji projekt u iznosu od 2.255.000 za Projekt sanacije i rekonstrukcije objekta Predsjedništva BiH i projektiranja”.

Nakon odobrenog projekta i prestrukturiranja struktura odobrenih sredstava za 2015. godinu:

- za tekuće izdatke u iznosu od 14.236.200,00 KM
- za kapitalna ulaganja 2.058.800,00 KM
- za višegodišnja kapitalna ulaganja 2.255.000,00 KM.

PREGLED PLANIRANIH I REALIZIRANIH PROJEKATA

REDNI	NAZIV STALNOG SREDSTVA-KAPITALNOG IZDATKA	EKONOMSKI KOD	UKUPAN IZNOS	REALIZIRANO	INDEKS
BROJ					%
I	REKONSTRUKCIJA I INVESTICIJSKO ODRŽAVANJE		225.000,00	217.150,38	96%
1	Rekonstrukcija fasade Titova 9a	821624	100.000,00	93.715,38	
2	Zamjena sustava upravljanja liftovima u Zgradi prijateljstva II. FAZA	821624	125.000,00	123.435,00	
II	NABAVA OPREME		1.658.800,00	1.560.758,77	94%
1.	Nabavka uredskog namještaja	821311	56.800,00	54.747,81	
2.	Nabava računalne oprema	821312	23.000,00	22.971,78	

3	Oprema za prijenos podataka i glasa	821313	42.000,00	2.579,85	1. Postupak poništen na UZŽ
4.	Motorno vozilo	821321	50.000,00	49.959,00	
5.	Elektronička oprema	821341	9.000,00	8.660,35	
6.	Strojevi alati uređaji instalacije	821361	11.800,00	8.976,83	
7.	Ugrađena oprema	821371	561.200,00	556.463,30	
8.	Inventar	821372	50.000,00	40.840,84	
9.	Policijska oprema	821382	762.000,00	726.975,03	
10.	Ugostiteljska oprema	821391	91.000,00	86.626,80	
11.	Ostala oprema	821399	2.000,00	1.997,19	
III	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	175.000,00	14.957,61	0,8%
1	Projektiranje plana zaštite za nove objekte	821521	30.000,00	13.167,61	
	Izrada projekta „Konak“		120.000,00	Postupak poništen na UZŽ	
	Procjena vrijednosti objekta Titova 9a		25.000,00	1.790,00	

Nadalje, donesena je Odluka o odobravanju projekta „Projektiranje zgrade i sanacije i rekonstrukcije krova u zgradi Predsjedništva BiH.

Ovom odlukom odobrava se višegodišnji projekt „Sanacije i rekonstrukcije krova i izrada projektne dokumentacije za zgradu Predsjedništva Bosne i Hercegovine“ procijenjene vrijednosti od 2.255.000,00 KM, od čega 1.800.000,00 KM za sanaciju i rekonstrukciju krova, 100.000,00 KM za sanaciju prostorija uništenih požarom u zgradi Predsjedništva BiH, a koje koristi Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, i 355.000,00 KM za izradu projektne dokumentacije za zgradu Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sukladno člancima 12. i 18. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine («Sl. gl. BiH», br. 61/04 i 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 104/13) Službi za zajedničke poslove institucija BiH kao proračunskom korisniku za 2015. godinu odobrena su sredstva u iznosu od 18.550.000,00 KM, i to za „tekuće izdatke“ iznos od 14.690.000,00 KM i za „kapitalna ulaganja“ iznos od 3.860.000,00 KM.

Služba za zajedničke poslove institucija BiH se obratila u više navrata (3 puta) Ministarstvu financija i trezora BiH zahtjevom da odobre prestrukturiranje rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog proračuna Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2015. godinu

STRUKTURA ODOBRENOG PRORAČUNA NAKON ZADNJEG PRESTRUKTURIRANJA:

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Proračun za 2015. godinu	Prestrukturirani proračun za 2015. godinu	Izvršenje proračuna s 31. 12. 2015. godine
1	2	3	4	5	5
I	TEKUĆI IZDACI		14.690.000	14.236.200	12.210.124,67
1	Bruto plaće i naknade	611100	7.135.000	7.135.000	6.710.879,77
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.715.000	1.715.000	1.447.040,97
3	Putni troškovi	613100	18.000	23.000	19.594,85
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	37.000	37.000	24.805,63
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	2.765.000	2.196.200	1.680.256,90
6	Nabava materijala	613400	1.700.000	1.450.000	1.164.095,72
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	45.000	45.000	31.989,77
8	Troškovi zakupa	613600	190.000	150.000	90.465,10
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	924.000	1.324.000	978.889,56
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	83.000	83.000	6.526,29
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	78.000	78.000	55.580,11
II	KAPITALNI IZDACI		3.860.000	2.058.800	1.792.906,76
1	Nabava zemljišta	821100			
2	Nabava građevina	821200			
3	Nabava opreme	821300	1.335.000	1658.800	1.560.798,77
4	Nabava ostalih stalnih sredstava	821500	500.000	175.000	14.957,61
5	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	2.025.000	225.000	217.150,38
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	0	0	0
1					

	UKUPNO PRORAČUNSKI KORISNIK (I+II+III)		18.550.000	16.295.000	14.003.031,43
--	---	--	-------------------	-------------------	----------------------

VIŠEGODIŠNJA KAPITALNA ULAGANJA

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Proračun za 2015. godinu	Prestrukturirani proračun za 2015. godinu	Izvršenje proračuna s 31. 12. 2015. godine
1	2	3	4	5	5
I	TEKUĆI IZDACI		2.255.000	2.255.000	
1	Nabava ostalih stalnih sredstava	821500	355.000	355.000	
2	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	1.900.000	1.900.000	

- Projekta nabave objekta za smještaj institucija BiH u Mostaru” koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2015. – 2017. godine. Službi za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine su Odlukom o odobravanju “Projekta nabave objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Mostaru” koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2015. – 2017. godine (“Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) odobrena sredstva u iznosu od 5.000.000,00 KM.

21. FOND ZA POVRATAK BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Fond za povratak Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija, osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, s ciljem pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH. U skladu s odredbama navedenog zakona, kroz Fond za povratak BiH se vrši financijska realizacija projekata povratka i rekonstrukcije.

Svoje obveze Fond za povratak BiH vrši u skladu s navedenim zakonom, te svojim internim aktima. Fond za povratak je proračunski korisnik, ali se sredstva za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije prikupljaju se na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Upravljanje ovim sredstvima Fond za povratak vrši u skladu s Pravilnikom o upravljanju sredstvima Fonda. Prikupljanje sredstava na podračun Fonda vrši se na osnovi Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za rekonstrukciju stambenih jedinica povratnika, za svaku godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije zaključivao međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao aktivnosti u oblasti europskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Normativno-pravna djelatnost

U 2015. godini su načinjeni svi ugovori nužni za realizaciju odobrenih projekata obnove i rekonstrukcije i pribavljena mišljenja Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine.

Programom rada za 2015. godinu planiran je okončanje aktivnosti na izradi pravilnika o unutarnjoj organizaciji Fonda za povratak BiH. U tijeku 2015. godine pribavljena su pozitivna mišljenja Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH. Nakon što se pribavi suglasnost Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH nacrt pravilnika o unutarnjoj organizaciji Fonda za povratak BiH, a što se očekuje tijekom siječnja 2016. godine, bit će upućen Vijeću ministara na usvajanje.

Operativne aktivnosti

Sredstva za realizaciju zajedničkih projekata obnove i povratka koja odobrava Komisija za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine osiguravaju se sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka.

U ovoj godini je nastavljena financijska realizacija odobrenih zajedničkih projekata, za koje su sredstva osigurana sporazumima o udruživanju sredstava u prethodnim godinama. Također, u ovoj godini je nastavljena i realizacija projekata koji se financiraju iz kreditnih i donatorskih sredstava.

Raspoloživa udružena sredstva za program povratka izbjeglica i raseljenih osoba u ovom izvještajnom razdoblju su iznosila 6.165.986,82 KM i čine ih neutrošena udružena sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu od 4.965.986,82 KM i uplata obveza po sporazumu za 2013. godinu u iznosu od 1.200.000 KM.

U ovoj godini je nastavljena realizacija ranije započetih projekata:

- -Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture za 2013. godinu
- -Interventne potrebe za rješavanje urgentnih situacija povratnika i raseljenih osoba za 2013. godinu
- Obnova i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici za 2014. godinu.

Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2016.godine, očekivana financijska realizacija udruženih sredstava u 2015. godini iznosi oko 2.000.000 KM.

Kad su u pitanju projekti koji se financiraju iz kreditnih i donatorskih sredstava, u 2015. godini je nastavljena realizacija projekta stambene obnove iz sredstava OPEC-ova Fonda za međunarodni razvoj, a krenula je i financijska realizacija Projekta obnove stambenih jedinica iz kreditnih sredstava Saudijskog fonda za razvoj, kao i Državnog stambenog projekta (DPSZ) u okviru realizacije Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, koji se financira iz donatorskih sredstava. Očekivana financijska realizacija kreditnih i donatorskih sredstava u 2015. godini iznosi oko 4.800.000 KM.

Analitičko-informativne aktivnosti

Fond za povratak je, u skladu s programskim zadacima, kontinuirano prikupljao, sistematizirao i obrađivao podatke o stanju i utrošku sredstva Fonda za povratak. U ovom izvještajnom razdoblju izrađena su godišnja i polugodišnja izvješća o financijskoj realizaciji odobrenih projekata i dostavljena Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe BiH na usvajanje. Za potrebe Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, entitetskih ministarstava za izbjegle i raseljene osobe i Vlade BD i drugih strana, dostavljane su razne vrste informacija i izvješća o financijskoj realizaciji projekata.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Fond za povratak BiH posluje kao mali proračunski korisnik pod organizacijskim kodom 0306, identifikacijski broj 4200957250002.

Ukupno odobreni proračun Fonda za povratak za 2015. godinu je iznosio 487.000 KM, od čega je iznos od 482.000 KM odobren za tekuće izdatke, dok je iznos od 5.000 KM odobren za kapitalne izdatke.

Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31. 1. 2016. godine izvršenje proračuna će biti veće za iznos koji bude dan na plaćanje i unos u ISFU sustav do kraja navedenog razdoblja.

IZVRŠENJE PRORAČUNA U RAZDOBLJU OD 1. 1. DO 31. 12. 2015. GODINE				
Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Izvršenje proračuna u razdoblju	Indeks izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Tekući izdaci</i>	<i>482.000</i>	<i>412.769</i>	<i>86</i>
1.	Bruto plaće i naknade	373.000	333.917	90
2.	Naknade troškova zaposlenih	45.000	41.799	93
3.	Putni troškovi	9.600	4.673	49
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	13.500	8.688	64
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	0,00	0	
6.	Nabava materijala	6.000	5.053	84
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	12.000	4.972	41
8.	Troškovi zakupa	5.000	4.400	88
9.	Izdaci za tekuće održavanje	7.000	4.276	61
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	2.000	1.961	98
11.	Ugovorene i druge usluge	8.900	3.030	34
<i>II</i>	<i>Kapitalni izdaci</i>	<i>5.000</i>	<i>4.960</i>	<i>99</i>
	Nabava opreme	5.000	4.960	99
<i>III</i>	<i>Tekući grantovi</i>	<i>0</i>		
<i>VI</i>	<i>Ukupno</i>	<i>487.000</i>	<i>417.729</i>	<i>86</i>

22. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Oblast telekomunikacija

U oblasti telekomunikacija Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je nastavila provoditi aktivnosti u cilju nastavka usklađivanja regulatornog okvira s važećim europskim regulatornim okvirom i najboljom praksom, što se reflektiralo u provođenju analiza relevantnih tržišta po metodologiji koja se primjenjuje u Europskoj uniji. Po drugi put je proveden proces javnih konzultacija u vezi s Prijedlogom analize veleprodajnog tržišta fizičkog pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući zajednički i potpuni pristup izdvojenoj lokalnoj petlji) na fiksnoj lokaciji i veleprodajnog tržišta širokopojasnog pristupa (tržišta 4 i 5). Na temelju nalaza provedenih analiza Agencija je operaterima sa značajnom tržišnom snagom naložila regulatorne mjere u cilju povećanja stupnja konkurentnosti i primjene temeljnih principa regulacije na relevantnim tržištima.

Osim toga, provedeno je niz aktivnosti koje se odnose na praćenje različitih segmenata tržišta telekomunikacija, rada telekom-operatera i donošenja specifične sekundarne regulative u cilju uređivanja svakog segmenta pojedinačno i povećanja stupnja zaštite prava korisnika telekomunikacijskih usluga u BiH.

Na temelju Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacijskim mrežama, potpisanog između ministarstava nadležnih za oblast elektroničkih komunikacija BiH, Crne Gore, R. Makedonije i Republike Srbije, od 30. lipnja 2015. godine počela je primjena reguliranih cijena rominga u regiji. Nakon prvog kvartala od stupanja Sporazuma na snagu regulatorna tijela država potpisnica su pokrenula i realizirala regionalnu inicijativu da se prikupe i analiziraju podaci o rezultatima reguliranja cijena rominga.

Oblast emitiranja

U oblasti emitiranja nastavljeno je s primjenom regulative koja je već usklađena s europskim pravnim okvirom, omogućavajući pluralizam medija i pravo na pristup programskim sadržajima svim građanima u BiH. Imajući u vidu otežanu realizaciju procesa prelaska s analognog na digitalno emitiranje (DTT), te neusvajanje Akcijskog plana prelaska, koji usvaja Vijeće ministara BiH, Agencija je, u okviru svojih nadležnosti, provodila aktivnosti na ispunjavanju obveza propisanih DTT strategijom, kako bi B H ispunila međunarodne obveze prelaska s analognog na digitalno zemaljsko emitiranje do međunarodno propisanog roka, 17.6.2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije bilo novih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Nije bilo aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Iz oblasti europskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

- Agencija je Direkciji za europske integracije BiH i Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH dostavila informacije u okviru svojih nadležnosti za redovito Godišnje izvješće o napretku – praćenje provedbe Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave.

- Agencija je sudjelovala na sastanku u vezi s pripremom sektorskih planskih dokumenata IPA 2016. – 2017.
- Agencija je dala aktivan doprinos izradi Izvješća o napretku za 2015. godinu, za oblasti koje su u njezinoj nadležnosti. Europska komisija je objavila Izvješće o napretku BiH za 2015. godinu, u kojem se nalazi izvješće o radu Agencije, u poglavlju 4.2.6. Informacijsko društvo i mediji.
- Predstavnici Agencije su sudjelovali na prvom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Europske unije i Bosne i Hercegovine, koji je održan je 17. prosinca 2015. godine u Bruxellesu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom i programom rada Agencije za 2015. godinu definirane su sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti vezane za primjenu interkonekcijskog režima na tržištu fiksne i mobilne telefonije;
2. donošenje Odluke o utvrđivanju maksimalnih cijena za usluge rominga u javnim mobilnim komunikacijskim mrežama;
3. aktivnosti na uspostavi prelaznog režima k sustavu generalne autorizacije;
4. upućivanje na javne konzultacije Nacrta pravila o izmjenama i dopuni Pravila 38/2008 Plan brojeva za telefonske usluge u Bosni i Hercegovini i Nacrta pravila o izmjenama i dopunama Pravila 39/2008 Upravljanje Planom brojeva za telefonske usluge u BiH;
5. aktivnosti vezane za analize relevantnih tržišta telekomunikacija;
6. aktivnosti vezane za mjerenja i izvještavanja o kvaliteti javnih telekomunikacijskih usluga;
7. aktivnosti u vezi s rebalansom cijena govornih telefonskih usluga;
8. aktivnosti u vezi s praćenjem stanja tržišta telekomunikacija u BiH;
9. aktivnosti na praćenju uvjeta pružanja javnih telekomunikacijskih usluga i odnosima s krajnjim korisnicima;
10. aktivnosti u cilju implementacije univerzalnog servisa u BiH, u skladu s Politikom sektora telekomunikacija i odlukama Vijeća ministara BiH;
11. izrada Projekta za uvođenje odvojenog računovodstva;
12. upućivanje na javne konzultacije Nacrta odluke o prestanku važenja Odluke o načinu pružanja usluge mobilne telefonije između GSM operatera u Bosni i Hercegovini;
13. upućivanje na javne konzultacije Nacrta pravila o izmjeni Pravila 69/2013 o uvjetima pružanja javnih telekomunikacijskih usluga i odnosima s krajnjim korisnicima;
14. aktivnosti vezane za prelazak s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u BiH;
15. aktivnosti na izdavanju i produžavanju dozvola iz oblasti emitiranja u skladu s primjenjivim pravilima, te praćenje poštivanja uvjeta svih dozvola iz oblasti emitiranja;
16. izdavanje nove petogodišnje dozvole za Javni RTV sustav u BiH, koja se sastoji od dozvola za javne RTV servise u BiH;
17. procesuiranje slučajeva kršenja uvjeta dozvole, pravila i propisa iz oblasti emitiranja, pravovremeno djelovanje po prigovorima i žalbama, a u skladu s utvrđenim procedurama i pravilima Agencije;
18. nastavak monitoringa korisnika dozvola iz oblasti emitiranja u cilju praćenja poštivanja uvjeta izdanih dozvola, kao i primjene novih pravila i kodeksa Agencije koji se primjenjuju od 1.1.2012. godine;
19. redovite aktivnosti na praćenju poštivanja Izbornog zakona (poglavlje 16. Mediji u izornoj kampanji) i Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u razdoblju od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora;
20. praćenje primjene obveze izvještavanja u vezi s europskih i bh. audiovizualnih djela, te

djela nezavisnih producenata;

21. unapređenje regulatornog okvira u oblasti emitiranja – ažuriranje Kodeksa o komercijalnim komunikacijama, Kodeksa o audiovizualnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, Pravila 55/2011 o pružanju audiovizualnih medijskih usluga, Pravila 56/2011 o dozvolama za distribuciju audiovizualnih medijskih usluga i medijskih usluga radija, Pravila 58/2011 o pružanju medijskih usluga radija;

22. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 11,7-12,5 GHz za jednosmjernu distribuciju RTV kanala nakon 2016. godine, obzirom da korištenje ovog opsega u BiH nije u skladu s planom namjene frekvencija u Europi (za nove korisnike upitno je razdoblje isplativosti nove investicije do kraja 2016.);

23. provođenje natječaja za zemaljsku radiodifuziju;

24. pripreme za Svjetsku radiokonferenciju WRC15 s izvještajem o postignutim stupnjom usklađenosti s Europskim zajedničkim prijedlogom za nastup na WRC15;

25. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz, kojim će se staviti izvan snage RAK Pravilo 43/2009 o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz za fiksne bežične pristupne sustave;

26. donošenje Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 2,6 GHz;

27. provođenje natječaja za dodjelu dozvola za operatere multipleksa u digitalnoj televiziji.

Od planiranih nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- aktivnost po rednim brojem 11 nije realizirana iz objektivnih razloga (smjene u rukovodstvu Agencije);
- aktivnost po rednim brojem 14 nije u potpunosti realizirana jer je realizacija uvjetovana djelovanjem drugih nadležnih institucija. U okviru nadležnosti Agencije u ovoj oblasti usvojeno je Pravilo o dopuni Pravila 59/2011 Naknade za dozvole u radiokomunikacijama kojim su TV stanice koje koriste radiofrekvencije za analogno zemaljsko emitiranje TV programa u BiH. TV stanice su izuzete od plaćanja naknada za dozvole u radiokomunikacijama od 17.7.2015. Objavljena Odluka Vijeća Agencije o načinu korištenja Multipleksa A za digitalno zemaljsko emitiranje TV programa javnih RTV servisa, koja je krajem 2015. godine produžena. Riješeno je nekoliko slučajeva međunarodnih smetnji koje su uzrokovane nastavljenim korištenjem analognih predajnika u BiH;
- aktivnost pod rednim brojem 23 nije realizirana s obzirom da trenutačno raspoložive frekvencije i dalje ostaju u rezervi za uspostavljanje drugog kanala radija Javnog RTV servisa BiH – radio BiH, u skladu sa Zakonom o Javnom RTV sistemu BiH. Uvažavajući činjenicu da je neizvjesno kada će Javni RTV servis BiH biti u stanju pokrenuti emitiranje drugog programa radija zbog loše finansijske situacije u kojoj se nalazi, Agencija je uputila u međunarodnu koordinaciju veći broj zahtjeva za dodatne frekvencije, čime bi se prevladali postojeći nedostaci frekvencija za raspisivanje novog natječaja;
- aktivnost pod rednim brojem 25 je u tijeku realizacije, s obzirom da je krajem 2015. održavana Svjetska radiokonferencija na kojoj se dugoročno utvrđuju namjene radiofrekvencijskih opsega u svim zemljama članicama UN-a. Krajem 2015.godine Nacrt pravila upućen na javne konzultacije. Početkom 2016. uputit će se Vijeću Agencije prijedlog aktivnosti na donošenju pravila;
- aktivnosti pod rednim brojem 26 nije realizirana jer nije ispunjen prethodni uvjet, a to je da Vijeće ministara BiH donese politiku sektora telekomunikacija, s obzirom da je provedba planiranih aktivnosti vezana za navedeni dokument. Prolongiranje donošenja pravila uvjetovano je i tekućim aktivnostima na izradi legislative na CEPT razini;
- aktivnosti pod rednim brojem 27 nije realizirana jer nije usvojen Akcijski plan prelaska s analognog na digitalno emitiranje, koji je, u veljači 2013. godine, dostavljen Vijeću ministara BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni rashodi Regulatornoj agenciji za komunikacije prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu iznose 6.762.000 KM.

Ukupno ostvareni prihodi Regulatorne agencije za komunikacije u 2015. godini iznose oko 26.500.000 KM. Prihodi od redovitih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, iz kojih se, prema Zakonu o komunikacijama, ova agencija i financira ostvareni su u iznosu od oko 11.400.000 KM i na razini su planiranih. Prihodi od doprinosa za korištenje radiofrekvencijskog spektra iznose oko 15.100.000 KM i na razini su planiranih. Prihodi od novčanih kazni ostvareni su u iznosu od oko 67.000 KM.

Ukupno ostvareni rashodi Regulatorne agencije za komunikacije u razdoblju 1.1. – 31.12. 2015. godine iznose oko 5.300.000 KM ili 78% u odnosu na odobrene rashode Agencije, prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu

23. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Sl. glasnik BiH“, br.48/05, 76/07, 80/09) (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) na cijelom teritoriju BiH i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zlouporaba dominantnog položaja) i kontrola spajanja (koncentracija gospodarskih subjekata).

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća obuhvaća:

- ocjene sporazuma gospodarskih subjekata;
- utvrđivanje i otklanjanje zlouporabe dominantnog položaja gospodarskih subjekata;
- kontrola koncentracija gospodarskih subjekata;
- davanje stručnih mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije;
- te drugih poslova u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u smislu članka 25. Zakona o konkurenciji.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U razdoblju od siječnja do prosinca 2015. godine nije bilo izmjena Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na izradi prijedloga izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji u suradnji s IPA projektom *“Podrška provođenju propisa u oblasti konkurencijske politike (uključujući komponentu državne pomoći)”*.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U razdoblju od siječnja do prosinca 2015. godine Konkurencijsko vijeće nije zaključivalo međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Konkurencijsko vijeće prilikom ocjene danih slučajeva koristi i sudsku praksu Europskog suda pravde i oduke Europske komisije u oblasti zaštite tržišne konkurencije, u smislu članka 43. Zakona o konkurenciji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Konstantan zadatak i prioritet Konkurencijskog vijeća u tijeku 2015. godine bio je proširenje opsega djelovanja u svim segmentima zaštite tržišne konkurencije, jačanje i unapređenje suradnje s međunarodnim i domaćim institucijama, nastavak približavanja različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, u cilju osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i razine znanja.

Konkurencijsko vijeće je tijekom 2015. godine nastavilo kontinuiran rad na uređivanju pravila, mjera i postupaka zaštite tržišne konkurencije u okviru propisanih nadležnosti iz Zakona o konkurenciji.

U 2015. godini Konkurencijsko vijeće je održalo 11 sjednica stručnog kolegija i 14 sjednica. U tijeku izvještajnog razdoblja Konkurencijsko vijeće je zaprimilo ukupno 43 predmeta, i to: 16 predmeta iz oblasti utvrđivanja postojanja zabranjenih sporazuma i zlouporabe dominantnog položaja, 27 predmeta za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata, te 22 zahtjeva za donošenje stručnih mišljenja. Na sjednicama Konkurencijskog vijeća donesene su konačne odluke za ukupno 31 predmet (od čega je 7 odluka bilo iz oblasti zabranjenih sporazuma i zlouporabe dominantnog položaja, 23 rješenja o ocjeni koncentracija gospodarskih subjekata, 1 rješenje o pojedinačnom izuzeću sporazuma od zabrane), te 16 stručnih mišljenja.

Obzirom da Vijeće ministara BiH nije donijelo odluku o imenovanju predsjednika Konkurencijskog vijeća do 1. listopada 2014. godine, a koji se imenuje na mandat od jedne godine, Konkurencijsko vijeće nije moglo punosnažno odlučivati na sjednicama na kojima se donose konačne odluke, te je iz tog razloga u 2015. godini realiziran i manji broj predmeta (31) u odnosu na 2014. godinu kada je realizirano ukupno 49 predmeta. Na osnovu navedenog, u 2015. godini je zabilježen i manji broj usvojenih stručnih mišljenja (16) u odnosu na 2014. godinu, kada je usvojeno 18 stručnih mišljenja.

Dakle, u 2015. godini Konkurencijsko vijeće je realiziralo 72,09% predmeta i usvojilo 72,72% stručnih mišljenja, u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva, obzirom da se rješavanje nekih predmeta i mišljenja nastavilo u 2016. godini, u skladu s rokovima propisanim Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće pored osnovnih aktivnosti kontinuirano radi na poslovima promocije tržišne konkurencije, na suradnji s međunarodnim institucijama i organizacijama, surađuje s domaćim tijelima i institucijama i provodi proces obrazovanja zaposlenih.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2015. godinu bila su predviđena novčana sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.345.000,00 KM. Podaci o ukupnoj realizaciji proračuna za 2015. godinu još uvijek nisu dostupni Konkurencijskom vijeću.

Konkurencijsko vijeće je po pitanju izdataka za unajmljivanje prostora i zgrada uspjelo smanjiti ukupnu cijenu zakupnine poslovnih prostorija za 1200,00 KM jer je osoblje ureda Konkurencijskog vijeća u Mostaru 1. 9. 2015. godine preselilo u prostorije institucija BiH.

Time je od 1. 9. 2015. godine izuzet mjesečni iznos od 400,00 KM za iznajmljivanje prostorija ureda Konkurencijskog vijeća u Mostaru.

U vezi s procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u skladu sa Zakonom o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma s odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.) naplaćuju se administrativne pristojbe.

Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih pristojbi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06 i 18/11).

Zakonom o konkurenciji propisano je da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne gospodarskim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, u zavisnosti od težine povreda Zakona o konkurenciji, ako utvrdi kršenje odredbi Zakona.

Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim osobama gospodarskog subjekta u iznosu od 1.500 KM do 50.000 KM.

Prihodi od administrativnih pristojbi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod proračuna institucija Bosne i Hercegovine, koji je u 2015. godini na osnovu administrativnih pristojbi iznosio 123.000,00 KM. Novčanih kazni nije bilo.

Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u proračun institucija BiH.

24. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti Arhiva BiH utvrđene su Zakonom o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, br. 16/01) i podzakonskim aktima, a obuhvaćaju: zaštitu registraturne i arhivske građe kod stvaratelja i imatelja (evidentiranje imatelja i stvaratelja; stručni nadzor nad zaštitom, čuvanjem i sređivanjem registraturne i arhivske građe; odabiranje arhivske iz registraturne građe i preuzimanje odabrane građe u Arhiv); zaštitu, čuvanje, sređivanje i obradu arhivske građe u Arhivu; osiguravanje dostupnosti i korištenja arhivske građe u znanstvene, kulturno-prosvjetne i službene svrhe; informacijsko-dokumentacijske, znanstveno-istraživačke, izdavačke i obrazovne aktivnosti u arhivskoj djelatnosti, kao i aktivnosti međunarodne arhivske suradnje i obveza.

Stanje u arhivskoj djelatnosti u BiH općenito može biti puno bolje, promatrano sa stanovišta ključnih problema: finansijskih, kadrovskih i prostornih. Arhiv BiH nema dovoljan broj stručnih kadrova, s obzirom da je sistematizacija popunjena s tek oko 50% od realno projiciranih potreba. Arhiv BiH za smještaj arhivske građe koristi četiri prostora, od kojih niti jedan nije namjenski, odnosno ne pruža optimalne uvjete za pohranu i dugoročno čuvanje arhivske građe. Oko 15.000 dužnih metara arhivskih polica, odnosno dužnih metara arhivske građe, smješteno je u svega oko 2.850 m² prostora, mada bi prema standardima i normativima potrebno bilo najmanje dvostruko više prostora. U zgradi Predsjedništva BiH, u kojoj Arhiv BiH ima svoje sjedište od samoga osnivanja (1947.) i gdje je smješteno najviše arhivske građe, za smještaj iste koriste se uglavnom podrumске prostorije, koje su u takvom stanju da bi se i temeljitim građevinskim i adaptacijskim radovima teško mogli stvoriti optimalni mikroklimatski uvjeti za dugoročno čuvanje arhivske građe. Jedino istinsko i dugoročno rješenje problema Arhiva BiH bila bi izgradnja namjenskog spremišnog objekta⁸. Skućenost prostora, odnosno pretrpanost istih, s obzirom na veoma otežanu manipulaciju građom, negativno se odražava i na učinkovitost u svakodnevnom radu.

⁸ O prostornom problemu Arhiv Bosne i Hercegovine pod br. 01-49.6-393/1-09 od 4. ožujka 2009. dostavio je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine posebnu Informaciju o prostornim problemima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Formirano je povjerenstvo za izradu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine. Osim preciziranja pojedinih zakonskih obveza i praksa, kao i terminoloških ujednačavanja, izmjenama i dopunama Zakona trebaju se razraditi kaznene odredbe, te pitanja upravljanja građom koja izvorno nastaje u elektroničkom, odnosno digitalnom obliku. Tijekom 2015. godine izrađen je prijedlog pravilnika o organiziranju i načinu obavljanja arhivskih poslova u institucijama BiH i pravnim osobama organiziranim na razini Bosne i Hercegovine. U trenutku podnošenja ovog izvješća prijedlog pravilnika upućen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu pravde BiH. S obzirom na novine u zakonodavstvu o državnoj službi i institucijama, započeta je izrada novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Arhivu BiH. Sačinjen je i nacrt plana integriteta i strategije u borbi protiv korupcije, te isti dostavljeni Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na planu međunarodnih obveza prioritet Arhiva BiH tijekom 2015. godine bilo je pitanje provedbe Aneksa „D“ Sporazuma o sukcesiji bivše Jugoslavije. Aktivno su radili Vijeće i Radna skupina za digitalizaciju zajedničke arhivske baštine, koja je održala nekoliko sastanaka (u Radencima, Beogradu i Skoplju) i utvrdila listu prioritetnih fondova za digitalizaciju. Pored ovoga, Arhiv BiH obavio je aktivnosti na istraživanju arhivskih fondova koji predstavljaju zajedničku baštinu bivše Jugoslavije. Predstavnici Arhiva BiH sudjelovali su na sastanku Stalnog zajedničkog odbora visokih predstavnika vezano za provedbu Sporazuma i sukcesiji bivše Jugoslavije, održanog 12.11.2015. godine u Sarajevu u organizaciji Ministarstva financija i trezora. Arhiv BiH je 23.7.2015. potpisao Memorandum o razumijevanju s Češkom razvojnom agencijom i Državnim arhivom Češke Republike, koji, u sklopu realizacije projekta Jačanje kapaciteta Arhiva BiH, predviđa stručnu obuku djelatnika Arhiva BiH na poslovima restauracije i konzervacije arhivske građe u Češkoj, a potom i donaciju laboratorija za restauraciju i konzervaciju arhivske građe. Planirani programski zadatak o potpisivanju sporazuma o suradnji s Državnom arhivskom agencijom Republike Bugarske nije realiziran zbog pasivnosti bugarske strane.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Arhiv BiH na ovom planu nije imao planiranih programskih zadataka.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Sređivanje i obrada arhivske građe

Pored kadrovskih i prostornih problema, na realizaciju programskih zadataka i u 2015. godini značajno su utjecale posljedice požara u Arhiva BiH od 7.2.2014. godine, kad je zapaljena zgrada Predsjedništva BiH. Nakon obnove Depoa br. 1, iz kojeg je arhivska građa bila u cijelosti izmještena, tijekom 2015. godine obavljane su akcije povrata izmještene arhivske građe u spomenuti depo. U cijelosti su u Depo br. 1 vraćeni fondovi Zajedničkog ministarstva financija za BiH (1878. – 1918.) i Zemaljske vlade za BiH (1878. – 1918.), u količini od oko 3.500 kutija. Kako se radi o iznimnim količinama arhivske građe, a s obzirom na nedostatak radne snage i financija, u ovim akcijama na dragovoljnoj osnovi angažirani su studenti. Nastavljen je rad i na sanaciji štete na oštećenoj građi. U izvještajnom razdoblju očišćeno je, prepakirano i na odgovarajući način tehnički obrađeno oko 400 kutija građe Zbirke otkupa i poklona, Pokrajinske uprave za BiH, Velikog župana sarajevske oblasti, Kraljevske banske uprave Drinske banovine. Sređivanjem i obradom bili su, pored toga, obuhvaćeni i fondovi:

Komisija za vjerska pitanja SRBiH (1946. – 1974.); Kraljevska banska uprava Drinske banovine u Sarajevu (1929. – 1941.), Upravno odjeljenje i građa iz oblasti agrarnih odnosa; Zbirka „Zakupni ugovori (1878. – 1918.)“; SOUR ŽTO (1919. – 1975.); „Bosna film“, „Prosvjeta film“ i „Studio film“; Geodetska uprava BiH i Osobni fond Raif Dizdarević. S obzirom na opsežna uništenja i oštećenja arhivske građe, realizacija započetog projekta Jačanje kapaciteta Arhiva BiH, koji se provodi uz podršku Češke razvojne agencije i Državnog arhiva Češke Republika, a koji podrazumijeva uspostavu konzervatorsko-restauratorskog laboratorija u Arhivu BiH, predstavljat će kapitalan projekt u smislu zaštite i spašavanja arhivske građe oštećene u požaru. Kao kapitalan projekt na razini BiH, u koji su uključene sve arhivske ustanove, započeta je izrada novog pregleda arhivskih fondova i zbirki Bosne i Hercegovine. Cilj projekta je potpuna inventura arhivskog fonda BiH po utvrđenoj metodologiji. U ovom cilju, u 2015. godini započeta je detaljna inventura spremištne prostora, evidencije prikupljenih fondova i zbirki, postojećih arhivskih pomagala. Uz analizu postojećih pomagala i dosjea fondova, prišlo se prijenosu i uspostavi vođenja evidencija u elektroničkoj formi (ulazni inventar, evidencija stvaratelja i imatelja, primopredajnih zapisnika, popisa i inventara arhivske građe itd.). U 2015. godini digitalizirano je 70 arhivskih inventara iz razdoblja 1878. – 1945. godine (oko 8.400 skenova), te omogućeno i brzo pretraživanje istih, što olakšava istraživački posao, kako zaposlenika Arhiva BiH tako i korisnika arhivske građe. Uz fondove Arhiva BiH obrađivana je i digitalizirana građa pribavljena na temelju Aneksa „D“ Sporazuma o sukcesiji bivše Jugoslavije, i to: Direkcija građenja željeznica; Ministarstvo elektroprivrede; Ministarstvo građevina i zbirka „Španski dobrovoljci“, dok je skenirana građa iz fondova Ministarstvo kolonizacije DFJ; Ministarstvo poljoprivrede i voda Kraljevine SHS; Ministarstvo vera Kraljevine SHS i Ministarski savjet Kraljevine Jugoslavije.

Korištenje arhivske građe

Značajno poboljšanje u radu s korisnicima predstavlja činjenica da je u 2015. godini renoviran i opremljen novi prostor za čitaonicu. Tijekom 2015. godine u čitaonici Arhiva prijavljena su 204 korisnika, od čega 65 stranih državljana. Arhivska građa korištena je u svrhe: pisanja knjige (24); članaka (20); znanstvenih radova (18); monografije (8); izradu doktorske disertacije (28); magistarskog (15); diplomskog (18) i seminarskog rada (25); zatim publiciranja (19); pripreme izložbe (20) i parničnog postupka (9). Korišteno je 48 arhivskih fondova i zbirki i izdano na uporabu 1.600 jedinica (kutija ili fascikli). Pored toga, riješeno je 87 različitih zahtjeva/upita korisnika pismenim putem. Omogućen je i posjet studenata Arhivu, s upoznavanjem s praksama rada. Korisnicima arhivske građe na raspolaganju je i bogat fond od preko 14.000 jedinica biblioteke Arhiva. Uslijed nedostatka sredstava za nabavu glavnina prinova u biblioteci temelji se na razmjenama i poklonima. U 2015. godini nastavljena je inventarizacija i stručna obrada knjižnog fonda, preseljenje publikacija iz neuvjetnog u novo spremište, evidentiranje i izdvajanje starih i oštećenih bibliotečnih jedinica za zaštitu, uvezivanje i restauraciju. Pored korištenja arhivske građe u raznovrsne znanstveno-istraživačke i kulturne svrhe, rješavani su zahtjevi za arhivskom građom u službene, imovinskopravne i svrhe zaštite i ostvarivanja interesa i prava pravnih i fizičkih osoba. Najbrojniji su zahtjevi za izdavanje uvjerenja ili dostavu informacija iz fonda Komisije za imovinske zahtjeve raseljenih osoba i izbjeglica – CRPC. Tijekom 2015. godine obrađeno je 170 zahtjeva i izrađeno 5.500 kopija, uloženo oko 3000 dokumenata u predmete, a pojačana aktivnost na ovom polju bila je zbog brojnih zahtjeva sa Suda BiH, kojemu je dostavljeno u rad 65 predmeta. Zahtjeva za povrat dokumenata, prijepis ocjena, potvrda o diplomiranju i provjeru diploma od strane mjerodavnih organa riješeno je u fondovima Više upravne škole 35, a Više PTT škole 6. Brojni zahtjevi podneseni glede reguliranja stručne spreme, radnih i imovinskopравnih odnosa, građevinskih i urbanističkih suglasnosti, uporabnih dozvola i sl.

odnose se na fondove nekadašnjih bivših republičkih tajništva SR Bosne i Hercegovine, te Geodetske uprave Bosne i Hercegovine.

Zaštita registraturne i arhivske građe u posjedu imatelja i stvaratelja

U pogledu aktivnosti na čuvanju i zaštiti registraturne i arhivske građe u posjedu imatelja i stvaratelja u mjerodavnosti Arhiva u 2015. godini obavljeno je 196 stručnih obilazaka, u kojima je obavljen uvid u stanje zaštite, čuvanja i sredenosti građe, sačinjeni propisani zapisnici i izdata potrebna uputa glede primjene liste kategorija, izrade i vođenja arhivske knjige, sređivanja i odabiranja arhivske građe. Tijekom 2015. godine obavljen je 91 pregled izdvojene bezvrijedne građe i uz komisijske zapisnike izdata odgovarajuća odobrenja za izdvajanje; 60 uvida u izvode iz arhivskih knjiga i izdato 15 sugestija na iste; 16 uvida i suglasnosti na liste kategorija, od kojih su 4 vraćene na doradu. Pored toga, izdano je 38 akata u smislu obavijesti, uputa, stručnih mišljenja glede smještaja, preuzimanja i izlučivanja građe. Redovito su praćeni i dopunjavani podaci o stvarateljima u mjerodavnosti Arhiva (osnivanje, organizacijske promjene itd.). U ovoj godini obavljen je izravan ili djelomičan uvid u stanje čuvanja i zaštite građe diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH. U ovom segmentu započeta je izrada elektroničke evidencije stvaratelja u nadležnosti Arhiva. Uslijed prostornih nemogućnosti tijekom godine nije izvršena niti jedna primopredaja arhivske građe u Arhiv BiH. Na samom terenu neizvršavanje propisanih obveza dovodi do toga da kod stvaratelja dolazi do nagomilavanja registraturne građe, a uočeno je da općenito prostor namijenjen za čuvanje građe nije zadovoljavajući.

Međuarhivska i međunarodna suradnja, kulturno-prosvjetna i izdavačka djelatnost

Državni službenici Arhiva BiH u 2015. godini aktivno su sudjelovali prezentacijama i stručnim izlaganjima na više stručnih i znanstvenih skupova u zemlji i inozemstvu: konferencija „Dani ICARUS-a u Hrvatskoj; Arhivi i suradnja u digitalno doba“, 12. – 13. 3. 2015. u Opatiji (Hrvatska); Međunarodna konferencija „Centenary of World War One Documents“, u organizaciji Državnog arhiva Turske, u Istanbulu od 19. – 21.3.2015. (s izlaganjem o arhivskoj građi u BiH relevantnoj za istraživanje Prvog svjetskog rata); 2. konferencija o bespapirnom poslovanju u organizaciji „Mikrografije“ iz Slovenije, u Sarajevu 22.4.2015. (s izlaganjem na temu „Čuvajmo našu prošlost za bolju budućnost“); Međunarodni okrugli stol arhivista, Marija Bistrica 7. – 8.5.2015. god.; Savjetovanje arhivskih radnika BiH, Ilidža, 20. – 22.5.2015. (s izlaganjem o arhivskoj građi Instituta za nestale osobe); 1. konferencija direktora arhiva slavenskih zemalja, u Ljubljani 24. – 26.9.2015. god. (s izlaganjem teme Arhivski fondovi Arhiva BiH vezano za I. svjetski rat); 28. međunarodna konferencija u Tuzli, 1. – 2.10.2015. (s radom „Arhivska građa u izvanrednim okolnostima“); 25. međunarodni arhivski dan u Trstu, 19. – 20.10.2015. (s radom „Archives of Bosnia and Herzegovina in the Era of Digitization“); Znanstveni skup „Dokumentacijska osnova ratnih zbivanja u BiH 1992. – 1995.“, u Tuzli 5.12.2015. (s izlaganjima „Dokumentacija o nestalim osobama u BiH“ i „Fondovi iz razdoblja 1992. – 1995. u Arhivu BiH“). Državni službenici su, pored toga, prisustvovali obukama koje organiziraju Ministarstvo financija i trezora BiH i Agencija za državnu službu. Dana 10.6.2015. godine Arhiv BiH organizirao je manifestaciju „Dan Hrvatskog državnog arhiva u Sarajevu“, gdje su predstavljena izdanja i otvorena izložba Hrvatskog državnog arhiva iz Zagreba, a 11.12.2015. u sklopu obilježavanja Dana arhiva BiH u zgradi Parlamentarne skupštine BiH održana je prigodna manifestacija, kojom prigodom su predstavljena izdanja arhivskih ustanova i otvorene izložbe. Arhiv BiH predstavio je novi broj časopisa Građa Arhiva BiH, kao dvobroj za 2014. i 2015. godinu, i postavio izložbu „Silvije Strahimir Kranjčević – povodom 150 godina od rođenja“. Ista izložba je potom postavljena i na Filozofskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru, s kojim Arhiv BiH od 25.3.2015. ima potpisan o Sporazum o suradnji.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) proračun Arhiva BiH za 2015. godinu iznosi ukupno 732.000,00 KM. Struktura tekućih i kapitalnih izdataka za 2015. godinu odnosi se na *plaće i naknade zaposlenih* (neto plaće po Pravilniku i porezi i doprinosi na plaće) u iznosu 480.000,00 KM, *naknade troškova zaposlenih* (naknada za prijevoz na posao i s posla, naknada za smještaj, naknada za odvojen život, naknada za topli obrok, naknada za regres, jubilarne nagrade, pomoć u slučaju smrti, pomoć u slučaju teže bolesti, porezi i doprinosi na naknade) u iznosu 102.000,00 KM, *izdaci za materijalne usluge* u iznosu od 140.000,00 KM, a odnose se na putne troškove – 30.000,00 KM; izdatke za telefon i poštanske usluge – 12.000,00 KM; izdatke za energiju i komunalne usluge – 12.000,00 KM; izdatke za nabavu materijala – 17.000,00 KM; izdatke za usluge prijevoza i goriva 9.000,00 KM; izdatke za tekuće održavanje – 14.000,00 KM; izdaci za osiguranje – 1.000,00 KM; izdaci za ugovorene i druge posebne usluge – 45.000,00 KM. Pored navedenog, planirana su sredstva za *izdatke nabave stalnih sredstava* u iznosu 10.000,00, KM u koji su uključeni i troškovi predviđeni za provedbu Sporazuma o sukcesiji. Proračunom za 2015.g planirani broj zaposlenih bio je 20, iako je Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Arhiva BiH za obavljanje poslova i zadataka iz djelokruga Arhiva BiH planirano 39 zaposlenika.

25. AGENCIJA ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za antidopinšku kontrolu BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini. Agencija je osnovana Zakonom o sportu u BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 27/08, 102/09), kojim su, između ostalog, definirane nadležnosti i poslovi Agencije, i to: a) sustavno prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu, b) predlaže i provodi mjere protiv dopinga u sportu, c) odgovorna je za primjenu konvencija, kodeksa WADA i pravila Međunarodnog olimpijskog odbora, Međunarodnog paraolimpijskog odbora i međunarodnih sportskih saveza, d) rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast.

Agencijom rukovodi ravnatelj, a unutarnjom organizacijom utvrđena su dva sektora: Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose s javnošću i Sektor za antidopinšku kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj, kojim rukovode pomoćnici ravnatelja.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2015. godini proizlaze iz Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu i Zakona o sportu u BiH kao pravnog osnova za rad i djelovanje Agencije, Programa rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2015. godinu i drugih relevantnih akata, dokumenata i planiranih aktivnosti kao što su: priprema, organiziranje i provođenje dopinških kontrola na natjecanju i izvan natjecanja, održavanje i unapređivanje sustava dopinških kontrola, prevencija i edukacija, kao i međunarodna suradnja.

a) Međunarodna suradnja

Tijekom 2015. godine Agencija je nastavila i unaprijedila međunarodnu suradnju, sukladno Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu, sa Svjetskom antidopinškom agencijom (WADA), Vijećem Europe i njenim radnim tijelima iz oblasti dopinga u sportu, regionalnim organizacijama za borbu protiv dopinga u sportu (EE RADO), Antidoping agencijom R. Srbije, Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping i drugi), što je BiH pozicioniralo kao ravnopravnog sudionika s ostalim međunarodnim akterima u europskoj i svjetskoj borbi protiv dopinga u sportu.

Agencija je u razdoblju 18. – 21.5.2015. godine bila domaćin međunarodnog sastanka Svjetske antidopinške agencije (WADA) i EE RADO u Sarajevu. Član Predsjedništva BiH iz reda hrvatskog naroda dr. Dragan Čović bio je generalni pokrovitelj sastanka, na kojem su sudjelovali predstavnici Svjetske antidopinške agencije (WADA), EE RADO, te gosti iz Albanije, Armenije, Azerbajdžana, Gruzije, Makedonije, Moldavije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine. Za uspješnu organizaciju i konkretne rezultate Agencija je pohvaljena od strane predstavnika Svjetske antidopinške agencije (WADA).

Nastavljena je suradnja sa certificiranom laboratorijom u Bukureštu, Rumunjska, u oblasti dopinških kontrola, odnosno analize uzoraka urina. Predstavnici Agencije su, na poziv organizatora, nazočili 1. Europskim igrama za mlade u Bakuu gdje je dopinšku kontrolu organizirao i provodio Europski olimpijski odbor. Također, predstavnici Agencije sudjelovali su u radu „Prve konferencije o prevenciji dopinga u sportu“ u Beogradu, na seminaru za pravnike Vijeća Europe u Oslu, Norveška, na radionici „WADA TD2014SSA“ u laboratoriji Seibersdorf, Austrija i drugim međunarodno relevantnim događajima. Od posebnog značaja je razmjena znanja, iskustava i informacija s Vijećem Europe kroz sudjelovanje u radu tijela: ad hoc Europskim komitetom za WADA i Nadzornog odbora antidopinške konvencije, u čijem radu aktivno su sudjelovali i predstavnici Agencije.

Regionalna suradnja kroz razmjenu znanja, informacija, ideja u borbi protiv dopinga u sportu od ključnog je značaja, pa je u 2015. godini nastavljena intenzivna suradnja antidopinških agencija regije.

Agenciji je u 2015. godini povjerena organizacija i provođenje ukupno 46 dopinških kontrola na međunarodnim natjecanjima organiziranim u BiH, i to: Svjetsko prvenstvo u džudu za kadete i kadetkinje u Sarajevu, Europsko prvenstvo u kajaku i kanuu u Banjaluci i Svjetsko prvenstvo u mušičarenju u Jajcu.

b) Prevencija i edukacija

Agencija je i u 2015. godini nastavila aktivnosti u području organizacije i provođenja edukacija, pa je broj osoba koje su educirane iznosio 2672, što je 52,4% više u odnosu na 1400 planiranih. Ukupno su obavljene 44 edukacije namijenjene za različite ciljne skupine (sportaši, pomoćno osoblje sportaša, glavni tajnici, menadžment sportskih saveza, studenti i drugi). Realiziran je program edukacije „Athlete outreach program“, te sedam planiranih kampanja. Na edukacijama je podijeljeno 15160 primjeraka različitih vrsta edukativnih materijala iz oblasti antidopinga (*Svjetski antidopinški kodeks, Antidopinški riječnik, Popis zabranjenih sredstava za 2015. godinu, Procedura dopinške kontrole, Vodič za sportaše, Izuzeće u terapijske svrhe, Doping za početnike, Najvažniji razlozi zbog koji ne treba koristiti doping, Sportaši i lijekovi*). Educiranje i prevencija dopinga je obveza Agencije i prema Svjetskom antidopinškom kodeksu, te temelj borbe protiv dopinga u sportu u BiH.

c) Dopinške kontrole i izuzeća u terapijske svrhe

Tijekom 2015. godine Agencija je provela ukupno 310 dopinških kontrola uzoraka urina, od čega 264 dopinške kontrole na domaćem natjecanju i izvan natjecanja, a 46 dopinških kontrola na međunarodnim natjecanjima organiziranim u Bosni i Hercegovini. Povećan je ukupan broj dopinških kontrola za 6,9 % u odnosu na 2014. godinu, čime je nastavljen trend rasta ukupnog broja provedenih dopinških kontrola u BiH. Broj provedenih dopinških kontrola izvan natjecanja u 2015. godini povećan je za 21,35% u odnosu na 2014. godinu zbog primjene međunarodnog standarda iz oblasti inteligentnog testiranja, a na osnovu preporuka WADA-e.

Od navedene 264 dopinške kontrole na domaćim natjecanjima kao i izvan natjecanja utvrđena su tri (3) kršenja antidopinških pravila ili 1,14%. U svim slučajevima radilo se o kršenju članka 2.1. Svjetskog antidopinškog kodeksa (prisutnost zabranjene tvari ili njezinih metabolita ili markera u sportaševu uzorku), i to: Stefan Đukin, kajak-kanu, zabranjena tvar Carboxy THC, grupa S.8 KANABINOIDI, izrečena kazna 6 mjeseci zabrane natjecanja; Jordan

Railey, košarka, zabranjena tvar: *AMPHETAMINE* iz grupe *S6. STIMULANSI, a: nespecifični stimulansi*, postupak za izricanje kazne je u tijeku; Đorđe Tomić, boks, zabranjena tvar *METHYLENEDIOXYMETHAMPHETAMINE* iz grupe *S6. STIMULANSI, b: specifični stimulansi*, postupak za izricanje kazne je u tijeku.

Sportašu iz BiH Ivanu Sakiću, boks, utvrđeno je prisustvo zabranjene tvari u organizmu na međunarodnom natjecanju u Švedskoj, a postupak za izricanje kazne je u tijeku.

Stupanjem na snagu novog Svjetskog antidopinškog kodeksa, a nakon toga i „WADA Tehničkog dokumenta“, Agencija je poduzela niz aktivnosti kako bi BiH ispunila međunarodne obveze i preporuke u borbi protiv dopinga u sportu. Svjetska antidopinška agencija WADA odobrila je Agenciji molbu za odgodu potpune primjene „WADA Tehničkog dokumenta“ u smislu kvantitete i kvalitete planiranih i provedenih dopinških kontrola u BiH u 2015. godini. Glavni razlog bio je nedostatak financijskih sredstava u proračunu za provođenje i analizu minimalnog broja uzoraka po sportovima i na određene zabranjene tvari, a donošenjem Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2016. godinu otklonjen je i taj nedostatak, čime su stvorene sve pretpostavke za ispunjavanje međunarodnih obveza i preporuka u borbi protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini.

Važan dio sustava borbe protiv dopinga u sportu predstavljaju i izuzeća u terapijske svrhe (u daljnjem tekstu: TUE) koji se procesuiraju sukladno važećim propisima i međunarodnim standardima. Sportašu se može odobriti uporaba zabranjenih tvari i/ili metoda koje se nalaze na Popisu zabranjenih sredstava, odnosno, može se odobriti izuzeće u terapijske svrhe u slučaju kada za to postoji jasna i nužna medicinska potreba (indikacija). Tijekom 2015. godine, sukladno propisima, podnesena su i odobrena tri zahtjeva za terapijsko izuzeće. Agencija je analizirala, sistematizirala i u suradnji s Agencijom za lijekove i medicinske sredstva BiH izvršila popis lijekova koji u svom sastavu sadrže sredstva s WADA Popisa zabranjenih sredstava te navedeno objavila na službenoj internetskoj stranici, što će značajno pomoći sportašima i drugim zainteresiranim stranama. Također, po prvi put Agencija za lijekove i medicinske sredstva BiH, na prijedlog Agencije, objavila je i tiskala Popis zabranjenih sredstava u okviru publikacije Registar lijekova za 2016. godinu, kako bi navedeni popis učinila dostupnim svima.

Općenito promatrajući, stanje u oblasti antidopinga korelira s općim stanjem antidopinga u zemljama okruženja, Europe i svijeta, odnosno BiH suočava se s jednakim izazovima kao i ostatak svijeta. Učinkoviti programi prevencije, edukacije, zatim provođenje efektivnog i inteligentnog testiranja, uključujući i analize na dodatne tvari, kao i priprema za analizu krvi, uz poduzimanje svih drugih redovitih mjera na suzbijanju dopinga u sportu, obilježile su aktivnosti u 2015. godini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonom o sportu u BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 27/08, 102/09) propisano je da Agencija, između ostalog, rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast, kao i da je odgovorna za primjenu WADA Svjetskog antidopinškog kodeksa. Novi Svjetski antidopinški kodeks stupio je na snagu 1.1.2015. godine, a usvojeni su i novi međunarodni standardi, pravila i smjernice koje je Agencija analizirala u 2015. godini, a u 2016. godini planira izradu novog zakona.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom 2015. godine nije bilo aktivnosti u oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Temeljem konzultacija s predstavnicima Direkcije za europske integracije BiH konstatirano je da u oblasti dopinga u sportu nema striktno određenih poglavlja i obveza po ovom pitanju. Vijeće Europe kroz svoja radna tijela Antidopinške konvencije, ad hoc Europskog komiteta za Svjetsku antidopinšku agenciju (CAHAMA), te savjetodavnih tijela za obrazovanje, pravna pitanja i usklađivanje vrši usklađivanje propisa i međunarodnih standarda iz ove oblasti. Predstavnici Agencije aktivno sudjeluju u radu ovih tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru planiranih aktivnosti, u dijelu koji se odnosi na zakonske i podzakonske akte te usklađivanje zakonodavstva BiH s međunarodnim standardima, Agencija je navedene aktivnosti kontinuirano obavljala sukladno potrebama.

Suradnja s nadležnim institucijama u BiH, Olimpijskim odborom BiH, Paraolimpijskim odborom BiH i sportskim savezima registriranim na razini BiH, kao i ostalim institucijama i organizacijama u BiH u oblasti sporta odvijala se kontinuirano i tijekom 2015. godine.

U dijelu koji se odnosi na promidžbu s ciljem ostvarenja javnosti rada i transparentnosti javnost je redovito izvještavana o svim aktivnostima Agencije putem web-stranice, te printanih i elektroničkih medija. Informacije su se odnosile na aktualnosti iz oblasti borbe protiv dopinga, o doping pozitivnim slučajevima, dodacima prehrani, edukacijama i drugim relevantnim informacijama. Na web-stranici Agencije objavljeno je preko 120 članaka, informacija, dokumenata i obavijesti, a na Facebook profilu Agencije objavljeno je 346 raznih vrsta informacija i obavijesti. Predstavnici Agencije gostovali su u programima elektroničkih medija, a intervjui sa rukovodstvom Agencije objavljeni su u printanim medijima i na web-portalima u pet navrata. Tiskano je 12 000 primjeraka različitih vrsta promotivnih materijala koji su distribuirani ciljnim skupinama. Pripremljen je i promotivni film „Antidoping u Bosni i Hercegovini“ te je isti prikazan u Banjaluci i Mostaru. Pokrenute su i aktivnosti na izradi nove web-stranice.

U dijelu koji se odnosi na ažuriranje baza podataka nastavljene su aktivnosti na ažuriranju baza podataka za doping kontrole u BiH i izvršenih edukacija, te pripreme za uspostavu baza podataka za TUE i opreme za doping kontrole. Nastavljen je rad u međunarodnoj bazi podataka ADAMS.

Donesena je Odluka o Registriranoj test-grupi sportaša BiH, po utvrđenim kriterijima za uvrštavanje sportaša u Registriranu test-grupu BiH čime je smanjen broj sportaša na 40 zbog primjene novog tehničkog dokumenta WADA, te je ista objavljena na web-stranici Agencije. Nabava opreme, materijala i usluga izvršena je prema planu i sukladno važećim propisima. Kontinuirano su obavljane aktivnosti na praćenju i usklađivanju općih akata Agencije s izmjenama i dopunama zakona i drugih propisa. Izrađen je Plan analize praćenja i utroška proračunskih sredstava, nacrt proračuna za 2016. godinu, kao i nacrt programa rada za 2016. godinu.

Izrađen je Srednjoročni plan razvoja institucije, uključujući ažuriranje DOP-a.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sredstva potrebna za financiranje rada Agencije osigurana su iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu. Odobrena proračunska sredstva za razdoblje siječanj – prosinac 2015. godine iznosila su 596.000,00 KM. Utrošena sredstva, odnosno izvršenje proračuna za 2015. godinu, iznosila su oko 552.000,00 KM, što u postotku iznosi oko 93% u odnosu na planirana sredstva. Agencija je u 2015. godini ostvarila prihod u iznosu od 20.800,00 KM za usluge doping kontrole na međunarodnim natjecanjima u BiH.

REVIZORSKA IZVJEŠĆA

Ured za reviziju institucija BiH je tijekom 2015. godine izvršio financijsku reviziju poslovanja u Agenciji za antidopinšku kontrolu BiH za 2014. godinu. Revizijski tim je, po završetku konačne revizije, u svom izvješću dao mišljenje prema kojem je financijsko izvješće prikazano kao fer i istinito, a financijske transakcije vršene su sukladno odgovarajućim zakonima i propisima.

Parlamentarna skupština BiH javno je pohvalila Agenciju za antidopinšku kontrolu.

IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju uspostavljena su nova zajednička tijela između BiH i EU, Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje i Odbor za stabilizaciju i pridruživanje, čiji su prvi sastanci održani u prosincu u Bruxellesu. Odbor je usvojio Odluku br. 1/2015 kojom se osniva sedam pododбора, kao i posebna grupa za reformu javne uprave. DEI je pripremila obrazac Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iznesenih u Izvješću za BiH za 2015. godinu i dostavila ga nadležnim institucijama u BiH radi pripreme prijedloga mjera za realizaciju prioriteta. U vezi s usklađivanjem zakonodavstva s *acquisem*, u izvještajnom razdoblju Direkcija je izvršila provjeru usklađenosti 90 propisa i o tome izradila mišljenja o usklađenosti s *acquisem*.

Okvirni sporazum za IPA-u II između BiH i EK stupio je na snagu 24.8.2015. godine. Vijeće ministara BiH je 25.6.2015. odobrilo tri sektorska planska dokumenta za javnu upravu, provođenje zakona, vladavinu prava i osnovna prava 2015. – 2017., koji predstavljaju osnovu za pripremu godišnjih državnih IPA programa. Na istoj je sjednici Vijeća usvojen i godišnji paket IPA 2015, kojeg je potom Europska komisija usvojila u prosincu 2015. u iznosu od 37,2 milijuna eura. U tijeku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora. U vezi s uvođenjem nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu sa zahtjevima EU i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana, uspostavljen je Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te pripremljena i usvojena Jedinstvena lista prioriteta infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor prometa). Završeno je ugovaranje projekata odobrenih kroz posljednje pozive u okviru bilateralnih programa prekogranične suradnje Hrvatska-BiH i BiH-Crna Gora iz IPA 2017. – 2013., te objavljen treći poziv u okviru programa Srbija-BiH. Nakon što je EK tijekom 2015. godine odobrila preostale programe teritorijalne suradnje IPA II 2014. – 2020., započeta je faza implementacije.

U vezi s prevođenjem dokumenata relevantnih za proces integracije, ukupno su prevedene i/ili revidirane 3 262 prevoditeljske kartice, te je nakon verifikacije u terminološku bazu BiHterm uneseno 740 novih termina.

Nastavljena je realizacija Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja BiH u EU, te Plana i programa edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika o procesu europskih integracija.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Okvirni sporazum za IPA-u II između BiH i Europske komisije (EK) za razdoblje 2014. - 2020. stupio je na snagu 24.8.2015. godine. Okvirni sporazum predstavlja osnov za korištenje sredstava IPA II (2014. – 2020.), zaključuje se između Europske komisije i države korisnice IPA II, a njime se definiraju principi financijske suradnje između zemlje korisnika i Europske komisije. Direkcija za europske integracije je doprinijela procesu izrade Instrukcije o postupku ostvarivanja carinskih i poreznih oslobođenja u skladu s Okvirnim sporazumom između BiH i EK o aranžmanima za provođenje financijske pomoći Unije Bosni i Hercegovini u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA II). Instrukcija („Sl. glasnik BiH“, broj 91) je u primjeni od 11.11.2015.

Sporazum o financiranju IPA državnog programa za BiH za 2014. u iznosu od 22.581.834 eura i Sporazum o financiranju IPA 2014 Programa posebnih mjera oporavka nakon poplava i upravljanja rizikom od poplava – dio za BiH, u iznosu 51 milijuna eura, potpisani su i sredstva su postala operativna 23.11.2015.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U izvještajnom razdoblju do stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) 1.6.2015. Direkcija za europske integracije je obavljala funkciju Tajništva Privremenog odbora. Održan je sedmi ciklus sastanaka pododbora za praćenje provedbe Privremenog sporazuma, odnosno 6 sastanaka pododbora. Nakon stupanja na snagu SSP-a uspostavljena su nova zajednička tijela između BiH i Europske unije (EU), Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje i Odbor za stabilizaciju i pridruživanje. Odbor je usvojio Odluku br. 1/2015 kojom se osniva sedam pododbora kao i posebna grupa za reformu javne uprave. Direkcija za europske integracije u okviru novih tijela nastavlja da koordinira i prati, te izvještava Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o provedbi SSP-a.

U skladu sa zahtjevom EK, DEI je u svibnju 2015. u suradnji i koordinaciji s institucijama, izradila Prilog institucija u BiH za redovno godišnje izvješće EK, te ga u rujnu dopunila novim informacijama. U okviru dopune priloga institucija u BiH, a slijedom traženja EK da BiH prilagodi izvještavanje u procesu europskih integracija potrebama nove metodologije ocjenjivanja napretka, DEI je u suradnji i koordinaciji s nadležnim institucijama u BiH pripremila *prilog urađen po novoj metodologiji izvještavanja*. Po objavi Paketa proširenja za 2015. godinu, DEI je pripremila Informaciju o nalazima i ocjenama Europske komisije sadržanim u Izvješću za 2015. godinu i Strategiji proširenja EU, koja sadrži ocjene za BiH za trenutno stanje spremnosti za članstvo i postignuti napredak za sve oblasti, kao i prioritete EU koje je neophodno provesti. U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, DEI je pripremila obrazac Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iznesenih u Izvješću za BiH za 2015. godinu i dostavila ga nadležnim institucijama u BiH radi pripreme prijedloga mjera za realizaciju prioriteta.

Stupanjem na snagu SSP-a u fokus je stavljena njegova cjelokupna provedba, uključujući i dio koji se odnosi na izradu programa usklađivanja zakonodavstva s *acquisem* i praćenje ovog procesa. U skladu s tim Direkcija za europske integracije je pokrenula aktivnost izrade Programa integriranja BiH u EU, tj. pripremila Smjernice za izradu Programa integriranja BiH u EU i Plan izrade Programa, kojim je utvrđena potrebna operativna struktura, postupak i potrebni vremenski okvir za izradu ovog dokumenta, kao i prijedlog inicijalne podjele 45.876 pravnih akata EU (prva faza u izradi Programa integriranja). Organiziran je sastanak Komisije za europske integracije radi informiranja o zadatku izrade Programa, prezentacije Programa kao instrumenta za implementaciju preuzete ugovorne obveze (članak 70. SSP-a), te organizacije i procesa njegove izrade u BiH. Na sastanku su članovi Komisije za EI ukazali na potrebu dodatnih konzultacija s tehničkog i ispunjavanja preduvjeta s proceduralnog aspekta za izradu Programa integriranja. Naredni koraci u ovom kontekstu u vezi su i s aktivnostima koje se odnose na unaprijeđeni mehanizam koordinacije.

U tijeku 2015. godine Direkcija za europske integracije je radila na pripremama za davanje odgovora na Upitnik EK, a nakon podnošenje zahtjeva za članstvo. U skladu sa tim, Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH usvojili su Informaciju o spremnosti BiH za predaju zahtjeva za članstvo u EU kao i o neophodnim unutarnjim pripremama za davanje odgovora na Upitnik EK.

U vezi s usklađivanjem zakonodavstva s *acquisem*, u izvještajnom razdoblju Direkcija je izvršila provjeru usklađenosti 90 propisa i o tome izradila mišljenja o usklađenosti s *acquisem*. Predstavnici Direkcije sudjelovali su u radu 6 radnih skupina za izradu propisa. Na

traženje obrađivača/predlagača propisa, prije dostavljanja propisa na provjeru usklađenosti, obavljeno je 35 konsultacija elektroničkim putem i na posebnim sastancima pri čemu je pružena stručna pomoć s aspekta metodologije usklađenosti i tumačenja pravnih propisa EU, kao i pomoć u izradi instrumenata za usklađivanje. Obrađena su 42 zahtjeva za korištenje TAIEX-a, od čega 8 zahtjeva za studijske posjete, 18 zahtjeva za organizaciju seminara u BiH i 16 zahtjeva za dolazak eksperata. Održano je ukupno 23 seminara po pozivu TAIEX-a, na kojima je prisustvovalo ukupno 50 državnih službenika, i to 32 državna službenika iz institucija BiH, 9 iz Federacije BiH, 8 iz R. Srpske te 1 državni službenik iz Brčko Distrikta BiH. Redovno se održavaju baza mišljenja o usklađenosti propisa BiH s odredbama propisa EU i baza zakonodavstva BiH.

U okviru IPA programiranja, na osnovu zaključka Vijeća ministara iz travnja 2015. u suradnji s imenovanim resornim koordinirajućim institucijama formirane su sektorske radne skupine za izradu tri sektorska planska dokumenta (javna uprava, provođenje zakona, vladavina prava i osnovna prava) za IPA II. Sektorske radne skupine su uključile predstavnike nadležnih institucija, civilno društvo, članove iz donatorske zajednice i međunarodnih organizacija. Tijekom svibnja održane su dvije radionice u svakoj grupi. Izrada sektorskih planskih dokumenata podrazumijevala je i pisane konzultacije u pripremi i između radionica. Provedene su i dodatne konzultacije pisanim putem s odgovarajućim kantonalnim institucijama. Početkom lipnja završena je izrada spomenuta tri sektorska planska dokumenta za IPA za razdoblje 2015. - 2017. Vijeće ministara BiH je 25.6.2015. odobrilo pripremljene dokumente, te su dostavljeni Europskoj komisiji. U tijeku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora: za konkurentnost i inovacije: lokalne razvojne strategije, te za zapošljavanje s obrazovanjem i socijalnom politikom za razdoblje 2016. - 2017. Proces izrade ovih sektorskih planskih dokumenata pokrenut je u listopadu 2015. Tijekom studenoga i prosinca, u suradnji s imenovanim resornim koordinirajućim institucijama, formirane su sektorske radne skupine za pripremu ovih SPD-ova, te održani prvi sastanci sektorskih radnih skupina, kao i upriličene dodatne radionice i konzultacije u skladu sa specifičnostima danih IPA II sektora. Proces pripreme sektorskih planskih dokumenata obuhvatit će ukupno deset radionica, uključujući posebne konzultacije s kantonalnim ministarstvima obrazovanja i jedinicama lokalne samouprave, a završetak pripreme ovih dokumenata očekuje se u veljači 2016. Sektorski planski dokumenti su radni višegodišnji planski dokumenti za potrebe programiranja IPA II i predstavljaju uvjet i osnovu za pripremu godišnjih državnih IPA programa.

Pripremljen je godišnji paket IPA 2015 i dostavljen EK nakon usvajanja u Vijeću ministara 25.6.2015. Europska komisija je predloženi paket u iznosu od 37,2 milijuna eura usvojila u prosincu 2015.

Vijeće ministara je u siječnju i svibnju informirano o usvajanju prijedloga akcija za 2014. godinu, kao i o usvajanju Višegodišnjeg strateškog dokumenta 2014. – 2020. iz Programa višedržavne IPA II. Tijekom 2015. provedene su konzultacije sa relevantnim institucijama o okvirnoj listi projekata razmatranih za financiranje iz višedržavne IPA II, paket za 2016. Konzultacije su osim nadležnih institucija obuhvatile civilno društvo, ostale donatore i međunarodne organizacije.

Nakon informacije iz EK, članovi Vijeća ministara BiH su 8.10.2015. godine informirani o usvajanju Programa višedržavne IPA za 2015. godinu i izmjenama Programa višedržavne IPA za 2014. godinu. Predstavnici ureda DIPAK-a sudjelovali su na dva koordinacijska sastanka o višedržavnoj IPA-i u Prištini u lipnju i Bruxellesu u listopadu. Poslije sastanka u Bruxellesu, osnovne informacije u svakoj razmatranoj akciji za program za 2016. dostavljene su nadležnim institucijama. Predstavnici ureda su sudjelovali u pripremi i realizaciji zajedničkih inicijativa zemalja korisnica višedržavne IPA II prema Europskoj komisiji. Nastavljene su koordinativne aktivnosti s institucijama u BiH u vezi s realizacijom pojedinih projekata i

akcija u okviru višedržavne IPA I i II. Ranije izrađena baza projekata višedržavne IPA je dalje dograđivana i održavana.

Putem internetske stranice DEI, te neposrednim sudjelovanjem odabranih predstavnika u sektorskim radnim skupinama, ured DIPAK-a je nastavio praksu provođenja konsultacija s civilnim društvom i najširim zainteresiranom javnosti u vezi s aktivnostima iz domena rada (planiranje i programiranje IPA II pomoći, državni paket i paket višedržavne IPA II). U suradnji s projektom „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u političkom dijalogu s civilnim društvom“, započeta je izrada web-aplikacije putem koje bi trebalo da se provode obvezne konsultacije s civilnim društvom, čime bi ovaj proces bio još otvoreniji k zainteresiranim sudionicima.

Predstavnici ureda DIPAK-a su sudjelovali na sastanku koordinacije donatora, dva sastanka Programskog odbora i na sastanku Upravljačkog odbora u okviru realizacije SEE 2020. Predstavnici ureda su u prosincu organizirali konsultacije o Dokumentu za programiranje SEE 2020 - Provedba Strategije kroz vodeće inicijative, 2016. - 2018. Radi se o novom dokumentu pripremljenom od Vijeća za regionalnu suradnju (RCC) kojim se uvodi novi pristup u implementaciji Strategije SEE 2020, a podrazumijeva povezivanje nekoliko širokih tema kako bi se udružili naporu različitih aktera u implementaciji prema jednom setu ciljeva. Ove teme, odnosno vodeće inicijative (eng. „flagship initiatives“) se odnose na sljedeće: 1. Vještine i mobilnost, 2. Povezanost i 3. Konkurentnost.

Nastavljena je suradnja s Ministarstvom vanjskih poslova BiH odnosno određenim državnim kontakt-osobama za strategije EU-a za Dunavsku (EUSDR) i Jadransko-jonsku makroregiju (EUSAIR). Na osnovu odluke/poziva EK i zemalja članica, ured DIPAK-a je odredio predstavnika u Upravljački odbor EUSAIR, gdje je preuzeo funkciju nacionalnog koordinatora za EU fondove u EUSAIR. Predstavnik ureda je sudjelovao na dva sastanka Upravljačkog odbora EUSAIR. Nastavljene su pripremne aktivnosti za početak provedbe EUSAIR. S tim u vezi, EK je informirana da će ulogu projektnog partnera za realizaciju strateškog projekta podrške upravljačkoj strukturi EUSAIR u BiH preuzeti ured DIPAK-a. Članovi Vijeća ministara su 12.11.2015. informirani o ovim i pratećim aktivnostima bitnim za realizaciju EUSAIR.

Predstavnici DEI su tijekom 2015. sudjelovali u realizaciji više aktivnosti u okviru projekta GIZ SPI/ Jačanje javnih institucija (bilateralni plan i međuinstitucionalne skupine), regionalne mreže EU integracijskih ureda u okviru programa GIZ ORF/Otvoreni regionalni fond i regionalne mreže ureda koji upravljaju IPA-om u okviru programa GIZ ORF. Uz pomoć projekta GIZ SPI osigurana je kratkoročna strateška tehnička pomoć za realizaciju procesa pripreme sektorskih planskih dokumenata u drugoj fazi pripreme.

U tijeku 2015. godine, objavljena su dva poziva za podnošenje grant aplikacija za tehničku asistenciju (13. i 14. tehnička runda) u okviru WBIF-a, pri čemu su za BiH odobrene 2 aplikacije u socijalnom sektoru (14. runda), u ukupnom iznosu 1 650 000 eura. Uspješno su realizirane aktivnosti na uvođenju nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu s EU zahtjevima i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana. Na osnovu toga, uspostavljen je Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te pripremljena i usvojena Jedinствена lista prioritetnih infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor prometa). Paralelno s ovim procesom, pripremljene su dvije aplikacije za sufinanciranje investicijskih grantova kroz WBIF program za 2015. (prekogranični mostovi Gradiška i Svilaj) koje su usvojene u ukupnom iznosu od 28,2 milijuna eura.

Završeno je ugovaranje projekata odobrenih kroz posljednje pozive za podnošenje projektnih prijedloga u okviru bilateralnih programa prekogranične suradnje Hrvatska-BiH i BiH-Crna Gora. Objavljen je posljednji, treći poziv za podnošenje projektnih prijedloga u okviru programa Srbija-BiH, kroz koji su preostala raspoloživa sredstva iz 2012. i 2013. godine

usmjerena na projekte za oporavak i prevenciju od poplava. Evaluacija pristiglih projektnih prijedloga je u tijeku. Usprkos problemima u okviru IPA Jadranskog programa prekogranične suradnje (zbog lošeg funkcioniranja upravljačkih struktura u Italiji u prethodnom razdoblju i odluke EK o suspenziji plaćanja sve dok Upravljačko tijelo, u skladu s nalazima EK, ne implementira niz korektivnih mjera) nastavljena je implementacija projekata iz posljednjeg strateškog poziva. Upravljačko tijelo (talijanska regija Abruzzo) je u međuvremenu financiralo implementaciju projekata iz vlastitih sredstava, a prema posljednjim informacijama, EK je najavila skoro ukidanje suspenzije plaćanja. Implementacija projekata u okviru SEE i MED transnacionalnih programa je završena, te se u 2016. godini očekuje priprema i podnošenje finalnih izvješća o implementaciji.

Nakon što je EK tijekom 2015. godine odobrila preostale programe teritorijalne suradnje IPA II 2014. – 2020., započeta je implementacija. U okviru MED i Dunavskog programa objavljeni su i prvi pozivi, dok se u okviru ostalih relevantnih programa za BiH prvi pozivi planiraju u 2016. godini (ADRION, trilateralni Hrvatska-BiH-Crna Gora i dva bilateralna Srbija-BiH i BiH-Crna Gora). Uspostavljeni su monitoring komiteti za sva tri transnacionalna programa te započet proces imenovanja predstavnika BiH u zajedničkim monitoring komitetima programa prekogranične suradnje. U skladu s relevantnim odlukama EK, DEI je zaključila servisni ugovor s Delegacijom EU u BiH za korištenje programskih sredstava za tehničku pomoć u okviru programa BiH-Crna Gora. U pripremi je i niz drugih relevantnih sporazuma/MoU/dokumenata neophodnih za implementaciju na razini svakog od programa.

U 2015. godini DEI je nastavila pružati podršku i pratiti sudjelovanje BiH u programima Europske unije, kroz suradnju s relevantnim institucijama za pojedinačne programe u zemlji, vezano za sudjelovanje BiH i pristupanje programima: Europa za građane, Fiscalis 2020, Carine 2020, Zdravlje za razvoj, COSME, Pravosuđe. BiH je u 2015. godini postala članicom dva programa u okviru novoga ciklusa programa EU 2014. – 2020.: Fiscalis 2020 i Carine 2020, te je potpisala sporazum o sudjelovanju u programu Europa za građane. Za sva tri spomenuta programa početak sudjelovanja očekuje se od 2016. godine. U tijeku je pristupanje programu COSME, a tijekom 2015. godine BiH je pokrenula proceduru za pristupanje programu Zdravlje za razvoj. U okviru državnog programa IPA 2015 planirana su i osigurana sredstva za sufinanciranje ulaznih karata za EU programe za 2016. godinu (Horizont 2020, Kreativna Europa, Erasmus+, COSME, Zdravlje za razvoj, Pravosuđe), i dijelom za prethodne godine (ulazne karte za 2014. i 2015. za Horizont 2020).

U 2015. godini u suradnji s Delegacijom EU organizirana su i održana dva sastanka Odbora za praćenje IPA projekata (veljača i listopad) na kojima je diskutirano o ukupno 27 IPA projekata u realizaciji (za koje je DEI pripremila izvješća i uputila ih EK). Informacija o održanom 10. sastanku IPA Odbora za praćenje upućena je Vijeću ministara BiH. Na osnovu podataka iz Delegacije EU nakon sastanaka Odbora za praćenje IPA-e, pripremljene su analize o iskorištenosti IPA-e iz državnih paketa 2007. - 2013. Izrađena je analiza i dostavljena su ROM monitoring izvješća voditeljima projekata u korisničkim institucijama. Održavaju se redovni sastanci s voditeljima projekata radi prikupljanja informacija o realizaciji projekata. U 2015. predstavnici ureda DIPAK-a sudjelovali su u provedbi evaluacije Europske komisije za sektor šumarstva, prometa i prerade drveta (EU Flag Action plan); nestandardne evaluacije IPA II - Monitoring, izvještavanje i okvir za procjenu učinka; tematske evaluacije EK za oblast antikorupcije, te su komentirali evaluaciju EK-Treća interim evaluacija i metaevaluacija IPA.

Unutar Direkcije prevedeni su i revidirani svi dokumenti relevantni za rad tijela za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i Izvješće Europske komisije za BiH i Strategija proširenja za 2015. Prevedeni su brojni dokumenti koji se tiču IPA II. Ukupno su prevedene i/ili revidirane 3 262 prevoditeljske kartice. Iz najznačajnijih prijevoda izdvojeni su stručni termini, koji su usuglašeni s nadležnim institucijama nakon čega je u terminološku bazu

Direkcije BiH term uneseno 740 novih termina. Zaključno s prosincem 2015. godine u BiH termu se nalazi 20167 termina.

U skladu sa zaključcima Vijeća ministara izvršena je analiza prevoditeljskih kapaciteta na svim razinama vlasti u BiH, kao i analiza tržišta prevoditeljskih usluga. Nakon sastanka s koordinatorima za prevođenje, koje su imenovale institucije BiH i vlade entiteta i Brčko distrikta BiH, sačinjene su preporuke čiji je cilj izgradnja i umrežavanje prevoditelja u institucijama u BiH. Izrađen je Pojmovnik s terminima iz novog Instrumenta za pretprijetupnu pomoć (IPA II) čiji tisak i promocija se očekuje u prvoj polovici 2016.

U skladu s Memorandumom o suradnji između DEI i četiri filozofska/filološka fakulteta u BiH u prvom kvartalu u Direkciji je stažiralo 17 studenata s ovih fakulteta. U prosincu je održana prezentacija o pravnom prevođenju i terminologiji na Filozofskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru.

Ostvarena je suradnja na regionalnoj razini i usvojene inicijative Direkcije o konkretnim aktivnostima i vidovima suradnje između ureda nadležnih za proces prevođenja u državama regije.

Realizacija aktivnosti predviđenih Komunikacijskom strategijom za informiranje javnosti o pristupanju Bosne i Hercegovine Europskoj uniji obavlja se na temelju godišnjih akcijskih planova Direkcije za europske integracije koji su osnova za poduzimanje njenih komunikacijskih aktivnosti. Planiranje, a samim tim i provedba aktivnosti u 2015. godini, kao i prethodnih godina, bili su uvjetovani ograničenim proračunskim sredstvima, kao i činjenicom da se realizacija promotivnih aktivnosti knjiži kao reprezentacija, što znatno opterećuje stavke proračunskih rashoda institucije i utječe na dinamiku promotivnih aktivnosti. S obzirom na navedeno, DEI je promociju procesa europskih integracija i u 2015. godini nastavila usmjeravati na *online* komuniciranje i izdavaštvo.

Vezano za *online* komuniciranje, trend rasta praćenja Direkcije na društvenim mrežama nastavljen je u 2015. godini, a tijekom godine započeta je reorganizacija sadržaja internet stranice Direkcije. Pripremljen je i usvojen dokument „Strategija *online* komunikacije“ Direkcije za europske integracije čija je svrha određivanje ciljeva, smjernica i pravila za komunikaciju na internet kanalima koje Direkcija koristi u skladu s potrebama i raspoloživim resursima. Nastavljena je objava elektroničkih izdanja DEI biltena Europski i magazina za najmlađe - EU Palčić. Nastavljeno je i izdavanje znanstveno-stručnog časopisa o europskim integracijama Sui Generis, uz financijsku podršku GIZ-a objavljen je drugi broj (elektroničko i tiskano izdanje) i započeta priprema trećeg.

Provedeno je i redovno istraživanje javnog mnijenja, rezultati istraživanja predstavljeni su Vijeću ministara BiH, a na parcijalnoj osnovi medijima i općoj javnosti u BiH.

U okviru projekta razvojne pomoći Republike Hrvatske zemljama regije koju provode Centar za izvrsnost Ministarstva vanjskih i europskih poslova RH i Direkcija za europske integracije, organizirane su četiri tematske radionice za predstavnike lokalne uprave u Tešnju, Tuzli, Prijedoru i Bugojnu. Organizirane su i radionice za novinare i studente završnih godina novinarstva o temi „Naučene lekcije – Medijsko izvještavanje o procesu integriranja Republike Hrvatske“ u Banjaluci, Sarajevu i Mostaru. U suradnji s Centrom za društvena istraživanja Internacionalnog Burč univerziteta organizirana je Međunarodna znanstveno-stručna konferenciju pod nazivom „Usklađivanje zakonodavstva s *acquisem*“. Komunikacijski su praćene i radionice namijenjene izradi sektorskih planskih dokumenata za IPA II. Nastavljena je distribucija promotivnih materijala nadležnim institucijama i agencijama radi daljnje distribucije građanima, ali su količine znatno smanjene zbog nedovoljnih financijskih sredstava. Konferencijom o proaktivnoj transparentnosti u javnoj upravi Direkcija za europske integracije je skupa s Agencijom za statistiku, Uredom koordinatora za reformu javne uprave, Agencijom za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta i u suradnji s organizacijama civilnog društva obilježila Međunarodni dan slobode pristupa informacijama.

U 2015. godini ukupno je realizirano 67 obuka koje je pohađalo 957 polaznika. Najviše polaznika je bilo iz institucija s državne razine i to 426, iz institucija u FBiH (uključujući i kantone i općine) 368, iz institucija RS (uključujući i općine) 90, a 14 iz Vlade Brčko Distrikta BiH. Iz kategorije ostalih (NVO, akademska zajednica, kulturne i obrazovne institucije i sl.) bilo je 59 polaznika. Za realizaciju obuka financiranih proračunskim sredstvima DEI utrošeno je 31.860,00 KM.

Broj obuka realiziranih u okviru bilateralne suradnje se smanjuje. U 2015. realizirane su 22 obuke kroz bilateralnu suradnju, što je umanjeno u odnosu na prošlu godinu i što predstavlja 33% ukupno organiziranih obuka za ovu godinu. Podršku realizaciji obuka iz oblasti europskih integracija su dala četiri donatora: njemački GIZ, EIPA iz Luxemburga i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske i nizozemski program razvojne pomoći MATRA.

Nastavljeno je korištenje on-line modula obuke iz oblasti europskih integracija koji su postavljeni na web-stranici Direkcije. U razdoblju srpanj 2011.- kraj 2015. ove module je pogledalo 51 577 korisnika. Aktualna su tri modula: Osnove EU integracija, Pristupanje EU i Upravljanje projektnim ciklusom. Moduli podliježu redovnom održavanju, a trenutno se radi revizija sadržaja prva dva nabrojana modula radi usklađivanja njihovog sadržaja s aktualnostima u procesu europskih integracija. Registriranih korisnika iz institucija uprave u BiH ima 177.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim svih spomenutih realiziranih zadataka u skladu s planom rada Direkcije, realizirani su i ostali u oblasti financijsko-računovodstvenih poslova: završni račun za 2014. godinu; dinamički plan rashoda po usvojenom Zakonu o Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu; periodična financijska izvješća za tri kvartala 2015. godine; Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2016. - 2018. godine (DOP); Projekcija proračuna DEI-a za 2016. godinu; sudjelovanje u realizaciji dvanaest projekata posebne namjene, od čega je sedam IPA bilateralnih projekata tehničke podrške za učinkovitu provedbu prekogranične suradnje BiH i susjednih zemalja (Hrvatska, Srbija i Crna Gora), četiri transnacionalna programa suradnje i jedan Ugovor za lokalnu novčanu pomoć s GIZ-om, kao i jedan višegodišnji projekt pod nazivom, „ Podrška procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2015. do 2017. godine“.

Realizirane su aktivnosti u oblasti pravnih poslova, upravljanja ljudskim potencijalima i radnopravnim pitanjima: interni pravilnici i procedure; aktivnosti na realizaciji usvojene dinamike zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika (javni natječaji, interni oglasi, interni premještaji); realizacija Plana obuka i stručnog usavršavanja; ocjenjivanje rada svih državnih službenika u skladu sa zakonskom regulativom; izrada svih pravnih akata vezanih za radnopravni status zaposlenika i sl.

U oblasti informatičko-dokumentacijskih poslova nastavljena je suradnja s osobljem “e-vlade” VM BiH; obavljena dorada aplikacije za inicijalnu podjelu aquisa na razini DEI-a; dorada aplikacije „Personalna evidencija“, razvoj aplikacija na SharePointu: adresar osoblja i institucija; održavanje postojećih aplikacija na SharePointu: arhiva dokumentacije vezane za proces integracija, kreiranje dokumenta Prilog institucija, aplikacija za pododbore, staranje o stanju informatičke opremljenosti zaposlenih, kontinuirano obavljanje dokumentacijsko-bibliotekarskih poslova;

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za realizaciju Plana rada Direkcije za europske integracije za 2015. godinu su odobrena sredstva u iznosu od 3.764.000 KM i ona su za 101.000 KM veća u odnosu na odobrena sredstva nakon rebalansa proračuna za 2014. godinu. Na tekuće izdatke raspoređeno je 3.689.000 KM, a na kapitalne izdatke 75.000 KM. Realizacija ovih sredstava sa 31.12.2015. godine iznosi 3.263.434 KM (86,71%). U 2015. godini Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o odobravanju višegodišnjeg projekta pod nazivom „Podrška procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine za razdoblje 2015. do 2017. godine“ te su za ovu namjenu u 2015. godini Direkciji odobrena sredstva iz tekuće pričuve u iznosu od 500.000 KM. Ova sredstva će se prenijeti u 2016. godinu. Sredstva dodijeljena za projekte posebnih namjena u 2015. godini, iznose 1.228.583 KM. Iz ovih sredstava financira se ukupno jedanaest IPA projekata prekogranične, odnosno transnacionalne suradnje, te jedan Ugovor za lokalnu novčanu pomoć s GIZ-om. S 31.12.2015. godine realizirano je 536.002 KM ili 43,63 % raspoloživih sredstava. Ukupna raspoloživa financijska sredstva Direkcije za europske integracije za 2015. godinu iznose 5.492.583 KM. S 31.12.2015. godine realizirano je 3.799.436 KM, odnosno 69,18% raspoloživih sredstava.

2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U razdoblju 1.1. - 31.12.2015. godine DEP je obavljao poslove i zadatke koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 81/06) i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji DEP-a Bosne i Hercegovine broj 01-2-125-1/06 od 12.12.2006. godine

Nadležnosti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- koordiniranje izrade socio-ekonomskih studija, posebno onih koje su potrebne radi ubrzanja procesa integracije BiH (u daljnjem tekstu: BiH) u Europsku uniju;
- koordiniranje monitoringa implementacije razvojne strategije BiH i ostalih razvojnih dokumenata BiH;
- koordiniranje izrade godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih analiza i projekcija na razini BiH;
- praćenje realizacije indikatora naznačenih u razvojnoj strategiji BiH i ostalim razvojnim dokumentima BiH;
- analiziranje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ekonomskih trendova u BiH, izvještavanje Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada o njima;
- analiziranje siromaštva u BiH, te predlaganje mjera za njegovo smanjenje;
- pripremanje godišnjeg ekonomskog izvješća za BiH;
- sudjelovanje u koordiniranju tehničke pomoći za BiH;
- suradnja s civilnim društvom kod izrade ekonomskih istraživanja i monitoringa implementacije razvojnih strategija u BiH;
- izvještavanje javnosti o rezultatima ekonomskih istraživanja i implementacije razvojne strategije BiH, kao i ostalih razvojnih dokumenata iz ingerencija Direkcije;
- i druge poslove koje odredi Vijeće ministara BiH.

Tijekom 2015. godine provedene su stalne aktivnosti u cilju obuke i usavršavanja državnih službenika u smislu jačanja vlastitih kapaciteta DEP-a.

IPA 2009 Twinning projekt „Jačanje procesa planiranja u Bosni i Hercegovini“, koji je u realizaciji od veljače 2013. godine, je okončan sredinom veljače 2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

DEP nije ništa pripremao iz ove oblasti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEP nema zakonom predviđenih nadležnosti u ovoj oblasti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti europskih integracija DEP je zadužen za izradu i koordinaciju dokumenta Program ekonomskih reformi za BiH 2016. - 2018. godina (ERP). Predstavници DEP-a su uključeni u rad dva pododbora za provođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani i realizirani programski zadaci su prikazani u dijelu IV. -Tematski dio, svi planirani zadaci za 2015.godinu su realizirani (tabela u prilogu).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

1. Odobreni proračun za dep za 2015. godin

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) DEP-u su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.070.000,00 KM. Ukupan iznos odobrenih sredstava raspoređen je na:

TEKUĆE IZDATKE – iznos od 1.066.000,00KM Sredstva u okviru tekućih izdataka raspoređena su na sljedeći način:

- bruto plaće i naknade za dvadeset i četiri (24) zaposlena u iznosu od 705.000,00 KM;
- naknade troškova zaposlenih u iznosu od 63.000,00 KM;
- izdatke za materijal i usluge 298.000,00 KM;

KAPITALNI IZDACI - iznos od 8.000,00KM

Kapitalni izdaci su raspoređeni za obnavljanje računalne opreme u DEP-u, i to

- kompjuterska oprema u iznosu od 7.100,00KM
- oprema za prijenos podataka i glasa u iznosu od 900,00KM.

Namjensku strukturu kapitalnih izdataka čini nabava dva računala, dva štampača i dva faksa.

Nisu odobrena sredstva za dodatna zapošljavanja u 2015. godini.

Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza za 2015. godinu, broj VM 157/15. od 6.10.2015. godine, DEP-u su odobrena sredstva u iznosu od 52.000,00KM za plaćanje zakupnina u okviru programa posebne namjene.

2. Izvršeni proračun za 2015. godinu

Prema posljednjim izvješćima iz glavne knjige trezora, s 31.12.2015. godine, DEP je utrošio 930.257,98 KM od odobrenih 1.074.000,00 KM.

3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Reforma javne uprave nastavljena je tijekom 2015. godine, uz podršku Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko Distrikta BiH, koji su usvajanjem Informacije o aktivnostima u procesu reforme javne uprave i pratećih zaključaka izrazili opredjeljenje za nastavak nedovršenih aktivnosti iz Strategije reforme javne uprave i Revidiranog Akcijskog plana 1, unatoč isteku roka za njihovu provedbu krajem 2014. godine. Podrška je data i daljnjem radu struktura za

provedbu reforme⁹. VMBiH, vlade FBiH i Brčko Distrikta BiH podržali su i pripremu dokumenta o daljnjem pravcu RJU, dok je Vlada RS donijela zaključak kojim je zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave i Agenciju za državnu upravu da u suradnji s Ministarstvom za ekonomske odnose i regionalnu suradnju RS pripreme projektni zadatak za izradu strateškog dokumenta u oblasti reforme javne uprave u RS, koji će predstavljati okvir djelovanja institucija uključenih u proces RJU¹⁰. U skladu s Reformskom agendom i Akcijskim planom Reformske agende Ured koordinatora za reformu javne uprave je počeo pripremanje aktivnosti za izradu novog strateškog okvira. Ured je u prvoj polovici 2015. pružio podršku SIGMA-i u pripremi izvješća o mjerenju početnog stanja u javnoj upravi BiH, u odnosu na Principe javne uprave, dokument koji je sačinila SIGMA na temelju ključnih pitanja iz Strategije proširenja 2014. – 2015. Ova pitanja ostala su aktualna i u novoj Strategiji proširenja, objavljenoj krajem 2015. Početno mjerenje je izvršeno u sedam zemalja procesa proširenja, među kojima je i BiH, a u ove su aktivnosti bile uključene institucije svih razina vlasti, nevladin sektor i poduzeća. Izvješće SIGMA-e je objavljeno u prosincu 2015. U drugoj polovici godine Ured je u suradnji sa SIGMA-om nastavio diskusiju o pripremi novog strateškog okvira, a kao rezultat pripremljen je nacrt dokumenta Operativni plan za izradu strateškog okvira. Konzultacije koordinatora za RJU o ovom dokumentu su planirane u veljači 2016.

Iz Revidiranog Akcijskog plana 1, prema podacima Ureda koordinatora iz lipnja, ukupno je do sada realizirano 61 posto ciljeva¹¹. Najveći postotak realizacije ostvaren je u reformskoj oblasti Institucionalna komunikacija – 76 posto, dok je najmanji postotak u oblasti e-Uprava – 48 posto. Prosječan postotak realizacije mjera sredinom 2015. povećan je za dva posto u odnosu na mjerenje izvršeno na kraju 2014. U tijeku je priprema godišnjeg izvješća o napretku, koji će sadržavati pregled napretka tijekom cijele 2015. godine, a izvješće će biti dostavljeno Vijeću ministara BiH do kraja veljače 2016.

Ured koordinatora i u 2015. nastavio je pripremati i realizirati projekte koji se financiraju iz Fonda za reformu javne uprave. Upravni odbor Fonda ukupno je do sada odobrio 28 projekata, među kojima je 25 projekata koji su uključili sve četiri razine vlasti, te tri projekta koja se odnose na jednu razinu vlasti (jedan projekt za Brčko Distrikt BiH, te dva projekta za Republiku Srpsku). Od 28 odobrenih projekata 13 je završeno, za pet projekata Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio odluke o dodjeli ugovora, te bi u prvom kvartalu 2016. trebali biti potpisani ugovori s najboljim ponuđačima, dok su četiri projekta u fazi javne nabave. Za jedan projekt procedura nabave poništena je krajem 2015. Uz projekte financirane iz Fonda za RJU, završena je provedba jednog, a traje provedba dva projekta koje je za financiranje iz IPA fonda kandidirao Ured koordinatora. U nastavku je dan pregled aktivnosti u reformskim oblastima:

Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika – Završen je projekt „Razvoj središnjih tijela vlada/VM u BiH“ koji je trajao od siječnja 2013. do ožujka 2015., a financiran je iz IPA fonda. U okviru projekta pripremljeni su Odluka za godišnje planiranje, praćenje i izvještavanje na državnoj razini¹² i Naputak o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama BiH¹³, koje je usvojilo Vijeće ministara BiH. U suradnji s projektom Ministarstva financija i trezora BiH „Razvoj kapaciteta u ministarstvima financija na razini BiH i entitetskim razinama za upravljanje javnim investicijama“ pripremljena je i usvojena Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama

⁹ Vijeće ministara BiH Odluka br.: 05-07-1-1724-15/15 od 10. srpnja 2015. godine, Vlada FBiH Odluka br. 865/2015 od 9. srpnja 2015. godine i Vlada Brčko Distrikta akt br.: 01.11-1031DS-02/15 od 5. lipnja 2015. godine.

¹⁰ Zaključak Vlade RS s 47. sjednice održane 5. 11. 2015. usvojen uz Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave.

¹¹ Podaci iz Polugodišnjeg izvješća o napretku (siječanj - lipanj 2015.), podatak se odnosi na prosječnu realizaciju za cijelu BiH.

¹² Službeni glasnik BiH br. 94/14

¹³ Službeni glasnik BiH br.45/15

BiH¹⁴, te Naputak o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH¹⁵. Usvajanjem ovih odluka metodološki je zaokružen proces strateškog planiranja. Pripremljeni su i metodologija i prijedlog odluke o postupku procjene utjecaja propisa, koja bi se odnosila na sve institucije na državnoj razini. Dokumenti o godišnjem i srednjoročnom planiranju pripremljeni su i/ili usvojeni i na drugim razinama vlasti. Završena je procedura javne nabave za projekt „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)”¹⁶. U tijeku je priprema dokumenata za projekte „Izrada softvera za podršku izradi zakona i drugih propisa“ i projekta „Baza zakonskih propisa“ koji su planirani da se financiraju iz Fonda za reformu javne uprave.

Javne financije – U skladu s rješenjem¹⁷ Ureda za razmatranje žalbi Ured koordinatora je nastavio postupak javne nabave za projekt „Informacijski sustav trezora Brčko Distrikta“ i kvalificiranim kandidatima uputio poziv za dostavljanje ponuda. Ured koordinatora je protiv ovog rješenja uputio tužbu Sudu BiH. Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio izmijenjeni projektni zadatak¹⁸ i natječajnu dokumentaciju za projekt „Javno-privatno partnerstvo”¹⁹. Obavijest o nabavi objavljen je na portalu javnih nabava²⁰ čime je ponovno pokrenut postupak nabave.

Upravljanje ljudskim potencijalima – Implementiran je projekt „Modernizacija sustava upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH“, koji se financirao iz IPA fonda. Kroz projekt je razvijen okvir kompetencija u procesu zapošljavanja u državnoj službi zajedno s priručnikom, kao bitna novina u upravi. Izrađene su metodologije za analizu radnih mjesta i za analitičku procjenu radnih mjesta (za razine FBiH, RS i Brčko Distrikt BiH). Projektni tim je dao svoj doprinos u izradi nacrtu velikog broja zakonskih i podzakonskih akata na svim razinama, a u cilju poboljšanja upravljanja ljudskih potencijalima. Održane su obuke za nešto više od 700 državnih službenika sa sve četiri razine u BiH, a 25 predavača obučeno je za prijenos znanja u državnoj službi. Završena je procedura javne nabave za projekt „Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računalu”²¹. Vijeće ministara BiH je primilo k znanju Informaciju o statusu projekta „Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u tijelima uprave u BiH”²² i zadužilo je Ured koordinatora da u vezi s navedenom problematikom obavi konzultacije u cilju postizanja zadovoljavajućeg prijedloga konačnog rješenja. U tijeku je priprema dokumenata za projekte: „Razvoj elektroničkih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH“, „Pojednostavljenje i unapređenje procesa zapošljavanja za posao u državnoj službi“, „Unapređenje procesa analize potreba i evaluacije efekata obuke“ i „Unapređenje informacijskog sustava u ADS FBiH za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima u cilju davanja podrške reformi javne uprave“.

Upravni postupci i upravne usluge – U okviru projekta „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, koji se financira iz programa IPA 2011, do sada je obučeno 1312 voditelja upravnih postupaka i inspektora u cijeloj BiH. Delegacija EU u BiH je produžila trajanje projekta za osam mjeseci, a u tijeku su daljnje obuke za službenike FBiH, RS i BDBiH, dok će obuke za službenike državnih institucija početi u veljači. Završen je postupak javne nabave za projekt „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sustava redukcije administrativnih prepreka“. Upravni odbor Fonda

¹⁴ Službeni glasnik BiH br. 62/14

¹⁵ Službeni glasnik BiH br. 44/15

¹⁶ Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio Izvješće o evaluaciji nabave na sjednici 22. 12. 2015.

¹⁷ Rješenje Ureda za žalbe od 16. lipnja 2015. godine

¹⁸ Na 47. sjednici UO FRJU održanoj 14. srpnja 2015.

¹⁹ Na 48. sjednici UO FRJU, održanoj 9. studenoga 2015.

²⁰ Obavijest je objavljena 28. prosinca 2015. godine, a rok za preuzimanje natječajne dokumentacije je 5. veljače 2016.

²¹ UO FRJU je na sjednici održanoj 22. 12. 2015. usvojio Izvješće o evaluaciji javne nabave, a u 2016. će biti potpisan ugovor

²² Na 35. sjednici održanoj 16. 12. 2015.

za RJU²³ je usvojio Odluku o davanju suglasnosti na Izvješće o evaluaciji i Odluku o davanju suglasnosti na prijedlog Odluke o dodjeli ugovora za konzultantske usluge za implementaciju projekta „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sustava redukcije administrativnih prepreka“.

Institucionalna komunikacija – U tijeku je proces javnih nabava za projekte „Obuka službenika za informiranje/odnose s javnošću – faza II“ i „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“, nakon što su procedure za oba projekta prethodno poništene u 2014. U tijeku je priprema dokumenata za projekte „Funkcionalni pregled IK kapaciteta u BH državnoj službi“, „Najbolje europske prakse institucionalne komunikacije“ i „Strateška komunikacija – faza II“.

e-Uprava – Nakon poništene procedure javne nabave za projekte „Implementacija zajedničkih servisa za e-Usluge“ i „Specijalistički program obuka za IT menadžere“ Ured koordinatora je u 2015. proveo nove procedure javne nabave i početkom iduće godine očekuje se potpisivanje ugovora s najboljim ponuđačima. Projekt „Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekta“ je nakon nekoliko pokušaja, usvajanjem Informacije o projektu, dobio podršku Vijeća ministara BiH u novom mandatu²⁴, te je za ovaj projekt finalizirana natječajna dokumentacija koja je usvojena na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave²⁵. Provedena je procedura javne nabave, ali je poništena, jer na natječaj nije pristigla niti jedna ponuda. U tijeku je priprema natječajne dokumentacije za projekt „Izrada kataloga javnih registara u BiH“, dok je za projekt „Sustavi za upravljanje dokumentima i e-sjednicama vlada“ usvojen izmijenjen projektni prijedloga na osnovu komentara koordinatora za RJU iz Republike Srpske. Informacija o projektu „Sustavi za upravljanje dokumentima i e-sjednicama vlada“ je upućena na mišljenja svim institucijama VM BiH koje su korisnice projekta. Zbog čekanja mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH inicirana je podjela projekta u dva zasebna projekta. O ovome je informiran UOFRJU²⁶ koji je podržao inicijativu Nadzornog tima o podjeli projekta na dva dijela. U ovoj oblasti, a u kontekstu Sporazuma za rast i zapošljavanje, kreiran je projektni prijedlog koji se odnosi na analizu parafiskalnih nameta i izradu kataloga pristojbi i parafiskalnih nameta.

Od uspostavljanja Fonda 2007. godine pa do 31.12.2015. donatori su, u skladu s aneksima I, II, III, IV i V Memoranduma, uplatili u Fond ukupno 28.975.530,57 KM. U skladu s Aneksom III Memoranduma domaće vlasti su, zaključno s 31.12.2015., u Fond ukupno uplatile 1.307.000,00 KM (VMBiH 600.000 KM, Vlada FBiH 510.000 KM, Vlada BDBiH 102.000 KM, a Vlada RS 95.000 KM). Ukupno je u Fond uplaćeno 30.282.530,57 KM. Od gore navedenog iznosa, za realizaciju 13 projekata zaključno s 31. prosincem 2015. ukupno je isplaćeno 7.213.285,93 KM s PDV-om. U izvještajnom razdoblju nije bilo isplata s računa Fonda za reformu javne uprave. Ukupno realizirani povrat PDV-a od završenih projekata do 31.12.2015. iznosi 1.048.084,25 KM. U izvještajnom razdoblju nije bilo rješenja Uprave za neizravno oporezivanje BiH o povratu PDV-a.

Tijekom 2015. godine nastavljena je i suradnja s Njemačkim društvom za međunarodnu suradnju²⁷ (GiZ) kroz Program jačanja javnih institucija. Vijeće ministara BiH usvojilo je Izvješće o implementaciji provedbenog Sporazuma između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“²⁸ i podržalo aktivnosti na uvođenju modela upravljanja kvalitetom u institucijama BiH, što je jedna od aktivnosti koju Ured provodi s GiZ-om. Vijeće ministara BiH je zadužilo Ured koordinatora da u suradnji s Institutom za standardizaciju BiH (BAS) i Agencijom za državnu službu BiH

²³ Na 49. sjednici UO FRJU od 22. 12. 2015. godine.

²⁴ Informacija usvojena na 8. sjednici VMBiH održanoj 21. svibnja 2015. godine.

²⁵ Na 47. sjednici održanoj 14. 7. 2015. godine.

²⁶ Na sjednici održanoj 22. prosinca 2015. godine.

²⁷ „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GiZ).“

²⁸ Na 23. sjednici, održanoj 15. 9. 2015.

pripremi okvirni planski dokument za uvođenje upravljanja kvalitetom u bh. institucijama. Ured koordinatora je modele upravljanja kvalitetom prezentirao na konferenciji u Sarajevu, u studenome, na kojoj je između Ureda, BAS-a i GiZ-a potpisan Memorandum o razumijevanju o uspostavi suradnje u području upravljanja kvalitetom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ured koordinatora za reformu javne uprave nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu s Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu Ured koordinatora je pokrenuo proceduru potpisivanja Aneksa V Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU s osnovama za zaključenje, koji je Vijeće odobrilo 2014.²⁹ uz zaključak da Ured koordinatora dostavi prijedlog Aneksa V Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru. Za potpisnika Aneksa V određen je predsjedatelj Vijeća ministara BiH. Predsjedništvo BiH je krajem ožujka 2015.³⁰ odobrilo Aneks V Memoranduma, koji je potpisan u trećem kvartalu 2015. godine. Potpisivanjem Aneksa Ministarstvu vanjskih poslova Danske omogućene su uplate u Fond za reformu javne uprave u naredne dvije godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ured koordinatora je sredinom godine, sukladno novoj metodologiji, pripremio i dostavio Direkciji za europske integracije odgovore na pitanja za Izvješća za BiH za 2015. godinu, a krajem godine (prosinac) dostavljeni su podaci za Dokument za diskusiju, a koordinatore za reformu javne uprave sudjelovao je u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Odlukom Vijeća za stabilizaciju bit će uspostavljena specijalna PAR grupa, uz pododbore za stabilizaciju i pridruživanje.

Ured je u prvoj polovici 2015. pružao podršku SIGMA-i u pripremi Izvješća o mjeranju početnog stanja u javnoj upravi BiH (Baseline Measurement BiH 2015.). Koordinator za reformu javne uprave je sudjelovao u radu konferencije³¹ koju je organizirala OECD/SIGMA o temi „Izazovi reforme javne uprave u zemljama zapadnog Balkana“, na kojoj je prezentirano zbirno izvješće o stanju u oblasti reforme javne uprave u zemljama zapadnog Balkana. Predstavnici Ureda sudjelovali su tijekom godine u radu radnih skupina za europske integracije. U skladu sa zaduženjem Vijeća ministara BiH³² Ured koordinatora je, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH³³, koordinirao rad sektorske Radne skupine za IPA 2015. programiranje u sektoru Demokracija i upravljanje, te je pripremljen Sektorski planski dokument i akcijski dokumenti, među kojima i AD „Podrška reformi javne uprave“. Vijeće ministara BiH je usvojilo³⁴ projektne prijedloge koji sačinjavaju prijedlog IPA 2015. državnog programa za BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od sedam programskih zadataka iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2015. godinu, za koje je bio zadužen Ured koordinatora za reformu javne uprave, pet je realizirano, dok dvije

²⁹ Na 115. sjednici VMBiH, održanoj 18. 12. 2014.

³⁰ Na 5. sjednici Predsjedništva BiH održanoj 26. 3. 2015. godine.

³¹ Konferencija je održana 3. i 4. prosinca 2015. u Parizu.

³² Informacija DEIBiH o daljnjem programiranju i pripremi sektorskih planskih dokumenata za programiranje IPA II i s tim u vezi uspostavu sektorskih radnih skupina (SRG) za pripremu sektorskih planskih dokumenata IPA II (SPD), za razdoblje 2015. – 2017., 3. sjednica VMBiH.

³³ Zaključak VM BiH broj: 05-07-1-836-12/15 od 16. travnja 2015. godine.

³⁴ Na 12. sjednici održanoj 12. 6. 2015. godine.

programske zadaće nisu završene, djelomično ili u cijelosti. Ured koordinatora pripremio je, a Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave s prijedlogom zaključaka³⁵, Godišnje financijsko izvješće Fonda za reformu javne uprave³⁶, Polugodišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za razdoblje siječanj - lipanj 2015. godine³⁷, Izvješće o implementaciji provedbenog Sporazuma između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“³⁸. U sklopu izvješća o provedbi Sporazuma između Ureda koordinatora i GIZ-a realizirana je i zadaća kojom je Ured informirao Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera iz Revidiranog Akcijskog plana 1 u segmentu uvođenja modela upravljanja kvalitetom (TQM) u javnoj upravi u BiH. VMBiH je usvojilo zaključke kojima je zadužilo Ured da u suradnji s Institutom za standardizaciju BiH i Agencijom za državnu službu BiH pripremi okvirni planski dokument za uvođenje TQM-a u institucijama BiH. Ured nije uputio prijedlog revidiranog strateškog okvira za reformu javne uprave Vijeću, što je bila jedna od zadaća, jer nije osigurao suglasnost svih sudionika u procesu za njeno izvršenje. VMBiH, Vlada FBiH³⁹ i Vlada BDBiH⁴⁰ su podržali aktivnosti na ažuriranju, odnosno izradi novog okvira za RJU, dok je Vlada RS⁴¹ zadužila institucije ovog entiteta da pripreme projektni zadatak za izradu strateškog dokumenta iz oblasti RJU u RS, koji će predstavljati okvir djelovanja institucija uključenih u proces reforme javne uprave. Obveza Ureda koordinatora predviđena Programom, koja se odnosi na pripremu Završnog izvješća o napretku (praćenje provođenja RAP 1 Strategije RJU 2011. - 2014. sa izvješćem o evaluaciji Strategije je djelomično realizirana kroz Polugodišnje izvješće o napretku za razdoblje siječanj - lipanj 2015. godine⁴². Vijeće ministara BiH i vlade entiteta i BDBiH su dali suglasnost za nastavak nedovršenih aktivnosti iz RAP1, tako da provedba ovog dokumenta traje. Istovremeno, koordinatori nisu postigli suglasnost o pripremi izvješća o evaluaciji Strategije RJU.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015.⁴³ odobreni proračun Ureda koordinatora za razdoblje 1.1. - 31.12.2015. iznosi 1.463.000 KM. Struktura odobrenog proračuna je sljedeća: 1.313.000 KM za neposrednu potrošnju institucije i 150.000 KM od Vijeća ministara BiH koja su uplaćena, u skladu s Aneksom III Memoranduma o razumijevanju, kao „Podrška domaćih vlasti programima posebne namjene za reformu javne uprave“ na osnovu Odluke o izdvajanju sredstava za sufinansiranje „Fonda za reformu javne uprave“ iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje 2015. – 2017.“⁴⁴

³⁵ Na 14. sjednici VMBiH, održanoj 8. srpnja 2015. godine.

³⁶ Na 16. sjednici VMBiH održanoj 23. srpnja 2015. godine.

³⁷ Na 32. sjednici, održanoj 19. studenoga 2015. godine.

³⁸ Na 23. sjednici, održanoj 15. 9.2 015.

³⁹ Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju na sjednici održanoj 8. srpnja, a Vlada Federacije BiH na sjednici održanoj 9. srpnja 2015. godine.

⁴⁰ Vlada BDBiH usvojila je Informaciju na sjednici držanoj 3. lipnja 2015. godine.

⁴¹ Vlada RS je u listopadu usvojila Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave, sa zaključcima.

⁴² Na 20. sjednici, održanoj 25. kolovoza 2015. godine.

⁴³ Službeni glasnik BiH, broj 40/15.

⁴⁴ VM broj 227/14 od 18. prosinca 2014.

V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je od ministarstava i drugih institucija Bosne i Hercegovine zatražilo izjašnjenje o realizaciji programskih zadataka za razdoblje siječanj – prosinac 2015. godine u kojem su radi preglednosti boldirano prikazani programski zadaci koji su realizirani, dok su izjašnjenja ministarstava i drugih institucija o razlozima neizvršenja pojedinih programskih zadataka dana u predviđenoj rubrici.

Prema Programu rada Vijeća ministara za 2015. godinu, Vijeće ministara BiH je u razdoblju siječanj – prosinac 2015. godine imalo obvezu realizirati 602 programska zadatka. Uvidom u izjašnjenja nositelja aktivnosti programskih zadataka za navedeno razdoblje Generalno tajništvo je utvrdilo da su dostavljeni podatci za sve programske zadatke, od čega je 381 realiziran, što iskazano u postotcima iznosi 63%.

REALIZACIJA ZAKLJUČKA S 9. SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA BIH U POVODU ZAKLJUČAKA S 11. SJEDNICE ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH O IZRADI POSEBNOG DIJELA IZVJEŠĆA O RADU VIJEĆA MINISTARA O PROCESU INTEGRACIJE U EU

Nakon razmatranja zaključaka s 11. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH o Izvješću o radu Vijeća ministara BiH za 2014. godinu, Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici 2.6.2015. godine zadužilo Direkciju za europske integracije da prilikom izrade budućih godišnjih izvješća o radu Vijeća ministara izradi poseban dio izvješća koji se odnosi na proces integracije BiH u EU.

Važno je spomenuti kako još ne postoji sveobuhvatni planski dokument u procesu integracije BiH u EU (program integriranja) koji bi sjedinio sve planirane aktivnosti, posebno u vezi s usklađivanjem zakonodavstva, i istovremeno predstavljao najbolji alat za praćenje i nadzor realizacije planiranih aktivnosti i obveza, s mogućnošću vrlo čestog izvještavanja. Direkcija će tako, za realizaciju ovog zaključka, izdvojiti informacije iz pojedinih dokumenata koje je pripremala ili čiju je izradu koordinirala i koje je Vijeće ministara usvojilo u 2015. godini, kao i iz izvješća o radu DEI, nastojeći na jednom mjestu obuhvatiti najznačajnije podatke iz spomenutih dokumenata o aktivnostima u procesu integracije u 2015. godini.

* * *

Slijedeći obnovljeni pristup Europske unije (EU) prema Bosni i Hercegovini (BiH) i zaključke Vijeća EU za vanjske poslove iz prosinca 2014. godine, Predsjedništvo BiH je 29.1.2015. godine potpisalo Zajedničku izjavu o europskoj opredijeljenosti i neophodnim reformama BiH, a izjavu je 23.2.2015. godine usvojila Parlamentarna skupština BiH.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH, koji je potpisan 16.6.2008. godine, stupio je na snagu 1.6.2015. godine.

Predsjedništvo BiH je usvojilo Master plan procesa integriranja BiH u EU, koji sadrži aktivnosti i vremenski okvir za njihovu realizaciju u vezi s procesom integracije BiH u EU.

Sve razine vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno Vijeće ministara, entitetske vlade, vlade Brčko Distrikta i kantona, su usvojile sveobuhvatni paket socio-ekonomskih i pravosudnih reformi - Reformsku agendu za BiH za razdoblje 2015. – 2018., te akcijske planove za njezino provođenje.

S ciljem realizacije preuzetih obveza Vijeće ministara BiH je usvojilo i Informaciju o spremnosti BiH za predaju zahtjeva za članstvo u EU, u kojoj su sadržane i smjernice za daljnje postupanje u adresiranju uvjeta koji su navedeni u Zaključcima Vijeća za vanjske poslove (prosinac 2014., ožujak i listopad 2015.), a također je i pripremljen plan aktivnosti i mjera s ciljem priprema za davanje odgovora na upitnik Europske komisije.

Predsjedništvo BiH je na 14. sjednici krajem listopada usvojilo zaključak prema kojem je potrebno revidirati Osnovu za vođenje pregovora radi zaključivanja Protokola uz SSP kako bi se uzelo u obzir članstvo Republike Hrvatske u EU, utvrditi novu pregovaračku poziciju BiH i predložiti novi sastav izaslanstva za pregovore. Vijeće ministara je na 34. sjednici imenovalo novog glavnog pregovarača za pregovore o zaključivanju Protokola, a u siječnju 2016. održan je tehnički sastanak u vezi s prilagođavanjem SSP-a.

U okviru ispunjavanja političkog kriterija Ured koordinatora za reformu javne uprave, u skladu s Akcijskim planom za provođenje Reformske agende, nastavio je pripreme za izradu

strateškog okvira za reformu javne uprave, kroz konzultacije sa SIGMA-om o pripremi analize stanja, te planiranju aktivnosti potrebnih za finalizaciju okvira. Nastavljena je provedba Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP 1).

Vijeće ministara BiH usvojilo je Strategiju za reformu sektora pravde (SRSP) u BiH za razdoblje 2014. – 2018. Formirana je Radna skupina za izradu Akcijskog plana za provedbu SRSP koja je dogovorila i usuglasila predmetni dokument. Nakon upućivanja dokumenta Vijeću ministara BiH na usvajanje planirano je organiziranje prve Konferencije ministara pravde u BiH, predsjednika VSTV BiH i Pravosudnog povjerenstva Brčko Distrikta BiH kojom bi se mehanizmi za praćenje i provedbu predviđeni SRSP-om u BiH uspostavili i službeno započela provedba SRSP.

Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH se implementira u skladu s akcijskim planovima. Na razini BiH usvojeni su Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH kojim je zakon usklađen s preporukama Moneyval komiteta iz oblasti borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma. Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima RS. Vijeće ministara BiH je usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije za razdoblje 2015. - 2019. godina i Akcijski plan za njenu provedbu, čime je definiran strateški okvir za borbu protiv korupcije u BiH za sljedećih pet godina.

Vijeće ministara BiH je u rujnu usvojilo Akcijski plan za izvršenje presude u predmetu Zornić protiv BiH i presude Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine.

U vezi s regionalnom suradnjom s ostalim državama koje su potpisale SSP, BiH je pokrenula postupak za vođenje pregovora za zaključivanje sporazuma u kontekstu procesa pristupanja Europskoj uniji između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore, Vlade R. Srbije i Vlade Republike Makedonije.

Nastavljeni su intenzivni bilateralni odnosi s državama regije. Potpisan je Sporazum o granici između BiH i Crne Gore. Bosna i Hercegovina nastavlja svoju aktivnu ulogu na međunarodnom planu. Uspješno je završila predsjedavanje Komitetom ministara Vijeća Europe i Jadransko-jonskom inicijativom.

U okviru ispunjavanja ekonomskog kriterija, usvojeni su Dokument okvirnog proračuna institucija BiH za razdoblje 2015. - 2017., Dokument okvirnog proračuna FBiH 2016. – 2018., te Okvirni proračun RS 2016. - 2018. godine. Usvojen je Globalni okvir fiskalne bilance i politika BiH 2016. - 2018.

Na razini Vijeća ministara, a prema Akcijskom planu za provedbu Reformske agende, usvojen je Zakon o carinskoj politici kojim se pojednostavljaju carinske obrade te unaprjeđuju vanjskotrgovinske aktivnosti. Usvojen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama u institucijama BiH.

Nakon što je Vijeće ministara usvojilo Informaciju o aktivnostima na izradi Programa ekonomskih reformi 2016. – 2018. i Plana aktivnosti za njegovu izradu, započela je izrada dokumenta. Program ekonomskih reformi 2016. - 2018. usvojen je na 41. sjednici Vijeća ministara BiH 28.1.2016. godine.

U vezi s Instrumentom pretpristupne pomoći Europske unije, Okvirni sporazum za IPA-u II koji obuhvaća razdoblje 2014. – 2020. je stupio na snagu u BiH u kolovozu 2015. godine.

U okviru IPA programiranja pripremljeni su paketi projekata IPA 2014 i 2015, kao i sektorski planski dokumenti: Javna uprava, Pravda i osnovna prava i Unutarnji poslovi, a u tijeku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora: Konkurentnost i inovacije: lokalne razvojne strategije; te Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike.

Sporazum o financiranju IPA državnog programa za BiH za 2014. i Sporazum o financiranju Programa posebnih mjera oporavka nakon poplava i upravljanje rizikom od poplava – dio za BiH potpisani su 23.11.2015. godine te su financijska sredstva postala operativna.

U tijeku 2015. godine objavljena su dva poziva za podnošenje grant aplikacija za tehničku asistenciju (13. i 14. tehnička runda) u okviru Investicijskog okvira za Zapadni Balkan

(WBIF), pri čemu su za BiH odobrene 2 aplikacije u socijalnom sektoru (14. runda), u ukupnom iznosu 1 650 000 eura. Uspješno su realizirane aktivnosti na uvođenju nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu s EU zahtjevima i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana. Na osnovu toga, uspostavljen je Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te pripremljena i usvojena Jedinствена lista prioritetnih infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor prometa). Paralelno s ovim procesom pripremljene su dvije aplikacije za sufinanciranje investicijskih grantova kroz WBIF program za 2015. (prekogranični mostovi Gradiška i Svilaj), koje su usvojene u ukupnom iznosu od 28,2 milijuna eura.

U novom proračunskom razdoblju IPA-e (2014. – 2020.) BiH sudjeluje u šest programa teritorijalne suradnje; tri transnacionalna programa: Dunavski, Mediteranski (MED) i Jadransko-jonski, jedan trilateralni program prekogranične suradnje Hrvatska – BiH - Crna Gora i dva bilateralna programa prekogranične suradnje BiH - Crna Gora i Srbija - BiH. Programski dokumenti za svih šest programa su usvojeni u Europskoj komisiji u tijeku 2015. godine.

BiH je u 2015. godini postala članicom dva programa u okviru novoga ciklusa programa EU 2014. -2020.: Fiscalis 2020 i Carine 2020, te je potpisala sporazum o sudjelovanju u programu Europa za građane. Za sva tri spomenuta programa početak sudjelovanja očekuje se od 2016. godine. U tijeku je pristupanje programu COSME, a tijekom 2015. godine BiH je pokrenula proceduru za pristupanje programu Zdravlje za razvoj. U okviru državnog programa IPA 2015 planirana su i osigurana sredstva za sufinanciranje ulaznih karata za EU programe za 2016. godinu (Horizont 2020, Kreativna Europa, Erasmus+, COSME, Zdravlje za razvoj, Pravosuđe) i dijelom za prethodne godine (ulazne karte za 2014. i 2015. za Horizont 2020).

U okviru ispunjavanja europskih standarda, u skladu sa zaključcima tehničkih konzultacija iz lipnja 2015. godine, Ured za veterinarstvo BiH dostavio je Direkciji za zdravlje i sigurnost hrane (DG SANTE) listu objekata (4) iz BiH koji ispunjavaju propisane uvjete za izvoz proizvoda od mlijeka. U međuvremenu, odobrena su još 3 objekta te su DG SANTE-u dostavljeni podaci u cilju uvrštavanja istih na listu. U razdoblju nakon objave liste odobrenih objekata dva objekta su ostvarili izvoz proizvoda od mlijeka na tržište EU.

Usvojena je (sektorska) Okvirna prometna politika BiH 2015. – 2030.

Usvojen je Zakon o azilu kojim se preuzimaju odredbe više direktiva EU, kao i Zakon o strancima. Vijeće ministara BiH je usvojilo Strategiju BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za razdoblje 2015. – 2020. godine.

Izvješće EK o BiH za 2015.

Europska komisija je 10.11.2015. objavila „Paket proširenja 2015.“ koji sadrži Strategiju proširenja EU i izvješća za zemlje Zapadnog Balkana i za Tursku. Prema prijedlogu Direkcije za europske integracije, Vijeće ministara je na 37. sjednici usvojilo Informaciju o nalazima i ocjenama Europske komisije sadržanima u Izvješću za 2015. godinu i dokumentu Strategija proširenja EU. U Informaciji je, među ostalim, navedeno da je, u odnosu na prethodne godine, EK 2015. godine koristila novu metodologiju za izradu izvješća i promijenila je nazive izvješća o napretku u izvješće za konkretnu zemlju. Razlog je uvođenje ocjena za trenutačno stanje pripremljenosti i ocjena za postignuti napredak u prethodnoj godini. Novi način ocjenjivanja ima za cilj omogućiti lakšu usporedbu među državama, kao i praćenje napretka pojedinačne države kroz godine, te transparentnost procesa pristupanja i veću kontrolu reformi svih zainteresiranih strana. Također, treba se koristiti i za bolje mjerenje rezultata politike proširenja i praćenje učinka Instrumenta pretpristupne pomoći EU IPA II.

- Ocjene za trenutačno stanje pripremljenosti:

rana faza - određena razina pripremljenosti - umjereno pripremljen - dobra razina pripremljenosti - dobro napredovao

- Ocjene za postignuti napredak u prethodnoj godini:

nazadovanje - nije bilo napretka - određeni napredak - dobar napredak - vrlo dobar napredak

EK je također uz davanje ocjena za svako područje iznijela nekoliko konkretnih prioriteta koje je neophodno provesti da bi se za naredno izvještavanje dobila što bolja ocjena za obje kategorije ocjenjivanja. Preporuka EK je da iznesene prioritete treba ozbiljno shvatiti i provesti, što može dovesti ne samo do bolje ocjene narednog izvješća, već i do značajnijeg napredovanja u samom procesu pristupanja EU. Za Bosnu i Hercegovinu je utvrđeno 70 prioriteta podijeljenih po oblastima. U tu svrhu, Direkcija za europske integracije Vijeća ministara BiH je u suradnji sa svim nadležnim institucijama na svim razinama vlasti pristupila izradi Akcijskog plana za provedbu prioriteta iznesenih u Izvješću za BiH za 2015. godinu, s tim da će krajnji rok za provedbu prioriteta biti kolovoz 2015. godine. Nadalje, izvještavanje o provedbi prioriteta iz Akcijskog plana će se odvijati u okviru izrade priloga i dopune priloga institucija u Bosni i Hercegovini za izvješće za Bosnu i Hercegovinu za 2016. godinu.

Novi pristup EK je naročito primijenjen na jedan broj pilot-oblasti koje su izravno povezane s osnovnom reformom koja je neophodna na putu k EU: vladavina prava i temeljna prava (pravosuđe, borba protiv korupcije, borba protiv organiziranog kriminala, sloboda izražavanja), reforma javne uprave, ekonomski kriteriji i tri poglavlja u okviru europskih standarda - javne nabave, statistika, financijska kontrola. Europska komisija će na temelju naučenih lekcija nastaviti unaprjeđivati uvedeni pristup ocjene države i izvještavanja i ispitati mogućnost uključivanja ostalih oblasti u novi pristup.

Vezano za Bosnu i Hercegovinu, u Izvješću je EK ocijenila kako se BiH vratila na reformski put i započela s rješavanjem preostalih prioriteta na putu pristupanja EU kao što je pokazalo i usvajanje Reformske agende u srpnju 2015. godine. Za daljnji napredak zemlje na europskom putu potrebno je dostići smisleni napredak u provedbi Reformske agende kao jedan od uvjeta da bi Europska unija razmatrala zahtjev Bosne i Hercegovine za članstvo.

Među ključnim pozitivnim stvarima koje su naznačene u Izvješću su: stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, usvajanje Reformske agende i početak njezine provedbe, usvajanje Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. i Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019., Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Okvirna prometna politika BiH za razdoblje 2015. – 2030., te uvrštavanje na popis objekata iz kojih je uvoz u EU pošiljki termički obrađenog mlijeka i mliječnih proizvoda odobren.

Kada su u pitanju politički kriteriji, Europska komisija je naročito pozdravila usvajanje Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. i Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019., efikasno provedene opće izbore i funkcioniranje Parlamentarne skupštine BiH. Također, istaknuta je uspješna provedba velikih zajedničkih operacija u okviru borbe protiv organiziranog kriminala, od kojih su neke uključivale i susjedne zemlje, te aktivno sudjelovanje BiH u regionalnim inicijativama i ostvareni napredak po pitanju dobrosusjedskih odnosa, uključujući i potpisivanje sporazuma o granici s Crnom Gorom.

S druge strane, naglašeno je da je potrebno poboljšati suradnju između zakonodavnih tijela na entitetskoj, državnoj razini i u Brčko Distriktu BiH i uspostaviti bližu suradnju i koordinaciju između svih razina vlasti. Istaknuto je da je Ustav BiH i dalje u suprotnosti s Europskom konvencijom o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, kao što je navedeno u predmetu *Sejdić-Finci* Europskog suda za ljudska prava, te da se treba izmijeniti. Bosna i Hercegovina je u ranoj fazi kada je u pitanju reforma javne uprave i u toj oblasti je potrebno uspostaviti novi strateški okvir za cijelu zemlju. Pravni i institucionalni okvir u oblasti borbe protiv korupcije i dalje je slab i neadekvatan, a što se tiče borbe protiv organiziranog kriminala broj pravomoćnih presuda i dalje je nizak, a nedostatak strateške koordinacije ometa efikasno djelovanje policijskih službi.

U pogledu ljudskih prava i zaštite manjina u Izvješću je istaknuto da se BiH suočava s mnogim izazovima. Prije svega pravni i institucionalni okvir zahtijeva značajna poboljšanja i usvojeno zakonodavstvo treba efikasno provoditi, naročito u pogledu borbe protiv diskriminacije. Uvjeti za ostvarivanje slobode izražavanja su se pogoršali tijekom izvještajnog razdoblja. Lezbijska, gej, biseksualna, transrodna i interseksualna (LGBTI) zajednica i dalje je izložena prijetnjama i napadima. Poduzeti su određeni koraci u vezi s registracijom i stambenim zbrinjavanjem romske manjine, ali su aktivnosti bile ograničene po pitanju zdravstva, obrazovanja i zapošljavanja.

Kada je u pitanju ekonomski kriterij, istaknuto je da je BiH u ranoj fazi razvoja funkcionalne tržišne ekonomije i dostizanja sposobnosti suočavanja s konkurentskim pritiscima i tržišnim snagama unutar EU. Pozdravljen je određeni napredak u poboljšanju poslovnog okruženja, posebno u vezi s olakšanjem ulaska na tržište i izdavanjem građevinskih dozvola, kao i određeni napredak u pogledu liberalizacije tržišta energije. Također, usprkos nazadovanju iz 2014. godine zbog teških poplava, konstatirana je otpornost ekonomskog rasta u BiH.

S druge strane, teški uvjeti na tržištu rada su uglavnom ostali nepromijenjeni, sa stopom nezaposlenosti od 27,6%, koja dostiže 62,7% među mladima. Konstatirano je da je neophodno smanjiti rigidnosti tržišta rada, uključujući i smanjenje poreznog opterećenja. Također, kvaliteta i održivost javnih financija su se pogoršali, a poslovno okruženje je i dalje slabo, što ometa jači ekonomski oporavak. U cilju jačanja konkurentnosti zemlje, istaknuto je da posebnu pažnju treba obratiti na razvijanje pristupa koji je više strateški u rješavanju nedostataka sustava obuke i obrazovanja, pojednostavljivanje složenih procedura za izvoz i izradu prometne i energetske strategije za cijelu zemlju.

Europska komisija je konstatirala da je BiH u ranoj fazi u pogledu približavanja europskim standardima. Pozdravljeno je usvajanje Okvirne prometne politike BiH za razdoblje 2015. – 2030. koje je označeno kao pozitivan korak naprijed k tome da Bosna i Hercegovina ima koristi od Agende povezivanja (infrastrukturno povezivanje regije Zapadnog Balkana).

S druge strane, konstatirano je da su potrebni značajni naponi u većini područja kako bi se zemlja još više uskladila s *acquisom*. Naročito je istaknuto da je potrebno završiti obradu podataka popisa iz 2013. godine i objaviti rezultate. Potrebni su dodatni održivi naponi posebno kada su u pitanju pravda, sloboda i sigurnost, oblast konkurencije, industrija i mala i srednja poduzeća, poljoprivreda, okoliš i politika klimatskih promjena, energija, te informacijsko društvo i mediji.

Prvi sastanci Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU i BiH

Na 10. sjednici Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 19.1.2016. godine, prezentirana je Informacija o održanim prvim sastancima Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između BiH i EU.

Prvi sastanak Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje između BiH i Europske unije (EU) održan je 11. 12. 2015. godine. Sastankom je predsjedavala Federica Mogherini, visoka predstavica EU za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednica Europske komisije, u svojstvu predsjedateljice Vijeća EU za vanjske poslove. Sastanku je prisustvovao Johannes Hahn, povjerenik EU za politiku susjedstva i pregovore o proširenju. Izaslanstvo BiH je predvodio predsjedatelj Vijeća ministara BiH Denis Zvizdić, a sudjelovali su zamjenik predsjedatelja i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mirko Šarović i ministar vanjskih poslova Igor Crnadak.

Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje je osnovano u skladu s člankom 115. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP). Prema članku 116. SSP-a u sastav Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje ulaze članovi Vijeća Europske unije i članovi Europske komisije s jedne, te članovi Vijeća ministara BiH, s druge strane.

Vijeće ministara BiH je izvršilo potrebne pripreme za sastanak Vijeća te je usvojena Pozicija BiH za prvi sastanak Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje na 33. sjednici 4.12.2015. godine. Na sastanku je usvojena 1. Odluka Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje kojom je usvojen Poslovnik o radu ovog tijela te osnovan Odbor za stabilizaciju i pridruživanje kao tijelo koje pomaže Vijeću u obavljanju njegovih zadataka. Odbor za stabilizaciju i pridruživanje, shodno odredbama članka 118. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, čine predstavnici Vijeća Europske unije i Europske komisije s jedne, i predstavnici Vijeća ministara BiH, s druge strane.

Na sastanku Vijeća je razmatrano nekoliko tema: prvenstveno pretpristupni proces u svjetlu Izvješća Europske komisije za BiH za 2015. (politički i ekonomski kriterij te europski standardi); te bilateralni odnosi u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, odnosno implementacija Sporazuma i pretpristupna pomoć EU; razmjena mišljenja o situaciji na području Zapadnog Balkana.

Izaslanstvo BiH je prezentiralo napredak koji je ostvaren u proteklom razdoblju, te su prezentirane informacije shodno točkama dnevnog reda, a na osnovu usvojene Pozicije BiH. Predsjedateljica Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje gđa Mogherini, kao i povjerenik Hahn pozitivno su ocijenili prezentaciju na sastanku, kao i napredak koji je BiH napravila te su pozvali na daljnji nastavak konstruktivnih akcija i mjera za realizaciju obveza prema Sporazumu, kao i u cjelokupnom procesu europskih integracija.

U zajedničkoj izjavi za medije koja je objavljena nakon sastanka Vijeće je, između ostalog, pohvalilo Bosnu i Hercegovinu za napredak u 2015. na putu prema Europskoj uniji. Europska unija je istaknula da je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju važan korak za proces integracije Bosne i Hercegovine u EU i da pruža široki okvir unutar kojeg će EU i Bosna i Hercegovina jačati svoju suradnju u vezi s političkim i ekonomskim kriterijima, kao i s trgovinom te usklađivanjem s pravnom stečevinom EU.

Vijeće se pozvalo na obnovljeni pristup k Bosni i Hercegovini, koji su poduprli zaključci Vijeća EU iz prosinca 2014., te ožujka i listopada 2015. kojima je pozdravljeno usvajanje Reformske agende od strane vlasti BiH i koje je označilo važan korak rukovodstva Bosne i Hercegovine ka kredibilnoj implementaciji obveza. Bitno je naglasiti da je Vijeće prepoznalo da su ostvareni ohrabrujući rani rezultati usvajanjem ključnih reformi, te je na tom osnovu Vijeće EU pozvalo BiH da održi pozitivni zalet nastavljanjem implementacije reformi, u suradnji s civilnim društvom. Vijeće je također pozvalo Bosnu i Hercegovinu da se fokusira na poboljšavanje socioekonomske situacije kako bi se napravio daljnji napredak u integraciji u EU i izbjeglo odvrćanje pažnje raspravom o potencijalnom održavanju referenduma na entitetskoj razini o državnom pravosuđu.

Vijeće je podsjetilo da će Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju pomoći BiH da uskladi zakonodavstvo i politike s pravnom stečevinom EU (acquis) u ključnim oblastima, stvarajući novi poticaj za gospodarstvo i ekonomsku dobrobit građana zemlje, kao i dodatne prilike za poduzeća iz BiH i EU. U zajedničkom priopćenju je navedeno da će unaprjeđenje unutarnje koordinacije po pitanjima koja se tiču EU omogućiti da BiH u potpunosti uživa prilike koje ovaj sporazum nudi, naročito kada se uspostavi efikasan i djelotvoran koordinacijski mehanizam koji će funkcionirati i biti prilagođen kako bi odražavao stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Konstatirano je da će Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju ostati u centru odnosa između EU i Bosne i Hercegovine sve do pristupanja. U priopćenju je navedeno da je poštovanje obveza i dužnosti predviđenih Sporazumom, uključujući one u vezi s njegovom adaptacijom nakon pristupanja Hrvatske Evropskoj uniji, važan dio posvećenosti procesu europskih integracija. Vijeće je pozdravilo izjavu BiH da pregovore treba ubrzo nastaviti kako bi se našlo međusobno prihvatljivo rješenje u skladu s principom tradicionalne trgovine.

Nakon uspostavljanja Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje između Bosne i Hercegovine i Europske unije, čiji prvi sastanak je održan 11.12.2016. godine u Bruxellesu, uspostavljen je Odbor za stabilizaciju i pridruživanje kao zajedničko tijelo između BiH i EU. Prvi sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje održan je 17.12.2016. godine u Bruxellesu. U izaslanstvu BiH koje je sudjelovalo na ovom sastanku bili su predstavnici Vijeća ministara BiH, vladâ Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko Distrikta BiH i predstavnici kantona. Odbor je usvojio Odluku br. 1 kojom se osniva sedam pododbora kao i posebna grupa za reformu javne uprave, koji će mu pomagati u radu:

1. Pododbor za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje
2. Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo
3. Pododbor za unutarnje tržište i tržišnu konkurenciju
4. Pododbor za ekonomska i financijska pitanja i statistike
5. Pododbor za pravdu, slobodu i sigurnost
6. Pododbor za inovacije, informacijsko društvo i socijalnu politiku
7. Pododbor za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj
8. Posebna grupa za reformu javne uprave.

Shodno usvojenoj Odluci i njenim prilogima, u pododbore ulaze predstavnici nadležnih institucija BiH koje imenuje Vijeća ministara BiH. Na sastanku Odbora je usvojen i kalendar održavanja sastanaka zajedničkih tijela EU i BiH prema kojem je predviđeno održavanje sastanka svih sedam pododbora i posebne grupe za reformu javne uprave u prvoj polovici 2016. godine, dok je naredni sastanak Odbora planiran za srpanj 2016.

Odbor je razmatrao i pitanja iz ključnih oblasti iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i pitanja iz političkog i ekonomskog kriterija. Ovaj sastanak je označio početak provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) na tehničkoj razini.

Naročito su pozdravljeni novi pozitivni pomaci u reformskom procesu Bosne i Hercegovine nakon usvajanja Reformske agende u srpnju 2015. godine i njenoj postupnoj provedbi.

Obje strane su se složile da se pregovori o prilagođavanju SSP nakon ulaska Hrvatske u EU trebaju žurno nastaviti kako bi se postiglo uzajamno prihvatljivo rješenje u skladu s načelom tradicionalne trgovine. Nakon što EU i BiH potpišu i počnu privremeno primjenjivati sporazum o prilagođavanju trgovinskih povlastica iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, autonomne trgovinske mjere čije važenje nije produženo za BiH od 1. siječnja 2016. će biti ponovo uvedene.

Delegacija EU je pozdravila usvajanje Strategije za reformu sektora pravde kao i pratećeg Akcijskog plana i konstatirala prve korake koje BiH treba napraviti u cilju njene provedbe.

Delegacija EU je konstatirala da je Vijeća ministara BiH nedavno usvojilo Akcijski plan za provedbu presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetima Sejdić/Finci i Zorić, te je pozvala na poduzimanje konkretnih koraka na rješavanju ovog pitanja.

Delegacija EU je pozvala BiH da pojača napore na reviziji pravnog okvira za borbu protiv diskriminacije i da izradi cjelodržavnu strategiju u skladu s europskim standardima.

Delegacija EU je konstatirala pozitivnu dinamiku nakon usvajanja Globalnog okvira za fiskalne politike i bilance za razdoblje 2016. – 2018., dok je za provedbu Programa ekonomskih reformi još uvijek potreban mnogo sveobuhvatniji i bolje koordiniran pristup entiteta u okviru cjelodržavnog sektorskog okvira politike.

Delegacija EU je izrazila ozbiljnu zabrinutost zbog nedostatka napretka u provedbi preostalih operativnih koraka koji bi doveli do konačne objave rezultata popisa.

Uspostavljanje mehanizma koordinacije za pitanja koja se tiču EU, te usvajanje cjelodržavnih sektorskih strategija u mnogim oblastima su i dalje ključni uvjeti za to da Bosna i Hercegovina dobije više sredstava iz IPA-e i ostvari punu korist od njih.

U oblasti državne pomoći Delegacija EU je konstatirala napredak u usklađivanju s *acquisem* EU i izrazila zadovoljstvo radom Vijeća za državnu pomoć. Međutim, zakonodavstvo o konkurenciji treba uskladiti s *acquisem* EU.

Delegacija EU je pozdravila usvajanje Okvirne prometne politike 2015. – 2030., ali je naglasila potrebu da se neodložno pokrenu aktivnosti na izradi prometne strategije za cijelu zemlju, kao i takozvanih *soft* mjera kako bi se na samitu zemalja Zapadnog Balkana (WB6) u Parizu u ljeto 2016. predstavili dobro pripremljeni projekti i mjere u ovoj oblasti.

U oblasti energije Bosna i Hercegovina treba izraditi strategiju i hitno poduzeti korake kako bi se završile nedavno nastavljene aktivnosti na preuzimanju Trećeg energetskog paketa za plin i električnu energiju.

U oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja Bosna i Hercegovina treba pripremiti višegodišnju strategiju ruralnog razvoja, akcijski plan, višegodišnji proračun, te uspostaviti strukture za pretpristupnu pomoć poljoprivrednom sektoru kroz IPARD.

Delegacija EU je pozdravila napredak u oblasti veterinarstva, fitosanitarne zaštite i sigurnosti hrane koji je Bosni i Hercegovini omogućio izvoz mliječnih proizvoda i krumpira u EU, te potaknula BiH da nastavi s modernizacijom i jačanjem kapaciteta u ovim oblastima.