



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

**IZVJEŠTAJ O RADU
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2015. GODINU**

Sarajevo, mart 2016. godine

S A D R Ź A J

I UVODNI DIO.....	1
II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE	7
1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH	7
2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH.....	13
URED ZA VETERINARSTVO BIH	23
UPRAVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BIJA	26
URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SISTEMA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH	32
3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH.....	34
4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH	40
DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO (BHDCA)	47
5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH	51
6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH	57
7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH	67
8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH	71
DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU	87
GRANIČNA POLICIJA BiH	92
SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BIH.....	98
DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH	102
AGENCIJA ZA POLICIJSKU PODRŠKU BIH.....	105
AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA BiH	109
AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA	112
9. MINISTARSTVO ODBRANE BIH	118
III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA ..	125
1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH.....	125
2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH	128
3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH	133
4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH	136
5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA.....	140
6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH.....	144
7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH.....	148
8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH	152

9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH	156
10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH	161
11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE	165
12. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETA	168
13. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH	170
14. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH	173
15. AGENCIJA ZA UNAPREĐENJE STRANIH INVESTICIJA U BIH - FIPA	180
16. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONA DOKUMENTA, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH....	185
17. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH	188
18. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST	192
19. UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE	196
20. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH	202
21. FOND ZA POVRATAK BIH	206
22. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH.....	208
23. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH	212
24. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE	214
25. AGENCIJA ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU BIH	218
IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE.....	222
1. DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE	222
2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH.....	229
3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	231
V PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH	236
REALIZACIJA ZAKLJUČKA S 9. SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA BiH POVODOM ZAKLJUČAKA S 11. SJEDNICE PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH O IZRADI POSEBNOG DIJELA IZVJEŠTAJA O RADU VIJEĆA MINISTARA O PROCESU INTEGRACIJE U EU	

I UVODNI DIO

U skladu s članom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članom 65. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara podnosi godišnji izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2015. godinu pripremljen je na način kako to propisuje Uputstvo o metodologiji izrade izvještaja o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 96/09).

Sastavni dio ovog izvještaja je i realizacija programskih zadataka u 2015. godini (tabelarni pregled).

Vijeće ministara je tokom 2015. godine održalo ukupno 57 sjednica, od čega 49 redovne i 8 vanrednih, na kojima su razmatrana pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara.

Na sjednicama je ukupno razmotreno 1.115 tačaka dnevnih redova, te pripremljeno i urađeno 1.178 zaključaka.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti u izvještajnom periodu Vijeće ministara je:

- utvrdilo 30 prijedloga zakona
- donijelo 190 odluka;
- usvojilo, odnosno dalo saglasnost na 49 pravilnika;
- utvrdilo 54 prijedloga ugovora, sporazuma, protokola i memoranduma;
- utvrdilo 36 prijedloga osnova za zaključivanje međunarodnih ugovora;
- utvrdilo 43 prijedloga odluka o ratifikaciji međunarodnih ugovora;
- usvojilo 251 informaciju iz različitih oblasti;
- usvojilo 126 izvještaja;
- utvrdilo 288 odgovora na poslanička pitanja i inicijative;
- utvrdilo 51 odgovor na delegatska pitanja.

Polazeći od toga da je Bosna i Hercegovina privržena principima, vrijednostima i ciljevima na kojima se zasniva Evropska unija, a članstvo u EU je naš cilj, Vijeće ministara BiH je u 2015. godini značajno dinamiziralo procese evropskih integracija. Njemačko-britanska inicijativa iz

oktobra 2014. godine, kojom je definiran novi pristup za BiH, omogućila je pokretanje brojnih političkih, ekonomskih i socijalnih reformi.

Izjava o evropskoj opredijeljenosti i neophodnim reformama BiH na putu ka Evropskoj uniji obavezala je sve institucije da u skladu sa svojim nadležnostima u svoje programe rada uključe sve reforme neophodne za napredak Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja EU.

U junu 2015. godine stupio je na snagu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju kojim je uspostavljeno blisko partnerstvo između EU i BiH, odnosno Bosni i Hercegovini je potvrđen status potencijalne kandidatkinje za članstvo. Sporazumom se predviđa uspostavljanje političkog dijaloga između BiH i Evropske unije posredstvom Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i povećanje kvaliteta odnosa ugovornih strana. Postepeno usklađivanje domaćeg zakonodavstva s pravnom stečevinom EU treba da omogući bolje poštivanje principa pravde, slobode i sigurnosti, bolju zaštitu na radu i uvjete rada, kvalitetnije i sigurnije proizvode na tržištu. Sporazum, između ostalog, nalaže saradnju ugovornih strana u oblasti azila, migracija, upravljanja granicama, borbe protiv organiziranog kriminala, terorizma, kao i u pogledu suzbijanja zloupotrebe droga, sprečavanja pranja novca. Privredni subjekti iz BiH, u skladu s odredbama ugovora, trebalo bi da postanu konkurentniji na tržištu Unije, a očekuje se da primjena Sporazuma poveća povjerenje investitora u Bosnu i Hercegovinu.

Okvirni sporazum za IPA-u II stupio je na snagu u avgustu 2015. godine, čime su stvoreni uvjeti za alociranje sredstava finansijske pomoći Evropske unije. U okviru programiranja IPA-e II pripremljeni su državni paketi IPA 2014 i IPA 2015, kao i sektorski planski dokumenti: Javna uprava, Pravda i osnovna prava i Unutrašnji poslovi.

U julu 2015. godine usvojena je Ekonomska reformska agenda za period 2015. - 2018. godine, kojom su definirane brojne reformske mjere u oblasti javnih finansija, poslovne klime, tržišta rada, reforme socijalne zaštite, vladavine prava i reforme javne uprave.

Dakle, jasno je da će se nastojati uspostaviti efikasne strukture za prevenciju i nadzor u skladu s relevantnim međunarodnim standardima i uz poštivanje ustavnih nadležnosti. Agenda također podrazumijeva principe dobrog upravljanja koji podrazumijevaju transparentnost, odgovornost, pravičnost i učinkovitost, na čemu će se istrajno raditi i u narednom periodu.

Vijeće ministara u 2015. godini usvojilo je niz strategija i akcionih planova, Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015-2019 i Akcioni plan za njenu provedbu, Strategija za borbu

protiv terorizma i organiziranog kriminala, Strategija reforme sektora pravde u BiH... Okvirna strategija za primjenu Konvencije Vijeća Evrope o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici 2014 - 2018.

Usvojena je Strategija za integrirano upravljanje granicom za 2015 – 2018, s pratećim okvirnim akcionim planom za njenu provedbu, kojom se stvara funkcionalniji i efikasniji sistem upravljanja granicom u BiH te ova oblast usklađuje s odgovarajućim propisima i standardima Evropske unije.

S ciljem jačanja pravnih i institucionalnih okvira, Vijeće ministara je u vrh prioriteta stavilo borbu protiv korupcije. U tom smislu vođeni principima pravde i pravičnosti, principima ostvarivanja pozitivnih rezultata za građane koji se ogledaju u dosljednoj provedbi zakona, jačanju ekonomskog prosperiteta i socijalnog razvitka, pored usvajanja Strategije i Akcionog plana, Vijeće ministara je povećalo i budžetska izdvajanja za sigurnosno-policijske strukture u BiH s ciljem još efikasnije borbe protiv korupcije.

Terorizam je globalni problem koji zahtijeva visok stepen koordinacije i saradnje na nivou BiH i regiona. Zadnjim izmjenama Krivični zakon BiH usklađen je s preporukama Moneyval komiteta u pogledu borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma.

Formirana je i udarna grupa za borbu protiv terorizma, te je jednoglasno i uz potpunu opredijeljenost potvrđeno da je borba protiv svih oblika ekstremizma i terorizma u vrhu prioriteta Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara je u septembru 2015. godine utvrdilo Prijedlog sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji između Bosne i Hercegovine i Ureda evropske policije (EUROPOL), a istovremeno su pokrenute aktivnosti na unapređenju koordinacije rada policijskih tijela u Federaciji BiH.

Vijeće ministara također je usvojilo Akcioni plan za izvršenje presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetima “Zornić protiv BiH” i “Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine”.

Bosna i Hercegovina kontinuirano radi na poboljšanju stanja u oblasti ljudskih prava. Ratificirana je Konvencija o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici, a usvojena je i Okvirna strategija za primjenu Konvencije Vijeća Evrope o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici 2014 – 2018, kao i Akcioni plan za djecu Bosne i Hercegovine 2015 – 2018, te je formirano Vijeće za djecu.

Bosna i Hercegovina je snažno posvećena razvoju dobrosusjedskih odnosa sa zemljama u regiji pa je prvi put održana zajednička sjednica Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije. Tom prilikom razgovarano je o poljoprivredi i zaštiti okoliša, o rudarstvu i energetici, unutrašnjim poslovima, o privredi, kulturi i sportu, evropskim integracijama, građevinarstvu, prometu i infrastrukturi te nizu drugih pitanja.

Dobru međunarodnu saradnju potvrđuje intenzitet razmjene bilateralnih posjeta te prisustvo multilateralnim skupovima, čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime.

Posebnost diplomatskih aktivnosti u 2015. godini je predsjedavanje BiH Komitetom ministara Vijeća Evrope, koje se pokazalo kao izuzetna prilika za afirmaciju Bosne i Hercegovine kao ozbiljnog i konstruktivnog partnera u evropskim i međunarodnim odnosima. Predsjedavanje Vijećem Evrope iskorišteno je za privrednu, kulturnu i turističku promociju naše zemlje.

Vijeće ministara je u okviru svoje nadležnosti pratilo razvoj i analiziralo moguće konsekvence izbjegličke krize, koja je u drugoj polovini 2015. godine pogodila Evropu.

Također, u okviru svoje nadležnosti Vijeće ministara je pratilo i analiziralo sigurnosnu situaciju, u svjetlu povećanih terorističkih prijetnji na našem kontinentu.

Bosna i Hercegovina je opredijeljena za članstvo u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO), a nastavlja svoj puni angažman i u okviru CEFTA-e.

U 2015. godini nastavljena je kontinuirana provedba reformi koje proizlaze iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Usvajanjem Zakona o azilu preuzete su odredbe više direktiva EU, a također, usvojen je i Zakon o strancima.

U okviru paketa reformi na nivou Vijeća ministara BiH usvojeni su i Zakon o carinskoj politici, Zakon o plaćama u institucijama BiH, te niz drugih zakona koji reguliraju razne oblasti.

Tokom 2015. godine Vijeće ministara utvrdilo je i niz prijedloga međunarodnih ugovora, sporazuma, protokola, memoranduma, kako bilateralnih tako i multilateralnih.

U izvještajnom periodu zaključena su četiri kreditna sporazuma s Evropskom bankom za obnovu i razvoj, kojima su osigurana sredstva za projekte vodosnabdijevanja i projekte unapređenja sistema rada toplana i centralnog grijanja u entitetima. Također, s ovim

kreditorom u toku 2015. godine pokrenuta je procedura za osiguranje dodatnih sredstava od 80 miliona eura, koja će se koristiti za cestovnu infrastrukturu, prije svega za izgradnju koridora Vc.

Značajni kreditni i grant sporazumi zaključeni su s Razvojnou bankom Vijeća Evrope, a odnose se na Regionalni program stambenog zbrinjavanja. Ovi ugovori se, prije svega, odnose na osiguravanje sredstava za mlade i visokoobrazovane ljude u rješavanju stambenog pitanja, a sve u cilju smanjenja odlazaka građana iz Bosne i Hercegovine i unutrašnjih migracija.

Tokom 2015. godine članovi Vijeća ministara, svaki u oblasti za koju je odgovoran, potpisali su niz sporazuma, memoranduma, protokola... Npr. potpisan je Provedbeni protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Slovačke Republike o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i BiH o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Također, potpisan je Sporazum o cestovnom prijevozu putnika i tereta između BiH i Republike Turske. Ovim sporazumom se regulira međunarodni cestovni prijevoz putnika i tereta između teritorija ugovornih strana, u tranzitu preko njihovih teritorija, te prijevoz za i iz trećih zemalja. U Rimu je potpisan Bilateralni ugovor uz Evropsku konvenciju o izručenju, čime se značajno unapređuje međunarodna pravna pomoć između dvije države posebno u postupcima ekstradicije i preuzimanja izvršenja kazni. Ugovorom je predviđena mogućnost izručenja vlastitih državljana u svrhu vođenja krivičnog postupka za organizirani kriminal, korupciju i pranje novca.

Provedba navedenih, kao i brojnih drugih dokumenata i mjera, počela je davati pozitivne rezultate:

- na tržištu rada nastavlja se povećavati broj zaposlenih osoba,
- povećan je fizički obim industrijske proizvodnje,
- povećani su ostvareni bruto prihodi od indirektnih poreza,
- povećan je izvoz, povećana je pokrivenost uvoza izvozom, dok je trgovinski deficit smanjen.

U okviru političkog kriterija Bosna i Hercegovina je aktivno uključena u proces reforme javne uprave. Dokument Osnove razvoja Drugog akcionog plana Strategije reforme javne uprave je usvojen u Vijeću ministara. Bosna i Hercegovina je postala 65. članica inicijative "Partnerstvo za otvorenu vlast".

Vijeće ministara je nastojalo tokom 2015. godine kontinuirano obavljati i niz drugih aktivnosti u okviru postojećih kapaciteta i trenutnih političkih prilika, koje su navedene u ovom izvještaju, a od strane svake institucije ponaosob.

Institucije, pa samim time i Vijeće ministara BiH, su obavljale i veliki broj aktivnosti koje nisu planirane programom rada.

U narednom periodu Vijeće ministara nastavit će pripremu novih zakonskih rješenja usklađenih s propisima EU kako bi se stabilizirao finansijski sektor i poboljšao nivo kreditnih aktivnosti na domaćem finansijskom tržištu. Pred institucijama BiH je i zadatak izrade Programa ekonomskih reformi za 2016 – 2018. godinu, koji treba biti dostavljen Evropskoj komisiji do kraja januara 2016. godine.

II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE

1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je u izvještajnom periodu, u saradnji s drugim državnim institucijama, nastavilo voditi aktivnu vanjsku politiku u skladu s interesima i ciljevima definiranim u dokumentu Predsjedništva BiH: „Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine“, kao i drugim relevantnim odlukama i zaključcima Predsjedništva koji su bili polazna osnova za izradu Programa rada Ministarstva za 2015. godinu.

Težište diplomatskih djelatnosti Ministarstva u 2015. godini predstavljene su kroz sljedeće aktivnosti:

- Daljnje intenziviranje aktivnosti na ubrzanju evropskog puta BiH, u svjetlu novog pristupa EU našoj zemlji definiranog 2014. godine,
- Prvo predsjedavanje BiH Komitetom ministara Vijeća Evrope,
- Jačanje regionalne saradnje,
- Doprinos Ministarstva jačanju ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine sa svijetom,
- Ugovorno reguliranje odnosa kao finalni rezultat ostalih diplomatskih aktivnosti.

Dobru međunarodnu saradnju potvrđuje intenzitet razmjene bilateralnih posjeta i susreta na multilateralnim skupovima, čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime.

Posebnost diplomatskih aktivnosti u izvještajnom periodu karakteriziraju dva temeljna događaja:

Prvi je vezan za novu orijentaciju Evropske unije u dijalogu s BiH u vezi s njenim evropskim putem. Ova promjena nužno je tražila odgovarajuću političku i diplomatsku reakciju BiH.

Drugi, historijsko predsjedavanje BiH Vijećem Evrope, koje se pokazalo kao izuzetna prilika za afirmaciju BiH kao ozbiljnog i konstruktivnog partnera u evropskim i međunarodnim odnosima. Predsjedavanje Vijećem Evrope iskorišćeno je za privrednu, kulturnu i turističku promociju naše zemlje, što je Ministarstvo također koordiniralo.

Ministarstvo vanjskih poslova je u okviru svoje nadležnosti u koordinaciji s drugim nadležnim institucijama BiH, DKP BiH i međunarodnim organizacijama pratilo razvoj i analiziralo moguće konsekvence izbjegličke krize, koja je u drugoj polovini 2015. godine pogodila Evropu.

Takođe, Ministarstvo je u okviru svoje nadležnosti u koordinaciji s DKP-ima BiH u svijetu pratilo i analiziralo sigurnosnu situaciju, u svjetlu povećanih terorističkih prijetnji na našem kontinentu.

U oblasti pravnih i kadrovskih poslova osigurana je blagovremena izrada akata koji su neophodni za nesmetano djelovanje MVP-a BiH. Prema planiranim aktivnostima redovno i blagovremeno, a u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, rješavani su svi zaprimljeni upravni akti, i poslovi iz oblasti radnopravnih odnosa.

Tokom perioda izvještavanja, a u cilju primjene Pravilnika Vijeća ministara BiH doneseni su: Prijedlog odluke o načinu korištenja službenih telefona u MVP-a BiH na koji je Vijeće ministara BiH dalo saglasnost dana 19.11.2015. godine, dok je Prijedlog pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima MIP-a BiH i DKP-a BiH upućen u redovnu proceduru u martu mjesecu 2015. godine. U januaru 2015. godine MIP BiH je Ministarstvu finansija i trezora uputilo Inicijativu za izmjenu člana 46. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, kojim je regulirano pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju, a koja je

prihvaćena i ugrađena u Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. U izvještajnom periodu doneseno je niz odluka, uputstava i instrukcija neophodnih za normalno funkcioniranje MVP-a BiH u cjelini.

U oblasti općih poslova, arhive i pisarnice upućeno je niz akata, instrukcija o primjeni propisa iz oblasti uredskog i arhivskog poslovanja, o načinu postupanja s registraturnom i arhivskom građom prema DKP BiH u cilju provođenja zakonske regulative.

U oblasti javnih nabavki, prema usvojenom budžetu za 2015. godinu, utrošak sredstava, za koje je obavljena procedura i postupci javnih nabavki, iznosi za tekuće izdatke 882.738,95 KM, za kapitalne izdatke 659.335,14 KM, a ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosi 1.542.074,09 KM. Vrijednost javnih nabavki provedenih kroz otvoreni postupak (član 25. Zakona o javnim nabavkama BiH) iznosi 1.321.880,49 ili 83,3%, vrijednost nabavki provedenih kroz pregovarački postupak (članovi 21.-24. i 28. istog zakona) iznosi 101.540,00 KM ili 6,4%, vrijednost nabavki provedenih kroz konkurentski postupak (član 88. Zakona) iznosi 94.061,99 KM ili 5,9%, vrijednost nabavki provedenih kroz Aneks II dio B, Zakona o javnim nabavkama BiH iznosi 12.500,00 KM ili 0,8% i vrijednost nabavki provedenih kroz direktni sporazum (član 90. Zakona) iznosi 56.649,86 KM ili 3,6%. Putem direktnih sporazuma vršene su isključivo neophodne i hitne nabavke, a u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH.

Implementiran projekt, sistem upravljanja dokumentima OWIS, omogućava elektronsko uvezivanje cjelokupne izlazne i ulazne pošte MIP-a u 2015 godini. Poduzete su aktivnosti u skladu s godišnjim planom Ureda za reviziju MIP-a u cilju unapređenja i dogradnje sistema OWIS. Utvrđeno je da je neophodno nastaviti implementaciju uz kontinuirano usavršavanje i dogradnju sistema prema prijedlozima i potrebama organizacionih jedinica. Također je potrebno sistematizacijom planirati radna mjesta koja su neophodna, kako bi sistem OWIS bio zaukršten u kadrovskom nivou.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ministarstvo vanjskih poslova je pripremilo Nacrt zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora. Pribavljeno je mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH a nakon dobijanja mišljenja nadležnih ministarstava Nacrt zakona će biti upućen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

U skladu s Planom rada MVP-a BiH za 2015. godinu, okončana je zakonom propisana procedura u vezi s Odlukom o vizama. Provedena je zakonska procedura i donesena Odluka o pružanju konzularne zaštite državljanima Crne Gore i izdavanju crnogorskih viza stranim državljanima u Ambasadi BiH u Amanu, shodno obavezama preuzetim po Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o konzularnoj zaštiti i viznim pitanjima i dogovoru s Ministarstvom vanjskih i evropskih poslova Crne Gore i Ministarstvom sigurnosti BiH - Službom za poslove sa strancima.

Ministarstvu finansija i trezora BiH data je inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o administrativnim taksama, s nacrtom teksta i obrazloženjem pravnih rješenja, što uključuje izmjene i dopune u vezi sa čl. 25, 26. i 26.a, te Poglavlje II - Tarife administrativnih taksi.

Ministarstvo je učestvovalo u izradi Strategije i Akcionog plana u oblasti migracija i azila za period 2016 - 2020. g. - planirane aktivnosti MIP-a BiH iz oblasti međunarodnopravnih i konzularnih poslova.

Donesene su instrukcije i uputstva u vezi s:

- izdavanjem viza u DKP-ima BiH – procedura rješavanja zahtjeva za izdavanje viza i vršenja sigurnosnih provjera;

- primjenom Odluke o vizama u dijelu koji se odnosi na izuzimanje iz obaveze podnošenja zahtjeva za izdavanje vize D za strane državljane obuhvaćene Poglavljem II;
- prelaskom na rješavanje zahtjeva za izdavanje putnih listova putem aplikacije;
- rješavanjem u postupku izdavanja putnih isprava/naplate cijene putnih isprava shodno odredbama Pravilnika o cijeni putnih isprava, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH.

DKP-ima BiH su dostavljane informacije i instrukcije u kojima je pojašnjena problematika u vezi sa statusnim pitanjima (upisi u matične knjige s osvrtom na odredbe iz Zakona o MK u FBiH, upisi u MK na osnovu isprava stranog organa i pojašnjenje zakonskih i podzakonskih odredbi u vezi izdavanja sprovodnica za prijenos posmrtnih ostataka iz inozemstva u BiH, postupak legalizacije isprava u skladu s domaćim zakonodavstvom, bilateralnim sporazumima i međunarodnim konvencijama te drugim statusnim pitanjima koja se odnose na bračno stanje, usvajanje, starateljstvo, obaveze roditelja prema djeci, alimentacije, državljanstvo i dr. U cilju pripreme adekvatne instrukcije i razlika u primjeni Izmjena i dopuna Zakona o matičnim knjigama FBiH, predstavnici Sektora su održali veći broj sastanaka s FMUP-om, tokom kojih je usaglašena i forma i sadržaj obrasca prijave rođenja i saglasnosti roditelja, prijave zaključenja braka i izvještaja o zaključenju braka, te prijave smrti, a koje će državljani BiH podnositi putem DKP-a BiH.

Posebno naglašavamo da i dalje ne postoji mogućnost rješavanja zahtjeva za posredovanjem u pribavljanju ili dostavljanju dokumenata i pismena na teritoriju Kosova zbog nepostojanja pravnog saobraćaja između BiH i Kosova.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini je ratificirano 59 međunarodnih ugovora, a u postupku ratifikacije je 39 međunarodnih ugovora.

Na zahtjev nadležnih institucija sačinjeno je 108 mišljenja na tekstove nacрта međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, u dijelu koji se odnosi na usklađenost s odredbama međunarodnog ugovornog prava.

U toku 2015. godine u ovoj oblasti učinjeno je sljedeće:

- uspješno su okončani pregovori, usaglašeni tekstovi i donesene odluke Predsjedništva BiH o prihvatanju sporazuma o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih (i poslovno običnih - Kina) pasoša sa sljedećim zemljama: Bjelorusija i Kina, dok je s R. Albanijom usaglašen, prihvaćen od strane Predsjedništva BiH i potpisan Sporazum o izmjenama i dopuni Sporazuma o uzajamnim putovanjima građana. Slijede kontakti i dogovori s Bjelorusijom i Kinom o mjestu i datumu potpisivanja ovih sporazuma;
- sa Čileom, Vijetnamom, Indijom i Tajlandom sporazumi o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša su u završnoj fazi usaglašavanja;
- provedena je odgovarajuća zakonska procedura i donesene odluke Predsjedništva BiH o pokretanju postupka za zaključivanje sporazuma u ovoj oblasti sa sljedećim zemljama: Argentina, Armenija, Gruzija, Šri Lanka, Irak i Kirgistan. U toku su pregovori u cilju usaglašavanja teksta sporazuma s ovim državama;
- u fazi iniciranja ili pokretanja postupka za zaključivanje međunarodnih sporazuma iz oblasti ukidanja viza su i bilateralni međunarodni ugovori sa sljedećim državama: Australija, Bangladeš, Bruneji, Filipini, Japan, Jordan, Katar, Kuba, Oman i Turska.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim prioritetima Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2015. godini kontinuirano učestvovalo u aktivnostima koje vode ka

podnošenju kredibilne aplikacije Bosne i Hercegovine za buduće članstvo u Evropskoj uniji. Ministarstvo je, s tim u vezi, tokom 2015. godine dalo aktivan doprinos u koordinaciji i aktivnostima unutar BiH, koje proizilaze iz Strategije integriranja BiH u EU, te učestvovalo u radu tijela koja se tiču procesa evropskih integracija na nivou Vijeća ministara BiH. Ministarstvo je u toku 2015. godine kreiralo analize, informacije i stavove u cilju napretka BiH u procesu evrointegracija, te pratilo aktivnosti na uključivanju u programe pomoći EU, njihovo korištenje i sarađivalo s drugim državnim institucijama po ovom pitanju.

MVP je izradilo platforme, izjave i podsjetnike za razgovore zvaničnika BiH s predstavnicima EU. Nastavljena je redovna saradnja s Delegacijom EU u Bosni i Hercegovini, Uredom specijalnog predstavnika EU i diplomatskim predstavništvima država članica Evropske unije. Ministarstvo je pripremilo materijale, teze i prijedloge za obraćanje delegacija BiH na raznim sastancima u zemlji i inozemstvu.

Tokom 2015. godine aktivnosti su bile usmjerene na proces integracija kroz ispunjavanje preuzetih obaveza. Ministarstvo je u toku 2015. godine, putem Misije Bosne i Hercegovine pri EU u Briselu, kontinuirano pratilo rad i sarađivalo s institucijama Evropske unije: Evropskom komisijom i Vijećem Evropske unije, te stalnim predstavnicima 28 zemalja članica EU. MVP je kontinuirano obavještavalo nadležne institucije BiH o dešavanjima i pitanjima iz oblasti njihove nadležnosti. Predstavnici MVP-a redovno su učestvovali na sastancima u vezi s procesom integracije BiH u EU. Davanje mišljenja o vanjskopolitičkoj opravdanosti po raznim pitanjima, kako je traženo od nadležnih institucija, je također bio jedan od zadataka Ministarstva. MIP je u 2015. godini ažurirao i web stranicu MIP-a BiH na temu evropskih integracija, te je proces evropskih integracija istaknut na stranici MIP-a BiH u skladu s novim pristupom EU i obnovljenim angažmanom BiH institucija i reformskom procesu ka članstvu u EU nakon stupanja na snagu SSP.

Ministarstvo je pratilo i predlagalo stavove Bosne i Hercegovine, te vodilo evidenciju o svim *pridruživanjima i nepridruživanjima izjavama, zajedničkim stajalištima i drugim odlukama u okviru Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Evropske unije*. Ministarstvo je 30.3.2015. godine organiziralo, u saradnji s Ministarstvom vanjskih i evropskih poslova Republike Hrvatske, seminar na temu „Implementacija restriktivnih mjera“ za državne službenike koji rade na poslovima primjene međunarodnih restriktivnih mjera iz nadležnih institucija BiH.

MIP BiH je koordiniralo učešće BiH na Ministarskom sastanku zemalja zapadnog Balkana u osnovnoj transportnoj mreži (mart 2015), diplomatski pratilo pripreme i odvijanje plenarnog zasjedanja Evropskog parlamenta, gdje je usvojena Rezolucija o izvještaju o napretku BiH (april 2015), te koordiniralo organizaciju posjete evropskog komesara za proširenje (maj 2015), kao i učešće parlamentarne delegacije BiH na 17. interparlamentarnom sastanku EP i PS BiH (maj 2015).

Ministarstvo vanjskih poslova je u izvještajnom periodu koordiniralo organizaciju brojnih posjeta visokih BiH zvaničnika institucijama Evropske unije (predsjedavajući i članovi Predsjedništva BiH i predsjedavajući i članovi Vijeća ministara).

Evropska unija je prepoznala napore i napredak koji je BiH ostvarila, te je u aprilu 2015. godine Vijeće EU predložilo *stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju od 1.6.2015. godine*. Kao što je navedeno u zaključcima Vijeća za vanjske poslove EU, za sljedeću fazu u procesu integriranja – podnošenje zahtjeva za članstvo u EU, bit će potrebno ostvariti značajan napredak u provođenju planiranih reformi, uključujući i „Sporazum o rastu i zapošljavanju“, te usvojiti unaprijeden mehanizam koordinacije s EU. U svrhu blagovremene i cjelovite implementacije, prema odredbama SSP (glava X), predviđena je uspostava odgovarajućih tijela: Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje za nadgledanje provedbe SSP-a, Komiteta za stabilizaciju i pridruživanje i po potrebi drugih potkomiteta koji će pomagati Vijeću, te Parlamentarnog komiteta za stabilizaciju i pridruživanje.

U izvještajnom periodu MVP BiH je koordiniralo učešće BiH na 2. samitu zemalja zapadnog Balkana, održanom u Beču na teme: infrastrukturni projekti, regionalna saradnja - otvorena pitanja, izazovi povezani s pitanjem izbjeglica, dijalog religija i borba protiv ekstremizma, pitanje nezaposlenosti i mobilnosti mladih, vladavina prava i borba protiv korupcije, kao i jačanje civilnog društva. Na osnovu prethodnih dogovora resornih ministara i premijera zemalja zapadnog Balkana o prioritetnim prometnim koridorima, EU će osigurati oko 1 milijardu eura podrške iz IPA II programa za projekte Connectivity agende, koja će se implementirati do 2020. godine. Na Bečkom samitu potpisan je bilateralni Sporazum o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

Okvirni sporazum između BiH i EK o aranžmanima za provođenje finansijske pomoći Unije prema BiH u okviru Instrumenta prepristupne pomoći (IPA II) stupio je na snagu 24.8.2015.

BiH je u 2015. godini postigla napredak u trgovini s EU. U okviru ispunjavanja evropskih standarda, ispunjeni su zahtjevi za izvoz termički obrađenog mlijeka i mliječnih proizvoda iz BiH u zemlje EU, te dozvole za izvoz krompira i poboljšanje trgovinskih odnosa sa zemljama EU.

Nakon stupanja na snagu SSP, a u skladu s članom 15. Sporazuma, MVP je pokrenulo aktivnosti u cilju usaglašavanja teksta *Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.*

U izvještajnom periodu MVP Bosne i Hercegovine je intenziviralo političke konsultacije sa značajnim brojem zemalja članica EU i regiona s ciljem ubrzavanja evropskog puta BiH.

U tom smislu ministar Igor Crnadak je na zajedničkoj sjednici Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije inicirao zaključivanje Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji.

MVP BiH je također uspješno organiziralo specijalni brifing za članove COWEB-a, gdje su predstavnici zemalja članica EU detaljno upoznati s napretkom u BiH.

10. novembra 2015. Evropska komisija je objavila izvještaj o napretku BiH na putu evropskih integracija. Evropska komisija konstatuje u Izvještaju da se BiH vratila na reformski put i otpočela rješavanje ključnih prioriteta na putu pridruživanja Evropskoj uniji i, s tim u vezi, ukazuje na prioritetne oblasti za daljnje djelovanje. Za daljnji napredak BiH na evropskom putu potrebno je ostvariti dalji suštinski napredak u provođenju mjera Reformske agende. Politički konsenzus o evropskoj budućnosti zemlje, postignut i izražen u Zajedničkoj izjavi iz februara 2015. godine, potrebno je pretočiti u usvajanje i harmoniziranu primjenu potrebnih reformi u cijeloj državi, od čega su, shodno Izvještaju, posebno važni jačanje javne uprave, unapređenje saradnje na svim nivoima i uspostavljanje djelotvornog mehanizma koordinacije. Od vlasti BiH se očekuju rezultati po ključnim preostalim prioritetima u pravosuđu u skladu s preporukama Strukturalnog dijaloga o pravosuđu, ispunjavanje uvjeta u provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, naročito prilagođavanje nakon pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji.

Istovremeno, *EK je objavila i svoju novu strategiju proširenja.* U dokumentu se analiziraju stanja u pojedinim državama kandidatima i potencijalnim kandidatima i zaključuje da je zahtjevan proces pridruživanja, zasnovan na fer uslovljavanju i principu vlastitih zasluga, krucijalan za kredibilnost politike proširenja EU. U novoj strategiji proširenja Evropska komisija procjenjuje da bi adekvatno odgovorila na visoku nezaposlenost, BiH treba da snizi krutost tržišta rada, uključujući i neelastičnost poreskih opterećenja. Strukturalni dijalog treba da bude instrument da se adekvatno odgovori na nedostatke u sudstvu BiH.

MVP je u 2015. godini okončao relevantne interne procedure na nivou BiH u vezi s pristupanjem BiH Fondu zemalja zapadnog Balkana (WBIF). Sporazum je u ime BiH potpisao 13.11.2015. godine ministar Igor Crnadak.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo vanjskih poslova u 2015. godini je, osim redovnog angažmana na implementaciji zadataka utvrđenih ciljevima vanjske politike BiH, bilo aktivno u segmentima specifičnih diplomatskih aktivnosti koje su navedene u uvodnom dijelu.

Ministarstvo vanjskih poslova je uspješno obavilo postavljene zadatke u 2015. godini, koji se odnose na jačanje uloge BiH u međunarodnim organizacijama, prije svega predsjedavanje Bosne i Hercegovine Komitetom ministara Vijeća Evrope.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2015. godini kontinuirano učestvovalo u aktivnostima koje vode ka podnošenju kredibilne aplikacije BiH za buduće članstvo u Evropskoj uniji.

U izvještajnom periodu Ministarstvo vanjskih poslova je nastavilo aktivnosti vezane za političku koordinaciju saradnje BiH s NATO-om. U tom smislu poseban akcenat je stavljen na aktivnosti nacionalnog koordinatora za NATO, implementaciju novog ciklusa IPAP-a, kao i ostvarenje pretpostavki za aktiviranje MAP-a u najskorijem periodu.

Ministarstvo vanjskih poslova je intenzivno radilo na jačanju regionalne saradnje, o čemu svjedoči niz bilateralnih susreta i kontakata na visokom nivou.

U oblasti ekonomske diplomatije aktivnosti su, tokom 2015. godine, bile usmjerene ka realizaciji osnovnih ciljeva, unapređenju izvoza kompanija BiH i privlačenju stranih investicija u BiH, u skladu s prioritetima u svom radu. Kontinuirano se radilo na predstavljanju firmi iz BiH u inozemstvu u saradnji s Vanjskotrgovinskom komorom BiH, kroz diplomatsku mrežu BiH. te posredovalo u uspostavi poslovnih kontakata proizvođača iz BiH s partnerima u inozemstvu na inicijativu stranih ili naših kompanija.

Nastavljena je dobra saradnja Ministarstva vanjskih poslova BiH s predstavnicima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, FIPA-e i Vanjskotrgovinske komore BiH, članicama strateške alijanse, radi saradnje na projektima od zajedničkog interesa.

U izvještajnom periodu uspješno su izvršene obaveze utvrđene Planom rada Ministarstva u oblasti međunarodnopravnih poslova i normiranja zakonskih i općih akata.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U oblasti finansija i izvršenja budžeta Ministarstvo vanjskih poslova je u izvještajnom periodu realizovalo sljedeće aktivnosti :

- sačinjen je godišnji finansijski izvještaj Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2014. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu finansija i trezora BiH;
- izvršena je koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obaveza prema izvorima sredstava za 2014. godinu za MIP i obavljene pripremne radnje za popis tekuće godine;
- izvršena je priprema dokumentacije i urađeni izvještaji i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine radi obavljanja godišnje revizije za 2014. godinu i obavljanja predrevizije za 2015. godinu;
- izrađen je dinamički plan za 2015. godinu i dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH; MFT BiH su dostavljeni periodični izvještaji o izvršenju budžeta MIP BiH;
- sačinjeni su mjesečni planovi rashoda za DKP mrežu i sjedište MIP-a i mnogobrojne instrukcije za rad DKP vezane za kontrolu trošenja finansijskih sredstava te otklanjanje uočenih grešaka u knjigovodstvenim evidencijama;
- urađen i dostavljen Prijedlog odluke za povećanje procenta naknade za stanove i rezidencije u pojedinim gradovima u DKP mreži, prijedlog dostavljen Ministarstvu finansija i trezora s tabelarnim pregledima efekata primjene ove odluke na rashode MSP-a BiH, a MFT BiH dostavilo pozitivno mišljenje dana 29.10.2015. godine. U skladu s navedenim, urađen i dostavljen MFT-u korigirani zahtjev budžeta MIP-a BiH za 2015. godinu;
- urađeni prijedlozi odluka novih baznih osnovica za DKP mrežu za 2015. i 2016.

godinu i dostavljeni MFT BiH zajedno s tabelarnim pregledima efekata primjene ovih odluka na rashode MIP-a BiH;

- izrađen je Prijedlog budžeta za 2016. godinu u skladu s instrukcijom Ministarstva finansija i trezora BiH na nivou gornje granice rashoda utvrđene Dokumentom okvirnog budžeta. Izvršena je razrada usvojenog budžeta za 2016. godinu po ekonomskim kategorijama,
- izrađen i dostavljen Plan aktivnosti za otklanjanje nedostataka po izvještaju o finansijskoj reviziji i dostavljen Uredu za reviziju institucija BiH za 2014. godinu;
- formirana je Radna grupa za praćenje preporuka revizije u skladu s Planom aktivnosti; nastavljene su kontinuirane aktivnosti na poslovima ažuriranja knjigovodstvene evidencije, posebno knjiženja na kontima ličnih potraživanja. Dostavljen je akt Pravobranilaštvu BiH, kojim je zatraženo mišljenje o otpisu zastarjelih potraživanja; u oblasti finansija aktivno se radilo na izradi pravnih i normativnih akata u dijelu koji su vezani za upotrebu i korištenje finansijskih i drugih materijalno-tehničkih sredstava odobrenih budžetom MVP;
- obavljani su redovni knjigovodstveno-računovodstveni poslovi, plan i analiza utrošenih sredstava po DKP-ima, vršena stalna i aktivna korespondencija da DKP mrežom, kao i stalna kontrola poslovanja DKP mreže;
- stalni poslovi na unapređenju knjigovodstvenog sistema u skladu s novim Pravilnikom o računovodstvenim politikama, kao i u skladu s preporukama Ureda za reviziju institucija BiH i Ureda za reviziju MVP-a.

2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH

Izvještajem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: MVTEO BiH) u 2015. godini. Izvještaj sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, zaključene međunarodne ugovore, aktivnosti evropskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna budžetska sredstva.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Aktivnosti na temeljnoj analizi Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona, radi eventualne dorade, a u cilju usklađivanja nacionalne legislative s pravilima i principima međunarodne trgovine sadržanim u WTO sporazumu i obavezama u domenu vanjskotrgovinske politike koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i Sporazuma CEFTA, a sve u svrhu unapređenja vanjskotrgovinske politike i stvaranja uvjeta za ubrzanje procesa integracije u EU i globalnu svjetsku ekonomiju.

2. Aktivnosti u vezi s provođenjem međudržavnog Sporazuma o zapošljavanju radnika bh. poduzeća na izvođenju građevinskih radova u SR Njemačkoj.

3. U okviru tekućih poslova urađeno je sljedeće: pripremljena su i podnosiocima upita dostavljena mišljenja u vezi s provođenjem Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona, izdato je ukupno 46 rješenja o korištenju oblika izvoza robe - umjetnina na osnovu dozvole „D” i 2 zaključka o izmjeni i dopuni rješenja o korištenju oblika izvoza robe na osnovu dozvole „D”, zatim 18 rješenja o upisu u Registar predstavništva stranih lica u BiH, 36 rješenja o izmjenama rješenja i 61 uvjerenje o statusu predstavništva stranih lica u BiH. Pored toga, u skladu s Regulativom Evropske zajednice broj 891/2009, izdate su 4 dozvole za izvoz šećera s preferencijalnim porijeklom u EU.

4. Shodno Odluci o uvjetima za dobivanje dozvole za iznošenje sredstava izvan Bosne i

Hercegovine u svrhu osnivanja poduzeća u inozemstvu i Odluci o uvjetima za dobivanje dozvole za iznošenje sredstava izvan BiH u svrhu osnivanja predstavništva i poslovne jedinice u inozemstvu, na bazi rješenja, odnosno izvještaja koje dostavljaju entitetska ministarstva, vođena je evidencija o izdatim dozvolama za iznošenje sredstava izvan BiH u svrhu osnivanja poduzeća u inozemstvu, predstavništva i poslovne jedinice u inozemstvu.

5. U skladu sa Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 103/09), urađen je:

- Izvještaj o izdatim dozvolama za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2014. godinu;
- Izvještaj o realizaciji vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2013. godinu.

Navedeni izvještaji usvojeni su na 22. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 30.12.2015.godine.

6. Aktivnosti na vođenju elektronske baze podataka o direktnim stranim ulaganjima u BiH, koje zahtijevaju stalni angažman u smislu: prevazilaženja nastalih problema u smislu ulaznih podataka, mjesečnog transfera podataka od sudova ka MVTEO, unosa i obrade podataka, stalnih kontakata sa sudovima, te aktivnosti usmjerenih na nadogradnju ove baze podataka sa ciljem da se ista prilagodi za kreiranje potrebnih pregleda prema zahtjevima institucija kojima dostavljamo ove preglede.

7. Izrada informacija o direktnim stranim ulaganjima u BiH i dostava istih institucijama.

8. Aktivnosti na održavanju i ažuriranju Registra administrativnih postupaka.

9. Aktivnosti na imenovanju novog saziva Izvoznog vijeća BiH.

10. Aktivnosti u vezi s dodjelom grant sredstava organizatorima sajamskih manifestacija u zemlji i inozemstvu.

11. Učešće u izradi plana mjera i aktivnosti kojima se otklanjaju eventualne barijere za postojeća i nova tržišta za proizvode iz BiH na zahtjev Komisije za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

12. Aktivnosti na reguliranju proizvodnje naoružanja i vojne opreme, provedbi zakona koji reguliraju ovu oblast, kao i bilateralnim susretima s predstavnicima zemalja koje su zainteresirane za saradnju namjenske industrije tih zemalja s namjenskom industrijom BiH. Proizvodnja naoružanja i vojne opreme je u potpunosti regulirana Zakonom o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Sl. glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) i Zakonom o ispitivanju, žigosanju i obilježavanju ručnog vatrenog oružja i municije („Sl. glasnik BiH“, broj 21/03), sa svim pratećim podzakonskim aktima.

13. Održan sastanak pregovaračkih timova BiH i EK 29. maja 2015. godine u Briselu;

14. Održan 6. sastanak Pododbora za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje 24.2.2015.godine u Briselu;

15. Provedene su aktivnosti na pripremama za otpočinjanje pregovora za više bilateralnih i multilateralnih trgovinskih sporazuma, kao i pregovori o sporazumima dogovorenih s drugim stranama; održano je više sjednica kopredsjedavajućih međudržavnih komiteta, urađene su analize i informacije o implementaciji određenih sporazuma i dati prijedlozi za unapređenje trgovinske i ekonomske saradnje s vanjskotrgovinskim partnerima.

16. Informacija o trgovinskoj razmjeni.

17. Pregovori za pristupanje Bosne i Hercegovine WTO-u nisu završeni iz objektivnih razloga, odnosno nerealnih i neprihvatljivih zahtjeva dvije članice, Brazila i Ukrajine, i dodatnih zahtjeva za pregovore Indonezije i Ruske Federacije.

18. Najvažnije aktivnosti u oblasti carinsko-tarifne politike za 2015. godinu su bile aktivnosti oko usvajanja Zakona o carinskoj politici u BiH, Odluke o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2016. godinu, Odluka o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba do 31.12.2016 godine. Tu spadaju i aktivnosti oko kvartalnog provođenja

Odluke o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode, te aktivnosti oko donošenja Odluke o ponavljanju količina tarifnih kvota u 2015. godini, koja se odnosi na uvoz sirovog šećera od šećerne trske za rafinisanje.

19. Provođenje procedure za potpisivanje međunarodnih sporazuma; praćenje realizacije projekata međunarodnih organizacija u oblasti turizma (JICA - Projekt „Međunarodni turističko koridor Hercegovine“, UNDP – projekt „Via Dinarica“); koordinativne aktivnosti s nadležnim entitetskim ministarstvima za turizam i Vladom Brčko Distrikta preko Radne grupe za turizam; pripremanje informacija u vezi sa stanjem u oblasti turizma; prikupljanje, praćenje i analiziranje podataka o trendovima u oblasti turizma u zemlji i svijetu; saradnja i razmjena informacija sa Svjetskom turističkom organizacijom (UNWTO), realizacija akcionih planova Strategije za Jugoistočnu Evropu i Strategije za Jadransko-jonski region.

20. Realizacija obaveza po osnovu članstva u različitim međunarodnim komisijama i radnim grupama koje imaju za cilj unapređenje integralnog upravljanja vodnim resursima.

21. Rješavanje otvorenih pitanja, odnosno obaveza koje je BiH preuzela potpisivanjem međunarodnih ugovora, prvenstveno ugovora koji se tiče Energetske zajednice. Neka od otvorenih pitanja su: definiranje strateškog dokumenta na nivou BiH i kašnjenje s implementacijom usvojene EU legislative u okviru EZ, prvenstveno drugog i trećeg energetskeg paketa koji se tiče električne energije i plina. Implementacija pravila vezanih za oblasti okoliša, energetske statistike, nafte i naftnih derivata, kao i drugih oblasti.

22. Aktivnosti vezane za impementaciju obaveza iz međunarodnih ugovora, evropskih integracija, na pripremi i implementaciji projekata i koordinaciji aktivnosti u oblasti održive energije (obnovljiva energija i energetska efikasnost) BiH. Saradnja s WBIF-om, saradnja s relevantnim entitetskim ministarstvima u oblasti energetske efikasnosti i obnovljive energije, promocija stanja u domenu energetske efikasnosti i obnovljive energije kako bi se privukli investitori.

23. Saradnja s međunarodnim institucijama i organizacijama koje djeluju u oblasti okoliša u BiH, kao što su: Globalni fond za okoliš (GEF), Svjetska banka (WB), Razvojni program Ujedinjenih naroda (UNDP), Okolinskog programa Ujedinjenih naroda (UNEP), Švedska međunarodna agencija (SIDA), Japanska međunarodna organizacija za saradnju (JICA), Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država (USAID).

24. Učešće na konferenciji zemalja potpisnica UN Okvirne konvencije o klimatskim promjenama u Parizu.

25. Aktivnost na programiranju IPA-e II.

26. Aktivnosti na realizaciji Evropske strategije za Jadransko-jonski region.

27. Izrada Programa razvoja sistema zaštite i spašavanja institucija i organa BiH.

28. Aktivnosti u okviru trećeg stuba Tematske grupe za kvalitet okoliša za Jugoistočnu Evropu u cilju realizacije Strategije EU za Jugoistočnu Evropu (EUSAIR).

29. Učešće u radu Globalnog fonda za okoliš (GEF); REC i Ureda Barselonske konvencije o zaštiti Mediterana od zagađenja.

30. Prema odredbama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (Službeni glasnik BiH, br. 09/04 i 25/09) obavljan je polugodišnji inspekcijski nadzor privrednih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO, a koji su, za tu vrstu djelatnosti, registrirani u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Vijeće ministara BiH je na 32. sjednici, održanoj 19.11.2015.godine, utvrdilo sljedeće prijedloge zakona, te zaključilo da se isti upute Parlamentarnoj skupštini BiH uz prijedlog da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku:

- Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba

- posebne namjene, i
- Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene.
- 2. Sačinjen je Nacrt zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije, i pripremljen za slanje Vijeću ministara BiH u daljnju proceduru.
- 3. Zakon o carinskoj politici u BiH je usvojen - „Sl. glasnik BiH“, broj 58/15 od 21.7.2015. godine.
- 4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u BiH. Zakon je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 88/15.
- 5. Izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH,
- Izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine,
- Izmjene i dopune Zakona o hrani Bosne i Hercegovine.

Postupajući po zaključku Vijeća ministara BiH, Interresorna radna grupa završila rad i pripremila Prednacrt zakona o hrani, Prednacrt zakona o veterinarstvu i Prednacrt zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine. Na sastanku ministara ministarstava nadležnih za poljoprivredu, održanom 29.7.2015. godine u Sarajevu, zaključeno je da se u cilju završetka aktivnosti pripreme nacrt sva tri propisa, formira stručno tehničko tijelo koji će finalizirati aktivnosti na istom. Stručni tim je formiran, pripremljen je Nacrt zakona o hrani, Nacrt zakona o veterinarstvu u BiH i Nacrt zakona o izmjenama Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH, i isti su upućeni 5.11.2015. godine, na mišljenje entitetskim ministarstvima. S obzirom da pojedina mišljenja jedne od nadležnih institucija nisu bila u cijelosti pozitivna u odnosu na pripremljene zakone, 30.12.2015. godine je održan još jedan sastanak ministara na kome su usaglašena koja su to otvorena pitanja i date upute stručnom tim u cilju definiranja rješenja.

6. Odluka o uvjetima za stjecanje nepreferencijalnog porijekla robe. Izrađen je radni materijal i čeka se dostavljanje Prijedloga odluke o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici u BiH od strane Upravnog odbora UIO-a.

7. Naredbe kojim se preuzimaju Direktive novog pristupa dostavljene su Komitetu za tehničke propise na razmatranje i usvajanje. Komitet za tehničke propise se nije sastao u 2015. godini.

8. Izrađen je Nacrt odluke o zastupanju stranog pravnog lica u Bosni i Hercegovini, kojim se dodatno uređuje oblast zastupanja usluga stranih pravnih lica, dok se prethodni propis tj. Uredba o zastupanju stranih lica u Republici Bosni i Hercegovini („Sl. list R BiH“, broj 4/96), odnosila jedino na plasman proizvoda. Nadležnim institucijama poslat je zahtjev za dobijanje mišljenja. Pribavljena su sva mišljenja i predmet je, u vidu Prednacrt odluke o zastupanju stranog pravnog lica u BiH, dostavljen u Kabinet ministra 29.7.2015. godine na odobrenje.

9. Izrađene su Teze normativnog akta – Odluke o uvjetima i načinu imenovanja tijela za ocjenjivanje usklađenosti. Teze su ujedno i rezultat aktivnosti EU projekta EUSIP (2009-2011), čiji su eksperti učestvovali u pripremi navedenog propisa.

10. Odluka o implementaciji Bazelske konvencije, nije usvojena na VM BiH.

11. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke Vijeća ministara BiH o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postupnog isključivanja iz upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač u BiH je usvojena na 8. sjednici Vijeća ministara BiH dana 21.05.2015. Predmetna odluka je objavljena 25.8.2015. godine u „Sl. glasniku BiH“ broj 67/15.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 14. sjednici održanoj 8.7.2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Izvještaj o obavljenim pregovorima za zaključivanje *Trgovinskog sporazuma između BiH i Gruzije*, i s tim u vezi, utvrdilo Prijedlog trgovinskog sporazuma.

2. Odobreno je zaključivanje *Zajedničke deklaracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine*

i Vlade Republike Slovenije o ekonomskoj saradnji na trećim tržištima, na 28. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 22.10.2015. godine.

3. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* – održane su četiri runde pregovora u 2015. godini. Izvještaj s pregovora u 2015. godini usvojen je na 37. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 30.12.2015. godine.

4. Ratifikacija Ugovora o pristupanju BiH programu EU Carine 2020

5. Započeta je procedura za pristupanje BiH Protokolu o izmjeni i dopuni Međunarodne konvencije o pojednostavljenju i usklađivanju carinskih postupaka (revidirana Kyoto konvencija).

6. Na temelju odobrenja Predsjedništva BiH, a u skladu sa članom 4. Odluke o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija BiH, prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne saradnje iz njihovog djelokruga rada, (Službeni glasnik BiH, br. 57/14), tokom 2015. godine vođeni su pregovori oko potpisivanja Sporazuma COSME (konkurentnost malih i srednjih poduzeća) s predstavnicima EU. U decembru 2015. godine Predsjedništvo BiH je odobrilo predmetni sporazum i ovlastilo ministra VTEO da ga potpiše. Stupanje Sporazuma na snagu očekuje se tokom 2016. godine.

7. Početkom 2014. godine (11.3.2014. godine), nakon dugotrajnog pregovaranja parafiran je tekst Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Organizacije za razvoj malih i srednjih poduzeća Republike Turske (KOSGEB). Predsjedništvo BiH je u martu 2015. godine odobrilo potpisivanje Memoranduma. Tokom izvještajnog perioda Memorandum nije potpisan.

8. Početkom novembra 2015. godine MVTEO BiH je dostavilo resornom Ministarstvu Islamske Republike Iran Prednacrt sporazuma u oblasti saradnje malih i srednjih poduzeća između dvije zemlje.

9. ACAA - Sporazum o načinu priznavanja dokumenata o ocjenjivanju usklađenosti s Evropskom komisijom (za određene grupe proizvoda). Pokretanje ove aktivnosti direktno zavisi od aktivnosti harmonizacije legislative u oblasti infrastrukture kvaliteta u BiH s tzv. Novim paketom mjera i usvajanjem direktiva za tehničke industrijske proizvode.

10. Sporazum o uspostavljanju Međunarodne organizacije ST-EP (Eliminacija siromaštva putem održivog turizma), potpisan u Sarajevu 25.5.2015. godine (8.6.2015. godine, poslat je dopis MVP BiH za ratifikaciju ovog sporazuma)

11. Izmjene i dopune Statuta i njegovog Aneksa (Pravila finansiranja) UNWTO (diplomatskim putem obavijestili Ministarstvo vanjskih poslova i saradnje Španije o prihvatanju Izmjena i dopuna Statuta i njegovog Aneksa (Pravila finansiranja) od strane BiH).

12. Aneks XVIII Konvencije o privilegijama i imunitetima specijaliziranih agencija (prosljeđen putem MVP BiH šefu stalne misije BiH pri UN na potpisivanje).

13. Pokrenuta je inicijativa za zaključivanje Ugovora o vodoprivrednim odnosima sa Crnom Gorom i trenutno se usaglašava tekst sa crnogorskom stranom, kako bi se nastavile aktivnosti do zaključivanja istog.

14. Protokol o upravljanju nanosom uz Okvirni sporazum za sliv rijeke Save, potpisan u Brčkom 6. jula 2015. godine (Odluka o ratifikaciji, „Službeni glasnik BiH“ br.10/15)

15. Ugovor između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o pravima i obavezama korištenja voda iz javnih sistema vodosnabdijevnja presječenih državnom granicom”, potpisan u Brčkom 6. jula 2015. godine (Odluka o ratifikaciji „Sl. glasnik BiH“, br. 10/15).

16. Započeta je procedura ratifikacije Gaborone amandmana na tekst Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES).

17. Trenutno je u pripremi Sporazum o zaštiti okoline i održivom razvoju koji bi trebale da potpišu vlade Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

18. Bosna i Hercegovina je završila proceduru i čeka na potpisivanje Sporazuma o zaštiti

okoliša i održivog razvoja s Republikom Hrvatskom.

19. Potpisan sporazum iz oblasti okoliša i održivog razvoja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Republike Srbije.

20. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije. Cjelovit postupak u vezi sa zaključivanjem Memoranduma nije okončan s obzirom da je Predsjedništvo BiH vratilo memorandum predlagачu, uz sugestiju da se u proces konsultacija pri pokretanju postupka u području međunarodne saradnje uključe i kantoni FBiH. S tim u vezi, predmetni memorandum je dostavljen Federalnom ministarstvu poljoprivrede radi sprovođenja potrebnih konsultacija s kantonima. U cilju nastavka procedure zaključivanja ovog memoranduma BiH strana je ujedno obavijestila drugu stranu o razlozima zbog kojih nije okončana procedura unutar zemlje i prolongiranju potpisivanja memoranduma.

21. Protokol o osnivanju i radu ureda Stalne radne grupe za regionalni ruralni razvoj (Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) u Bosni i Hercegovini. Ova obaveza nije u potpunosti realizirana s obzirom da nije postignut dogovor između nadležnih organa entiteta i Distrikta Brčko BiH u vezi s lokacijom i smještajem ureda. S tim u vezi, 4.1.2016. godine Vijeću ministara BiH upućena je Informacija o aktivnostima MVTEO BiH u vezi s postupkom zaključivanja predmetnog protokola.

22. Zaključivanje sporazuma o saradnji u oblasti šumarstva između Vlade Republike Turske i Vijeća ministara BiH. U skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora započeta je procedura zaključivanja i Sporazum je dostavljen Predsjedništvu BiH radi donošenja odluke za pokretanje postupka za vođenje pregovora. Predsjedništvo BiH je na 8. redovnoj sjednici, održanoj 17.6.2015. godine, usvojilo zaključak kojim se odlaže pokretanje postupka za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske o saradnji u oblasti šumarstva.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Protokol o prilagođavanju SSP-a nakon ulaska Hrvatske u EU – pregovarački tim je djelovao u skladu s utvrđenim mandatom, a krajem 2015. počele su nove aktivnosti u skladu sa zaključkom Predsjedništva BiH sa 14. sjednice, održane 28.10.2015. godine.

2. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za evropske integracije izvještaji o Prilogu institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija iz nadležnosti Ministarstva.

3. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za evropske integracije komentari i izvještaji iz nadležnosti Ministarstva u vezi s IPA-om II.

4. Pododbor za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i saradnju s drugim zemljama po Privremenom sporazumu/Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju – aktivnosti vršene prema planu usvojenom od strane Vijeća ministara BiH.

5. Obavljanje poslova koordinatora za proces prevođenja *acquisa* iz nadležnosti Ministarstva.

6. Projekt EU „Izgradnja kapaciteta za trgovinske politike i analize“ iz IPA 2011 je započeo 21.9.2015. godine. Implementacija projekta će trajati 20 mjeseci.

7. U Pododboru za transport, okoliš i regionalni razvoj razmatran je napredak BiH u realizaciji članka 110. SSP-a, kao i druge aktivnosti u vezi s koordinacijom poslova vezanih regionalni razvoj, vode, okoliš i energiju.

8. U 2015. godini uspješno su provedene aktivnosti Radne grupe Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, što podrazumijeva pripreme aktivnosti na izradi i usaglašavanju Dokumenta za diskusiju, njegovog usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, održavanja 7. sastanka Pododbora i realiziranja popratnih aktivnosti. Vijeće ministara BiH je na 32. sjednici,

održanoj 18.11.2015. godine, usvojilo Informaciju sa 7. sastanka Pododbora i donijelo odgovarajuće zaključke.

9. Provedene su aktivnosti na izradi i usaglašavanju Dokumenta za diskusiju za 1. sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, koji je održan 17.11.2015. godine u Briselu.

10. Programiranje IPA II - sektor Konkurentnost i inovacije: strategije lokalnog razvoja.

11. Učešće u radu Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Održan 1. sastanak zajedničkog odbora BiH i Republike Turske o saradnji u oblasti odbrambene industrije.

2. Izvještaj s trilateralnog sastanka o trgovinskoj saradnji između Bosne i Hercegovine, R. Srbije i R. Turske, održanog u Ankari 18. augusta 2015. godine, usvojen je na 23. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 15.9.2015. godine.

3. Usvojena informacija o trenutnom stanju pregovora i programu narednih aktivnosti u okviru procesa pristupanja BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO).

4. *Izvještaj s osmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora*, održanog 21.11.2014. godine, u čijem sastavu je i *Izvještaj predsjedavajuće Radne grupe za trgovinu uslugama* razmotrilo je i usvojilo na 2. sjednici Vijeće ministara BiH, održanoj 9.4.2015. godine.

5. Izvještaj s pregovora o *Dodatnom protokolu 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA Strana*, Vijeće ministara je razmotrilo i usvojilo na 37. sjednici, održanoj 30.12.2015. godine.

6. Izrada godišnjih i kvartalnih analiza koje usvaja Vijeće ministara BiH.

7. Zakon o carinskoj politici u BiH - realizirano;

8. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2016. godinu - realizirano;

9. Odluka o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba – realizirano;

10. Informacija za Vijeće ministara o primjeni tarifnog aneksa - tarifne kvote - realizirano;

11. Izvještaj o rezultatima poslovanja slobodnih zona u BiH – realizirano;

12. Informacija o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeća ministara („Sl. glasnik BiH“, broj 89/06) – realizirano;

13. Informacija o provjeri BiH porijekla za robe certificirane po obrascu FORM A – realizirano.

14. Informacija o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uslovima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište - realizirano;

15. Ugovor o pristupanju BiH programu EU Carine 2020.

16. Odluka o ponavljanju količina tarifnih kvota u 2015. godini, koja se odnosi na uvoz sirovog šećera od šećerne trske za rafiniranje.

17. Vijeće ministara je, na prijedlog MVTEO, na 15. sjednici od 15.7.2015. godine, usvojilo Informaciju o izvršenju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2014. godinu.

18. Izrađen je „Državni godišnji program za zaštitu potrošača BiH za 2015. godinu, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH. Objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/15.

19. Pripremljena je Informacija o neophodnosti poduzimanja aktivnosti na izradi Razvojne strategije u oblasti infrastrukture kvaliteta u BiH.

20. Nakon pribavljenih svih mišljenja, Ministarstvo je obavijestilo SIDA-u putem Ambasade Kraljevine Švedske da BiH prihvata učešće u regionalnom projektu „Infrastruktura kvaliteta u zemljama zapadnog Balkana“.

21. Održane su četiri sjednice Vijeća za zaštitu potrošača BiH.

22. Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za zaštitu potrošača BiH usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“ broj: 78/15.

23. Pokrenuta je inicijativa za izmjenu Odluke o najnižim tehničkim zahtjevima za novo proizvedena i korištena vozila pri homologaciji pojedinačnog vozila u cilju smanjenja zagađenja okoliša i opasnosti po zdravlje ljudi.

24. Informacija o radu Radne grupe za koordinaciju aktivnosti u turizmu u BiH.

25. Informacija o implementaciji JICA projekta „Međunarodni turistički koridor Hercegovine i zaštita okoliša“.

26. Akcioni plan za zaštitu od poplava i upravljanje rijekama u BiH 2014 - 2017 je usaglašen i usvojen na 119. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 21.1.2015. godine.

27. Informacija o implementaciji projekta „Zaštita i održiva upotreba prekograničnog sistema vodonosnika dinarskog krša - DIKTAS“.

28. Informacija o zaključivanju Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o uređenju vodoprivrednih odnosa.

29. Informacija o implementaciji IPA 2011 projekta „Izgradnja kapaciteta u sektoru voda BiH“.

30. IPA CBC strateški projekat „Alterenergy“ održiva energija u malim zajednicama Jadrana. U 2015. godini se nastavilo s implementacijom IPA CBC strateškog projekata „Alterenergy“ - održiva energija u malim zajednicama Jadrana. Informacija o implementaciji projekta „Alterenergy“ je dostavljena Vijeću ministara BiH.

31. GIZ projekt „Sustainable energy BiH“.

32. USAID projekt Energy Investment Activity (EIA).

33. UNDP projekt Green Energy Development (GED).

34. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta za otpadne vode u Sarajevu SWWP IBRD78420.

35. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta upravljanja Neretvom i Trebišnjicom NTMP TF091969.

36. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta kontrole zagađenja okoliša Jadranskog mora ASEPC.

37. Redovne aktivnosti i rad na implementaciji Projekta za pripremu Regionalnog projekta upravljanja slivom Drine.

38. Izmjene i dopune Odluke Vijeća ministara BiH o uslovima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postepenog isključivanja iz upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač u Bosni i Hercegovini.

39. Informacija o implementaciji EnvIS projekta, s prijedlogom zaključka.

40. Informacija o radu na uspostavi strukture za implementaciju Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) u BiH.

41. Informacija o radu na ratifikaciji Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima i poštenoj i pravičnoj raspodjeli koristi koja proizlazi iz njihovog korištenja uz Konvenciju UN o biološkoj raznolikosti

42. Informacija o radu na potpisivanju Memoranduma o razumijevanju o konzervaciji migratornih ptica grabljivica u Africi i Euroaziji („Raptors MoU“) pri Konvenciji o migratornim vrstama (CMS)

43. Implementacija projekta ECRAN Regionalna mreža za pristupanje za oblast okoliša i klimatskih promjena kao nastavak projekta *Regional Environmental Network for Accession (RENA)* – Regionalna mreža za pristupanje za oblast okoliša

44. Informacija o implementaciji projekta, IPA – 2008 „Podrška za provođenje Direktive o pticama i Direktive o staništima u Bosni i Hercegovini“

45. Informacija o implementaciji projekta HPMP - HCFC phase-out management plan - Plan isključivanja iz upotrebe HCFC supstanci koje oštećuju ozonski omotač.

46. Priprema i izrada izvještaja Sekretarijatu MLFa-Multilateralnom fondu Montrealskog protokola Bečke konvencije i Ozonskom sekretarijatu

47. Informacija o programu Čistija proizvodnja u BiH (Cleaner production in BiH)
48. Završen projekt „Omogućavanje aktivnosti na implementaciji Štokholmske konvencije u BiH“
49. Završen petogodišnji program pod nazivom „Općinski program upravljanja otpadom u BiH“, finansiran od strane švedske vlade. U pripremi je novi program iz oblasti Upravljanje otpadom.
50. Koordinacija pripreme projekata za apliciranje WBIF - 13. i 14. rundu za dodjelu grantova. Aktivnosti na UNIDO Nacionalni program čistije proizvodnje (National Cleaner Production Programme) za BiH kao NFP institucija za BiH
51. Uspostava i rad Aarhus centara u BiH, saradnja s mrežom Aarhus centara uz podršku OSCE-a, Vlade Njemačke
52. Aktivnosti na implementaciji IPA višekorisničkog projekta ECRAN
53. Implementacija projekta NOPP (National ODS Phase-out Plan)
54. Implementacija projekta HPMP (HCFC Phase-out Management Plan)
55. Priprema i implementacija regionalnog projekta Ozonske mreže za Evropu i Centralnu Aziju: „Strategija za odlaganje/deponiranje i uništenje supstanci koje oštećuju ozonski omotač u regionu zemalja Evrope i centralne Azije“
56. Učešće u projektu „Ažuriranje Nacionalnog akcionog plana za Mediteransko područje Bosne i Hercegovine“
57. Informacija o aktivnostima u okviru CEFTA Pododbora za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna
58. Polugodišnji izvještaj o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla
59. Dokument za diskusiju za VII sastanak Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo je pripremljen i dostavljen Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici, održanoj 2.6.2015. godine, usvojilo materijal za diskusiju.
60. Smjernice za uspostavljanje i provođenje Mreže računovodstvenih podataka poljoprivrednih gazdinstava u BiH su izrađene i dostavljene Vijeću ministara BiH 29.5.2015. godine na razmatranje i usvajanje.
61. Informacija o uspostavljanju Poljoprivrednog informacionog sistema u BiH je izrađena i dostavljena Vijeću ministra BiH. Vijeće ministara BiH je na 8. sjednici, održanoj 21.5.2015. godine, usvojilo navedenu informaciju.
62. Analiza realizacije ciljeva i prioriteta Strateškog plana harmonizacije poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja je pripremljena i upućena Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje 16.12.2015. godine.
63. Informacija o aktivnostima u okviru CEFTA Pododbora za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna pitanja u 2014. godini, je izrađena i dostavljena Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 2. sjednici, održanoj 9.4.2015. godine, razmotrilo i usvojilo navedenu informaciju.
64. Godišnji izvještaj o međunarodnoj pomoći za Sektor poljoprivrede, prehrane i ruralnog razvoja u BiH za 2014. godinu je pripremljen i dostavljen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici, održanoj 2.6.2015. godine, razmotrilo i usvojilo predmetni izvještaj.
65. Izvještaj iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2014. godinu je pripremljen i dostavljen 29.5.2015. godine Vijeću ministara. Vijeće ministara je predmetni izvještaj razmotrilo i usvojilo na 9. sjednici, održanoj 2.6.2015. godine.
66. Polugodišnji izvještaj o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla, koji je pripremljen i dostavljen 2.7.2015. godine, Vijeće ministara BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20.8.2015. godine.
67. Informaciju o aktivnostima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH na

implementaciji Zakona o duhanu BiH Vijeće ministara BiH je na 29. sjednici, održanoj 27.10.2015. godine, usvojilo.

68. Informacija o poduzetim mjerama za poboljšanje uvjeta vanjskotrgovinskog poslovanja i zaštite domaće proizvodnje u oblasti poljoprivrede i prehrambene industrije je izrađena i dostavljena, a Vijeće ministara BiH je na 31. sjednici, održanoj 12.11.2015. godine, razmotrilo i usvojilo predmetnu informaciju.

69. Informacija o izradi akcionog plana za jačanje konkurentnosti i privlačenje investicija za odabrane podsektore vrijednosnih lanca u poljoprivredi BiH u okviru IFC-ova „Projekta poboljšanja poslovnog okruženja i jačanja konkurentnosti u Bosni i Hercegovini“ je izrađena i dostavljena, a Vijeće ministara BiH je usvojilo na 28. sjednici, održanoj 22.10.2015. godine

70. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvatanju dokumenata izdatih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i nadležnog ministarstva Crne Gore je izrađena i dostavljena Vijeću ministara BiH na usvajanje 13.10.2015. godine.

71. Analiza trendova u proizvodnji i trgovini poljoprivrednim proizvodima u BiH za 2014. godinu je izrađena i upućena 23.11.2015. godine, a Vijeće ministara BiH je predmetnu analizu usvojilo na 34 sjednici održanoj 9.12.2015. godine.

72. Godišnji izvještaj o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla je usvojen na 39. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 13.1.2016. godine.

73. Informacija o aktivnostima u okviru FAO Opće komisije za ribarstvo Mediterana je usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.9.2015. godine.

74. Izvještaj o zaključenju regionalnog Projekta UN FAO – TCP/RER/3502 „Tehnička podrška za korištenje drvene energije u cilju unapređenja ekonomski održivog ruralnog razvoja i ispunjavanja ciljeva obnovljivih izvora 2020 za Zapadni Balkan“ je Vijeće ministara BiH usvojilo na 25. sjednici, održanoj 29.9.2015. godine.

75. Izvještaj o zaključenju Sporazuma o implementaciji projekta „Genetski nemodificirana kvalitetna soja iz Dunavske regije – BiH i Srbija“ između GIZ-a i MVTEO BiH je sačinjen i upućen Vijeću ministara na razmatranje i usvajanje 10.11.2015. godine.

76. U prvoj polovini 2015. godine bio je registrirano 40 (četrdeset) privrednih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je u prvoj polovini 2015. godine, tj. u periodu 1.1.2015 – 30.6.2015. godine, izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2015. godinu.

77. U drugoj polovini 2015. godine registriran je 41 (četrdeset jedan) privredni subjekt koji se bavi proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je u periodu 1.7.2015 – 31.12.2015. godine izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2015. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Naziv institucije: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH

IZVRŠENJE BUDŽETA ZA 2015 GODINU*

Red broj	Vrsta rashoda	Operativni budžet po din.planu	Izvršenje budžeta u periodu	Razlika izvršenja budžeta (3-4)	Index izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci	6.668.000	6.219.399	448.601	93,27
1.	Bruto plaće i naknade	4.960.000	4.756.350	203.650	95,89
2.	Naknade troškova zaposlenih	705.000	633.069	71.931	89,80

3.	Putni troškovi	300.000	273.437	26.563	91,15
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	95.000	78.060	16.940	82,17
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	120.000	98.003	21.997	81,67
6.	Nabavka materijala	63.000	43.450	19.550	68,97
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	69.000	48.334	20.666	70,05
8.	Troškovi zakupa	119.000	118.552	448	99,62
9.	Izdaci za tekuće održavanje	60.000	34.110	25.890	56,85
10.	Izdaci za osiguranje i tr. pl. prometa	17.000	9.225	7.775	54,27
11.	Ugovorene i druge usluge	160.000	126.809	33.191	79,26
II	Kapitalni izdaci	231.000	219.737	11.263	95,12
1.	Nabavka zemljišta			0	#DIV/0!
2.	Nabavka građevina			0	#DIV/0!
3.	Nabavka opreme	231.000	219.737		0
4.	Nabavka ostalih stalnih sred.			0	#DIV/0!
5.	Rekonstrukcija i inves.održavanje			0	#DIV/0!
III	Tekući grantovi	1.040.000	1.040.000	0	#DIV/0!
1.	Podrška sajamskim manifestacijama u zemlji i inozemstvu	500.000	500.000	0	#DIV/0!
2.	Grantovi neprofitnim organizacijama i drugim nivoima vlasti	540.000	540.000	0	#DIV/0!
IV	Ukupno (I+II+III)	7.939.000	7.479.136	459.864	94,21

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA

URED ZA VETERINARSTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U toku 2015. godine glavne aktivnosti Ureda za veterinarstvo BiH su bile usmjerene na uklanjanju nedostataka utvrđenih tokom revizijske misije Ureda za hranu i veterinarstvo Evropske unije (Food and Veterinary Office) 2014. godine za procjenu ispunjenosti uvjeta za izvoz mlijeka i proizvoda od mlijeka u Evropsku uniju, odnosno za pripremu i realizaciju akcionog plana prema 6 preporuka FVO-a kako bi se omogućio izvoz ove grupe proizvoda u Evropsku uniju. Akcioni plan pripremljen od strane Ureda i nadležnih organa entiteta je nakon više korekcija od strane FVO-a odobren, o čemu je zaprimljen dopis u julu 2014. godine, čime su stvoreni uvjeti za izvoz mlijeka i proizvoda od mlijeka koji su prošli propisani tretman (kolona C Uredbe EU 605/2010), te je Evropskoj komisiji dostavljena lista objekata (4) koji su odobreni za izvoz u Evropsku uniju. U međuvremenu su odobreni i dodatni objekti, tako da je na listi 7 odobrenih objekata, te se očekuje uvrštavanje još jednog objekta.

Uporedo, vršene su aktivnosti za realizaciju uočenih nedostataka, odnosno odobrenog akcionog plana prema preporukama FVO-a u smislu izrade potrebnih uputstava i instrukcija, obuke osoblja, itd.

edna od redovnih godišnjih aktivnosti je priprema i provođenje godišnjeg plana praćenja rezidua veterinarskih lijekova i kontaminanata kod živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla. Tako se u periodu od marta 2014. godine do marta 2015. godine provodio se plan 2014. godinu, čija je realizacija iznosila 90% (izvršene su 2.062 analize uzoraka od 2.278

planiranih). U toku 2015. godine je također pripremljen plan za 2015. godinu, koji se provodi do marta 2016. godine i započeta je njegova realizacija.

U 2015. godini kontinuirano su se provodile aktivnosti u pogledu izdavanja rješenja o nepostojanju veterinarsko-zdravstvenih smetnji za uvoz (izdato je 136 rješenja za veterinarske lijekove, 365 za uvoz živih životinja, 664 za uvoz sirovina životinjskog porijekla i 608 rješenja za upis objekata u registar Ureda, od toga 53 rješenja o odbijanju zahtjeva za upis objekata u registar); izdavanja veterinarsko-zdravstvenih certifikata za izvoz živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla (izdato je 12.719 komada certifikata).

U dijelu koji se odnosi na kontrolu zdravlja životinja nastavljene su aktivnosti kroz IPA projekta „Podrška kontroli i eradikaciji određenih zaraznih bolesti u BiH” u okviru kojeg se provodi oralna vakcinacija lisica protiv bjesnila i vakcinacija malih preživara protiv bruceloze. Aktivnosti na provođenju oralne vakcinacije lisica odvijaju se u okviru dvije kampanje u toku jedne kalendarske godine (proljeće i jesen). S tim u vezi, u 2015. godini uspješno su provedene obje kampanje na aktivnosti oralne vakcinacije lisica. Nakon svake uspješno provedene jesenje kampanje oralne vakcinacije lisica protiv bjesnila, planirano je provođenje postvakcinalnog monitoringa bjesnila kod lisica, kao potvrda uspješnosti implementiranih aktivnosti. Postvakcinalni monitoring bjesnila za lovnu sezonu 2015-2016 je započeo u oktobru 2015. godine i trajat će do jesenje kampanje 2016. godine. Vakcinacija malih preživara je provedena u 2015. godini na svim malim preživarima starosti od 3-6 mjeseci, što je u skladu s višegodišnjim programom za ovu aktivnost koja se nastavlja i u 2016. godini. Također, nastavljeno je provođenje monitoringa influence ptica i virusne bolesti riba, što su kontinuirane aktivnosti koje se provode na nivou cijele države, kao i monitoring bruceloze goveda.

U okviru aktivnosti granične veterinarske inspekcije postignut je napredak u pogledu smještaja graničnih veterinarskih inspektora i podizanja standarda rada granične veterinarske inspekcije na veći nivo. U sklopu projekta čiji je organizator Evropska unija izvršeno je stručno usavršavanje graničnih veterinarskih inspektora, kako u zemlji tako i izvan zemlje. Granična veterinarska inspekcija je aktivno učestvovala u pregovorima o tehničkoj implementaciji veterinarskih prijelaza prema Republici Hrvatskoj. Kada je u pitanju zakonski okvir, aktivno se prate sve promjene u evropskom zakonodavstvu i nastoje se prilagoditi uvjetima rada u BiH. U toku godine vrši se implementacija monitoring plana za graničnu veterinarsku inspekciju koji se odnosi na plansko i sistematsko uzimanje uzoraka pošiljki iz uvoza i slanje na laboratorijska ispitivanja. Pošto se radi o službenom uzorkovanju, osigurana su sredstva iz budžeta institucija BiH. Kao rezultat rada graničnih veterinarskih inspektora je u 2015. godini pregledano 49.368 pošiljaka živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom uvoza i izvoza te 229 pošiljka pri provožu kroz teritoriju BiH. U isto vrijeme su izdate 23 zabrane uvoza živih životinja i proizvoda životinjskog porijekla. Planirano je da se u toku 2016. godine napravi novi informacijski sistem.

U dijelu koji se odnosi na aktivnosti Agencije za označavanje životinja BiH nabavljena je odgovarajuća količina kvalitetnih ušnih markica za označavanje goveda, nabavljena je odgovarajuća količina svih obrazaca i nastavljena je kontinuirana štampa ušnih markica za goveda, kao i dostava istih prema veterinarskim organizacijama kao krajnjim korisnicima. U 2015. godini odštampano je ušnih markica za označavanje 87.660 goveda. Poseban akcenat je stavljen na štampu zamjenskih ušnih markica, tako da je u 2015. godini odštampano 24.477,5 zamjenskih ušnih markica. U 2015. godine odštampano je 112.316 stočnih pasoša za životinje i 4.039 sertifikata o imanjima. Uspješno je nastavljeno kontinuirano pružanje tehničke podrška regionalnim uredima za unos podataka, tako da nije bilo prekida u komunikaciji i unosu podataka u informacijski sistem Agencije za označavanje životinja BiH. U cilju unapređenja sistema identifikacije i kontrole kretanja životinja u BiH izvršene su odgovarajuće izmjene legislative u vezi s označavanjem životinja, i to: Pravilnik o izmjenama

i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH („SGBiH“, broj 52/15) i Pravilnik o dopuni Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini (Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 16.12.2015. g.).

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U toku 2015. godine nastavljene su aktivnosti na pripremi Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini kroz rad imenovane Stručne radne grupe za izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o hrani, Zakona o veterinarstvu i Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju kako bi se izmijenilo zakonodavstvo u skladu s preporukama Evropske komisije.

Pripremljeno je i usvojeno 13 podzakonskih propisa, od čega 2 planirana Programom rada Vijeća ministara BiH: *Pravilnik kojim se utvrđuju higijenski zahtjevi za hranu za životinje i Pravilnik o provedbenim mjerama za određene proizvode na koje se primjenjuju propisi o hrani* (oba pravilnika su predmet usklađivanja s legislativom EU i očekuje se njihova objava u Službenom glasniku); *Odluka o dopuni Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porijekla u unutrašnjem i međunarodnom prometu* („SGBiH“, broj 6/15), *Naredba o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju u 2015. godini* („SGBiH“, broj 24/15), *Odluka o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2015. godinu* („SGBiH“, broj 37/15), *Odluka o dopunama Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porijekla u unutrašnjem i međunarodnom prometu* („SGBiH“, broj 45/15), *Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod brojlera vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“, broj 45/15), *Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod odraslih rasplodnih jata vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“, broj 45/15), *Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze u jatima konzumnih nesilica vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu* („SGBiH“, broj 45/15), *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini* („SGBiH“, broj 52/15), *Pravilnik o dopuni Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u Bosni i Hercegovini* (Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 16.12.2015. g.), *Pravilnik o izmjeni Pravilnika o higijeni hrane životinjskog porijekla* („SGBiH“, broj 87/15) i *Odluka o osnivanju etičke komisije* („SGBiH“, broj 90/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH SPORAZUMA

U 2015. godini ratificiran je Ugovor između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o saradnji iz oblasti veterinarstva.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U dijelu koji se odnosi na evropske integracije nije bilo aktivnosti kandidiranih za rad Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ove aktivnosti u 2015. godini su obuhvatale usklađivanje legislative, kako je navedeno u poglavlju II, ili provođenje kontrolnih programa finansiranih iz sredstava IPA projekata, kako je opisano u poglavlju I.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U Programu rada Vijeća ministara BiH za 2015. godinu za Ured za veterinarstvo BiH predviđeno je dostavljanje 6 podzakonskih propisa, od kojih su 2 usvojena (*Pravilnik kojim se utvrđuju higijenski zahtjevi za hranu za životinje i Pravilnik o provedbenim mjerama za određene proizvode na koje se primjenjuju propisi o hrani*). Ostali propisi iz plana rada nisu

usvojeni iz razloga što su preduvjet za njihovu pripremu bili izmjena Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini ili drugi podzakonski propisi. Također, pripremljeni su i usvojeni propisi navedeni u dijelu II, koji su se iskazali kao prioritetni.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U skladu sa usvojenim Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (Sl. glasnik BiH, broj: 40/15), Uredu za veterinarstvo BiH odobrena su sredstva u iznosu od 4.550,000 KM. Odlukom Vijeća ministara BiH o odobravanju novog zapošljavanja i odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu Uredu za veterinarstvo Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH, broj: 82/15) odobreno je dodatnih 21.500 KM i Odlukom Vijeća ministara BiH o odobravanju sredstava iz tekuće budžetske rezerve Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (Sl. glasnik BiH, broj: 84/15) odobreno je 74.000 KM. Ukupan budžet Ureda za veterinarstvo BiH za 2015. godinu iznosi 4.645.500 KM. Izvršenje budžeta s danom podnošenja izvještaja na neposrednoj potrošnji iznosi 3.222.965,56 KM. Na programima posebnih namjena finansiranih iz donacija i namjenskih sredstava izvršenje je sljedeće:

- Projekt 0806 – 110 „Izgradnja standardiziranih objekata za potrebe granične veterinarske inspekcije“ je 69.392,43 KM
- Projekt 0806 – 130 „Jačanje upravljanja zdravljem akvakulture u BiH“ je 1.300 KM
- Projekt 0806 – 150 „Jačanje kapaciteta za proizvodnju u akvakulturi i nadzoru u zemljama Jadranskog mora“ je 16.184,69 KM
- Projekt 0806 – 170 „IPA 2012 – Poboljšanje kontrole zdravlja životinja i nusproizvoda životinjskog porijekla u BiH“ je 1.037.464,06 KM

Program posebnih namjena 0806 – 180 izvršenje je 65.149,05 KM

Konačno izvršenje za 2015. godinu bit će poznato nakon sastavljanja godišnjeg izvještaja.

UPRAVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA

Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja (Uprava) je u protekloj godini sve svoje resurse usmjerila u izradu nedostajućih podzakonskih akata za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti. Pored ovog, akcenat je dat i implementaciji podzakonskih akata, kao i realizaciji projekata i aktivnosti u okviru TAIEX-a.

U 2015. godini je počela je implementacija IPA 2012 Twinning projekta „Daljnje jačanje kapaciteta u fitosanitarnom sektoru iz oblasti sredstava za zaštitu bilja, zdravlja bilja, sjemena i sadnog materijala, uključujući fitosanitarne laboratorije i fitosanitarnu inspekciju“, koji treba da pomogne daljem jačanju funkcionalnog sistema u svim segmentima fitosanitarne oblasti.

Krajem 2013. godine je počela, a u 2015. godini nastavljena implementacija Projekta sa Češkom razvojnom agencijom pod nazivom „Institucionalno jačanje u certificiranju i kontroli sadnog materijala“. Za uspješnu implementaciju ovog vrlo značajnog projekta ograničavajući faktor je zastoj u donošenju podzakonskih akata u oblasti sadnog materijala, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku ovog izvještaja.

Kao rezultat svih aktivnosti koje su provedene u sektoru krompira, kao i provođenja Programa posebnog nadzora, u 2015. godini Evropska komisija je usvojila provedbenu odluku 2015/1199 17. jula 2015. godine o priznavanju Bosne i Hercegovine kao zemlje bez prisustva *Clavibacter michiganensis* sp. *sepedonicus* (Spieckermann et Kotthoff) Davis i sar., čime su se stekli uslovi za izvoz krompira u zemlje EU.

U 2015. godini održano je 60 radionica, seminara, predavanja i slično u organizaciji Uprave, na kojim je učestvovalo 518 učesnika, od kojih je oko 80% učesnika iz nadležnih organa i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH (službenici entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, službenici inspektorata entiteta i Brčko Distrikta BiH, osoblje entitetskih laboratorija). Predstavnici Uprave su prisustvovali na 20 radionica, seminara, predavanja i dr. u organizaciji drugih institucija. U okviru BTSF (Better Training for Safer Food), treninga u organizaciji Evropske komisije, Uprava je omogućila da treninzima prisustvuju 23 učesnika iz nadležnih organa i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH.

U okviru projekta Svjetske banke „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ ARDP (Agricultural and Rural Development Project) uspješno su realizirane sve predviđene aktivnosti. S obzirom da je projekt produžen, Uprava je tražila da se urade dodatni moduli za Fitoregistar, kojim se unaprijedio Fitoregistar i povećan broj izvještaja koji se mogu dobiti. Ovi dodatni moduli su završeni i u funkciji.

Ostvarena je i značajna saradnja na međunarodnom planu, stalna, u okviru aktivnosti vezanih za IPPC (International Plant Protection Convention) i EPPO (European and Mediterranean Plant Protection Organization, kao i sa CPVO-om (Community Plant Variety Office) i fitosanitarnim službama susjednih država nastalih od republika bivše Jugoslavije.

Predstavnici Uprave, kroz rad u podkomisijama, aktivno su učestvovali u implementaciji Sporazuma o međusobnoj saradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

- Odjel za zdravlje bilja

Zakonodavne aktivnosti

- Vijeće ministara BiH, na 19. sjednici održanoj 20.08.2015. godine, je usvojilo Izvještaj o provođenju Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krompiru u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu.
- Program posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krompiru u BiH za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 24/15).
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima i načinu unošenja određenog bilja i biljnih proizvoda iz susjednih zemalja u pogranično područje BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 17/15).
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnom registru i o biljnim pasošima („Službeni glasnik BiH“, broj 35/15).
- Instrukcija o načinu pregleda pošiljaka merkantilnog krompira namijenjenog izvozu i izdavanju fitosanitarnih sertifikata („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

Ostale aktivnosti

Najvažniji događaj koji je vezan za zdravlje bilja je usvajanje provedbene odluke broj 2015/1199, 17. jula 2015. godine, od strane Evropske komisije o priznavanju BiH kao zemlje bez prisustva *Clavibacter michiganensis* sp. *sepedonicus* (Spieckermann et Kotthoff) Davis i sar., čime su se stekli uslovi za izvoz krompira u zemlje EU. Komisija će od BiH tražiti da svake godine dostavlja informacije koje su potrebne da bi se potvrdilo da je Bosna i Hercegovina i dalje zemlja bez prisustva ovog štetnog organizma.

Uprava je obaviještena da postoji sumnja na zarazu štetnim organizmom *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu – kestenova osa šiškarica na području općine Cazin, mjesto Skokovi. S obzirom na biologiju štetnog organizma, zaraza bi se mogla proširiti na kompletno područje u kojem je kesten zastupljen, pa je iz toga razloga Uprava odlučila da pokrene aktivnosti koje su propisane u Općem operativnom planu postupanja u slučaju vanredne pojave štetnog organizma na bilju i biljnim proizvodima („Službeni glasnik BiH“, broj 85/13).

U skladu s Odlukom o formiranju operativnog tima zbog pojave štetnog organizma *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu – kestenova osa šiškarica, 16.9.2015. godine održan je prvi sastanak operativnog tima u prostorijama Uprave. Jedan od zaključaka s navedenog sastanka je taj da Uprava uputi dopis prema Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, jer jedino od njih nije došlo pozitivno mišljenje, s oznakom HITNO i zatraži pozitivno mišljenje na Nacrt programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskog štetnog organizma *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu, čijom bi se implementacijom utvrdilo stanje prisutnosti i raširenosti karantinskog štetnog organizma *Dryocosmus kuriphilus* Yasumatsu na teritoriji cijele BiH, a što je osnov za određivanje i provođenje mjera. Do danas nije došlo mišljenje čime je praktično blokiran ovaj proces bez ikakvog racionalnog razloga.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih grupa, seminara i dr.

- *Odjel za fitofarmaceutska sredstva i mineralna đubriva*

Zakonodavne aktivnosti

- Spisak aktivnih materija dozvoljenih za upotrebu u fitofarmaceutskim sredstvima u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).
- Odluka o davanju ovlaštenja Federalnom agromediteranskom zavodu Mostar za obavljanje analiza u svrhu službenog ispitivanja kvaliteta mineralnih đubriva, usvojena na 39. sjednici Vijeća ministara BiH.
- Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava, Pravilnik o jedinstvenim principima za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava, Pravilnik o razvrstavanju, pakovanju, obilježavanju i opremanju fitofarmaceutskih sredstava uputstvom za primjenu i Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu aktivnih materija su usvojeni na 35. sjednici Vijeća ministara BiH.
- Prijedlog odluke o zabrani uvoza, proizvodnje i prometa određenih opasnih industrijskih hemikalija u Bosni i Hercegovini je usaglašen s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta, međutim Federacija BiH i Brčko Distrikt su poslali pozitivna mišljenja na ovu odluku, dok smo od Vlade Republike Srpske dobili negativno mišljenje. Odluka je izrađena s ciljem ispunjenja međunarodnih obaveza, a u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH usvojenim na 12. sjednici 2012. godine, u okviru Izvještaja o provođenju Roterdamske konvencije u BiH, kojim se zadužuje Uprava da u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH pripremi prijedlog odluke i istu uputi Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Odluka ima za cilj prevazilaženje problema uzrokovanog nedostajanjem propisa iz oblasti hemikalija i biocida u FBiH i ispunjenja obaveze u skladu sa članom 10. stav (1) Roterdamske konvencije („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, broj 14/06) kojim je propisano da će svaka zemlja potpisnica Roterdamske konvencije implementirati odgovarajuće zakonske ili administrativne mjere kako bi se blagovremeno osigurale odluke o uvozu hemikalija nevedenih u Aneksu III Konvencije.

Ostale aktivnosti

U oblasti fitofarmaceutskih sredstava, u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravna i fizička lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Sl. glasnik BiH“, br. 51/11 i 79/13), Uprava je izradila Prijedlog programa obuke odgovornih lica za promet FFS kao nastavak započetih aktivnosti vezanih za realizaciju obuke odgovornih lica za promet FFS, nakon što su ovlaštene institucije koje će provoditi ovu obuku. Program obuke je poslat na komentare nadležnim ministarstvima, međutim samo smo zaprimili odgovor, odnosno mišljenje od Federalnog ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, dok od Ministarstva poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske nismo dobili nikakav odgovor.

- *Odjel za sjeme, sadni materijal i zaštitu novih sorti*

Zakonodavne aktivnosti

- Pravilnik o službenom nadzoru sjemenskih usjeva poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 14/15).
- Pravilnik o službenom nadzoru sadnog materijala poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 13/15).
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o stavljanju u promet sjemenskog krompira u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

Pravilnici koji su poslani na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH:

- Pravilnik o uzorkovanju i ispitivanju kvaliteta sjemena poljoprivrednog bilja u BiH, poslat na mišljenje 6.11.2013. godine, urgencija poslata 15.10.2014. godine;
- Pravilnik o upisu sorti u Sortnu listu BiH, poslat na mišljenje 6.11.2013. godine;
- Pravilnik o priznavanju sorti poljoprivrednog bilja u BiH, poslat na mišljenje 6.11.2013. godine;
- Pravilnik o upisu u registar dobavljača poljoprivrednog bilja;
- Pravilnik o stručnoj, prostornoj i tehničkoj osposobljenosti organa za potvrđivanje i
- Pravilnik o stručnoj, prostornoj i tehničkoj osposobljenosti laboratorija.

Poslovnik o radu zajedničke komisije za sorte, poslat na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH, 26.11.2013. godine. Na ovaj poslovnik dobijena su pozitivna mišljenja od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i odjeljenja za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH. Od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske nije dobijeno nikakvo mišljenje i pored upućenih urgencija. Veoma je važno naglasiti da bez ovog dokumenta ne može početi rad Zajednička komisija za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Ovim je potpuno blokiran postupak ispitivanja sorti radi upisa u Sortnu listu BiH čime su, pored ostalog, distributeri sjemena onemogućeni u trgovini, a farmeri uskraćeni za novu genetiku kojom se postižu veći prinosi i konkurentnost na tržištu.

Završeni nacrti pravilnika primpremljeni za slanje na mišljenja:

- Pravilnik o upisu u registre oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o postupcima dodjele oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o korištenju farmerovog sjemena s poljoprivrednog posjeda malih proizvođača u svrhu izuzeća od oplemenjivačkog prava;
- Pravilnik o troškovima u postupcima priznavanja sorti, službenog potvrđivanja i zaštite prava oplemenjivača.

Ostale aktivnosti

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih grupa, seminara i dr.

- *Odjel za analizu rizika*

Tokom 2015. godine, odjel je imao sledeće aktivnosti :

- analiziranje podataka, dostavljenih od strane inspektorata entiteta i Brčko Distrikta BiH (inspektorati) pravljenje mjesečnih izvještaja o radu fitosanitarnih inspekcija inspektorata na graničnim prijelazima u BiH. Izvještaji su pravljeni za svaki GP, inspektorat i ukupno;
- mjesečno informiranje fitosanitarnih inspektora kroz informacije i nova saznanja iz fitosanitarne oblasti;
- učešće u radu zajedničkog Centra za analizu rizika, vezano za sigurnost granice.

Prema podacima dostavljenim od strane inspektorata, a zaključno sa septembrom mjesecom (RUIP nije dostavila podatke za oktobar, novembar i decembar), konstatirano je sledeće:

- Na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine, izvršen je 14.971 fitosanitarni pregled, od čega 9.830 u nadležnosti RUIP, 3.514 u nadležnosti FUZIP i 1.627 u nadležnosti Inspektorata BD.

- Tokom fitosanitarnih pregleda uzeto je 500 uzoraka, od čega 367 u nadležnosti RUIP,

122 u nadležnosti FUZIP i 11 u nadležnosti Inspektorata BD.

- Analiziranjem uzetih uzoraka, utvrđene su 3 pošiljke koje ne zadovoljavaju fitosanitarne zahtjeve BiH. Na GP Izačić, 24.1.2015. godine i 29.1.2015. godine u pošiljkama merkantilnog krompira porijeklom iz Hrvatske utvrđeno je prisustvo *Globodera pallida*. Na GP Gradiška, 7.3.2015. godine, u pošiljki merkantilnog krompira porijeklom iz Hrvatske, utvrđeno je prisustvo *Globodera rostochiensis*.

- Za pošiljke koje nisu zadovoljavale fitosanitarne zahtjeve BiH, u sva 3 slučaja izrečena je inspekcijska mjera zabranjen uvoz, pošiljka vraćena.

- Izdato je ukupno 5.860 fitosanitarnih certifikata, od kojih 5.800 za izvoz i 60 za reeksport. RUIP je izdao 3.522 certifikata (3495 za izvoz i 27 za reeksport). FUZIP je izdao 1.067 certifikata (1.039 za izvoz i 28 za reeksport). Inspektorat BD je izdao 1.271 certifikat (1.266 za izvoz i 5 za reeksport).

Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove

Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove je u toku 2015. godine pružala konstantnu podršku radu Uprave obavljajući opće, kadrovske, ekonomsko-finansijske, administrativne i druge pomoćne poslove.

U ostvarivanju utvrđenog djelokruga Služba je naročito:

- obavljala upravno-pravne i normativne poslove,
- osiguravala zakonitost i transparentnost materijalno-finansijskog poslovanja,
- planirala, pratila i kontrolirala upotrebu finansijskih sredstava,
- obavljala administrativno-tehničke i računodstveno-materijalne poslove,
- implementirala aktivnosti vezane za ljudske potencijale,
- osiguravala organizaciju i razvoj informatičkog sistema u skladu sa standardima na stručnim područjima iz oblasti rada Uprave,
- osiguravala prikupljanje i dostupnost normativne, naučne i stručne literature relevantne za rad Uprave,
- osiguravala funkcionalnost i racionalnu upotrebu voznog parka,
- obavljala poslove vezane za uredsko poslovanje i dr.

Pored navedenog ističemo da su zaposleni iz Službe redovno učestvovali na seminarima i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, Agencije za javne nabavke BiH, Direkcije za evropske integracije i drugih institucija i organizacija.

Služba je doprinijela uspješnoj realizaciji Plana nabavki Uprave za 2015. godinu.

Uspješno su nastavljene aktivnosti u pogledu nadogradnje i prilagođavanja DMS (Document Management Sistem) sistema u skladu s potrebama Uprave, nadogradnje fitoregistra, kao i uspostavljanja elektronske sortne liste. Uspješno je realizirana aktivnost preseljenja Uprave u objekat u ulici Maršala Tita 9.a.

Na osnovu svega navedenog može se konstatirati da je Služba sve svoje aktivnosti obavila pravovremeno u skladu s pozitivnim propisima.

- Ostale aktivnosti uprave

Predstavnik Uprave u zajedničkom Centru za analizu rizika je učestvovao u radu prilikom izrade strateške i drugih analiza rizika vezanih za sigurnost državne granice u BiH. Predstavnici Uprave aktivno su uključeni u izradu nove Strategije integriranog upravljanja granicom, kao i Akcionog plana za provođenje Strategije.

Direktor Uprave je član Državne komisije za integrirano upravljanje granicom u BiH, u okviru koje je učestvovao u različitim aktivnostima vezanim za državnu granicu i integrirano upravljanje granicom BiH.

Zamjenik direktora je predsjednik Mješovite komisije za praćenje provođenja Sporazuma između R. Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnim prijelazima, a savjetnik direktora je član Mješovite komisije za praćenje provođenja ugovora između Republike Hrvatske i BiH o graničnim prijelazima i aktivno su učestvovali u radu ovih mješovitih komisija.

Zamjenik direktora Uprave je član Vijeća za zaštitu potrošača BiH i u okviru svoje nadležnosti aktivno učestvuje u realizaciji Državnog godišnjeg plana za zaštitu potrošača.

AKTIVNOSTI NA MEĐUNARODNOM NIVOU

Predstavnici Uprave su učestvovali u radu Vijeća EPPO-a, a i kao članovi Executive committee EPPO u aprilu i septembru 2015. godine.

Predstavnik Uprave, kao DNA je učestvovao na Konferenciji ugovorenih strana Bazelske, Štokholmske i Roterdamske konvencije u Ženevi 2 - 16.5.2015. godine.

- *Roterdamska konvencija*

Uprava je, u skladu sa članom 4. stav (2) Odluke o imenovanju državnog tijela za koordinaciju implementacije Roterdamske konvencije o postupku prethodne obavijesti o saglasnosti za promet nekih opasnih hemikalija i pesticida u međunarodnoj trgovini („Sl. glasnik BiH“, broj 15/10), u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH, izradila izvještaj o provođenju Roterdamske konvencije koji je upućen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje. Izvještaj je usvojen na 25. sjednici Vijeća ministara, održanoj 29.9.2015. godine.

U toku 2015. godine Uprava je zaprimila ukupno 15 obavještenja o izvozu iz zemalja Evropske unije ili Srbije. Uprava kao DNA (Designated National Authority) zemlje uvoznice, u skladu s odredbama Konvencije, blagovremeno šalje potvrdu o prijemu obavještenja o izvozu i redovno prosljeđuje primljena obavještenja o izvozu nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Ocjena stanja u oblastima

Zastoj u izvršavanju radnih zadataka iz nadležnosti i ovlaštenja Uprave, nastao tokom 2014. godine, nastavljen je i tokom 2015. godine iz istih ili sličnih razloga. Glavni razlog za ovaj zastoj jeste nedostavljanje mišljenja od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na pripremljene podzakonske akte, čime je zapravo blokiran dalji rad na istim. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske se u svojim mišljenjima ne bavi davanjem konkretnih primjedbi na pripremljene akte već dopisima osporava ustavnu nadležnost Uprave da radi poslove po zakonima na nivou BiH u kojima su jasno definirane nadležnosti i ovlaštenja i Uprave, ali i nadležnih organa entiteta.

Posebno veliki problem predstavlja nastavak blokade početka rada Zajedničke komisije za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Po ovom pitanju Uprava je učinila sve što je u njenoj nadležnosti i ne može preuzeti odgovornost za posledice koje će sigurno uslijediti.

Druga vrlo važna tema, koja je na dobrom putu da postane problem, jeste registracija sredstva za zaštitu bilja, odnosno fitofarmaceutskih sredstava koja se ne odvija na jedinstven način na teritoriji BiH u skladu sa Zakonom o fitofarmaceutskim sredstvima BiH.

Veoma je upitno da li se i u kojoj mjeri na nivou entiteta i Brčko Distrikta BiH primjenjuju propisi koji su doneseni na nivou BiH, bilo od strane Vijeća ministara BiH ili od strane Uprave. Posebno može biti problem ako se pri uvozu ili izvozu ne bi poštovali propisi BiH i ako se ne bi provodila jedinstavna procedura propisana od strane Uprave.

Imajući sve navedeno u vidu, vrlo je vjerovatno da projekti koji se provode u BiH u fitosanitarnoj oblasti neće imati očekivane rezultate odnosno da će rezultati biti ili ograničeni ili nikakvi.

- *Problemi koji utječu na realizaciju planiranih aktivnosti*

Najznačajniji problem je pozitivan sukob nadležnosti između organa i zakona BiH i entiteta, posebno Republike Srpske osporavanjem nadležnosti Uprave.

Izuzimajući Program posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krompiru u BiH koji se provodi u kontinuitetu, u budžetima na odgovarajućim nivoima vlasti nisu osigurana nikakva ili su osigurana nedovoljna sredstva za provođenje različitih programa posebnog nadzora za druge štetne organizme, kako na poljoprivrednom tako i na šumskom bilju. Osim toga, iz razloga navedenih oko sukoba nadležnosti Uprava nije u mogućnosti donijeti druge programe posebnog nadzora, čime je ovaj najvažniji posao blokiran. Ovo potencijalno može biti vrlo opasno zbog toga što nema mogućnosti da se organizirano dolazi do podataka s terena o pojavi i statusu pojedinih štetnih organizama koji mogu prouzrokovati velike materijalne štete.

Potrebno je da inspektorati dodatno kadrovski ojačaju unutrašnju fitosanitarnu inspekciju, a time i unutrašnju fitosanitarnu kontrolu koja je od izuzetne važnosti za kontrolu zdravlja bilja u državi, a samim tim i za izvoz određenih proizvoda biljnog porijekla. Bez unutrašnje fitosanitarne inspekcije, u punom kapacitetu, bit će nemoguće uspostaviti efikasan fitosanitaran sistem u BiH.

Nedovoljna ili neadekvatna organiziranost prognozno-izvještajne i savjetodavne službe u BiH jeste ozbiljan nedostatak koji je značajan, kako za druge oblasti poljoprivrede, tako i za fitosanitarnu oblast, a posebno za zdravlje bilja.

URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SISTEMA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Tokom 2015. godine Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine je obavljao poslove i zadatke koji se odnose na prikupljanje i obradu podataka o poljoprivrednim podrškama realiziranim od strane entiteta i Brčko Distrikta BiH, harmonizaciju mjera poljoprivrednih podrški, EU i WTO integracija. U skladu s navedenim, prikupljeni su i obrađeni podaci o poljoprivrednim podrškama implementiranim od strane entiteta i Brčko Distrikta BiH tokom 2014. godine, te su isti prikazani u Izvještaju o realizaciji podrški u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH za 2014. godinu. U ovom izvještaju prikazani su trenutno stanje izdvajanja za podršku poljoprivredu i ruralni razvoj u BiH, visina i struktura izdvajanja po entitetima, kao i uporedba izdvajanja u BiH sa zemljama u regiji. Prijedlog izvještaja je upućen Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH na daljnje postupanje, odnosno na upućivanje Vijeću ministara BiH na razmatranje. Ovaj dokument je u nešto skraćenom izdanju uključen u Godišnji izvještaj o stanju u poljoprivredi za 2014. godinu, koji izrađuje Sektor za poljoprivredu MVTEO.

U oblasti harmonizacije poljoprivrednih podrški u 2015. godini aktivnosti su bile usmjerene na nastavak izrade Plana harmonizacije direktnih podrški poljoprivredi i ruralnom razvoju BiH (2014 - 2016) i Plana harmonizacije mjera tržišno-cjenovne politike u BiH. U skladu s planom rada, Ured je izradio nacрте ovih dokumenata te pokrenuo proces provođenja konsultacija s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH. U cilju uvođenja jedinstvenih praksi i procedura u proces odobravanja podrške kroz mjere ruralnog razvoja izrađen je i Prijedlog pravilnika o harmoniziranim kriterijima za rangiranje i ocjenjivanje projekata u okviru podrške mjerama ruralnog razvoja. Usvajanje ovog dokumenta na nivou države dovelo bi do uvođenja jedinstvenih praksi i procedura u sistem odobravanja podrške kroz mjere ruralnog razvoja na svim nivoima u BiH, po ugledu na IPARD pristup. Pravilnik je pripremljen i upućen u proceduru usvajanja. Aktivnosti harmonizacije mjera ruralne politike u BiH nastavljene su i kroz izradu Priručnika za procjenu rizika u implementaciji mjera ruralne

politike u BiH. Ovim priručnikom se u velikoj mjeri olakšava procjena rizika u implementaciji mjera ruralne politike u BiH.

Prema Planu i programu rada Ureda za 2015. godinu, jedna od predviđenih aktivnosti je bila i aktivnost vezana za WTO. Izrađen je Plan za uspostavu mehanizma za izvještavanje o poljoprivrednim subvencijama u BiH u skladu s obavezama notificiranja Svjetske trgovinske organizacije. Naime, po članstvu BiH u WTO-u, jedna od obaveza koja očekuje BiH je transparentno izvještavanje o državnoj podršci u poljoprivredi i ruralnom razvoju. S ciljem ispunjenja ovog zadatka neophodno je kreirati efikasan mehanizam koji će omogućiti efektivno praćenje i prikupljanje podataka o podrškama sa svih nivoa, koji će se dalje prosljeđivati prema Sekretarijatu WTO-a. Ovim dokumentom, koji je pripremljen i poslat u proceduru tokom septembra 2015. godine, kreiran je mehanizam koji je potreban za izvještavanje prema WTO-u.

S aspekta evropskih integracija, glavna aktivnost koja je realizirana u 2015. godini se odnosi na perspektive za korištenje novog instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije za poljoprivredu i ruralni razvoj 2014 – 2020. godine, IPARD II. Ovaj dokument je izrađen u formi informacije i upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje krajem maja 2015. godine. Cilj ovog dokumenta je da se Vijeće ministara BiH upozna s izazovima koji se nalaze pred BiH u pogledu mogućnosti korištenja novog instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije. Na 29. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 27.10.2015. godine, dokument je razmatran i usvojen.

Pored pomenutih aktivnosti tokom 2015. godine, urađeno je i niz ad hoc izvještaja u vezi s BHAS-om, entitetskim ministarstvima poljoprivrede, te za MVTEO. Službenici Ureda su također aktivno učestvovali na svim sastancima relevantnih radnih grupa, pododbora za poljoprivredu te TAIEX događaja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Prijedlog izmjene i dopune zakona o poljoprivredi bih. Ured za harmonizaciju je i tokom 2015. godine insistirao i pokretao inicijative za izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi BiH (broj akta:03-01-02-02-268-2/15). Inicijativa je 4.3.2015. godine proslijeđena MVTEO, nažalost, do danas nismo dobili povratnu informaciju da li je inicijativa proslijeđena Vijeću ministara BiH na razmatranje, odnosno da li je prijedlog izmjene bio na dnevnom redu Vijeća ministara BiH.

Izrada pravilnika o harmoniziranim kriterijima za rangiranje i ocjenjivanje projekata u okviru podrške mjerama ruralnog razvoja. Donošenje ovakvog pravilnika bi trebalo da olakša i učini transparentnijim provođenje mjera podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju na nivou enteta/BD. Pravilnik je pripremljen i upućen u proceduru tokom decembra mjeseca.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ured za harmonizaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju je u protekloj godini potpisao Sporazum o saradnji s Agencijom za podršku poljoprivredi i ruralnom razvoju Turske (Agriculture and rural development support institution - Turkey), broj Ugovora: 01-1-28-3-124-319/15, od 30.9.2015. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Priprema TAIEX tema Ureda za harmonizaciju za 2016. godinu

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tokom 2015. godine realizirani su sljedeći zadaci: Izvještaj o realizaciji podrški u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH za 2014. godinu; Informacija o perspektivama za korištenje novog instrumenta prepristupne pomoći Evropske unije za poljoprivredu i ruralni razvoj 2014 – 2020. godine, IPARD II; Plan za uspostavu mehanizama za izvještavanje o poljoprivrednim subvencijama u Bosni i Hercegovini u skladu s obavezama notifikiranja Svjetske trgovinske organizacije; Prijedlog pravilnika o harmoniziranim kriterijima za rangiranje i ocjenjivanje projekata u okviru podrške mjerama ruralnog razvoja i Plan harmonizacije mjera direktnih podrški u poljoprivredi Bosne i Hercegovine.

U domenu planiranja i izvještavanja urađeni su: „Srednjoročni plan Ureda za period 2015 – 2017“, zatim „Plan rada Ureda za 2016. godinu“. Tokom godine urađena su tri kvartalna izvještaja o radu te na kraju godišnji izvještaj o radu za 2015. godinu. Također su urađeni dokumenti: „Plan integriteta“ te „Obrazac izvještaja akcionog plana borbe protiv korupcije“.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžet Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH za 2015. godinu, odobren je u iznosu od 537.000,00 KM. Budžet je planiran za 12 zaposlenih. Sa 31.12.2014. godine u Uredu je bilo zaposleno 11 državnih službenika i jedan referent, te nije bilo novog zapošljavanja tokom godine. Obračun plaća se temeljio na osnovici od 475,69 KM, u skladu s Odlukom o visini osnovice za obračun plaće („Sl. glasnik BiH“, br. 58/09, dok su stope poreza i doprinosa na plaće obračunate u skladu s važećim propisima u entitetima BiH).

Budući da je došlo do povećanja rashoda na kontu 613600 - Unajmljivanje imovine i opreme, tako smo nakon dobivene saglasnosti Ministarstva finansija i trezora broj 05-16-2-10086-2/15 od 22.12.2015 godine, izvršili prestrukturiranje rashoda s konta 613500 - Izdaci za usluge prijevoza i goriva za iznos od 100,00 KM.

Uredu su u 2015. godini odobrena kapitalna sredstva u ukupnom iznosu od 3.000,00 KM. Od strane Ministarstva finansija i trezora BiH data je saglasnost na namjensku strukturu kapitalnih ulaganja, broj: 05-16-2-4817-2/15 od 11.06.2015. godine. Nakon provedenih postupaka javne nabavke putem direktnog sporazuma, kapitalna sredstva su nabavljena u ukupnom iznosu od 2.201,36 KM.

3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Predmetni izvještaj obuhvata realizirane aktivnosti Ministarstva finansija i trezora i Centralne harmonizacione jedinice - upravne organizacije u sastavu Ministarstva.

U izvještajnom periodu rad Ministarstva finansija i trezora bio je usmjeren na efikasno upravljanje javnim finansijama kroz unapređenje procesa upravljanja budžetom institucija BiH, fiskalnu konsolidaciju, efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i interne ravizije. Tokom 2015. godine Ministarstvo finansija i trezora osiguralo je stabilno finansiranje institucija BiH i optimalnu alokaciju javnih sredstava.

Slijedom činjenice da je 2015. godina započeta bez usvojenog budžeta za tekuću godinu, tj. da je na snazi bilo privremeno finansiranje, odmah nakon konstituiranja novog saziva Vijeća ministara BiH pristupilo se izradi budžeta za 2015. godinu, koji je pripremljen i usvojen u rekordnom roku, nakon čega je omogućeno nesmetano funkcioniranje institucija BiH. Nakon usvojenog budžeta za 2015. godinu, Ministarstvo je svoje aktivnosti usmjerilo na ispunjavanje

zakonskih nadležnosti, prije svega na izradu Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u BiH za period 2016 – 2018. godina, Dokumenta okvirnog budžeta za isti period, te na bazi ovih usvojenih dokumenata i na izradu Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu, koji je blagovremeno usvojen od strane Parlamentarne skupštine.

Ministarstvo finansija i trezora u izvještajnom periodu izradilo je dokument Politika plaća i naknada u institucijama BiH za period 2015 – 2018. godine, koja predstavlja kontinuitet politika iz prethodnog perioda, a koja je utvrđena kroz normativno pravnu dimenziju, kriterije vrednovanja i fiskalnu odgovornost, čime se stvaraju pretpostavke za dugoročno održanje fiskalne stabilnosti i podizanja konkurentnosti u BiH uz stalno praćenje i analiziranje predmetne oblasti. Nakon usvajanja navedenog dokumenta, Ministarstvo je pristupilo sveobuhvatnim izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, na bazi prethodno izvršenih analiza. Predmetni zakon trenutno je u parlamentarnoj proceduri usvajanja i opravdano je očekivati da će usvajanje izmjena i dopuna toga zakona rezultirati značajnim unapređenjima, pogotovo u segmentu nadzora nad provođenjem zakona, što je do sada bio glavni nedostatak istog.

U 2015. godini je započet prvi ciklus srednjoročnog planiranja rada Vijeća ministara BiH, u kojem Ministarstvo finansija i trezora i Direkcija za ekonomsko planiranje imaju vodeću ulogu. Srednjoročno planiranje kao neizostavna aktivnost sistemskog rada institucija doprinijela je unapređenju uvezivanja srednjoročnih programskih aktivnosti sa srednjoročnim budžetiranjem, što predstavlja osnov za plansko i sistematično izvršavanje obaveza Vijeća ministara BiH. Ovaj sistem srednjoročnog planiranja Ministarstvo finansija i trezora dodatno unapređuje tehničkim rješenjima koja će u 2016. godini omogućiti potpunu transparentnost, kako u pogledu planiranih aktivnosti tako i uvid u planirana javna sredstva za izvršavanje istih. Cjelokupan sistem povezan je i s Programom javnih investicija koji omogućava institucijama da iz skupa delegiranih projekata za realizaciju dugoročnih strategija definiraju prioritetne projekte koje će provoditi u okviru srednjoročnih i godišnjih planova rada institucija.

Bitno je napomenuti da je u izvještajnom periodu došlo do značajnih pomaka u pogledu izrade Strategije upravljanja dugom, koje je Ministarstvo radilo s entitetskim resornim ministarstvima i uz tehničku pomoć Svjetske banke. Očekujemo da će ovaj značajan dokument biti usvojen do kraja trećeg kvartala 2016. godine, što će predstavljati značajan napredak u ovoj oblasti u odnosu na postojeće stanje.

Također, 2015. godina je ujedno i prva godina primjene tri pravilnika kojima je regulirano trošenje javnih sredstava za nabavku vozila, reprezentaciju i telefona. Na osnovu raspoloživih podataka, primjenom odredbi ovih podzakonskih akata na polugodišnjem nivou ostvarene su uštede od 1,2 miliona KM, dok će pokazatelji primjene istih na godišnjem nivou biti iskazani kroz Izvještaj o izvršenju budžeta za 2015. godinu, koji će Parlamentarnoj skupštini BiH biti dostavljen u skladu sa zakonom utvrđenim rokovima.

Centralna harmonizaciona jedinica u okviru svojih nadležnosti nastavila je donošenje podzakonskih akata iz oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole, koji predstavljaju pravni okvir za unapređenje javnih i unutrašnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH. CHJ je u 2015. godini u skladu sa zakonima pripremila i Vijeću ministara BiH dostavila konsolidirane izvještaje iz oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole na osnovu kojih je Vijeće ministara BiH donijelo odgovarajuće zaključke i preporuke institucijama BiH za nastavak i daljnji razvoj ovih oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Ministarstvo finansija i trezora planiralo je donošenje četiri zakona i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu, Zakon o zaduživanju dugu i garancijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH upućen je u parlamentarnu proceduru. Predmetnim zakonom nastoje se otkloniti nejasnoće i nepreciznosti postojećeg zakona koje su utvrđene tokom njegove primjene. Usvajanjem navedenog zakona unaprijedit će se nadzor nad primjenom zakona koji je u postojećem zakonskom rješenju dat u nadležnost Ministarstvu finansija i trezora. Međutim, dosadašnje odredbe zakona nisu propisivale postupak vršenja nadzora, čime je djelovanje Ministarstva u predmetnoj oblasti bilo značajno ograničeno. Dok s jedne strane postoji obaveza vršenja nadzora, za čime se ukazivala potrebe mnogo puta u praksi, postojeća zakonska rješenja nisu davala smjernice za način vršenja takvog nadzora. Usvajanjem izmjena i dopuna zakona ovaj nedostatak će biti otklonjen i Ministarstvo će u punom kapacitetu moći vršiti nadzor nad primjenom zakona.

Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu pripremljen je i usvojen blagovremeno. Iako je u pojedinim fazama izrade došlo do probijanja zakonskih rokova, u konačnici je budžet ipak usvojen na vrijeme i 2016. godina otpočinje redovnim finansiranjem. Napominjemo da je Ministarstvo pored budžeta za 2016. godinu, izradilo i budžet za 2015. godinu, iako po programu rada ova aktivnost nije mogla biti planirana uvažavajući odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH, prema kojem se Budžet za narednu godinu usvaja u tekućoj godini.

Zakon o zaduživanju dugu i garancijama nije upućen u parlamentarnu proceduru, ali je njegova izrada u završnoj fazi. Predmetnim izmjenama otklonit će se određena ograničenja i manjkavosti nomotehničkog karaktera, kao i usklađivanju pojmova s onima koji su u trenutnoj upotrebi. Osim toga, zakon će predvidjeti određena unapređenja u pogledu funkcioniranja Savjetodavne komisije za dug u cilju poboljšanja njene operativnosti. Potrebu donošenja predmetnih izmjena konstatirala je i Svjetska banka, posebno ukazujući na nedostatak ciljeva upravljanja dugom.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH bila je jedna od planiranih aktivnosti ovog ministarstva. Međutim, uvažavajući činjenicu da je Ministarstvo pravde nadležno za predlaganje izmjena i dopuna ovog zakona, Ministarstvo finansija i trezora uputilo je inicijativu za izradu predmetnih izmjena i dopuna. Postupajući po predmetnoj inicijativi oba ministarstva, u međusobnoj saradnji, pripremila su izmjene i dopune zakona, koji je Vijeće ministara utvrdilo i uputilo u daljnju proceduru.

Na prijedlog Ministarstva finansija i trezora, Vijeće ministara usvojilo je značajan broj podzakonskih akta, od kojih većina predstavlja obavezu koja proizilazi iz Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Također, na prijedlog Ministarstva doneseno je niz izmjena i dopuna podzakonskih akata koje su imale za cilj unapređenje pravnog okvira, preciznije reguliranje i otklanjanje nejasnoća u primjeni istih.

Također, iako nije planirana kao programska aktivnost Vijeća ministara BiH, donesena je Odluka o namjeni i uvjetima korištenja sredstava akumuliranih na računima za servisiranje vanjskog duga, prema kojoj će se akumulirana sredstva na računima u Centralnoj banci BiH, otvorenim za ove namjene, koristiti za interventno servisiranje vanjskog duga potrebi i samo u slučajevima i okolnostima koje mogu ugroziti blagovremeno servisiranje dospjelih obaveza vanjskog duga i ako se sredstva ne mogu osigurati na drugi način predviđen Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama BiH ili bi takav postupak bio neblagovremen. Odlukom je

propisano da u ovakvim slučajevima Ministarstvo finansija i trezora potpisuje sporazum s krajnjim korisnicima, koji su dužni izvršiti povrat sredstava na način i u rokovima koji se definišu sporazumom.

Centralna harmonizaciona jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH (CHJ MFiT BiH) je nadležna za koordinaciju i harmonizaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH saglasno članu 33.f stav /1/ i stav /2/ Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa svojim nadležnostima, CHJ MFiT BiH je u 2015. godini donijela sljedeće podzakonske akte:

1. iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole:

Smjernice za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH u kojima je detaljno razrađena metodologija procjene i upravljanja rizicima, dokumentiranje informacija o rizicima Odluka o objavljivanju Smjernica je objavljena u „Sl. glasniku BiH“, broj 29/15;

Pravilnik o godišnjem izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH kojim je definirana jedinstvena metodologija i rokovi izvještavanja, kao i obaveza CHJ MFiT BiH za izradu konsolidiranog izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH s rokovima za izradu istog. Odluka o objavljivanju Pravilnika je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 77/15;

u oktobru 2015. godine je objavljena je Odluka o objavljivanju forme i sadržaja godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH.

2. iz oblasti interne revizije:

Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 7/15) kojim su definira program obuke i certificiranja internih revizora u organizacijama u institucijama BiH;

Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 92/15) kojom se definišu način bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH;

Uputstvo o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 97/15) kojom se definira način sticanja stručnih zvanja, kao i način vršenja i priznavanja obuka internih revizora u institucijama BiH;

svi podzakonski akti koje je CHJ MFiT BiH donijela su objavljeni na web stranici www.mft.gov.ba u dijelu koji se odnosi na CHJ MFiT BiH.

Centralna harmonizaciona jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH obavezna je, u skladu s odredbama člana 25. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, da pripremi Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije (GKI IR). Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije daje i sažete informacije o broju obavljenih internih revizija, datim preporukama, te o statusu implementacije preporuka sadržanih u izvještajima o internoj reviziji, a na osnovu izvještaja koje su jedinice za internu reviziju dostavile CHJ MFiT BiH. CHJ MFiT BiH je pripremila i u zakonskom roku uputila GKI IR u daljnju proceduru. Vijeće ministara BiH je, na svojoj 8. sjednici, koja je održana 21.5.2015. godine, prilikom upoznavanja s Godišnjim konsolidiranim izvještajem interne revizije, donijelo određene zaključke kojima je dao podršku naporima CHJ MFiT BiH i uspostavljanju sistema PIFC-a u institucijama BiH. Zaključci Vijeća ministara BiH i njihova realizacija obrađeni su u posebnom dijelu Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije.

U skladu sa članom 33.f stav /2/ tačke f) i h), a u vezi sa članom 33.i stav /2/ Zakona o finansiranju institucija BiH, CHJ MFiT BiH je u obavezi sačinjavati Godišnji konsolidirani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH na osnovu pojedinačnih godišnjih izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole dostavljenih od strane svih institucija BiH. U 2015. godini CHJ MFiT BiH je izradila prvi Godišnji izvještaj o

uvođenju sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine koji se odnosi na 2014. godinu. Izvještaj sadrži napredak, kao i plan aktivnosti za naredni period u ovoj oblasti. Vijeće ministara BiH je na 8. sjednici, održanoj 21.5.2015. godine, razmotrilo i usvojilo navedeni izvještaj, te s tim u vezi donijelo zaključke s kojima se zadužuje CHJ MFiT da nastavi izvršavati obaveze u vezi s uvođenjem Finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH i zadužuju se institucije da u 2015. godini operativno provode podzakonske akte iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tokom 2015. godine Ministarstvo finansija i trezora provodilo je procedure za zaključivanje međunarodnih ugovora koji su se najvećim dijelom odnosili na kreditne sporazume za infrastrukturne projekte čiji su korisnici entiteti. Također, nekoliko sporazuma za koje je ovo Ministarstvo vodilo proceduru zaključivanja tretiraju oblast izbjegavanja dvostrukog oporezivanja i poreske utaje.

U izvještajnom periodu zaključeno su četiri kreditna sporazuma s Evropskom bankom za obnovu i razvoj kojima su osiguravana sredstva za projekte vodosnabdijevanja i projekte unapređenja sistema rada toplana i centralnog grijanja u entiteima. Također, s ovim kreditorom u toku 2015. godine pokrenuta je procedura za osiguranje dodatnih sredstava od 80 miliona eura koja će se koristiti za cestovnu infrastrukturu, prije svega za izgradnju koridora Vc.

Ministarstvo finansija i trezora vodilo je i proceduru zaključivanja amandmana na već postojeće sporazume s Evropskom investicionom bankom za projekte Željeznice u BiH II, kao i projekte vodosnabdijevanja u Federaciji BiH. S ovim kreditorom zaključen je i sporazum koji se odnosi na modernizaciju magistralnih puteva u Federaciji FBiH.

Značajni kreditni i grant sporazumi zaključeni su s Razvojnou bankom Vijeća Evrope koji se odnose na regionalni program stambenog zbrinjavanja. Ovi ugovori se prije svega odnose na osiguravanje sredstava za mlade i visokoobrazovane ljude u rješavanju stambenog pitanja, a sve u cilju smanjenja odlazaka građana iz BiH i unutrašnjih migracija. Također, s ovim kreditorom zaključen je i sporazum kojim se rješavaju pitanja smještaja izbjeglih i raseljenih lica, što dijelom predstavlja i implementaciju Aneksa 7 Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Također, u 2015. godini zaključen je sporazum s Međunarodnim fondom za ruralni razvoj čija je vrijednost 5,3 miliona USD, a koji ima za cilj smanjenje ruralnog siromaštva u 27 općina u Federaciji BiH, i 20 općina u Republici Srpskoj, putem pružanja pomoći naturalnim poljoprivrednicima u procesu prelaska na komercijalnu poljoprivredu i razvoju sektora nepoljoprivrednih društava, čime će se stimulirati stvaranje prilika za zapošljavanje u ruralnim područjima.

Potpisan je i sporazum o razvojnoj saradnji sa Švedskom za naredni šestogodišnji period, koji predstavlja osnovu za zaključivanje podsporazuma kojima Švedska osigurava grant sredstva za realizaciju projekata koje usaglase dvije države.

Također, pokrenuta je inicijativa za zaključivanja tzv. FATCA sporazuma sa Sjedinjenim Američkim Državama (Međunarodni sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Sjedinjenih Američkih Država u cilju implementacije zakona o usaglašenom oporezivanju inozemnih računa).

U pogledu sporazuma koji se odnose na saradnju s Evropskom unijom, Ministarstvo finansija i trezora provodilo je proceduru zaključivanja sporazuma za korištenje IPA sredstava, višekorisničke IPA-e, te sporazume o prekograničnoj saradnji.

Svaki međunarodni sporazum koji se zaključuje bilo u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, bilo po Zakonu o zaduživanju dugu i garancijama u postupku zaključivanja dobija saglasnost Parlamentarne skupštine BiH za ratifikaciju, te

možemo konstatirati da su detaljne informacije u pogledu svakog pojedinačnog sporazuma bile dostupne Parlamentarnoj skupštini BiH.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo je učestvovalo u izradi dijela dokumenta Programa ekonomskih reformi BiH (ERP) za 2015. godinu koji se odnosi na stanje u javnim finansijama u BiH. Isto tako sačinjen je i prilog za redovni Godišnji izvještaj o napretku za 2015. godinu iz oblasti javnih finansija. U okviru redovnog političkog i ekonomskog dijaloga s Evropskom komisijom BiH Ministarstvo učestvuje putem radnih grupa za SSP. Imenovani predstavnici ministarstva organizirali su i predsjedavali 7. sastankom Pododbora EU i BiH za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku 4 - 5.5. u Briselu i učestvovali su na Prvom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje 17.12. u Briselu.

Predstavnici Ministarstva učestvuju u radnoj grupi koja prati provedbu Akcionoga plana za realizaciju Reformske agende i izvještavaju o napretku mjera za koje je Ministarstvo zaduženo.

U oblasti pretpristupne pomoći EU - IPA, Ministarstvo je učestvovalo u usaglašavanju relevantnih članaka Okvirnog sporazuma između BiH i EK o aranžmanima za provedbu finansijske pomoći Unije BiH u okviru IPA-e, procesuiralo sporazum u skladu sa zakonom do njegovog stupanja na snagu 24.8.2015. godine.

Predstavnici Ministarstva učestvovali su u pripremi Sektorskog planskog dokumenta 2015 - 17. godine za korištenje IPA II i pripremi konkretnog akcionog dokumenta za 2015. godinu.

Kontinuirano je vršena aktivnost kontrole i odobravanja troškova korisnika iz BiH u EU IPA prekograničnim i transnacionalnim programima: IPA Jadranski program 2007 - 13, Mediteran i Jugoistočna Evropa.

Predstavnici Ministarstva u saradnji s Direkcijom za evropske integracije učestvovali su u pripremi odredbi novih prekograničnih i transnacionalnih programa za period 2014 – 2020 (Mediteranski program, Adrion, Dunavski program, CBC Hrvatska – BiH - Crna Gora, CBC Srbija - BiH) u vezi sa zadacima Ministarstva u implementaciji tih programa.

CHJ MFiT BiH redovno dostavlja materijale za izradu izvještaja o napretku iz oblasti PIFC-a i provodi mjere po preporukama Privremenog odbora, odnosno Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

Očekujemo da će u narednom periodu Ministarstvo finansija i trezora imati značajniju ulogu na evropskom putu, kada Mehanizam koordinacije evropskih integracija bude u potpunosti operativan.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo finansija i trezora i Centralna harmonizaciona jedinica u 2015. godini planirali su 80 programskih zadataka u Programu rada Vijeća ministara BiH. Od toga su realizirana 53 programskih zadatka, što predstavlja 66,25% ukupno ostavarenog plana. Podsjećamo da većina planiranih, a neizvršenih zadataka nisu zavisila od Ministarstva finansija i trezora. Naime, većim dijelom neizvršene obaveze odnose se na planirano zaključivanje međunarodnih ugovora za koje nije provedena procedura zbog odustajanja entiteta od pojedinih kreditnih aranžmana, zbog nedostavljanja kreditne dokumentacije od strane međunarodnih finansijskih institucija ili pak zbog činjenice da Direkcija za evropske integracije nije dostavljala finansijske sporazume u vezi s Instrumentom pretpristupne pomoći, čije zaključivanje u konačnici zavisi od Evropske komisije. U tabeli 1. prikazana je realizacija programskih aktivnosti po oblastima.

Tabela 1.

Redni broj	Programska oblast	Planirano	Realizirano	Procenat
	Zakonodavne aktivnosti	18	12	66,66 %
	Međunarodni ugovori	40	21	52,50 %
	Evropske integracije	4	4	100,00 %
	Tematski dio	18	16	88,88 %
	Ukupno	80	53	66,25 %

BUDŽETSKA SREDSTVA

Slijedom činjenice da trezorski sistem ne može dati tačne podatke o izvršenju budžeta u daljnjem tekstu prikazani su tačni podaci o odobrenom budžetu za 2015. godinu i procjena izvršenja budžeta za istu godinu. Tačni podaci o izvršenju budžeta za prethodnu godinu bit će sastavni dio Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2015. godinu, koji će u skladu sa zakonskim rokovima biti dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH

Tabela 1. – odobreni budžet Ministarstva finansija i trezora s procjenom izvršenja

Odobreni budžet	Procjena izvršenja	Izraženo u %
7.473.000 KM	6.467.207 KM	86,54 %

Tabela 2. – odobreni budžet Centralne harmonizacione jedinice s procjenom izvršenja

Odobreni budžet	Procjena izvršenja	Izraženo u %
561.000 KM	456.000 KM	81,30%.

4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA

Promet

S obzirom na mjesto i značaj oblasti prometa za Bosnu i Hercegovinu u procesu evropskih integracija, u 2015. godini su nastavljene aktivnosti na izradi i usvajanju odgovarajućih pravnih propisa u cilju unapređenja sigurnosti cestovnog prometa, poboljšanja oblasti radnog vremena mobilnih radnika i uređaja za evidentiranje u cestovnom prometu, funkcioniranja međunarodnog i međuentitetskog cestovnog, željezničkog, zračnog, vodnog i cjevovodnog prometa, te provedbe procesa licenciranja prijevoznika u oblasti cestovnog prijevoza. Osim izrade i usvajanja odgovarajućih pravnih propisa, odvijale su se aktivnosti na polju međunarodne saradnje kroz nastavak aktivnosti na zaključivanju sporazuma u oblasti međunarodnog cestovnog prijevoza, zračnog i vodnog prometa i održavanju sastanaka mješovitih komisija. Također, nastavljene su aktivnosti na zaključivanju sporazuma o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola, koji imaju za cilj da olakšaju državljanima BiH mogućnost zamjene vozačke dozvole za vozačku dozvolu druge zemlje, bez polaganja teoretskog i praktičnog dijela ispita, za određene kategorije i potkategorije.

Prometna infrastruktura, priprema i implementacija projekata

U oblasti prometne infrastrukture, uključujući i pripremu i implementaciju projekata iz ove oblasti, u 2015. godini su nastavljene aktivnosti koje se odnose na stvaranje uvjeta za nastavak radova na Projektu „Autocesta na Koridoru Vc“, te aktivnosti u vezi s radom na projektima: „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“, „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“, „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku

autocestu“; „Granični prijelaz Gradiška“. Također, nastavljene su aktivnosti koje se odnose na provedbu Okvirnog sporazuma o slivu rijeke Save, sporazuma s Vladom R. Hrvatske o izgradnji međudržavnih mostova na rijeci Savi kod Svilaja, kao i na provedbi drugih međunarodnih sporazuma iz ove oblasti. Pri tome se značajan dio aktivnosti odvijao kroz učešće u radu međunarodnih organizacija čiji je BiH član. Započete su aktivnosti na realizaciji “soft” kratkoročnih mjera u 2016. godini koje se odnose na promet, a dogovorene su na samitu u Beču 27.8.2015. godine.

Komunikacije i informatizacija

U oblasti komunikacija i informatizacije u 2015. godini izrađen je Nacrt politike informacione sigurnosti, a kao ostale značajne aktivnosti se istječu aktivnosti na provedbi okvirnih sporazuma za nabavku microsoft licenci i usluga podrške od strane Microsofta, te okončanje prve faze postupka digitalizacije mikrovalnih veza javnih RTV servisa u BiH. Druga faza Projekta obuhvaća povezivanje informaciono-tehničkih centara javnih RTV servisa u BiH zapadnog dijela BiH tzv. „zapadni prsten“, te realizacija mikrovalnih veza sa susjednim zemljama. U cilju stvaranja uvjeta za nastavak rada na realizaciji ove faze projekta donesena je odluka o pokretanju javne nabavke potrebne opreme i imenovanju komisije za provedbu postupka nabavke. Također su se odvijale aktivnosti na izradi pravnih propisa kojima treba da se stvore uvjeti za upotrebu elektronskog potpisa i pružanja usluga u vezi s elektronskim potpisom i ovjeravanjem.

Inspekcijski nadzor

U 2015. godini, vršeći svoje nadležnosti u oblasti inspekcijskog nadzora, inspektori ovoga ministarstva su izvršili više od 1.500 kontrola prijevoznika koji obavljaju međunarodni i međuentitetski cestovni prijevoz. Prilikom pomenutih kontrola inspektori su izrekli 330 prekršajnih naloga, od kojih je za 312 naloga prihvaćena odgovornost za počinjeni prekršaj, a 18 prijevoznika je zatražilo sudsko odlučivanje. Pored toga, važno je napomenuti da je u protekloj godini stavljena u opticaj oprema za kontrolu digitalnih i analognih tahografa (software: Tachospeed), kao i čitač kartica (Tachodrive2), čime je inspektorima Ministarstva omogućena provedba potpune kontrole nad primjenom Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu („Službeni glasnik BiH“, broj: 48/10), a u skladu s direktivama EU, što će osigurati razmjenu podataka s drugim državama i slanja izvještaja preko zajedničke mreže TACHONET.

Željeznički promet i infrastruktura – Regulatorni odbor željeznica Bosne i Hercegovine

U oblasti željezničkog prometa i infrastrukture, kroz aktivnosti Regulatornog odbora Željeznica BiH nastavljene su aktivnosti na izdavanju dozvola, licenci i potvrda o sigurnosti kroz koje se osigurava da se željeznički promet odvija u skladu s evropskim normama i standardima. Radilo se na usklađivanju propisa iz oblasti pružanja prometnih usluga i oblasti sigurnosti prometa s direktivama EU, te izradi baze podataka za Nacionalni registar vozila za BiH. Završene su aktivnosti na trajnom smještaju Regulatornog odbora pošto je u avgustu izvršeno preseljenje u zgradu napravljenu i opremljenu sredstvima doniranim od EU.

Zrakoplovstvo – Direkcija za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine

U oblasti zrakoplovstva nastavljene su aktivnosti na pripremi Nacrta zakona o zrakoplovstvu, te su vršeni redovni regulatorni poslovi koji podrazumijevaju donošenje propisa, nadzor, kao i druge aktivnosti koje se odnose na zračnu plovdbu. Detaljan pregled aktivnosti i pregled korištenja budžetskih sredstava Direkcije za civilno zrakoplovstvo Bosne i Hercegovine za 2015. godinu je dat u njenom izvještaju, koji se dostavlja kao poseban prilog ovom izvještaju.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakoni

U sklopu zakonodavnih aktivnosti, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je utvrdilo prijedloge sljedećih zakona:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, i
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prometu.

Podzakonski propisi

Na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara BiH je utvrdilo Prijedlog odluke o usvajanju Okvirne prometne politike BiH za period od 2015. do 2030. godine, koja je usvojena od strane Parlamentarne skupštine BiH te objavljena u „Sl. glasniku BiH“, broj 62/15.

U 2015. godini, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo sljedeće opće akte:

- Odluka o načinu imenovanja koordinatora, korespondenta i kontakt lica javnih poštanskih operatera BiH za poslove sa Svjetskom poštanskom unijom („Sl. glasnik BiH“, broj 44/15),
- Odluka o izmjenama Odluke o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2014. godini („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uspostavi Državnog komiteta sigurnosti civilnog zrakoplovstva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o oslobađanju Predsjedništva Bosne i Hercegovine od plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o raspoređivanju prihoda ostvarenih na osnovu pružanja usluga u zračnoj plovidbi (rutne naknade) u zračnom prostoru BiH za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 52/15),
- Odluka o raspodjeli opreme nabavljene unutar I faze Projekta digitalizacije prijenosne i emisije mreže javnih radiotelevizijskih servisa u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 67/15).

Također, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara je donijelo i sljedeće akte:

- Odluka o imenovanju Vijeća Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 63 i 74/15),
- Rješenje o stavljanju van snage Rješenja o imenovanju Komisije za provedbu procedure za imenovanje članova Uprave Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 67/15),
- Rješenje o imenovanju vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 67/15),
- Rješenje o imenovanju direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o imenovanju zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o imenovanju zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),
- Rješenje o razrješenju vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/15),

- Odluka o visini novčane naknade za rad članova Vijeća Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora u 2015. godini su potpisani sljedeći međunarodni ugovori:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta,
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Drine Bratunac – Ljubovija (raniji plan: Bačevci - Fakovići),
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Švicarskog Federalnog vijeća koji se odnosi na redovni zračni promet.

Izvršeno je usaglašavanje termina za potpisivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Gruzije o međunarodnom cestovnom prijevozu
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Italije o uzajamnom priznavanju u oblasti zamjene vozačkih dozvola

Usaglašen je i parafiran sljedeći sporazum:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta

Izvršeno je usaglašavanje teksta sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Kazahstan o međunarodnom cestovnom prometu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Poljske o međunarodnom cestovnom prijevozu
- Sporazum o međunarodnom cestovnom prometu između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Španije
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Španije o obostranom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola
- Sporazum o pomorskom prometu između Bosne i Hercegovine i Albanije

Na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa, Vijeće ministara je utvrdilo Prijedlog osnova za zaključivanje međunarodnog ugovora, na osnovu kojeg je od strane Predsjedništva BiH izvršeno prihvatanje akata Svjetske poštanske unije.

U toku je vođenje pregovora za zaključivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Azerbejdžan o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Velikog Vojvodstva Luksemburg o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Rumunije o cestovnom prijevozu
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Republike Albanije o uzajamnom priznavanju vozačkih dozvola
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Turske o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola
- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Makedonije o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola

Pokrenuta je inicijativa za zaključivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazum između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije o uzajamnom priznavanju i zamjeni vozačkih dozvola ;

- Sporazum o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta između Bosne i Hercegovine i Finske;
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o rekonstrukciji međudržavnog mosta preko potoka Buhača, na cesti M4.2, lokalitet graničnog prijelaza Maljevac
- Sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o korištenju i održavanju cestovnih graničnih mostova na zajedničkoj granici dviju država
- Sporazum između BiH i RH u vezi s izgradnjom mosta Brčko - Gunja na rijeci Savi

EVROPSKE INTEGRACIJE

U vezi s procesom evropskih integracija kao najznačajnije istječu se sljedeće aktivnosti:

- priprema odgovora na pitanje Evropske komisije iz oblasti djelokruga rada;
- učešće na pripremim i planarnim sastancima tijela Reform Process Monitoring (RPM), privremenih pododbora i Privremenog odbora iz djelokruga Ministarstva;
- redovno dostavljanje podataka iz oblasti djelokruga rada Ministarstva, za izradu priloga institucija BiH za godišnji izvještaj o napretku BiH Evropske komisije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iako u 2015. godini Ministarstvo komunikacija i prometa nije realiziralo značajan dio planiranih zakonodavnih aktivnosti koje se realiziraju kroz Program rada Vijeća ministara, mora se istaknuti kako se najveći i najznačajniji dio poslova ovog Ministarstva (promet) realizira prije svega kroz aktivnosti koje nisu obuhvaćene programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, te da će Ministarstvo komunikacija i prometa nastojati da se nerealizirane aktivnosti okončaju u narednom periodu.

Nisu pripremljeni nacrti sljedećih zakona i prijedlozi sljedećih podzakonskih akata:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu
- Zakon o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine
- Zakon o elektronskim medijima
- Zakon o izmjenama Zakona o elektronskom potpisu
- Pravilnik o mjerama i postupcima upotrebe i zaštite elektronskog potpisa, sredstava za izradu elektronskog potpisa i sistem certificiranja
- Pravilnik o evidenciji certifikacionih tijela
- Pravilnik o bližim uvjetima za izdavanje kvalificiranih elektronskih cerifikata
- Odluka o utvrđivanju cijena rezerviranih poštanskih usluga.

Istječe se, međutim, da su utvrđeni prednacrti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu i Zakona o zrakoplovstvu BiH, kao i nacrti Pravilnika o mjerama i postupcima upotrebe i zaštite elektronskog potpisa, sredstava za izradu elektronskog potpisa i sistema certificiranja, Pravilnika o evidenciji certifikacionih tijela i Pravilnika o bližim uvjetima za izdavanje kvalificiranih elektronskih cerifikata. Također se istječe i da je Vijeće ministara, na prijedlog ovoga ministarstva, utvrdilo prijedloge sljedećih zakona koji nisu bili obuhvaćeni Programom rada za 2015. godinu:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, i
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prometu.

Također, nisu realizirane niti programske aktivnosti koje se odnose na zaključivanje sljedećih međunarodnih ugovora:

- Sporazum o zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade Australije,
- Sporazum o zračnom prometu između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Kine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15 od 19.5.2015. godine) odobrena su sredstva za finansiranje Ministarstva u 2015. godini u iznosu od 12.251.000 KM.

U toku 2015. godine izvršeno je jedno prestrukturiranje budžeta Ministarstva, odobreno Odlukom Ministarstva finansija i trezora BiH, broj 05-16-2-9615-2/15 od 8.12.2015. godine. Procijenjeno izvršenje budžeta za 2015. godinu iznosi 86% odobrenog budžeta i to 89% na tekućim rashodima i 83% na kapitalnim izdacima.

Pregled odobrenog i prestrukturiranog budžeta i procjene izvršenja budžeta Ministarstva za 2015. godinu za opću potrošnju dat je u narednoj tabeli.

Red. br.	Opis	Ekon. kod	Odobreni budžet 2015	Prestrukturirani budžet 2015	Procijenjeno izvršenje budžeta 2015	Postotak 6/5 x 100
1	2	3	4	5	6	7
1	Ukupni tekući rashodi (2+5+15)	610000	5.612.000	5.612.000	5.018.473	89%
2	Plaće i naknade troškova uposlenih (3+4)	611000	3.670.000	3.670.000	3.286.857	90%
3	Bruto plaće i naknade plaća	611100	3.228.000	3.228.000	2.901.139	90%
4	Naknade troškova uposlenih	611200	442.000	442.000	385.718	87%
5	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (6+.....+14)	613000	1.583.000	1.583.000	1.388.124	88%
6	Putni troškovi	613100	215.000	215.000	205.581	96%
7	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	118.000	127.000	108.074	85%
8	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	13.000	17.000	11.119	65%
9	Nabavka materijala i sitnog inventara	613400	80.000	80.000	61.769	77%
10	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	64.000	64.000	47.967	75%
11	Unamljivanje imovine i opreme	613600	31.000	22.000	19.514	89%
12	Izdaci za tekuće održavanje	613700	245.000	245.000	216.978	89%
13	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	613800	15.000	15.000	6.904	46%
14	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	802.000	798.000	710.217	89%
15	Tekući transferi, grantovi i drugi tekući rashodi (16+17)	614000	359.000	359.000	343.491	96%
16	Okvirni sporazum o slivu rijeke Save	614700	239.000	239.000	238.592	100%
17	SEETO kontribucija	614700	120.000	120.000	104.899	87%
18	Ukupni kapitalni izdaci (19+....+21)		6.639.000	6.639.000	5.479.687	83%
19	Nabavka opreme	821300	584.000	584.000	43.100	7%
20	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	5.755.000	5.755.000	5.436.587	94%
21	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	300.000	300.000	0	0%
22	UKUPNO (1+18)		12.251.000	12.251.000	10.498.160	86%

Ministarstvo je u 2015. godini imalo otvoreno šest programa posebne namjene, i to:

- a) 0902 180 za Projekt digitalizacije;
- b) 0902 190 za Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“;
- c) 0902 200 za Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“;
- d) 0902 210 za Projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“;
- e) 0902 230 za Projekt „Granični prijelaz Gradiška“;
- f) 0902 240 za Projekt „Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora Željeznica BiH“.

Pregled izvršenja na programima posebne namjene u 2015. godini dat je u narednoj tabeli.

Red. br.	PROGRAMI POSEBNE NAMJENE	Ekon. kod	Budžet 2015	Ostvareni iznos ukupnih rashoda i izdataka	Procenat 5/4 x 100
1	2	3	4	5	6
1	PPN 0902 180 - Projekt digitalizacije	821341	9.126.700	0	0%
2	PPN 0902 190 - Projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška"	821222	15.988.534	0	0%
3	PPN 0902 200 - Projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj"	821222	24.398.292	4.714	0%
4	PPN 0902 210 - Projekt "Jadransko-jonska autocesta"	821521	4.400.617	0	0%
5	PPN 0902 230 - Projekt "Granični prijelaz Gradiška"	615116	0	0	-
6	PPN 0902 240 - Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora Željeznica BiH	821211	91.000	19.573	22%
		821371	9.000	2.660	30%

PPN 0902 200 Projekt "Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj" – izvršenje na ovom projektu odnosi se na usluge pravne pomoći Ministarstvu i Pravobranilaštvu BiH u postupku arbitraže u predmetu Strabag AG protiv Ministarstva (Predmet br. 2014-25), a u skladu s Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2014. godini („Sl. glasnik BiH“, broj 85/14 i 52/15), Procedurom o korištenju finansijskih sredstava za vođenje arbitražnog postupka od 17.12.2014. godine i Ugovorom o nabavci usluga pravne pomoći od 20.1.2015. godine. Također, s ovoga projekta u 2014. godini izvršena je uplata početnog depozita u iznosu od 25.000 eura Stalnom sudu za arbitražu u Hagu u arbitražnom postupku u predmetu Strabag AG protiv Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, a u prvom polugodištu 2015. godine dodani depozit u iznosu od 50.000 eura.

PPN 0902 240 Projekt "Izgradnja i opremanje sjedišta Regulatornog odbora Željeznica BiH" - unutar IPA programa za 2012. godinu realiziran je Projekt „Podrška BiH u implementaciji obaveza u prometnom sektoru unutar SAA“. Komponente I i II ovoga projekta su u nadležnosti entiteta i sufinansiranje je predviđeno u vidu učešća stručnjaka iz prometnog sektora BiH u realizaciji projekata. Komponenta III Projekta odnosi se na izgradnju i opremanje sjedišta Regulatornog odbora Željeznica BiH. Procijenjena vrijednost ovoga

projekta je bila 4.000.000 eura (IPA fond 3.000.000 eura i domaće sufinansiranje 1.000.000 eura) i projekt je u fazi realizacije. Naime, objekat je izgrađen i opremljen i Regulatorni odbor Željeznica BiH je preselio u ovaj objekat u avgustu 2015. godine. U toku su aktivnosti na uknjižavanju objekta. Program posebne namjene je otvoren za korištenje sredstava sufinansiranja navedenog projekta i u toku 2015. godine utrošeno je ukupno 22.233 KM. Na ostalim programima posebne namjene nije bilo realizacije planiranih sredstava u 2015. godini.

DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO (BHDCA)

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U okviru svojih, Zakonom o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 39/09) utvrđenih nadležnosti, Direkcija za civilno zrakoplovstvo (BHDCA) je jedini zrakoplovni regulator u BiH, nadležan za donošenje propisa o provođenju, izdavanje dozvola, certificiranje pružaoca usluga, statističke izvještaje, sigurnost, bezbjednost i efikasnost zračnog prometa, te zaštitu okoliša od njegovog štetnog utjecaja.

- BHDCA provodi sveobuhvatni stručni nadzor nad zrakoplovnim subjektima s ciljem potvrđivanja usklađenosti s regulatornim zahtjevima koji su propisani od strane BHDCA. Inspeksijski nadzor ima i preventivnu ulogu u smislu sprečavanja povrede zakona i drugih propisa iz nadležnosti BHDCA i podsticanja discipline u izvršavanju propisa i podizanje nivoa sigurnosti zračne plovidbe i sigurnosti civilnog zrakoplovstva. Funkciju nadzora, BHDCA obavlja kroz sljedeće zrakoplovne funkcionalne oblasti: aerodromi, zrakoplovna navigacija, plovidbenost zrakoplova, operacije zrakoplova, zrakoplovna sigurnost, licenciranje letачkog osoblja i SAFA (sigurnosna provjera stranog zrakoplova na platformi). U registar BHDCA u 2015. godini, bili su upisani sljedeći zrakoplovni subjekti: 1 pružalac usluga u zračnoj plovidbi, 4 međunarodna aerodroma, 8 letjelišta, 1 nosilac potvrde zračnog operatora, 4 jedinice prilazne i aerodromske kontrole letenja, 1 spasilačko-koordinacioni centar, 3 organizacija za održavanje zrakoplova, 2 centra za obuku zrakoplovno-stručnog osoblja, 10 škola letenja, 2 ovlašćena medicinska centra, 7 ovlašćenih ljekara. Stručna lica i inspektori BHDCA proveli su ukupno 117 nadzora, inspekcija i SAFA inspekcija nad registriranim zrakoplovnim subjektima. BHDCA posvećuje posebnu pažnju obuci i razvoju tehničkog osoblja koje direktno učestvuje u ključnim procesima sertifikacije, nadzora ili provođenja propisa. U 2015. godini realizirane su 42 obuke s ciljem specijalističkog osposobljavanja ili usavršavanja 12 inspektora BHDCA i 11 zaposlenih koji se nalaze u postupku obuke za inspektore BHDCA.

- Na sastancima Koordinacionog tijela BHDCA/BHANSA usaglašena su sva značajnija pitanja i pripremljeni relevantni dokumenti, kao i pokrenute inicijative za rješavanje aktuelnih problema u procesu tranzicije prava i obaveza u vezi s BHATM projektom s BHDCA na BHANSA. Pored navedenog, u okviru rada Koordinacionog tijela usaglašavana su i finansijska pitanja u vezi s definiranjem godišnje baze troškova svih subjekata koji učestvuju u procesu pružanja usluga zračne plovidbe u BiH, kao i odnosima za raspodjelu prihoda koji se ostvaruju od preleta.

- Bosna i Hercegovina, odnosno BHDCA, kao potpisnica Multilateralnog sporazuma o zajedničkoj evropskoj zrakoplovnoj oblasti (ECAA sporazum) podliježe inspeksijskom nadzoru od strane stručnjaka Evropske agencije za zrakoplovnu sigurnost (EASA). EASA standardizacija podrazumijeva provjeru usklađenosti Zakona o zrakoplovstvu BiH i podzakonskih akata s propisima EU, kao i stepen njihove primjene kroz važeće pravilnike, uputstva i procedure, odnosno kompetentnost zrakoplovnih vlasti BiH u tom procesu i

nadzoru nad njihovom primjenom. EASA standardizacioni tim sproveo je od 16. do 20. marta 2015. godine sveobuhvatnu standardizacionu provjeru Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH u području nadzora usluga u zračnoj plovidbi. Cilj provjere bio je utvrđivanje i ocjena usklađenosti i primjene, odnosno implementacije evropskih propisa i standarda u zakonodavstvo BiH u oblasti zrakoplovne navigacije, odnosno rada i procedura Nacionalne nadzorne vlasti u procesu sertifikacije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, izdavanja licenci kontrolorima letenja i ostalih nadležnosti Odsjeka za zrakoplovnu navigaciju u BHDCA. Takođe, predstavnici EASA-e obavili su 20. i 21.10.2015. godine standardizacioni nadzor BHDCA u području operacija zrakoplova. Riječ je o planiranim aktivnostima inspeksijskog tima EASA-e koje se obavljaju u svim zemljama Evropske unije i zemljama koje imaju potpisane radne aranžmane s EASA-om. Cilj provjere bio je utvrđivanje i ocjena usklađenosti i primjene, odnosno implementacije evropskih propisa i standarda u zakonodavstvo BiH u području operacija zrakoplova, odnosno rada i procedura Odsjeka za operacije zrakoplova, te organizacije, nadležnosti i funkcioniranja BHDCA.

- U periodu od 12. do 16. januara 2015. godine predstavnici Evropske konferencije za civilno zrakoplovstvo (ECAC) su, u saradnji s predstavnicima BHDCA, proveli procjenu ranjivosti računarskih sistema (ECAC Vulnerability Assessment Cyber Security) u Bosni i Hercegovini. Tom prilikom, kroz sastanke s predstavnicima Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije BiH, Međunarodnog aerodroma Sarajevo, BHANSA-e kao i predstavnika aviokompanija: BHAirlines, Lufthansa i Turkish Airlines, utvrđeno je trenutno stanje zaštićenosti računarskih sistema na regulatornom i operativnom nivou. Nakon provedene procjene, sačinjen je ECAC izvještaj o procjeni ranjivosti računarskih sistema koji je proslijeđen zainteresiranim stranama.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa Zakonom o zrakoplovstvu BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 39/09), u izvještajnom periodu, doneseni su i u službenim glasilima BiH objavljeni sljedeći zakonski i podzakonski akti:

1. Zakon o obligacionim odnosima u civilnom zrakoplovstvu BiH ("Sl. glasnik BiH", broj: 51/15)
2. Pravilnik o utvrđivanju općih i posebnih zahtjeva za pružanje usluga zračne plovidbe ("Službeni glasnik BiH", broj: 101/15)
3. Pravilnik o uvjetima i načinu provođenja inspekcije stranih zrakoplova, koji su pod nadzorom druge države, a koji slijeću na aerodrome smještene na teritoriji BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 96/15)
4. Pravilnik o odobravanju letova ("Službeni glasnik BiH", br. 95/15 i 101/15)
5. Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bavi ovim poslovima i nisu obuhvaćeni EASA propisima ("Službeni glasnik BiH", broj: 93/15)
6. Pravilnik o izvještavanju o događajima ("Službeni glasnik BiH", broj: 57/15)
7. Odluka o visini naknada za usluge iz nadležnosti BHDCA ("Sl. glasnik BiH", broj: 56/15)
8. Pravilnik o dodatnim specifikacijama u pogledu plovidbenosti za određenu vrstu operacija ("Službeni glasnik BiH", broj: 52/15)
9. Pravilnik o uvjetima koje moraju udovoljavati operatori zrakoplova, osoblje i organizacije uključeni u održavanje i vođenje kontinuirane plovidbenosti EASA zrakoplova tokom korištenja u posebnim aktivnostima ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/15)
10. Pravilnik o sistemu upravljanja sigurnosti zračne plovidbe ("Sl. glasnik BiH", broj: 29/15)

11. Pravilnik o sertifikaciji plovidbenosti i ekološkoj sertifikaciji zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija ("Službeni glasnik BiH", br. 18/15 I 92/15)
12. Instrukcija o provjeri aerodromskog zemaljskog osvjetljenja iz zrakoplova u letu ("Službeni glasnik BiH", broj: 11/15)
13. Pravilnik o izmjenama pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja i važenja certifikata za pružanje usluga u zračnoj plovidbi u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 37/15)
14. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bave ovim poslovima ("Službeni glasnik BiH", broj: 94/15)
15. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sertifikaciji plovidbenosti i ekološkoj sertifikaciji zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija ("Službeni glasnik BiH", broj: 92/15)
16. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stručnom osposobljavanju, potvrđama i odobrenjima stručnog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost zračnog prometa na aerodromu ("Službeni glasnik BiH", broj: 29/15)
17. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima koje mora ispunjavati centar za obuku zrakoplovnog stručnog osoblja na aerodromu ("Sl. glasnik BiH", broj: 22/15).

EVROPSKE INTEGRACIJE

Realizacija ECAA Sporazuma (European Common Aviation Area) predviđa potpuno usaglašavanje domaćih propisa s propisima Evropske zajednice u oblastima zrakoplovne sigurnosti, sigurnosti zračne plovidbe, upravljanja zračnim prometom, zaštitu prava putnika i drugih korisnika usluga u zračnom prometu, liberalizaciju tržišta, zaštitu okoliša i državnu pomoć. Transponiranje evropskih regulativa vrši se kontinuirano i u skladu s trenutno raspoloživim kadrom.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- BHDCA je u 2015. godini organizirala "Okrugli sto" na temu izrade novog Zakona o civilnom zrakoplovstvu. Nakon završenih konsultacija na Prednacrtu zakona, BHDCA je dostavila Zakon na mišljenje institucijama BiH i entiteta. U 2016. godini, BHDCA će Nacrt zakona uputiti u daljnju proceduru, na usvajanje.

- U 2015. godini BHDCA je organizirala je seminar osvježavanja znanja za instruktore letenja (FI/IRI/CRI/TRI), koji je za cilj imao upoznavanje instruktora letenja s pravima, obavezama i zadacima u okviru sistema licenciranja letačkog osoblja, te prikazom stanja koje nastupa implementacijom PART FCL, a s ciljem ispunjenja jednog od uvjeta za produženje ovlaštenja instruktora letenja.

- BHDCA je održala radionicu na temu „EASA General Aviation Roadmap“, na kojoj su predstavnici Odsjeka za plovidbenost zrakoplova u BHDCA predstavnicima generalne avijacije u BiH prezentovali novi pristup Agencije za sigurnost letenja (EASA) koji bi trebalo da donese jednostavniju, lakšu i bolju regulativu za generalnu avijaciju.

- U organizaciji Odsjeka za licenciranje zrakoplovnog osoblja BHDCA, održan je radni sastanak s ovlaštenim ljekarima zrakoplovne medicine u BiH. Sastanak je imao za cilj prenijeti najnovije zrakoplovno-medicinske informacije i aktuelnu problematiku u zrakoplovnoj medicini.

- Tokom 2015. godine, generalni direktor BHDCA je predsjedavao Stalnom komisijom Evropske agencije za sigurnost zračne plovidbe. Ovo tijelo, koje čine sve države članice EUROCONTROL-a, utvrđuje opću politiku, donosi odluke i ima regulatornu funkciju. Komisija, također, odobrava EUROCONTROL-ov godišnji budžet, petogodišnji program

rada, ugovorne odnose, finansijske i kadrovske propise i nadležna je za imenovanje generalnog direktora i direktore EUROCONTROL-a. Stalna komisija usvojila je budžet EUROCONTROL-a za 2016. godinu, te usvojila izještaje Proširenog komiteta.

- U okviru sporazuma između BHDCA i Evropske organizacije za sigurnost zračne plovidbe (EUROCONTROL) o podršci za stvaranje i unapređenje resursa i procesa Državne nadzorne vlasti održana je radionica na temu „Nadzor promjena i interoperabilnosti u funkcionalnim ATM sistemima“ na kojoj su eksperti EUROCONTROL-a predložili zahtjeve u pogledu nadzora nad promjenama i interoperabilnosti Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, kao i ulogama i praktičnim aspektima obje strane u ovom procesu. U kontekstu potpisanog ECAA sporazuma, radnih aranžmana s Evropskom agencijom za sigurnost zrakoplovstva (EASA) i implementacije SES zakonodavstva u BiH, BHDCA unapređuje aktivnosti u vezi s nadzorom nad promjenama i interoperabilnošću BHANSA-e, što je važan korak inicijalne sertifikacije BHANSA-e i kontinuiranog praćenja nakon sertifikacije. Također, u sklopu Sporazuma između BHDCA i EUROCONTROL-a održana je obuka na temu „LEX-AUDIT-3“. Obuku članovima Nacionalne nadzorne vlasti održali su eksperti EUROCONTROL-ovog trening instituta (IANS).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Red broj	Ekonomska kategorija	Budžet 2015			
		Nep. potrošnja	Preleti	Naknade po članu 13	Ukupno prijedlog budžeta za 2016
1	2	4	5	6	8
I	Tekući izdaci	2.444.000	1.749.000	100.000	4.293.000
1.	Bruto plaće i naknade	1.536.000	185.000	0	1.721.000
2.	Naknade troškova zaposlenih	242.000	5.000	0	247.000
3.	Putni troškovi	72.000	276.000	30.000	378.000
4.	Izdaci telefonskih i pošt. Usluga	28.000	51.000	2.000	81.000
5.	Izdaci za energiju i kom. Usluge	23.000	35.000	0	58.000
6.	Nabavka materijala	20.000	29.000	3.000	52.000
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	25.000	45.000	10.000	80.000
8.	Troškovi zakupa	300.000	471.000	0	771.000
9.	Izdaci za tekuće održavanje	61.000	94.000	5.000	160.000
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	9.000	15.000	0	24.000
11.	Ugovorene i druge usluge	128.000	543.000	50.000	721.000
II	Kapitalni izdaci	33.000	106.000	0	139.000
1	Nabavka građevina			0	0
2	Nabavka opreme	20.000	34.000	0	54.000
3	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	13.000	72.000	0	85.000
III	Ukupno (I+II)	2.477.000	1.855.000	100.000	4.432.000

5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo civilnih poslova svoje je aktivnosti u 2015. godini usmjerilo na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene:

- Ustavom Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova;
- aktivnostima u vezi s realizacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanje s EU;
- Strategijom integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju;

Prilikom provođenja Programa rada imali su se u vidu zakoni BiH, obaveze koje je Bosna i Hercegovina prihvatila na osnovu prijema u punopravno članstvo Vijeća Evrope, obaveze koje proizilaze iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH i EU, kao i Razvojne strategije BiH 2008 - 2014 i Strategije socijalne uključenosti i obaveza:

Evropsko partnerstvo - Akcioni plan

Prioriteti: jedinstveni ekonomski prostor, tržište rada, zapošljavanje i socijalne politike, obrazovanje i istraživanje, inovacije – kratkoročni prioriteti.

Članom 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH definirane su nadležnosti Ministarstva civilnih poslova:

poslovi državljanstva, upisa i evidencije građana, zaštita ličnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, lične isprave; deminiranje.

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti BiH, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranja strategije na međunarodnom planu u oblastima:

- zdravstva,
- socijalne zaštite,
- penzija,
- rada i zapošljavanja
- nauke i kulture,
- obrazovanja
- sporta
- geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

Nadležnosti i obaveze Ministarstva izvršavane su u okviru sektora, Komisije za deminiranje, Državne komisije za granicu u BiH i Komisije za koordinaciju pitanja mladih u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

a) Prijedlozi zakona

Ministarstvo civilnih poslova BiH je pripremilo i poslalo u proceduru 2 zakona:

Zakon o protivminskom djelovanju u BiH

Nacrt zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u BiH

b) Prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

U okviru navedene tematske cjeline realizirane su sljedeće planirane aktivnosti:

1. Odluka o kriterijima za raspored sredstava tekućeg granta „Sufinansiranje sportskih manifestacija“ za 2015. godinu
2. Odluka o imenovanju Vijeća za nauku BiH
3. Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava „Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu“

4. Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa "Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST, EUREKA i dr."
5. Odluka o kriterijima za dodjelu sredstava iz granta "Sufinansiranje projekata u oblasti kulture u BiH"
6. Odluka o kriterijima za dodjelu sredstava unutar programa „Međunarodna kulturna saradnja“
7. Odluka o dodjeli zvanja zaslužnog sportiste BiH i sportiste internacionalnog razreda
8. Odluka o imenovanju Vijeća za sport
9. Odluka o dodjeli sredstava iz programa „Međunarodna kulturna saradnja“
10. Odluka o dodjeli sredstava iz granta "Sufinansiranje projekata u oblasti kulture u BiH"
11. Odluka o rasporedu sredstava tekućeg granta "Sufinansiranje sportskih manifestacija" za 2015. godinu
12. Odluka o dodjeli grant sredstava iz programa "Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST, EUREKA i dr."
13. Odluka o dodjeli grant sredstava iz programa "Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu"
14. Prijedlog odluke o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u BiH za 2016. godinu
15. Odluka o dodjeli Državne nagrade za sport Bosne i Hercegovine za 2015. godinu

Nije realizirana sljedeća aktivnost:

Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova BiH

(Razlog zbog kojeg nije donesen pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova je kašnjenje, odnosno neblagovremeno dostavljanje mišljenja Ministarstva pravde BiH na Prijedlog pravilnika).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U toku 2015. godine pripremljeni su i poslani u proceduru sljedeći sporazumi i memorandum:

1. Nacrt sporazuma o saradnji u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije
2. Prijedlog memoranduma o razumijevanju za saradnju u oblasti obrazovanja, visokog obrazovanja i naučnog istraživanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
3. Protokol o saradnji u oblasti sporta između Vlade R. Turske i BiH
4. Prijedlog protokola o saradnji u oblasti obrazovanja između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade R. Turske
5. Memorandum o saradnji u oblasti mladih između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva školstva, nauke, istraživanja i sporta Republike Slovačke
6. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije u oblasti kulture, obrazovanja, nauke, omladine i sporta
7. Sporazum o kulturnoj i obrazovnoj i sportskoj saradnji između R. Argentine i BiH
8. Aktivnost na pokretanju i zaključivanju Ugovora o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore
9. Izvještaj o provedbi aktivnosti na zaključivanju Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kanade
10. Prijedlog za pokretanje postupka za zaključivanje Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u R. Sloveniji i Dopuna Protokola o provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji
11. Izvještaj o provedbi aktivnosti na zaključivanju Sporazima između BiH i Austaralije o socijalnom osiguranju

12. Izvještaj o provedbi aktivnosti na zaključivanju Sporazima između BiH i Crne Gore o socijalnom osiguranju

U okviru ove tematske cjeline nije realizirana sljedeća aktivnost:

- Memorandum o saradnji u oblasti mladih i sporta između Vijeća ministara BiH i Arapske Republike Egipat.
- (Memorandum dostavljen u Generalni sekretarijat u skladu s Programom rada, ali vraćen da bi se dobila i mišljenja kantonalnih ministarstava. Zatraženo je mišljenje kantona i dat im rok te dostavljena Generalnom sekretarijatu dopuna materijala s prilogom mišljenja od tri kantona koja su do datog roka dostavila svoje pozitivno mišljenje na Memorandum. Materijal još nije razmatran dok ne dobijemo mišljenja i ostalih sedam kantona).

U izvještajnom periodu potpisani su sljedeći sporazumi, ugovori i protokoli

1. Potpisan Sporazum o naučno-tehnološkoj saradnji između BiH i Turske koji ima za cilj daljnje unapređenje saradnje između dvije zemlje u ovoj oblasti.
2. Potpisan Protokol o saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije na očuvanju mosta Mehmed-paše Sokolovića u Višegradu, a u skladu s Odlukom Komiteta za svjetsku baštinu i Konvencijom UNESCO-a o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine.
3. Potpisan Ugovor o Centru za istraživanje i inovacije Zapadnog Balkana WISE u cilju unapređenja saradnje u oblasti inovacija zemalja zapadnog Balkana

U izvještajnom periodu Ministarstvo je provodilo aktivnosti na zaključivanju sljedećih memoranduma, ugovora i izvještaja:

1. Memorandum o razumijevanju o obrazovnoj i naučnoj saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije;
2. Sporazum o saradnji u oblasti obrazovanja između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Narodne Republike Kine, za period 2013 - 2016. godina;
3. Memorandum o razumijevanju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Indije o uspostavljanju Centra za informacione tehnologije;
4. Prijedlog za promjenu potpisnika Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovačke o saradnji u oblasti kulture i umjetnosti
5. UNESCO-u dostavljen izvještaj o implementaciji Konvencije o očuvanju nematerijalne kulturne baštine
6. Od strane Vijeća ministara BiH usvojena Izjava u vezi s nadležnim tijelima za provođenje UNIDROIT konvencije, na osnovu obaveza koje proizilaze iz implementacije UNIDROIT konvenciji o ukradenim ili nezakonito izvezenim kulturnim dobrima.
7. Dostavljen UNESCO-u izvještaj o primjeni Konvencije o mjerama zabrane i sprečavanju nedozvoljenog uvoza, izvoza i prijenosa svojine kulturnih dobara, u skladu s obavezama po osnovu primjene Konvencije o mjerama zabrane i sprečavanja nedozvoljenog uvoza, izvoza i prijenosa svojine kulturnih dobara.
8. UNESCO-u dostavljen izvještaj o mjerama poduzetim u cilju pridržavanja odredbi Rezolucije 2199 Vijeća sigurnosti UN, kojom se jednoglasno osuđuje uništavanje kulturne baštine u Iraku i Siriji i usvajaju pravno obavezujuće mjere za borbu protiv nezakonite trgovine antikvitetima i kulturnim predmetima iz ovih zemalja.
9. UNESCO-u dostavljen izvještaj o implementaciji Konvencije o očuvanju nematerijalne kulturne baštine, u skladu s obavezama po osnovu primjene Konvencije o očuvanju nematerijalne kulturne baštine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ono što je posebno značajna karakteristika rada Ministarstva civilnih poslova BiH u 2015. godini je snažna projektna aktivnost. To ukazuje na svojevrsnu proaktivnost zaposlenih u različitim sektorima kao jasno nastojanje da se radi, kako na jačanju samih sektora unutar

MCP-a, tako i kvalitetnom doprinosu razvoju različitih oblasti života u BiH kao što su npr. zdravstvo, obrazovanje, kultura, nauka, i dr. Stoga su evropske integracije i sve što je u vezi sa njima, bile jedan od prioriteta u radu Ministarstva. U smislu približavanja normativima EU u oblasti priznavanja profesionalnih kvalifikacija urađene su Osnove kvalifikacionog okvira u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 31/11). Ove osnove predstavljaju početni dokument narednog procesa izgradnje i uspostavljanja kvalifikacionog okvira u BiH, a na osnovu Evropskog kvalifikacionog okvira za cjeloživotno učenje.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih članica i BiH, usvojena je Strategija učenja o poduzetništvu u obrazovanju u BiH za period 2012 - 2015.

Treba naglasiti da je Ministarstvo u 2015. godini kroz IPA projekte, koji su imali cilj reformu obrazovanja u Bosni i Hercegovini i harmonizaciju s evropskim standardima, uspješno završilo i sljedeće projekte:

„Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija“ (IPA 2011);

„Izgradnja institucija i kapaciteta za provedbu Direktive EU o reguliranim profesijama“ – twinning projekt (IPA 2011)

„Jačanje institucionalnih kapaciteta u osiguranju kvaliteta“ (IPA 2011);

„Povećajmo mogućnost djece u BiH za rano učenje“.

U okviru tekućih projekata koji su planirani i na kojima se radilo u 2015. godini i čiji nastavak slijedi izdvajamo projekte i programe:

U okviru IPA projekata u 2015. godini

- *Poduzetničko učenje u obrazovnim sistemima u BiH – faza II“ (IPA 2011)*

Izrađen prijedlog Memoranduma o razumijevanju za saradnju sektora obrazovanja i sektora ekonomije;

Izrađene Preporuke za izvještavanje i monitoring EU Akta o malom biznisu;

Razvijen Program za integraciju poduzetničke ključne kompetencije u školsko učenje (ISCED 2 i 3), sa smjernicama za primjenu programa i smjernicama za ostvarivanje školskih partnerstava, kao i dokument koji opisuje obuku za integraciju poduzetničke ključne kompetencije u školsko učenje (na nivoima ISCED 2 i 3) u okviru projekta.

- *Razvoj kvalifikacionog okvira za opće obrazovanje“ (IPA 2012)*

Urađeni Standardi zanimanja za nastavničku profesiju u predškolskom vaspitanju i obrazovanju i Standardi zanimanja za nastavničku profesiju u osnovnom i srednjem obrazovanju.

Razvoj kvalifikacionog okvira za cjeloživotno učenje“ (VET i obrazovanje odraslih)“ (IPA 2012)

Učešće prdstavnika MCP u DEU tenderskoj proceduri na izboru konsultanta koji će implementirati projekt.

Program EU u oblasti obrazovanja „Erasmus+“:

Nastavljene su aktivnosti učešća BiH u Erasmus+ programu; uključujući učešće u obrazovnim mrežama Eurydica, EQF mreži i EQF Savjetodavnoj grupi (mreža za razvoj kvalifikacionog okvira).

U okviru Eurydice provedene su aktivnosti na izradi Europedije – enciklopedija obrazovanja u BiH i 7 studija koje predstavljaju komparativne analize zemalja članica mreže.

FRAME projekt – sačinjen je prijedlog strateškog dokumenta „Vizija za vještine 2020“, „Regionalna podrška inkluzivnom obrazovanju“;

Učešće u regionalnim organizacijama i institucijama (ETF, SEECEL, ERISSE);

Saradnja s EU, UNICEF-om, Vijećem Evrope, UNESCO-m, OECD-om, EUROSTAT-om, EK i drugim međunarodnim organizacijama – kontinuirana saradnja u vidu pripremanja izvještaja, dokumenata, projekata u oblasti obrazovanja, i sl.;

1. Aktivnosti u vezi s učešćem BiH u EU programu Kreativna Evropa 2014 - 2020 –

obaveze po međunarodnom sporazumu potpisanom između BiH i EU 2013. godine se izvršavaju kontinuirano. Uplaćena je ulazna karta za 2015. godinu. Uspostavljen je Koordinacioni desk za program EU Kreativna Evropa. Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o učešću BiH u programu EU Kreativna Evropa s prijedlogom aktivnosti s ciljem povećanja uspješnosti. Organiziran veliki info dan na kome su predstavljena iskustva eksperata iz Francuske, a u saradnji s Ambasadom Francuske i Uredom UNESCO-a u Sarajevu, uz prisustvo 200 učesnika iz BiH. Organizirano je više manjih događaja i radionica o programu Kreativna Evropa širom BiH.

2. Praćenje i realizacija aktivnosti u okviru učešća BiH u horizontalnim i vertikalnim aktivnostima unutar programa EU Horizont 2020, COST, EUREKA i JRC (Joint Research Centre) kroz prisustvo na sastancima. Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o učešću BiH u programu EU HORIZONT, s prijedlogom aktivnosti s ciljem povećanja uspješnosti. Napravljen je plan aktivnosti za povećanje stepena uspješnosti. Održano je više info dana o mogućnostima programa i radionica za pripremu projekata širom BiH.

3. Praćenje i realizacija aktivnosti u vezi s implementacijom regionalne naučne strategije za Zapadni Balkan kontinuirano, što je za rezultat imalo potpisivanje Ugovora o Centru za inovacije za Zapadni Balkan WISE.

4. Aktivnosti u vezi sa saradnjom s RCC TFCS u okviru projekta Ljubljanski proces II. BiH je kroz dvije budžetske linije uspjela povući sredstva za sljedeće projekte: Kastel, Banja Luka: 1.130.000 eura, Ljetnikovac kralja Aleksandra, Han Pijesak: 43.000 eura, Helenističko naselje Ošanići, Stolac: 30.000 eura. Ljubljanski proces II je završen u decembru 2015. god.

5. Informiranje mladih u Bosni i Hercegovini o mogućnostima programa Erasmus+ u području mladih. Ministarstvo civilnih poslova BiH i Komisija za koordinaciju pitanja mladih u BiH u saradnji s Kontakt tačkom u BiH (Centrom za omladinski razvoj PRONI) iz Brčko Distrikta za EU program Erasmus + u području mladih, tokom 2015. godine organiziralo je jedan info dan i dva dvodnevna treninga za pisanje projekata za Erasmus +YiA, za predstavnike omladinskih organizacija iz BiH koje imaju osnovno znanje iz programa. Kroz interaktivan rad učesnici su imali priliku upoznati se s osnovnim komponentima programa i primjerima dobre prakse iz prethodnog programa. Također, učesnicima je pruženo praktično znanje o pisanju same aplikacije za program u okviru prozora za Zapadni Balkan.

6. BiH je podržala inicijativu za uspostavu Regionalnog ureda za mlade za Zapadni Balkan i imenovana su tri predstavnika BiH u radnu grupu koja ima za cilj da definiira način organizacije i rada Regionalnog ureda za mlade.

7. Nastavak aktivnosti na Projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza I – Uspostava mreže permanentnih (referentnih) GPS (GNSS) stanica BiH - BiHPOS (EUPOS)“

8. Nastavak pripreme Projekta „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faze III i IV – Nivelman visoke tačnosti i kartografija - geografska imena“ za kandidiranje za finansiranje kroz fond IPA 2014

9. Strateška platforma i Akcioni plan obrazovanja odraslih u BiH

10. Aktivnosti na provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u vezi s Projektom „Javne službe za tržište nekretnina i evropske integracije“

11. Informacija za pokretanje procedure za pristupanje BiH programu EU-a Zdravstvo za razvoj

12. Akcioni plan za izradu i provedbu kvalifikacionog okvira u BiH 2014 - 2020 i Izvještaj o radu Komisije za izradu kvalifikacionog okvira u Bosni i Hercegovini

13. Informacija u vezi s pripremom Prijedloga strateškog dokumenta „Vizija za vještine 2020“

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo civilnih poslova je Programom rada za 2015. godinu planiralo realizaciju 53 aktivnosti koje su upućene prema Vijeću ministara. Realizirano je 50 aktivnosti, tri aktivnosti nisu realizirane. Od tog broja u okviru tematske cjeline *Prijedlozi zakona* Ministarstvo je planiralo 2 zakona koja su pripremljena i poslana u procedure. U okviru prijedloga podzakonskih i drugi normativnih akata Ministarstvo je planiralo realizaciju 15 odluka, od kojih su sve realizirane. U izveštajnom periodu u oblasti *Zaključivanje međunarodnih ugovora* planirano je 16 aktivnosti. Od tog broja realizirano je 15, jedan međunarodni ugovor nije realiziran. U okviru *evropskih integracija* planirano je 6 aktivnosti i sve su realizirane. U tematskim cjelinama planirano 16 aktivnosti, a realizirano je 15, jedna planirana aktivnost nije realizirana. Iz navedenog se jasno vidi da je Ministarstvo pokazalo i nastavilo efektivnost i uspješnost u radu. Na osnovu Izvještaja se može zaključiti da Ministarstvo bilježi visoku stopu realiziranosti od 94%.

Ministarstvo bilježi veliku realizaciju aktivnosti koje nisu planirane Programom rada za 2015. godinu

1. Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće rezeve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu Ministarstvu civilnih poslova BiH od 400.000,00 KM za potrebe EYOF-a (Vijeće ministara BiH donijelo Odluku - decembar 2015)
2. Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta „Sufinansiranje Evropskog zimskog olimpijskog festivala za mlade 2019. godine (EYOF) za period 2015 - 2018. godine (Vijeće ministara BiH donijelo Odluku -decembar 2015)
3. Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (Vijeće ministara BiH donijelo Odluku)
4. Prijedlog odluke o izdvajanju sredstava iz tekuće rezerve Teniskom savezu BiH – decembar 2015)
5. Donesena Odluka o imenovanju predsjednika i članova Državne komisije za saradnju BiH s UNESCO-om, u skladu s Odlukom o osnivanju Državne komisije za saradnju BiH s UNESCO-om
6. Donesena Odluka o imenovanju članova Komisije za koordinaciju pitanja mladih iz nevladinog sektora
7. Donesena Odluka o imenovanju članova – predstavnika BiH u Zajednički komitet za obrazovnu i naučnu saradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Makedonije
8. Donesena Odluka o imenovanju članova - predstavnika BiH u Zajednički odbor za naučnu i tehnološku saradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Slovenije
9. Donesena Odluka o imenovanju članova Mješovite komisije za naučno-tehnološku saradnju između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore
10. Donesena Odluka o odobrenju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu Zemaljskom muzeju
11. Usvojen Operativni plan BiH za potpisivanje i ratifikaciju Konvencije Vijeća Evrope o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje, te utvrđen Prijedlog osnova za potpisivanje i ratifikaciju Konvencije
12. Usvojena Odluka o usvajanju Mape puta za implementaciju Direktive EU o reguliranim profesijama 2005/36EC i 2013/55EU
13. Pokrenuta Inicijativa za imenovanje stalnog predstavnika Bosne i Hercegovine u Svjetskoj meteorološkoj organizaciji (WMO)
14. Informaciju o Protokolu broj 81 iz 1995. godine, uz Konvenciju o inspekciji rada iz 1947. godine i Protokola broj 155 iz 2002. godine uz Konvenciju o sigurnosti i zaštiti zdravlja na radu iz 1981. godine, Međunarodne organizacije rada (Informacija je usvojena na 9. sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana 2.6.2015. godine).

15. Informaciju u vezi s Preporukom Međunarodne organizacije rada broj 204 o tranziciji iz neformalne u formalnu ekonomiju (Na 33. sjednici koja je održana 3.12.2015. godine Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo Informaciju)

16. U okviru predsjedavanja BiH Komitetom ministara Vijeća Evrope uzeto uspješno učešće u radu Interresornog tima i uspješno organizirana Konferencija na visokom nivou pod nazivom „Žene u današnjoj filmskoj industriji: pitanje spolova. Možemo li učiniti nešto više?“ i Seminar omladinske politike o socijalnom uključivanju ranjivih grupa mladih ljudi u Jugoistočnoj Evropi pod nazivom „Iza barijera“

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupan budžet Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine za 2015. godinu iznosio je nakon rebalansa 9.880.000 KM.

U okviru ukupnog iznosa budžeta na državne komisije Ministarstva raspoređen je iznos od 216.300,00 KM (Komisija za UNESCO, Državna komisija za granice BiH, Komisija za deminiranje u BiH i Komisija za koordinaciju pitanja mladih u Bosni i Hercegovini).

Kapitalni izdaci su iznosili 15.000,00 KM, prestrukturiranjem su osigurana dodatna sredstva od ukupno 86.000,00 KM za nabavku jednog vozila do 50.000,00 KM i za nabavku računarske opreme do 36.000,00 KM.

Tekući grantovi za 2015. godinu su u ukupnom iznosu od 4.150.000,00 KM (Sufinansiranje projekata institucija kulture u BiH 2,197,000 KM; Međunarodna kulturna saradnja 440,000 KM; Podrška tehničkoj kulturi u BiH 117,000 KM; Sufinansiranje sportskih manifestacija 952,000 KM; Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7 444,000 KM).

6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BiH

UVOD

Aneks VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakon o izbjeglim i raseljenim licima u BiH, te drugi propisi i odluke Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Državne komisije za izbjegla i raseljena lica bili su politička i zakonodavna osnova rada i djelovanja Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i u 2015. godini. U skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima i programskim zadacima, Ministarstvo je realiziralo i obaveze koje su proizilazile iz članstva BiH u Vijeću Evrope, kao i aktivnosti koje se zasnivaju na Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Evropskom unijom, čime je dalo puni doprinos jačanju ljudskih prava, ostvarivanju održivog povratka izbjeglih i raseljenih lica, a time i afirmacij i evropskih integracionih potencijala i opredjeljenja Bosne i Hercegovine.

KADROVSKA POPUNJENOST I STRUKTURA ZAPOSLENIH

Na dan 31.12.2015. godine u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH bilo je zaposleno 107 izvršilaca (funkcioneri, državni službenici i zaposlenici), što, s obzirom na potrebe i mogućnosti, predstavlja zadovoljavajuću popunjenost koja iznosi 77,1% od 140 sistematiziranih radnih mjesta.

Stručna sprema zaposlenih u Ministarstvu je također zadovoljavajuća: VSS=75 (70,09%) VŠS=6 (5,5%) SSS=26 (24%). S obzirom na nadležnost Ministarstva, može se konstatirati da je stručna sprema zaposlenih u funkciji ostvarivanja programiranih aktivnosti.

Funkcionalna struktura zaposlenih u Ministarstvu usklađena je sa stvarnim potrebama i normativno-pravnim odlukama Vijeća ministara i Ministarstva: funkcioneri - 2 (1,85%); savjetnici - 7 (6,4%); državni službenici - 66 (61,6%); zaposlenici - 32 (29,6%).

I nacionalna struktura ukupno zaposlenih (funkcioneri, savjetnici, državni službenici i zaposlenici) uskladu je s političkim principima i ustavnim opredjeljenjima: Bošnjaka - 49 (45,7%); Srba - 34 (31,4%); Hrvata - 20 (18,5%); ostalih - 4 (3,7%).

Nacionalna struktura državnih službenika i zaposlenika je sljedeća: Bošnjaka - 41 (43,6%); Srba - 29 (30,5%); Hrvata - 20 (21%); ostalih - 4 (4,2%).

Prema popisu iz 1991. godine, adekvatna nacionalna zastupljenost je: Bošnjaka 43,5%, Srba 31,2%, Hrvata 17,3%, Jugoslovena 5,5% i ostalih 2,4%.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

2.1. Stanje u oblasti izbjeglica, raseljenih lica i readmisije

U skladu sa sektorskim nadležnostima, Ministarstvo je i protekloj godini nastavilo i uspješno izvršavalo obaveze koje su se odnosile na:

1. realizaciju i praćenje implementacije Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
2. uređenje i osiguranje pristupa pravima izbjeglica s priznatim statusom i lica pod supsidijarnom zaštitom,
3. strateško uređenje pitanja prihvata i integracije državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji;
4. pružanje administrativne i tehničke podrške u formiranju i radu Komisije za izbjeglice i raseljena lica i predlaganje mjera i aktivnosti u implementaciji zajedničkih projekata rekonstrukcije,
5. usklađivanje politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti stambene politike.

Provođenje Aneksa VII, kao i njegovo praćenje i nadzor, bili su ključni za povratak izbjeglica i raseljenih osoba u BiH, realizaciju projekata rekonstrukcije i osiguranje drugih uvjeta za održivi povratak. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je i u protekloj godini posebno bilo angažirano na koordinaciji aktivnosti na implementaciji Revidirane strategije za provedbu Aneksa VII DMS, o čemu je sačinjen izvještaj koji je usvojilo Vijeće ministara BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je osiguralo pristup pravima svim licima koja su pod međunarodnopravnom zaštitom. I u izvještajnoj godini u Izbjegličko-prihvatni centar u Salakovcu kod Mostara smješteno je 160 lica koja imaju status izbjeglice ili su pod supsidijarnom zaštitom, kojima je osigurano pravo na zdravstvenu i socijalnu zaštitu, obrazovanje i rad.

Iz oblasti readmisije, odnosno obaveze prihvata bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji, nastavljene su izgradnja funkcionalnog sistema prihvata i integracija readmisiranih povratnika. Izrađena je Strategija za prihvata i integraciju bh. državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji s Akcionim planom za period 2015 - 2018. godina. Također, u cilju stvaranja uvjeta u lokalnim zajednicama za efikasnije provođenje postupka prihvata i integracije bh. državljana, u toku je implementacija projekta „Integrirani program podrške za reintegraciju povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji“, koji je finansiran od strane vlada Švicarske i Lihtenštajna u iznosu od 1.275.000,00 KM. U okviru tog projekta obnovljeno je 28 stambenih jedinica u 6 općina za prihvata lica koja se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji, te osigurano finansiranje pomoći za 11 općina u iznosu od 220.000,00KM za potrebe readmisiranih povratnika.

U protekloj godini u Bosnu i Hercegovinu su vraćena 864 lica po osnovu sporazuma o readmisiji, čiji je prijem, smještaj i transport osiguralo Ministarstvo.

Državni projekt za stambeno zbrinjavanje (DPSZ) u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja provodi se etapno. U protekloj godini pripremljeni su posebni potprojekti ukupne vrijednosti oko 41,3 mil. eura, čime će biti riješeno stambeno zbrinjavanje oko 1.870 porodica, dodjelom građevinskog materijala (20 korisnika), obnovom i izgradnjom kuća (1.380 korisnika), obnovom i izgradnjom stanova (438 korisnika). Ovi potprojekti će se realizirati na području 60 općina, čime će se riješiti 35% stambenih potreba koje su predviđene ovim projektom.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je nastavilo pružanje administrativne i tehničke podrške u radu Komisije za izbjeglice i raseljena lica koja se ogledala u vidu: vođenju proceduralnog postupka imenovanja članova Komisije, pripremi sjednica Komisije, pripremi akata za realizaciju zaključaka, izradi stručnih materijala za sjednicu, izradi prijedloga sporazuma o udruživanju sredstava, izradi prijedloga odluka o raspodjeli sredstava prema namjenama, i dr. Također, u proteklom periodu u okviru nadležnosti u oblasti stambene politike, pripremljeni su vodeći principi o načinu raspolaganja i korištenja stambenih jedinica namijenjenih za socijalno stanovanje. Trenutno se implementiraju projekti iz oblasti socijalnog stanovanja za čiju je realizaciju od posebnog značaja donošenje pravne regulative, što će biti prioritet u narednom periodu.

2.2. Ocjena stanja u oblasti ljudskih prava

Ocjena stanja u oblasti ljudskih prava u skladu s nadležnostima Ministarstva može se sagledati analizom ispunjenja programskih zadataka Ministarstva u oblastima zakonodavnih aktivnosti, zaključivanja međunarodnih ugovora, evropskih integracija, tematskih aktivnosti u oblasti ljudskih prava, kao i realizacijom ostalih aktivnosti u oblasti ljudskih prava.

Izradom Prijedloga zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH i Izmjena i dopuna Zakona o zabrani diskriminacije, koji su usvojeni na Vijeću ministara BiH, unaprijeđen je zakonodavni okvir za zaštitu ljudskih prava, čime se vrši dodatno usklađivanje zakona u oblasti ljudskih prava s evropskom pravnom stečevinom. Važno je napomenuti da su pokrenute i aktivnosti na izradi Zakona o pravima žrtava torture u Bosni i Hercegovini, a realizacija ovog programskog zadatka očekuje se tokom 2016. godine, čime bi se poboljšala i osigurala ujednačenija zaštita ljudskih prava svim žrtvama torture. Ovim aktivnostima nastavlja se proces harmonizacije zakona u oblasti ljudskih prava u BiH.

Važan segment unapređenja ljudskih prava jesu i bilateralni međunarodni ugovori, tako da je protekloj 2015. godini pokrenuto i potpisano nekoliko međunarodnih ugovora koji se odnose na unapređenje procesa traženja nestalih osoba.

U okviru procesa evropskih integracija Ministarstvo je nastavilo da izvršava svoje obaveze po privremenom Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju (SPP). Među brojnim planiranim aktivnostima poseban akcenat stavljen je na realizaciju IPA projekata koji se odnose na jačanje kapaciteta Ministarstva i izradu softvera/baze podataka u svrhu unapređenja praćenja slučajeva diskriminacije.

Važna aktivnost Ministarstva jesu i aktivnosti vezane za proces međunarodnog izvještavanja po osnovu ratifikacije konvencija i protokola iz oblasti ljudskih prava i sloboda. Izrađeni su neophodno akcioni planovi (djeca, Romi), strategije (manjine) i smjernica s ciljem unapređenja obuke o ljudskim pravima, čime se znatno unapređuje proces praćenja izvršenja preporuka međunarodnih tijela, tako da se može ocijeniti da Bosna i Hercegovina redovno izvršava svoje obaveze u ovoj oblasti.

Sačinjeno je Izjašnjenje na Univerzalni periodični pregled (UPR) za Bosnu i Hercegovinu, koji je prezentiran Vijeću za ljudska prava UN-a u februaru 2015. godine.

Bosna i Hercegovina je blagovremeno sačinila i pred Komitetom za eliminaciju rasne diskriminacije UN-a u aprilu 2015. godine uspješno prezentirala Deveti, deseti i jedanaesti periodični izvještaj kao jedinstven dokument o implementaciji Međunarodne konvencije o eliminaciji rasne i svih vidova diskriminacije.

Pokrenuta je i okončana inicijativa za otkazivanje člana 45 MOR konvencije u cilju ravnopravnog tretmana oba spola u procesu rada i zapošljavanja (uključujući i rad pod vodom i pod zemljom).

Izvještaj BiH o provođenju fakultativnog protokola uz Konvenciju UN-a o pravima djeteta o prodaji djece, dječijoj prostituciji i pornografiji, pripremljen je i usvojen na Vijeću ministara 29.9.2015. godine i 6.10.2015. godine, putem MVP-a dostavljen Komitetu za prava djeteta.

Drugi izvještaj o provođenju mjera i načela utvrđenih Poveljom o regionalnim ili manjinskim jezicima. Bosna i Hercegovina je dostavila Vijeću Evrope nakon što je isti usvojilo Vijeće ministara BiH na 20. sjednici, 25. avgusta 2015. godine.

Redovno su pripremani odgovore na upitnike i rezolucije UN-a i Vijeća Evrope proistekle iz međunarodnih ugovora kojima je Bosna i Hercegovina pristupila.

Na osnovu rezolucija Vijeća za ljudska prava UN-a br. 15/11 i 24/15 sačinjene su Smjernice za obrazovanje iz ljudskih prava koje će u značajnoj mjeri doprinijeti podizanju svijesti o značaju ljudskih prava ciljanih grupa kao što su: nosioci javnih ovlaštenja, novinari, ranjive grupe, djeca i omladina.

Kontinuirano i blagovremeno se prate provedbe konvencija iz oblasti torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja putem redovnog četverogodišnjeg izvještavanja OUN Komiteta protiv torture (CAT), te se koordinira monitoring Evropskog komiteta za prevenciju torture (CPT) u BiH, uz redovno izvještavanje vlasti Bosne i Hercegovine o stanju u ovim oblastima. CPT je početkom oktobra 2015. godine obavio četvrtu periodičnu posjetu BiH. Izvještaj o posjeti BiH se očekuje u martu 2016. godine.

Napredak je postignut i u oblasti promocije dječjih prava. Učinjen je dodatni korak na unapređenju multidisciplinarne i interresorne saradnje na nivou BiH uspostavljanjem Vijeća za djecu kao stručnog, savjetodavnog, interresornog i koordinirajućeg tijela Vijeća ministara BiH.

Unaprijeđena je intersektorska saradnja za dobrobit djece u BiH po uzoru na evropske standarde koji sadrže preporuku da se izgradi „Evropa po mjeri djeteta“, a posebno je naglašena i važnost Konvencije o pravima djeteta.

Saradnja s vjerskim zajednicama je kontinuirana. Poboljšana je implementacija do sada potpisanih sporazuma s vjerskim zajednicama. Aktivno je radila Mješovita komisija za provođenje Osnovnog ugovora između BiH i Svete Stoline, što je rezultiralo izradom zajedničkog izvještaja o radu. Mješovita komisija za provođenje Osnovnog ugovora između Srpske pravoslavne crkve i BiH još nije formirana, ali se očekuje njeno formiranje početkom 2016. godine. Nacrt teksta Osnovnog ugovora BiH i Islamske zajednice u BiH usvojen je od strane VM BiH i upućen je Predsjedništvu Bosne i Hercegovine. Nastavljena je uspješna saradnja s Međureligijskim vijećem, kao i finansijska podrška ovoj značajnoj instituciji.

U oblasti borbe protiv diskriminacije izrađen je Prijedlog izvještaja o pojavama diskriminacije u BiH. U okviru ovog izvještaja predložene su konkretne zakonodavne ili druge mjere. Sačinjen je i Pravilnik o načinu prikupljanja podataka u predmetima diskriminacije u BiH.

Sačinjene su Smjernice za prikupljanje podataka u oblasti maloljetničkog prijestupništva. Cilj izrade Smjernica za prikupljanje podataka u oblasti maloljetničkog prijestupništva je prikupljanje analitičkih i statističkih pokazatelja u navedenoj oblasti koji će poslužiti za izvještavanje međunarodnih komiteta.

Stepen zaštite ljudskih prava u BiH najbolje se može ocijeniti po broju i sadržaju žalbi građana BiH, broju predmeta diskriminacije i drugih relevantnih pokazatelja koji se u kontinuitetu prikupljaju. Tokom 2015. godine konstatirano je da je povećan broj predmeta u oblasti mobinga, diskriminacije po osnovu etničke pripadnosti i obrazovanja. Prijavljeni predmeti diskriminacije obrađuju se u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije u BiH iz nadležnosti Ministarstva. Na osnovu raspoloživih podataka, u toku 2015. godine podneseno je 447 žalbi od strane građana, udruženja građana i pravnih subjekata.

U protekloj godini Ministarstvo je davalo značajnu podršku Vijeću osoba s invaliditetom. U saradnji Ministarstva, Vijeća osoba s invaliditetom i Zajedničke komisije za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH, organizirana je „Tematska sjednica povodom 3. decembra, Međunarodnog dana osoba sa invaliditetom“.

Bosna i Hercegovina u periodu maj - novembar 2015. godine uspješno predsjedavala Vijećem Evrope i tom prilikom Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je koordiniralo aktivnosti koje se odnose na organizaciju konferencija i simpozija.

Provedene su aktivnosti koje se odnose na organizaciju konferencija i simpozija na sljedeće teme:

- Međureligijski dijalog - konferencija na kojoj su učestvovali eminentni vjerski zvaničnici, intelektualci i predstavnici Vijeća Evrope, Evropske unije, šefovi diplomatskog kora i sl.);
- Primjena/implementacija Konvencije Vijeća Evrope o sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici;
- Zapošljavanje mladih i žena na Zapadnom Balkanu, i
- Konferencija o provedbi Okvirne konvencije o pravima nacionalnih manjina.

Ministarstvo je i u 2015. godini nastavilo aktivnosti koje su imale za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina, a naročito Roma. Najveći broj aktivnosti odnosi se na direktnu implementaciju Revidiranog akcionog plana za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite 2013 - 2016 i Revidiranog akcionog plana o obrazovnim potrebama Roma iz 2010. godine. Implementacija RAP-a 2013 -2016 u proteklom periodu, između ostalog, je podrazumijevala implementaciju grant sredstava za zapošljavanje, stambeno zbrinjavanje i zdravstvenu zaštitu. Grant sredstva u visini od 700.000,00 su namijenjena za zapošljavanje i samozapošljavanje Roma, a implementacija se vrši putem Zavoda za zapošljavanje FBiH, Zavoda za zapošljavanje RS i Distrikta Brčko. Sredstva u visini od 1.670.000,00 utrošena su za realizaciju 20 projekata stambenog zbrinjavanja. U pogledu zdravstvene zaštite u 2015. godini izdvojeno je ukupno 350.000,00 KM za zdravstvenu zaštitu Roma, što će biti implementirano s nadležnim entitetskim zavodima i Odjelom za zdravstvo Brčko Distrikta BiH.

2.3. Stanje u oblasti obnove i razvoja

Za razliku od prethodnih godina, intezitet i kvantitet aktivnosti Ministarstva u oblasti obnove i razvoja je znatno umanjen i uglavnom se odnosio na monitoring realizacije projekata iz prethodnog perioda.

Monitoringom zajedničkih projekata obuhvaćeni su nezavršeni projekti iz perioda 2010 – 2014. godina, čija je ukupna vrijednost iznosila 2.531.700 KM, a koji su se odnosili na obnovu stambenog fonda, elektrifikaciju povratničkih naselja i obnovu komunalne infrastrukture.

Paralelno s ovim aktivnostima posebna pažnja je bila usmjerena na monitoring projekta stambenog zbrinjavanja Roma, koji se odnose na izgradnju 64 stambene jedinice - kuće, i 4 projekta socijalne infrastrukture, ukupne vrijednosti 1.502.000 KM.

U protekloj godini realiziran je projekt OPEC fonda koji je obuhvatao obnovu 91 stambene jedinice u vrijednosti od 2.445.000 KM, te je započeta realizacija projekta koji se finansira kreditnim sredstvima Saudijskog fonda za razvoj.

Dakle, u protekloj godini obnovljeno je i sanirano 158 stambenih jedinica, isporučeno građevinskih paketa pomoći za 20 stambenih jedinica, omogućeno priključenje 21 stambene jedinice na električnu mrežu, te završeno 90 projekata iz oblasti održivog povratka. Ovi projekti su realizirani u ukupnom iznosu od 6.720.800 KM, što je u odnosu na stvarne potrebe i mogućnosti nedovoljno. Glavni razlog ovakovog stanja su pretjerano administriranje i nedovoljna uključenost lokalnih zajednica u realizaciji ovih projekata.

2.4. Stanje u oblasti iseljeništa

Bosna i Hercegovina je s oko 2 miliona iseljenika (što uključuje drugu i treću generaciju) jedna od vodećih država u Evropi i svijetu po broju iseljenika u odnosu na broj stanovnika. Polazeći od ove činjenice, Ministarstvo je poseban značaj posvećivalo dijaspori i problemima s kojima se ona suočava.

Status bh. iseljeničtva u državama prijema, značajnim dijelom se rješava kroz stjecanje državljanstva. Ne računajući Srbiju i Hrvatsku, prema podacima kojima raspolaže Ministarstvo, na ovaj način status je riješilo preko 50.000 lica.

U kvalifikacionom pogledu strukturu iseljenika čini veliki broj visokoobrazovanih i stručnjaka u raznim oblastima, a najveći broj ih je u SAD-u, Australiji, Švedskoj i Norveškoj. Najznačajnija odlika naših iseljenika je da su dobro integrirani u državama prijema, što potvrđuje visok procenat zaposlenosti, kao i visok procenat uključenosti u sisteme obrazovanja zemalja prijema. Procenat zaposlenosti bh. iseljenika je u nekim zemljama veći, ne samo u odnosu na druge doseljenike, nego i u odnosu na domicilno stanovništvo (npr. u Austriji).

Također, visok je i procenat upisanosti djece bh. iseljenika na fakultete, tako da u SAD-u taj procenat iznosi 75%, a u Norveškoj 38%, što je veći procenat u odnosu i na same Norvežane, čiji procenat upisanosti na fakultete iznosi 31%.

Doprinos iseljeničtva BiH realizira se na razne načine, posredno ili neposredno. To potvrđuje stalan priliv novčanih doznaka, koje, iako predstavljaju privatna sredstva, iznose 10 - 15 % BDP BiH i višestruko su veće od ukupne strane pomoći BiH i ukupnih stranih investicija u BiH. Posjete bh. iseljeničtva čini većinski dio turističkih posjeta BiH (oko 75 %).

Vijeće ministara BiH je u protekloj godini donijelo zaključak kojim je zaduženo Ministarstvo da, u saradnji s drugim nadležnim institucijama na svim nivoima vlasti, pripremi prijedlog politike o saradnji s iseljeničtvom. Ovim se prvi put daje podrška za izradu dokumenta koji se odnosi na oblast iseljeničtva. Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti na realizaciji ovog zaključka.

Ministarstvo je posebnu pažnju posvetilo pitanjima većeg učešća dijasporu u investiranju u Bosnu i Hercegovinu. Pokrenuto je više inicijativa prema Privrednoj komori i drugim privrednim asocijacijama za stvaranje što boljih sistemskih uvjeta i što bolje informiranosti o uvjetima ulaganja i investiranja u Bosnu i Hercegovinu.

Uporedo s ovim mjerama i aktivnostima, Ministarstvo se posebno bavilo pitanjima organiziranosti dijasporu koja je i dalje velikim djelom na nacionalnoj osnovi. Međutim, postoji određen broj organizacija na profesionalnoj osnovi, poput organizacija akademske dijasporu i sličnih, koje već imaju konkretne rezultate svoga djelovanja. Veoma je važno istaknuti da je vrlo mali broj ljudi u iseljeničtvu uključen u rad organizacija bilo etničkih ili multietničkih, te da je znatno veći broj onih koji nisu u članstvu niti jedne organizacije, iako su spremni uključiti se u saradnju na ovim pitanjima.

2.5. Stanje u oblasti ravnopravnosti spolova

Agencija za ravnopravnost spolova je i u prošloj 2015. godini realizirala niz aktivnosti na usaglašavanju zakonskih propisa, provođenju Gender akcionog plana BiH 2013 - 2017, Akcionog plana za implementaciju Rezolucije UN 1325 „Žene, mir i sigurnost“ za period 2014 - 2017, te poduzimala druge mjere koje su imale za cilj ostvarivanje ravnopravnosti spolova u svim oblastima javnog i privatnog života.

Polazeći od ključnih političkih opredjeljenja i svojih programskih ciljeva, Agencija je posebnu pažnju posvetila zastupljenosti žena u procesu političkog odlučivanja, insistirajući na dosljednom provođenju odredbi Izbornog zakona. Naime, i pored znatno većeg učešća žena u procesima odlučivanja, zastupljenost žena i njihovo učešće još uvijek nije zadovoljavajuće i znatno je manje od zakonom utvrđenog.

Također, poduzimane su različite mjere s ciljem povećanja učešća žena na tržištu rada (usklađivanje zakonodavstva i strategija zapošljavanja, mjere za zaštitu materinstva, itd). I pored toga, zastupljenost žena je izrazito niska uprkos njihovom visokom stepenu obrazovanja, što se odražava u nesrazmjerno visokoj stopi nezaposlenosti žena. Iako je jednak broj dječaka i djevojčica, žena i muškaraca uključen u proces obrazovanja, ograničene su mogućnosti napredovanja za djevojčice i žene i pristup pozicijama za koje su potrebne visoke

kvalifikacije, prije svega zbog postojanja stereotipa koji se odnose na muška/ženska zanimanja i pitanja usklađivanja profesionalnog i porodičnog života.

Nasilje u porodici, kao jedan od najvećih izazova bh. društva, je problem koji je sve više prepoznat kao društveni, a ne privatni problem. Međutim, i pored sveobuhvatnog zakonskog okvira koji je na snazi, analize i istraživanja i dalje ukazuju na veliku rasprostranjenost ovog oblika nasilja. Ratificiranjem Konvencije Vijeća Evrope o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici, BiH se obavezala na poduzimanje efikasnijih zakonodavnih i drugih mjera radi osiguranja pravnog, institucionalnog i organizacionog okvira za prevenciju nasilja nad ženama, zaštitu žrtava nasilja, te kažnjavanje počinitelaca nasilja. Vijeće ministara BiH na 16. sjednici, održanoj 23.7.2015. godine, usvojilo je Okvirnu strategiju za provedbu Konvencije o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulske konvencije) u Bosni i Hercegovini za period 2015 – 2018. godine. U cilju osiguranja kontinuirane i održive saradnje u primjeni Istanbulske konvencije potpisan je Memorandum o saradnji između Agencije i Sigurne mreže, koju čine 22 nevladine organizacije.

U 2015. godini Agenciji je upućeno 30 zahtjeva za mišljenja na propise koji se odnose na davanje mišljenja o usaglašenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH.

Agencija za ravnopravnost spolova je posebno intenzivirala aktivnosti na jačanju regionalne saradnje u planiranju i provedbi zajedničkih aktivnosti. Na brojnim regionalnim i međunarodnim događajima promovirane su dobre prakse u primjeni međunarodnih standarda ravnopravnosti spolova u različitim oblastima, posebno kroz provedbu Rezolucije UN 1325 „Žene, mir i sigurnost“ i Konvencije Vijeća Evrope o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulske konvencije).

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. *Zakon o Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine* usvojen je na 36. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 23.12.2015. godine, u formi prijedloga te će biti proslijeđen u parlamentarnu proceduru. Usvajanjem ovog zakona stvaraju se uvjeti za unapređenje rada ove institucije i jača njena samostalnost u skladu s Pariškim principima.

2. *Izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije* usvojene su na 36. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 23.12.2015. godine, te će biti proslijeđene u parlamentarnu proceduru. Ovim izmjenama osigurava se daljnje usaglašavanje ovog zakona s evropskom pravnom stečevinom tj. direktivama EU o oblasti borbe protiv diskriminacije.

3. *Strategija BiH za prihvata i integraciju bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji i Akcioni plan za period 2015 - 2018. godine* je usvojena i upućena na objavljivanje u Službenom glasniku BiH.

Podzakonski i drugi normativni akti

4. *Odluka o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih sredstava namijenjenih za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, zdravstvene zaštite, nastavka procesa evidentiranja potreba Roma za 2015. godinu*

Odluka je usvojena na 30. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 5.11.2015. godine, čime se osigurala implementacija raspoloživih grant sredstava u svrhu realizacije aktivnosti po osnovu Revidiranog akcionog plan za Rome u oblastima stambenog zbrinjavanja, zapošljavanja i zdravstvene zaštite.

5. *Odluka o imenovanju Komisije za razmatranje primljenih prijedloga iz oblasti stambenog zbrinjavanja Roma u BiH*

U svrhu realizacije Odluke o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih sredstava namijenjenih za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, zdravstvene zaštite, nastavka procesa evidentiranja potreba Roma donesena je Odluka o imenovanju Komisije za odabir projekata za grant sredstva namijenjenih stambenom zbrinjavanju Roma.

6. Odluka o imenovanju nacionalnog koordinatora za rješavanje problema Roma u Bosni i Hercegovini.

Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici, održanoj 18.6.2015. godine, usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju nacionalnog koordinatora za rješavanje problema Roma u Bosni i Hercegovini. Nacionalni koordinatorski je imenovan s ciljem završetka procesa predsjedavanja Dekadom Roma 2015 - 2015 od strane Bosne i Hercegovine.

7. Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za djecu BiH

Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici, održanoj 18.6.2015. godine, usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za djecu BiH. Ovo tijelo je savjetodavno i koordinirajuće tijelo Vijeća ministara BiH i pomaže pri praćenju realizacije Akcionog plana za djecu BiH 2015 - 2018.

8. Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između BiH i Svete Stoline i Dodatnog protokola na Osnovni ugovor

Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici, održanoj 2.6.2015. godine, usvojilo Odluku o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između BiH i Svete Stoline i Dodatnog protokola na Osnovni ugovor, čime su stvoreni uvjeti za njen rad.

9. Odluka o osnivanju Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske pravoslavne crkve

Tekst Odluke je 1.10.2015. godine upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje.

10. Odluka o formiranju Mješovite komisije Vijeća ministara za odabir kandidata za nagradu UN-a iz oblasti ljudskih prava

Ujedinjeni narodu su pozvali vlade zemalja - članica da do 5. jula 2013. godine imenuju pojedinca ili organizaciju za učešće u dodjeli nagrade Ujedinjenih naroda za oblast ljudskih prava za 2013. godinu, BiH nije u skladu s rokom dostavila svoj prijedlog s obzirom na sastav Mješovite komisije nije usaglašen jer nedostaje predstavnik Univerziteta iz Mostara. Sljedeća dodjela nagrade UN-a je predviđena za 5 godina.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Protokol o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srbije

Na zajedničkoj sjednici Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije 4.11.2015. godine potpisan je Protokol o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije, čime je poboljšana regionalna pristup u traženju nestalih osoba u regiji.

2. Opcioni protokol uz Konvenciju o pravima djeteta koji se odnosi na postupak po predstavkama

Zaključenje protokola je u toku. Vlada Brčko Distrikta BiH i Vlada Republike Srpske naknadno su dostavili mišljenje o opravdanosti zaključenja ovog međunarodnog sporazuma. U decembru 2015. godine Ministarstvo vanjskih poslova dostavilo je vanjskopolitičku ocjenu o opravdanosti zaključenja ovog protokola. U 2016. godini nastavljaju se aktivnosti na zaključenju ovog protokola. Cilj ovog protokola je omogućavanje djeci da podnose Komitetu za prava djeteta svoje predstavke i žalbe u pogledu ugrožavanja ljudskih prava djece.

3. Protokol o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske

U 2015. godini nisu u potpunosti realizirane aktivnosti koje se odnose na zaključenje Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske. Razlog neispunjenja ovog programskog zadatka je nemogućnost održavanja sastanaka članova delegacije BiH. Iz navedenih razloga ova programska aktivnost prenosi se u Program rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2016. godinu.

4. Sporazum između Savezne Republike Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata

Aktivnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH na zaključenju Sporazuma između Savezne Republike Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata su okončane. Ministarstvo vanjskih poslova BiH uputilo je notu Ambasadi Savezne R. Njemačke u BiH da predloži vrijeme i mjesto potpisivanja sporazuma. Predsjedništvo BiH ovlastilo je ministricu za ljudska prava i izbjeglice BiH za potpisivanje ovoga sporazuma. Cilj ovog ugovora je na human način pristupiti sanaciji i obilježavanju grobova žrtava iz II svjetskog rata.

5. Protokol o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore

Vijeće ministara BiH je na 33. sjednici, održanoj 3.12.2015 godine, utvrdilo Prijedlog osnova za vođenje pregovora za zaključivanje Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore. U toku su aktivnosti koje za cilj imaju kompletiranje sastava delegacije za vođenje pregovora. Zaključivanjem i ovog ugovora poboljšat će se regionalna saradnja u procesu traženja nestalih osoba u regiji Balkana.

6. Izmjene i dopune Sporazuma o preuzimanju uloge saosnivača Instituta za nestala lica BiH

U toku decembra 2015 godine Informacija o izmjeni i dopuni Sporazuma, uz mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice o navedenoj inicijativi, dostavljena je na mišljenje nadležnim institucijama. Cilj ove aktivnosti je riješiti konačan status upravljačke strukture Instituta za nestala lica i od strane vlasti BiH preuzeti odgovornost za upravljanje ovom institucijom.

7. Sporazum o statusu i funkcioniranju Međunarodne komisije za nestala lica (ICMP)

Vijeće ministara BiH je na 34. sjednici, održanoj 9.12.2015 godine, utvrdilo Prijedlog osnova za pokretanje postupka za pristupanje Sporazumu o statusu i funkcioniranju Međunarodne komisije za nestala lica, te je isti u skladu sa zaprimljenim zaključkom VMBiH dostavljen Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru. Pristupanjem ovom Sporazumu Bosna i Hercegovina bi bi jedna od zemalja koja podržava novi status međunarodne organizacije ICMP, čije je glavno sjedište sada u Hagu, u Nizozemskoj.

8. Inicijativa za pokretanje postupka za otkazivanje Konvencije Međunarodne organizacije rada /MOR/ br. 45

Aktivnost je blagovremeno okončana, a pokrenuta je po zaključku Evropskog komiteta za socijalna prava s ciljem ukidanja diskriminatorskih odredbi i zabrane rada žena pod zemljom i vodom. Pokrenuta je inicijativa prema MOR-u, a putem MCP.

9. Protokoli br. 15 i 16 uz Evropsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama

Aktivnosti na pristupanju protokolima 15 i 16 uz Evropsku konvenciju o ljudskim pravima su u toku. Nalaze su u fazi prikupljanja mišljenja shodno Zakonu o zaključivanju međunarodnih sporazuma. Pristupanjem ovom protokolu proširuju se mogućnosti bolje zaštite ljudskih prava i unapređuje sistem implementacije presuda Suda za ljudska prava.

10. Sporazum o saradnji između Bosne i Hercegovine i Suverenog vojnog bolničkog reda Svetog Ivana od Jerusalema, Rodosa i Malte

Pripremljene su Osnove za Sporazum o saradnji između BiH i Suverenog vojnog bolničkog reda Svetog Ivana od Jerusalema, Rodosa i Malte. Zatraženo je mišljenje Ministarstva vanjskih poslova BiH u vezi s političkom ocjenom razloga za zaključivanje ovog sporazuma. Pristupanjem ovom sporazumu ovom uglednom redu osigurale bi se mogućnost djelovanja na prostoru Bosne i Hercegovine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Godišnji pregled zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava i sloboda koje treba harmonizirati s evropskom pravnom stečevinom

Zadatak je preformuliran u formu informacija o implementaciji preporuka međunarodnih tijela za zaštitu ljudskih prava i upućen je upit svim navdležnim innstitucijama u cilju sačinjavanja informacije kako bi se na taj način Vijeće ministara BiH informiralo kako i na koji način se izvršavaju međunarodne obaveze od strane nadležnih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH.

2. Redovno praćenje RPM, praćenje reformi u skladu s evropskom pravnom stečevinom

Ova obaveza je završena jer je Bosna i Hercegovina potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s Evropskom unijom.

3. Izvještavanje o napretku BiH u procesu evropskih integracija

Vršeno je kontinuirano.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavna aktivnost

Ministarstvo je u 2015. godini planiralo ili u parlamentarnu proceduru uputilo 3 zakonska projekta iz svoje nadležnosti.

Ministarstvo je u 2015. godini pripremilo 19 podzakonskih akata.

2. Međunarodni ugovori

Pripremljeno je i u zakonsku proceduru upućeno 9 programiranih međunarodnih ugovora.

3. Evropske integracije

Izvještavanje o realizaciji obaveza BiH koji proistječu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Akcionog plana Evropskog partnerstva vršeno je kontinuirano i efikasno.

4. Tematski dio

Od 66 programiranih tematskih zadataka pripremljeni su sljedeći dokumenati: 2 programa, 4 plana, 4 informacije, 37 izvještaja, 2 javna poziva, 5 smjernica, više mišljenja na usaglašenost akata, 4 odgovora i 5 strateških dokumenata.

5. Operativne aktivnosti

Programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2015. godinu bile su predviđene 124 operativne aktivnosti, od kojih je preko 90% u potpunosti realizirano. Neke obaveze i zadaci nisu realizirani zbog objektivnih okolnosti kao što su: nemogućnost usaglašavanja prijedloga na nivoima vlasti u BiH, neažurno dostavljanje podataka od strane nadležnih organa te prenošenje zadataka u narednu godinu, nedostatak stručnih kadrova potrebnih za realizaciju pojedinih zadataka (kadrovi koji ne posjeduju odgovarajuću kvalifikaciju ili posebno nepoznavanje odgovarajućeg jezika) i, posebno, nedostatak finansijskih sredstava.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, budžet Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2015. godinu iznosio je 11.317.000 KM, od čega na nivou tekućih izdataka 5.857.000 KM, na nivou kapitalnih izdataka 20.000 KM i na nivou tekućih grantova 5.440.000 KM.

Na osnovu Odluke broj 57/15, od 2.6.2015. godine, koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 9. sjednici, iz tekućih rezervi su odobrena sredstva u iznosu od 100.000 KM za pomoć stanovništvu Republike Nepal za prevazilaženje posljedica katastrofalnog zemljotresa. Sredstva su namijenjena za obnovu jedne škole u glavnom gradu Katmanduu.

Iz tekućih grantova je izvršen prijenos 2.000.000 KM na Fond za povratak na osnovu Odluke o preraspodjeli sredstava iz budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u budžet Fonda za povratak BiH, a koji se odnosi na finansiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji nije uračunat u izvršenje budžeta jer će, prema ustaljenoj praksi, biti prikazan kroz izvršenje budžeta Fonda za povratak BiH.

Do 11.1.2016. godine izvršenje budžeta za 2015. godinu, prema knjigovodstvenoj evidenciji, iznosi 8.181.241 KM, što je 88% od odobrenog budžeta. Od toga je na nivou tekućih izdataka realizirano 4.804.241 KM, što je 82% od ukupno odobrenih tekućih izdataka. Na nivou kapitalnih izdataka odobrena sredstva u iznosu od 20.000 KM su realizirana, ali s 11.1.2016. godine nisu izvršena odgovarajuća knjiženja. Knjigovodstvenom obradom dokumentacije, koja potvrđuje navedeno, povećat će se realizacija ukupnog budžeta. Tekući grantovi su realizirani u iznosu od 3.377.000 KM, što je 98% od ukupno odobrenih grantova za 2015. godinu.

Realizaciju neutrošenog dijela budžetskih sredstava iz 2015. godine je moguće izvršiti do 31.1.2016. godine, do kada je moguće teretiti budžet iz prethodne godine za troškove koji su nastali do 31.12.2015. godine.

Priliv po osnovu donacija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice iznosi 441.887,40 KM, i to :

1. UNHCR je imao priliv od 100.000 KM, od čega je realizirano 99.325,83 KM ili 99%
2. FIGAP je imao priliv od 341.887,40 KM, od čega je realizirano 274.008,72 KM ili 80%

Neutrošena novčana sredstva na projektima će se, u skladu s dogovorom donatora i koordinatora projekata, prenijeti u 2016. godinu ili vratiti donatoru na transakcioni račun.

7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvještajem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) predviđeni *Programom rada MP BiH za 2015. godinu*.

U 2015. godini provođeni su prioriteti sadržani u Nacrtu strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u Bosni i Hercegovini, Strategiji integriranja BiH u Evropsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i Evropske unije (EU), Strategiji za reformu javne uprave i Revidiranom akcionom planu 1, Komunikacionoj strategiji MP BiH i Srednjoročnom strateškom planu MP BiH (SSP MP BiH).

Tokom izvještajnog perioda usvojen je prijedlog *Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine* (SRSP u BiH) na svim nivoima u BiH. Također je izrađen i upućen Vijeću ministara BiH (VM BiH) Prijedlog akcionog plana za provedbu AP SRSP u BiH.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, iako usvojena kao poseban strateški dokument, čini tematsku cjelinu i sastavni je dio SRSP u BiH. Nadzorni odbor za praćenje provedbe ove strategije, imenovan odlukom VM BiH, informacije o svom radu dostavio je VM BiH, uključujući i informacije koje se odnose na praćenje provedbe Memoranduma o razumijevanju između BiH i EU budžetske podrške postupku rješavanja predmeta ratnih zločina.

Obaveze MP BiH koje proizlaze iz *Strategije integriranja BiH u EU, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU* su sadržane u strateškim programima SRSP u BiH, revidiranom SSP MP BiH i Programu rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se dostavljaju informacije Direkciji za evropske integracije (DEI).

Znatan dio aktivnosti MP BiH koje proizlaze iz *Strategije za reformu javne uprave i Revidiranog akcionog plana 1* su obuhvaćene SRSP u BiH, SSP MP BiH i Programom rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se izrađuju izvještaji i dostavljaju Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

SSP MP BiH i Srednjoročna komunikaciona strategija MP BiH za period od 2015. do 2017. godine (SKS MP BiH) su usklađeni s naprijed navedenim strateškim dokumentima i razrađeni Programom rada MP BiH za 2015. godinu, o čemu se dostavljaju informacije rukovodstvu MP BiH.

MP BiH primjenjuje *Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa* i sarađuje s organizacijama civilnog društva (OCD) prilikom izrade politika i normativno-pravnih akata iz svoje nadležnosti, o čemu se izrađuju izvještaji i dostavljaju VM BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

R.b.	ZAKONI	TRENTNI STATUS ZAKONA
1.	Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom	Zakon je dostavljen organima entiteta na konsultacije.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 22/15 i 40/15.
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 18/15.
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
6.	Zakon o štrajku zaposlenih u institucijama BiH	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru.
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH	Zakon je upućen VM BiH u avgustu 2015. godine.
8.	Zakon o sudovima BiH	Prednacrt zakona se nalazi na doradi u skladu s preporukama Strukturiranog dijaloga i TAIEX seminara održanog u oktobru 2015. godine.
9.	Zakon o Tužilaštvu BiH	Usvajanje ovog zakona je uvjetovano usvajanjem Zakona o sudovima BiH.
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30.12.2015. godine.
11.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita	Nacrt zakona je upućen na davanje mišljenja.
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH	Za izradu ovog zakona utemeljena je interesorna radna grupa koja priprema izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH	Uz podršku OEES-a utemeljen je tim stručnjaka koja priprema analizu i sugestije za rad na usaglašavanju zakona o krivičnom postupku u BiH.
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	Zakon je upućen VM BiH na razmatranje.
15.	Zakon o humanitarnim organizacijama BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30.12.2015. godine, i upućen u parlamentarnu proceduru.
16.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Zakon je upućen VM BiH na razmatranje u decembru 2015. godine.
17.	Zakon BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera - Pročišćeni tekst	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru. Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma utvrdila je tekst Pročišćenog teksta ovog zakona na sjednici, održanoj 23.11.2015. godine.
18.	Zakon o radu u institucijama BiH	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30.12.2015. godine, i upućen u parlamentarnu proceduru.
19.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH,

	o upravnom postupku	održanoj 30.12.2015. godine, i upućen u parlamentarnu proceduru.
20.	Zakon o volontiranju	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30.12.2015. godine, i upućen u parlamentarnu proceduru.
21.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH ¹	Prijedlog ovog zakona je utvrđen na 37. sjednici VM BiH, održanoj 30.12.2015. godine.

R.b.	PODZAKONSKI AKTI	TRENTNI STATUS PODZAKONSKOG AKTA
1.	Uputstvo o načinu pripremanja godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama BiH	Uputstvo je usvojeno i objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, broj 45/15.
2.	Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH	Prijedlog poslovnika Vijeća ministara BiH je upućen Generalnom sekretarijatu VM BiH, radi razmatranja i usvajanja na sjednici VM BiH.
3.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i zaposlenike u institucijama BiH	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH.
4.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrana i imenovana osoba i njihove savjetnike u Vijeću ministara, službama, tijelima i institucijama Vijeća ministara BiH	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o radu u institucijama BiH.
5.	Odluka o postupku pripremanja, procjeni utjecaja i odabiru politike prilikom izrade propisa	U toku provođenja USAID projekta „Jačanje institucija vlasti u BiH“ (SGIP) donesena je odluka da se uradi temeljita analiza reguliranja procjene učinaka. Ove aktivnosti su se intenzivno provodile tokom cijele 2015. godine. Na osnovu analize utvrđeno je da će se vršiti izmjene i dopune Jedinjenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.
6.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija	Donošenje ovog podzakonskog akta uslijedit će nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama BiH.
7.	Pravilnik o sadržaju i obrascu službene iskaznice ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je upućen ministru pravde na odobravanje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

R.b.	MEĐUNARODNI UGOVORI	TRENTNI STATUS UGOVORA
1.	Ugovor između BiH i Republike Kazahstan o pravnoj pomoći u građanskim i privrednim stvarima	Navedeni ugovor nije potpisan zato što je kazahstanska strana postala članica multilateralnih konvencija koje reguliraju građanske i privredne odnose, kojih je članica i BiH, te je ocijenjeno nepotrebnim pristupiti potpisivanju navedenog ugovora.
2.	Ugovor između BiH i Republike Turske o međusobnom izvršenju sudskih odluka u privrednim stvarima	BiH je diplomatskim putem dostavila nacrt navedenog ugovora turskoj strani na razmatranje, no još uvijek se čeka na odgovor.
3.	Ugovor između BiH i Republike Albanije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima	Pregovori su u toku.
4.	Ugovor o izručenju između BiH i Republike Albanije	Pregovori su u toku.
5.	Ugovor između BiH i Republike Albanije o	Pregovori su u toku.

¹ Ovaj zakon je izrađen kao dodatna zakonodavna aktivnost MP BiH u 2015. godini.

	međusobnom izvršenju sudskih odluka u krivičnim stvarima	
6.	IV dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o izručenju	Nije bilo aktivnosti po pristupanju IV dodatnom protokolu uz Evropsku konvenciju o izručenju.
7.	Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u	BiH je dostavila traženu dokumentaciju EUROJUST-u i nije bilo nikakvih primjedbi, te se očekuje ponuda odgovarajućeg ugovora koji je prikladan za BiH, nakon toga je potrebno provesti pristupnu proceduru.
8.	Memorandum o razumijevanju između BiH i EU o učešću BiH u programu „Evropa za građane“ 2014 - 2020	Sporazum između BiH i EU o učešću BiH u programu „Evropa za građane“ 2014 – 2020 je potpisan 27.11.2015. godine u Briselu.

EVROPSKE INTEGRACIJE

R.b.	AKTIVNOSTI	TRENUTNI STATUS AKTIVNOSTI
1.		
2.		
3.		

TEMATSKI DIO

R.b.	AKTIVNOSTI	TRENUTNI STATUS AKTIVNOSTI
1.	Izveštaj o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini	Izveštaj o provedbi Pravila za konsultacije u institucijama BiH je usvojen na sjednici VM BiH, održanoj 21.5.2015. godine.
2.	Izveštaj o primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini	Izveštaj o provođenju Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u 2014. godini je usvojen na sjednici VM BiH, održanoj 6.10.2015. godine, sjednici Predstavničkog doma PS BiH, održanoj 24.11.2015. godine i sjednici Doma naroda PS BiH, održanoj 10.12.2015. godine.
3.	Izveštaj iz centralne baze podataka o počinjenim teškim krivičnim djelima u BiH u 2014. godini	VM BiH, na sjednici održanoj 2.6.2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o presuđenim predmetima za krivična djela propisana članom 407. Zakona o krivičnom postupku BiH za 2014. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 31.12.2015. godine²

R.b.	Naziv organizacione jedinice	Predvideni broj zaposlenih	Popunjeni broj zaposlenih	Postotak popunjenosti
1.	Kabinet ministra	8	4	50%
2.	Kabinet zamjenika ministra	5	4	80%
3.	Ured sekretara Ministarstva	5	5	100%
4.	Ured interne revizije	3	2	66,6%
5.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove	28	25	89,28%
6.	Sektor za pravosudna tijela	10	10	100%
7.	Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	11	8	72,72%
8.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	28	22	78,57%

² Pripravnici nisu uračunati u tabelu i s njima je 9.11.2015. godine sklopljen ugovor o pripravičkom radu. U 2015. godini bila su i dva prestanka radnog odnosa.

9.	Sektor za upravu	11	11	100%
10.	Upravni inspektorat	6	4	66,6%
11.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	13	11	84,61%
12.	Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	46	43	93,47%
13.	Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	8	5	62,5%
14.	Sektor za krivičnu pomoć i obuku u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	11	8	72,72%
15.	14.Ured za registar zalogu i informatizaciju	4	4	100%
16.	15.Odjel sudske policije	69	67	97,1%
Ukupno:		266	233	87,59%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2013. do 2015. godine:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2013. (Izvršenje)	2014. (Izvršenje)	2015. (izvršenje sa 14.1.2016. godine) ³
611000	Bruto plaće i naknade	5.637.561,12	5.743.704,16	5.808.732,35
612000	Naknade troškova zaposlenih	1.053.190,98	920.673,58	878.120,84
613000	Izdaci za materijal i usluge	5.123.386,73	5.387.456,35	1.784.425,09
614000	Tekući grantovi	293.374,50	293.374,50	3.688.334,51
821000	Kapitalna ulaganja	554.607,63	657.955,82	117.580,98

Pregled rashoda za period od 2013. do 2015. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2013. (Izvršenje)	2014. (Izvršenje)	2015. (izvršenje sa 14.1.2016. godine)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.662.120,96	12.943.156,51	12.247.126,42
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija		60.007,90	30.067,35

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

Uvod

U pisanju Izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti BiH (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) se pridržavalo Programa rada Vijeća ministara za 2015. godinu i okvira svojih zakonskih nadležnosti i kapaciteta, te Uputstva Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH o metodologiji izrade Izvještaja.

Osmi ciklus strateškog (srednjoročnog) planiranja u Ministarstvu (Srednjoročni plan 2016 - 2018) ukazao je na brojne prednosti planiranja, ali i na činjenicu da to nije okoštalo sistem koji ne priznaje aktuelnost trenutka, greške u markiranju prioriteta u dužem periodu ili prisutnost novih trendova i tendencija. Iz ovog Srednjoročnog plana proistekao je i Program rada Ministarstva za 2015. godinu.

S obzirom da je u 2015. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obaveza prema VM BiH – 32, kao i realizacija planiranih obaveza - 36, može se reći da su postignuti vrlo dobri rezultati u radu Ministarstva, jer je ukupan broj realiziranih zadataka i obaveza iznosio – 68.

Stoga, znatan broj urađenih, a u Programu rada neplaniranih obaveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2015. godinu, ukazuje na tendenciju u radu Ministarstva sigurnosti BiH na praćenju aktuelnih sigurnosnih trendova u Bosni i Hercegovini i, s tim u vezi, na ad hoc reagiranja Ministarstva.

Neki od slikovitih primjera ovakvog reagiranja su i Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji, s Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilikom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH, koja je usvojena na 22.

³ Konačno izvršenje budžeta za 2015. godinu će biti poznato krajem februara 2016. godine.

sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.9.2015. godine, i Nacrt akcionog plana operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH.

Ovi dokumenti, uz Informaciju u vezi s terorističkim napadom na Policijsku stanicu u Zvorniku, Informaciju o napadu na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića, te Informaciju o terorističkom napadu u Rajlovcu i o ukupnom stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini, koju je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na 34. sjednici, održanoj 9.12.2015. godine, spadaju između ostalih, u red urađenih a neplaniranih aktivnosti Ministarstva u 2015. godini, te pokazuju efikasnost u reagiranju na najvažnije sigurnosne izazove u BiH.

Pred Ministarstvom sigurnosti stajale su u 2015. godini i obaveze da se nastavi rad na stvaranju pretpostavki kojima će se osigurati bolja koordinacija ključnih institucija Bosne i Hercegovine u sigurnosnom sektoru, kao i unapređenje efikasnosti rada i profesionalizma u Ministarstvu, što je u drugom tromjesečju 2015. godine detaljnije konkretizirano u Srednjoročnom planu Ministarstva za period 2016 - 2018. godina. Tom prilikom potpunije su korišteni stručni kapaciteti planiranja u Ministarstvu, što je za posljedicu imalo adekvatniju dinamiku izvršenja ovih prioriteta.

Ministarstvo sigurnosti BiH je, u okviru svojih nadležnosti, u protekloj godini nastavilo doprinositi izgradnji odgovornog, efikasnog i učinkovitog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uvjete za pristup Evropskoj uniji, odnosno evroatlanskim integracijama, pri čemu su aktivnosti Ministarstva bile, s jedne strane, usmjerene u pravcu stvaranja što boljeg ambijenta za uspješan rad agencija za provođenje zakona i suprotstavljanje kriminalitetu svih vrsta, i, s druge strane, realizaciji projekata koji će ubrzati ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo je u 2015. godini u oblasti azila radilo na definiranju aktuelnih sigurnosnih izazova u Bosni i Hercegovini i strategija za njihovo rješavanje, što se reflektiralo kako na zakonodavne, tako i na druge bitne radne aktivnosti, ali je također doprinijelo fokusiranju i na izvršenje onih obaveza koje u ranijim periodima nisu realizirane, bilo zbog nedostatka političke volje, bilo zbog nekih drugih (objektivnih) razloga.

Ministarstvo sigurnosti BiH je kao nosilac aktivnosti izrade nove Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma pripremilo i u aprilu 2015. godine uputilo Vijeću ministra BiH Odluku o uspostavi Radne grupe za izradu Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2015 - 2020. Po usvajanju ove odluke Radna grupa je u predviđenom roku izradila Nacrt strategije, te ga uputila Vijeću ministra na usvajanje. Vijeće ministra je u julu 2015. godine zaključkom usvojilo predloženi tekst Strategijskog dokumenta i obavezalo Ministarstvo sigurnosti na izradu Akcionog plana BiH za implementiranje Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma. Ministarstvo sigurnosti BiH je u saradnji s drugim mjerodavnim agencijama 30. novembra 2015. godine okončalo izradu Nacrta ovoga akcionog plana, te ga uputilo u procedure davanja mišljenja, te dalje usvajanja od strane Vijeća ministara BiH.

U skladu s novom metodologijom izrade Izvještaja o napretku BiH (ispunjavanje uvjeta i ciljeva koje je postavila EU, kao i rezime operativnih mjera koje je potrebno poduzeti), Ministarstvo sigurnosti BiH i agencije za provođenje zakona u BiH pripremile su tražene priloge za izradu Izvještaja o napretku. Izvještaj o napretku Evropske komisije za 2015. godinu je objavljen na web stranici Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini. Prilog institucija BiH za Izvještaj o napretku, tj. finalni Izvještaj o napretku za 2015. godinu usvojen je na Vijeću ministara BiH na 20. sjednici, održanoj 25.8.2015. godine, i dostavljen Evropskoj komisiji.

Vijeće ministara BiH je 30.12.2015 usvojilo novi Akcioni plan za borbu protiv trgovine ljudima 2016 - 2019.

U sklopu aktivnosti na provedbi Strategija za uspostavu CERT-a BiH (Computer Emergency Response Team – Tim za odgovore na računarske incidente), a imajući u vidu da je uspostava CERT-a, ali i sistema monitoring nelegalnog sadržaja na internet aktivnost koja je predviđena i novom Strategijom BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma, otpočete su dodatne konsultacije na ekspertskom nivou u smislu konačnog određivanja lokacije budućeg CERT-a BiH.

Konačna odluka još uvijek nije donesena te se očekuje kako će se u prvom polugodištu 2016. godine postići dogovor o konačnom lociranju CERT-a BiH, ali i izrade pratećih dokumenta, poput Strategije o cyber kriminalu/cyber sigurnosti.

U izvještajnom periodu nastavljeni su ispunjavanje i redovna evaluacija provedbe ciljeva iz NATO dokumenata IPAP i u tom kontekstu u saradnji s NATO koordinacionim timom VMBIH realizirana je redovna godišnja evaluacija oba dokumenta, te je ista prihvaćena i od strane NATO-a. Bitno je istaknuti da su prilikom evaluacije IPAP-a predstavnici NATO-a izrazili zadovoljstvo postignutim ciljevima u oblasti borbe protiv terorizma, posebno suzbijanja pojava stranih terorističkih boraca, radikaliziranja i nasilnog ekstremizma. NATO je potakao BiH i na donošenje konačne odluke u smislu uspostave CERT-a BiH, gdje je ponovo iskazan interes NATO saveza za ovaj projekt i ukazano na mogućnosti donatorske i druge podrške istom.

U kontekstu saradnje s UN aktivno su praćene aktivnosti, posebno Vijeća sigurnosti UN-a, na usvajanju novih rezolucija i odluka po pitanju terorizma i borbe protiv stranih terorističkih boraca, te su redovno ažurirane tzv. crne liste osoba i entiteta koje se dovode u vezu s terorističkim organizacijama.

Saradnja s Vijećem Evrope u oblasti borbe protiv terorizma dodatno je osnažena u kontekstu predsjedavanja BiH Ministarskim odborom Vijeća Evrope u periodu maj – novembar 2015. godine. Pod predsjedavanjem BiH usvojen je Akcioni plan za borbu protiv terorizma, te ispregovaran dodatni Protokol na konvenciju VE o prevenciji terorizma, koji je oktobru 2015. godine otvoren za potpisivanje u Rigi. Ministarstvo sigurnosti BiH je dalo direktnu podršku u realiziranju ovih aktivnosti Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Stalnoj misiji BiH pri Vijeću Evrope. Također, ekspertna podrška je data i od strane predstavnika BiH pri Odboru CODEXTER i člana Biroa ovog tijela.

Saradnja s OSCE-om ostvarena je kroz Projekt monitoring zločina iz mržnje u BiH, čije je realiziranje otpočelo u 2013. godini, te otpočinjanjem novog projekta o suzbijanju nasilnog ekstremizma, čija je realizacije krenula u septembru 2015. godine. U sklopu ova dva projekta održano je 10 radionica i okruglih stolova za različite interesne grupe (sudije i tužioce, policijske službenike, nevladine organizacije, predstavnike lokalnih društvenih zajednica, vjerske službenike).

Nastavila se saradnja i u pogledu provedbe sigurnosne politike, te je u ovom segmetu MSBiH dalo aktivan doprinos u educiranju državnih i policijskih službenika po pitanjima borbe protiv terorizma i ratnih zločina.

Održana je i subregionalna radionica na temu zloupotrebe neprofitnog sektora u svrhe finansiranja terorizma (Sarajevo, juli 2015. godine).

Saradnja s Ambasadom Sjedinjenih Američkih Država ostvarena je prvenstveno kroz saradnju s ICITAP-om i ODC-jem. Prije svega, saradnja se ogledala u davanju podrške izradi novog strateškog dokumenta i provedbi edukacijskih aktivnosti.

Saradnja s EU odvijala se u sklopu aktivnosti projekta Brdo Proces i stvorene su pretpostavke za aktivniju operativnu saradnju zemalja zapadnog Balkana u borbi protiv terorizma, prije svega kroz apliciranje na zajedničke projekte na uspostavi regionalne mreže za borbu protiv ekstremizma i radikalizma i uspostave regionalne mreže za operativnu saradnju i razmjenu informacija po pitanju borbe protiv terorizma. U decembru 2015. godine počela je prva faza realiziranja pomenuta dva projekta.

Saradnja s RACVIAC-om - u sklopu zajedničkih aktivnosti RACVIAC-a, OSCE-a i Ministarstva sigurnosti BiH realizirana je međunarodna radionica na temu „Strani teroristički borci“ (Sarajevo, oktobar 2015. godine).

Saradnja s ICCT-om (Međunarodni centar za borbu protiv terorizma) ostvarena je kroz zajedničko organiziranje radionice na temu „Strani teroristički borci“ (Neum, juli 2015), na

kojoj su učešće uzeli tužioci i policijski službenici iz Srbije, Hrvatske, Crne Gore, Makedonije i BiH, te tužioci iz Belgije i Nizozemske i službenici EUROPOL-a.

Ministarstvo je kontinuirano sarađivalo s Vijećem sigurnosti UN-a a putem Ministarstva vanjskih poslova BiH na ažuriranju informacija o listiranju i delistiranju osoba i entiteta na sankcionoj listi VS UN-a.

Aktivnosti na realizaciji obaveza iz djelokruga rada Radne grupe za izradu procjene prijetnje od organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini, Strategije i Akcionog plana za borbu protiv organiziranog kriminala (2014 - 2016) poduzimaju se u kontinuitetu. Vijeće ministara BiH je na 14. sjednici, održanoj 10.7.2015. godine, usvojilo Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Procjene prijetnje od organiziranog kriminala u BiH i Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala (2014 - 2016), te na 35. sjednici, održanoj 16. decembra 2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Izvještaj o provedbi Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala (2014 - 2016) za prvih šest mjeseci 2015. godine.

Vijeće ministara BiH na 28. sjednici, održanoj 22.10.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju o dosadašnjoj realizaciji Akcionog plana za sprečavanje i suzbijanje krivičnih djela u vezi s motornim vozilima (2012 - 2015), te s tim u vezi donijelo zaključak da će se aktivnosti na sprečavanju i suzbijanju krivičnih djela u vezi s motornim vozilima nastaviti u skladu sa Strategijom BiH za borbu protiv organiziranog kriminala (2014-2016).

U okviru „Borbe protiv ilegalne trgovine i organiziranog kriminala u cilju jačanja vladavine prava i sigurnosti (2012-2015)“ UNODC program poduzimane su aktivnosti na realizaciji projekta u oblasti suzbijanja kriminaliteta u vezi s biljnim i životinjskim vrstama (Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit).

Bosna i Hercegovina učestvuje u UNODC programu „Container Control Programme (CCP)“, a u čijem okviru se kontinuirano poduzimaju aktivnosti u kojima sudjeluju predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije BiH i Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Također, sačinjena je Informacija o implementaciji Konvencije UN protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (UNTOC).

EU twinning projekt „Podrška borbi protiv pranja novca“ će biti realiziran u saradnji s MUP-om R. Austrije i MUP-om R. Slovenije, koji će biti twining partneri za provođenje programa. Svrha projekta je povećanje kapaciteta organa u BiH za borbu protiv pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala do nivoa neophodnog za pristupanje u EU. Ministarstvo sigurnosti BiH koordiniralo aktivnosti u cilju planiranja i izrade radnih planova za provođenje projekta, kao preduvjet za njegov početak i zvanično odobrenje od Evropske komisije.

Sačinjen je dokument Pregled nosilaca aktivnosti za provedbu Akcionog plana za otklanjanje nedostataka u borbi protiv pranja novca, s ciljem harmonizacije sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma sa standardima i preporukama Radne grupa za finansijske mjere protiv pranja novca – FATF.

Vijeće ministara BiH je na 7. sjednici, održanoj 14.5.2015. godine, donijelo Odluku o imenovanju delegacije BiH pri Komitetu eksperata Vijeća Evrope za evaluaciju borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (Bh. Moneyval delegacija). U organizaciji Ministarstva sigurnosti BiH održano je pet sastanaka koji su prethodili održavanju predsastanka, kao i same sjednice Moneyval delegacije BiH u vezi s četvrtim krugom Izvještaja za BiH s Komitetom eksperata Vijeća Evrope za ocjenu usklađenosti mjera borbe protiv pranja novca i finansiranje terorističkih aktivnosti, koja je održana u periodu od 14 - 18.9.2015. godine u Strasbourgu. Pored organizacije sastanaka, MSBiH je osiguralo i stručni prijevod dokumenta na engleski jezik "MASTER_report_BiH 28082015 FINAL".

Plenarno zasjedanje Komiteta Vijeća Evrope (48.) za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (Moneyval) je održano u periodu od 14.9. do 18.9.2015. godine u Strasbourgu. Na ovom zasjedanju je sudjelovala Moneyval delegacija Bosne i Hercegovine te

predstavila IV izvještaj BiH o uzajamnoj procjeni mjera za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma. Izvještaj je usvojen na plenarnoj sjednici, uz pozitivne komentare i ocjene za državu. Imajući u vidu značajan napredak koji je BiH ostvarila u posljednja četiri mjeseca u oblasti provođenja mjera za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, a na prijedlog Moneyval sekretarijata za skidanje Javne izjave koja je objavljena 1.6.2014. godine, to je usvojeno na plenarnoj sjednici, tj. Bosna i Hercegovina je skinuta s Moneyval sive liste, te je stavljena u rang država s redovnom procedurom izvještavanja.

Odlukom Vijeća ministara BiH s 31. sjednice, održane 12.11.2015. godine, formirana je Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, koja ima zadatak da sačini Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, shodno Akcionom planu za otklanjanje nedostataka u borbi protiv pranja novca, s ciljem harmonizacije sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma sa standardima i preporukama Radne grupe za finansijske mjere protiv pranja novca – FATF, te preporukama MONEYVAL-a iz zadnjeg kruga evaluacije.

Dopunjen je Moneyval upitnik iz IV kruga evaluacije, a u vezi sa specijalnom preporukom IX Prijenos novca i drugih vrijednosti preko državne granice.

Predstavnici MSBiH učestvovali su u radu delegacije BiH za prezentiranje i odbranu Izvještaja BiH o primjeni Konvencije VE o pranju, traženju, oduzimanju i konfiskaciji prihoda od kriminala i finansiranju terorizma (CEST 198) – Varšavska konvencija.

Akcionim planom Vijeća ministara BiH za ispunjavanje preporuka Moneyval-a/FATF-a, a u skladu sa zaključkom s 21. sjednice Vijeća ministara BiH od 2.9.2015.godine, Ministarstvo sigurnosti BiH je pokrenulo aktivnosti na izradi Odluke o imenovanju članova Radne grupe za izradu Prijedloga odluke o provođenju Rezolucije 1373 Vijeća sigurnosti UN-a.

Radna grupa za izradu Prijedloga odluke o provođenju Rezolucije 1373 Vijeća sigurnosti UN je formirana (VM BiH usvojilo na 35. sjednici 16.12.2015.), pripremljeni su materijali za njen rad i prvi sastanak je održan dana 28.12.2015. godine.

Aktivno se učestvovalo u Radnoj grupi za izradu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH (2015 - 2019) i pratećeg akcionog plana. Vijeće ministara BiH na 6. sjednici, održanoj 7.5.2015. godine, usvojilo je Strategiju za borbu protiv korupcije 2015 – 2019 i prateći Akcioni plan za provedbu Strategije.

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na 15. sjednici, održanoj 16.7.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s II privremenim izvještajem o usaglašenosti s preporukama Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO) iz trećeg kruga evaluacije, te s tim u vezi, zaključilo:

Ministarstvo sigurnosti BiH je koordiniralo proces revizije implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije, u skladu s Pravilima mehanizma za reviziju implementacije Konvencije, utvrđenih Rezolucijom 3/1, koja je usvojena na trećoj sjednici Konferencije zemalja članica. Vijeće ministara BiH je na 20. sjednici, održanoj 25.8.2015. godine, odobrilo Izvršni sažetak Izvještaja o reviziji implementacije Konvencije UN protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, te objavljivanje Izvještaja.

Između ostalog, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH su učestvovali u radu: Odbora Konvencije Vijeća Evrope o cyber kriminalu (T-CY), te dali doprinos u izradi Izvještaja o provedbi Konvencije (čl.13 i čl 18); Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO); Koordinacionog odbora Regionalne antikoruptionske inicijative (RAI), te koordinacija svih aktivnosti organiziranih od strane RAI-a; u aktivnostima iz Strategije za Dunavsku regiju; u ekspertnom timu za reviziju implementacije Konvencije UN protiv korupcije za R. Moldaviju; provedbe aktivnosti po osnovu članstva u Radnoj grupi za praćenje Odluke o liberalizaciji viznog režima za Bosnu i Hercegovinu.

Kontinuirano je ostvarivana saradnja s domaćim i međunarodnim organima i institucijama, kroz održavanje zajedničkih sastanaka, konferencija, radionica, seminara, treninga i drugih oblika.

Provođene su aktivnosti u vezi s implementacijom elektronske evidencije kazni izrečenih presudama stranih sudova državljanima BiH koji nisu rođeni u Bosni i Hercegovini. Koordinirano je u prevođenju kaznenih listova, te njihovom unošenju u bazu, a izrađena su rješenja kojima se odobrava pristup predmetnoj bazi za ukupno 44 osobe ispred Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Policije Brčko Distrikta BiH.

Prijedlog odluke o formiranju Radne grupe za izradu Državne strategije i Državnog akcionog plana u oblasti borbe protiv zloupotrebe opojnih droga u BiH je 26.9.2014. godine upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Vijeće ministara BiH se o navedenom prijedlogu odluke nije izjašnjavalo, te je također, zbog novog saziva Vijeća ministara BiH na osnovu rezultata općih izbora u BiH iz oktobra 2014. godine, u septembru 2015. godine pokrenuta procedura ponovnog prikupljanja imena za formiranje Radne grupe za izradu Strategije i Akcionog plana.

U maju 2015. godine u Termoelektrani Gacko izvršeno uništavanje oko 550 kg različitih vrsta oduzetih opojnih droga. Navedeno uništavanje je provedeno prema naredbama više sudova u Bosni i Hercegovini.

U januaru 2015. godine je Vijeću ministara BiH upućen Izvještaj o radu Komisije za uništavanje opojnih droga za 2014. godinu. Do danas VM BiH isti nije razmatralo. U proteklom periodu su pokrenute aktivnosti na prikupljanju i objedinjavanju informacija na kojim lokacijama u cijeloj BiH (kod kojih institucija) se čuva oduzeta opojna droga i u kojim količinama, kako bi se na najefikasniji i najoptimalniji način pripremile i provele aktivnosti uništavanja oduzetih opojnih droga i prekursora.

U skladu s rezultatima općih izbora iz oktobra 2014. godine i imenovanjima u institucijama iz kojih dolaze članovi Komisije, sačinjen je Prijedlog odluke o imenovanju članova Komisije za uništavanje opojnih droga. Vijeće ministara BiH je na 35. sjednici, održanoj 16.12.2015. godine, donijelo Odluku o imenovanju članova Komisije za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga. Odluka je dostavljena na objavu u „Službenom glasniku BiH“.

Unapređenje ispunjavanja međunarodnih obaveza BiH u oblasti suzbijanja zloupotrebe opojnih droga kroz saradnju i redovno izvještavanje relevantnih međunarodnih organizacija u toj oblasti (Međunarodni odbor za kontrolu opojnih droga - INCB, UN Ured za droge i kriminal - UNODC, Evropski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama - EMCDDA i Grupa za saradnju u borbi protiv zloupotrebe opojnih droga i nezakonite trgovine opojnim drogama - Pompidou grupa Vijeća Evrope).

Ministarstvo učestvuje u nekoliko aktivnosti pokrenutih od strane UNODC-a: razvoj Regionalnog programa za Jugoistočnu Evropu 2016 - 2019 (prevencija i liječenje poremećaja izazvanih zloupotrebom droge i pratećih infektivnih bolesti, borba protiv trgovine opojnim drogama i oblast jačanja krivičnog zakonodavstva i saradnje u oblasti prava), Projekt „Program osnaživanja porodica 10-14“ u osnovnim školama u BiH.

Vijeće ministara BiH je na 11. sjednici, održanoj 17.6.2015. godine, donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za prekogranični promet tvari i biljaka iz tabela II, III i IV Liste opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora.

Ministarstvo je u oblasti opće i granične sigurnosti u 2015. godini realiziralo aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim važećim propisima, kao i onim koje su planirane u Strateškom planu Ministarstva sigurnosti 2014 - 2016. godina.

Utvrđen je tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, koji je usvojen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 9.12.2015.godine, te upućen Parlamentarnoj skupštini u daljnju proceduru.

Usvojen je godišnji Plan redovnog nadzora i kontrole nad provođenjem Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme. Također, izvršeno je pet kontrola i nadzora kretanja naoružanja i vojne opreme prema Godišnjem planu nadzora i kontrole usvojenom od strane ministra sigurnosti BiH.

Kontinuirano je provoden nadzor nad Zakonom o kontroli kretanja oružja i vojne opreme u BiH: podneseno je 475 zahtjeva za izdavanje odobrenja za kretanje naoružanja i vojne opreme. U zakonskom roku je odobreno kretanje oružja i vojne opreme za svih 475 zahtjeva. Izdano je 240 saglasnosti za kretanje oružja i vojne opreme unutar BiH, te su dostavljena 52 sedmična izvještaja EUFOR-u o odobrenim kretanjima oružja i vojne opreme.

Osigurano je funkcioniranje Centralne elektronske evidencije o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, a u Centralnu elektronsku evidenciju o kontroli kretanja oružja i vojne opreme uneseno je ukupno 1.490 predmeta, od čega je 400 predmeta za 2015. godinu.

Dosljedno je provoden Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH. Izdane su 304 saglasnosti za uvoz/izvoz oružja i vojne opreme u skladu sa zahtjevima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Vršena je koordinacija policijskih tijela i Ministarstva vanjskih poslova BiH u pitanjima u vezi s osiguranjem kretanja stranih delegacija, vojnih kontingenata i vrlo važnih osoba. Izvršena je 131 najava prelaska državne granice i boravka u BiH vrlo važnih osoba, te 192 najave prelaska državne granice i kretanja kroz BiH stranih oružanih snaga.

Na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015.godine, usvojena je Odluka o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet naoružanja i vojne opreme, opasnih, eksplozivnih i radioaktivnih materija i sredstava dvojne namjene.

U postupku zahtjeva za izdavanje rješenja o određivanju privremenih graničnih prijelaza vođeno je 17 postupaka i svi su pozitivno riješeni. U postupku zahtjeva za izdavanje saglasnosti za izgradnju i legalizaciju objekata u zaštitnom području državne granice vođena su 24 postupaka.

Predstavnici Ministarstva učestvovali su u radu Radne grupe zadužene za izradu Nacrta strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i Akcionog plana provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH, za period od 2015. do 2018. godine, koji su usvojeni od strane Vijeća ministara BiH na 33. sjednici, održanoj 3.12.2015. godine.

Organizirano je 12 radionica, osigurana je tehnička podrška od strane UNDP-a i OSCE-a, organizirana je radionica u saradnji s TAIEX-om, dokumenti su pripremljeni i upućeni na mišljenje nadležnim institucijama.

Izrađen je elaborat „Zaprečavanje putnih pravaca pogodnih za ilegalni prelazak državne granice između BiH i Republike Srbije prijevoznim sredstvima“, te je potpisan od strane predstavnika BiH i Republike Srbije. Izrađen je i dokument *Sveobuhvatni pregled stanja na graničnim prijelazima*, te *Prilog institucija za Izvještaj o napretku BiH* u dijelu koji se odnosi na graničnu sigurnost.

U oblasti migracija u Ministarstvu je, pored ostalog, rađeno na izradi Nacrta zakona o strancima. Vijeće ministara BiH je na 16. sjednici, održanoj 23.7.2015. godine, utvrdilo Prijedlog zakona o strancima, a 9.9.2015. godine Prijedlog zakona je dostavljen Generalnom sekretarijatu VM radi dostavljanja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i donošenje. Prijedlog zakona o strancima je upućen 11.9.2015. godine Parlamentarnoj skupštini BiH od strane VM BiH. Zakon o strancima je usvojen 10. novembra 2015. godine i stupio je na snagu 25.11.2015. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/15).

Dana 25.8.2015. godine Vijeće ministara BiH je na 20. sjednici donijelo *Odluku o utvrđivanju opravdanih razloga humanitarne prirode za produženje privremenog boravka državljanima*

Sirijske Arapske Republike. koja je objavljena u „Sl. glasniku BiH“ broj 73/15, dana 15.9.2015. godine.

VM BiH je na 36. sjednici, održanoj 23. decembra 2015. godine, donijelo *Odluku o najmanjem iznosu sredstava potrebnom za izdržavanje stranca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu*.

Nakon što su sve institucije, organizacije i agencije dostavile statističke podatke, pristupilo se analitičkoj obradi podataka te izradi Migracionog profila BiH za 2014. godinu. Dana 14.5.2015. godine Vijeće ministara BiH je na 7. sjednici usvojilo Migracioni profil BiH za 2014. godinu, koji je odštampan i distribuiran svim relevantnim organizacijama, institucijama i ambasadama zemalja EU i regiona. On predstavlja do sada urađeni sedmi migracioni profil BiH. Migracioni profil BiH za 2014. godinu je postavljen na zvaničnu web stranicu Ministarstva sigurnosti BiH na službenim jezicima BiH i na engleskom jeziku.

Vijeće ministara BiH je na 10. sjednici, održanoj 10.6.2015. godine, donijelo Odluku o uspostavi Radne grupe za izradu Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana za period 2016 - 2020. godina. Nacrt dokumenta je 29.12.2015. godine proslijeđen na mišljenje institucijama prema Poslovniku o radu Vijeća ministara BiH.

Kada je riječ o upravnim postupcima (riješenja po žalbama stranaka, odgovori na tužbe Sudu BiH i odgovori na apelacije Ustavnom sudu BiH), u periodu od 1.1.2015. godine do 31.12.2015. godine zaprimljeno je 160 žalbi i nije bilo prenesenih žalbi iz prethodne godine. Od ovog broja žalbi 104 su odbijene, 37 usvojeno, 7 odbačeno, 1 postupak po žalbi je obustavljen, a 11 žalbi je preneseno u 2016. godinu. U 2015. godini zaprimljeno je 479 zahtjeva za readmisiju za 1.272 osobe.

Urađena je *Informacija o procjenama i mogućnostima BiH po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji s Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH* koja je usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.9.2015. godine.

Nacrt akcionog plana operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH – ovaj plan je sačinjen kao izraz potrebe Ministarstva sigurnosti BiH i Koordinacionog tijela za pitanja migracija u BiH, da poštujući zakonsku regulativu u oblasti imigracija i azila, vodeći računa o raspoloživim postojećim kapacitetima u ovoj oblasti, koristeći informacije dobivene realizacijom Plana hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH i u svrhu osiguranja potrebnih kapaciteta definira organiziran način djelovanja institucija u BiH na situaciju povećanog priliva migranata/izbjeglica na teritoriji BiH.

Ministarstvo je u oblasti azila u 2015. godini, shodno svojim nadležnostima i obavezama propisanim Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, realiziralo radne zadatke u skladu s planiranom dinamikom.

Tekst Nacrta zakona o azilu je, na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015. godine, utvrđen kao Prijedlog zakona o azilu te poslan u parlamentarnu proceduru.

Zakon o azilu prošao je procedure Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, uz usvajanje određenog broja uložених amandmana. Međutim, kako na Domu naroda nisu prihvaćeni isti amandmani koji su prihvaćeni na Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, tekst Zakona o azilu će biti dodatno razmatran od strane Zajedničke komisije za usaglašavanje. Zadatak ove komisije je da se odredi prema razlici u prihvaćenim amandmanima te postigne sporazum o identičnom tekstu Zakona o azilu.

Najvažnije aktivnosti provedene su i u oblasti izrade Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana 2016 - 2020, učešću u izradi i donošenju Programa obuke u oblasti imigracije i azila za period 2016 - 2020, stvaranju svih preduvjeta za prihvata tražilaca međunarodne zaštite u skladu s relevantnim međunarodnim standardima, te opremanju Azilantskog centra u Delijašu.

Također, osigurani su dosljedna primjena i nadzor nad provođenjem Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, a izdavane su i putne isprave za izbjeglice.

Radeno je na uspostavi pravnog i institucionalnog okvira i tehničkih uvjeta za dostavu podataka u oblasti imigracije i azila za potrebe EUROSTAT-a, rad na ovoj aktivnosti intenziviran je u III i IV kvartalu 2015. godine. U tom periodu održano je nekoliko sastanaka (počev od 18.5.2015. godine) na kojima su se svi akteri, koji su uključeni u statističku razmjenu podataka o migracijama u BiH, dogovorali o metodologiji i načinu rada na testiranju EUROSTAT tabela, na testnoj ISM bazi – centralna baza podataka o strancima.

Na hitnom sastanku Zapadnobalkanske mreže za analizu rizika (WB-RAN), koji je održan 12.11.2015. godine u sjedištu FRONTEX-a u Varšavi (Poljska), zaključeno je da počne dostava dnevnih situacionih izvještaja FRONTEX-u. Shodno zaključcima s navedenog sastanka, Sektor za azil je u obavezi, u sklopu dnevnih izvještavanja, dostavljati podatke o broju osoba koje su podnijele zahtjev za međunarodnu zaštitu (azil), razvrstane po državljanstvu, spolu i uzrastu; broju lica, tražilaca međunarodne zaštite (azila) u BiH, smještenih u azilantskim prihvatnim kapacitetima, također razvrstani po državljanstvu, spolu i uzrastu te o raspoloživim prihvatnim kapacitetima u Azilantskom centru.

U oblasti informatike i telekomunikacionih sistema Ministarstvo je uspješno realiziralo više od 70% planiranih programskih zadataka u 2015. godini, ali i dodatne neplanirane, ali strateški vrlo značajne zadatke. Realizirani programski zadaci obuhvataju održavanje i unapređenje sistema koje Ministarstvo održava, aktivno učešće u radnim timovima, ali i rad na jačanju kapaciteta za cyber sigurnost u BiH, što sveukupno doprinosi jačanju sigurnosnog sektora u Bosni i Hercegovini.

Najvažnije aktivnosti koje su provedene u oblasti informatike i telekomunikacionih sistema su održavanje i unapređenje evidencija u Ministarstvu sigurnosti BiH, Informacioni sistem migracija - ISM 2, AFIS sistem otisaka prstiju i dlanova u BiH; evidencija o prijavama krivičnih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama; sistem za elektronsku evidenciju računarske i druge opreme Ministarstva sigurnosti BiH; registar određenih stranaca; centralna evidencija o kontroli kretanja oružja i vojne opreme; sistem za upravljanje dokumentima u pisarnici Ministarstva sigurnosti BiH; elektronska evidencija o kaznama izrečenih presudama stranih sudova državljanima Bosne i Hercegovine, a koji nisu rođeni u BiH, u skladu s potrebama korisnika; sistem za izdavanje putnih isprava za izbjeglice prema zahtjevima, a radeno je i na održavanju i unapređenju ICT sistema (SPIN, VoIP, TETRA).

Zbog nedostatka finansijskih sredstava ili vanjskih faktora na koje Ministarstvo nema utjecaj, nije bio u mogućnosti realizirati sljedeće aktivnosti: uspostava redundantnog backup sistema svih evidencija lociranih u Ministarstvu, uspostaviti i staviti u funkciju sistem za praćenje prometa prekursora.

U oblasti zaštite i spašavanja za 2015. godinu, a u sklopu Strateškog – Srednjoročnog plana Ministarstva sigurnosti BiH 2015 - 2017. godina, planirano je 13 aktivnosti od kojih je realizirano 12, što procentualno iznosi 92 posto. Realizirane su još tri aktivnosti koje nisu planirane. Jedina nerealizirana aktivnost se odnosi na formiranje mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje iz razloga jer nije postignut politički dogovor.

U sklopu Programa rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2015. godinu prema Vijeću ministara BiH iz nadležnosti Sektora za zaštitu i spašavanje planirano je devet aktivnosti, od kojih je realizirano osam, a jedna koja nije realizirana odnosi se na donošenje Odluke o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na nivou BiH. Procentualno realizirane aktivnosti iznose 89 posto.

Između ostalog, izrađen je Program razvoja sistema zaštite i spašavanja institucija i organa BiH. Urađena je radna verzija Programa razvoja i pribavljena su mišljenja institucija i organa Bosne i Hercegovine. Potrebno je još dodatno usaglašavanje nakon analize strateških ciljeva i programa i dostavljanje Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini na usvajanje.

Donesena je Odluka o formiranju Koordinacionog tijela BiH za zaštitu i spašavanje (novi saziv). Mada je bilo problema u izradi Odluke o formiranju Koordinacionog tijela zbog kašnjenja u imenovanju članova Koordinacionog tijela, Odluka je ipak donesena i upućena Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Donesena je Odluka o višegodišnjem kapitalnom ulaganju „Uspostava operativno-komunikacionog centra BiH – 112“. Odluka se donosi na osnovu zaključka Vijeća ministara BiH o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima.

Donesena je i Odluka o formiranju Stalne mješovite komisije za provođenje zadataka utvrđenih Sporazumom između Vijeća ministara BiH i vlada R. Hrvatske, Slovenije, Srbije, Makedonije i Crne Gore o saradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa.

Odluka o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na nivou Bosne i Hercegovine prolongirana je do daljnjeg. Aktivnosti na pripremi radionice o izradi Odluke o formiranju jedinice su prolongirane jer još uvijek nije postignut dogovor u vezi s formiranjem mješovite specijalizirane jedinice.

Provedene su aktivnosti redovnog praćenja i izvještavanja o provedbi Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća.

Provedene su aktivnosti za uvođenje jedinstvenog evropskog broja za hitne situacije – 112 u BiH. Organiziran je okrugli sto o temi uvođenja jedinstvenog evropskog broja za hitne situacije 112 u BiH, u saradnji s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Urađena je analiza spremnosti i identificirane su potrebe i prioritetne aktivnosti, te je urađen projekt uvođenja sistema 112 u entitetima i Brčko Distriktu. Također je instalirana određena oprema za funkcionalno uvezivanje centara.

Provedene su aktivnosti koordinacije putem OKC BiH - 112 tokom nesreća u Bosni i Hercegovini, susjednim i drugim državama. Aktivnosti koordinacije se odnose, pored ostalog, na slanje međunarodne pomoći stanovništvu Albanije tokom poplava u februaru 2015. godine, angažiranje Oružanih snaga BiH na pružanju pomoći ugroženom stanovništvu i zaštiti materijalnih dobara prilikom požara u BiH, te koordinaciju snaga i resursa (BiH i susjednih država) u akcijama traganja i spašavanja nestalih osoba.

Provedene su aktivnosti planirane Okvirnim programom i planom obučavanja i osposobljavanja u oblasti zaštite i spašavanja u BiH, u skladu s međunarodnim standardima. Izvršena je planirana obuka i vježbe struktura zaštite i spašavanja u BiH i inozemstvu u saradnji i uz podršku međunarodnih institucija i organizacija.

Održana je 3. konferencija (forum) Platforme za smanjenje rizika od katastrofa u BiH. Ministarstvo sigurnosti BiH u saradnji s UNDP-om organiziralo konferenciju „Platforme za smanjenje rizika od katastrofa“ na temu požara. Konferencija je realizirana u dvije sesije. Na prvoj sesiji su prezentirana izlaganja u vezi s požarom i zaštitom od požara, a druga sesija je obuhvatala rad u radnim grupama po preporukama Sendai okvira o požarima.

Pokrenut je postupak za potpisivanje Sporazuma između EU i Vijeća ministara BiH o učešću BiH u Mehanizmu civilne zaštite EU. Realizirane su sve pripremne aktivnosti u skladu s planiranom dinamikom. Ministarstvo sigurnosti BiH je ispunilo sve obaveze koje je tražila Evropska komisija. Aktivnosti se nastavljaju prema dinamici Evropske komisije.

Potpisan je Memorandum o saradnji između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Austrije. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova R. Austrije o unapređenju bilateralne saradnje dvije zemlje u oblasti sistema upravljanja u kriznim situacijama i okolnostima katastrofa izazvanih prirodnim nepogodama ili ljudskim djelovanjem potpisan je u junu 2015. godine.

Pripremljen je Sporazum o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih nesreća između Vijeća ministara BiH i Vlade Azerbejdžana. Realiziran je veći dio aktivnosti, sačinjen tekst Sporazuma, dobiveno pozitivno mišljenje od strane Ministarstva vanjskih poslova BiH,

Vijeća ministara BiH i Predsjedništva BiH. Ostalo je da se izvrši potpisivanje Sporazuma i dostavi izvještaj Vijeću ministara početkom naredne godine.

Realiziran je projekt „Procjenjivanje i planiranje u oblasti zaštite i spašavanja – jačanje lokalnih zajednica“. Projekt je realiziran u saradnji s međunarodnim organizacijama „Save the Children“ i „World Vision“. Obuhvaćene su općine Sapna, Lukavac, Goražde, Gradačac, Bijeljina, Kakanj, Srebrenica i Sanski Most. Pored ovih općina, u projekt su uključene i osnovne škole (po jedna škola s područja svake općine).

Ministarstvo je u oblasti zaštite tajnih podataka - Državni sigurnosni organ BiH (u daljem tekstu: DSO) - u 2015. godini svoje aktivnosti obavljao u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, br. 54/05 i 12/09) i podzakonskih akata zasnovanih na Zakonu, kao i drugim pozitivnim zakonskim propisima, međunarodnim sporazumima i propisima, kojim je uređena ova oblast na području Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo sigurnosti BiH je tokom 2015. godine na prijedlog DSO-a izvršilo izmjene Pravilnika o izgledu i sadržaju dozvole za pristup tajnim podacima, sigurnosnih upitnika, izjava i drugih dokumenata propisanih Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, br. 61/14 i 61/15).

Okončane su aktivnosti na izradi Pravilnika o industrijskoj sigurnosti koji je dat u procedru. U izradi ovog pravilnika konsultiran je širok broj institucija na svim nivoima organizacije BiH, a naročito u oblasti namjenske industrije. Također, okončane su aktivnosti na donošenju Pravilnika o sadržaju i izgledu dozvole za pristup tajnim podacima osobama koje kojima je potreban pristup tajnim podacima bez sigurnosne provjere.

U izvještajnom periodu formirano je radno tijelo koje je radilo na izradi prijedloga Pravilnika o načinu akreditacije IKT sistema za obradu, prijenos i pohranu tajnih podataka. Ovaj pravilnik predstavlja provedbeni akt Državnog organa za sigurnosne akreditacije IKT sistema iz Odluke Vijeća ministara („Sl. glasnik BiH“, broj 31/10) za čiju provedbu je zaduženo Ministarstvo sigurnosti. Radna verzija Pravilnika je sačinjena i dostavljena ministru sigurnosti.

Tokom 2015. godine DSO je intenzivno radio na izdavanju sigurnosnih dozvola za uposlenike državnih organa i drugih institucija u BiH koji obrađuju tajne podatke. U odnosu na broj izdatih sigurnosnih dozvola može se konstatirati da je ova aktivnost u oblasti zaštite tajnih podataka u velikom procentu implementirana i da je ova oblast zaštite tajnih podataka koja je najviše obuhvaćena. U skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka, redovni godišnji izvještaj za 2014. godinu o izdatim sigurnosnim dozvolama dostavljen je Zajedničkoj komisiji za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Parlamentarne skupštine BiH. Navedeni izvještaj je usvojen, dok će izvještaj o izdatim sigurnosnim dozvolama za 2015. godinu od strane DSO-a biti dostavljen u toku 2016. godine.

DSO je u periodu juni/juli 2015. godine bio domaćin predstavnika NATO Ureda za sigurnost (u daljem tekstu: NATO NOS) koji su izvršili inspekciju sistema zaštite NATO tajnih podataka u BiH. Inspekcija je obuhvatila sve oblasti zaštite tajnih podataka, a rezultirala je dostavljanjem pozitivnog inspekcijskog izvještaja i isti podupire pozitivne trendove i napore Državnog sigurnosnog organa u oblasti zaštite tajnih podataka u skladu s NATO standardima. Na tragu nalaza izvještaja NATO NOS-a u drugoj polovini 2015. godine su s institucijama iz osnovnog sistema podregistara vršene opširne aktivnosti s ciljem daljnjeg razvijanja sistema zaštite NATO tajnih podataka. Kao najznačajnija aktivnost se izdvaja zajednička aktivnost Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva odbrane BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH u oblasti uništavanja NATO tajnih podataka za koji su stečeni uvjeti za njihovo uništenje.

DSO je u 2015. godini intenzivno nastavio aktivnosti certificiranja sigurnosnih područja za zaštitu tajnih podataka u BiH, te su tako certificirana sigurnosna područja u sljedećim institucijama: Ministarstvo odbrane BiH, Granična policija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine.

U okviru pravnih, kadrovskih, općih i finansijsko-materijalnih poslova Ministarstvo je u toku 2015. godine u obavljanju zadatah poslova i zadataka realiziralo više zakonskih i podzakonskih aktivnosti (navedene su u odgovarajućim poglavljima ovog izvještaja), a radilo je i sljedeće: Prijedlog pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima u Službi za poslove sa strancima, Pravilnik o službenim specijaliziranim vozilima u Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja, Mišljenje na Prijedlog odluke o davanju saglasnosti ministru sigurnosti za potpisivanje odluke i protokola o saradnji u cilju dodjele sredstava grantova neprofitnim organizacijama, Odluku o dodjeli sredstava granta za smještaj i pravnu pomoć za strance - žrtve trgovine ljudima, Odluku o dodjeli sredstava granta za pravna pomoć licima smještenim u Imigracionom centru, Zaključak o upućivanju oficira za vezu BiH pri SECCI/SELEC centru u Bukureštu 17.6.2015, Odluku o prijenosu vlasništva nad osnovnim sredstvima – autobus Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar, Odluku o odobravanju nabavke objekta za smještaj Regionalnog ureda Državne agencije za istrage i zaštitu sa sjedištem u Mostaru, Odluku o dodatnom zapošljavanju Ministarstvu sigurnosti BiH i Odluku o utvrđivanju Plana prijema kadeta u policijske agencije na nivou institucija BiH.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je i zavedeno predmeta ili akata pod osnovnim brojem u: djelovodnik predmeta i akata ukupno 8.334 predmeta, upisnik prvostepenih predmeta upravnog postupka ukupno 49 predmeta, upisnik drugostepenih predmeta upravnog postupka ukupno 162 predmeta. Putem interne dostavne knjige nadležnim organizacionim jedinicama dostavljeno je u rad 27.848 akata. U knjigu primljenih računa zaveden je ukupno 1.491 račun i isti su dostavljeni organizacionoj jedinici, odnosno državnom službeniku za finansijsko-materijalno poslovanje Ministarstva. Putem dostavljača otpremljena je 5.941 pošiljka, a putem poštanske službe 6.106 pošiljki.

U dijelu Inspeksijskih poslova rađeni su sljedeći poslovi: korespodencija između Ministarstva sigurnosti BiH i Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH o vođenju zbirke ličnih podataka i vođenju svih evidencija; sačinjen je godišnji izvještaj o odbijenim zahtjevima nosilaca ličnih podataka iz Zakona o zaštiti ličnih podataka i dostavljanje Agenciji za zaštitu ličnih podataka; sačinjena je Informacija o provedbi Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Ministarstvu sigurnosti BiH i Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju; davanje mišljenje na Zakon o OSA-i BiH, njegovog člana 60. stav (1) tačka c), a po zahtjevu udruženja građana, mišljenje na primjenu člana 113. Zakona o policijskim službenicima BiH po zahtjevu Granične policije BiH.

Odsjek za politike i planove – Kabinet ministra sigurnosti BiH je u potpunosti ispunio svoje obaveze planirane po Programu rada Vijeća ministara za 2015. godinu: *Izvještaj o radu Ministarstva sigurnosti BiH za 2014. godinu, Program rada Ministarstva sigurnosti BiH za 2015. godinu – prilog za Program rada Vijeća ministara BiH, Informacija o stanju sigurnosti u BiH u 2014. godini, Srednjoročni program rada MSBiH 2016 - 2018. godine.*

Također, predstavnici Odsjeka učestvovali su u izradi *Informacije u vezi s terorističkim napadom na Policijsku stanicu u Zvorniku, Informacije o napadu na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića, te Informacije o terorističkom napadu u Rajlovcu i o ukupnom stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini*, koju je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na 34. sjednici, održanoj 9.12.2015. godine, a spadaju u red urađenih a neplaniranih aktivnosti Ministarstva u 2015. godini; obrađeni su i u parlamentarnu proceduru upućeni odgovori na 60 poslaničkih i delegatskih pitanja.

Iz svoga djelokruga rada, između ostalog, Kabinet zamjenika ministra sigurnosti BiH je inicirao u septembru 2015. godine imenovanje novog predsjednika Interresorne radne grupe za praćenje provedbe dokumenta „Sigurnosna politika Bosne i Hercegovine“, izvršene su i personalne promjene u sastavu grupe i u sastavu koordinatora za obuku. Tokom 2015. godine Interresorna radna grupa, u skladu s Prijedlogom programa rada, realizirala je 11. osnovni

kurs iz oblasti „Sigurnosna politika BiH“, ljetnu školu „Mladi i sigurnost“, operativne sastanke Interresorne radne grupe i godišnju radionicu „Nacrt godišnjeg izvještaja“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Usvojeni zakoni

- Zakon o strancima je usvojen 10. novembra 2015. godine i stupio je na snagu 25.11.2015. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/15).
- Zakona o azilu je usvojen na 14. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 8.7.2015. godine.
- Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme je usvojen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 9.12.2015. godine.

Neusvojeni zakoni i zakoni čija je izrada u toku

- Izrada Prijedloga novog teksta Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga

Vijeće ministara BiH je na 107. sjednici, održanoj 11.9.2014. godine, odgodilo izjašnjavanje o Prijedlogu odluke o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju radne grupe za izradu novog teksta Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga. Zbog novog saziva Vijeća ministara BiH, pokrenuta je procedura ponovnog prikupljanja imena za formiranje Radne grupe za izradu novog teksta Zakona. U 2016. godini je planiran nastavak aktivnosti.

- Izrada izmjena i dopuna Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Dostavljen je Prijedlog o osnivanju radne grupe za izradu pomenutih izmjena i dopuna Zakona i to nadležnim institucijama. Prijedlozi o članovima koji će sačinjavati pomenutu radnu grupu su pristigli iz institucija te će ministar sigurnosti donijeti odluku o formiranju Radne grupe za izradu Zakona, u skladu s dostavljenim prijedlogom sa zadacima i obavezama Radne grupe.

a) Usvojeni prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

Ministarstvo sigurnosti BiH je kao nosilac aktivnosti izrade nove Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma pripremilo i u aprilu 2015. godine uputilo Vijeću ministra BiH Odluku o uspostavi radne grupe za izradu Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2015 - 2020, koja je zatim i usvojena.

U izvještajnom periodu, između ostalog, usvojene su i: Odluka o formiranju Stalne mješovite komisije za provođenje zadataka utvrđenih Sporazumom između Vijeća ministara BiH i Vlada R. Hrvatske, Slovenije, Srbije, Makedonije i Crne Gore o saradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa; Odluka o izmjenama Odluke o imenovanju Koordinacionog odbora za kontrolu malog i lakog naoružanja; Odluka o formiranju Radne grupe za ocjenu usklađenosti propisa i praktičnog postupanja u BiH s FATF preporukama; Reimenovanje Komisije za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga; Odluka o imenovanju Nadzornog tijela za praćenje provedbe nove strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma i njenog akcionog plana; Odluka o formiranju Koordinacionog tijela BiH za zaštitu i spašavanje (novi saziv); Odluka o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet oružja i vojne opreme, roba dvojne namjene, roba posebne namjene i opasnih materija; Podzakonski akti radi usaglašavanja s FATF standardima; Podzakonskih akti vezani za Zakon o strancima; Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju Koordinacionog tijela za pitanje migracija u BiH; Odluka o višegodišnjem kapitalnom ulaganju „Uspostava operativno-komunikacionog centra BiH – 112“; Izrada novih i harmoniziranje postojećih dokumenata u vezi s informacionim sistemima koje održava Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme.

b) Nerealizirani prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

- Odluka o formiranju mješovite specijalizirane jedinice za zaštitu i spašavanje na nivou

Bosne i Hercegovine prolongirana je do daljnjeg, jer još uvijek nije postignut dogovor u vezi s formiranjem mješovite specijalizirane jedinice. Republička uprava civilne zaštite ima negativan stav u vezi s ovim aktivnostima, uz obrazloženje da je važnije ubrzati formiranje i opremanje jedinica na nivou entiteta koje bi bile upućivane u međunarodne misije.

- Program razvoja sistema zaštite i spašavanja institucija i organa Bosne i Hercegovine - urađena je radna verzija Programa razvoja i pribavljena su mišljenja institucija i organa Bosne i Hercegovine. Potrebno je još dodatno usaglašavanje nakon analize strateških ciljeva i programa i dostavljanje Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini na usvajanje.

- Pravilnik o industrijskoj sigurnosti - nakon što je sredinom 2015. godine sačinjen i poslan nadležnim i određenim institucijama na mišljenje, prednacrt Pravilnika o industrijskoj sigurnosti je nakon dobijenih mišljenja uz određene korekcije i dopune finaliziran. Također, ovaj pravilnik je planiran za Program rada za VM BiH za 2016. godinu.

- Podzakonski akt kojim će se urediti način funkcioniranja i rada specijalizirane ustanove za prihvata i smještaj tražilaca azila (Azilantski centar) - Obzirom da Nacrt zakona o azilu još uvijek nije prošao parlamentarnu proceduru, nije usvojen, niti je stupio na snagu, Sektor za azil još uvijek nije u obavezi raditi na donošenju podzakonskih akata (Prijedlog zakona o azilu je u fazi usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH).

U kontekstu zakonodavnih aktivnosti Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme Ministarstva je u planu imao izradu sljedećih podzakonskih akata: Odluka o određivanju BiH CERT-a za institucije Bosne i Hercegovine; odluke i akti unutrašnje organizacije kojima će se osigurati okvir za BiH CERT; zatim set podzakonskih akata proisteklih iz donošenja Zakona o elektronskim komunikacijama, a koji se odnose na obaveze telekom operatora prema agencijama za provođenje zakona u BiH. Trebalo je uraditi podzakonski akt u vezi s uspostavljanjem sistema za on-line podnošenje zahtjeva za vizu u ISM sistemu, kao i Pravilnik o korištenju, administriranju i održavanju SPIN mreže, koji će definirati prava i obaveza korisnika ove mreže. Isti nisu izrađeni zbog vanjskih faktora (prije svega političkih) na koje Ministarstvo nije moglo utjecati.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva sigurnosti BiH i Belgijske federalne policije potpisan je od strane belgijskog ministra sigurnosti i unutrašnjih poslova 3.12.2015. godine, a od strane ministra sigurnosti BiH 21.12.2015. godine, razmjenom diplomatskih nota.

Protokol o prekograničnom nadzoru između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore. Protokol je potpisan 7.12.2015. godine u Sarajevu.

Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. Protokol je potpisan 7.12.2015. godine u Sarajevu.

Dodatni protokol na Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma. Protokol je potpisan 22.10.2015. godine u Rigi.

Memorandum o saradnji za osnivanje ekspertne grupe za mjere protiv nezakonite trgovine vatrenim oružjem u Jugoistočnoj Evropi i reguliranje načina međusobne saradnje. Protokol je potpisan 10.11.2015. godine u Sarajevu.

- *Oblast zaštite tajnih podataka:*

Održani pregovori o Sporazumu između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske o međusobnoj zaštiti i razmjeni tajnih podataka u oblasti namjenske industrije u periodu od 24 – 25.2.2015. godine u Ankari, Republika Turska.

Održana prva runda pregovora o zaključivanju Sporazuma o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Italije u periodu od 3 - 4. marta 2015. godine.

Održani i uspješno okončani pregovori o Sporazumu o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Austrije u periodu od 7 - 8.9.2015. godine u Beču, Republika Austrija.

Održani i uspješno okončani pregovori o Sporazumu o zaštiti tajnih podataka između Vijeća ministara BiH i Vlade Mađarske u periodu od 6 - 8.10.2015. godine u Budimpešti, Mađarska.

- *Readmisija:*

Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Švedske o implementaciji Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Pregovori su održani u septembru 2015. godine u Sarajevu.

Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Grčke o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Protokol je potpisan 24.11.2015. godine.

Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovačke o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Protokol je potpisan 3.6.2015. godine.

Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Pregovori održani 23.6.2015.godine. VM BiH nije razmatralo Izvještaj dok se ne očituje slovenačka strana o konačnom tekstu (sporan jedan član Protokola) – čeka se usaglašavanje bh. delagacije na prijedlog slovenačke strane.

Usvojen izvještaj s Pregovora o Protokolu između BiH i Republike Italije o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i BiH o readmisiji lica koja borave bez dozvole (Provedbeni protokol). Izvještaj o održanim pregovorima je dostavljen u daljnu proceduru.

Sporazum o readmisiji između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije, kao i Provedbeni protokol o postupku provedbe Sporazuma, potpisani 30.6.2015. godine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na 15. sjednici, održanoj 16.7.2015. godine razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s II privremenim izvještajem o usaglašenosti s preporukama Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO) iz trećeg kruga evaluacije, te s tim u vezi, zaključilo:

U cilju provedbe zaključaka Vijeća ministara BiH, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je GRECO izvještaj, kao i pismo predsjednika Statutarnog odbora GRECO-a, dostavilo Vladi Federacije BiH, Vladi R. Srpske i nadležnim tijelima Brčko Distrikta BiH, te je preveden izvještaj objavilo na web stranici Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

U kontekstu pripreme novog sedmogodišnjeg budžeta Evropske unije za period 2014 - 2020, a u okviru instrumenta vanjske pomoći, Evropska komisija uspostavila je novi instrument pretprijetne pomoći IPA II za period 2014 - 2020. Instrumentom IPA II ukida se podjela na prijašnjih pet komponenti, a uvode se područja politika u okviru kojih će se provoditi različite intervencije. Finansijska pomoć je dostupna u svim područjima politika, bez obzira na to da li zemlja ima status kandidata ili potencijalnog kandidata.

U cilju efikasnijeg korištenja TAIEX instrumenata pomoći, a na zahtjev Direkcije za evropske integracije, nadležna ministarstva BiH su imenovala po jednog predstavnika koji objedinjuje sve aktivnosti za korištenje TAIEX instrumenta pomoći u odgovarajućoj oblasti. Ministarstvo sigurnosti BiH učestvovalo je u aktivnostima na realizaciji TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange Instrument - Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija EU), te u organizaciji 10 radionica za predstavnike policijskih agencija u BiH.

Ministarstvo je koordiniralo i organiziralo upućivanje pripadnika/ca iz Bosne i Hercegovine u operacije podrške miru UN-a u Liberiji, Cipru i Južnom Sudanu u 2015. godini. Sljedeće

aktivnosti su provedene u tom kontekstu: organizacija testiranja engleskog jezika i računara, te realizacija predmisione obuke za bh. policijske službenike u BiH (dva puta godišnje) (administrativnotehnička i stručna pomoć). Koordinacija aktivnostima izdavanja službenih putnih isprava i obavljanja ljekarskih pregleda po upućivanju u i po povratku iz mirovnih operacija.

Pokrenuta je i okončana zakonska procedura za odobravanje učešća bh. policijskih službenika u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Haitiju u skladu sa Zakonom o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu (Sl. glasnik broj 14/05).

Vršena je koordinacija aktivnosti u okviru bilateralne saradnje za upućivanje bh. policijskih službenika/ca na obuke o mirovnim misijama u inozemstvu (Hrvatska, Švedska).

Izrađena je informacija i analiza u vezi s pripremom i učešćem u operacijama podrške miru (zdravstveno stanje, sigurnosna situacija, putne isprave, putovanja itd).

Izrađena su dva godišnja Izvještaja o učešću pripadnika/ca agencija za provođenje zakona iz Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru, a koja se proslijeđuju Ministarstvu odbrane BiH radi objedinjavanja s ciljem dostavljanja Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu i Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Također, poduzete su aktivnosti radi izmjene i dopune Pravilnika o postupku upućivanja pripadnika/ca agencija za provođenje zakona u BiH u operacije podrške miru i druge aktivnosti u inozemstvu, izboru i obuci, pravima, obavezama, odgovornostima, postupanju pripadnika policijskih službi tokom trajanja operacije podrške miru i po povratku iz operacije podrške miru, o pravima, obavezama i odgovornostima komandanta kontingenta.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iz svoga Srednjoročnog plana rada 2015 - 2017. godina, Ministarstvo je u izvještajnom periodu imalo 457 programskih zadataka, koji su na kraju godine realizirani u procentu od 75,71%. Iz ovog plana za Vijeće ministara BiH proistekao je 51 programski zadatak, koji je ušao u Program rada Vijeća ministara za 2015. godinu, a njihova realizacija je iznosila 70,58%.

S obzirom da je u 2015. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obaveza prema VM BiH – 32, kao i realizaciju planiranih obaveza - 36, može se reći da su postignuti vrlo dobri rezultati u radu Ministarstva, jer je ukupan broj realiziranih zadataka i obaveza iznosio – 68.

Velik broj urađenih a u Programu rada neplaniranih obaveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2015. godinu ukazuje na tendenciju u radu Ministarstva sigurnosti na praćenju aktuelnih sigurnosnih trendova i izazova u Bosni i Hercegovini i, s tim u vezi, na ad hoc reagiranja Ministarstva. Neki od planiranih prioriteta Ministarstva nisu imali kontinuitet izvršenja zbog prisutnog rizika koji se odnosi na nedostatak političke volje za neke od aktuelnih programskih zadataka.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Pregled rashoda na dan 31.12.2015.

U periodu od 1.1. do 31.12.2015. godine Odsjek za finansijsko-materijalne poslove i upravljanje budžetom Ministarstva obavljao je računovodstvene poslove, poslove planiranja i praćenja izvršenja budžeta Ministarstva sigurnosti, provođenje postupaka javne nabavke, te druge poslove koji su propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

U periodu od 1.1.2015. do 29.12.2015. godine evidentirano je i proknjiženo u Centralnom informacionom sistemu (ISFU) 1.295 faktura, kroz blagajnu je relizirano 137 naloga uplate i 1.270 naloga isplate, redovno je vršen obračun plaća i naknada zaposlenika i državnih

službenika Ministarstva sigurnosti, nabavka materijala za potrebe Ministarstva. Vođena je evidencija o utrošku materijala, goriva, servisiranja vozila, stalnih sredstava.

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Budžet	Izmjene	Budžet nakon prestrukturiranja i prenosa sredstava	Izvršenje	Index 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	5.030.000,00		5.030.000,00	4.903.000,00	97
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	604.000,00	83.000,00	687.000,00	649.239,00	95
3.	Putni troškovi	613100	300.000,00		300.000,00	271.032,80	90
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	109.000,00		109.000,00	91.837,20	84
5.	Energija i komunalne usluge	613300	75.000,00	-25.000,00	50.000,00	43.801,80	88
6.	Nabava materijala	613400	102.000,00		102.000,00	57.936,47	57
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	91.000,00	-20.000,00	71.000,00	57.727,83	81
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	112.000,00	3.000,00	115.000,00	109.710,24	95
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	936.000,00		936.000,00	825.707,24	88
10.	Izdaci osig., bank. usluga i pl. prom	613800	16.000,00		16.000,00	8.468,11	53
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	706.000,00	-41.000,00	665.000,00	550.828,96	83
I	UKUPNO KLASA 6		8.081.000,00	0,00	8.081.000,00	7.569.289,65	94
II	KAPITALNI IZDACI		550.000,00	1.247.602,74	1.797.602,74	211.989,84	12
2.1	Nabava građevina AZILANTSKI CENTAR	821200		59.162,57	59.162,57		
2.2	Nabava opreme	821300	230.000,00	20.000,00	250.000,00	49.953,15	20
2.3	Nabava opreme AZILANTSKI CENTAR	821300		304.571,31	304.571,31	162.036,69	53
2.4	Nabava opreme OKC 112	821300	300.000,00	883.868,86	1.183.868,86		
2.4	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821300	20.000,00	-20.000,00	0,00		
III	TEKUĆI GRANTOVI		130.000,00		130.000,00	9.900,00	8
3.1	Smještaj i pravna pomoć žrtvama trgovine ljudima	614311	100.000,00		100.000,00		
3.2	Pravna pomoć licima smještenim u imigracionom centru	614311	20.000,00		20.000,00		
3.3	Obilježavanje Evropskog dana borbe protiv trgovine ljudima	614311	10.000,00		10.000,00	9.900,00	99
	UKUPNO I+II+III		8.761.000,00	1.247.602,74	10.008.602,74	7.791.179,49	78

U tabeli je dat pregled utrošenih sredstava u periodu 1.1 - 31.12.2015. godine, uz napomenu da se evidentiranje rashoda i izdataka vrši i u toku januara 2016. godine, pa podaci u tabeli ne predstavljaju konačne finansijske pokazatelje za period 1.1 - 31.12.2015. godine.

UPRAVNE ORGANIZACIJE

DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) u 2015. godini radila je na ukupno 2.091 predmetu koji su se odnosili na otkrivanje i istraživanje krivičnih djela iz nadležnosti Suda BiH, od čega je 1.063 okončala ili 51%. Od ukupnog broja predmeta 1.050 predmeta je bilo istražnih, od čega je 513 okončano ili 49%, dok je obavještajnih predmeta bio 1.041, od čega je 550 okončano ili 53%.

U 2015. godini nadležnim tužilaštvima u BiH podneseno je 168 izvještaja o postojanju osnova sumnje o počinjenom krivičnom djelu protiv ukupno 373 lica, od kojih je 357 fizičkih lica, 11

pravnih lica i pet NN lica i 16 dopuna izvještaja protiv ukupno 42 lica, od kojih je 39 fizičkih lica, dva pravna lica i jedno NN lice. Izvještajima i dopunama izvještaja obuhvaćeni su različiti oblici kriminala, i to:

- neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom – 12 izvještaja kojima je prijavljeno 18 fizičkih lica i jedno NN lice;
- terorizam i krivična djela koja se mogu dovesti u vezu s terorizmom – 30 izvještaja protiv 43 fizička lica i jednog NN lica;
- finansijski kriminal i korupcija – 23 izvještaja protiv 161 fizičkog lica i jednog NN lica, te dvije dopune izvještaja protiv šest fizičkih lica i jednog NN lica;
- krivotvorenje isprava – 27 izvještaja protiv 35 lica i jedna dopuna izvještaja protiv dva lica;
- krivotvorenje novca – dva izvještaja protiv dva lica i jedna dopuna izvještaja protiv jednog lica;
- trgovina ljudima – sedam izvještaja protiv 20 lica i jednog NN lica i tri dopune izvještaja protiv pet lica;
- neovlašteni promet opojnim drogama – pet izvještaja protiv devet lica i jednog NN lica i pet dopuna izvještaja protiv 17 lica;
- pranje novca i finansiranje terorističkih aktivnosti – četiri izvještaja protiv 18 fizičkih lica i deset pravnih lica i jedna dopuna izvještaja protiv tri fizička lica i dva pravna lica;
- ratni zločini i krivična djela kažnjiva po međunarodnom humanitarnom pravu – 50 izvještaja protiv 43 lica i više NN lica i dvije dopune izvještaja protiv četiri lica;
- povreda autorskih prava – četiri izvještaja protiv tri fizička lica i jednog pravnog lica;
- ostala krivična djela – četiri izvještaja protiv pet lica i jedna dopuna izvještaja protiv jednog lica.

Istragama krivičnih djela pranja novca utvrđeno je da je kroz finansijski sistem BiH u legalne novčane tokove ubačeno 7.986.494,36 KM nelegalno stečenog novca, dok je pričinjena materijalna šteta od prijavljenih krivičnih djela ukupno iznosila 6.039.108,89 KM (po budžetu u BiH 1.466.028,61 KM, dok je pričinjena materijalna šteta za dva pravna lica na području BiH iznosila 4.573.080,28 KM).

Materijalna šteta po budžetu u BiH identificirana podnesenim izvještajima o postojanju osnova sumnje o počinjenim krivičnim djelima iz oblasti finansijskog kriminala iznosi 28.512.618,17 KM, a imovinska korist identificirana izvještajima 9.355.448,99 KM.

U 2015. godini podneseno je i 1.388 izvještaja o poduzetim mjerama i radnjama, lišeno slobode 212 lica, izvršeno 339 pretresa objekata, saslušano 3.370 svjedoka i ispitana 193 osumnjičena lica. Realizirano je 70 operativnih akcija u kojima su privremeno oduzete određene količine droge (500 g heroína, 1000 g skanka, 906 g spida i 107,5 g ostalih tableta) čija se vrijednost procjenjuje na oko 40.000 KM, te je privremeno oduzeta određena količina oružja (51 kom. dugih cijevi, 59 kom. kratkih cijevi, 161 kg eksploziva, 29 kom. MES-a i 12.451 kom. municije raznog kalibra). U akcijama koje su bile usmjerene na otkrivanje krivičnih djela krivotvorenja novca privremeno je oduzeto falsificiranih novčanica konvertibilnih maraka u nominalnoj vrijednosti od 291.000 KM, a u akcijama sprečavanja nedozvoljenog korištenja autorskih prava privremeno je oduzeto 6.717 kom. piratskih nosača slike i zvuka i 3.000 kom. krivotvorenih robnih znakova zaštićenih robnih marki.

Na osnovu 217 naredbi i zahtjeva Tužilaštva BiH i Suda BiH i tri zahtjeva međunarodnih institucija, pružene su mjere zaštite i podrške za ukupno 134 lica u procesu zaštite svjedoka.

Jedinica za specijalnu podršku SIPA-e u izvještajnom periodu imala je 41 operativno angažiranje, u okviru kojih je lišila slobode 43 osumnjičena lica, pružila pomoć u 22 pretresa i pomoć prilikom sprovođenja 43 lica. Tokom operativnih angažiranja nije bilo povrijeđenih policijskih

službenika Jedinice za specijalnu podršku niti lica prema kojima su poduzimane mjere, a upotreba sile ocijenjena je kao zakonita i pravilna.

Odjel za unutrašnju kontrolu SIPA-e postupao je po 168 predmeta unutrašnjih istraga, od kojih je okončano 158 ili 94%. U 133 unutrašnje istrage nisu utvrđeni elementi povrede službene dužnosti policijskih službenika, dok su u 14 predmeta Disciplinskoj komisiji dostavljeni zahtjevi za pokretanje disciplinskog postupka protiv 17 policijskih službenika zbog postojanja osnova sumnje da su počinili povredu službene dužnosti. Disciplinska komisija izrekla je za 11 policijskih službenika sankcije za povrede službene dužnosti, dok je šest policijskih službenika oslobođeno odgovornosti.

U okviru aktivnosti koje se odnose na posebne istražne radnje, za potrebe SIPA-e postupano je po 164 naredbe Suda BiH, po devet naredbi okružnih sudova i 42 naredbe kantonalnih sudova, te po 159 naredbi Tužilaštva BiH, šest naredbi okružnih tužilaštava i 31 naredbi kantonalnih tužilaštava. Za potrebe drugih policijskih agencija postupano je po 109 naredbi kantonalnih sudova. Sprovedeno je 1.570 posebnih istražnih radnji, od toga 1.431 nadzor i tehničko snimanje telekomunikacija, dva nadzora i tehnička snimanja prostorija, 116 tajnih praćenja i tehničkih snimanja lica i predmeta, sedam korištenja prikrivenih istražitelja i korištenja informatora, osam simuliranih i kontroliranih otkupa i simuliranih davanja potkupnine i šest nadziranih prijevoza i isporuke predmeta krivičnog djela.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U okviru zakonodavnih aktivnosti u 2015. godini usvojen je Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti i Uputstvo o načinu popune obrazaca i elektronskog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tokom izvještajnog perioda nije bilo potpisanih međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U dokumentu *Prilog institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija* prati se napredak institucija BiH u različitim oblastima. S tim u vezi, poglavlje *Pravda, sloboda i sigurnost* odnosi se na napredak koji je BiH postigla, između ostalog, u oblasti sprečavanja pranja novca, neovlaštenog prometa opojnim drogama, borbe protiv organiziranog kriminala i terorizma i trgovine ljudima.

SIPA je, prateći smjernice koje EU pruža vlastima BiH, postigla značajne rezultate u smislu ispunjavanja većeg broja uvjeta iz njene nadležnosti, a koji se tiču napretka u borbi protiv kriminala, s akcentom na aspekt međunarodne policijske saradnje u provođenju istraga.

Jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost* navedenog dokumenta odnosio se na aktivnosti koje je potrebno provesti u oblasti pranja novca. SIPA je u 2015. godini podnijela četiri izvještaja protiv 18 fizičkih lica i deset pravnih lica i jednu dopunu izvještaja protiv tri fizička lica i dva pravna lica zbog krivičnih djela pranja novca, a s evropskim standardima usklađeni su i podzakonski akti koji se odnose na ovu oblast, što je prikazano u dijelu *Zakonodavne aktivnosti*.

U oblasti borbe protiv zloupotrebe opojnih droga, samostalno ili u saradnji s partnerskim agencijama iz BiH i regiona, provedeno je šest operativnih akcija i lišeno slobode 12 lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivično djelo neovlašteni promet opojnim drogama. Akcija „Oskar“ provedena je u saradnji s MUP-om Republike Srbije, „Marker 4“ u saradnji s

MUP-om Republike Srpske, akcija lišenja slobode po zamolnici Kraljevine Nizozemske, dok su akcije „Kapak“ i „Marker i još jedna akcija bez kodnog naziva izvedene samostalno.

Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma i napredak u ovoj oblasti također je jedan od prioriteta. U dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2014 – 2015, kojim Evropska komisija izvještava Evropski parlament o postignutom napretku država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u EU, ocijenjeno je da je BiH, sveukupno gledano, postigla „ograničen napredak u borbi protiv organiziranog kriminala, koji i dalje izaziva ozbiljnu zabrinutost, uprkos određenim uspješnim zajedničkim operacijama, uključujući i one ostvarene kroz blisku koordinaciju sa susjednim zemljama“. S tim u vezi, SIPA je podnijela 13 izvještaja kojima su prijavljena 93 fizička lica, osam pravnih lica i tri NN lica i deset dopuna izvještaja kojima je prijavljeno 30 fizičkih lica, dva pravna lica i jedno NN lice, a koji su se odnosili su se na krivična djela organiziranog kriminala, u vezi s krivičnim djelima finansijskog kriminala i korupcije, pranja novca, neovlaštenog prometa opojnim drogama, trgovine ljudima, krivotvorenja novca, pranje novca i krivičnim djelima krivotvorenja isprava. Sprovedene su 22 operativne akcije i slobode lišena 94 lica koja se sumnjiče da su počinila krivična djela organiziranog kriminala u vezi s navedenim krivičnim djelima.

U okviru borbe protiv terorizma provedeno je pet operativnih akcija i slobode lišeno 19 lica. Akcija „Beneluks“ provedena je u saradnji s policijskim organima Kraljevine Nizozemske i Kraljevine Švedske. Pored navedenih akcija, provedene su još i akcije „Damask“, „Srebrenica 2015“, „Sleeper“ i akcija „Napad na Policijsku stanicu Zvornik“.

Jedan od prioriteta definiranih u poglavlju *Pravda, sloboda, sigurnost* je i napredak u oblasti trgovine ljudima. U 2015. godini provedeno je šest operativnih akcija i lišeno slobode 20 lica koja se dovode u vezu s krivičnim djelom trgovina ljudima. Akcija „CD“ sprovedena je u saradnji s Policijom Francuske. Pored navedenih, provedene su još akcije „SOS“, „Tango“, „Lipstick“, „Potencijal“ i „Jezero“.

Evropska komisija ocijenila je da je BiH učinila ograničen napredak u usklađivanju zakonodavstva s evropskim standardima. Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, koji je usvojen 2015. godine, usklađen je s evropskim standardima,

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, u 2015. godini poslovi i zadaci obavljani su i u skladu sa strateškim ciljevima iz Strateškog plana aktivnosti 2015 - 2017 i Programom rada za 2015. godinu. Programski zadaci SIPA-e u 2015. godini bili su:

1. Jačanje institucionalnih i normativno-pravnih kapaciteta u skladu s operativnim potrebama, što podrazumijeva izradu instruktivnih akata u skladu s relevantnom pravnom legislativom i savremenim sigurnosnim izazovima za rad kriminalističko-istražnih i drugih kapaciteta:
 - nakon što je počela primjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, uočeni su određeni nedostaci u Pravilniku, što je utjecalo na donošenje podzakonskih akata u skladu s Pravilnikom. S tim u vezi, počela je izrada novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, čije je donošenje planirano u 2016. godini, nakon čega će biti izrađeni podzakonski akti;
 - s radom je počela Grupa za podregistar tajnih podataka. Doneseni su svi podzakonski akti neophodni za rad Podregistra, nakon čega je Ministarstvo sigurnosti BiH izvršilo nadzor i dostavilo Izvještaj o izvršenom nadzoru, s mišljenjem da je Državna agencija za istrage i zaštitu ispunila minimum standarda koji su potrebni za postojanje sigurnosnih propisa, te personalne, dokumentacione i fizičke sigurnosti i u tom smislu u Podregistru se može otpočeti s rukovanjem NATO tajnim podacima, uključujući stepen tajnosti „NATO TAJNO“;
 - usvojen je Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja

terorističkih aktivnosti i Uputstvo o načinu popune obrazaca i elektronskog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika.

2. Unapređenje kriminalističko-istražnih i kriminalističko-obavještajnih kapaciteta kao odgovor na pojavne oblike kriminala:

U izvještajnom periodu formirani su operativni timovi koji su radili na najsloženijim predmetima koji se odnose na krivična djela ratnih zločina, terorizma i organiziranog kriminala, što je rezultiralo prikupljanjem značajnih operativnih podataka o krivičnim djelima i njihovim počiniocima, te provođenjem opsežnih operativnih akcija i lišenjem slobode lica za koja se sumnja da su počinila teška krivična djela.

3. Jačanje organizacione strukture i osigurati adekvatan potencijal u ljudskim resursima.
Iako su u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji uočeni određeni nedostaci, Pravilnikom je unaprijeđena organizaciona struktura, a preraspodjelom kadrova značajno je unaprijeđen operativni rad.
4. Jačanje podrške, saradnje i razmjene informacija s domaćim i međunarodnim partnerima

Saradnja s domaćim i međunarodnim institucijama bila je veoma dobra. Svakodnevno su razmjenjivane operativne informacije prilikom rada na predmetima. Provedene su zajedničke operativne akcije s domaćim i međunarodnim organima za provođenje zakona. U decembru su potpisani sporazumi o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj saradnji s MUP-om Republike Srpske, Federalnom upravom policije i Policijom Brčko Distrikta BiH.

5. Održati dostignuti pozitivan imidž u javnosti i intenzivno raditi na njegovom daljnjem unapređenju:

Javnost je blagovremeno informirana o svim aktivnostima SIPA-e koji su od interesa za javnost, što je omogućilo formiranje percepcije o SIPA-i kao instituciji i onome šta ona radi. Provedene aktivnosti u 2015. godini, a o kojima je javnost informirana, podigli su na još veći nivo imidž SIPA-e u javnosti i učvrstili povjerenje građana u SIPA-u.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15), Državnoj agenciji za istrage i zaštitu odobrena su sredstva u iznosu od 31.489.000 KM, od toga za tekuće izdatke u iznosu od 27.068.000 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 4.421.000 KM. Od ukupno odobrenih sredstava za tekuće izdatke, utrošeno je 25.861.360 KM ili 96%, dok je utrošak za kapitalne izdatke iznosio 318.832 KM ili 8%. Dakle, ukupna realizacija budžeta iznosila je 83%.

Podnesen je zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava višegodišnjih kapitalnih ulaganja u ukupnom iznosu od 495.320 KM, od čega je utrošeno 443.583 KM i izvršenje je iznosilo 90%. U zahtjevu je navedena i novčana donacija namijenjena za preseljenje Odjela za zaštitu svjedoka u iznosu od 27.239 KM, a na navedenoj poziciji nije bilo utroška sredstava.

Sredstva u iznosu od 2.921.000 KM sa pozicije kapitalnih izdataka namijenjenih za izgradnju baze za smještaj Jedinice za specijalnu podršku nisu utrošena u 2015. godini zbog duge procedure u vezi s izborom najbolje ponude za izradu idejnog rješenja, te će u 2016. godini biti podnesen zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava. Također, od ukupno odobrenih 1.500.000 KM za nabavku opreme, utrošene su 318.832 KM jer do kraja 2015. godine nije izvršeno plaćanje svih faktura iz decembra koje će prispjeti u januaru 2016. godine, nakon čega će utrošak sredstava biti mnogo veći.

GRANIČNA POLICIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iz Godišnjeg izvještaja o radu Granične policije BiH za 2015. godinu vidljive su najznačajnije aktivnosti GP BiH i stanje u oblasti granične sigurnosti. Tokom 2015. godine registriran je prelazak 41.980.986 lica preko državne granice, od kojih na ulazu 21.180.286, a na izlazu 20.800.700 lica. U odnosu na 2014. godinu (40.069.160) promet lica preko državne granice veći je za 1.911.826 ili 4,77%. U strukturi putnika koji su putovali preko državne granice 38,77% čine državljani BiH, a 61,23 stranci. Glavnina prometa otpada na granicu s R. Hrvatskom 69,92%. U izvještajnom periodu evidentiran je prelazak državne granice (ulaz i izlaz) 16.035.250 transportnih sredstava, što je u odnosu na isiti period 2014. godine (15.986.112) povećanje za 49.138 ili 0,31%.

U skladu s GPR, pojačane su granične provjere na graničnim prijelazima. Otkriveno je 1.270 lica za kojima je od strane nadležnih organa BiH i INTERPOL-a raspisane potjernice. Tokom 2015. godine po međunarodnim (INTERPOL) potragama identificirano je 91 lice.

U izvještajnom periodu registrirano je 2.432 stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH jer nisu ispunjavali uvjete propisane Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu. U odnosu na isti period 2014. godine (1.987), broj stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH povećan je za 445 lica ili 22,40%. Ulazak je odbijen državljanima iz 74 zemlje, 9 lica čije državljanstvo nije poznato i 2 lica bez državljanstva.

Evidentirani broj ulazaka i izlazaka lica iz zemalja visokog migracionog rizika preko državne granice u 2015. godini iznosi 293.943 lica, što je povećanje za 62.996 lica ili 27,28% u odnosu na isti period 2014. godine (230.947). U BiH je ušlo 154.655, a izašlo 139.288 državljana zemalja visokog migracionog rizika, što predstavlja pozitivnu razliku od 15.367 lica.

U ilegalnom prelasku državne granice otkriveno je 179 lica, manje za 10 lica ili 5,29% u odnosu na isti period 2014. godine (189), od kojih su 133 lica otkrivena prilikom ilegalnog ulaska u BiH i 46 lica prilikom ilegalnog izlaska iz BiH.

U skladu s potpisanim međunarodnim Sporazumima o readmisiji - admisiji lica, prihvaćena su 44 strana državljana, što je manje za 24,1% u odnosu na isti period 2014. godine (58). Iz R. Hrvatske prihvaćena su 42 strana državljanina i iz R. Italije 2 strana državljanina. Izvršena je readmisija iz BiH 103 strana državljanina, što je u odnosu na isti period 2014. godine (131) manje za 21,4%. Najveći broj stranaca predat je R. Srbiji i Crnoj Gori (68 ili 66%).

Evidentirana su 64 strana državljanina (2014. – 159) koji su deportirani iz BiH. Stranci deportirani iz BiH su imali državljanstvo 12 zemalja i dva lica s putnom ispravom R. Kosova.

Evidentirana su 694 strana državljanina koji su samostalno napustili teritoriju BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje (2014. – 942). Strani državljani koji su samostalno napustili BiH imali su državljanstvo 55 zemalja, jedno lice bez državljanstva i 36 lica s putnom ispravom R. Kosovo.

U izvještajnom razdoblju evidentirana su 63 državljana BiH koji su ekstradirani iz 18 zemalja u kojima su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih krivičnih djela. U istom razdoblju prethodne godine u BiH je ekstradirano 50 državljana BiH iz 8 zemalja.

Evidentirano je ukupno 758 stranih državljana koji su deportirani iz BiH ili su samostalno napustili BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje, što je u odnosu na isti period prethode godine (2014. – 1.101) smanjenje za 31,15%. Evidentirana su 33 strana državljanina (2014. – 28) koji su ekstradirani iz BiH u druge zemlje, po raspisanim međunarodnim potjernicama, odnosno po zahtjevima sudova matičnih zemalja.

U izvještajnom periodu prihvaćeno je 1.212 državljana BiH iz trećih zemalja, što je u odnosu na isti period 2014. godine (1.102) povećanje za 10%. Na osnovu potpisanih sporazuma o readmisiji sa zemljama EU i Shengena, prihvaćeno je 974 lica (2014. – 994).

U izvještajnom periodu evidentirana su 83 državljana BiH koji su ekstradirani iz drugih zemalja u BiH, koji su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih krivičnih djela. U istom periodu prethodne godine u BiH ekstradirana su 74 državljanina BiH.

Nadležnim organima u BiH predana su 232 strana državljana, za 22,4% manje u odnosu na isti period prethodne godine, kada je predato 299 lica. Službi za poslove sa strancima BiH predana su 144 lica, UINO BiH 16 i ostalim organima 72 lica.

Tokom 2015. godine na graničnim prijelazima izdato je 120 viza, što je više za 62 vize ili 106,90 % u odnosu na 2014. godinu, kada je izdato 58 viza.

Granična policija BiH je na graničnim prijelazima, u graničnom pojasu i u unutrašnjosti BiH evidentirala 254 krivičnih djela (2014. – 191). Nadležnim tužilaštvima u BiH dostavljeno je 206 službenih izvještaja (2014. – 162). Osumnjičeno je 287 lica (2014. – 229), od kojih 285 fizičkih i 2 pravna lica, te 19 NN lica (2014 – 140).

	2015.	2014.	±(%)
Broj krivičnih djela	254	191	+32,98
Broj podnesenih službenih izvještaja	206	162	+27,16
Broj prijavljenih lica	308	369	-17,06

Otkrivena krivična odnose se na:

Vrsta KD	2015.	2014.	±(%)
Falsificiranje isprava	85	67	26,87
KD vezana za oružje	15	14	7,14
Krijumčarenje ljudi	15	9	66,67
KD u vezi sa zloupotrebom opojnih droga	41	21	95,24
Krijumčarenje	29	29	-3,45
Krivična djela korupcije	13	21	-38,10
Posebni slučajevi falsificiranja isprave	3	/	/
Nedozvoljen promet akciznih roba	10	2	400,00
Nedozvoljena (nedopuštena) trgovina	8	6	33,33
Sprečavanje službenog lica u vršenju sl. radnje	3	3	0,00
Napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti	2	2	0,00
Ostala KD	30	17	82,35
Ukupno	254	191	32,98

Za naprijed pomenuta krivična djela najviše je prijavljeno državljana BiH 203 (2014 - 315), zatim: Srbije 32 (2014. - 44), Turske 16 (2014. - 6), Albanije 5 (2014. - 1), Hrvatske 7 (2014. - 15), Crne Gore 4 (2014. - 8), Makedonije 5 (2014. - 3), Švicarske 2 (2014. - 0), Italije 1 (2014. - 1), Austrije 2 (2014. - 0), Finske 1 (2014. - 0), Bjelorusije 1 (2014. - 0), Bugarske 2 (2014. - 0), Slovenije 1 (2014. - 1), Ukrajine 1 (2014. - 0) i Iraka 1 (2014. - 4). Za 20 lica nije utvrđeno državljanstvo. Također, u izvještajnom periodu osumnjičena su i dva (2) pravna lica registrirana u BiH.

U vezi s drogama evidentirano je 41 krivično djelo (2014. - 21). Nadležnim tužilaštvima podneseno je 38 službenih izvještaja (2014. – 19). Prijavljeno je 46 lica (2014. - 39), od kojih je 44 lica poznato i 2 NN lica, od kojih je 39 državljana BiH, 3 državljana Hrvatske i po jedan

državljanin Crne Gore i Austrije. Kod nadležnih sudova prekršajno je procesuirano 51 lice (2014. – 17) za počinjena 54 prekršaja (2014. – 17).

Evidentirani su pronalasci zasada stabljike marihuane - od strane službenika JGP Doljani (21 komad), JGP V. Kladuša (29 komada), te službenika JGP Dobrljin, koji su u dva odvojena slučaja pronašli zasade s ukupno 23 komada stabljika. U graničnom pojasu od strane službenika JGP Zvornik spriječeno je krijumčarenje čamcem 29.270 komada "Bromazepam" i 7.200 komada ostalih droga. Na graničnom prijelazu Rača, od strane službenika JGP Bijeljina zaplijenjeno 26,02 g opojne droge heroin i 6,07 g ostalih droga. Navedena opojna droga pronađena je u unutrašnjosti vozila. Također, na istom graničnom prijelazu, u dva odvojena slučaja zaplijenjeno je 11 g kokaina i 10 ml ostalih droga. Navedena droga pronađena je kao privatna pošiljka koju je zaprimio vozač autobusa. Na graničnom prijelazu Klobuk, prilikom ulaza u BiH, u putnoj torbi državljanina Crne Gore pronađeno i privremeno oduzeto 3.997,15 grama marihuane.

U izvještajnom periodu evidentirano je 15 (2014. - 9) krivičnih djela krijumčarenja ljudi (čl. 189 KZ BiH). Nadležnim tužilaštvima podneseno je 13 (2014. - 12) službenih izvještaja, od čega se jedan službeni izvještaj odnosio na krivično djelo Organizirani kriminal (čl. 250 KZ BiH) u vezi s krijumčarenjem ljudi i jedan službeni izvještaj odnosio se na krivično djelo Udruživanje radi izvršenja krivičnog djela (čl. 249 KZ BiH) u vezi s krijumčarenjem ljudi. Za navedena krivična djela osumnjičeno je 28 poznatih lica (2014. - 26) i 3 NN lica, od kojih je 20 državljana BiH, 3 državljana Albanije, 2 državljanina Švicarske, 2 državljanina Hrvatske i 1 državljanin Turske.

U izvještajnom periodu izvršeno je privremeno oduzimanje 111 dokumenata (83 dokumenta na ulazu u BiH i 28 dokumenta na izlazu iz BiH) za koji postoji sumnja da su falsificirani, što je povećanje za 16 dokumenta ili 16,8% u odnosu na isti period prethodne godine, kada je oduzeto 95 dokumenata.

Tokom izvještajnog perioda po raznim osnovama policijski službenici Granične policije privremeno su oduzeli 44 transportna sredstva (2014. - 38). Razlozi privremenog oduzimanja vozila su: 13 vozila kao sredstvo izvršenja KD, falsificiranje isprave 12, ilegalan uvoz 11 i po potragama 5 i 3 zbog izmjena karakteristika na vozilu.

Zbog nedopuštenog prometa raznih vrsta roba i izbjegavanja carinskog nadzora nadležnim tužilaštvima podnesen je 41 službeni izvještaj (2014. - 33) zbog 47 krivičnih djela (2014. - 38), za koja je prijavljeno 65 lica (2014. - 286), od čega je 9 NN.

U izvještajnom periodu privremeno je oduzeto novca u raznim apoenima u protivvrijednosti 197.911 KM. Ukupna procijenjena vrijednost privremeno oduzete robe iznosi 784.313,50 KM. Dio privremeno oduzete robe predat je u nadležnost carinskim i inspeksijskim organima, dok je dio deponiran u sjedištima JGP.

Evidentirane su značajnije zapljene duhana u graničnom pojasu, JGP Strmica (258 kg), JPK Bijeljina (50 kg), JGP Orašje (200kg), JGP Neum (51,48 kg) i JGP V. Kladuša (60 kg).

U izvještajnom periodu evidentirane su i značajnije zapljene cigareta u graničnom pojasu JPK Bijeljina (1 180 kutija), JGP Hum (1 800 kutija), te u više navrata JGP Trebinje (više od 9.500 kutija). Na graničnom prijelazu Gradiška od strane službenika JGP Gradiška zaplijenjeno je 518 kutija cigareta. Cigarete su pronađene skrivene u vozilu reg. oznaka R. Italije.

U izvještajnom periodu, od strane službenika zaplijenjeno je 15.419 artikala tekstilne robe u vrijednosti oko 293.792 KM. Navedena roba je zaplijenjena u unutrašnjosti BiH.

U izvještajnom periodu pronađena je i privremeno oduzeta određena količina različitih vrsta oružja i municije. Nadležnim tužilaštvima je podneseno 13 izvještaja (2014. - 11) za izvršena 15 krivičnih djela (2014. - 14), za koja je prijavljeno 15 lica, od kojih je 12 lica državljana BiH, te po jedan državljanin R. Srbije, R. Albanije i R. Austrije (2014. - 7).

Privremeno je oduzeto i 1.239 komada municije različitog kalibra (2014. - 709) i to: 246 komada pištoljske municije (2014. - 211), 955 komada puščane municije (2014. - 367), 43

komada lovačkih patrona (2014. - 131), 18 komada gasne patrone, 10 komada signalne municije, 240 komada ostale municije, 2 bombe i 10 ostalih minsko-eksplozivnih sredstava.

U izvještajnom periodu zbog izvršenja koruptivnih krivičnih djela nadležnim tužilaštvima podneseno je 10 službenih izvještaja (2014. - 17) zbog izvršenih 13 krivičnih djela (2014. - 23) u kojima je prijavljeno 19 lica (2014. - 49). Za izvršenje navedenih krivičnih djela prijavljeno je 18 državljana BiH i 1 državljanin Srbije.

Tokom 2015. godine sačinjeno je 1.412 kriminalističko-obavještajnih izvještaja, što je više za 487 ili 52,65% u odnosu na isti period 2014. godine, kada je sačinjeno 925. Granična policija BiH je drugim agencijama prosljedila 158, a od drugih agencija zaprimila 33 kriminalističko-obavještajna izvještaja.

Tokom 2015. godine evidentirano je 1.642 prekršaja, više za 120 prekršaja ili 7,88%, u odnosu na isti period 2014. godine (1.522). Podneseno je 79 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i uručeno 1.560 prekršajnih naloga, što je ukupno 1.639 prijava, više za 156 ili 10,52% u odnosu na 2014. godinu (1.483). Na graničnim prijelazima je otkriveno 1.497 prekršaja ili 91,17%, a van graničnih prijelaza 145 prekršaja ili 8,83%.

Upravi za indirektno oporezivanje, inspekcijским organima, policijskim organima u BiH, kao i drugim organima u BiH, radi nenadležnosti Granične policije BiH u izvještajnom periodu ustupljeno je 1.613 predmeta, od toga s obilježjem krivice 54 ili 3,3%, prekršaja 1.313 ili 81,4%, informacija 221 ili 13,7% i ostalih predmeta 25 ili 1,5%.

Dana 10.8.2015. godine započela je osnovna obuka kadeta provog i drugog nivoa (policajac, mlađi inspektor) u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova u Mostaru. Ukupan broj kadeta koji su započeli osnovnu obuku je 120, odnosno prvi nivo osnovne obuke (policajac) sastoji se od 100 kadeta, a drugi nivo osnovne obuke (mlađi inspektor) sastoji se od 20 kadeta. U odnosu na sistematizirana radna mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji GP BiH (2.646), nepopunjeno je 480 radnih mjesta ili 18,14%.

U skladu s GPR za 2015. godinu, u dijelu koji se odnosi na poboljšanje imidža Granične policije može se konstatirati da je ostvarena kontinuirana saradnja s medijskim kućama i novinskim agencijama kojima smo redovno slali informacije o radu i djelovanju GP BiH. U skladu s tim medijskim kućama i novinskim agencijama su dostavljane informacije u vezi s rezultatima rada GP BiH i aktivnostima koje se provode. GP BiH je početkom 2015. godine, uz finansijsku podršku Vlade Švicarske, realizirala mini kampanju s plakatima i lecima na graničnim prijelazima kojom poziva građane da nam prosljede eventualna saznanja i informacije o nezakonitom ponašanju, ilegalnim migracijama i prekograničnom kriminalitetu. Također, sve informacije iz nadležnosti GP BiH građani mogu dobiti na "info liniji", koja je u funkciji 24/7.

U izvještajnom periodu pripadnici GP BiH su uspješno realizirali zadatke i aktivnosti iz svoje nadležnosti koji se odnose na granične provjere, nadzor državne granice i sigurnost aerodroma. U realizaciji navedenih zadataka do punog izražaja je došla ranije uspostavljena saradnja GP BiH s partnerskim agencijama, kako u BiH tako i vani. GP BiH je redovno provodila aktivnosti na planiranju aktivnosti i izvještavanju o poduzetim mjerama koje proizlaze iz Evropskog partnerstva s BiH, IPAP, Strategije integriranog upravljanja granicom, Strategije u oblasti migracija i azila i sl. S obzirom na sve navedeno, stanje sigurnosti na granici BiH može se ocijeniti zadovoljavajućim.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakon o Graničnoj policiji BiH dostavljen 22.10.2015. godine Ministarstvu sigurnosti BiH radi upućivanja Vijeću ministara BiH u proceduru usvajanja.

Pravilnik o uvjetima nabavke i načinu korištenja specijaliziranih službenih vozila u Graničnoj policiji BiH, Vijeće ministara BiH na 13. sjednici, održanoj 1.7.2015. godine, dalo saglasnost na Prijedlog pravilnika.

Odluka o visini novčane kazne za rad u komisiji za izbor kandidata - kadeta VII klase Granične policije BiH i o visini naknade za rad u potkomisijama formiranim u sklopu rada Komisije za izbor kandidata – kadeta VII klase („Službeni glasnik BiH“, broj 73/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Granična policija BiH u 2015. godini nije imala aktivnosti koje se odnose na zaključivanje međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH, donesenoj na 113. sjednici, održanoj 27.11.2014. godine, imenovana je Radna grupa za izradu Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i Akcionog plana provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom za vremenski period 2015 - 2018. godina („Službeni glasnik BiH“, broj 98/14). Radna grupa je izradila konačne tekstove dokumenata, nakon čega su usvojeni od Vijeća ministara BiH.

U cilju bržeg regionalnog napretka u evropskim integracionim procesima, GP BiH je ostvarivala saradnju kroz projekte Sekretarijata Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, DCAF-a, EUROPOL-a, EUFOR-a, NATO-a, UNHCR-a, IOM-a, ILEKUS-a, FRONTEKS-a, SECI/SELEC, OLAF, EUROJAST, kao i s ambasadama država akreditiranih u BiH. Saradnja se odvijala putem neposrednih kontakata menadžmenta GP BiH, donirane obuke i opreme, te učešćem predstavnika GP BiH na radionicama, seminarima i drugo.

Dana 10. decembra 2016. godine u Potsdamu, SR Njemačka, između Savezne policije SR Njemačke i Granične policije BiH, potpisan je Zajednički okvirni plan za razvoj i postupno provođenje projekta modernizacije uprave Granične policije BiH 2015 - 2017. godine, koji predviđa saradnju u pogledu pružanja pomoći Graničnoj policiji BiH u obrazovanju i opremanju, uz održavanje redovnih sastanaka na rukovodnom nivou, te u provedbi bilateralnog projekta za potpunu reformu Granične policije BiH. Realizacija projekta za podršku reformi GP BiH, ogledat će se u izradi novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji GP BiH, planirano je da se provede u periodu od naredne dvije godine.

U Trebinju je potpisan Poslovnik o radu Zajedničkog centra za policijsku saradnju između Granične policije BiH, MUP-a Crne Gore i MUP-a R. Srbije. U prostorijama Zajedničkog centra za policijsku saradnju Trebinje potpisan je Sporazum o nastavku podrške Savezne policije SR Njemačke u opremi i obuci Graničnoj policiji BiH. Tom prilikom od strane predstavnika Savezne policije SR Njemačke uručena je donacija opreme za Zajednički centar u vidu kontrolnog centra s video zidom, ukupne vrijednosti 100.000 KM. U organizaciji IOM-a u Zajedničkom centru održana je obuka za policijske službenike zaposlene u Zajedničkom centru i policijske službenike JGP Trebinje. Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju posjetili su predstavnici francuske ambasade u BiH, policijski ataše R. Austrije u BiH, predstavnici britanske ambasade u BiH i predstavnici IOM-a.

U okviru saradnje s Evropskom agencijom za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama zemalja članica Evropske unije – FRONTEX, GP BiH je učestvovala na više radnih sastanka „WB-RAN“ - Zapadnobalkanske mreže za analizu rizika i "Globalnoj konferenciji o budućnosti graničnih provjera", koji su održani u Varšavi. Pod okriljem FRONTEX-a održane su združene operacije: "Focal Points Land 2015", "Coordination Points

Land 2015" te "Focal Points Air 2015", na kojima su učešće uzeli predstavnici Granične policije BiH.

U okviru DCAF Programa granične sigurnosti, predstavnici GP BiH učestvovali su na više radnih sastanaka održanih u Beogradu, Ljubljani, Skoplju, itd. U Makedoniji je izvedena DCAF zajednička operacija "Vardar 2015". U periodu od 31.8.2015. godine do 9.9.2015. godine, na aerodromima u R. Austriji i u zemljama regije zapadnog Balkana istovremeno je provedena koordinirana operacija "Hedera 2015", gdje je kao nosilac aktivnosti bila Granična policija BiH. Zajednička operacija "Koštana 2015" održana je u periodu od 28.9.2015. godine do 7.10.2015. godine na granici između R. Srbije i R. Makedonije, a u njoj su učestvovala dva predstavnika Granične policije BiH. Koordinirana operacija "Rosa 2015" održana je istovremeno u pet zemalja regije u vremenskom periodu 14 - 23.12.2015. godine, i u njoj je učešće uzela i Granična policija BiH.

Na dan 31. decembra 2015. godine tri policijska službenika GP BiH trenutno se nalaze u Mirovnim misijama UN-a - dva u Kipru i jedan u Južnom Sudanu. Jedan policijski službenik imenovan je za oficira za vezu u SECI/SELEC centar u Bukureštu – Rumuniji.

U 2015. godini nastavljene su aktivnosti u okviru projekta „Daljnje jačanje upravljanja azilom i migracijama u BiH“, koje se uglavnom realiziraju kroz provođenje obuka policijskih službenika. Eksterna obuka policijskih službenika je izvođena od strane organizatora - donatora obuke u BiH i u inozemstvu. Ukupno je realizirano 100 eksternih obuka, koje su pohađala 362 policijska službenika.

Prioritet rada u 2015. godini je bio nastavak uspostave jedinstvenog informacionog sistema (JIS) GPBiH s odgovarajućim aplikacijama, bazama i evidencijama, te nadogradnja nophodne hardverske infrastrukture. Na terenu je trenutno instalirano i u upotrebi ukupno 199 čitača dokumenata (192 fiksnih i 7 mobilnih) na 54 MGP.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru definiranih programa i godišnjeg plana rada GP BiH je poduzela čitav niz niz mjera i aktivnosti da se planirane aktivnosti što bolje i efikasnije realiziraju. Planirani programski zadaci su uspješno realizirani u skladu s finansijskim planom i obimom raspoloživih sredstava za pojedine namjene. Na osnovu realiziranih planiranih zadataka u 2015. godini GP BiH je stvorila pretpostavke da se stanje sigurnosti na granici BiH može ocijeniti zadovoljavajućim.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Privremeni pregled rashoda budžeta od 1.1.2015 do 31.12.2015. godine.

Red. br.	Vrsta rashoda	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Izvršenje januar - decembar 2015. godine	Index 4/3
1	2	3	4	5
I	TEKUĆI IZDACI	68.881.000	64.025.201	92,95
1.	Bruto plaće i naknade	52.150.000	49.794.637	95,48
2.	Naknade troškova zaposlenih	10.400.000	10.165.884	97,75
3.	Putni troškovi	230.000	226.418	98,44
4.	Izdaci za telefonske i poštane usluge	280.000	222.905	79,61
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	450.000	383.102	85,13
6.	Nabavka materijala	2.720.000	808.427	29,72
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	940.000	837.725	89,12
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	591.000	556.040	94,08

9.	Izdaci za tekuće održavanje	600.000	593.674	98,95
10	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	190.000	166.466	87,61
11	Ugovorene usluge	330.000	269.923	81,79
II	KAPITALNI IZDACI	3.150.000	2.257.480	71,67
1.	Nabavka zemljišta			
2.	Nabavka građevina	60.000	3.276	5,46
3.	Nabavka opreme	3.081.000	2.254.204	73,16
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	9.000	0	
	Ukupno (I+II)	72.031.000	66.282.681	92,02

* U tabeli izvršenja budžeta za period 1.1 - 31.12.2013. godine nisu prikazani tekući rashodi čija dokumentacija nije pristigla na knjiženje zaključno s danom izrade ovog izvještaja pa će stoga doći do izmjene kolone u dijelu tekućih rashoda. U toku je knjiženje prispjele dokumentacije, nakon čega će biti urađen konačan Izvještaj o izvršenju budžeta s rokom 31.12.2013. godine, koji će biti aneks ovog izvještaja. Izvještaj o izvršenju budžeta GP BiH za period 1.1- 31.12.2013. godine bit će urađen u skladu s odredbama člana 22. stav (1) Zakona o finansiranju institucija BiH, u roku propisanom čl. 4.i 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Prijave boravka

Tokom 2015. godine ukupno su izvršene 604.721 prijave - odjave boravišta stranih državljana.

Ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom periodu u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama za pozivanje stranih državljana s kojima je BiH u viznom režimu, ukupno je ovjereno 5.545 pozivnih pisama, dok je 356 zahtjeva odbijeno zbog uočenih pokušaja nezakonitih migracija.

Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica Evropske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija na izvoru u zemljama porijekla ilegalnih migranata. Naime, naši službenici u postupcima prije ovjere pozivnih pisama kontinuirano poduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.

Provjere u postupku izdavanja viza

Tokom ovog izvještajnog perioda Služba je izvršila 18.165 provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 5% u odnosu na 2014. godinu, kada je izvršeno 17.247 provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Služba je vršeći analize u određenim slučajevima došla do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i izvršila operativne provjere na terenu. Inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 73 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-i BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te uvažavajući utvrđene činjenice i prijedloge Službe, odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije na izvoru. U cilju efikasnijeg

upravljanja migracijama, kao i zaštite sigurnosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informirala Ministarstvo vanjskih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i poduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Odobrenje/produženje privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu, privremeni boravak odobren je u 5.721 slučaja i produžen u 6.912 slučaja, što ukupno iznosi 12.633 odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je uvećanje od 14,61% u odnosu na izvještajni period 2014. godine, tokom kojeg je odobreno 11.022 privremenih boravaka, od čega je isti odobren u 4.725 slučaja i produžen u 6.297 slučaja.

Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu je podneseno 855 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 808 slučajeva isti odobren, dok je 47 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 13,54% u odnosu na izvještajni period 2014. godine, tokom kojeg je podneseno 783 zahtjeva, od čega je 763 boravaka odobreno, dok je 20 odbijeno.

Inspekcijske kontrole

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, poduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, poduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja. Tokom 2015. godine izvršene su ukupno 7.264 kontrole i izdata su 452 prekršajna naloga.

Poduzete mjere prema stranim državljanima

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija, od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa Zakonom izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.296 slučajeva i to:

- doneseno je 312 rješenja o otkazu bezvignog boravka, 358 rješenja o otkazu privremenog boravka, 63 rješenja o otkazu stalnog boravka, 51 rješenje o otkazu bezvignog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 1 rješenje o otkazu privremenog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 294 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH; doneseno je 5 zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za 210 lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 193 lica smješteno u Imigracioni centar, 17 lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta, za 2 lica produžena mjera nadzora u Imigracionom centru).

Operativni rad, međuagencijska saradnja i razmjena informacija

Služba je tokom 2015. godine, u skladu s dešavanjima kako u vezi s aktuelnom migrantskom krizom, tako i razvojem sigurnosne situacije u regionu i BiH, podizala stepen svoje pripravnosti, te postupala po više operativnih planova u cilju efikasnije prevencije i borbe protiv ilegalnih migracija, ali i krijumčarenja, trgovine ljudima i terorizma. Služba je kontinuirano ostvarivala međuagencijsku saradnju i razmjenu informacija te provodila zajedničke operativne aktivnosti s drugim agencijama za provedbu zakona u BiH.

Veoma je bitno naglasiti da je Služba ovakvim vidom međuagencijske saradnje došla do informacija da više stranih državljana predstavlja prijetnju sigurnosti BiH, nakon čega je Služba poduzimajući mjere i radnje iz svoje nadležnosti izrekla mjere protjerivanja i udaljila iz BiH 12 stranih državljana koji su predstavljali prijetnju sigurnosti BiH, čime je pružen maksimalan doprinos sigurnosti BiH i njenih građana.

Usvajajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja Evropske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka s biometrijskim

podacima) u imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organiziranog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implementaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot projekt akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a, instalirana u Službi i otpočela je njena implementacija.

Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom periodu ukupno je prihvaćen 31 strani državljani, i to:

- 28 stranaca po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- 3 stranca po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

Tokom izvještajnog perioda ukupan broj lica koji su udaljeni na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje porijekla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno 217, od kojih je 31 maloljetni stranac u pratnji staratelja.

a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizira Služba

Tokom ovog perioda Služba je izvršila dobrovoljni povratak za ukupno 8 lica.

b) Predaja po osnovu Sporazuma o readmisiji

Nakon što je utvrđena obaveza prihvata od strane zemlje potpisnice Sporazuma o readmisiji za lica koja ilegalno borave na području druge države, u izvještajnom periodu ukupno je predato 29 stranaca, od kojih su 2 maloljetna lica, i to:

- 26 stranaca po osnovu Sporazuma između BiH i Srbije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- 2 stranaca po osnovu Sporazuma između BiH i Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- 1 stranac po osnovu Sporazuma između BiH i Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

c) Prisilno udaljenje

U ovom izvještajnom periodu, Služba je izvršila prisilno udaljenje uz pratnju za ukupno 1 lice.

d) Potpomognuti dobrovoljni povratak realiziran kroz projekt posebne namjene

U izvještajnom periodu Služba za poslove sa strancima, Sektor za readmisiju, prihvat i smještaj kroz Projekt „Prevencija ilegalnih migracija u BiH i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“ asistirao je u postupku dobrovoljnog povratka za ukupno 179 lica, od kojih su njih 28 maloljetni stranci.

e) Repatrijacija žrtava trgovine ljudima

U izvještajnom periodu izvršena je repatrijacija 1 lica - žrtve trgovine ljudima.

Potvrde o izraženoj namjeri za azil

U izvještajnom periodu 19 lica su iskazala namjeru za podnošenje zahtjeva za azil.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos s EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti s pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su također u saglasnosti s evropskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29.11.2012. godine s Konferencijom generalnih direktora imigracionih službi EU potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa posmatrača u ovoj organizaciji, BiH uz Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz

našeg regiona s punopravnim članstvom u GDISC-u te je i tokom 2015. godine nastavila intenzivnu saradnju s ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tokom 2015. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za daljnju integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz daljnju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije. U tom smislu nastavljena je daljnja saradnja s domaćim institucijama, ali i s partnerskim i drugim službama izvan zemlje s kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracione procese Bosne i Hercegovine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ukupan broj zaposlenih na dan 1.1.2015. godine iznosio je 224, a na dan 31.12.2015. godine broj zaposlenih je iznosio 228. U toku 2015. godine zaposleno je 8 (osam) državnih službenika i 5 (pet) zaposlenika. Tokom 2015. godine Služba je ostala bez 9 (devet) zaposlenika, od toga:

- sporazumni prekid radnog odnosa sa 7 (sedam) uposlenih: 1 (jedno) imenovano lice (direktor Službe), 3 (tri) državna službenika i 3 (tri) zaposlenika;
- pored navedenog, neplaćeno odsustvo od 2015. godine koriste 2 (dva) državna službenika.

U toku 2015. godine raspisano je 5 (pet) javnih oglasa za prijem državnih službenika i konkursna procedura je okončana, s izuzetkom jednog koji je poništen, a najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani javni oglasi.

Također, u 2015. godini raspisana su 2 (dva) interna oglasa, konkursna procedura je okončana i najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani interni oglasi.

U toku 2015. godine izvršena su 3 interna premještaja od toga su 2 (dva) interna premještaja izvršena za državne službenike i 1 (jedan) za zaposlenika.

BUDŽETSKA SREDSTVA

1. Budžet i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, odobreni budžet Službe za poslove sa strancima za 2015. godinu iznosio je 8.744.000,00 KM. Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 8.144.000,00 KM, tekući kapitalni izdaci 400.000,00 KM i izdaci za višegodišnja kapitalna ulaganja 200.000,00 KM.

Prenesena nerealizirana sredstva iz 2014. godine za višegodišnja kapitalna ulaganja iznose 619.213,95 KM, tako da su raspoloživa sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja u 2015. godini ukupno iznosila 819.213,95 KM.

Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci 2015. godine procjena je da će izvršenje budžeta za 2015. godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.600.000 KM ili 93,3% ,
- tekući kapitalni izdaci 380.000 KM ili 95% i
- višegodišnji kapitalni izdaci 407.000,00 KM ili 50%.

Višegodišnja kapitalna ulaganja nisu realizirana u iznosu od 412.200,00 KM iz razloga što se čeka konačan obračun radova na izgradnji objekta sjedišta Službe i vanjskog uređenja te će ova sredstva biti prenesena u 2016. godinu za plaćanje okončanih situacija izvođačima radova.

2. Donacije

U 2015. godini Službi za poslove sa strancima donirana je kompjuterska oprema i oprema za prijenos podataka u vrijednosti od 156.410,17 KM te materijal i sitni inventar u vrijednosti 69.020,00 KM. Donatori su ICITAP, Turska agencija za saradnju i koordinaciju, Al-Diyar Real Estate i Donfang Elektric Corporation.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija), shodno svojim nadležnostima, nastavila je partnerski odnos s policijskim i drugim organima u BiH, te efikasnu koordinaciju aktivnosti između policijskih agencija na planu jačanja cjelokupne sigurnosti u BiH. Ove aktivnosti su jednim dijelom provedene kroz realizaciju određenih projekata, implementaciju sporazuma o uspostavljanju Sistema elektronske razmjene podataka između policijskih tijela i tužilaštava, te učešćem u dvije udarne i jednoj operativnoj radnoj grupi. S druge strane uspješno je nastavljena korespondencija, saradnja i komunikacija sa zemljama članicama Interpola, SELEC-om i agencijama za provođenje zakona u BiH, te shodno Strateškom sporazumu i sa zemljama članicama Europolu. S navedenim međunarodnim institucijama je razmijenjeno oko 130.127 akata i drugih dopisa, te je realizirano 8.046 premeta, a obrađeno je i 3.577 predmeta po zahtjevima domaćih organa koji su realizirali putem saradnje s Interpolom. U sklopu ovih aktivnosti provedeno je 10 međunarodnih operativnih akcija, u kojima je Direkcije ispred BiH imala koordinirajuću ulogu. Također, uspješno su obavljani poslovi i zadaci na zaštiti ličnosti i objekata, te akcije osiguranja povodom posjeta stranih VIP delegacija BiH. Štićena je 31 ličnost, 174 objekta, te je izvršeno 791 osiguranje prilikom putovanja štićenih ličnosti u Bosni i Hercegovini, 447 osiguranja prilikom putovanja štićenih ličnosti u inozemstvo, a povodom posjeta BiH stranih delegacija realizirano je neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 143 VIP delegacije. Realizirano je i preko 487 mjera vanrednog osiguranja, te je 48 puta pružana asistencija Sudskoj policiji Suda BiH prilikom visokorizičnih suđenja, 50 puta vršeno je osiguranje transporta vrednosne pošiljke i devet puta osiguravan je transport glasačkog materijala. S ciljem unapređenja rada na prikupljanju podataka značajnih za sigurnost štićenih ličnosti i objekata, te sigurnost BiH, sačinjen je *Akcioni plan za unapređenje rada u oblasti prikupljanja i korištenja informacija 2016 - 2019. godina*, koji sadrži niz aktivnosti za unapređenje rada u jednoj od najznačajnijih zakonom propisanih nadležnosti Direkcije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U sklopu normativno-pravnih propisa urađeno je 27 pravilnika, *pet* uputstava i *tri* instruktivna akta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Direkcija je, u skladu sa svojim nadležnostima i trenutnim mogućnostima, poduzela određen broj aktivnosti na implementaciji postavljenih ciljeva iz Mape puta za zaključivanje *Sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji između BiH i Ureda Evropske policije*. U toku je procedura u BiH predviđena Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, a s druge strane, provođenje procedure u okviru Europolu.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvu sigurnosti BiH dostavljeno je sedam dvomjesečnih izvještaja u vezi s Odlukom o monitoringu bezviznog režima za građane BiH u EU, te izvještaj u vezi sa Samoprocjenom implementacije NATO Individualnog partnerskog akcionog plana 2014 - 2016 (IPAP 2014-2016); Ministarstvu vanjskih poslova BiH Informacija o kodeksu ponašanja u vojnopoličkim aspektima sigurnosti za 2014. godinu; Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH dva polugodišnja izvještaja o napretku u implementaciji Revidiranog akcionog plana za 2014. i 2015. godinu, a Direkciji za evropske integracije BiH dvije informacije za dopunu Priloga institucija u BiH za Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

KOORDINACIJA I SARADNJA

Postupano je po 58 predmeta iniciranih od strane *Ministarstva sigurnosti BiH*, u okviru kojih je ostvarena saradnja s nadležnim policijskim i drugim tijelima u BiH, te 27 predmeta u okviru kojih su dostavljene određene informacije drugim organima u BiH. Na osnovu biltena dnevnih događaja policijskih tijela u BiH svakodnevno su sačinjavani bilteni dnevnih događaja o sigurnosnim informacijama od značaja za BiH, koji se od oktobra 2015. godine dostavljaju svim policijskim agencijama u BiH, te Ministarstvu sigurnosti BiH i Službi za poslove sa strancima.

Dat je pun doprinos u radu *Udarne grupe za borbu protiv terorizma*, *Operativne grupe za borbu protiv terorizma* i *Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH*. Od značajnijih projekata rađeno je na realizaciji četiri projekta iz oblasti sigurnosti. *Sporazum o uspostavljanju Sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava* (Sistem) u potpunosti je implementiran 12.7.2013. godine. Broj prenesenih poruka preko Sistema u prosjeku iznosi 6.000.000 mjesečno. Od samog početka preko Sistema se nesmetano vrše i automatske provjere dokumenata od strane Granične policije BiH, koji dnevno izvrše preko 50.000 upita. U junu 2013. godine formiran je *Radni tim za praćenje rada, koordinaciju aktivnosti i unapređenje rada Sistema*, koji je u 2015. godini održao 11 radnih sastanaka na kojima se razgovaralo o problemima u proteklom periodu, kao i o narednim koracima za unapređenje Sistema, zatim *dvije radionice i jedna prezentacija* koje su organizirane u svrhu unapređenja Sistema.

MEDUNARODA OPERATIVNA POLICIJSKA SARADNJA

Direkcija je zaprimila 11.344 predmeta koji su se realizirali putem saradnje s *Interpolom*, od ega je 3.577 predmeta obrađeno po zahtjevima domaćih organa, a 7767 predmeta na zahtjev drugih članica Interpola i IPSG-a. U odnosu na oblast kriminaliteta obrađena su: 304 predmeta privrednog kriminaliteta, 126 predmeta u vezi s terorizmom, 95 predmeta ilegalne trgovine oružjem i eksplozivnim materijama, 25 predmeta trgovine ljudima, 65 predmeta krijumčarenja lica, 193 predmeta ilegalne trgovine opojnim drogama i i zloupotrebe narkotika, 1331 predmeta ilegalne trgovine motornim vozilima, 1631 predmeta općeg kriminaliteta, 68 predmeta ratnih zločina, 34 predmeta kompjuterskog kriminala, 68 predmeta zločina protiv djece, jedan predmet u vezi s korupcijom i 10 predmeta koji se odnose na ostale vidove kriminaliteta. Raspisane su ukupno 4.683 potrage za licima i vozilima i to na zahtjev domaćih agencija 216 potraga (izvorne), a na zahtjev drugih zemalja 4.467 potraga (eksterne). Isto tako, na osnovu Interpolovih međunarodnih potjernica, uspješno su realizirane 103 ekstradicije, 27 transfera osoba i 34 lišenja slobode po međunarodnim potjernicama. Na inicijativu Generalnog sekretarijata Interpola u BiH su provedene *tri operativne akcije*, i to: operativna akcija kodnog naziva „*Pangea*”, realizirana u junu 2015. godine, čiji predmet je bio falsificirani lijekovi i medicinski proizvodi; operativna akcija kodnog naziva „*Bijeli Merkur 3*”, realizirana u oktobru 2015. godine, čiji predmeti su bili nedozvoljena trgovina,

zaštita intelektualne svojine i krijumčarenje roba; operativna akcija „Opson 5”, realizirana u decembru 2015. godine, koja je usmjerena ka suzbijanju nezakonitog prometa hrane i pića. Tokom trajanja navedenih akcija u BiH Direkcije je vršila koordinaciju aktivnosti između nadležnih tijela u BiH (policijska i inspeksijska tijela te farmaceutske firme) i Generalnog sekretarijata Interpola. Također, predstavnici Direkcije su ispred BiH učestvovali na 10. konferenciji šefova Interpola i 70. sjednici Evropskog komiteta Interpola.

Putem saradnje s Europolom zaprimljen je 71 predmet, od kojih se jedan odnosio na ilegalnu trgovinu opojnim drogama, tri na realizaciju operativnih akcija, a ostali predmeti su se odnosili na dostavu informacija i materijala. U sklopu saradnje s Europolom realizirane su tri operativne akcije i to: „Balkan Gate”, „Blue Amber-Shirocco” i „Western Jade/Fire Arms”. U akciji „Balkan Gate”, koja je realizirana u martu 2015. godine, Direkcija je koordinirala aktivnosti između WCO-a (Svjetske carinske organizacije) i Uprave za indirektno oporezivanje BiH, koji su provodili navedenu akciju na području BiH. Operativna akcija „Blue Amber – Sirocco” realizirana je u junu 2015. godine u organizaciji Republike Mađarske uz podršku Eurola. U navedenoj akciji koja je bila usmjerena protiv ilegalnih imigracija učestvovalo je svih jedanaest zemalja potpisnica Konvencije o policijskoj saradnji zemalja jugoistočne Evrope. Operativna akcija „Western Jade/Fire Arms”, koja je inicirana od strane EMPACT projekta u okviru Eurola, realizirana je u septembru - oktobru 2015. godine, i bila je usmjerena protiv trgovine oružjem iz regiona prema EU.

Putem saradnje sa SELEC-om zaprimljeno je 208 predmeta, od čega 89 predmeta privrednog kriminaliteta, dva predmeta trgovine ljudima, devet predmeta krijumčarenja lica, dva predmet vezan za ilegalnu trgovinu motornim vozilima, 80 predmeta vezanih za ilegalnu trgovinu opojnim drogama i zloupotrebe narkotika, jedan predmet vezan za ilegalnu trgovinu oružjem, jedan predmet općeg kriminaliteta, te 24 predmeta vezanih za određene provjere i informacije. Isto tako, koordinirani su poslovi i zadaci osam regionalnih operativnih radnih grupa (SELEC TF). S tim u vezi, u periodu od 26. januara do 6. februara 2015. godine, provedena je akcija pod nazivom „Celan Earth” iz okvira rada radne grupe SELEC-a za zaštitu okoline. Koordinator za Bosnu i Hercegovinu su bili Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje BiH i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH. U junu 2015. godine, provedena je međunarodna operativna akcija HIT2 - „Blue Amber” u vezi s ukradenim vozilima, koja je realizirana u organizaciji Eurola i SELEC-a. Također, u organizaciji SELEC-a u novembru 2015. godine realizirane su dvije operativne akcije na području BiH, i to: akcija kodnog naziva „Mirage 2015”, čiji predmet je bila ilegalna imigracija i akcija kodnog naziva „Know How”, čiji predmeti su bili falsifikati droga i lijekova.

Na planu implementacije *Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Europi* realizirane su tri značajnije aktivnosti koje su se odnosile na realizaciju međunarodne operativne akcije „Blue Amber – Sirocco”, radionice na temu „Međunarodna saradnja u borbi protiv trgovine ljudima” i seminara koji je organiziran u okviru DCAF programa za graničnu kontrolu. Također, obrađeno je 228 predmeta koji su se odnosili na zahtjeve ambasada stranih zemalja ili njihovih oficira za vezu, te drugih međunarodnih institucija. Pri tome ostvarena je saradnja s ambasadama SAD-a, Francuske, Austrije, Turske, Hrvatske, Slovenije, Slovačke, Italije, Ukrajine, Norveške, Rumunije, Srbije i Egipta u BiH, Ambasadom Australije u Beogradu, Ambasadom Kraljevine Švedske u Beogradu, Ambasadom Njemačke u Zagrebu, te s UNDP-om. U okviru ovih predmeta ostvarena je saradnja i s nadležnim policijskim i drugim tijelima u BiH.

ZAŠTITA LIČNOSTI I OBJEKATA

U izvještajnom periodu policijski službenici Direkcije bili su angažirani na *operativnom osiguranju 31 štićene ličnosti*, i to četiri iz prve kategorije, 19 iz druge kategorije, dvije iz treće kategorije i šest ličnosti koje se osiguravaju po odluci direktora. Prilikom putovanja štićenih ličnosti u druga mjesta u BiH izvršeno je 791 osiguranje, prilikom putovanja štićenih

ličnosti u inozemstvo izvršeno je 447 osiguranja, a povodom posjeta BiH stranih delegacija realizirani su neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 143 VIP delegacije.

Jedinice za osiguranje objekata Direkcije su neposrednom fizičkom zaštitom, kombiniranom zaštitom i autopatrolnom službom osiguravali ukupno 174 objekta, od kojih je 17 državnih objekata, 34 stana koje koriste štićene ličnosti i 123 DKP-a (ambasade, konzulati, međunarodne organizacije sa statusom DKP-a i rezidencije). Također, Direkcija je poduzela 487 mjera vanrednog osiguranja, 48 puta pružila asistenciju Sudskoj policiji Suda BiH prilikom visokorizičnih suđenja, 50 puta vršila osiguranje transporta vrednosne pošiljke i devet puta osiguravala transporta glasačkog materijala. Tokom izvršavanja redovnih poslova i zadataka osiguranja ličnosti i objekata, policijski službenici Direkcije izvršili su legitimiranje 1300 lica, izvršeno je privremeno ograničavanje slobode kretanja za četiri lica, šest puta su primijenili fizičku silu prema licima, s tri lica je obavljen razgovor, te je realiziran pregled 48 lica i devet vozila. U segmentu procjene prijetnji kroz preventivni rad priključljane su, analizirane i procjenjivane informacije za lica koja mogu da izvrše napad na štićene ličnosti, objekte i imovinu. Okončan je rad na 643 predmeta. Pored toga, izvršeno je 399 protivdiverzionih pregleda.

Registrirano je *jedno krivično djelo* prema štićenoj ličnosti. Naime, u mjesecu julu 2015. godine prilikom komemorativnog skupa „Potočari - Srebrenica 2015“ premijer Vlade Republike Srbije fizički je napadnut od strane više lica. U toku je istraga koju provodi Tužilaštvo BiH. Isto tako, registrirana su *četiri* slučaja narušavanja javnog reda i mira prema štićenim ličnostima, *pet* prijetnji usmjerenih ka štićenim ličnostima, a *dviije* prijetnje su se odnosile na štićene objekte.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, Direkciji su odobrena sredstva u iznosu od 31.498.000 KM, od toga 2.058.000 KM za kapitalne izdatke. Od ukupno odobrenih sredstava, realizirano je 26.792.702,97 KM, odnosno 85% odobrenih sredstava. Napominjemo da je pregled privremenih rashoda rađen na dan 13.1.2015. godine. Knjiženja kroz Glavnu knjigu, prema instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH, vršit će se do 31.1.2016. godine za 2015. godinu, s obzirom da nisu pristigle fakture za telefonske i poštanske usluge, električnu energiju, komunalije, usluge prevoza i goriva, kao i fakture za tekuća održavanja za mjesec decembar. U okviru tekućih rashoda, imamo rezervaciju sredstava u iznosu od 927.536,22 KM za nabavku policijske uniforme, a u kapitalnim izdacima izvršena je rezervacija sredstava za šesnaest ugovora iz 2015. godine, za koje će roba i fakture biti isporučene u 2016. godini. Ukupan iznos rezervacije je 1.571.576,57 KM, što znači da je izvršenje na kapitalnim izdacima za 2015. godinu 1.688.852,52 KM, što je 82 % u odnosu na planirana sredstva.

AGENCIJA ZA POLICIJSKU PODRŠKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

PROJEKT „CENTRALNA EVIDENCIJA ZAPOSLENIH U POLICIJSKIM TIJELIMA BiH“

Projekt „Centralna evidencija zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ je podrška korisnicima iz policijskih tijela, monitoring i održavanje sistema, te kontinuirano izvještavanje iz sistema. Navedena aktivnost je uspješno realizirana, te predstavlja obiman skup poslova koji se odnose na dodavanje izvještaja formiranih na osnovu postojećih podataka, modifikacija postojećih izvještaja, te objedinjavanje ili razdvajanje određenih skupova podataka. Svi primljeni zahtjevi specificirani od strane korisnika sistema i Agencije, za koje su postojale tehničke mogućnosti, su uspješno realizirani i ugrađeni u sistem.

Također se vrši svakodnevni nadzor funkcioniranja tog sistema, kao što se na sedmičnom nivou vrši i pravljenje rezervnih kopija svih baza podataka koje koristi informacioni sistem, te se i dalje vode aktivnosti na unapređenju istog.

Agencija je donirala pravo korištenja informacionog sistema „Baza podataka zaposlenih“ MUP-u Srednjobosanskog kantona i MUP-u Posavskog kantona u svrhu podrške za navedene korisnike i za poboljšanje rada prema njihovim specifičnim potrebama.

ELEKTRONSKA EVIDENCIJA PODATAKA ZA POLICIJSKA TIJELA

Projekt „Elektronska evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH“, također je realiziran od strane Sektora za informatiku Agencije za policijsku podršku BiH, a prema zahtjevima i potrebama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policija BiH i Državne agencija za istrage i zaštitu. Ovaj dokument pruža mogućnost svojim korisnicima, tj. policijskim tijelima BiH jednostavnije i brže obavljanje svakodnevnih radnih zadataka i obaveza, te racionalnije korištenje raspoloživih resursa.

- *Projekt „Elektronska evidencija stalnih sredstava i sitnog inventara u policijskim tijelima BiH“ je dio aktivnosti i saradnje Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencije koja radi na uspostavi informacionog sistema. Navedenim projektom obuhvaćeni su svi poslovi koji se odnose na implementaciju informacionog sistema za evidenciju stalnih sredstava i sitnog inventara koji se koriste u policijskim tijelima BiH. Uspostavljena je saradnja sa institucijama uključenim u projekat, te je izvršeno precizno planiranje potrebnih aktivnosti i definiranje konkretnih ciljeva projekta uz pomoć korisnika sistema. Definirani su korisnički zahtjevi koje sistem treba da ispunjava. Što se tiče stručnih tehničkih elemenata, dizajnirano je i izrađeno aplikativno rješenje projekta, održana je obuka korisnika za rad, vrši se kontinuiran monitoring i održavanje sistema, te se na osnovu potreba korisnika i njihovih zahtjeva, vrši i nadogradnja sistema.*

TENDERSKE PROCEDURE JAVNIH NABAVKI ZA POLICIJSKA TIJELA BiH

Stupanjem na snagu novog Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH“ broj 39/14), Agenciji je onemogućeno da nastavi provoditi postupke javnih nabavki mrežne i računarske opreme za potrebe policijskih tijela BiH na osnovu zaključenog Sporazuma o zajedničkim javnim nabavkama za policijska tijela BiH, jer novi Zakon o javnim nabavkama u članu 4. stav (2) propisuje mogućnost provođenja zajedničke javne nabavke i osnivanje centralnog nabavnog organa, a pravila provođenja zajedničke javne nabavke i osnivanja centralnog nabavnog organa bit će propisana podzakonskim aktom koji će donijeti Vijeće ministara BiH. Po donošenju podzakonskog akta koji regulira provođenje zajedničke javne nabavke i osnivanje centralnog nabavnog organa, Agencija je izradila Prijedlog sporazuma o provođenju postupaka javnih nabavki za potrebe policijskih tijela BiH i isti uputila svim policijskim tijelima BiH na razmatranje i potpisivanje.

Do 31.12.2015. godine navedeni Prijedlog sporazuma je potpisan od strane Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, a potpisivanje istog od strane drugih policijskih tijela BiH očekuje se početkom 2016. godine. Nakon potpisivanja Sporazuma o provođenju postupaka javnih nabavki za potrebe policijskih tijela BiH od strane i drugih policijskih tijela BiH, Agencija će nastaviti provođenje postupaka nabavke opreme koja je definirana navedenim sporazumom.

PROJEKT „PRAVNO-INFORMACIONI SISTEM POLICIJSKIH TIJELA BiH“

Razvoj i testiranje aplikacije projekta „Pravno-informacioni sistem policijskih tijela BiH“ je završen, aplikacija je u potpunosti spremna za upotrebu, ali nije započeto korištenje sistema od strane korisnika zbog inicijalne nepopunjenosti baze podataka propisima.

Uspostavom ovog sistema za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti, tj. implementacijom navedenog projekta stvara se sveobuhvatna baza podataka zakonskih propisa u sigurnosnom sektoru na nivou BiH. Pored toga, ovaj projekt osigurava brz i jednostavan pristup službenim verzijama zakona u BiH, Federaciji BiH i Republici Srpskoj. U bazu podataka unose se klasificirani podaci prema različitim kriterijima i mjerilima, kao i svi

relevantni zakoni za rad policijskih tijela BiH. Web portal projekta pruža sofisticirane mogućnosti pretraživanja propisa, dodavanje novih zakona i drugih propisa, logičko povezivanje dokumenata, te mnoge druge neophodne funkcionalnosti, koje pomažu i olakšavaju rad svim korisnicima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za policijsku podršku uz konsultaciju s Ministarstvom sigurnosti BiH, izradila je Prijedlog pravilnika o uniformi i opremi pripadnika policijskih organa u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu, koji uvodi u ovu oblast najbolje evropske i domaće prakse. Prijedlog navedenog pravilnika o uniformi i opremi pripadnika policijskih organa u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu upućen je Ministarstvu bezbjednosti BiH u dalju proceduru donošenja.

Također, Agencija je izradila Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o policijskoj iskaznici i policijskoj znački i dostavila ga policijskim tijelima BiH na mišljenje.

U okviru pružanja informatičke i pravne podrške Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH sačinjen je Nacrt Sporazuma o uspostavi informacionog sistema za evidenciju opreme i materijalno-tehničkih sredstava.

Da bi u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH Agencija u potpunosti preuzela nadležnosti u oblasti provođenja tenderskih procedura zajedničkih javnih nabavki naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila Pravilnik o provođenju postupaka zajedničke javne nabavke i osnivanje Centralnog nabavnog organa, kao što je uradila i Odluku o osnivanju Centralnog nabavnog organa policijskih tijela Bosne i Hercegovine.

Cijeneći navedeno, Agencija je izradila Prijedlog sporazuma o provođenju postupaka javnih nabavki za potrebe policijskih tijela BiH i isti uputila svim policijskim tijelima BiH na razmatranje i potpisivanje.

Agencija je izradila i Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabavki i roba, usluga i radova u Agenciji za policijsku podršku, koji je od važnog značaja i primjenjuje se kod nabavke roba, usluga ili radova.

U skladu sa članom 26. stav (1) tačke d) Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 36/08), Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“ broj 62/14), te Uputstva o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 44/15), urađen je Srednjoročni plan 2016 - 2018 Agencije za policijsku podršku.

Plan integriteta 2015 - 2018 Agencije za policijsku podršku usklađen je s novom državnom Strategijom za borbu protiv korupcije, kao i s metodologijom, modelom i smjernicama za izradu i provođenje Plana integriteta, koji je donesen na sastanku Radne grupe 23.10.2015.godine.

Od strane Agencije za prevenciju i borbu protiv korupcije stiglo je pozitivno mišljenje 2.11.2015. godine na isto.

Paralelno sa tim formirano je i „Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Plana integriteta 2015 - 2018 u Agenciji za policijsku podršku“, koja prati i izvještava o provođenju istog.

Agencija za policijsku podršku redovno izvršava svoju zakonsku obavezu „učesće u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH“.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za policijsku podršku nema nadležnost zaključivanja međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Napredak u oblasti evropskih integracija, odnosno učlanjenje BiH u Evropsku uniju su najvažniji politički ciljevi Vijeća ministara BiH. Kao država sa statusom potencijalnog kandidata za članstvo u Evropskoj uniji, BiH je preuzela obavezu saradnje s Evropskom unijom.

Evropska unija je u decembru 2014. godine započela novi pristup prema BiH, koji predviđa novi redoslijed uvjeta kako bi zemlja napredovala ka EU i riješila preostale društveno-ekonomske izazove s kojima se suočava. Ovo je dovelo do stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) između BiH i Evropske unije 1. juna 2015. godine. SSP je zamijenio Privremeni sporazum (PS), koji je bio na snazi od 2008. godine. U julu zemlja je usvojila Reformsku agendu čiji je cilj borba protiv teške društveno-ekonomske situacije i unapređenje reformi pravosuđa i državne uprave. Provedba agende je započela. Da bi EU uzela u razmatranje zahtjev za članstvo BiH, neophodan je značajan napredak u provođenju Reformske agende.

U Izvještaju o napretku BiH u 2015. godini u glavi: Evropski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: Policija, navedeno je:

„Policijske agencije širom zemlje i dalje grade svoje kapacitete. Operativan je sistem elektronske razmjene podataka između policijskih i tužilačkih registara i neki njegovi tehnički aspekti se ažuriraju i popravljaju. Međutim, neke zakonodavne odredbe sprečavaju razvoj učinkovitog institucionalnog okvira na državnom nivou. Opći nedostatak koordinacije i saradnje između organa za provođenje zakona umanjuje sposobnost policije da pruži puni raspon usluga. Još uvijek nisu usvojeni propisi koji bi poboljšali pravni okvir za rad policije. Dok zakonodavstvo osigurava nezavisan i transparentan nadzor nad radom policije, uključujući i mehanizme javnih žalbi, njegovo provođenje u praksi je često puno nedostataka. Potrebno je stoga uložiti više truda u ograničenje nedozvoljenog utjecaja, naročito u imenovanju visokih policijskih službenika, te u pitanja nejasnih pravila i općeg nedostatka saradnje i koordinacije između policijskih agencija i tijela. Potrebno je usvojiti propis kojim se uređuju prava pristupa podacima i bazama podataka. Potrebno je kadrovski popuniti razne agencije i tijela za provođenje zakona“.

Ovo je kratka i precizna ocjena koju je dala Evropska komisija.

Potpuno provođenje reforme policije, koje u praksi znači potpuno provođenje Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, predstavlja srednjoročni prioritet iz dokumenta Evropsko partnerstvo i naveden je u Akcionom planu koji je usvojilo Vijeće ministara BiH (EP 3.SP.175 glava: Evropski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: policija).

Imajući u vidu gore navedene ocjene napretka Evropske komisije, neophodno je uložiti dodatne napore svih relevantnih institucija BiH kako bi se ovaj proces što prije završio. U tom smislu postizanje pune operativne osposobljenosti Agencije i izvršavanje svih zakonom propisanih nadležnosti je planski prioritet, a osnovna politika sažeta u formuli „3K“: komunikacija, kooperacija i koordinacija s policijskim i drugim organima BiH.

U Agenciji se primjenjuju Pravilnik o internoj kontroli i Akcioni plan za upravljanje rizicima sa ciljem efikasnog finansijskog upravljanja i kontrole, kao obaveza propisana Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, Strategiji i akcionom planu za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH zasnovanih na modelu PIFC-a (Public Internal Financial Control), odnosno načelima *acquis communautaire*. To je istovremeno

institucionalni doprinos provođenju Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te reformi javne uprave BiH.

Također, Plan integriteta 2016 - 2018 ili plan prevencije i suzbijanja korupcije koji je donio direktor Agencije je važan korak u postizanju institucionalne sposobnosti upravljanja rizicima od korupcije. Posebna komisija prati i izvještava o provođenju plana. Osim provođenja obaveza propisanih Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, državnom strategijom za borbu protiv korupcije i akcionim planom za njeno provođenje, Agencija je na ovaj način poduzela konkretne mjere i primijenila preporuke u oblasti borbe protiv korupcije koji su navedeni u brojnim evropskim dokumentima.

AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Osnovna policijska obuka

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je u 2015. godini organizirala više obrazovnih ciklusa za pripadnike različitih policijskih agencija, su skladu s važećim nastavnim planovima i programima za nivo I i nivo II osnovne obuke.

Ukupan broj polaznika osnovne obuke I i II nivoa u 2015. godini je 205 kadeta:

- Jednogodišnji program osnovne policijske obuke za stjecanje čina policajac trenutno pohađa 100 pripadnika Granične policije BiH, u trajanju 10.8.2015. do 10.8.2016. godine.
- Jednogodišnji program osnovne policijske obuke za stjecanje čina policajac uspješno je okončalo 49 pripadnika Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, u periodu 7.4.2014. do 6.4.2015. godine.
- Osnovnu policijsku obuku II nivoa za stjecanje čina „mlađi inspektor“ u 2015. godini okončalo je 20 pripadnika Državne agencije za istrage i zaštitu - SIPA u vremenu 10.8. do 9.12.2015. godine.
- Osnovnu policijsku obuku II nivoa za stjecanje čina „mlađi inspektor“ u 2015. godini okončalo je 20 pripadnika Granične policije u periodu 10.8.2014. do 10.2.2015. godine.
- Osnovnu policijsku obuku I nivoa za stjecanje čina „policajac“ trenutno pohađa 12 pripadnika Državne agencije za istrage i zaštitu - SIPA u vremenu 9.11.2015. do 9.7.2016. godine.
- Četiri pripadnika Policije Brčko Distrikta su okončali osnovnu policijsku obuku za stjecanje čina policajac od 5.5. 2014. do 4.5.2015. godine.

Specijalističke obuke i stručna usavršavanja

Broj polaznika specijalističke i stručne obuke u 2015. godini, koji su prošli razne vrste specijalističke obuke i stručnog usavršavanja zaključno s 30.11.2015. godine iznosi 2.282 polaznika.

Realizirani su različiti programi stručnih obuka:

- Metodologija provođenja unutrašnjih istraga u slučajevima žalbe na rad policije,
- Bliska zaštita VIP osoba,
- Osnovna obuka o zaštiti VIP osoba,
- Improvizirana eksplozivna sredstva,
- Rukovanje oružjem i vještina gađanja – Dopunsko stručno usavršavanje djelatnika SPS -Metodičko-didaktička obuka ICITAP,
- Osnove pružanja zaštite, Kontrola mase,
- Osnovna obuka o radijaciji i jonizirajućem zračenju,
- Kriminalističko-obavještajni rad, Nesmrtonosne tehnike i kontrola mase,
- Osnovna obuka na temu Kontrola prometa,
- Rukovanje s oružjem duge cijevi,

- Osnovna obuka za tehničara protiv eksplozivne zaštite,
- Odgovarajući tretman pritvorenika u policijskim stanicama,
- Orijentacija u prostoru i pretraga terena, Izrada Breachinga,
- Obuka instruktora Službe za poslove sa strancima,
- Tehnike i taktike vezivanja službenim lisicama i pretres osobe,
- Postupanje s improviziranim eksplozivnim sredstvima i dr.)

Polaznici obuka su bili policijski službenici Državne agencije za istrage i zaštitu - SIPA, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Granične policije BiH, Sudske policije, Službe za strance, Obavještajno-sigurnosne agencije, predstavnici različitih državnih institucija, policijski službenici entitetskih i nižih nivoa.

U realizaciji specijalističkih i stručnih obuka učestvovali su predavači, mentori instruktori naše agencije, ali i eksperti za razne oblasti iz svih policijskih agencija BiH, Oružanih snaga BiH, ICITAP-a i dr.

Stručno usavršavanje predavača, mentora, instruktora i ostalih državnih službenika Agencije u 2015. godini realizirano je kroz više desetina programa u zemlji i inozemstvu

- Prezentacija o mogućnostima EOD tehničara Oružanih snaga BiH u Rajlovcu,

Specijalno tjelesno obrazovanje i tehnike samoodbrane; studijska posjeta Centru za vozačku obuku Policijske akademije Savezne pokrajine Branderburg u Oranienburgu; stručno usavršavanje pod nazivom „Bliska zaštita VIP osoba“ u Mostaru u organizaciji ICITAP i AEPTM; studijska posjeta Policijskom konferencijskom centru 'Huis 't Velde' u Warnsveldu; obuka na temu „Tehnike intervjuiranja“ u organizaciji INTERPA; obuka na temu „Javna sigurnost – kriminalistička obrada lica mjesta“ koja se održavala u Kairu, Egipat; studijski posjet Centru za policijski trening Republike Austrije (Federal Police Training Centre – SIAK) u okviru Programa razmjene Europskog policijskog koledža (CEPOL-a) (1); pohađanja obuke „Train the trainers“ u Švicarskoj; Svjetsko prvenstvo u malom nogometu za policijske agencije u Poljskoj, WISPA 2015 – Krakow; Zaštita ljudskih prava s posebnim osvrtom na položaj Roma, Italija; obuke na temu kriminalističko-obavještajni rad; obuka Zbrinjavanje povreda u taktičkim situacijama u Sarajevu u organizaciji ICITAP BiH.

Međunarodna saradnja se ogledala i kroz saradnju s CEPOL-om u sklopu programa policijske razmjene u Njemačkoj, Austriji, Makedoniji i Češkoj. Godišnja konferencija INTERPA 25-27.5.2015. u Abu Dabiju, Saudijska Arabija; Ljetna akademija OSCE-a, Austrijski studijski centar za mir i rješavanje konflikata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Podzakonski akti donešeni u Agenciji u 2015. godini su sljedeći:

- Pravilnik o uvjetima i načinu upotrebe službenih specijaliziranih vozila u agenciji (Broj 19-6.2-02-2-422-6/14 od 22.7.2015.)
- Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti kadeta (Broj 19-6.2-02-2-316-1/15 od 4.9.2015.)
- Pravilnik o unutrašnjem redu u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (Broj 19-6.2-02-2-316-2/15 od 4.9.2015.)
- Pravilnik o sadržaju, obliku i izgledu ličnog kartona kadeta (Broj 19-6.2-02-2-421-1/15 od 19.11.2015.)
- Pravilnik o provođenju zakona o zaštiti ličnih podataka u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (Broj 19-6-02-2-488-1/15 od 30.12.2015.)
- Odluka o obavezi nošenja radnih uniformi (Broj 19-6.2-02-2-191-1/15 od 22.5.2015.)
- Odluka o imenovanju Prvostepene disciplinske komisije za provođenje postupka disciplinske odgovornosti kadeta Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (Broj 19-6.2-02-2-316-4/15 od 4.9.2015.)

- Odluka o imenovanju drugostepene disciplinske komisije (Broj 19-6.2-02-2-316-3/15 od 4.9.2015.)
- Odluka o imenovanju disciplinskog tužioca Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (Broj 19-6.2-02-2-316-5/15 od 4.9.2015.)

EVROPSKE INTEGRACIJE

Aktivnosti Agencije vezane za evropske integracije sastojale su se u redovnom polugodišnjem izvještavanju i pregledu realizacije aktivnosti Akcionog plana i prioriteta Evropskog partnerstva, uz opis trenutnog stanja aktivnosti iz domena Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova.

Agencija je dala značajan doprinos u realiziranju prioriteta Akcionog plana Evropskog partnerstva jer je izravno učestvovala u provedbi jednog od propisanih prioriteta iz područja policije, a to je kadrovsko jačanje SIPA-e, Granične policije i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela kroz uspješno realizirane obuke pripadnika navedenih policijskih agencija.

Agencija je nastavila aktivnosti započete u 2014. godini u vezi s implementacijom IPA projekata (podrška EU provedbi zakona) preko saorganizacije i provedbe specijalističkih programa usavršavanja policijskih i državnih službenika.

Kroz IPA program je uspostavljena i nastavljena saradnja Agencije sa Univerzitetom primjenjenih policijskih nauka u Oranienburgu, savezna država Brandenburg, a u vezi s usavršavanjem predavača i instruktora u opremanju streljane i treningu sigurne vožnje.

U toku su aktivnosti vezane za realizaciju sistema elektronskog učenja na daljinu (e-learning). Implementacija sistema s data centrom će biti u sjedištu Agencije, u novom objektu u Rodoču bb, koji je u izgradnji. Isti sistem će biti implementiran u Graničnoj policiji (u sjedištu i terenskim jedinicama), SIPA-i u sjedištu i regionalnim uredima, te u Direkciji za koordinaciju u sjedištu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirano za 2015. godinu se odnosilo na provedbu i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranju daljnjeg procesa jačanja Agencije u smislu opremanja Agencije, kadrovskom usavršavanju, izmjenama i dopunama nastavnih planova i programa radi optimizacije nastavnog procesa za pripadnike različitih policijskih agencija, stručnom educiranju, donošenju podzakonskih akata, te saradnju s domaćim i stranim institucijama.

Bitan programski zadatak Agencije je višegodišnji kapitalni projekt izgradnje kompleksa objekata za trajni smještaj, vrijednog 8 miliona maraka. Izgradnja je započela 1.4.2014. godine, u skladu s Ugovorom o izgradnji (5.796.002,40 KM) i Ugovorom o nadzoru nad radovima (53.840.00 KM). U 2015. godini izvedeno je radova u vrijednosti 1.114.885,58 KM. Realizacija projekta na osnovu Informacije o potrebi izgradnje i procjeni troškova izgradnje objekta za potrebe Agencije koju je Vijeće ministara BiH prihvatilo na 135. sjednici od 19.10.2010. godine. Realizacijom projekta bit će trajno riješeno pitanje prostornih kapaciteta (učionice, kabineti, poligoni, dvorane, amfiteatar, itd.) za provedbu programa obuke i specijalističkog stručnog usavršavanja policijskih službenika različitih policijskih agencija u Bosni i Hercegovini.

BUDŽETSKA SREDSTVA

R.b	VRSTA RASHODA	Odobreno za 2015.	Realizirano
I	TEKUĆI RASHODI	2.299.000	1.922.039 ili 86%
1.	Bruto plaće i naknade	1.252.000	1.176.667 ili 94%

2.	Naknade troškova zaposlenih	202.000	158.893 ili 79%
3.	Putni troškovi	30.000	20.241 ili 68%
4.	Izdaci poštanskih i tel. usluga	23.000	13.241 ili 58%
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	78.000	53.449 ili 69%
6.	Nabavka materijala	500.000	338.266 ili 68%
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	41.000	25.450 ili 64%
8.	Troškovi zakupa	70.000	62.506 ili 90%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	34.000	22.838 ili 68%
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	12.000	6.737 ili 56%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	57.000	43.751 ili 77%
II	KAPITALNI IZDACI	1.915.000	1.227.054 ili 64%
1.	Nabavka zemljišta	-	-
2.	Nabavka građevina	1.800.000	1.116.584 ili 18%
3.	Nabavka opreme	115.000	110.470 ili 96%
	UKUPNO:	4.214.000	3.149.093 ili 75%

Godišnji obračun rashoda za 2015. godinu još uvijek nije u konačnoj verziji (rok za dostavu je 29.2.2016. godine).

AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA

UVODNI DIO

Izvršavajući obaveze iz svojih zakonom propisanih nadležnosti, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja (u daljnjem tekstu: Agencija) se i u protekloj godini potvrdila kao značajan segment u oblasti sigurnosti. Akcenat je stavljen na unapređenje i afirmaciju forenzičkih aktivnosti u funkciji Tužilaštva i Suda BiH, kantonalnih i okružnih tužilaštava, te na odgovarajući doprinos efikasnijem operativnom radu policijskih agencija i drugih sigurnosnih struktura. U navedenom smislu, iako kadrovski popunjena 50% u odnosu na postojeću sistematizaciju, postignuti su zapaženi rezultati u forenzičkim vještačenjima složenih predmeta, uspostavljanju projektiranih laboratorijskih kapaciteta i modernizaciji postojećih, uz stvaranje pretpostavki za daljnji razvoj Agencije. Također, nastavljene su pripreme Agencije i njenih laboratorija za akreditaciju prema međunarodnom standardu BAS EN ISO /IEC 17025:2006 i provođenje aktivnosti na dobijanju statusa člana u „ENFSI“ (European Network of Forensic Science Institutes). Djelovanje Agencije u sektoru sigurnosti, ali izvan policijskih struktura, kontinuiranim povećanjem obima i kvaliteta rada potvrdilo je realne pretpostavke za objektivno, stručno i nepristrasno forenzičko vještačenje. Istovremeno, nametnulo je potrebu daljnjeg jačanja kapaciteta Agencije za što uspješnije provođenje zakonom propisanih nadležnosti, uspostavljanjem i stavljanjem u funkciju preostalih laboratorijskih kapaciteta i nužnost kadrovskog popunjavanja.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Postupajući po strateškom dokumentu Agencije, koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na 72. sjednici, održanoj 28.11.2013. godine, Agencija je u ovom izvještajnom periodu bila angažirana na realizaciji ciljeva definiranih ovim dokumentom: nabavka sofisticirane opreme za forenzička ispitivanja i vještačenja, prijem, obuke i stručno usavršavanje kadra od strane eminentnih evropskih stručnjaka, uspostavljanje Zakonom propisanih forenzičkih vještačenja i kvalitetno obavljanje osnovne djelatnosti, akreditacija Agencije i prijem u članstvo ENFSI. Imajući u vidu da je u prvih šest mjeseci 2015. godine bilo na snazi privremeno finansiranje, zbog čega je kasnilo planirano materijalno-tehničko opremanje Agencije, može se konstatirati da je Agencija uspjela da ostvari dobre rezultate u radu i visok stepen realizacije Programa rada za 2015. godinu.

Opremljena je i puštena u rad Laboratorija za hemijsko-fizička vještačenja, u Laboratoriji za biološka vještačenja i DNK analizu pripremljena jedna linija rada za DNK analizu i osigurani tehnički preduvjeti za početak rada Laboratorije za daktiloskopska vještačenja. Laboratoriji za vještačenja kompjuterskih sistema nabavljen je dio opreme za uspostavu nove metode vještačenja koju ne provodi ni jedna forenzička institucija u regionu.

Laboratorija za vještačenje kompjuterskih sistema, Laboratorija za vještačenje glasa i audio zapisa, Laboratorija za grafološka/grafoskopska vještačenja, Laboratorija za vještačenje foto i videomaterijala, kao i Laboratorija za hemijsko-fizička vještačenja radile su vještačenja po naredbama Tužilaštva BiH, Suda BiH, kantonalnih tužilaštava i sudova, okružnih tužilaštava, općinskih i okružnih sudova, te drugih policijskih agencija. Svakodnevno se zaprimaju novi predmeti, te se proces vještačenja u Agenciji kontinuirano obavlja, uz napomenu da je u pet naredbi traženo kombinirano vještačenje po dvije laboratorije. U sljedećoj tabeli je prikazan broj zaprimljenih i završenih predmeta za isti izvještajni period u 2014. i 2015. godini.

	1.1-31.12.2014.	1.1-31.12.2015.
Broj zaprimljenih predmeta	80	135
Broj završenih predmeta	69	125

U pogledu broja tragova koji su bili predmet vještačenja u Laboratoriji za vještačenje kompjuterskih sistema vještačeno je 25.799 različitih optičkih medija, 92 računara, 128 mobilnih telefona i SIM kartica, 78 eksternih medija i 19 različitih uređaja (ruteri, printeri, tableti, memorijske kartice i dr).

U Laboratoriji za grafološko/grafoskopsko vještačenja ukupno je vještačen 191 komad novčanica raznih valuta i apoena, 69 omota za optičke medije, 3 otiska pečata, 42 potpisa, te više stotina stranica rukopisa - pisanog materijala.

U Laboratoriji za vještačenje glasa i audio zapisa vještačeno je 12 CD/DVD-ova s nekoliko GB audio zapisa. U ovoj laboratoriji, jedinstvenoj u BiH, vještače se tragovi najsloženijih krivičnih djela pribavljeni i primjenom posebnih istražnih radnji u predmetima koji se vode pred Sudom BiH.

U Laboratoriji za foto i video vještačenja vještačeno je 62 CD/DVD-ova, 5 USB-ova i 1 VHS kasete, s više stotina fajlova.

U Laboratoriji za hemijsko-fizička vještačenja, koja je s radom počela sredinom 2015. godine, postupano je po dvije naredbe nadležnih tužilaštava za vještačenje narkotika. Pored ostalog, u ovoj laboratoriji vrše se i vještačenja sadržaja tetrahidrokanabinola (THC) u biljci Cannabis sativa i njenim proizvodima. U skladu sa zakonskom regulativom BiH, gdje je sadržaj THC-a limitiran na 0,2% u suhoj materiji biljaka, vještači se semikvantitativnom metodom na tankoslojnoj hromatografiji (TLC).

Uz porast ukupnog broja predmeta za koja su vršena vještačenja u Agenciji, evidentna je i sve veća raznolikost predmeta po vrsti krivičnih djela u kojima su vještaci postupali. Vršena su vještačenja u predmetima krivičnih djela općeg kriminaliteta (od razbojništva, oružanih pljački, iskorištavanja maloljetnika radi pornografije do krivičnih djela ubistva), u predmetima privrednog i finansijskog kriminaliteta, falsificiranje novca, zloupotrebe autorskih prava, krivičnih djela u oblasti zloupotrebe službenog položaja, mita i korupcije, pa sve do krivičnih djela iz oblasti organiziranog kriminala, ratnih zločina i terorizma.

Uzevši u obzir gore navedeno, Vijeće ministara BiH je prepoznalo potrebe Agencije i dijelom odobrilo dodatno zapošljavanje, što je omogućilo Agenciji da izvrši zapošljavanje dva vještaka, te je od sistematiziranih 52 trenutno popunjeno 27 radnih mjesta.

U skladu sa strateškim planom, dio aktivnosti bio je usmjeren na proces akreditacije prema međunarodnom standardu BAS EN ISO/IEC 17025:2006, što je bitno za kvalitetno obavljanje forenzičkih ispitivanja i vještačenja, ali i međunarodnu razmjenu podataka u ovoj oblasti. U

tom pravcu, a s ciljem uspostavljanja i implementacije navedenog standarda, u Agenciji je izrađena obimna dokumentacija i izvršene planirane pripreme, te je 18.12.2015. god podnesen zahtjev Institutu za akreditaciju BiH (u daljnjem tekstu: BATA) za odobravanje akreditacije.

U okviru aktivnosti na realizaciji strateškog cilja: stjecanje članstva u Evropskoj mreži forenzičkih institucija (ENFSI), četiri laboratorije Agencije (za vještačenje kompjuterskih sistema, za grafološka/grafoskopska vještačenja, za hemijsko-fizička vještačenja i za vještačenje foto i video materijala) aplicirale su i dobile poziv za članstvo u ENFSI radnim grupama. Vještaci dviju laboratorija (Laboratorija za grafološka/grafoskopska vještačenja i Laboratorija za hemijsko-fizička vještačenja) su učestovali u „ENFSI Proficiency testovima“, a vještaci Laboratorije za vještačenje kompjuterskih sistema i Laboratorije za vještačenje foto i video materijala se pripremaju za međulaboratorijsko testiranje.

Da se u Agenciji radi u skladu s najvišim standardima pokazuju i uzastopni pozitivni finansijski revizorski izvještaji. Ured za reviziju institucija BiH krajem maja 2015. godine izvršio je završnu reviziju finansijskog poslovanja Agencije za 2014. godinu, te je istaknuto da su finansijski izvještaji Agencije prikazani fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza, prihoda i rashoda na 31.12.2014. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završila na navedeni datum u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještaja. S tim u vezi, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 12. sjednici, održanoj 10.12.2015. godine, usvojio je zaključak: „Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje budžetskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.“⁴

U proteklom periodu u Agenciji sačinjena su dva značajna dokumenta, i to: Strateški plan opremanja Agencije za period 2015 - 2017. godina i Srednjoročni plan rada Agencije za 2016 - 2018. godinu.

Polazeći od značaja, aktivnost i specifičnih nadležnosti, Agencija je kroz dosadašnji period uspostavila kontinuiranu saradnju s agencijama i institucijama za provođenje zakona u BiH, naročito s Tužilaštvom i Sudom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnom policijom, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, kantonalnim i okružnim tužilaštvima, te drugim nadležnim institucijama. Radi naučnoistraživačkog, edukativnog i tehničkog jačanja vlastitih kapaciteta ostvarena je saradnja i s drugim institucijama kao što su: Institut za genetičko inženjerstvo i biotehnologiju iz Sarajeva, Zavod za sudsku medicinu RS iz Banje Luke, Zavod za javno zdravstvo FBiH, Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH i Institut za akreditiranje BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Bazirajući rad na zakonom definiranim nadležnostima, Agencija je poseban značaj u ovom izvještajnom periodu dala aktivnostima na uspostavljanju Laboratorije za biološka vještačenja i DNK analizu i Laboratorije za daktiloskopska vještačenja. Napominjemo da se odredbom Prumskog sporazuma zahtijeva da zemlje u procesu pridruživanja Evropskoj uniji moraju ispuniti međunarodne zakonodavne i druge standarde, naročito kad su u pitanju laboratorije za analizu DNK-a i otiske prstiju.

Kako od osnivanja Agencije, tako i u ovom periodu, jedna od osnovnih obaveza je permanentno praćenje i primjena zakonskih i podzakonskih propisa koji regulirju oblast sigurnosti u BiH, kao i oblast forenzičkih ispitivanja i vještačenja, a sve s ciljem što bolje organizacije rada Agencije i uvjeta za provođenje zakonom propisanih nadležnosti. U

⁴ Također, ističemo da je za 2013, 2012 i 2011. godinu, Dom naroda PS BiH, na osnovu revizorskih izvještaja usvojio zaključak kojim javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje budžetskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.

Agenciji je u toku postupak akreditacije u skladu sa standardom BAS EN ISO/IEC 17025:2006, te je shodno tome izrađeno i usvojeno niz akata (Poslovnik o sistemu upravljanja kvalitetom, pravilnici, 19 procedura, više instrukcija za rad u laboratorijama, uputstva), a koji su obavezni u postupku akreditacije. U skladu s navedenim i poduzetim obavezama u izvještajnom periodu pristupilo se izradi određenog broja podzakonskih akata, te ugovora, rješenja, odluka, ovlaštenja, potvrda, uvjerenja i drugih akata po različitim osnovama. Inače, u Agenciji je tokom 2015. godine zaprimljeno 1.377, a otpremljena 903 akta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA I EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja ostvarila dobru međunarodnu saradnju kako sa susjednim zemljama, tako i s drugim zemljama Evropske nije. S tim u vezi, na inicijativu Agencije, Ministarstvo sigurnosti BiH je potpisalo dva protokola o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja, jedan s Ministarstvom unutrašnjih poslova Crne Gore, a drugi s Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srbije, čime je otvorena mogućnost direktne stručne saradnje Agencije sa Forenzičkim centrom Crne Gore i NKTC MUP-a Republike Srbije. Aktivnosti vezane za zaključivanje sličnih protokola s forenzičkim centrima: R. Hrvatska, R. Slovenija i B.J.R. Makedonija, kao i R. Turske, o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja su u toku. Agencija je ostvarila dobru saradnju i s međunarodnim organizacijama, naročito UNODC-om, DCAF-om, EUROPOL-om, SEPCA-om, CEPOL-om i drugim institucijama i nevladinim organizacijama koje sarađuju u ovoj oblasti, prije svega kroz projekte pretpristupnih instrumenata.

Menadžment Agencije je u izvještajnom periodu uspio da osigura stručne seminare, prezentacije, konferencije, dodatne specijalizirane obuke i edukacije za vještace kako u laboratorijama Agencije, tako i u inozemstvu. Zaposlenici Agencije su, prema Planu obuka za 2015. godinu, a radi usavršavanja za rad u laboratorijama, bili na edukaciji u forenzičkim centrima susjednih i evropskih zemalja (obuka o korištenju programa i opreme PC-3000 UDMA za rad na neispravnim hard diskovima u Rostovu, obuka o korištenju programa AMPED FIVE za vještačenje foto i video materijala u Trstu, sastanak pravnih eksperata po pitanju DNK-a, u sklopu PCC SEE u Ljubljani, sastanak tematske radne grupe - razmjena informacija u vezi s falsificiranim i lažnim putnim ispravama u Budimpešti, sastanak radne grupe ENFSI-a za dokumente - EDEWG u Glazgovu, u razmjeni policijskih službenika u okviru Evropskog programa razmjene 2015 (CEPOL) Moldavija i Malta, konferencija o digitalnoj forenzici u Zagrebu, Radionica - Implementacija forenzičkog standarda ISO 17025 u dijelu: interne provjere, korektivne i preventivne mjere u Danilovgradu, Radionica - Borba protiv organiziranog kriminala: Međunarodna saradnja u krivičnom postupku u Rimu i dr).

Isto tako, aktivno se učestovalo i na Petom međunarodnom pravnom forumu u Sankt Petersburgu u Rusiji, koji je okupio vodeće svjetske zvaničnike i stručnjake iz oblasti prava, ekonomije, međunarodnih odnosa i forenzičke nauke. Posebnu pažnju na Forumu imala je sesija „Forenzička ekspertiza – Utvrđivanje činjenica o granici između subjektivnog i objektivnog“, na kojoj je predstavnik Agencije održao izlaganje pod nazivom „Značaj forenzike u radu policije i tužilaštva, s osvrtom na njihove reforme u Bosni i Hercegovini“. I na Međunarodnom pravnom forumu u Astani, Kazahstan, predstavnik Agencije je na plenarnoj forenzičkoj sesiji održao izlaganje.

U pravcu jačanja forenzičkih kapaciteta u proteklom periodu uspostavljena je saradnja i s renomiranim evropskim forenzičkim centrima u Italiji, Srbiji, C. Gori, Sloveniji, Hrvatskoj, Njemačkoj, Turskoj, Španiji, V. Britaniji, Češkoj, Francuskoj, Mađarskoj, Nizozemskoj, Rusiji, Rumuniji, Moldaviji, Malti i drugim zemljama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Budući da je budžetski plan Agencije za 2015. godinu manji od očekivanog, menadžment Agencije je bio prinuđen prilagoditi se i odrediti prioritete i ciljeve u skladu s odobrenim budžetskim sredstvima za kapitalne izdatke. S tim u vezi, u Agenciji je kontinuirano vršena analiza budžetske potrošnje po stavkama i poduzete su sve potrebne aktivnosti vezane za prestrukturiranje odobrenih budžetskih sredstava, te je do 31.12.2015. godine u potpunosti realiziran Plan javnih nabavki za 2015. godinu.

Menadžment Agencije je u izvještajnom periodu uspio da osigura planirane stručne obuke koje se prvenstveno odnose na vještake i ostale angažirane na poslovima vještačenja u svim uspostavljenim laboratorijama Agencije. Isto tako, po Programu rada Agencije za 2015. godinu, izvršeno je opremanje i puštanje u rad Laboratorije za hemijsko-fizička vještačenja, opremljena je jedna linija rada u Laboratoriji za biološka vještačenja i DNK analizu, te je nabavljen dio opreme za Laboratoriju za daktiloskopska vještačenja, čime su osigurani tehnički preduvjeti za početak rada. Također, Agencija je uspjela dodatno opremiti Laboratoriju za grafološka/grafoskopska vještačenja, a u toku je nabavka opreme za uspostavu nove metode vještačenja u Laboratoriji za vještačenje kompjuterskih sistema.

U izvještajnom periodu su sačinjena sva potrebna dokumenta neophodna za finansijsko poslovanje Agencije, kao i dokumenta vezana za izvještavanje i programiranje rada Agencije. Vodeći računa o specifičnosti posla kojim se bavi Agencija, u izvještajnom periodu redovno se prisustovalo i aktivno učestvovalo na: radionicama, seminarima, obukama koje izvodi ADS BiH i DEI Vijeća ministara BiH, potom radnim sastancima, konsultacijama, konferencijama, edukacijama, stručnim i naučnim posjetama i sl. Pored navedenog, zaposlenici koji rade na poslovima vještačenja u Agenciji neposredno učestvuju i u dokaznim postupcima na sudu.

U izvještajnom periodu Agencija je naročitu pažnju posvetila informiranju Vijeća ministara BiH, te Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH. Transparentnost rada se ogledala, pored ostalog, i u podnošenju redovnih izvještaja i programa rada, putem Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeću ministara BiH i dalje u parlamentarnu proceduru. Saradnja sa sredstvima javnog informiranja i građanima, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama, je permanentni zadatak Agencije, što se i implementiralo tokom 2015. godine, u kojoj je zabilježen pojačan interes za aktivnosti i rad Agencije, kao i broj posjeta zvaničnoj web stranici Agencije (www.afiv.gov.ba).

Za samo šest godina rada, Agencija je izrasla u respektabilnu sigurnosnu instituciju kojoj sve više naredbi na vještačenje dostavljaju tužilaštva i sudovi svih nivoa vlasti u BiH, a zbog visokih standarda u radu i kvaliteta vještačenja uspjela je da za ovako kratak period postojanja podnese aplikaciju za akreditaciju BATA-i.

Uzevši u obzir sve naprijed navedeno, može se reći da je Agencija u 2015. godini na vrijeme i kvalitetno realizirala kako obaveze iz Programa rada za 2015. godinu, tako i sve druge ad hoc aktivnosti koje su proizilazile iz zakonom propisanih nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Red broj	Naziv međunarodnog sporazuma	Nosilac posla	Rok dostavljanja Vijeću ministara BiH	Kratko obrazloženje predloženog sporazuma
1	2	3	4	5
2.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Hrvatske o saradnji u oblasti	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencija za	april 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom periodu s ciljem potpisivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova

	forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	forenzička ispitivanja i vještačenja		Republike Hrvatske o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
3.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Slovenije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencij a za forenzička ispitivanja i vještačenja	juni 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom periodu s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Slovenije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
4.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Turske o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencij a za forenzička ispitivanja i vještačenja	septembar 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom periodu s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Turske o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
5.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencij a za forenzička ispitivanja i vještačenja	novembar 2015.	Nastavljene aktivnosti u izvještajnom periodu s ciljem zaključivanja Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja.
6.	Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja. (Provođenje postupaka i zaključivanje)	Ministarstvo sigurnosti BiH/Agencij a za forenzička ispitivanja i vještačenja	decembar 2015.	Potpisan Protokol o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobrena budžetska sredstva, njihova namjena i utrošak u Agenciji u 2015. godini, detaljno su opisani u tabeli koja slijedi:

R.br.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar-decembar 2015. godine	Raspored na neposrednu potrošnju institucije januar-decembar 2015. Godine
	1	2	3	4
I	TEKUĆI IZDACI		1.181.000	1.095.239
1.	Bruto plaće i naknade	611100	725.000	666.354
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	105.000	98.197
3.	Putni troškovi	613100	26.000	24.950
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	15.000	12.944
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	62.000	61.200
6.	Nabavka materijala	613400	126.000	125.879

7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	12.000	7.813
8.	Troškovi zakupa	613600	-	-
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	69.000	60.916
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	4.000	3.033
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	37.000	33.953
II	KAPITALNI IZDACI		850.000	849.528
1.	Nabavka zemljišta	821100	-	-
2.	Nabavka građevina	821200	-	-
3.	Nabavka opreme	821300	850.000	849.528
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821300	-	-
5.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	-	-
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	-	-
UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III)				2.031.000
				1.944.767

Napomena: Navedeni podaci su preliminarni s obzirom da je rok za završetak obračunskog perioda 1.3.2016. godine, kada ćemo imati konačne podatke o ostvarenju budžeta za 2015. godinu. Očekivana realizacija odobrenog budžeta za 2015. godinu je 1.944.767 KM ili 96 %.

9. MINISTARSTVO ODBRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Reformske aktivnosti i nastavak izgradnje sistema

Tokom 2015. godine ostvareni su sljedeći rezultati:

a) Implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti odbrane

Shodno članu 9. Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, tokom 2015. godine provedene su aktivnosti na povratu pokretne vojne imovine Vladi Federacije, dok Vlada Republike Srpske nije preuzimala pokretnu vojnu imovinu. U dosadašnjem periodu prema Vladi Federacije BiH izvršen je povrat 10.333 od ukupno 10.890 stavki ili 94,89% pokretne imovine, a prema Republici Srpskoj 29.592 od ukupno 49.189 stavki ili 60,03%.

Trenutno se u posjedu OS BiH nalazi 27 neperspektivnih lokacija, i to: na prostoru Federacije BiH 19, a na prostoru R. Srpske osam. Tokom 2015. godine vladama entiteta su predate četiri lokacije, od toga tri Vladi Federacije BiH i jedna Vladi RS, dok je ukupno 13 lokacija spremno za predaju, i to: na prostoru Federacije BiH devet, a na prostoru R. Srpske četiri.

Aktivnosti osiguranja imovine na neperspektivnim lokacijama, koje nisu preuzete, uzrokuju trošenje resursa kojima raspolaže Ministarstvo odbrane BiH.

Nastavljeni su implementacija i razvoj sistema planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja.

Proces jačanja sistemske osnove i razvoja operativnih sposobnosti saradnje između civilnih i vojnih struktura je bio stalan i kontinuiran.

Tokom 2015. godine postignut je značajan napredak u pogledu izrade sistemskih dokumenata. Izrađeno je sedam pravilnika, tri uputstva, jedna instrukcija, jedan protokol i pet različitih doktrinarnih publikacija. U završnoj fazi izrade je devet pravilnika i veliki broj doktrinarnih

publikacija. Ova sistemska dokumenta tretiraju različite funkcionalne oblasti i značajno će doprinijeti jačanju osnove odbrambenog sistema.

Aktivnost koordinacije upravljanja zračnim prostorom BiH, u oblastima zaštite i upravljanja zračnim prostorom, te koordinacijom aktivnosti kontrole leta za 2015. godinu realizirana je u planiranom obimu. U ovoj oblasti ostvarena je značajna i plodonosna saradnja s NATO-ovim i EUROCONTROL-ovim tijelima.

Nastavljen je rad i realizirane su planirane aktivnosti na projektu Balkanskog pristupa protivzračnoj odbrani (Balkan Regional Approach to Air Defense – BRAAD).

Obim saradnje s EUFOR-om u oblasti korištenja lokacija OS BiH tokom 2015. godine bio je na planiranom nivou.

b) Aktivnosti na završetku izrade dokumenta „Pregled odbrane BiH“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH“ za period 2015 – 2025

Na osnovu zaključka Predsjedništva BiH, Ministarstvo odbrane BiH je tokom 2015. godine započelo analizu i rad na dokumentu „Pregled odbrane“. Analizirano je i usaglašeno pet poglavlja dokumenta i izvršene su pripreme za šesto poglavlje, u kojemu je bilo najviše neusaglašenih pitanja. Predsjedništvo BiH je zadužilo Ministarstvo odbrane da postignute rezultate na izradi dokumenta dostavi do 29.2.2016. godine. U toku su intenzivne aktivnosti na predmetnom materijalu.

2. Međunarodne aktivnosti

a) Aktivnosti pridruživanja NATO-u

Aktivnosti pridruživanja NATO-u tokom 2015. godine odvijale su se kroz utvrđene procese, programe, planove i druge oblike saradnje.

U okviru procesa planiranja i revizije (PARP) težišne aktivnosti tokom 2015. godine bile su usmjerene na izradu odgovora na PARP upitnik 2014.

Na osnovu odgovora na PARP upitnik 2014, razmatran je, usaglašen i prihvaćen tekst Prijedloga PARP procjene za BiH za 2015. godinu.

Kroz PARP procjenu 2015, od strane NATO-a pozitivno je ocijenjena implementacija trenutnog seta Partnerskih ciljeva saradnje BiH - NATO. Implementacija ciljeva procentualno iznosi 95%, čime je nastavljen pozitivan trend iz prethodne godine.

Kroz Koncept operativnih sposobnosti (OCC), kao sastavni dio PARP procesa, deklarirane su tri pješadijske čete, logistička četa, vod za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava (EOD vod), vod vojne policije, vod veze, vod inženjerije, artiljerijska baterija i specijalizirani timovi službe podrške.

Kao snage koje su osposobljene za upućivanje u operacije podrške miru deklarirani su pješadijska četa, EOD vod i vod vojne policije.

Program saradnje MO i OS BiH s NATO-om za 2015. godinu sastojao se od 138 aktivnosti i 194 događaja. Na ovim aktivnostima i događajima učestvovalo je 230 pripadnika MO i OS BiH. Obim realizacije Programa saradnje iznosi 89,69%, što je za 5,69% procenata više u odnosu na 2014. godinu. Uz to se mora naglasiti da su tokom 2015. godine pripadnici MO i OS BiH učestvovali na 62 događaja više u odnosu na 2014. godinu.

b) Mirovne misije u inozemstvu

Pripadnici Oružanih snaga Bosne i Hercegovine su tokom 2015. godine učestvovali u tri međunarodne misije podrške miru u inozemstvu, a to su sljedeće misije:

- Mirovna misija UN-a u Demokratskoj Republici Kongo;
- Multidimenzionalna integrirana stabilizacijska misija UN-a u Republici Mali; i

- NATO vođena operacija podrške miru „Odlučna podrška“ u Islamskoj Republici Afganistan.

Trenutno kontingent Oružanih snaga BiH u operacijama podrške miru broji 62 pripadnika.

U organizacijsko-stabilizacijskoj misiji UN-a u Demokratskoj Republici Kongo (MONUSCO) učestvuje pet pripadnika OS BiH. U novembru mjesecu 2015. godine izvršena je redovna zamjena kontingenta, tako da je u misiji trinaesti kontingent upućen na period od jedne godine.

U Multidimenzionalnoj integriranoj stabilizacijskoj misiji UN-a u Republici Mali (MINUSMA) učestvuju dva štabna oficira. Druga rotacija štabnih oficira OS BiH je upućena u novembru mjesecu 2015. godine.

U operaciji podrške miru „Odlučna podrška“ u Afganistanu učestvuju:

- osam oficira iz sastava OS BiH. Oficiri su raspoređeni u sastavu Komande za obuku, savjetovanje i pomoć „Sjever“, u bazi Marmal. Mandat jedne rotacije štabnih oficira iz OS BiH traje šest mjeseci. Trenutno je u misiji treća rotacija, koja je upućena u avgustu mjesecu 2015. godine;
- dva štabna podoficira iz sastava OS BiH koji su raspoređeni u sastavu Komande za obuku, savjetovanje i pomoć „Sjever“ u bazi Marmal. Mandat jedne rotacije traje šest mjeseci. Trenutno je u misiji druga rotacija, koja je upućena u septembru mjesecu 2015. godine; i
- pješadijska jedinica koja broji 45 pripadnika i raspoređena je u sastavu Komande američkih snaga u misiji u Bagramu. Mandat jedne rotacije pješadijske jedinice OS BiH traje šest mjeseci. Trenutno je u misiji druga rotacija, koja je upućena u junu mjesecu 2015. godine.

c) Bilateralna i regionalna saradnja

Ministarstvo odbrane BiH je za 2015. godinu potpisalo planove /programe bilateralne odbrambene saradnje s 18 zemalja: Austrija, Bugarska, Francuska, Hrvatska, Danska, SR Njemačka, Grčka, Italija, Makedonija, Crna Gora, Nizozemska, Norveška, Rumunija, Slovenija, Srbija, Švedska, Turska i SAD (Vojska vojsci (Mil to Mil)). Od ukupno planirane 241 aktivnosti realizirano je 210 ili 87,13%. U ovim aktivnostima učestvovalo je ukupno 1.495 pripadnika MO i OS BiH.

U toku 2015. godine pripadnici MO i OS BiH učestvovali su u radu i ostvarili saradnju u okviru regionalnih inicijativa:

- Forum ministara odbrane zemalja J/I Evrope SEDM;
- Forum za odbrambenu saradnju zemalja zapadnog Balkana (SEEC);
- Američko-jadranska povelja (A-5);
- Konferencija načelnika štabova balkanskih zemalja B-9;
- Balkanske medicinske snage BMTF.

Realizirano je ukupno 19 aktivnosti, s ukupno 144 učesnika iz sastava MO i OS BiH.

3. Civilno-vojna saradnja

a) Pomoć civilnim strukturama vlasti

Tokom 2015. godine realizirane su brojne aktivnosti pomoći civilnim strukturama vlasti na teritoriji BiH, kroz:

- pomoć civilnim vlastima u spašavanju ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i drugih katastrofa;
- medicinsku evakuaciju (MEDEVAC) i druge aktivnosti spašavanja i pomoći zračnih snaga OS BiH;
- podršku ceremonijalnim i svečanim aktivnostima institucija vlasti;
- koordinaciju aktivnosti civilno-vojne saradnje u oblasti zrakoplovstva sa civilnim strukturama u BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om;

- saradnju s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i predstavnicima drugih država u pogledu podrške njihovim aktivnostima;
- saradnju s predstavnicima NATO-a, međunarodne zajednice u BiH i zemalja članica NATO-a, u cilju izgradnje kapaciteta u oblasti vojne pomoći institucijama vlasti, te vladinim i nevladinim organizacijama u širokom spektru funkcija;
- planirane i realizirane aktivnosti obuke i vježbi združenih civilno-vojnih struktura u oblasti civilno-vojne saradnje;
- ostalu pomoć civilnim organima vlasti u BiH i opću civilno-vojnu saradnju (udruženja građana, sportska društva itd.).

Tokom 2015. godine odobreno je ukupno 516 zahtjeva za pružanje vojne pomoći civilnim organima.

b) Deminiranje

Tokom 2015. godine OS BiH su deminirale ukupno 2.839.491m² ili 70,60% od ukupnog plana protivminskih akcija za 2015. godinu.

Deminerski resursi Oružanih snaga BiH bili su angažirani na ukupno 60 deminerskih projekata, od čega u Federaciji BiH 37, Republici Srpskoj 16 i Brčko Distriktu sedam.

U procesu deminiranja utrošeno je 4.827.134,70 KM, što pokazuje da je cijena jednog m² deminirane površine iznosila 1,70 KM (u cijenu nisu uračunate plaće vojnika, s uračunatim plaćama cijena jednog m² deminirane površine iznosi 3,10 KM).

4. Obuka

Od ukupno planiranog 1.561 pripadnika MO i OS BiH tokom 2015. godine razne vidove obuke pohađalo je 1.517 pripadnika, na 477 događaja, što predstavlja realizaciju od 97,18%.

Od upućenog broja 368 su pripadnici MO BiH (od kojih je 81 žena) ili 24,25%, a 1.149 su profesionalna vojna lica (od kojih 29 žena) ili 75,75%. Manji broj upućenih od planiranog rezultat je odgode aktivnosti od strane organizatora.

Obuku u zemlji je pohađalo 782 pripadnika, a u inozemstvu 735 pripadnika MO i OS BiH.

Razne vidove obuke (kurs, seminar, konferencija, radionica), na 15 vanrednih aktivnosti, pohađao je ukupno 41 pripadnik. Od ukupnog broja polaznika devet su bili pripadnici MO BiH, a 32 profesionalna vojna lica pripadnici OS BiH.

U odnosu na 2014. godinu obuku su tokom 2015. godine pohađala 302 polaznika više.

5. Funkcionalni sistemi

a) Personal

Težište aktivnosti u oblasti upravljanja personala tokom 2015. godine bilo je usmjereno na:

- aktivnosti prijema, otpusta i upravljanja karijerom postojećeg personala;
- razvoj i jačanje vlastitog sistema tranzicije i zbrinjavanja personala i izgradnju tranzicijskih kapaciteta;
- objedinjavanje i centralizirano upravljanje personalnom evidencijom pripadnika MO i OS BiH i izrada procedura u vezi s tim;
- ažuriranje i izradu sistemskih dokumenata iz oblasti upravljanja personalom, kao i implementaciju politika, smjernica i propisa;
- reguliranje zdravstvenog i PIO pripadnika MO BiH i OS BiH.

Tokom 2015. godine u procesu tranzicije i zbrinjavanja personala otpuštena su i registrirala su se 44 lica.

U odnosu na odobreni nivo popune, utvrđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane BiH, procenat popune MO BiH iznosi 81,55%, dok procenat popune OS BiH, u odnosu na formaciju, iznosi 90,91%.

b) Logistika

Nastavljene su aktivnosti na rješavanju viškova naoružanja i MiMES-a. Tokom 2015. godine uništene su sljedeće količine:

- metodom delaboracije i spaljivanja u RzOiU MiMES-a Doboj - 1.250,00 tona;
- metodom detonacije i spaljivanja na poligonu Glamoč - 585,87 tona.

U toku 2015. godine uništeno je ukupno 1.835,87 tona MiMES-a ili 667,17 tona više u odnosu na 2014. godinu.

c) Finansije

Realizacija budžeta za 2015. godinu na dan 19.1.2016. godine iznosila je 95,24%, od toga je 91,45% izvršenih plaćanja, a 3,79% se odnosi na narudžbenice za koje treba da se izvrše plaćanja do kraja fiskalne godine.

U toku su aktivnosti na realizaciji ugovora potpisanih krajem 2015. godine. Na poziciji kapitalnih izdataka, planiranih 7.480.000 KM za remont helikoptera nije utrošeno u 2015. godini, te će biti prenesena u 2016. godinu, jer se radi o višegodišnjem kapitalnom projektu. S obzirom da su u toku aktivnosti plaćanja, knjiženja i pripreme vremenskih razgraničenja, stepen realizacije budžeta će biti veći sa završetkom svih knjiženja.

d) Obavještajno-sigurnosni poslovi

Tokom 2015. godine distribuirano je ukupno 287 analitičkih produkata raznih tipova, i to:

- za Predsjedništvo BiH 28 informacija,
- za Parlamentarnu skupštinu BiH 17 informacija,
- za ZŠ OS BiH 108 analitičkih produkata, i
- za potrebe MO BiH 48 informacija.

Izvršeno je 255 sigurnosnih provjera i izdato je 617 sigurnosnih rješenja.

Ostvarena je saradnja s komplementarnim službama: SIPA, OSA BiH, FMUP, MUP RS, Granična policija BiH, NATO, EUFOR, te sa segmentima VOR-a.

e) Komanda, kontrola, komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

U pogledu aktivnosti uspostavljanja, unapređenja i održavanja komunikacione i informacione infrastrukture u toku 2015. godine realizirano je sljedeće:

- u planiranom obimu su realizirane aktivnosti u sklopu projekta „Implementacija i održavanje softvera za obračun i isplatu plaća i naknada i upravljanje ljudskim resursima za potrebe OS BiH - Nadogradnja ISFU sistema“;
- znavljanje kompjuterske opreme u skladu s planiranim obimom nabavke;
- nabavka opreme, licenci i usluga potrebnih za rad sistema K4;
- razvijanje sistema elektronske pošte kroz otvaranje novih 109 mail adresa na e-mail sistemu MO i OS BiH;
- implementacija sistema za upravljanje dokumentima i podršku poslovnim procesima;
- izrađen idejni projekt za sistem komunikacije zemlja - zrak za letenje na visinama do 3.000 m nadmorske visine;
- objavljeno je šest spojnih puteva od javnih telekom operatera te je tako tokom 2015. godine ostvarena ušteda u iznosu od 75.896,00 KM.

Tokom 2015. godine, u sklopu aktivnosti na implementaciji Pravilnika o korištenju stacionarnih komunikacionih čvorišta (SKČ), upućen je poziv za potpisivanje ugovora o korištenju SKČ-a prema osam budžetskih korisnika i 20 ostalih (nebudžetskih) korisnika.

Po navedenim pozivima potpisano je ukupno 10 ugovora, jedan budžetski korisnik je odbio potpisivanje, a sa 17 korisnika traje postupak pregovaranja.

f) Etika i profesionalizam

Tokom 2015. godine etika i profesionalizam su razvijani kroz aktivnosti Generalnog inspektorata MO BiH, u sklopu redovnih aktivnosti na provođenju istraga, preliminarne istrage, pružanja pomoći, administrativnoj ispomoći na provjeri lica predloženih za postavljenja na dužnosti u MO i OS BiH i provođenju obuke.

g) Vjerske potrebe

Svi pripadnici MO i OS BiH su podržani i ravnopravno tretirani u svojim vjerskim opredjeljenjima.

Posebni dani u vjerskim kalendarima su vjerski obilježeni u MO i jedinicama OS BiH.

Tokom 2015. godine u MO i OS BiH, pored vjerskih aktivnosti obilježavanja posebnih dana u vjerskim kalendarima, organizirano je institucionalno obilježavanje - za dva Bajrama, Uskrs, Vaskrs, te dva Božića, čime su ovi vjerski događaji postali događaji približavanja vjernika i boljeg međusobnog razumijevanja pripadnika MO i OS BiH različitih vjera.

Organizirano je više hodočašća za vjernike pripadnike MO i OS BiH, saglasno vjerskim obavezama, običajima i vjerskoj tradiciji u BiH.

Detaljni pokazatelji realizacije aktivnosti po funkcionalnim oblastima nalaze se u prilogima ovog izvještaja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tokom 2015. godine izrađeni su i upućeni u daljnju proceduru Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odlikovanju.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tokom 2015. godine zaključeno 19 sporazuma o saradnji u oblasti odbrane. Sporazumi su zaključeni s 11 zemalja, i to: Kina, Hrvatska, SR Njemačka, Grčka, Kuvajt, Crna Gora, Pakistan, Srbija, Slovenija (po jedan sporazum), SAD (dva sporazuma) Turskom (pet sporazuma). Pored ovih sporazuma zaključena su još četiri sporazuma - s OSCE-om, SEDM-CC, USA-BIH-02 i EU.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Sve navedene aktivnosti jesu ujedno i aktivnosti pridruživanja EU u odbrambenom smislu.

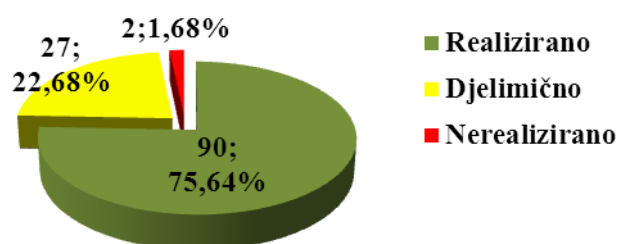
Posebno je potrebno istaknuti uspostavljanje dobre saradnje s EUROCONTROL-om u oblasti kontrole zračnog prostora, u kojoj OS BiH učestvuju kao dio jedinstvene strukture.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Ministarstva odbrane BiH za 2015. godinu sadržavao je ukupno 119 (stotinudevetnaest) programskih aktivnosti koje su predstavljale osnovu angažmana, a konačna realizacija ilustrirana je u tabeli i dijagramu koji slijede:

BROJ PLANIRANIH PROGRAMSKIH AKTIVNOST PO OBLASTIMA		REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELIMIČNO	NEREALIZIR.
TEMATSKI	95	74	21	
NORMATIVNI	12	4	6	2
MEĐUNARODNI	12	12		
UKUPNO	119	90	27	2

Tabela 1 : Pregled realizacije za 2015. godinu



Dijagram 1 : Pregled realizacije programskih aktivnosti za 2015. godinu

BUDŽETSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj 40/15), Ministarstvu odbrane BiH su dodijeljena sredstva u iznosu od 286.066.000 KM. Odobreni budžet je oko 1% GDP-a. Struktura troškova bila je nepovoljna. Personalni troškovi čine 85,25% budžeta, operativni troškovi 13,32%, troškovi tranzicije otpuštenog personala ili tekući i kapitalni grantovi 0,14% i kapitalni izdaci 1,28%. S ovakom strukturom troškova nije bilo moguće realizirati strateške planove poput modernizacije i razvoja OS BiH, niti značajnije investicije u vojnu opremu i infrastrukturu.

III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U PODRUČJU

Institut je nastavio provedbu aktivnosti kako je utvrđeno „Strategijom razvoja Instituta za intelektualno vlasništvo BiH do 2015“. Imajući u vidu da je legislativna komponenta projiciranog razvoja sistema intelektualnog vlasništva okončana donošenjem zakona i provedbenih propisa, kao i postupak za ratificiranje međunarodnih konvencija iz ovoga područja, nastavljena je provedba aktivnosti na razvoju i unapređenju institucionalne i korisničke komponente sistema.

Provedene su aktivnosti prema Programu rada Instituta za 2015. godinu, kojeg je usvojilo Vijeće ministara BiH, i na osnovu preuzetih obaveza u okviru programa saradnje s međunarodnim organizacijama.

Pokrenuti su i okončani upravni postupci za priznanje prava industrijskog vlasništva, uključujući i postupke za priznanje prava na žig, na osnovu Madridskog aranžmana i Protokola uz Madridski aranžman o međunarodnom registriranju žigova, za prava na industrijski dizajn na osnovu Haškog sporazuma o međunarodnom registriranju industrijskog dizajna, za priznanje oznake geografskog porijekla na osnovu Lisabonskog sporazuma o zaštiti oznaka porijekla. Unaprijeđen je IT sistem u Institutu u cilju jačanja podrške korisnicima i unapređenja usluga Instituta.

U području autorskog i srodnih prava pokrenuti su i okončani postupci po zahtjevima za izdavanje dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava. Okončan je postupak po nadzoru nad radom kolektivne organizacije za prava autora muzičkih djela za 2013. godinu i započet nadzor nad radom ove organizacije za 2014. godinu. Objavljen je javni poziv kolektivnim organizacijama i reprezentativnim udruženjima korisnika za dostavljanje prijedloga osoba za uspostavu Vijeća za autorsko pravo, koji je mjerodavan da u području autorskog i srodnih prava određuje primjerenu tarifu za korištenje autorskih djela i predmeta srodnih prava i odlučuje o drugim spornim pitanjima u vezi sa zaključivanjem kolektivnih ugovora.

Realizirane su aktivnosti u okviru međunarodne saradnje sa Svjetskom organizacijom za intelektualno vlasništvo (WIPO), Evropskim zavodom za patente (EPO), Zavodom EU za harmoniziranje na unutrašnjem tržištu (OHIM), provedene su aktivnosti za potpisivanje Memoranduma o bilateralnoj saradnji između Instituta i Zavoda za intelektualnu svojinu Republike Srbije i Turskog zavoda za patente (TPI).

U okviru međunarodne saradnje s WIPO-om okončane su aktivnosti, uključujući i testnu fazu, i aktiviran WIPO/IPAS *software* za automatiziranje postupaka za priznanje prava na žig. Predstavnici Instituta učestvovali su u radu Generalne skupštine država članica WIPO-a i stalnih komiteta WIPO. Na osnovu zahtjeva Instituta WIPO je odobrio prijevode tri publikacije na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

U okviru Programa bilateralne saradnje (BCP) s EPO-om za 2015. godinu nastavljene su aktivnosti na izradi aplikativnog *softwarea* za *data base* patenata u Institutu, za koje je EPO angažirao bh. firmu. Kako je paralelno implementiran i projekt EK za uspostavu informaciono-edukacionih centara u Institutu, za izradu dodatnih funkcionalnosti *data base* patenata korišteni su resursi i u okviru ovoga projekta. Za potrebe uspostave svih funkcionalnosti *data base*, u Institutu su izvršene neophodne pripreme, a naročito skenirani predmeti prijava patenata i patentne dokumentacije (*skenirano oko 95% predmeta od ukupnog broja*), pripremljena potrebna dokumentacija za *upload* u *Publication server* za period od

2015 - 2010. godine, pripremljen *interfejs*, definirana polja pretraživanja i migrirani podaci za *on-line search*, pripremljeni šifrnici, template i dijagram toka za novi Registar patenata, pripremljen model podataka kao generalna osnova za postavljanje i definiranje arhitekture baze podataka (registra) i postavljen *Publication server*. Djelatnici Instituta učestvovali su u radu Administrativnog vijeća EPO-a, godišnjem sastanku država članica EPO-a, godišnjim konferencijama EPO-a posvećenim patentnoj dokumentaciji, korištenju patentnih informacija, obuci za klasificiranje patentnih predmeta, te na seminarima i treninzima organiziranim u okviru programa EPO Akademije, u BiH i inozemstvu i na međunarodnim izložbama.

U okviru Programa međunarodne saradnje s OHIM-om, a u cilju doprinosa OHIM-a procesu pristupanja zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima za EU, promoviranja razmjene podataka i usklađivanja praksi između OHIM-a i zemalja kandidata, odnosno potencijalnih kandidata za EU, Institut je realizirao aktivnosti u okviru TMView i TMclass projekta.

U okviru TMView projekta integrirana je *data base* podataka Instituta za žigove (22.500 žigova), čime je od 7.12.2015. godine omogućeno *on-line* pretraživanje *data base* Instituta putem OHIM servisa, s bilo kojeg mjesta i u bilo koje vrijeme.

U okviru TMclass projekta prevedena je kompletna Ničanska klasifikacija o međunarodnoj klasifikaciji roba i usluga u svrhu registriranja žigova s engleskog na bosanski jezik (8.500 termina), čime je omogućen pristup i pretraživanje međunarodne klasifikacije roba i usluga putem *on-line* servisa OHIM-a za sve članice OHIM mreže, s bilo kojeg mjesta i u bilo koje vrijeme. Prijevodi na hrvatski i srpski jezik nisu rađeni, pošto OHIM već posjeduje navedene podatke.

Na osnovu Odluke Predsjedništva BiH 15.11.2015. godine Institut je potpisao Memorandum o razumijevanju o bilateralnoj saradnji sa Zavodom za intelektualnu svojinu Republike Srbije. Predsjedništvo BiH odobrilo je za potpisivanje Memorandum o razumijevanju između Turskog zavoda za patente (TPI) i Instituta. Potpisivanje Memoranduma odloženo za 2016. godinu, na prijedlog TPI.

3.2.2015. godine održana je završna konferencija EU projekta: "Podrška institucijama u sistemu provedbe prava intelektualnog vlasništva u BiH", na kojoj su predstavljeni rezultati i izlazni dokumenti.

Provedene su aktivnosti u okviru EU projekta "Izgradnja kapaciteta Instituta za intelektualno vlasništvo BiH kroz uspostavu informaciono-edukacionih centara Instituta". 23.12.2015. godine organizirana je završna konferencija projekta, na kojoj su prezentirani izlazni rezultati.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini nije bilo zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini nije bilo aktivnosti u vezi sa zaključivanjem međunarodnih konvencija.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Institut je pripremio izvještaj o realiziranim aktivnostima u području intelektualnog, industrijskog i trgovinskog vlasništva za *Odbor za tehničke konsultacije u području unutrašnjeg tržišta i konkurencije između EU i BiH*. Predstavnik Instituta, koji je i član bh. delegacije, izvještavao o napretku na sastanku Odbora za tehničke konsultacije između EU i BiH, koji je održan 10.6.2015. godine u Mostaru. Pripremljeni su odgovori na dodatna pitanja delegacije EU.

U Izvještaju EU o napretku za BiH za 2015. godinu za poglavlje intelektualnog, industrijskog i trgovinskog vlasništva navedeno je, između ostalog, da je „*Bosna i Hercegovina umjereno pripremljena u području prava intelektualnog vlasništva. U ovom području ostvaren je određen napredak. Potrebno je uložiti dodatne napore, posebno na jačanju provedbe i koordinacije. U narednoj godini BiH bi posebno trebala da: usvoji strategiju provedbe prava intelektualnog vlasništva; uspostavi interresorno tijelo za koordinaciju provedbe prava intelektualnog vlasništva. Institut za intelektualno vlasništvo i dalje dobro funkcionira, ali je potrebno povećati broj osoblja kako bi se ispunili zadaci vezani za dodjeljivanje prava intelektualnog vlasništva utvrđeni u Strategiji razvoja Instituta za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine za period 2008 - 2015....*“

Za potrebe informiranja Odbora za tehničke konsultacije za poljoprivredu i ribarstvo, Institut je pripremio izvještaj o ispunjenju obaveza BiH iz člana 31. SAA - Poglavlje II "POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO" o zaštiti geografskih oznaka za poljoprivredne i riblje proizvode i hranu, osim vina i alkoholnih pića i Protokola 7. o vinu i alkoholnim pićima, koji je sastavni dio Aneksa II *Sporazuma između EU i BiH o uzajamnom priznavanju, zaštiti i kontroli imena vina, alkoholnih pića i aromatiziranih pića (od čl. 4. do 8. Sporazuma)* i izvještavao na sastanku radne grupe Odbora, koja je održana u februaru 2015. godine u Sarajevu. Pripremljeni su odgovori na dodatna pitanja sa sastanka Odbora za tehničke konsultacije za poljoprivredu i ribarstvo, koji je održan u Banjoj Luci, 25. i 26.6.2015. godine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2015. godini okončan je postupak po ukupno 191 predmetu patenata podnesenih Institutu. U istom periodu procesuirano je 1.912 evropskih patenata za koje je zahtijevano proširenje važnosti na BiH dostavljanjem prijevoda patentnih zahtjeva Institutu. Od ukupno procesuiranih prijava žigova priznato je pravo na žig i upisan u registar 821 žig. Na osnovu Madridskog aranžmana ukupno je registrirano 3.612 žigova za koje je zahtijevano registriranje u BiH. U istom periodu međunarodno je registrirano 17 BiH žigova u državama Madridske unije. U postupku po zahtjevu za priznanje industrijskog dizajna registrirano je ukupno 64 industrijskih dizajna i 205 industrijskih dizajna s učinkom na teritoriju BiH na osnovu Haškog sporazuma. Pokrenut je postupak po 16 zahtjeva za priznanje statusa ovlaštenog korisnika geografske oznake i registrirano 8 imena porijekla putem Lisabonskog sporazuma. Okončan je postupak pred Komisijom za žalbe Instituta u 10 predmeta. Okončani su upravni sporovi pred Sudom BiH protiv odluka Komisije za žalbe Instituta.

Od ukupno zaprimljenih šest zahtjeva za izdavanje dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava okončan je upravni postupak po pet zahtjeva, od kojih su dva zahtjeva odbijena, tri usvojena i dodijeljene dozvole za kolektivno ostvarivanje prava i to, za prava izvođača, proizvođača fonograma i prava na audiovizuelnim djelima. Postupak po jednom zahtjevu je u toku. Okončan je postupak nadzora nad radom kolektivne organizacije za prava autora muzičkih djela za 2013. godinu (započet u 2014. g.) i pokrenut postupak nadzora nad radom za 2014. godinu. Okončani su postupci po zahtjevima za evidentiranje i deponiranje autorskih djela i predmeta srodnih prava.

Unaprijeđen je IT sistem u Institutu u cilju jačanja podrške korisnicima i unapređenja usluga u okviru kojih su izrađene nove *data base*, prema savremenim standardima, za evidentiranje i procesuiranje nacionalnog i evropskog patenta, procesuiranje predmeta za priznanje žigova, unaprijeđena *data base* za geografske oznake, za rad i postupanje Komisije za žalbe, instalirana i konfigurirana nova računarska oprema u Institutu, instaliran server za centralno ažuriranje (*update*) kompletne mreže (WSUS), dizajnirana i izrađena nova web stranica Instituta, korištenjem najmodernih tehnologija i preporuka za izgled i organiziranje sadržaja.

Web stranica posjeduje vlastiti CMS sistem za unos sadržaja, čime je omogućeno brže i jednostavnije administriranje.

Provedena je obuka zaposlenika Instituta u okviru programa bilateralne saradnje s međunarodnim organizacijama i Programom rada Instituta za 2015. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Institutu je za 2015. godinu odobren budžet u iznosu od 1.669.818 KM. Budžet je ostvaren u iznosu 1.483.798 KM (Index: 89%).

Institut učestvuje u prihodu budžeta institucija BiH sredstvima koje ostvari naplatom administrativne takse i posebnih troškova postupka, saglasno Odluci o posebnim troškovima postupka za stjecanje, održavanje i promet prava industrijskog vlasništva («Sl. glasnik BiH», broj 109/10) i Zakonu o administrativnim taksama («Sl. glasnik BiH», br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 i 76/07) i provedbom postupaka na osnovu Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola u vezi s Madridskim aranžmanom, Haškog sporazuma u vezi s međunarodnim registriranjem industrijskog dizajna (Ženevski akt 1999) i Sporazuma o saradnji i proširenju s EPO-om.

Ukupno učešće Instituta u budžetu institucija BiH u 2015. godini:

No	Vrsta prihoda	Institut oprihodovao u 2015. Godini
1.	Administrativna taksa	395.984 KM
2.	Posebni troškovi postupka	2.109.698 KM
3.	Madrid sistem (međunarodni žig)	1.514.885 KM
4.	Haški sistem (međunarodni industrijski dizajn)	34.582 KM
5.	Sporazum o saradnji i proširenju s Evropskom patentnom organizacijom (EPO)	434.798 KM
	Oprihodovano u budžet institucija BiH (1+5) UKUPNO:	4.489.947 KM
	Budžet Instituta za 2014. godinu UKUPNO:	1.669.818

2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut za standardizaciju BiH je državna naučno-stručna institucija, nadležna da:

U području standardizacije: predlaže strategiju standardizacije u BiH, priprema i izdaje bosanskohercegovačke standarde (BAS), predstavlja i zastupa BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, obavlja poslove koji proizilaze iz međunarodnih sporazuma i članstva u tim organizacijama, učestvuje u pripremanju tehničkih propisa, razvija informacioni sistem o standardima i drugim srodnim dokumentima, proglašava standarde BiH (BAS), organizira i provodi specijalističko obrazovanje kadrova u području standardizacije, bavi se izdavačko-publicističkom djelatnošću iz područja standardizacije.

U području ocjenjivanja usklađenosti: učestvuje u uspostavljanju i održavanju sistema certificiranja i homologacije u skladu s evropskim modelom, zastupa BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za ocjenjivanje usklađenosti i organizira obrazovanje iz tog područja.

Institut za standardizaciju BiH je nacionalno (državno) tijelo za standardizaciju uspostavljeno prema Zakonu o osnivanju Instituta za standardizaciju BiH („Sl. glasnik BiH” br. 44/04) i Zakonu o standardizaciji BiH („Sl. glasnik BiH” br. 19/01), zaduženo za razvoj standarda i donošenje standarda, u skladu s ciljevima i principima na kojima se temelji bosanskohercegovačka državna standardizacija.

Ni u toku 2015. godine Vijeće ministara BiH nije donijelo Odluku o imenovanju članova Vijeća za standardizaciju BiH. Zahtjev za donošenje odluke poslat je Vijeću ministara BiH 23.4.2013. godine, a urgencija s izmjenom u julu 2014. godine.

Pregled usvojenih evropskih i međunarodnih standarda u toku 2015. Godine

Standardi	Evropski	Međunarodni	Ukupno
Broj preuzetih standarda	1.381	660	2.041

BAS je u skladu sa smjernicama evropskih integracija, u bh. standardizaciju posredstvom tehničkih komiteta do sada preuzeo 21.377 evropskih i 9.458 međunarodnih, standarda, amandmana, korekcija i drugih standardizacijskih dokumenata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Instituta za standardizaciju BiH iz oblasti zakonodavstva u 2015. godini

Institut je aktivno učestvovao u usaglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Evropske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju.

R.br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2015. Godini
1.	Učešće u radu ekspertnih grupa za preuzimanje direktiva novog pristupa	Prema prioritetima za preuzimanje	Institut nije dobio nijedan poziv za učešće u radu radnih grupa
2.	Preuzimanje i praćenje promjena harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa	Prema planu TC-a	Usvojeno 158 harmoniziranih standarda i amandmana

Implementacija zakonodavstva u oblasti ocjenjivanja usklađenosti

a) U oblasti prometne signalizacije – nakon objavljenih 6 BAS izvornih standarda u 2014. godini Institut je uspostavio komunikaciju s Ministarstvom komunikacija i prometa BiH koje je obaviješteno o predmetnim standardima kako bi se mogli pozivati na njih prilikom donošenja zakonskih i podzakonskih akata. U toku 2015. godine nismo dobili nijedan poziv za učešće u radu radnih grupa za reviziju podzakonskih akata.

b) U oblasti protiveksplozijske zaštite u prostorima ugroženim od eksplozije (ex oblast) – U toku 2015. godine Ex-komisiji je od strane proizvođača i korisnika ex uređaja te firmi koje planiraju obavljati poslove iz domena protiveksplozijske zaštite podneseno ukupno 128 zahtjeva. Komisija je obavila sljedeće poslove:

1. Na bazi pregleda dokumentacije te proizvodnje i kontrole protiveksplozijski zaštićenih uređaja obrađena su, odnosno u fazi obrade su 62 tipska sertifikata.

2. Ex - komisija je izdala pojedinačne sertifikate za uređaje koji zadovoljavaju propisane uvjete za rad u prostorima ugroženim eksplozivnim smjesama, a na bazi rezultata ispitivanja, pregleda uređaja kod korisnika i svoje stručne ocjene. Na bazi ovih pregleda su izdata 144 pojedinačna sertifikata.

3. Ex - komisija je izdala ukupno 40 stručnih mišljenja koja se odnose na obrađene elaborate o zonama opasnosti, neelektrične uređaje, gumena i plastična crijeva te kablove koji se koriste u eksplozivnim sredinama, kao i za djelatnosti iz domena protiveksplozijske zaštite.

4. Ex - komisija je tumačila određene članove važećih propisa koji ne prate današnji trend (za 4 zahtjeva).

5. Pratila je razvoj međunarodnih standarda i propisa iz područja ex zaštite, preko TC-6 - Oprema za eksplozivne atmosfere.

6. Dana 24.2.2015. godine generalni sekretar Ex – komisije je pripremio i održao obuku dijelu zaposlenih u Institutu za standardizaciju BiH iz domena protiveksplozijske zaštite s ciljem preuzimanja poslova iz predmetne oblasti.

7. Dana 23.10.2015. godine generalni sekretar Ex – komisije prisustvovao i učestvovao (sa stručnim radom) u radu završne radionice projekta „Potencijalne eksplozije u MSP i obrtima TK-prevencija i odgovor“, održanoj u Tuzli.

U toku je izrada tipskih sertifikata za proizvođače, firme BARTEC VARNOST d.o.o. - ZAGORJE ob Savi –R. Slovenija, i EEP ELEKTRO - ELEKTRONIK PRANJIĆ GmbH - Njemačka.

U toku je izrada i pojedinačnih sertifikata za korisnike kod kojih je započet pregled: BOSNAMED d.o.o. Sarajevo i ZD Rudnik mrkog uglja „ZENICA“ d.o.o. ZENICA.

Za obavljene poslove je naplaćeno približno 85.500,00 KM te ostalo za fakturiranje (po okončanju obrade), približno 15.000,00 KM.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Članstvo Instituta u međunarodnim i evropskim organizacijama za standardizaciju

BAS je punopravni član Međunarodne organizacije za standardizaciju (ISO) i Evropskog instituta za telekomunikacione standarde (ETSI), a pridruženi je član Međunarodne komisije za elektrotehniku (IEC), Evropskog komiteta za standardizaciju u elektrotehnici (CENELEC) i Evropskog komiteta za standardizaciju (CEN). Na osnovu članstva i zaključenih ugovora s evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, Institut je tokom 2015. godine aktivno učestvovao u radu i predstavljao BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju i time doprinosio razvoju standardizacije u BiH i aktivnom uključivanju bh. standardizacije u globalni sistem standardizacije.

U julu 2015. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju i saradnji u oblasti standardizacije između Nacionalnog instituta za standardizaciju Republike Moldavije (INS) i Instituta za standardizaciju BiH (BAS) u cilju stvaranja novih mogućnosti za zajednički rad na razvoju standarda i standardizacije u okviru CEFTA-e.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije BiH, Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH, BAS je blagovremeno ispunjavao sve svoje obaveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (*vidjeti Izvještaj za BiH za 2015. godinu, oblast Evropski standardi, Unutrašnje tržište*).

Ispunjenje uvjeta/kriterija za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u

Da bi BAS mogao da aplicira za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u neophodno je da Bosna i Hercegovina i BAS ispune 6+3 kriterije koje su definirale ove organizacije:

1. kriterij: BiH treba da postane kandidat za člana, navodeći prijelazni period za pristupanje EU, i
2. kriterij: Usaglašavanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU (*poglavlje V.1. Izvještaja*).

Što se tiče preostalih sedam kriterija, Institut je u toku 2015. godine aktivno radio na njihovom ispunjenju. Napravljen je Plan ispunjenja kriterija u vidu projekta, s jasno definiranim zaduženjima po osobi i po kriteriju. Praćenje i kontrola realizacije ovih aktivnosti

i datih zaduženja se vrši kroz redovne sastanke uz ažuriranje tabele u kojoj su definirane aktivnosti, zaduženja, rokovi.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavne aktivnosti

Kontinuirana saradnja Instituta s institucijama BiH na usaglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Evropske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju (*vidjeti tačku II Izvještaja*).

Provođenje obaveza u vezi sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju

- Redovna izrada izvještaja (kvartalnih, godišnjih) o napretku BiH u procesu evropskih integracija iz oblasti standardizacije.

2. Donošenje internih akata

R.br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2015. g.
1.	Revizija i usaglašavanje donesenih internih akata s važećom zakonskom regulativom	Kontinuirano	Praćeno, usaglašeno i dopunjeno
2.	Izvještaj o radu za 2014. godinu	Mart 2015.	Mart 2015.
3.	Izvještaj o provedenom postupku interne kontrole za 2014. godinu	Mart 2015.	Februar 2015.
4.	Prijedlog programa rada za 2016. godinu	Decembar 2015.	Avgust 2015.
5.	Srednjoročni plan rada	Oktober 2015.	Decembar 2015.
6.	Revizija i usaglašavanje BAS Uputstva za rad stručnih tijela	Kontinuirano	Praćeno, usaglašeno i dopunjeno
7.	Pravilnik o proceduri pripremanja donošenja i objavljivanja BAS standarda	Decembar 2015.	Prijedlog pravilnika pripremljen, međutim, zbog neimenovanja Vijeća za standardizaciju isti nije usvojen

3. Pripremanje, donošenje i objavljivanje BAS standarda

R.br.	Aktivnost	Planirano	Usvojeno u 2015. Godini
1.	Izrada i preuzimanje standarda		
1.1.	Metoda proglašavanja	2.446	2.463
1.2.	Metoda prijevoda	26	22
1.3.	Izvorni standardi	1	2
	UKUPNO	2.446	2.463

Formiranje stalnih i privremenih stručnih tijela

U toku 2015. godine formiran je jedan novi tehnički komitet BAS/TC 60, Vrata i prozori, a održana je 101 sjednica tehničkih komiteta - TC i radnih grupa - WG.

4. Promocija, izdavaštvo, izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija

Aktivnosti u vezi s promocijom i izdavaštvom/izdavanjem standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija su se odvijale kontinuirano i po planu, a odnosile su se na: proširenje i održavanje nove web stranice; aktivnosti na marketingu i promociji standardizacije i BAS-a, uključujući promociju putem društvenih mreža, inoviranje BAS kataloga standarda, objavljivanje, vođenje i ažuriranje pregleda harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa i mogućnost praćenja promjena „on line“ putem web stranice Instituta uz slobodan pristup, uređivanje standarda i standardizacijskih dokumenata, pripremanje podloga za javnu raspravu, objavljivanje standarda te tekstova i informacija za Glasnik i njegovo štampanje, izrada 1 izvještaja o stanju standarda za zainteresirane organizacije, izrada i publiciranje Godišnjeg izvještaja.

Obrazovna aktivnost, održavanje seminara

Institut je nastavio aktivan rad na promociji standardizacije u BiH, odnosno rad na podizanju nivoa svijesti bh. građana i privrede o ulozi i značaju standarda i standardizacije. Predstavnicima Instituta su učestvovali na raznim seminarima, radionicama, forumima i sl.

Predstavnicima Instituta su održali prezentacije na sljedećim seminarima, radionicama:

- edukativna prezentacija (Kompanija Regeneracija d.o.o, u saradnji s Institutom za standardizaciju BiH) - Banja Luka, 12. mart; Tuzla, 11. jun; Mostar, 9. decembar;
- seminar „Tehnički propisi, standardizacija, sertifikacija” - Sarajevo, 18. mart; Banja Luka, 21. april;
- sastanak „Koristi efektivne i efikasne nacionalne infrastrukture kvaliteta u BiH”, Vlačić, 25. jun;
- konferencija „Upravljanje kvalitetom – instrumenti za bolju javnu upravu”, Sarajevo, 27. oktobar;
- IV balkanska konferencija o standardizaciji, Zagreb, 21 - 23. oktobar;
- Prva naučno-stručna konferencija s međunarodnim učešćem SFERA 2015 - Oblikovanje i tehnologije arhitektonskih otvora, Mostar, 12 - 13. novembar.

5. *Saradnja s drugim institucijama i tijelima državne uprave vrši se kontinuirano*

6. *Međunarodna saradnja vrši se kontinuirano (vidjeti tačku III)*

7. *Kadrovska pitanja i administrativno jačanje kapaciteta*

	Planirano u 2014.	Ostvareno u 2015.
Ukupan broj po sistematizaciji 52 zaposlena na 44 radna mjesta	40	38 + 1 ugovor o radu na određeno (zaključno sa 31.12.2014.)

Administrativno jačanje kapaciteta je vršeno putem različitih obuka, saradnje zaposlenih Instituta i institucija za standardizaciju u okruženju s ciljem prenošenja znanja i razmjene iskustava, učešća na domaćim, evropskim, međunarodnim konferencijama, seminarima, radionicama.

8. *Informacioni sistem, razvoj i održavanje*

U toku 2015. godine vršeno je održavanje, stalno poboljšavanje i razvoj postojećih softvera i kontinuirano završavanje i održavanje opreme radi postizanja boljih uvjeta rada.

9. *Sistem upravljanja u skladu sa standardima BAS EN ISO 9001:2009 i BAS ISO/IEC 27001:2014*

U toku 2015. godine vršeno je održavanje i stalno poboljšanje uspostavljenog sistema upravljanja kvalitetom prema standardu BAS EN ISO 9001:2009. U februaru je vršena druga nadzorna provjera u skladu s uvedenim sistemom upravljanja kvalitetom.

Kada su u pitanju sistemi za upravljanje sigurnošću informacijama u toku 2015. godine, vršena je izrada Elaborata o uvođenju i sertifikaciji sistema upravljanja sigurnošću u skladu sa ISO/IEC 27001. Elaborat ima za cilj prezentaciju organiziranja izvođenja obuka. U sklopu aktivnosti koje se odnose na sertifikaciju Instituta u skladu sa zahtjevima standarda BAS ISO/IEC 27001 vršene su obuke zaposlenih.

10. *Prihodi Instituta od sopstvene djelatnosti*

Ostvareni prihodi Instituta su od: prodaje standarda, standardizacijskih dokumenata, posredovanje u prodaji međunarodnih, evropskih i nacionalnih standarda drugih zemalja, BAS standarda, Kataloga, Glasnika Instituta i ICS klasifikatora, informacionih usluga i dijelom od izdavanja certifikata u ex oblasti.

R.br.	Aktivnost	Planirano KM u 2014.	Ostvareno KM u 2015.
1.	Prihodi Instituta od sopstvene djelatnosti	207.000,00 KM	223.931,86 KM*

* Zaključno sa stanjem u Glavnoj knjizi i AR modulu na dan 20.1.2016. godine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Instituta u 2015. godini odobrena su sredstva u iznosu 1.385.000,00 KM za tekuće izdatke. U decembru 2015. godine izvršeno je i odobreno prestrukturiranje rashoda nakon čega tekući izdaci iznose 1.383.200,00 KM, a kapitalni izdaci 1.800,00 KM. Zaključno sa 30.10.2015. godine izvršenje je 1.083.615,00 KM odnosno 78 %.

Budžet 2015. godine	Odobreno (KM)	Ostvareno (KM) - Stanje sa 30.10.2015.
Tekući izdaci	1.385.000,00 KM	1.083.615,00 KM

Konačan godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Instituta se priprema u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Rad Instituta za akreditiranje BiH (BATA) definiran je Zakonom o akreditiranju BiH i Zakonom o osnivanju Instituta, kao i ostalim zakonskim aktima BiH. Svi ovi akti, kao i sam rad BATA-e, usklađuju se sa standardima i dokumentima Evropske organizacije za saradnju u području akreditiranja - EA (European Cooperation for Accreditation), kao i Uredbom 765/2008 Evropske komisije i Evropskog parlamenta, kojom je definiran položaj EA u okviru EU, gdje je EA ovom uredbom postala tijelo EK (Evropske komisije). Rad BATA-e se, operativno, odvija i prati na osnovu godišnjeg Plana rada Instituta. S druge strane, planovi rada se zasnivaju na „Strategiji za razvoj Instituta za akreditiranje BiH za period 2014 - 2017”.

Strateški cilj BATA-e od njenog osnivanja je potpisivanje multilateralnog sporazuma, odnosno bilateralnog sporazuma s EA. Potpisivanjem ovog sporazuma izvještaji o ispitivanju, sertifikati o kalibriranju i izvještaji o inspekciji koje izdaju tijela za ocjenjivanje usaglašenosti akreditirana od strane BATA-e prihvaćeni su u cijelom svijetu, a samim tim je znatno olakšan plasman roba i usluga iz BiH na evropsko i svjetsko tržište.

Nakon ocjenjivanja BATA-e koje je proveo EA tim za ocjenjivanje, BATA je potpisala bilateralni sporazum s EA 21. novembra 2012. godine.

Prema pravilima EA, BATA mora kontinualno ispunjavati zahtjeve definirane u međunarodnim i EA dokumentima. U tu svrhu, prema dokumentu EA 2/02, timovi EA provode ponovna ocjenjivanja akreditacionih tijela. Ponovno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA realizirano je u periodu od 11.7. do 20.7.2013. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e, a EA je u aprilu 2014. godine donijela odluku o potvrđivanju sporazuma i planirala ponovno ocjenjivanje BATA-e u 2017. godini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavni okvir je BATA uspostavila u prethodnim godinama u skladu s propisima i standardima EA. Institut vrši analizu usklađenosti Zakona o akreditiranju BiH i Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje s Uredbom br. 765/2008 Evropske komisije (Uvjeti za akreditaciju i nadgledanje tržišta u vezi sa stavljanjem proizvoda u promet) i drugim novim dokumentima iz područja ocjenjivanja usklađenosti.

BATA je redovno učestvovala u pripremi propisa čiji su nosioci bile druge institucije BiH, a odnosile su se na akreditiranje i infrastrukturu kvaliteta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Još 2005. godine BATA je potpisala Ugovor o saradnji s EA i postala pridruženi član EA. Puno članstvo u EA BATA može ostvariti kada BiH dobije status zemlje kandidata za članstvo u EU.

BATA je 2009. godine potpisala Ugovor o pridruženom članstvu s Međunarodnom organizacijom za akreditiranje laboratorija (ILAC). Na osnovu ovih ugovora, BATA je tokom 2015. godine participirala u radu ovih tijela, u Evropi i svijetu, krovnih institucija u području akreditacije (skupštine, tehnički komiteti, radne grupe i sl.).

Također, prethodnih godina BATA je potpisala sporazume o saradnji s više akreditacionih tijela iz Evrope (Norveška, Turska, Srbija, Hrvatska, Crna Gora, Mađarska i Makedonija). Na osnovu ovih sporazuma se tokom godine organiziraju zajednički seminari za obuku osoblja i ocjenjivača, vrši harmonizacija postupaka akreditacije, eksterni auditi, razmjena ocjenjivača i eksperata i druge obostrano korisne aktivnosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije (DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BATA je pravovremeno ispunjavala sve svoje obaveze prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Već smo napomenuli da imamo status pridruženog člana EA, a da bismo postali punopravni član ove ključne evropske organizacije u području akreditiranja, uvjet je da BiH postane kandidat za člana EU. Bez obzira na navedeno, EA nam je omogućila da potpišemo MLA/BLA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Stručni kolegij BATA-e je održao 4 sjednice na kojima su pripremani operativni mjesečni i sedmični planovi aktivnosti i prati se njihova realizacija. Također, u skladu sa zahtjevima BAS ISO/IEC 17011 standarda, koji regulira rad akreditacionog tijela, provedena je interna provjera.

- Savjetodavno vijeće za akreditiranje (SVA) održalo je jednu sjednicu u 2015. godini. Pošto je istekao mandat članovima Savjetodavnog vijeća, u toku je procedura imenovanja novog sastava.

- Komitet za akreditiranje je u propisanim rokovima održavao sve potrebne sjednice na kojima su razmatrane i donosene odluke o statusu akreditiranih tijela za ocjenu usklađenosti. Naime, za svako odlučivanje o statusu akreditacije održana je jedna sjednica.

- Komitet za žalbe u 2015. godini je održao jednu sjednicu. Žalba je riješena u skladu s BATA-inom procedurom.

- Tokom 2015. godine održane su dvije sjednice tehničkih komiteta (TK za inspekciju i TK za laboratorije).

- Politike i procedure neophodne za provođenje postupka akreditiranja se kontinualno ažuriraju i donose nove u skladu s odgovarajućim izmjenama pravila EA.

- Ostali dio dokumenata (interni pravilnici i uputstva) neophodnih za funkcioniranje sistema upravljanja BATA-e je urađen, a po potrebi se vrši njihova revizija.

- Kontinualno se ažurira registar ocjenjivača i tehničkih eksperata kao osnovne stručne baze za uspješno provođenje postupka akreditiranja. Trenutno ovaj registar broji 106 članova. Sve obuke planirane u 2015. godini za tijela, ocjenjivače i osoblje BATA-e su realizirane. Obuke je provelo iskusno osoblje BATA-e u skladu s definiranim procedurama.

- Pitanje privremenog smještaja BATA-e je riješeno kroz zakup prostora u poslovnoj

zgradi Energoinvesta. Ukupni prostor BATA-e sada iznosi cca 500 m2 (uključujući prostoriju za obuku), što je, za sada, dovoljno za normalno obavljanje aktivnosti.

– U 2015. godini penzionisana su 3 zaposlenika. Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta će se izvršiti u 2016. godini.

Aktivnosti u području akreditiranja:

	Ispitne laboratorije	Kalibracione laboratorije	Medicinske laboratorije	Inspeksijska tijela	Certifikaciona tijela (BAS EN ISO/IEC 17065)
Broj akreditiranih tijela na kraju 2015. godine	56	9	1	15	1
				Ukupno:	82

Aktivnosti ocjenjivanja u području akreditiranja:

	Ispitne laboratorije	Kalibracione laboratorije	Medicinske laboratorije	Inspeksijska tijela	Certifikaciona tijela (BAS EN ISO/IEC 17065)
Odobranje akreditacije	5	1	0	8	0
Proširivanje akreditacije	9	0	0	0	0
Produžavanje akreditacije	11	0	0	3	0
Redovni godišnji nadzori	40	5	1	4	1
Vanredni nadzori	2	0	0	0	0
Preliminarne posjete	9	0	0	1	0
Dodatno ocjenjivanje	2	0	0	0	0

Pregled akreditiranih tijela:

Godina	2011	2012	2013	2014	2015
Broj akreditiranih tijela	41	50	62	73	82

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet Instituta za akreditiranje BiH za 2015. godinu iznosio je 1.083.000,00 KM. Prestrukturiranje budžeta izvršeno je u decembru 2015. godine. Pregled izvršenja budžeta dat je u sljedećoj tabeli:

R. br.	Vrsta rashoda	Budžet za 2015. god.	Prestrukturirani budžet za 2015. godinu	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci	1.080.000,00	1.080.000,00	1.024.511,00	95
1.	Bruto plaće i naknade	625.000,00	625.000,00	589.445,00	94
2.	Naknade troškova zaposlenih	92.000,00	75.000,00	69.512,00	93
3.	Putni troškovi	86.000,00	94.000,00	91.017,00	97

4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	15.000,00	15.000,00	13.813,00	92
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	38.000,00	30.000,00	26.404,00	88
6.	Nabavka materijala	9.000,00	9.000,00	8.036,00	89
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	4.000,00	4.000,00	3.228,00	81
8.	Troškovi zakupa	148.000,00	148.000,00	146.876,00	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	3.000,00	3.000,00	2.684,00	89
10.	Izdaci za osiguranje i tr. pl. Prometa	1.000,00	1.000,00	873,00	87
11.	Ugovorene i druge usluge	59.000,00	76.000,00	72.623,00	96
II	Kapitalni izdaci	3.000,00	3.000,00	2.997,00	100
1.	Nabavka zemljišta	0,00	0,00	0,00	
2.	Nabavka građevina	0,00	0,00	0,00	
3.	Nabavka opreme	3.000,00	3.000,00	2.997,00	100
4.	Nabavka ostalih stalnih sred.	0,00	0,00	0,00	
5.	Rekonstrukcija i inves.održavanje	0,00	0,00	0,00	
III	Tekući grantovi	0,00	0,00	0,00	0
IV	Ukupno budžet (I+II+III)	1.083.000,00	1.083.000,00	1.027.508,00	95
V	Novčane donacije	0	0	0	0
VI	Ukupno (IV+V)	1.083.000,00	1.083.000,00	1.027.508,00	95

4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Zakon o zaštiti potrošača u BiH, ("Sl. glasnik BiH", broj 25/06) regulira da je Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, jedan od odgovornih nosilaca zaštite potrošača, pored Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Vijeća za zaštitu potrošača, Konkurencijskog vijeća BiH, udruženja potrošača, inspekcijskih organa, obrazovnih institucija i medija.

Institucija ima propisane obaveze i ovlaštenja, u skladu sa Zakonom koji daje veliki prostor djelovanja na polju zaštite prava potrošača u BiH, kao i mogućnost da ombudsman daje prioritet onim problemima čije je rješavanje od najvećeg značaja za potrošače i ovlašten je da procjenjuje važnost predmeta pritužbi potrošača.

Nadležnosti ombudsmana određuje način djelovanja u dva pravca, u cilju zaštite kolektivnih interesa potrošača i rješavanje pojedinačnih žalbi potrošača.

Kao u ranijim izvještajnim periodima, osnovne aktivnosti djelovanja bile su usmjerene na postupanje po žalbama potrošača. Stalno povećanje žalbi i drugi vidovi obraćanja potrošača u smislu zahtjeva za mišljenjem, pravnim savjetima i informacijama, značajan su indikator povećanog kršenja prava potrošača od strane trgovaca, proizvođača, pružalaca komunalnih usluga, banaka, osiguravajućih kuća i ostalih učesnika na bh. tržištu.

Zaprimljene žalbe odnose se na sve segmente važne za potrošače na domaćem tržištu roba i usluga, od čega najveći broj se odnosio na sektor ekonomskih usluga od općeg interesa, tzv. komunalne usluge, zatim na sektor telekomunikacionih usluga, na finansijski sektor, na turističke aranžmane i na komercijalni sektor. S tim u vezi, kao najučestaliji prekršioci prava potrošača pojavljuju se javna komunalna poduzeća (vodovodi, toplane, elektrodistributeri, telekom operateri, banke i mikrekreditne organizacije, trgovački centri). Evidentno je da neke žalbe registrirane kao pojedinačni predmeti, imaju najčešće višestruke povrede kršenja prava i grupno obraćanje građana, što u svakom slučaju dodatno potvrđuje stepen ugroženosti prava potrošača.

U postupcima pokrenutim po žalbama potrošača ili pak po službenoj dužnosti, aktivnosti ombudsmana mogu se svesti na donošenje niza pojedinačnih i općih pravnih mjera, koje su usmjerene prvenstveno ka rješavanju pojedinačnih predmeta povrede prava potrošača, a učestala pojave istih i sličnih pojedinačnih žalbi služe kao osnov za poduzimanje mjera s ciljem kolektivne zaštite prava i interesa potrošača.

Navedene aktivnosti očituju se u donošenju više odluka, preporuka, posebnih izvještaja i instrukcija.

Tabelarni prikaz osnovnih aktivnosti za 2015. godinu

RB	Ciljevi	Zadaci	Nositelji	Rokovi	Mjere
1.	Informiranje potrošača i podrška udruženjima potrošača	Informiranje putem medija, izdavanje različitih publikacija	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, okrugli stolovi, seminari
2.	Praćenje i predlaganje aktivnosti kompanija - potrošač	Provedba potrošačke legislative	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Odgovori na upite poslovne zajednice.
3.	Analiza tržišta i po pitanju kršenja potrošačkih prava	Jačanje saradnje s inspekcijskim tijelima	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Preporuke, smjernice u posebnim sektorima.
4.	Prijem i odlučivanje po pojedinačnim pritužbama potrošača	Djelovanje prema poslovnoj zajednici u smislu poštivanja potrošačkih prava.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	U skladu sa pravilima rada poduzeti potrebne aktivnosti
5.	Predlaganje rješavanja potrošačkih sporova putem ARS	Iniciranje za donošenje procedura i aktivnosti za određivanje medijatora	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	Učešće u radu Radne grupe za zaostale komunalne predmete i u UG po projektu unapređenja medijacija
6.	Kontakti s ombudsmanima za ljudska prava o problemima iz usluga od općeg interesa	Jačanje saradnje s ombudsmanima za ljudska prava	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Sastanci zajednički stav o problemima iz javnih usluga
7.	Prijedlozi i inicijative za poboljšanje ZZP i druge potrošačke legislative	Otvoriti raspravu s udruženjima potrošača o predloženim izmjenama zakona.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Šire raspraviti pojedinačne prijedloge i dati zajednički stav
8.	Istraživanje drugih mjera organa vlasti na zaštitu potrošača	Učešće u javnoj raspravi za propise iz potrošačke legislative.	Ombudsman, Pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Donošenje podzakonskih akata pružalaca usluga
9.	Edukacije učenika i studenata iz oblasti prava potrošača	Nastavak saradnje s obrazovnim institucijama	Ombudsman, Pomoćnici	Po potrebi i dogovoru s obrazovnim institucijama	Promocija politike zaštite potrošača

10.	Izdavanje instrukcija u okviru nadležnosti ombudsmana	Inzistirati na dosljednoj primjeni ZZP BiH	Ombudsmani, Pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Instrukcije za prestanak aktivnosti suprotnih potrošačkoj legislative
11.	Praćenje realizacije izdanih Instrukcija u sektoru telekomunikacijskih usluga	Insistirati na implementaciji izdanih instrukcija	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Redovno izvještavanje
12.	Praćenje već pokrenutih sudskih postupaka	Učešće u sudskim postupcima kao aktivno legitimiran subjekt	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Zastupati kolektivne interese potrošača
13.	Pokretanje novih sudskih postupaka	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, Pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Tužbe za zaštitu zajedničkih interesa potrošača
14.	Inicijativa za usaglašavanje propisa iz javnih i bankarskih usluga sa ZZP BiH	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, Pomoćnici	Kontinuirano	Nadležnim regulatorima u oblasti komunikacija i u oblasti EE
15.	Jačanje sradnje s potrošačkim udruženjima i drugim srodnim udruženjima	Pružanje stručne podrške udruženjima u njihovim aktivnostima	Ombudsman Pomoćnici	Kontinuirano	Svi oblici komunikacije i zajedničko ostvarenje projekata

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dosadašnjoj primjeni Zakona o zaštiti potrošača u BiH, u periodu od 2006. godine do danas, Institucija je u skladu sa zakonskim obavezama, dala svoje mišljenje o potrebi poboljšanja Zakona o zaštiti potrošača i uradila analizu Zakona, koju je prezentirala na zajedničkom sastanku u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, posvećenom problematici dostignuća u primjeni Zakona. Slične ocjene i prijedlog za izmjenu i dopunu Zakona dale su i inspekcije Federacije BiH i inspekcije Republike Srpske.

Zakon o zaštiti potrošača BiH je u 2015. godini pretrpio dopunu člana 52. u vezi sa zabranom indeksiranja kredita u stranoj valuti osim u eurima. Navedena aktivnost je naložena zaključkom Vijeća ministara BiH i upućena na izradu prijedloga od strane resornog ministarstva i Ombudsmana za zaštitu potrošača.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Evropska komisija usvojila je Izvještaj o napretku BiH u 2015. godini. U sklopu tog izvještaja nalaze se i dijelovi koji govore o politici zaštite potrošača, te radu Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Evidentiran je određen napredak u oblasti slobodnog kretanja roba i zaštite potrošača. Povećani su tehnički kapaciteti kod nadležnih državnih i entitetskih institucija, pa tako i kod Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača i njihove aktivnosti informiranja javnosti. Naročito je naglašen napredak u odnosima s nevladinim organizacijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tokom 2015. godine Institucija Ombudsmana za zaštitu potrošača BiH je realizirala sve planirane aktivnosti, i pored toga, odgovorila na sve druge pojave i utjecaje na tržištu koja se reflektiraju na položaj i prava potrošača.

Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, u skladu sa Zakonom, ima stalnu saradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava BiH, na mnogim pitanjima, a naročito na zajedničkim problemima vezanim za usluge od javnog interesa, odnosno ekonomske usluge od općeg interesa. Isto tako, ostvarujemo saradnju s Federalnom upravom za inspekcije i inspekcijama Republike Srpske po mnogim pitanjima za koje su inspekcije nadležne u skladu sa Zakonom. Razmjenjujemo potrebne podatke s Agencijom za sigurnost hrane BiH i Agencijom za nadzor nad tržištem BiH.

Svake godine Institucija obavlja uzajamne posjete s udruženjima za zaštitu potrošača u BiH, u cilju saradnje i pružanja podrške u njihovim aktivnostima.

Naročito ističemo saradnju s najaktivnijim udruženjima za zaštitu potrošača, kao što su "Klub potrošača" Tuzla, "Futura" Mostar, Udruženje potrošača Goražde, Udruženje potrošača Sarajevo, UG "Oaza" Trebinje.

U cilju edukacije i promoviranja znanja o značaju i ulozi zaštite potrošača imamo stalnu saradnju s obrazovnim institucijama i s privrednim komorama koje organiziraju edukaciju za svoje članove iz oblasti privrednih djelatnosti.

Univerziteti u Mostaru i Tuzli organiziraju predavanje za studente iz oblasti zaštite potrošača, odnosno prezentaciju zakonskog okvira zaštite potrošača u BiH, kao i aktuelne propise iz potrošačke legislative EU.

Važan subjekt za provođenje politike zaštite potrošača jesu mediji. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH aktivno sarađuje s medijima i kroz taj angažman informira javnost o problematici zaštite potrošača, odnosno, o pravima i obavezama koje potrošači imaju. U tom smislu svakodnevno odgovaramo na upite raznih štampanih i internet medija, te radijskih i televizijskih kuća o određenim pitanjima i problemima zaštite potrošača, odnosno slučajevima kršenja prava potrošača. Na sve te upite Institucija ombudsmana odgovara u pismenom ili nekom drugom obliku, primjerenom dotičnom mediju i daje stručna mišljenja ili komentare na određena pitanja koja se tiču problematike zaštite potrošača.

Institucija ombudsmana objavljuje različite publikacije koje se tiču pojedinih oblasti zaštite potrošača i na kraju svake godine pravi detaljan izvještaj radu koji objavljuje u Službenom glasniku BiH i na svojoj web stranici, kako bi ga javno publicirala i učinila dostupnim je najširoj javnosti.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, za budžetsku 2015. godinu imala je odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 388.000,00 KM

*TABELA 3. REALIZACIJA BUDŽETA ZA 2015. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA*

Red.broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Realizirano u tekućem periodu	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		383.800,00	340.043,00	88,60

1.	Bruto plaće i naknade	611100	276.000,00	256.748,00	93,02
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	32.000,00	24.931,00	77,91
3.	Putni troškovi	613100	6.000,00	4.498,00	74,97
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	12.000,00	6.463,00	53,86
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0,00	0,00	0,00
6.	Nabava materijala	613400	9.000,00	8.982,00	99,80
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	9.000,00	4.413,00	49,03
8.	Izdaci za zakupninu	613600	0,00	0,00	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	6.000,00	5.169,00	86,15
10.	Izdaci za osiguranje	613800	2.000,00	1.413,00	70,65
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	31.800,00	27.426,00	86,25
II	Kapitalni izdaci		4.200,00	2.726,00	64,90
1.	Nabavka zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Nabavka zgrada	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Nabavka opreme	821300	4.200,00	2.726,00	64,90
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0,00	0,00	0,00
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	0,00
SVE UKUPNO			388.000,00	342.770,00	88,34

NAPOMENA: Tabela prikaz izvršenja iskazan je na dan 20.1.2016. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obaveze u sistemu za plaćanje unose do 31.1.2015. godine.

5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti koje je Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja (u daljem tekstu: Centar) preduzimao u toku 2015. godine bile su usmjerene na dosljedno, blagovremeno i efikasno izvršavanje poslova Centra koji su utvrđeni Programom rada za 2015. godinu. Poslovi planirani Programom rada usklađeni su sa nadležnostima Centra koje su propisane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Okvirni zakon) i Konvencijom o priznavanju kvalifikacija koje se odnose na visoko obrazovanje u evropskoj regiji i njenim pratećim dokumentima. U skladu sa programskim zadacima, najznačajnije aktivnosti Centra u izvještajnom periodu bile su usmjerene na izvršavanje sljedećih poslova:

- Dostavljanje informacija, obavještenja i vrednovanja stranih visokoškolskih kvalifikacija nadležnim ministarstvima obrazovanja i drugim stranama sa zakonitim interesom, kao i mišljenja i preporuka o načinu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija koje su stečene izvan Bosne i Hercegovine nakon 6. aprila 1992. godine;

- Praćenje primjene Preporuka o kriterijumima za vrednovanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja, Preporuka o korištenju kvalifikacijskog okvira u postupku priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija u BiH i Preporuke o priznavanju inostranih visokoškolskih kvalifikacija u BiH licima s nedovoljnom dokumentacijom ili bez dokumentacije;

- Učešće u realizaciji projekata iz oblasti visokog obrazovanja u saradnji sa Evropskom

unijom, Vijećem Evrope, Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini, UNESCO-om i drugim evropskim i međunarodnim organizacijama;

- Učešće na regionalnim i međunarodnim konferencijama o priznavanju inostranih visokoškolskih kvalifikacija;
- Uređivanje i dalja dogradnja web stranice Centra,
- Saradnja sa mrežom ENIC/NARIC centara u Evropi i svijetu,
- Izrada i dostavljanje informacija, izvještaja i drugih materijala iz nadležnosti Centra nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine,
- -Donošenje Srednjoročnog plana rada, pripremanje i dostavljanje finansijskih izvještaja, kao i Zahtjeva za dodjelu finansijskih sredstava iz Budžeta za 2016. godinu,
- -Izrada opštih pravnih akta u skladu sa propisima,
- -Primjena i provođenje Zakona o javnim nabavkama, Zakona o zaštiti ličnih podataka i Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH,
- -Obezbjedenje prava zaposlenih po osnovu radnog odnosa,
- -Organizovanje kancelarijskog i arhivskog poslovanja,
- -Saradnja sa nadležnim ministarstvima obrazovanja, univerzitetima i drugim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U skladu sa ustavnim nadležnostima Republika Srpska, kantoni u Federaciji BiH i Brčko distrikt BiH donijeli su svoje zakone i podzakonske propise i na taj način su uredili pitanja priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija. Međutim, još uvijek, nije u potpunosti izvršeno usaglašavanje pravnih propisa u oblasti priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija sa Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima. Usaglašavanje propisa je obaveza svih nadležnih organa, posebno kad se ima u vidu Kominike ministara obrazovanja evropskog prostora visokog obrazovanja iz Jerevana (Jermenija), u kome se navodi da je obaveza svih zemalja da revidiraju nacionalna zakonodavstva do kraja 2016. godine, u cilju potpune usklađenosti sa odredbama Lisabonske konvencije o priznavanju, kako bi se uklonile prepreke za priznavanje prethodnog učenja u svrhu pristupa daljem obrazovanju.

I pored određenih slabosti, stanje u oblasti priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija na teritoriji BiH je na zadovoljavajućem nivou. Pozitivnom stanju u ovoj oblasti, u skladu sa utvrđenim nadležnostima, svakako je doprinio i Centar organizovanjem konferencija i radnih stolova o priznavanju, organizovanjem jednodnevne obuke na pojedinim univerzitetima, koordinacijom aktivnosti i neposrednom saradnjom sa nadležnim institucijama koje se bave pitanjima priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija i drugim aktivnostima. Centar nema saznanja da je u toku 2015. godine u postupku priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija koje vrše nadležni organi u BiH bilo slučajeva da je nekom građaninu BiH, stranom državljaninu, izbjeglom ili drugom licu uskraćeno pravo na priznavanje visokoškolske kvalifikacije ukoliko je zahtjev podnesen u skladu sa pozitivnim propisima, niti da je u toku provođenju procesa priznavanja bilo diskriminacije građana po bilo kom osnovu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U okviru aktivnosti na izvršavanju zakona, Centar je pripremio i dostavio informaciju o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH i o realizaciji drugih aktivnosti koje se odnose na nadležnost Centra i provođenje Lisabonske konvencije za period od avgusta 2014. godine do avgusta 2015. godine. Centar je u skladu sa Okvirnim zakonom donio Preporuke o priznavanju inostranih visokoškolskih kvalifikacija stečenih prekograničnim obrazovanjem i Preporuke o priznavanju inostranih visokoškolskih kvalifikacija stečenih zajedničkim programima. Navedene preporuke objavljene su u "Službenom glasniku BiH" i na web stranici Centra. U okviru aktivnosti na praćenju primjene Lisabonske konvencije o

priznavanju u zemljama potpisnicama Konvencije koje su organizovane od strane Vijeća Evrope, Centar je popunio upitnik o provođenju Lisabonske konvencije o priznavanju u Bosni i Hercegovini.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Centar nije provodio aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora

EVROPSKE INTEGRACIJE

Projekti na reformi visokog obrazovanja

Centar je u izvještajnom periodu nastavio sa kontinuiranom saradnjom sa Delegacijom Evropske unije, Vijećem Evrope i drugim evropskim organizacijama koje rade na realizaciji projekata iz oblasti reforme obrazovanja u Bosni i Hercegovini. U tom smislu, Centar je bio uključen u realizaciju 15 projekata od kojih, za ovaj izvještaj izdvajamo najznačajnije:

1) Zajednički projekt Vijeća Evrope i Evropske unije "Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija" (IPA 2011). Realizacija projekta počela je sredinom 2012. godine. Projekt je okončan sredinom 2015. godine.

2) Nastavljena je saradnja Centra sa UNESCO koja se odnosi na učešće Centra u radu UNESCO-vog portala za visoko obrazovanje. Centar je administrator nad dijelom web stranice koja se odnosi na visokoobrazovni sistem Bosne i Hercegovine.

3) "Izgradnja institucija i kapaciteta za provođenje EU Direktive o regulisanim profesijama". Cilj projekta je poboljšanje zaposlenosti, pokretljivosti stanovništva i radne snage u BiH, kao i izvan nje, te jačanje institucionalnih kapaciteta nadležnih ministarstava obrazovanja, zdravstva, veterinarstva i arhitekture za priznavanje diploma, certifikata i drugih isprava o formalnom obrazovanju (Direktiva 2005/36/EC i Direktiva 2013/55/EU). U toku implementacije projekta izrađena su četiri Akciona plana i Mapa puta za implementaciju EU Direktive o regulisanim profesijama u BiH.

4) SQUARE projekt. Cilj projekta je bio da se utvrdi koliko je rad ENIC/NARIC centara, koji učestvuju u Projektu, u skladu sa Lisabonskom konvencijom o priznavanju i njenim pratećim dokumentima. Kao vanjski evaluatori, predstavnici Centra obavili su kontrolu samoevaluacijskog izvještaja ENIC centra Irske u Dublinu. Istovremeno, predstavnica NARIC centra Češke je u sjedištu Centra u Mostaru obavila provjeru samoevaluacijskog izvještaja Centra.

5) STINT projekt. Ovaj projekt se tiče jačanja internacionalizacije visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini. U okviru projekta Centar je nosilac komponente Projekta koja se tiče izrade modela akademskog priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija na javnih visokoškolskim ustanovama u Bosni i Hercegovini

PLANIRANI I IZVRŠENI PROGRAMSKI ZADACI

U skladu sa Programom rada, Centar je u Mostaru 21. i 22. oktobra 2015. godine organizovao Drugu regionalnu konferenciju ENIC/NARIC centara država iz regiona. Takođe, u skladu sa Programom rada, Centar je izradio novi Priručnik Centra na sva tri jezika koja su u službenoj upotrebi u BiH, kao i na engleskom jeziku, a u cilju pregleda domaćeg i međunarodnog zakonodavstva kojim je uređeno priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u Bosni i Hercegovini. U 2015. godini izrađen je informacijski paket, koji je objavljen na web stranici Centra. Dokument je namijenjen zainteresovanim stranama kako bi im olakšao pristup podnošenju zahjeva za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija. Informacijski paket o postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja sadrži: popis dokumenata koje

podnositelj zahtjeva treba dostaviti u svrhu priznavanja (ovjerene kopije diploma, prevodi originala, biografija, lične isprave, informacije o visokoškolskoj ustanovi i sl.); trajanje procesa vrednovanja; trajanje procesa priznavanja; informaciju o tome ko vrši vrednovanje; ko donosi konačnu odluku; prava podnosioca zahtjeva; cijena postupka priznavanja, takse na zahtjev i sl. Takođe, informacijski paket o postupku priznavanja u svrhu nastavka obrazovanja sadrži sve informacije o tome ko vrši postupak, koje dokumente treba dostaviti, gdje se može pronaći zahtjev za pokretanje procedure, trajanje procedure, cijena itd. Centar je nastavio sa održavanjem svakodnevne komunikacije sa drugim ENIC-NARIC centrima u cilju razmjene informacija aktivnim učešćem u radu listserv-a, dostavljao podatke za upitnike koji se postavljaju preko listserv-a za potrebe izmjene nacionalne pravne regulative u oblasti priznavanja u zemljama članicama ENIC/NARIC mreža, ili izmjena propratnih dokumenata Lisabonske konvencije o priznavanju.

Predstavnici Centra prisustvovali su 22. godišnjem sastanku ENIC i NARIC centara, koji je održan u Bregencu u Republici Austriji. Sastanku su prisustvovali predstavnici nacionalnih informacionih centara iz 54 države, Evropske komisije, Vijeća Evrope i UNESO-a, kao i predstavnici Brazila, Jordana i Palestine te predstavnici međunarodnih organizacija. Takođe, predstavnici Centra prisustvovali su Međunarodnoj konferenciji "Pošteno priznavanje: Najbolje prakse i inovativni pristupi" koja je organizovana od strane Nacionalnog informativnog centra za priznavanje inostranih kvalifikacija Ruske Federacije. Konferencija je održana 16. i 17. oktobra 2015. godine u Moskvi. Predstavnik Centra imao je zapaženu prezentaciju o procedurama i načinu priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija u BiH. Predstavnik Centra prisustvovao je vanrednom ENIC/NARIC seminaru o priznavanju kvalifikacija tražilaca azila/izbjeglica, koji je održan u Briselu 28. oktobra 2015. godine.

Na zahtjev Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i sporta Županije Posavske dostavljeno je 102 mišljenja, a Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog kantona 46 preporuka u vezi inostranih visokoškolskih kvalifikacija sa detaljno prikupljenim informacijama o akreditacijama visokoškolskih ustanova koje su izdale kvalifikacije, studijskim programima, trajanju studija i pravima koja nosilac visokoškolske kvalifikacije ima u pogledu nastavka obrazovanja i zapošljavanja. Na zahtjev Komisije za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja pri Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske, Centar je izvršio provjeru 44 vjerodostojnosti stečenih zvanja, akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa; Na zahtjev Uprave za indirektno oporezivanje izvršili provjeru vjerodostojnosti za 76 visokoškolskih kvalifikacija stečenih izvan BiH. Sveučilištu u Mostaru u svrhu priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija, dostavljeno je 12 mišljenje u vezi visokoškolskih kvalifikacija stečenih izvan BiH. Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i sporta Kantona Središnja Bosna dostavljeno je 38 provjera vjerodostojnosti inostranih visokoškolskih kvalifikacija. Univerzitetu u Tuzli dostavljeno je 8 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Američkom univerzitetu u Tuzli dostavljeno je 5 preporuka za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu u Sarajevu dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Internacionalnom univerzitetu u Sarajevu dostavljene su 24 preporuke za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu modernih znanosti CKM Mostar dostavljeno je 5 preporuka za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Sveučilištu "Hercegovina" dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu "Džemal Bijedić" u Mostaru dostavljene su 2 preporuke za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. Univerzitetu u Bihaću dostavljene su 3 preporuke za priznavanje inostranih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu nastavka obrazovanja. U toku 2015. godine,

Centar je dostavio odgovore na 99 zahtjeva koje su dostavljeni od starne nadležnih organa za priznavanje i ostalih zainteresovanih strana. Zahtjevi su se odnosili na davanja mišljenja i preporuka u vezi priznavanja inostranih visokoškolskih kvalifikacija, validnosti rješenja o izvršenoj nostrifikaciji inostranih visokoškolskih dokumenata, o ispravnosti postupanja u oblasti priznavanja, ekvivalenciji stečenih naziva, o izradi i donošenju kantonalnog zakona o nostrifikaciji i ekvivalenciji, o stečenoj diplomi po Bolonjskom procesu, ostvarivanja prava iz radnog odnosa, mišljenja u vezi pristupa drugom i trećem ciklusu visokog obrazovanja i itd. Takođe, dostavljeni su odgovori na 275 zahtjeva upućenih putem e-mail od zainteresovanih strana koje su se obratile sa upitom gdje, na koji način i pod kojim uslovima mogu izvršiti priznavanje stečenih diploma. Pored e-mail korespondencije, Centru su se obraćali građani telefonskim putem, ali su lično dolazili u prostorije Centra. Telefonskih upita zaprimljeno je 650, a evidentiranih ličnih dolazaka bilo je 78. Na tražene zahtjeve i postavljena pitanja Centar je dao potrebne odgovore u razumnim rokovima.

Kao i predhodnih godina, Centar je nastavio da predstavlja BiH u ENIC/NARIC mreži nacionalnih informacionih centara za akademsko priznavanje i mobilnost. Centar je aktivno uključen u rad ENIC/NARIC listervera putem koga se svakodnevno razmjenjuju informacije sa drugim informacionim centrima koje se odnose na priznavanje visokoškolskih kvalifikacija, kao i informacije i pitanja vezana za pojedinačne probleme u ovoj oblasti u nekoj od članica ENIC/NARIC mreže. U izvještajnom periodu, od nacionalnih ENIC/NARIC centara Irske, Belgije, Crne Gore, Hrvatske, Holandije, Slovenije, Turske, Moldavije, Francuske, Austrije, Švedske, Australije, Makedonije, Njemačke, Indije, Malezije, SAD-a, Velike Britanije, Gruzije, Danske, Švicarske, Ukrajine, Poljske, Portugala i Srbije, Centar je primio upite o studijskim programima, akreditaciji fakulteta u Bosni i Hercegovini, kao i o vjerodostojnosti diploma. Sve tražene informacije dostavljene su u vrlo kratkom roku.

Kreiranje i ažuriranje web stranice

Centar je početkom 2014. godine pustio u rad novu web stranicu (www.cip.gov.ba) koja je svojim dizajnerskim i funkcionalnim rješenjima prilagodljivija korisnicima i koja garantuje stabilniji i efikasniji rad u odnosu na raniju web stranicu. U ovoj godini Centar je nastavio sa unapređenjem web stranice. Za 12 mjeseci 2015. godine web stranicu Centra otvorilo je 561.428 posjetilaca.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 40/15), Centru su za 2015. godinu odobrena budžetska sredstva u iznosu od 845.000 KM, od čega 795.000 KM za tekuće izdatke i 50.000 KM za kapitalne izdatke. Krajem 2015. godine izvršeno je prestrukturiranje rashoda budžeta u ukupnom iznosu od 10.500 KM, pri čemu su kapitalni izdaci povećani za 7.500 KM, na teret tekućih izdataka budžeta. Izvršenje budžeta Centra na dan 14.01.2016. godine iznosilo je 769.814, 82 KM ili 91,10 %.

6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za državnu službu je u toku 2015. godine u sklopu svojih nadležnosti u cijelosti završila sljedeće aktivnosti:

1. OBLAST POSTAVLJENJA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

- a) obradu zahtjeva za raspisivanje oglasa, provođenje konkursnih procedura, postavljenja/imenovanja i razrješenja državnih službenika:

Zaprimljeno je i obrađeno 127 zahtjeva za raspisivanje oglasa. Objavljeno je 118 oglasa (javnih i internih, od čega je objavljeno 48 internih oglasa), uz napomenu da su četiri (4) oglasa čiji su zahtjevi zaprimljeni i obrađivani u 2014. godini, a objavljena su u 2015. godini, dok je osam (8) konkursnih procedura poništeno u cijelosti, a pet (5) djelimično. Ukupno su oglašena 193 radna mjesta (195 izvršilaca). Napominjemo da se od ukupnog broja oglašanih pozicija, 72 odnosi na pozicije po internim oglasima. Ukupan broj primljenih i obrađenih prijava po provedenim javnim konkursima na osnovu člana 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je 746. Održano je 59 javnih ispita, uvjet za pristupanje javnom ispitu ispunjavalo je 538 kandidata, dok je pristupilo 264, a položilo 228 kandidata. Na pismenom i usmenom dijelu stručnog ispita ukupno su testirana 402 kandidata, 275 kandidata na pismenom testiranju, te 127 kandidata na intervjuu. Nadalje, okončana je ukupno 121 konkursna procedura u cijelosti (javni oglasi 76, interni oglasi 45), s tim da je 91 iz 2015. godine, te 30 iz 2014. godine, u toku je 34 konkursna procedura iz 2015. godine, 21 koje sprovodi Agencija, te 13 koje sprovode institucije u okviru svojih nadležnosti. Izvršeno je ukupno 189 postavljenja po javnim i internim oglasima, od čega je postavljenja po internim oglasima 100, dok je 89 postavljenja po javnim oglasima. U vezi s rješenjima o postavljenju državnih službenika po javnim oglasima, četiri (4) rješenja su donesena primjenom rezervne liste, a primjenom rezervne liste po internim oglasima donesena su dva (2) rješenja; dato je 17 mišljenja za imenovanje 21 rukovodećeg državnog službenika, a Agencija je po službenoj dužnosti imenovala tri (3) rukovodeća državna službenika; doneseno je 15 mišljenja za razrješenje rukovodećih državnih službenika, te dva (2) mišljenja za imenovanje i dva (2) mišljenja za razrješenje za državne službenike u Sekretarijatu Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH u skladu sa Zakonom o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH; razriješena su 82 državna službenika, od čega je jedno (1) rješenje o prestanku radnog odnosa doneseno kao posljedica disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi, a četiri (4) su utvrđujuća rješenja o prestanku radnog odnosa; eksterno je premješten i postavljen 21 državni službenik.

b) obradu zahtjeva u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama u BiH: zaprimljeno je i obrađeno ukupno 28 zahtjeva za pristup informacijama, od kojih je u cijelosti odobrena 21, djelimično odobrena su tri (3), dok nijedan nije odbijen, te su po istim izdata zakonom propisana rješenja za tražene informacije, a četiri (4) zahtjeva su ustupljena drugom organu na nadležno postupanje.

c) Sektor za postavljenja je u toku prethodne godine izradio i institucijama i fizičkim licima na njihov zahtjev ili po službenoj dužnosti dostavio preko 7.000 različitih akata (stručna mišljenja, odgovori na upite, rješenja o postavljenju, mišljenja za imenovanje rukovodećih državnih službenika, rješenja o razrješenju, rješenja o eksternom premještanju, direktnom preuzimanju državnih službenika, zaključci, rješenja o imenovanju komisija, rješenja o utvrđivanju visine naknada Komisija za izbor, pozivi, obavještenja o rezultatima polaganja ispita, o neblagovremenosti, neurednosti i nekompletnosti prijava, obavještenja vezana za oglašavanje radnih mjesta, uvjerenja i sl.), te obavijesti i odgovora upućenih elektronskom poštom i putem sistema „MojKonkurs“.

d) u saradnji s Grupom za informacione tehnologije, promoviran je i implementiran e-learning kurs „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“, namijenjen svim građanima BiH – potencijalnim kandidatima u konkursnim procedurama koje se sprovode u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

2. OBLAST OBUKA I INFORMACIONIH TEHNOLOGIJA

Izvršene su 144 obuke, u trajanju od 383 dana, za 2.684 državna službenika, s ukupnim potrošenim iznosom iz budžeta od 50.926,44 KM bruto. Cilj obuke državnih službenika je efikasnija realizacija reforme javne administracije zahvaljujući državnim službenicima

osposobljenim u efikasnim principima vođenja uprave kroz unapređenje njihovih znanja i vještina. Obuke u učionici su organizirane u Sarajevu, Mostaru i Banjoj Luci.

Zahvaljujući finansijskoj potpori Njemačkog društva za međunarodnu saradnju GIZ, realizirana su dva strateška projekta u području obuke i razvoja državnih službenika: informacijski sistem za upravljanje procesom obuke i uvedeno učenje na daljinu.

U potpunosti je zaživio informacijski sistem za upravljanje procesom obuke u državnoj službi institucija BiH (TMS sistem na adresi www.ilearn.gov.ba), koji omogućava potpuno elektronsko postupanje u organizaciji obuke od objave oglasa, prijava kandidata, evidencija prisustva do izdavanja certifikata i kreditiranja eksternih obuka. Stupanjem na snagu, 14.5.2014. godine Odluke o utvrđivanju načina realizacije obuke i razvoja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 35/14) svi koraci u procesu organizacije obuke provode se putem ovog sistema. Do kraja 2015. godine u sistem se registriralo 1.955 korisnika državnih službenika institucija BiH.

Implementirana je u potpunosti platforma za učenje na daljinu (e-learning). Prateći savremene trendove u pružanju svih vrsta treninga i edukacija uvedeni su novi tipovi obuka:

a) webinar (učenje na daljinu preko interneta u realnom vremenu) s instaliranim Adobe Connect programom (www.adsbih.adobeconnect.com), održano je 14 obuka ovog tipa u 2015. godini;

b) e-learning na zahtjev (self-paced, odnosno učenje preko interneta pri čemu polaznik sam određuje ritam učenja). GIZ je finansirao razvijanje pet online kurseva (Mobing; Uvod u upravljanje kvalitetom; Strateško planiranje; Uvod u e-upravu; Transparentno upravljanje okolišem), a od kojih su u 2015. godini dva puštena u rad. Isti se nalaze na web stranici www.lms.iLearn.gov.ba.

Obuka iz engleskog jezika realizirana je primjenom „blended-learning“ metode učenja, gdje se dio nastave izvodio u učionici, dio putem webinara, a dio putem Moodle sistema, što predstavlja pionirski način učenja u institucijama u Bosni i Hercegovini.

Nastavljaju se aktivnosti na uspostavi sistema za elektronsko zapošljavanje kao nadogradnja postojećeg sistema MojKonkurs. Predviđeni rokovi za implementaciju ovog projekta su probijeni zbog odlaska ključnog osoblja angažiranog na projektu iz softverske kompanije koja implementira ovaj projekt, ali su aktivnosti na realizaciji intenzivirane krajem izvještajnog perioda i očekuje se kraj realizacije projekta u prvoj polovini 2016. godine.

Započele su aktivnosti pripreme tenderske dokumentacije i specifikacije zahtjeva sistema za razvoj Registra državnih službenika u institucijama BiH. Ovaj registar će objediniti podatke o državnim službenicima iz svih institucija BiH, omogućiti efikasno upravljanje evidencijama i poslovno izvještavanje i analitiku.

Implementiran je elektronski portal za pružanje pomoći korisnicima sistema Agencije, putem kojeg se u 2015. godini počelo s pružanjem tehničke pomoći korisnicima TMS sistema. Agencija namjerava putem ovog portala kreirati servisne deskove za sve korisnike sadašnjih i budućih informacijskih sistema.

Implementiran je projekt „Trening trenera za specijalističke IT obuke“, u sklopu kojeg je 25 IT stručnjaka institucija BiH dobilo priliku završiti po 2 od ukupno 12 ponuđenih industrijski priznatih treninga i polagati certifikacioni ispit, na koji način je isporučeno 45 obuka.

Na web sajtovima Agencije (www.ads.gov.ba, www.ilearn.gov.ba) objavljene su ukupno 463 nove pojedinačne informacije, o čemu je na dnevnom osnovu poslana ukupno 171 newsletter poruka na e-mail adrese približno 14.000 korisnika.

Svakodnevno je ažuriranje postojećih sadržaja web stranice, računa na društvenim mrežama Facebook (www.facebook.com/adsbih i www.facebook.com/iLearn.gov.ba) i Twitter (@adsbih), postojećih informacijskih sistema, sistemskih resursa, desktop računara, računarske mreže i ostale uredske opreme.

3. ZAŠTITA PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a. podršku ostvarenju prava državnih službenika - u 2015. godini u Agenciji je zaprimljeno i obrađeno (dato izjašnjenje) na ukupno 30 žalbi. Od navedenog broja 7 žalbi je Odbor državne službe za žalbe odbio, 1 žalba je uvažena, 7 žalbi je odbačeno od strane Agencije za državnu službu kao prvostepenog organa za rješavanje po žalbama, 3 postupka po žalbama su obustavljena, dok o 12 žalbi još uvijek odlučuje Odbor državne službe za žalbe, zbog zastoja u radu te institucije, jer izvjestan period nisu bili u punom, tročlanom sastavu;

b. vođenje disciplinskih postupaka - vođeno je i okončano 11 disciplinskih postupaka, dok je jedan disciplinski postupak započet krajem 2015. godine i nastaviti će se voditi u 2016. godini;

c. pružanje pomoći institucijama i državnim službenicima - zaprimljeno je i obrađeno ukupno 310 zahtjeva u oblasti ostvarivanja i zaštite prava državnih službenika i pružanja pomoći institucijama u efikasnom radu i realizaciji njihove kadrovske politike. Od navedenog broja zaprimljeno je i obrađeno: 182 zahtjeva za interni premještaj državnih službenika, od čega je za 180 državnih službenika data saglasnost, a za 2 zahtjeva za interni premještaj saglasnost nije data; zaprimljen je i riješen 61 zahtjev za privremenu popunu radnih mjesta (primjena člana 28.a Zakona o državnoj službi u institucijama BiH), od čega je pozitivno riješeno 60 zahtjeva, dok je jedan zahtjev odbijen, odnosno nije data saglasnost; 30 zahtjeva za ostvarivanje prava na naknadu po osnovu obavljanja poslova drugog radnog mjesta državnog službenika (primjena člana 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH), od čega je za 24 zahtjeva dato pozitivno mišljenje dok je 6 zahtjeva odbijeno; 34 zahtjeva za pružanje pravne pomoći – davanje mišljenja, na koje je odgovoreno blagovremeno i po istima nije bilo prigovora; 3 potvrde izdate na zahtjev fizičkih lica da nisu otpušteni iz državne službe na osnovu izrečene disciplinske mjere od strane disciplinske komisije koju imenuje Agencija za državnu službu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

DONOŠENJE PODZAKONSKIH AKATA

S obzirom na veliki broj podzakonskih akata izrađenih ranije, u 2015. godini planirano je donošenje samo jednog podzakonskog akta kojeg donosi Vijeće ministara BiH a čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i to Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH. Kako je donošenje ovog podzakonskog akta vezano za izmjene i dopune Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (isto je i naznačeno u Prijedlogu za izradu godišnjeg programa rada VMBiH za 2015. godinu), a kako do istih nije došlo u navedenom periodu, donošenje novog podzakonskog akta je prolongirano do izmjena i dopuna navedenog *lex specialis* koje su temelj za izradu ovog podzakonskog akta.

U međuvremenu je tokom 2015. godine Agencija za državnu službu, a u vezi sa zaključkom Vijeća ministara BiH, donesenim na 22. sjednici održanoj 8.9.2015. godine, izradila i dostavila na mišljenje nadležnim institucijama BiH, Odluku o uvjetima, postupku i načinu privremenog premještaja zaposlenog iz institucije BiH u Ministarstvo sigurnosti BiH i druge institucije BiH koje se bave prihvatom, smještajem i zbrinjavanjem izbjeglica u BiH, ali ni nakon urgencija pojedinim institucijama za dostavu istog nismo do sada dobili sva tražena mišljenja na navedeni podzakonski akt, a bez kojih isti ne može ići u daljnju proceduru.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH, kao jedini podzakonski akt čije donošenje je planirano za 2015. godinu i čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, nije urađen budući da je donošenje istog vezano, odnosno temelji se na

izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, a koje nisu stupile na snagu.

Međutim, u toku 2015. godine Vijeće ministara je na prijedlog Agencije za državnu službu donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu prijema pripravnika VII stepena stručne sprema u radni odnos u institucije Bosne i Hercegovine, koja je izrađena i upućena Vijeću ministara BiH u 2014. godini.

U oblasti upotrebe informaciono-komunikacionih tehnologija Agencija je ispunila planirane aktivnosti: započete su aktivnosti na projektu razvoja registra državnih službenika, uspostavljen je moderni elektronski sistema za prijave, praćenja i rješavanje problema korisnika u korištenju sistema Agencije (portal za pružanje pomoći), svi informacioni sistemi i informaciono-komunikaciona infrastruktura se održava i nesmetano radi. Iako nije bilo planirano, ispunjavajući novonastale potrebe, Agencija je osigurala resurse za razvoj elektronskog kursa „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“, namijenjenog svim građanima BiH koji žele saznati proceduru i pravila vezana za provođenje odgovarajućih konkursnih procedura. Ovaj projekt je implementiran, a kurs pušten u rad 13.10.2015. godine. Kako smo ranije naveli, nastavljaju se aktivnosti na uspostavi sistema za elektronsko zapošljavanje gdje su predviđeni rokovi za implementaciju probijeni od strane implementatora, zbog odlaska ključnog osoblja angažiranog na projektu, ali su aktivnosti na realizaciji intenzivirane krajem izvještajnog perioda i očekuje se kraj realizacije projekta u prvom polovini 2016. godine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžet Agencije za državnu službu odobren je po Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) u iznosu od 1.179.000 KM (tekući izdaci - rashodi u iznosu od 1.179.000 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 0 KM).

Na osnovu Odluke Ministarstva finansija i trezora o prestrukturiranju rashoda budžeta za 2015. godinu, broj 05-16-2-7832-3/15 od 7.10.2015. godine, Agencija za državnu službu izvršila je prvo prestrukturiranje rashoda budžeta u iznosu od 19.000 KM (15.400 KM na tekućim izdacima i 3.600 KM na kapitalnim izdacima) te na osnovu Odluke Ministarstva finansija i trezora o prestrukturisanju rashoda budžeta za 2015. godinu, broj 05-16-2-9041-3/15 od 17.11.2015. godine, Agencija za državnu službu izvršila je drugo prestrukturiranje rashoda budžeta u iznosu od 1.000 na kapitalnim izdacima. Nakon ovih prestrukturiranja, budžet Agencije za državnu službu ostao je 1.179.000 KM (tekući izdaci - rashodi u iznosu od 1.174.400 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 4.600 KM).

Ukupno izvršenje budžeta na dan 31.12.2015. godine iznosi 994.012,05 KM i u odnosu na odobreni budžet za 2015. godinu izvršenje je 84,31 % (izvršenje na tekućim izdacima je 989.724,59 KM, odnosno 84,27%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je 4.287,46 KM, odnosno 93,21%).

7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija, autoritet za sigurnost i kvalitet hrane, primjenu međunarodnih konvencija i međunarodnih sporazuma iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje obavezujućih za BiH, koja je na osnovu Zakona o hrani („Sl. glasnik BiH“, broj 50/04), nadležna za analizu rizika (procjenu, upravljanje i obavješćavanje o riziku), iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, kao i drugih zadataka iz njenog djelokruga

rada. Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Sl. glasnik BiH”, broj 23/09) i ostalim propisima koji reguliraju sistem sigurnosti hrane i funkcioniranje organa državne uprave. Agencija djeluje u uskoj saradnji s nadležnim organima, koji su obavezni unutar svojih nadležnosti, osigurati ispunjenje zadataka Agencije u uvjetima koji će joj omogućiti da bude referentna tačka zahvaljujući svojoj nezavisnosti.

Agencija je i u 2015. godini nastavila saradnju s laboratorijama za kontrolu hrane u BiH iz oblasti veterinarstva, javnog zdravstva, poljoprivrede, kao i s laboratorijama u sastavu fakulteta, od kojih prikuplja rezultate laboratorijskih analiza hrane, te na osnovu istih u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH vrši procjenu rizika porijeklom iz hrane i daje preporuke u cilju zaštite zdravlja potrošača. Na osnovu podataka o laboratorijskim analizama hrane, koje je Agencija prikupila i obradila do dana 20.1.2016. godine, a čija obrada je još uvijek u toku, u BiH je u 2015. godini uzeto 50.319 uzoraka hrane, pri čemu je urađena 53.651 analiza hrane. Od tog broja neodgovarajućih je bilo 2.907 ili 5,78% uzoraka, odnosno 5,42% analiza.

Isto tako, u saradnji s institucijama javnog zdravstva, nastavljene su aktivnosti na praćenju, prikupljanju i analizi podataka o pojavi i kretanju oboljenja koja se prenose putem hrane. Na osnovu prikupljenih i obrađenih podataka, na području BiH u 2015. godini registrirano je ukupno 760 slučajeva obolijevanja gdje je hrana potvrđena kao uzrok/put prijenosa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U svrhu uvođenja savremenog integriranog sistema sigurnosti hrane u BiH, a nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica, s jedne, i BiH, s druge strane, Agencija je, na osnovu Zakona o hrani, u saradnji s nadležnim organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH pristupila usklađivanju pravnih propisa o hrani s pravnim nasljeđem Evropske unije, a sve u cilju zaštite potrošača i stavljanja proizvođača u ravnopravan položaj s proizvođačima iz Evropske unije i zemalja okruženja.

U 2015. godini u „Službenom glasniku BiH“ objavljena su dva propisa o hrani, koja su donesena na prijedlog Agencije od strane Vijeća ministara BiH, i to: Odluka o povećanom nivou službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi („Sl. glasnik BiH“, broj 48/15) i Pravilnik o izmjeni i dopunama Pravilnika o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za stavljanje genetički modificirane hrane i hrane za životinje prvi put na tržište Bosne i Hercegovine i zahtjevima koji se odnose na njihovu sljedivost i označavanje („Sl. glasnik BiH“, broj 62/15). Na osnovu usvojenog Programa rada Agencije za 2015. godinu, od strane Vijeća ministara BiH, Agencija je u saradnji s nadležnim organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH pripremila 14 propisa o hrani: Pravilnik o oznakama ili znakovima koji određuju seriju ili lot kojem hrana pripada, Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o definiranju, opisivanju, prezentiranju, označavanju i zaštiti geografskih oznaka jakih alkoholnih pića, Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o pružanju informacija potrošačima o hrani, Pravilnik o zahtjevima za sljedivost za hranu životinjskog porijekla, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o medu i drugim pčelinjim proizvodima, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tržišnim standardima za maslinovo ulje, Pravilnik o izmjeni Pravilnika o upotrebi aroma u hrani, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalno dozvoljenim količinama za određene kontaminante u hrani, Pravilnik o stavljanju van snage Pravilnika o osvježavajućim bezalkoholnim pićima i sličnim proizvodima, Odluka o uvođenju posebnih uvjeta kojima se uređuje uvoz neke hrane za životinje iz određenih zemalja zbog

rizika od kontaminiranosti aflatoksinima, Pravilnik o voćnim sokovima i određenim sličnim proizvodima namijenjenim za prehranu ljudi, Pravilnik o tržišnim standardima određenih proizvoda ribarstva, Pravilnik o postupku ocjenjivanja i ovlaštenja laboratorija za ispitivanje, kontrolu i praćenje GMO-a i proizvoda koji se sastoje, sadrže ili potječu od GMO-a. Navedeni propisi su, na osnovu odredbi člana 60. Zakona o hrani, u fazi odobravanja od strane Upravnog odbora radi daljnjeg upućivanja u proceduru donošenja od strane Vijeća ministara BiH i nisu dostavljeni Vijeću ministara BiH na razmatranje i donošenje zato što Upravni odbor Agencije nije imenovan od strane Vijeća ministara BiH u izvještajnom periodu. Imajući u vidu naprijed navedeno, a nakon obavljenih konsultacija s Direkcijom za evropske integracije BiH, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla, zbog čestih izmjena i dopuna legislative EU u predmetnoj oblasti, će se raditi u okviru Programa rada Agencije za 2016. godinu kako bi ova oblast bila usklađena s trenutno važećom legislativom EU.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i tokom 2015. godine aktivno učestvovala u integracionim procesima, te u tom smislu aktivno sarađivala s nadležnim organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, a posebno s Direkcijom za evropske integracije BiH u svim segmentima koji se dotiču harmonizacije propisa o hrani, ispunjavanja obaveza iz Evropskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, što je od velikog značaja na putu BiH ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji.

Pododbor za poljoprivredu

Predstavnik Agencije, koji je Odlukom Vijeća ministara BiH imenovan u Radnu grupu za sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna pitanja, tokom 2015. godine aktivno je učestvovao u radu Radne grupe i Pododbora za poljoprivredu, sigurnost hrane i veterinarstvo.

Ostale aktivnosti iz evropskih integracija

Koordinacija aktivnosti s DG NEAR – realizirano je učešće predstavnika Bosne i Hercegovine na pet treninga u sklopu „Better training for safer food“;

Koordinacija aktivnosti s WHO-om – realizirano je učešće predstavnika Bosne i Hercegovine na jednoj radionici;

Koordinacija aktivnosti s TAIEX-om – popunjen je TAIEX program za 2015. godinu, realizirana jedna ekspertska misija i tri radionice, kao i učešće predstavnika BiH na radionici „Podrška u području poljoprivrede, veterinarstva, fito i sigurnosti hrane za 2016. godinu“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Agencije za 2015. godinu je koncipiran kao kontinuirani nastavak aktivnosti iz prethodnog perioda s ciljem osiguranja visokog nivoa zaštite zdravlja i interesa potrošača u BiH, kao i zaštite interesa proizvođača. Pored programskih aktivnosti koje su navedene u poglavljima I, II i III, Agencija je u 2015. godini realizirala sljedeće aktivnosti na osnovu Programa rada za 2015. godinu:

Monitoring hrane - Agencija je u saradnji s nadležnim inspekcijskim organima u BiH u 27 gradova i općina provela Plan praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće, prirodne mineralne i prirodne izvorske vode u BiH u 2015. godini i Plan praćenja ostataka pesticida u i na hrani biljnog porijekla u BiH u 2015. godini, za koje su osigurana finansijska sredstva u budžetu Agencije. U okviru Plana praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće, prirodne mineralne i prirodne izvorske vode u BiH u 2015. godini izvršeno je uzorkovanje 390 uzoraka vode za piće iz sistema za javno vodosnabdijevanje na kojima je urađeno 1.690 analiza, kao i

40 uzoraka prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stonih voda na kojima je urađeno 360 analiza na prisustvo kontaminanata. U okviru Plana praćenja ostataka pesticida u i na hrani biljnog porijekla u BiH u 2015. godini izvršeno je uzorkovanje 100 uzoraka voća i povrća na kojima je urađeno 2.500 analiza na prisustvo pesticida. Rezultati laboratorijskih analiza u okviru navedenih planova poslužili su Agenciji da pripremi preporuke za poduzimanje daljnjih mjera za nadležne inspekcijske organe entiteta, Brčko Distrikta BiH i kantona. Entitetskim ministarstvima nadležnim za oblasti poljoprivrede, zdravstva i trgovine su dostavljene obavijesti o provedenim planovima praćenja.

Oblast genetički modificiranih organizama - Na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske da se prema Vijeću ministara BiH hitno uputi inicijativa kako bi se priznao Registar odobrenih sorti i hibrida GM biljaka, kao i GM mikroorganizama (Registar EU) s rokovima važenja odobrenja koja su izdata na području Evropske unije, a u skladu sa zaključcima ministarske konferencije na kojoj su učešće uzeli ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, entitetski ministri poljoprivrede i šef Odjela za poljoprivredu Brčko Distrikta BiH, te predstavnici Agencije. Vijeće ministara BiH je po hitnoj proceduri, a na prijedlog Agencije, u saradnji s Vijećem za GMO i nadležnim organima, donijelo Pravilnik o izmjeni i dopunama Pravilnika o uvjetima i postupku izdavanja odobrenja za stavljanje genetički modificirane hrane i hrane za životinje prvi put na tržište BiH i zahtjevima koji se odnose na njihovu sljedivost i označavanje („Sl. glasnik BiH“, broj 62/15). Na osnovu navedenog pravilnika, Agencija je u izvještajnom periodu donijela 18 rješenja o odobrenju za stavljanje na tržište BiH genetički modificirane hrane za životinje koja sadrži genetički modificirani organizam odobren u skladu s važećim propisima Evropske unije.

Komisija za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH - U izvještajnom periodu Komisija za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH je donijela pet mišljenja i to: jedno mišljenje za priznavanje stonih voda, dva mišljenja za priznavanje prirodnih mineralnih voda i dva mišljenja za priznavanje prirodnih izvorskih voda.

Međunarodna saradnja - Agencija je, u ime BiH, centralna kontakt-tačka za aktivnosti u komisiji Codex Alimentarius, RASFF sistemu, WHO/FAO INFOSAN mreži i FAO GM platformi. Agencija je nastavila međunarodnu saradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti hrane.

Codex Alimentarius – učešće na 38. sjednici Codex Alimentarius komisije, kao i na pripremnom sastanku zemalja evropske regije.

RASFF sistem – u 2015. godini Agencija je zaprimila ukupno 12 EU RASFF obavijesti o rizicima porijeklom iz hrane. Izvršeni su evaluacija obavijesti, pripremanje i dostavljanje obavijesti nadležnim organima u nacionalnom sistemu, zaprimanje povratnih informacija, te sačinjavanje povratnih informaciju za upućivanje nadležnoj službi EC putem EU RASFF. Agencija redovno dostavlja izvještaj Evropskoj komisiji o poduzetim mjerama od strane nadležnih organa u BiH. Ovaj izvještaj, putem RASFF WINDOW, SANTE RASFF EC čini se dostupnim svim članicama RASFF mreže.

WHO/FAO INFOSAN mreža – u 2015. godini Agencija je zaprimila ukupno dvije INFOSAN obavijesti, koje su blagovremeno obrađene i dostavljene na postupanje kontakt tačkama u nacionalnoj INFOSAN mreži (nadležne institucije Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te klinički centri u Sarajevu, Mostaru, Banjoj Luci i Tuzli).

Projekti - Twinning light projekt „Podrška jačanju potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“ – Cilj projekta je bio unapređenje nivoa zaštite javnog zdravlja i zdravlja životinja, zaštita interesa potrošača i otklanjanje trgovinskih barijera sa zemljama okruženja i EU. Agencija je, kao glavni korisnik projekta ukupne vrijednosti 250.000 eura, koji se realizirao uz podršku Evropske komisije, u 2015. godini realizirala obuke u okviru

kojih je sagledano stanje i date preporuke za otklanjanje nedostataka u oblastima službenih kontrola hrane neживotинjskog porijekla. U okviru projekta je organizirano studijsko putovanje na temu „Unapređenje potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“. Edukacija – u cilju što bolje implementacije donesenih propisa o hrani, Agencija je u 2015. godini organizirala šest obuka na kojima je učestvovalo 268 predstavnika nadležnih organa Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta BiH, subjekata u poslovanju s hranom i udruženja potrošača, i to: „Postupci inspekcijskih kontrola i uzimanja uzoraka kod objekata u poslovanju s hranom neживotинjskog porijekla i na graničnim prijelazima sa inspekcijskim službama“, „Službena kontrola i praćenje genetički modificiranih organizama“, „Službena kontrola i praćenje vode za piće“, „Provođenje legislative o prehrambenim aditivima“, „Informiranje potrošača“ i „Kontrola genetički modificiranih organizama“.

Agencija je u izvještajnom periodu realizirala sve programske zadatke planirane Programom rada za 2015. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH” broj 40/15), budžet Agencije za 2015. godinu iznosi 1.821.000 KM, od čega:

Tekući izdaci	1.815.000 KM:
Bruto plaće i naknade	1.104.000 KM
Naknade troškova zaposlenih	185.000 KM
Operativno-materijalni troškovi	526.000 KM
Kapitalni izdaci	6.000,00 KM

Utrošak sredstava Agencije za 2015. godinu, prema podacima zaključno s danom 20.1.2016. godine (period 1.1 - 31.12.2015. godine) iznosi 1.433.497,39 KM, od čega:

Tekući izdaci	1.429.257,39 KM:
Bruto plaće i naknade	1.011.943,21 KM
Naknade troškova zaposlenih	158.077,62 KM
Operativno-materijalni troškovi	259.236,56 KM
Kapitalni izdaci	4.240,00 KM

Na osnovu naprijed navedenih podataka, izvršenje budžeta Agencije za 2015. godinu u odnosu na odobrena sredstva iznosi 79 %.

8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine (u nastavku teksta: Agencija) je samostalna upravna organizacija, nadležna za obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka Bosne i Hercegovine (u nastavku teksta: BiH), kao i njeno međunarodno predstavljanje pred evropskim i međunarodnim tijelima po pitanju statistike.

Misija Agencije je pružanje pouzdanih, kvalitetnih, razumljivih, pravovremenih i međunarodno uporedivih statističkih podataka koje zadovoljavaju potrebe donosilaca odluka, istraživača i ostalih domaćih i stranih korisnika i odražavaju stanje i promjene u ekonomskom, demografskom i socijalnom području, području okoliša i prirodnih resursa.

Izvještaj je strukturiran na način da pruži integralnu sliku rada Agencije u jednoj poslovnoj godini, a u odnosu na prioritetne zadatke koji su definirani u godišnjem Planu rada Agencije za statistiku za 2015. godinu, Statističkom programu Bosne i Hercegovine za period 2013 – 2016 i Strategiji razvoja statistike BiH 2020. Izvještaj sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, aktivnosti evropskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna budžetska sredstva.

U redovnom godišnjem Izvještaju Komisije za BiH za 2015. godinu, navodi se sljedeće: „određeni napredak je ostvaren u prošloj godini, posebno u usklađivanju statističke metodologije sa standardima EU. Potrebno je uložiti značajne i sveobuhvatne napore, posebno u cilju usklađivanja oblasti statistike s acquisem EU. Da bi se otklonili gore navedeni nedostaci, u narednoj godini BiH bi trebala: dodatno uskladiti statističke podatke s Evropskim sistemom računa (ESA) 2010, posebno u pogledu državnih računa, dodatno poboljšati saradnju, koordinaciju i proces donošenja odluka da bi se razvio nacionalni statistički sistem u ključnim statističkim oblastima, hitno dovršiti obradu podataka vezanih za popis stanovništva i objaviti rezultate, u skladu s preporukama Operacije međunarodnog monitoringa“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Dana 7.5.2015. godine na 6. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je usvojen Plan rada Agencije za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 42/15).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija u 2015. godini nije zaključila nijedan međunarodni ugovor.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini Agencija je vršila redovno praćenje Evropskog partnerstva i obaveza koje ima statistika i to po staroj i novoj metodologiji izvještavanja. Svi izvještaji su dostavljani pravovremeno na adrese relevantnih institucija u zemlji i EU (Eurostat).

Također, Agencija je blagovremeno pripremila i dio za statistiku koji je bio potreban za izradu integralnog sektorskog strateškog dokumenta za reformu javne uprave. Ovaj sektorski dokument je neophodan za korištenje i programiranje IPA II fonda.

Aktuelni projekti u 2015: *Grant EU za Popis stanovništva* (završen 31.5.2015. g.); *Projekt tehničke pomoći za obradu popisnih podataka* je privremeno zaustavljen zbog neriješenih pitanja koja onemogućavaju daljnji rad na obradi popisnih podataka; nastavak IPA-e 2012 Twinninga; GIZ višekorisnički projekt za bh. institucije; MBP (Višekorisnički regionalni projekt) IPA 2012 za statistiku i krajem godine početak novog MBP IPA 2014; Regionalni projekt koji finansira Sida.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Provođenje statističkih istraživanja i drugih statističkih aktivnosti predstavlja osnovnu djelatnost Agencije. Agencija je uspješno provela statističke aktivnosti i istraživanja, planirane u Planu rada Agencije za 2015. godinu. U 2015. godini Agencija je realizirala i provela (u saradnji s entitetskim zavodima za statistiku) 161 statističko istraživanje i aktivnost. Agencija je publicirala 357 saopćenja, 26 godišnjih tematskih biltena i 4 metodološka dokumenta.

U području Demografskih i socijalnih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

U 2015. godini većina aktivnosti u vezi s Popisom stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH su obavljene u Centru za unos, kontrolu i obradu podataka. Kako nije postignuta

saglasnost između statističkih institucija o načinu određivanja rezidentnog stanovništva, obrada Popisa nije završena tako da nisu mogli biti objavljeni ni konačni rezultati. Očekivanja širokog kruga korisnika od Popisa su velika, te iz tih razloga Agencija i entitetske statističke institucije čine maksimalne napore da uspješno provedu i preostale aktivnosti vezane za isti.

Pripremljena su i objavljena četiri saopćenja o prirodnom kretanju stanovništva. Urađene su tabele za nivo BiH iz oblasti vitalne statistike (konačni podaci) i objavljene u tematskom biltenu Demografija, kao i tabele po zahtjevima Eurostata i UN-a.

U oblasti *statistike migracija* objavljeno je saopćenje o unutrašnjim migracijama. U ovom saopćenju obuhvaćeni su svi stanovnici BiH koji su registrirali promjenu njihovog prebivališta, podaci o ukupnom broju doseljenih i odseljenih osoba u FBiH, RS i Distriktu Brčko BiH, kao i podaci o migracionom saldu.

U oblasti *statistike rada* objavljeni su u formi saopćenja podaci za nivo BiH za oblast koja pokriva zarade (bruto i neto), zaposlenost i nezaposlenost. Provedena je Anketa o radnoj snazi 2015. godine (ARS 2015). Dobiveni podaci su publicirani u dokumentu „Anketa o radnoj snazi 2015 - konačni rezultati“.

U oblasti *statistike obrazovanja* Agencija prati predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje, te su podaci objavljeni u formi saopćenja. U oblastima *statistike kulture i socijalne zaštite* raspoloživi podaci su objavljeni u tematskom biltenu.

U okviru IPA 2012 Twinning projekta nastavljen je razvoj i uspostavljanje Evropskog sistema integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS-a) kao redovnog istraživanja. U junu 2015. godine proveden je pilot projekt, kojim je obuhvaćeno 22 izvještajne jedinice iz oblasti socijalne zaštite, za nivoe entiteta, distrikta i kantona. U oblasti *statistike zdravstva* raspoloživi podaci su objavljeni u obliku saopćenja, te je Agencija na osnovu Eurostatovog zahtjeva započela validaciju podataka za seriju godina 2009 - 2013.

U području Makroekonomskih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

U oblasti *nacionalnih računa* izvršeni su obračuni BDP-a za nivo BiH prema proizvodnom, dohodovnom i rashodnom pristupu za 2014. godinu. Izvršen je obračun ulaganja sredstava u investicije pravnih lica u 2014. godini. U okviru IPA 2012 MBP, završene su aktivnosti na eksperimentalnim procjenama: BDP - BND tranzicionih stavki, potrošnji fiksnog kapitala, FISIM-a, promjena zaliha, kao i neživotnog osiguranja u skladu sa ESA 2010. Pripremljen je novi ažurirani dokument „Opis izvora i metoda korištenih u nefinansijskim nacionalnim računima za BiH“.

U 2015. godini planirano je i realizirano redovno objavljivanje CPI i PPI indeksa u BiH za svaki mjesec. Ostvarena su određena unapređenja kontrole kvalitete prikupljenih podataka. Održani su sastanci s međunarodnim ekspertima i entitetskim statističkim zavodima da bi se pronašla rješenja u skladu s propisima Eurostata iz oblasti HICP-a te se radilo na izračunavanju pondera iz Nacionalnih računa.

Agencija je vršila redovno mjesečno prikupljanje, obradu i publiciranje podataka o robnoj razmjeni BiH s inozemstvom, te objavila konačne godišnje podatke u tematskom biltenu. Redovno su publicirani indeksi jediničnih vrijednosti na kvartalnom nivou. Podaci su redovno dostavljani u traženoj formi Direkciji za ekonomsko planiranje, Centralnoj banci BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Eurostatu i Ujedinjenim narodima.

Završen je IPA 2012 regionalni projekt kroz koji su provedene sljedeće aktivnosti: „mirror“ statistika – analiza odstupanja u podacima BiH i najvažnijih trgovinskih partnera; revizija metodoloških smjernica i dokumenata.

U području Poslovnih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

Implementiran EU *acquis communautaire* u oblasti poslovnih statistika, što uključuje proizvodnju međunarodno uporedivih stuktturnih, kratkoročnih i PRODCOM statističkih podataka za nivo BiH, te vođenje i ažuriranje statističkog poslovnog registra (SPR), ekonomskih klasifikacija i nomenklatura.

Pripremljen je i objavljen metodološki dokument iz SPR-a i nastavljeno objavljivanje ranije uspostavljenih godišnjih saopćenja. Također je pripremljeno i provedeno posebno istraživanje o jedinicama SPR-a s ciljem unapređenja kvaliteta podataka o statusu aktivnosti poduzeća. Nastavljen je rad na ažuriranju podataka SPR-a iz administrativnih izvora i statističkih istraživanja, te na poboljšanju obuhvata i kvaliteta podataka.

Provedeno je PRODCOM istraživanje za referentnu 2014. godinu, te je izvršeno publiciranje preliminarnih i konačnih PRODCOM rezultata za BiH. Izvršen je preračun mjesečnih serija Indeksa prometa u industriji za period 2010 - 2015. godina i usaglašena je jedinstvena metodologija izračuna Indeksa u sve tri statističke institucije BiH.

U području statistike poljoprivrede, šumarstva i ribarstva realizirani su sljedeći programski zadaci:

Agencija za statistiku BiH je redovno kompilirala, agregirala i diseminirala podatke entitetskih statističkih institucija iz oblasti poljoprivrednih proizvodnih statistika za nivo BiH: proizvodnja usjeva i voća, brojno stanje stoke i klanje stoke i peradi, statistike mlijeka, aktivnostima valionica i statistika akvakulture.

U 2015. godini prioritetni ciljevi su bili vezani za implementaciju IPA MBP 2012 projekata kroz 3 komponente: Godišnje statistike usjeva, Statistika animalne proizvodnje i Statistika cijena i ekonomskih računa u poljoprivredi. Svi planirani ciljevi u navednim komponentama su ostvareni i finalni izvještaji za BiH su usvojeni od strane Eurostata. Ostvareni napredak se ogleda na uspješno testiranoj metodologiji za buduće istraživanje na bazi uzorka o ranim procjenama usjeva, urađenim mapiranjem protoka podataka, izvještaja o kvaliteti, te transferima podataka prema Eurostatu putem *eDamis* web forme u području statistike usjeva i stočarstva. Izvršen je eksperimentalni obračun ekonomskih računa u proizvodnom dijelu, te kalkulacije indeksa cijena za outpute i inpute u poljoprivredi.

U statistici šumarstva redovno se kompiliraju podaci entitetskih statističkih zavoda o proizvodnji, prodaji i zalihama šumskih sortimenata, cijena šumskih sortimenata, vanjske trgovine šumarstva i prerade drveta. Uspostavljen je set podataka indikatora ekonomskih računa u šumarstvu.

U području Višepodručnih statistika realizirani su sljedeći programski zadaci:

Provedeno je statističko istraživanje „Anketa o potrošnji energije u domaćinstvima u BiH“. Osnovni cilj Ankete o potrošnji energije je analiza energetske karakteristike domaćinstava, kao i definiranje drugih karakteristika kao što su karakteristike tehnologija i uređaja koje domaćinstva koriste.

Agencija je pripremila tematski bilten „Indikatori održivog razvoja BiH“, u kojem je široj javnosti prezentiran koncept održivog razvoja u BiH kroz prikaz pojedinih indikatora održivog razvoja.

Agencija je po prvi puta učestvovala u radnoj grupi za izradu publikacije „She figures“ za 2015. godinu. Publikacija „She figures“ daje statističke podatke i pokazatelje o ljudskim resursima u sektoru istraživanja i tehnološkog razvoja i ravnopravnosti žena u nauci.

Agencija je u ulozi NRC-a za praćenje Direktive o ambijentalnoj buci je u Evropsku informacionu i promatračku mrežu za okoliš (Eionet) postavila *dataflow* za tematsko područje buka u BiH.

Agencija po prvi puta je provela pilot istraživanje „Cestovni prijevoz robe“ na teritoriji BD BiH. Za dizajniranje uzorka ovog istraživanja osigurana je IDDEEA baza podataka o registriranim cestovnim teretnim i priključnim vozilima.

U oblasti Diseminacije realizirani su sljedeći programski zadaci:

U skladu s Kalendarom za objavljivanje statističkih podataka u 2015. godini publicirano je 357 saopćenja sa statističkim podacima za različite referentne periode, 26 godišnjih tematskih biltena za specifične statističke oblasti za BiH i BD i 4 metodološka dokumenta.

Sve objavljene publikacije i saopćenja su lektorirana i pripremljena na sva tri službena jezika BiH, te engleski jezik. Dokumenti su u cilju transparentnosti dostupni na zvaničnoj stranici Agencije www.bhas.ba, kao i u printanoj formi.

Pored redovne obrade korisničkih zahtjeva i saradnje s medijima, u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH koji provodi GIZ Agencija je pokrenula inicijativu za unapređenje transparentnosti u javnoj upravi na web stranicama institucija.

U oblasti Informacionih tehnologija (IT) realizirani su sljedeći programski zadaci:

Pružena je sva neophodna tehnička i organizaciona pomoć za obradu i analizu podataka Popisa. Vršeno je održavanje IT sistema za obradu podataka Popisa. Razvijene su aplikacije za potrebe novih istraživanja u statističkim institucijama BiH. Vršeno je održavanje i unapređenje postojećih aplikacija i infrastrukture u Agenciji. Također, tokom 2015. godine Agencija je radila na održavanju baza podataka statističkih istraživanja, te na pripremama za uspostavljanje klasifikacionog servera.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Agenciji za statistiku BiH je odobren budžet za 2015. godinu u iznosu od 4.518.000,00 KM, i to za redovne aktivnosti 4.493.736,00 KM i za projekt „Popis stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2013“ 24.264,00 KM. Na ime višegodišnjih kapitalnih izdataka za provedbu aktivnosti „Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2013“ za nabavku tekućih i kapitalnih izdataka preneseno je iz prethodne godine 1.253.040,00 KM.

9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini („Sl. glasnik BiH“, br. 45/04, 44/07 i 102/09) kao samostalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravnog lica i odgovorna je Vijeću ministara BiH. Ovim zakonom uređuju se položaj, nadležnost, rukovođenje, organizacija i druga pitanja u vezi s radom Agencije. Pravilnikom o sistematizaciji poslova, Agencija ima 29 sistematiziranih radnih mjesta, a trenutno ima ukupno 18 zaposlenih.

U skladu sa Zakonom o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini, sistem nadzora čine Agencija i inspeksijski i drugi organi uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su zakonom ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu, pri čemu je Agencija, između ostalog, nadležna za koordinaciju i usklađivanje aktivnosti sistema nadzora nad tržištem BiH, učešće u pripremi i izradi svih propisa o sigurnosti proizvoda, razvoj međudržavne i međunarodne saradnje u oblasti nadzora nad tržištem, kontinuirano informiranje javnosti i svih zainteresiranih subjekata o riziku i opasnim proizvodima.

U 2015. godini Agencija je inicirala, pripremala i koordinirala aktivnosti *proaktivnog i reaktivnog nadzora nad tržištem*, baziranog na kontroli sigurnosti neprehrambenih potrošačkih proizvoda.

U okviru *reaktivnog nadzora*, s tržišta BiH povučena su 6.742 komada nesigurnih proizvoda, dok su usklađena s propisanim sigurnosnim zahtjevima 633 komada proizvoda.

U okviru *proaktivnog nadzora*, u saradnji s nadležnim inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH pokrenuto je 18 zajedničkih projekata nadzora. Pored ovih projekata, u decembru 2015. godine pokrenuta su tri dodatna projekta nadzora (sadržaj DMF-a u obući, otpuštanje N-nitrozamina u cuclama i migracije nikla u nakitu) na osnovu ostvarenih ušteda u budžetu, koji će se realizirati u prvom kvartalu 2016. godine. Za realizaciju projekata Agencija je predložila grupe proizvoda za inspeksijski nadzor, te uradila kontrolne liste, uputstva za provođenje nadzora i održala obuke za inspektore. Tokom realizacije projekata Agencija je koordinirala

rad nadležnih inspekcija entiteta i BD BiH u cilju poduzimanja istih mjera za iste neusklađenosti. Agencija je nakon provedenih inspekcijskih kontrola sumirala rezultate nadzora, te informirala javnost o tim rezultatima, uključujući obavještanja potrošača o proizvodima koji predstavljaju ozbiljan rizik.

Zajednički projekti proaktivnog nadzora u 2015. godini obuhvaćali su: 6 projekata na osnovu Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (dječije bicikle, stolice za vanjsku upotrebu, skejtborde, koturaljke, opasne imitacije, igračke na sadržaj ftalata), 2 projekta na osnovu Naredbe o sigurnosti mašina (ručne električne lančane pile i motorne ručne lančane pile), 4 projekta na osnovu Naredbe o električnoj opremi namijenjenoj za upotrebu unutar određenih naponskih granica (električni tosteri, električne kvarcne sobne grijalice, električna kuhala za vodu, električni uvijači i pegle za kosu), 3 projekta na osnovu Naredbe o ličnoj zaštitnoj opremi (plutajuća pomagala, zaštitne rukavice i zaštitna obuća), 1 projekt na osnovu Naredbe o opremi pod pritiskom (zatvorene ekspanzione posude s membranom) i 2 projekta na osnovu zakona o građevinskim proizvodima FBiH i RS (bitumenske trake za hidroizolaciju i keramičke pločice).

Kao rezultat provedbe navedenih projekata proaktivnog nadzora izvršeno je 188 inspekcijskih kontrola u okviru kojih je kontroliran 141 proizvod. Od navedenog broja kontroliranih proizvoda neusklađenosti su utvrđene na 110 proizvoda. Kao rezultat provedbe projekata nadzora, izvršeno je povlačenje s tržišta 10.238 komada nesigurnih proizvoda, od kojih je uništeno 8.710 komada, te usklađivanje 26.217 komada proizvoda s propisanim sigurnosnim zahtjevima za te proizvode⁵.

U cilju efikasnije provedbe projekata proaktivnog nadzora Agencija je realizirala 17 obuka za inspektore, kojima je prisustvovalo 160 inspektora.

Agencija je u cilju jačanja saradnje s potrošačima i organizacijama za zaštitu potrošača provodila aktivnosti koje se odnose na savjetovanje potrošača, pružanje odgovora na upite, rješavanje prigovora te pripremu informativnih i instruktivnih tekstova u cilju promoviranja sigurnosti proizvoda i zaštite potrošača.

U cilju jačanja saradnje s poslovnim subjektima, Agencija je provodila obuke za poslovne subjekte iz oblasti sigurnosti proizvoda, pripremala instruktivne i informativne materijale, te pružala stručne odgovore na upite poslovnih subjekata.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija tokom 2015. godine nije predlagala propise na usvajanje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija tokom 2015. godine nije zaključivala međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Izvještaji o napretku u oblasti evropskih integracija

Agencija je pripremila osam izvještaja koji se odnose na ostvareni napredak Agencije u oblasti evropskih integracija i nadzora nad tržištem, koji su dostavljeni Delegaciji Evropske unije u BiH, Direkciji za evropske integracije BiH i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

2. Međunarodna saradnja

- Učešće u radu Opće skupštine PROSAFE-a (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*) i u zajedničkim akcijama koje provode organi nadzora nad tržištem država članica EU.
- Učešće u radu četiri adco grupe za administrativnu saradnju organa nadzora EU, i to za

⁵ Rezultati projekata proaktivnog nadzora nisu konačni jer je za 3 projekata u toku prikupljanje podataka od inspektorata.

elektromagnetnu kompatibilnost (EMC), ličnu zaštitnu opremu (PPE), opremu pod pritiskom (PED) i sigurnost mašina (MD).

- Učešće u radu radne grupe za sigurnost potrošačkih proizvoda u okviru OECD-a,
- Nastavak saradnje s Upravom za zaštitu potrošača Mađarske (HACP) na osnovu Memoranduma o saradnji u oblasti nadzora nad tržištem i zaštite potrošača.
- Učešće na seminarima i obukama u okviru projekta – Jačanje saradnje organa nadzora nad tržištem država jugoistočne Evrope, u organizaciji njemačke Organizacije za međunarodnu saradnju - GIZ.
- Učešće u regionalnoj razmjeni informacija o nesigurnim proizvodima kao kontakt-tačka za BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovu Programa rada Agencije za 2015. godinu realizirani su sljedeći programski zadaci:

R. br.	Planirano u Programu rada	Realizacija i rezultati
1.	Projekt nadzora igračaka na sadržaj ftalata	Realizirano u periodu mart - jun 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 20; Broj ispitanih uzoraka: 14, od kojih je 10 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 6.030 kom.
2.	Projekt nadzora električnih pegl i i uvijača za kosu	Realizirano u periodu februar - novembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 7, od kojih su 3 neusklađena; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 24 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 29 kom.
3.	Projekt nadzora električnih tostera	Realizirano februar - jun 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 7, od kojih su 3 neusklađena; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 6; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 194 kom.
4.	Projekt nadzora prijenosnih kvarcnih sobnih grijalica	Realizirano u periodu februar - oktobar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 9; Broj ispitanih uzoraka: 5, od kojih su svi neusklađeni; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 320 kom; Broj povučenih proizvoda: 54 kom, od čega je uništen 41 kom.
5.	Projekt nadzora kuhala za vodu	Realizirano februar - april 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 10; Broj ispitanih uzoraka: 7, od kojih su 3 neusklađena; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 106.
6.	Projekt nadzora plutajućih pomagala	Realizirano u periodu jun - oktobar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 7, od kojih je 6 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 287 kom, od čega su uništena 122 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 662 kom.
7.	Projekt nadzora zaštitnih rukavica za mehaničke rizike	Realizirano u periodu jun - novembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 9, od kojih je 8 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 797 kom, od čega je uništeno 106 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 4.639 kom.
8.	Projekt nadzora sigurnosne/zaštitne obuće	Realizirano u periodu jun - novembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11;

		Broj ispitanih uzoraka: 10, od kojih je 7 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 785 kom, od čega je uništeno 532 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 3.028 kom.
9.	Projekt nadzora električnih ručnih lančanih pila	Realizirano u periodu april - jun 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 9; Broj kontroliranih modela proizvoda: 6, od čega su neusklađena 3; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 123 kom.
10.	Projekt nadzora dječijih bicikla	Realizirano u periodu maj - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 8, od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 48 kom, od čega je uništeno 29 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 12 kom.
11.	Projekt nadzora koturaljki	Realizirano u periodu maj - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 13; Broj ispitanih uzoraka: 9, od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 164 kom, od čega je uništeno 9 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 266 kom.
12.	Projekt nadzora skejtborda	Realizirano u periodu maj - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 5, od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda: 768 kom, od čega je uništeno 677 kom.
13.	Projekt nadzora stolica za vanjsku upotrebu	Realizirano u periodu maj - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 11; Broj ispitanih uzoraka: 9, od kojih je 8 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 310; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 700 kom.
14.	Projekt nadzora opasnih imitacija	Realizirano u periodu mart - decembar 2015. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 13; Broj kontroliranih modela proizvoda: 11, od čega je neusklađenih 10; Broj povučenih proizvoda: 832 kom, od čega je uništeno 737 kom;
15.	Projekt nadzora motornih ručnih lančanih pila	Realizirano - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 10; Broj kontroliranih modela proizvoda: 6, od čega je neusklađenih 5; Broj povučenih proizvoda: 27 kom, od čega je uništeno 5 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 100 kom.
16.	Projekt nadzora keramičkih pločica	U toku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 12; Broj kontroliranih modela proizvoda: 9, od čega je neusklađenih 8; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 15072 kom.
17.	Projekt nadzora hidroizolacije	U toku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 5; Broj kontroliranih modela proizvoda: 5, od čega je neusklađenih 4; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 64 kom.
18.	Projekt nadzora zatvorenih ekspanzionih posuda sa membranom	U toku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspekcijskih kontrola: 7; Broj kontroliranih modela proizvoda: 7, od čega je neusklađenih 5; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 1.008 kom.
19.	Reaktivni nadzor	Realizirano: pokrenuta su 22 predmeta u kojima je u 15 slučajeva utvrđeno da su nesigurni proizvodi stavljeni na tržište BiH; Broj povučenih proizvoda: 6.742 kom, od čega je 54 komada uništeno;

		Broj vraćenih proizvoda od potrošača: 23 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 633 kom.
20.	Zaštita potrošača	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Informiranje javnosti putem internet stranice, facebook i twitter profila, – Objavljena 71 obavijest o nesigurnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH, – Provedena anketa vezi s informiranošću javnosti o postojanju i radu Agencije, – Pripremljena 4 promotivna i instruktivna materijala za potrošače, – Pripremljeno i objavljeno 4. izdanje Biltene o nesigurnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH, – Organiziran i održan okrugli sto za udruženja potrošača iz BiH s ciljem zajedničkog podizanja svijesti o značaju sigurnosti proizvoda za potrošače povodom Svjetskog dana zaštite potrošača, – Pripremljeno 30 odgovora na upite i prigovore potrošača, – Preveden i objavljen 51 RAPEX sedmični izvještaj o nesigurnim proizvodima u Evropskoj uniji, – Provođenje aktivnosti Agencije iz Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, – Pripremljen prijedlog Agencije za izradu Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.
21.	Saradnja s poslovnim subjektima	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – U saradnji s privrednim komorama organizirane 4 tematske obuke za poslovne subjekte o njihovim obavezama u oblasti sigurnosti proizvoda, – Pripremljeno i objavljeno 13 instruktivnih materijala za poslovne subjekte, – Pripremljena 2 tematska teksta za informativne novine Vanjskotrgovinske komore BiH, – Pružanje stručne pomoći poslovnim subjektima kroz sistem BAS <i>Enquiry Notification Point</i>, – Pripremljeno 26 odgovora na upite poslovnih subjekata.
22.	Aktivnosti iz Strateškog razvojnog plana 2014 - 2016	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Pripremljeno 40 odgovora na upite medija, – Izdata 3 saopćenja za medije, – Učestvovanje u 17 radio/TV programa, – Održana tematska konferencija za medije, – Objavljena dva teksta u časopisu Mame i Bebe, – U okviru aktivnosti <i>press-clipping</i> registrirana 194 pojavljivanja Agencije u medijima.
23.	Učešće u izradi propisa o sigurnosti proizvoda	Realizirano prema dinamici koju uspostavlja nosilac aktivnosti Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.
24.	Učešće u radu tehničkih komiteta	Realizirano kroz rad Agencije u 13 tehničkih komiteta za donošenje BAS standarda prema dinamici nosioca aktivnosti - Institut za standardizaciju BiH.
25.	Ostale aktivnosti Agencije	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> – Pripremljena informacija o stanju u oblasti nadzora nad tržištem neprehrambenih potrošačkih proizvoda u BiH za 2015. godinu za Program rada Vijeća ministara BiH, – Kontinuirano stručno usavršavanje zaposlenih u Agenciji, – Održavanje i unapređenje internet stranice Agencije, – Urađeno i usvojeno više internih akata Agencije.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za 2015. godinu Agenciji za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine odobren je budžet u iznosu od 786.000,00 KM. Od toga je, zaključno s 18.1.2016. godine, realizirano 775.030,12 KM, odnosno 98,60 % odobrenih sredstava.

10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Nadležnosti Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini propisane su Zakonom o Agenciji za osiguranje u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 12/04).

U skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju ("Sl. novine FBiH", br. 24/05 i 36/10) i Zakonom o društvima za osiguranje ("Sl. glasnik RS", br. 17/05, 01/06, 64/06 i 74/10), Agencija za nadzor osiguranja FBiH i Agencija za osiguranje RS vrše nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje.

U toku 2015. godine Agencija za osiguranje u BiH je u skladu sa zakonodavnom ulogom u procesu donošenja zakona u oblasti osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj poduzela neophodne aktivnosti kako bi se zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije poštovala u ovom procesu.

Aktivnosti na prikupljanju i objavljivanju statističkih podataka, kao i na ažuriranju informacija koje se objavljuju na službenoj web stranici, kontinuirano su se obavljale u toku 2015. godine. Godišnji izvještaj o tržištu osiguranja za 2014. godinu obogaćen je novim statističkim pokazateljima koji se odnose na ukupnu premiju osiguranja po kanalima prodaje, strukturu premije osiguranja, premiju predatu u reosiguranje, prijenosne premije i udjele reosiguranja u prijenosnim premijama, rezerve za prijavljene štete prema grupama/vrstama osiguranja, strukturu kapitala sektora osiguranja i reosiguranja, rezerve za prijavljene štete, strukturu kapitala i rezervirane štete po društvima za osiguranje.

Statistički izvještaji, koji Agencija za osiguranje u BiH izdaje godišnje na službenim jezicima u BiH i na engleskom jeziku, odštampani su i dostavljeni relevantnim institucijama u BiH.

Agencija za osiguranje u BiH je Ministarstvu civilnih poslova BiH - Sektoru za zdravstvo u okviru projekta Reforma javnog zdravstva II, čiji je zadatak razvoj nacionalnih zdravstvenih računa u BiH po međunarodnoj metodologiji System of Health Accounts (OECD, Eurostat, WHO), dostavila neophodne podatke o premijama i riješenim štetama za zdravstveno osiguranje.

U dijelu međunarodnih odnosa predstavnici Agencije za osiguranje u BiH u toku 2015. godine učestvovali su na međunarodnim forumima i seminarima u vezi s nadzorom, pravom i praksom osiguranja, i to :

na devetom i desetom regionalnom sastanku zemalja centralne, istočne i jugoistočne Evrope,

na seminaru „Consumer protection“ u organizaciji BAFIN-a,

na godišnjoj konferenciji IAIS-a,

na Danima hrvatskog osiguranja u organizaciji Hrvatskog ureda za osiguranje.

Kako bi se kroz savjetovanje i edukacije zaposlenih unaprijedio sektor osiguranja u Bosni i Hercegovini zaključen je Sporazum o saradnji i edukaciji iz područja osiguranja između Agencije za osiguranje u BiH, Agencije za nadzor osiguranje FBiH, Agencije za osiguranje RS i Hrvatskim uredom za osiguranje.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije, kada su u pitanju zakoni i drugi propisi entiteta iz oblasti osiguranja, precizirana je članom 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br.12/04).

U skladu s navedenim, u toku 2015. godine Agencija je imala sljedeće aktivnosti:

Nacrti zakona o obaveznim osiguranjima u prometu FBiH i RS

Na osnovu Zaključka Upravnog odbora Agencije od 22.9.2014. godine, Agencija je u 2015. godini nastavila koordinaciju aktivnosti s relevantnim entitetskim institucijama na izradi

entitetskih zakona o obaveznim osiguranjima u prometu, čija će rješenja biti usklađena s direktivama EU i međusobno harmonizirana. Tako je 23.4.2015. godine održan radni sastanak, kome su se, osim Agencije, odazvale jedino institucije iz oblasti osiguranja iz FBiH. Iako je Agencija to u više navrata tražila, niti jedna od institucija nije dostavila bilo kakve konkretne prijedloge i sugestije u smislu realizacije Zaključka Upravnog odbora Agencije od 22.9.2014. godine. U više navrata, Agencija je od Federalnog ministarstva pravde tražila informaciju o statusu predmetnog nacrtu zakona, međutim ni do danas ta informacija nije dostavljena. Istovremeno su se i u Republici Srpskoj odvijale aktivnosti na donošenju novog zakona o obaveznim osiguranjima u prometu. Postupajući po Zaključku Upravnog odbora Agencije s 9. sjednice, administrativna služba Agencije je Ministarstvu finansija RS u vezi s predmetnim nacrtom zakona 22.5.2015. godine dostavila komentare, primjedbe i sugestije, te iste dostavila i svim relevantnim institucijama radi izjašnjenja. Niti jedna od pozvanih institucija se nije izjasnila (izuzev Udruženja društava za osiguranje u FBiH koje je dostavilo svoje komentare u pogledu Nacrta zakona o obaveznim osiguranjima u prometu RS, koji u tom momentu nisu više bili aktuelni). Ministarstvo finansija RS je dopisom od 28.7.2015. godine informiralo Agenciju o prihvatljivosti primjedbi Agencije. Upravni odbor Agencije je na 10. sjednici, održanoj 27.8.2015. godine, usvojio zaključak u odnosu na „Informaciju o prihvatljivosti primjedbi Agencije od 22.5.2015. godine u pogledu Zakona o obaveznim osiguranjima u prometu RS i obrazloženje“. Iako je Agencija od nadležnih institucija Republike Srpske tražila dostavljanje navedenog zakona radi izjašnjavanja o davanju saglasnosti u smislu člana 6. stav (1) tačka c) Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH, isto nije učinjeno i navedeni zakon je usvojen bez navedene saglasnosti Agencije. Agencija je poduzela Aktivnosti na prezentiranju „Informacije u vezi s provođenjem člana 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH“ Vijeću ministara BiH radi donošenja odgovarajućih zaključaka, ali se u aktu od 3.9.2015. godine Ministarstvo finansija i trezora BiH nije pozitivno odredilo prema ovoj informaciji. Na osnovu zaključka s 9. sjednice Upravnog odbora Agencije, administrativna služba Agencije je sačinila Prijedlog smjernica za usaglašavanje Nacrta zakona o obaveznim osiguranjima u prometu FBiH i RS, koje su razmatrane na 10. sjednici, kada je usvojen Zaključak da se iste korigiraju u smislu sugestija članova Upravnog odbora Agencije, na osnovu kojeg je sačinjen novi prijedlog smjernica koji će se naći na dnevnom redu jedne od narednih sjednica Upravnog odbora Agencije u 2016. godini.

Zakon o osiguranju FBiH

Na osnovu zaključka Upravnog odbora Agencije od 17.11.2014. godine, formirana je radna grupa od predstavnika Agencije i entitetskih agencija za nadzor osiguranja, čiji zadatak je sačinjavanje prijedloga izmjena pojedinih pravnih rješenja u Nacrtu zakona o osiguranju kako bi se postigao zadovoljavajući stepen usaglašenosti istog i važećih propisa ovoj oblasti. Sastanak radne grupe, kome su prisustvovali samo predstavnici Agencije i Agencije za nadzor osiguranja FBiH, održan je 23.4.2015. Agencija je za isti pripremila svoje prijedloge pojedinih pravnih rješenja koje je prethodno dostavila objema entitetskim agencijama, na koje one nisu dale nikakve komentare. Ove prijedloge Agencija je dostavila i Federalnom ministarstvu finansija kao predlagaču zakona, od koga je Agenciji dostavljena informacija da će nakon prevođenja predmetnog nacrtu zakona na engleski jezik isti biti poslan EK na procjenu, nakon čega će isti biti dostavljen Agenciji u skladu sa članom 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH.

Dostavljanje Prijedloga odluke o uvjetima pod kojima se može zaključiti ugovor o reosiguranje s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH

Dana 9.6.2015. godine Agenciji je od strane Agencije za nadzor osiguranja FBiH dostavljen Prijedlog odluke o uvjetima pod kojima se može zaključiti ugovor o reosiguranje s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH radi davanja saglasnosti. Agencija se nakon toga po nalogu Upravnog odbora Agencije obratila za mišljenje Konkurencijskom vijeću, koje

nije dalo mišljenje zbog nepostojanja uvjeta iz člana 24. stav (2) Zakona o konkurenciji, niti je dato mišljenje na zahtjev koji mu je 9.9.2015. godine dodatno uputio Upravni odbor Agencije. U međuvremenu je po zahtjevu Euroherc osiguranja d.d. Sarajevo pred Konkurencijskim vijećem zaključkom od 10.9.2015. godine pokrenut postupak protiv Agencije radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurentskog djelovanja u smislu člana 4. stav (1) tač. a), b) i d) Zakona o konkurenciji. Taj postupak se tiče upravo zaključivanja reosiguranja s društvom za reosiguranje koje nema dozvolu za rad u BiH, u kome je 18.11.2015. godine okončana usmena rasprava i u narednom periodu se očekuje rješenje Konkurencijskog vijeća.

Podzakonski akti prema Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti

Na 7. sjednici, održanoj 30.1.2015. godine, Upravni odbor Agencije je usvojio Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti entitetskim agencijama za nadzor osiguranja u Bosni i Hercegovini.

Interni podzakonski akti

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH, prijedlog 18.10.2015. godine putem Generalnog sekretarijata prosljeđen je Vijeću ministara BiH radi davanja saglasnosti na isti;

Donesen je Poslovnik o radu web redakcije Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini broj: 02.3-02-2-176-1/15 od 13.5.2015. godine;

Donesen je Pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini broj: 02.3-02-2-104-1/15 od 16.3.2015. godine;

Donesen je Pravilnik za provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini broj: 02.1-07-400-1/15 od 09.12.2015. godine;

U skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH br. 62/14“), sačinjen je Srednjoročni plan rada Agencije za osiguranje u BiH za period 2016 - 2018. godine;

U skladu s Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine sačinjen je Godišnji program rada Agencije za osiguranje u BiH za 2016. godinu.

U skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH, Agencija je krajem 2015. godine započela proces uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole unutar institucije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U toku 2015. godine Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora. Aktivnosti na potpisivanju memoranduma o razumijevanju s regulatornim organima Hrvatske, Slovenije, Austrije i Srbije nisu se uspjeli realizirati do kraja 2015. godine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U svrhu izrade Izvještaja za BiH za 2015. godinu u procesu evropskih integracija, informacije o aktivnostima i napretku iz oblasti osiguranja u 2015. godini dostavljene su Direkciji za evropske integracije u definiranim rokovima.

U okviru Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini je dostavila informacije za sektor osiguranja iz svoje nadležnosti.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U skladu s Programom rada Agencije za 2015. godinu, planirane aktivnosti su većim dijelom realizirane.

U skladu sa zakonskom obavezom vođenja statističkog servisa za tržište BiH, planirane aktivnosti su u potpunosti realizirane. Agencija je u junu 2015. godine počela aktivnosti u cilju prikupljanja relevantnih podataka za potrebe izdavanja godišnje statističke publikacije o sektoru osiguranja u BiH. Pored podataka iz entitetskih agencija za nadzor osiguranja, prikupljeni su i drugi zvanični podaci vezani za sektor finansijskih usluga i makroekonomske pokazatelje u BiH i entitetima, kao i zvanični podaci zemalja okruženja i EU. Publikacija pod nazivom „Statistika tržišta osiguranja u Bosni i Hercegovini“ za 2014. godinu inovirana je novim statističkim izvještajima u odnosu na prethodne godine. Publikacija je urađena u planiranom roku punim angažiranjem zaposlenih Agencije za osiguranje u BiH, a u cilju uštede budžetskih sredstava bez angažiranja lektora i prevodilaca. „Statistika tržišta osiguranja u Bosni i Hercegovini“ radi se na tri službena jezika u BiH, kao i na engleskom jeziku. Statistika se objavljuje na web stranici Agencije, a štampana izdanja na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini dostavljena su svim relevantnim institucijama. Agencija je, u skladu sa zakonskom obavezom, pripremila i skraćenu verziju statističkih izvještaja koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, te službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta.

Zaposlenici Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini su u toku 2015. godine prisustvovali obukama državnih službenika u organizaciji Direkcije za evropske integracije, Agencije za državnu službu BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH.

Predstavnici Agencije za osiguranje u BiH aktivno su učestvovali na 26. susretu osiguravača i reosiguravača (SORS), koji se održao u mjesecu junu u Sarajevu i predstavili tržište osiguranja Bosne i Hercegovine, kao i aktuelna dešavanja u proteklom periodu.

Odjel za pravne i administrativno tehničke poslove za potrebe Agencije proveo je postupke javne nabavke putem direktnog sporazuma za nabavku uredskog materijala i tonera, goriva, grijalica, računara/procesora i metalnih ormara za arhiviranje spisa, usluge izrade dizajna, pripreme za štampanje i štampanje publikacije „Statistika tržišta osiguranja u BiH“, nabavke aviokarata, usluge selidbe u prostorije u ul. Titova 9.a, usluge krećenja prostora u ulici Maršala Tita 30/III, usluge izrade i isporuke programskog rješenja za izradu statističkih podataka i usluge popravke fotokopir aparata.

Planirane aktivnosti vezane za administrativne, finansijske poslove i poslove planiranja i izvršenja budžeta realizirane su u cijelosti i u definiranim rokovima.

U skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine i Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Agencija je pripremila Srednjoročni plan rada za 2016 - 2018. godinu i Godišnji program rada za 2016. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu, budžetska sredstva Agencije za osiguranje u BiH iznosila su 523.000 KM. U ukupno odobrenim sredstvima za 2015. godinu sredstva za troškove zakupa bila su odobrena do mjeseca maja 2015. godine zbog planiranog preseljavanja u objekat Maršala Tita 9.a. S obzirom da je prolongiran rok preseljenja do 1.9.2015. godine, nedostatak sredstava za troškove zakupa osiguran je iz sredstava tekuće rezerve u iznosu 12.000 KM.

S obzirom da u momentu sastavljanja ovog izvještaja nisu evidentirana sva knjiženja koja se odnose na 2015. godinu, izvršenje budžeta za period 1.1.2015 – 31.12.2015. godine iznosi 491.621 KM, odnosno 91,89% odobrenog budžeta.

U Izvještaju su prikazane samo fakture koje su zaprimljene i plaćene do 8.1.2016. godine. Obaveze po osnovu naknada članovima Upravnog odbora Agencije za mjesec decembar još uvijek nisu obračunate i isplaćene obzirom da je 25.11.2015. godine stupio na snagu Zakon o dopunama zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik

BiH br. 88/2015“). Ovom dopunom Zakona propisan je maksimalan iznos visine naknada i u toku je procedura po kojoj bi se naknada trebala isplaćivati u narednom periodu.

Agencija je u toku 2015. godine imala zaključen ugovor o djelu za održavanje higijene u prostorijama Agencije, obzirom da Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nema sistematizirano radno mjesto čistačice. Troškovi naknada po ugovoru o djelu iznosili su 2.750 KM. Nakon preseljenja u objekat Maršala Tita 9.a, Agencija nema angažiranu osobu za održavanje higijene u prostorijama koje koristi.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni budžet za period 1.1.2015.- 31.12.2015. i tekuća rezerva	Izvršenje budžeta 31.12.2015.	% Izvršenja budžeta
1	2	3	4	5
I	Tekući izdaci	527.880	491.621	91,89
1.	Bruto plaće i naknade	325.000	320.942	98,75
2.	Naknade troškova zaposlenih	28.030	24.955	89,03
3.	Putni troškovi	14.000	10.842	74,87
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6.000	5.270	87,83
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	6.300	5.541	87,95
6.	Nabavka materijala	3.000	1.705	56,83
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	5.500	5.242	95,31
8.	Troškovi zakupa	32.000	28.942	90,44
9.	Izdaci za tekuće održavanje	5.500	4.759	86,53
10.	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	1.700	1.118	65,76
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	100.850	82.665	81,97
II	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	7.120	-	0,00
1.	Nabavka opreme	7.120	-	0,00
	Ukupno	535.000	491.621	91,89

11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s nadležnostima Agencije za javne nabavke BiH (u daljnjem tekstu: Agencija), utvrđenim u članu 92. stav (3) Zakona o javnim nabavkama («Službeni glasnik BiH», br. 39/14) u 2015. godini provođene su sljedeće aktivnosti:

- priprema, izrada nacrti i dopuna pratećih podzakonskih akata, u svrhu osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
- unapređenje informiranosti ugovornih organa i ponuđača o propisima o javnim nabavkama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
- objavljivanje priručnika i uputstava, kao i izrada i ažuriranje standardnih obrazaca i modela u skladu s odredbama ovog zakona;
- pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim organima i ponuđačima u vezi s pravilnom primjenom ovog zakona i podzakonskih akata;
- uspostavljanje sistema praćenja postupaka koje provode ugovorni organi za nabavku robe, usluga i radova, s ciljem edukacije i otklanjanja uočenih nepravilnosti u pojedinačnim postupcima javnih nabavki;
- prikupljanje podataka, izrada analize i objavljivanje informacija u vezi s postupcima javnih nabavki i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavkama;
- razvijanje i uspostava elektronskih informacionih sistema u oblasti javnih nabavki u Bosni i Hercegovini;

- h) pokretanje, podržavanje i stvaranje pretpostavki za razvoj prakse elektronskih nabavki i komunikacija u oblasti javnih nabavki;
- i) organiziranje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabavke, objavljivanje informacija u vezi s obukama, te priprema priručnika i drugih pratećih materijala za profesionalni razvoj u oblasti javnih nabavki u skladu s podzakonskim aktom koje donosi Vijeće ministara BiH;
- j) praćenje rada ovlaštenih predavača i vođenje evidencije o akreditiranim predavačima iz oblasti javnih nabavki i službenicima za javne nabavke;
- k) izrada godišnjih izvještaja za Vijeće ministara BiH.

Prema izvještaju Evropske komisije za 2015. godinu: „Bosna i Hercegovina je ostvarila određeni nivo pripremljenosti u ovoj oblasti. Javne nabavke su oblast koja je posebno podložna korupciji, te je potrebno uložiti veće napore da se ona spriječi u toku procesa nabavke. U protekloj godini je postignut dobar napredak posebno nakon stupanja na snagu novog Zakona o javnim nabavkama. Ipak, zemlja se i dalje nalazi u ranoj fazi usklađivanja s *acquisem* u oblasti javno-privatnog partnerstva i koncesija. U narednoj godini, Bosna i Hercegovina bi posebno trebala da:

- usvoji preostale podzakonske akte,
- ojača nadzornu ulogu Agencije za javne nabavke i učini proces nabavki transparentnijim,
- uspostavi specijaliziranu funkciju vezanu za nabavke u okviru ugovornih organa.“

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Agencije je pripremala podzakonske akte, od kojih su usvojeni:

- Odluka o korištenju jedinstvenog rječnika javnih nabavki („Službeni glasnik BiH“, broj 54/15),
- Pravilnik o zajedničkoj nabavci i centralnom nabavnom organu („Službeni glasnik BiH“, broj 55/15),
- Pravilnik o obuci ovlaštenih predavača („Službeni glasnik BiH“, broj 62/15),
- Pravilnik s popisom ugovornih organa po kategorijama koji su obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 21/15),
- Pravilnik o postupku dodjele ugovora u oblasti odbrane i sigurnosti („Službeni glasnik BiH“, broj 60/15),
- Uputstvo o izmjeni Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH“, broj 20/15),
- Uputstvo o dopunama Uputstva o uvjetima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu "e-nabavke" („Službeni glasnik BiH“, broj 53/15),
- Uputstvo o objavi osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj 56/15).

Pored podzakonskih akata, pripremljen je i usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije za javne nabavke BiH

Izrađen je Izvještaj o monitoringu postupaka javnih nabavki za 2014. godinu, koji je usvojen od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na 13. sjednici, održanoj 1.7.2015. godine.

Izrađen je godišnji Izvještaj o zaključenim ugovorima u 2014. godini, koji je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 29. sjednici, održanoj 27.10.2015. godine.

Agencija je izradila Informaciju o održanim obukama iz oblasti javnih nabavki u 2014. godini. Informacija je upućena Vijeću ministara BiH 15.4.2015. godine, a usvojena je na 13. sjednici 1.7.2015. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Memorandum o saradnji između Vijeća ministara BiH i IBRD-a, čiji je cilj poboljšanje javnih nabavki u BiH i razvoj stabilnog i odgovornog pravnog okvira u BiH za javne nabavke, koji omogućava ekonomičnost i transparentnost javne potrošnje, potpisan je u martu 2015. godine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija kontinuirano prati realizaciju odredaba iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH te blagovremeno izvještava Odbor AJN i Vijeće ministara BiH.

Kontinuirano se prate i izvršavaju obaveze iz Evropskog partnerstva, odgovoreno je na sve zahtjeve Direkcije za evropske integracije.

U okviru praćenja i ažuriranja stepena harmonizacije legislative u Bosni i Hercegovini novi Zakon o javnim nabavkama je preuzeo niz novih instituta iz Direktiva EU iz oblasti javnih nabavki i u velikoj mjeri Zakon je usaglašen s direktivama 2004/17, 2004/18 i 2007/66.

U okviru Projekta tehničke pomoći iz IPA fondova u 2015. godini je započeta realizacija projekta finansiranog od strane EU - „Jačanje sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini“, koji se finansira iz IPA sredstava 2013. godine. U okviru projekta održan je niz obuka za ugovorne organe, ponuđače, kontrolne institucije, kao i treninzi trenera za javne nabavke. Štampana je brošura „ODABRANE PRESUDE SUDA PRAVDE EVROPSKE UNIJE U OBLASTI JAVNIH NABAVKI“ u saradnji SIGMA-e s IPA projektom.

U toku je realizacija Projekta podrške reforme javne uprave, finansiranog od strane SR Njemačke, a koji se odnosi na daljnu nadogradnju informacionog sistema „e-nabavke“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programske aktivnosti, koje su planirane u okviru obavljanja redovnih aktivnosti Agencije, su realizirane, i to:

pružanje savjetodavne pomoći ugovornim organima i ponuđačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredaba Zakona kako slijedi:

- pismenih mišljenja,
- usmenih mišljenja (putem telefona),
- 425 konsultantskih sastanaka;

pružanje tehničke pomoći ugovornim organima i ponuđačima u vezi s korištenjem portala javnih nabavki, kako slijedi:

- pismenih komunikacija (putem elektronske pošte),
- usmenih mišljenja (putem call centra);

kroz projekt reforme javne uprave s GIZ-om (Njemačka agencija za međunarodnu saradnju), nastavljen je razvoj sistema za elektronsku aukciju, kao i razvoj platforme sistema za elektronske javne nabavke. Od 1.7.2015. omogućeno je ugovornim organima da objavljuju tenderske dokumentacije na portalu javnih nabavki koje mogu registrirani ponuđači preuzimati i postavljati pitanja;

u okviru operacionalizacije Registra ugovornih organa i ponuđača u Bosni i Hercegovini s 31.12.2015. godine ukupno je registrirano 2.068 ugovornih organa i 2.872 ponuđača;

saradnja s Uredom za razmatranje žalbi (održano 5 sastanaka) u cilju usaglašavanja stavova i zauzimanja stavova po pojedinim pitanjima u vezi s pravilnom primjenom Zakona o javnim nabavkama BiH, redovna saradnja s institucijama BiH i entiteta u smislu davanja odgovora, dostave izvještaja, saradnje i dostavljanja informacija (Parlamentarna skupština BiH, Institucija ombudsmena za ljudska prava u BiH, Generalni sekretarijat Vijeća ministara, Ministarstvo finansija i trezora, DEI, Agencija za prevenciju korupcije BiH i dr.);

redovna saradnja s međunarodnim institucijama i institucijama u regiji u oblasti javnih nabavki (RESPA, SIGMA, EBRD).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu („Službeni glasnik BiH“, br. 40/15) Agenciji za javne nabavke su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.005.000,00 KM. Tokom 2015. godine nije bilo upošljavanja novih radnika.

Zbog nedostatka budžetskih sredstava, nije bilo novih zapošljavanja u skladu s unutrašnjom sistematizacijom radnih mjesta, što se odrazilo na monitoring javnih nabavki, podnošenje prekršajnih prijava i izradu programa obuke za službenike za javne nabavke

Nedostatak finansijskih sredstava nije se odrazio jedino na aktivnosti vezane za nadogradnju IT sistema, koji se finansira iz sredstava projekta GIZ-a.

12. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvršavajući nadležnosti definirane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, Agencija je u 2015. godini, a nakon završenih postupaka akreditacije, upisala novih pet visokoškolskih ustanova u Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini. U skladu s Pravilnikom o vođenju Državnog registra akreditiranih visokoškolskih ustanova Agencija je na svojoj web stranici www.hea.gov.ba objavila i Listu akreditiranih visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini. Agencija je, na osnovu prijedloga nadležnih obrazovnih vlasti, imenovala 13 komisija stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova te donijela šest preporuka o akreditaciji, na osnovu kojih je nadležni obrazovni organ izdao šest rješenja o akreditaciji, od čega je jedno o uvjetnoj akreditaciji. U Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH, zaključno s 2015. godinom, ukupno je upisano 18 ustanova, dok se u nekoj od faza postupka akreditacije nalazi još 12 visokoškolskih ustanova.

Agencija je također raspisala i treći javni konkurs za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa u Bosni i Hercegovini. Postupak usvajanja liste stručnjaka je u završnoj fazi realizacije.

Agencija je u 2015. godini, a kako je to propisano Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 62/14) i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 44/15), izradila Srednjoročni plan rada Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta za period 2016 - 2018 i Akcioni plan za period 2016 - 2018.godina.

Tokom 2015. godine nastavljene su aktivnosti na poboljšanju organizacionih, tehničkih i drugih uvjeta za kvalitetno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije. U tom smislu provedene su i aktivnosti na unapređenju organizacije i rukovođenja u Agenciji analizom i dopunom procedura za rukovođenje. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije sistematizirano je 35 radnih mjesta. Na dan 31.12.2015. godine ukupna popunjenost je 57% u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta, odnosno 20, i to: jedno imenovano lice, 11 državnih službenika i osam zaposlenika. U toku 2015. godine okončana je konkursna procedura za zapošljavanje jednog državnog službenika, i to višeg stručnog saradnika za pravne i kadrovske poslove u Sektoru za pravne, kadrovske, finansijske i opće poslove, a

rješenjem Agencije za državnu službu BiH postavljen je državni službenik na tu poziciju počev od 1.11.2015. godine. Dana 22.11.2015. godine istekao je četverogodišnji mandat direktoru Agencije, a isti je Rješenjem Vijeća ministara od 19.11.2015. godine imenovan za vršioca dužnosti direktora Agencije, a Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine je 22.12.2015. godine objavilo javni oglas za izbor i imenovanje direktora Agencije. Rješenjima Vijeća ministara donesenim na 35. sjednici, održanoj 16.12.2015. godine, razriješeni su dužnosti zamjenici direktora Agencije. U izvještajnom periodu, a nakon izvršene finansijske revizije za 2014. godinu koju je izvršio Ured za reviziju institucija u BiH, Agencija je dobila čisto pozitivno mišljenje.

U Agenciji su provedene određene aktivnosti na uspostavljanju sistema kvaliteta. U okviru IPA twinning projekta završena je realizacija aktivnosti na izradi Priručnika za upravljanje kvalitetom u Agenciji. Unapređen je i interni normativni okvir za izvršavanje poslova javnih nabavki, finansijskog poslovanja, interne kontrole i uredskog poslovanja.

Agencija je u svom radu usko sarađivala s nadležnim obrazovnim vlastima, visokoškolskim ustanovama u BiH, organizacijama studenata, socijalnim partnerima, profesionalnim udruženjima, te s međunarodnim, a posebno evropskim akterima u ovoj oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu u oblasti osiguranja kvaliteta, a zbog potrebe da se bliže utvrde kriterijumi za izbor stručnjaka za akreditaciju, izrađen je dokument *Odluka o izmjenama i dopunama odluke o kriterijima za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa u Bosni i Hercegovini*, koja je objavljena u Službenom glasniku broj 30/15. Pored toga, Agencija je, na osnovu revidiranih Evropskih standarda i smjernica za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju, pristupila izradi reviziranih kriterijuma za akreditaciju visokoškolskih ustanova, odnosno *Odluke o izmjenama odluke o kriterijima za akreditaciju visokoškolskih ustanova*, koju je usvojio Upravni odbor Agencije. Nadalje, Agencija je, uz saglasnost Upravnog odbora, donijela i dva interna propisa, i to *Instrukciju o načinu davanja preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa* i *Instrukciju o imenovanju komisije stručnjaka za akreditaciju visokoškolskih ustanova*. Ovi propisi bliže određuju postupanje Agencije u postupku imenovanja komisije stručnjaka, kao i davanja preporuke o akreditaciji.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2015. godini.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U izvještajnom periodu Agencija je završila aktivnosti u okviru twinning projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvaliteta*“ (*Strengthening Institutional Capacity for Quality Assurance*) septembar 2013 - septembar 2015. Ovaj projekt predstavlja twinning partnerstvo BiH i Austrije, koje je finansirala Evropska unija iz sredstava Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA 2011) u iznosu od 1 milion eura i 50.000 eura kontribucije Agencije. Cilj projekta bio je povećanje mobilnosti i zapošljavanja radne snage kroz poboljšanje kvaliteta rada visokoškolskih ustanova u skladu s bolonjskim procesima. Svrha projekta je unapređenje i razvoj ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju. U ime Austrije, projekt je provela Agencija za evropske integracije i ekonomsku saradnju, dok je Agencija za osiguranje kvaliteta i akreditaciju

Austrije u saradnji s relevantnim ekspertima osigurala odgovarajuće ekspertizu tokom dvogodišnjeg trajanja Projekta. Glavni partner za implementaciju projekta bila je Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta, a ostali partneri Ministarstvo civilnih poslova BiH, entitetska i kantonalna ministarstva obrazovanja, Odjel za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta BiH, Agencija za akreditaciju R. Srpske i visokoškolske ustanove u BiH.

Agencija je participirala u radu evropskih i međunarodnih asocijacija za osiguranje kvaliteta, Evropske asocijacije za osiguranje kvaliteta (ENQA), Mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju centralne i istočne Evrope (CEENQA), Međunarodne mreže agencija za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju (INQAAHE). Pored učešća u GIZ Programu jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini, Agencija je učestvovala u implementaciji više međunarodnih projekata koji se odnose na reformu visokog obrazovanja u BiH kao i tri Tempus projekta. Aktivno učešće Agencije u ovim projektima, pored unapređenja osiguranja kvaliteta i razvoja, ima i veliki značaj u promociji visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Program rada za 2015.godinu, Agencija je u većem dijelu izvršila planirane aktivnosti. Programski zadaci navedeni u Programu rada koji nisu u potpunosti realizirani, nalaze se u završnoj fazi ili se iz objektivnih razloga nije moglo pristupiti njihovoj realizaciji. Jedan od objektivnih razloga je činjenica da je Agencija nadležna za izvršavanje Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, dok je oblast obrazovanja regulirana kantonalnim zakonima o visokom obrazovanju, Zakonom o visokom obrazovanju Republike Srpske i Zakonom o visokom obrazovanju Brčko Distrikta BiH.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13 i 60/14) Agenciji su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.133.000 KM.

13. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH

NAJVAŹNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U Bosni i Hercegovini je u proteklih deset mjeseci 2015. godine održan pozitivan trend na tržištu rada, koji se odnosi na smanjenje nezaposlenosti i povećanja broja zaposlenih lica. Broj zaposlenih lica u BiH u periodu januar - oktobar 2015. godine konstantno je bio u porastu, dok je broj nezaposlenih lica bilježio kontinuirano smanjenje u poređenju s istim periodom prošle godine.

Broj zaposlenih u BiH u periodu januar - oktobar 2015. godine povećan je u odnosu na isti period prethodne godine za 1,5%. Najveći rast zaposlenosti u proteklom periodu zabilježen je u sektorima poslovanje nekretninama, administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti, umjetnost, zabava i rekreacija, zatim ostale uslužne djelatnosti i informacije i komunikacije. U periodu januar - oktobar 2015. godine broj zaposlenih u sektoru poslovanje nekretninama bio je veći za 13,2%, u sektoru administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti za 9,5%, a u sektorima umjetnost, zabava i rekreacija za 6,8% i ostalim uslužnim djelatnostima za 2,8% u odnosu na isti period 2014. godine.

Na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja u Bosni i Hercegovini, s 31.10.2015. godine evidentirana su 536.902 lica. U odnosu na prethodni mjesec broj nezaposlenih lica bio je manji za 2.801 lice ili 0,5%, dok se u odnosu na isti period prošle godine ovaj broj smanjio za 10.688 ili 1,9%. U strukturi lica koja traže zaposlenje, zaključno s 31.10.2015. godine, NKV

radnika je 142.389 ili 26,52%, PKV 9.457 ili 1,76%, KV 181.411 ili 33,79%, VKV 2.875 ili 0,54%, NSS 1.482 ili 0,28%, SSS 148.998 ili 27,75%, VŠS 7.325 ili 1,36% i VSS 42.965 ili 8,00%. Najveći broj evidentirane nezaposlenosti čine lica s trećim stepenom obrazovanja - KV radnici 33,79%, te radnici sa SSS 27,75%.

Prema rezultatima Ankete o radnoj snazi za 2015. godinu⁶, u BiH radnu snagu (ekonomski aktivno stanovništvo) je činilo 1.137.000 lica, dok je broj neaktivnih iznosio 1.443.000 lica. U okviru radne snage zaposlenih je bilo 822.000 i 315.000 nezaposlenih lica. Anketna stopa nezaposlenosti je značajno manja od registrirane i na nivou BiH za 2015. godinu iznosila je 27,7%, što je za 0,2% više u odnosu na 2014. godinu. Stopa zaposlenosti veća je u odnosu na 2014. godinu za 0,2% i u 2015. godini iznosila je 31,9%.

U 2015. godini, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je realizirala sljedeće najvažnije aktivnosti:

- predstavnici Agencije su učestvovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju sa Češkom Republikom, Crnom Gorom, Australijom i Kanadom;
- predstavnik Agencije je učestvovao u razgovorima radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini;
- Agencija je, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, implementirala sporazume između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju;
- Agencija je izradila Prijedlog godišnjih kvota radnih dozvola u BiH za 2016. godinu, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- učestvovala u realizaciji Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji;
- učestvovala u realizaciji Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme (njegovatelji);
- izradila „Plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu“ u saradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sačinila je „Pregled politika zapošljavanja u BiH za 2014. godinu“ u saradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- učestvovala u izradi „Izvještaja o napretku na tržištu rada u BiH - septembar 2014 – april 2015“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH za 2015. godinu u procesu evropskih integracija;
- sarađivala je s Evropskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini Agencija nije imala aktivnosti na donošenju, izmjenama ili usklađivanju zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Učešće u vođenju pregovora radi zaključivanja sporazuma o socijalnom osiguranju za dio koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U 2015. godini predstavnici Agencije su učestvovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju sa Češkom Republikom i Crnom Gorom, i to:

⁶ Izvor: Agencija za statistiku BiH, Anketa o radnoj snazi

- u junu 2015. godine, kao članovi delegacije BiH, u petom krugu pregovora radi zaključivanja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Češke Republike;
- u julu 2015. godine u petom krugu pregovora između delegacija BiH i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i BiH;
- u oktobru 2015. godine kao članovi ekspertnog tima na sastanku s delegacijom Crne Gore u cilju usaglašavanja odredbi teksta Sporazuma koje se odnose na ostvarivanje prava za slučaj nezaposlenosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Saradnja i izrada izvještaja za Evropsku komisiju

U vezi s realizacijom sastanka Privremenog pododbora o zapošljavanju i socijalnoj politici, informacionom društvu i medijima, obrazovanju i istraživanju i javnom zdravstvu i Pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, izrađeni su i dostavljeni Ministarstvu civilnih poslova prilozi za Dokument za diskusiju. Također, predstavnici Agencije su prisustvovali na sastancima pododbora, gdje su odgovarali na pitanja predstavnika Evropske komisije u vezi sa stanjem tržišta rada u BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Saradnja u okviru Svjetske asocijacije javnih službi za zapošljavanje (WAPES)

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je realizirala niz aktivnosti u okviru ove saradnje, a najznačajnije je učešće na Generalnoj skupštini WAPES-a, na kojoj je Agencija izabrana za revizora/auditora za period 2015 - 2018. godine.

Saradnja sa Saveznom agencijom za rad Njemačke u provođenju Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u Saveznoj R. Njemačkoj (njegovatelji) na određeno vrijeme
Agencija za rad i zapošljavanje BiH je u 2015. godini realizirala, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme vezano za radnike medicinske struke (njegovatelje). Ukupno je u 2015. godini posredstvom ovog programa zaposleno 870 radnika, i to:

- Triple Win projekat – 64 radnika
- Procedura za poznatog poslodavca - 806 radnika.

Implementacija sporazuma o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U okviru implementacije sporazuma između BiH i država s kojima su zaključeni sporazumi o socijalnom osiguranju, Agencija je u izvještajnom periodu zaprimila ukupno 834 predmeta, i to od: Nacionalne službe za zapošljavanje Republike Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije i Zavoda za zapošljavanje Republike Slovenije. U pomenutom periodu, 787 predmeta u potpunosti je završeno, a odnosili su se na zahtjeve nezaposlenih lica iz BiH, Srbije, Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, i Austrije.

Aktivnosti u Centru javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Evrope (CPESSEC)

U 2015. godini radom CPESSEC-a je predsjedavao Zavod za zapošljavanje Republike Slovenije i u tom periodu održane su u septembru konferencije pod nazivom „Grupno savjetovanje i ostali oblici rada sa nezaposlenim licima” i “Uloga službi za zapošljavanje kao relevantnog partnera poslodavcima”. Na konferencijama su bili prisutni predstavnici Agencije, s aktivnim učešćem u vidu prezentacija na zadate teme i učešćem u diskusijama. U avgustu 2015. godine Agencija je popunila i dostavila podatke u excel formatu Zavodu za zapošljavanje Republike Slovenije za izradu publikacije Statistički informator br. 6, koji je objavljen na web strani Centra javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Evrope

(www.cpessec.org). Također su na web strani Centra redovno ažurirani mjesečni podaci za 2015. godinu u rublici 'Statistika', a tiču se podataka o tržištu rada iz administrativnih izvora i iz Ankete o radnoj snazi vezani za Bosnu i Hercegovinu.

Provođenje Programa ferijalnog rada studenata u SR Njemačkoj

U okviru Programa ferijalnog rada u SR Njemačkoj za 2015. godinu u januaru 2015. godine Agencija za rad i zapošljavanje dostavila je Centralnom uredu za međunarodno posredovanje Savezne agencije za rad SR Njemačke - ZAV-u, 150 prijave kandidata koji su zadovoljili potrebne uvjete na daljnju obradu, a od toga je 27 studenata je otišlo na ferijalnu praksu u SR Njemačku.

Izrada „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu“

U cilju izrade „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu“, formiran je zajednički stručni tim sastavljen od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, koji je u maju 2015. godine sačinio ovaj dokument, koji je razmatran i usvojen na sjednici Savjetodavnog odbora Agencije i dostavljen Ministarstvu civilnih poslova na daljnje postupanje.

Provođenje Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji

Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine je, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH u periodu 1.1 - 30.11.2015. godine realizirala 1.741 oglasa za zapošljavanje radnika iz BiH u firmama u Republici Sloveniji, gdje su potpisani ugovori za zapošljavanje 2.587 radnika, a od toga je do 30.11.2015. godine radnu dozvolu dobilo i počelo raditi 2.439 radnika.

Izrada Prijedloga godišnje kvote radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu

Zajednička radna grupa sastavljena od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske, Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH je u septembru 2015. godine sačinila „Prijedlog godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2016. godinu“ i poslije davanja pozitivnog mišljenja od strane Savjetodavnog odbora Agencije, dostavila ga Ministarstvu civilnih poslova na daljnju proceduru.

Saradnja s Evropskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada

Predstavnici Agencije za rad i zapošljavanje BiH učestvuju u radu Evropske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada koji se sufinansira od strane Evropske unije. Agencija za rad i zapošljavanje BiH u 2015. godini pripremila je članak koji je objavljen u godišnjoj Antologiji za 2015. godinu Evropske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada na temu „Big Data“. Predstavnik Agencije je u oktobru 2015. godine učestvovao i na godišnjem skupu u okviru Evropske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada, koja je u ove godine organizirana u Milanu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U izvještajnom periodu odobreni budžet Agencije je iznosio 1,089.000,00 KM. Sredstva budžeta su utrošena namjenski, u skladu s odobrenim budžetom.

14. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, br. 33/05) (u daljnjem tekstu:

Zakon), radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica.

Nadležnosti Agencije su definirane članom 10. stav (5) Zakona, a Statutom Agencije su regulirani unutrašnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davaoca poštanskih usluga i kurirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira, ustanovljenog Poštanskom direktivom Evropske unije. Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa sa sljedećim ovlaštenjima:

- nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- izdavanje i oduzimanje licence poštanskim operatorima za obavljanje poštanskih usluga u skladu s pravilnikom koji donosi Vijeće Agencije,
- donošenje propisa za funkcioniranje poštanskog prometa na području BiH, te predlaganje propisa kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga,
- praćenje da li se pridržavaju poštanski operatori uvjeta sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredbi Zakona, poduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- praćenje poštivanja utvrđenih načela poštanske politike i iniciranje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih načela,
- praćenje međunarodnih poštanskih propisa i obavješćavanje javnih operatora i drugih operatora poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- davanje saglasnosti na ugovore koje zaključuju poštanski operatori u Bosni i Hercegovini s operatorima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- utvrđivanje metodologije i načela za obračun međuoperatorskih, tranzitnih i terminalnih troškova i praćenje njihove realizacije,
- praćenje međunarodnog obračuna u skladu s utvrđenim načelima i propisima Svjetske poštanske unije i raspodjela unutar operatora,
- utvrđivanje jedinstvene tarifne politike za rezervirane usluge na području Bosne i Hercegovine,
- utvrđivanje visine troškova za izdavanje licenci i visine godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, kao i rokove za izmirenje obaveza plaćanja,
- davanje saglasnosti na program izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operatori,
- obavljanje i drugih nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom.

Cilj navedenog regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postupnim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga, liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji u skladu s tzv. trećom poštanskom direktivom, usvojenom 2008. godine.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Agencija za poštanski promet BiH je preko Vijeća Agencije i organizacionih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

1. sačinjen je Izvještaj o radu Agencije i godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu, koji su usvojili Vijeće ministara i Parlamentarna skupština. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH, na osnovu koga je Dom naroda PS BiH usvojio izvještaj o radu Agencije.
2. na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini naknade za obavljanje

poštanskih usluga, poštanskim operatorima upućen je zahtjev za dostavljanje izvještaja o ostvarenim prihodima i fizičkom obimu obavljenih poštanskih usluga u 2014. godini, na osnovu kojeg je izračunata visina naknade za obavljanje poštanskih usluga za 2015. godinu.

3. u Agenciji su obrađeni zahtjevi za izdavanje licenci:

- ✓ za obavljanje kurirskih usluga za privredne subjekte: „Lagermax AED BiH“ d.o.o. Sarajevo, OD „Frena“ Sarajevo i „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo;
- ✓ za obavljanje usluga direktne pošte – neadresiranih pošiljaka za privrednog subjekta: „MHS“ d.o.o. Sarajevo.

4. privrednim društvima „Lagermax AED BiH“ d.o.o. Sarajevo i „Expres Courier“ d.o.o. Sarajevo

izdate su licence za obavljanje kurirskih usluga, što je objavljeno u Službenom glasniku BiH.

5. privrednom subjektu OD „Frena“ Sarajevo nije data saglasnost, prekinut je postupak izdavanja

licence, jer isti nije riješio pitanje registracije društva.

6. privrednom društvu „MHS“ d.o.o. Sarajevo izdata je licenca za obavljanje usluga direktne pošte

- neadresiranih pošiljaka.

7. Vijeću Agencije dostavljeno je jedanaest (11) zahtjeva za izmjenu godišnjih programa izdavanja

poštanskih maraka za 2015. godinu, i to:

- ✓ Pošte Srpske – dato pet (5) saglasnosti;
- ✓ BH Pošta – date četiri (4) saglasnosti;
- ✓ HP Mostar – date dvije (2) saglasnosti.

8. Vijeću Agencije dostavljeno je 38 zahtjeva za 85 idejnih rješenja poštanskih maraka, od čega

je Vijeće Agencije dalo saglasnost na 37 zahtjeva i 82 idejna rješenja.

9. Vijeću Agencije su dostavljeni zahtjevi javnih poštanskih operatora za godišnje programe

poštanskih maraka za 2016. godinu.

10. U cilju reguliranja tržišta poštanskih usluga Agencija je prikupila informacije od javnih

poštanskih operatora i dostavila Ministarstvu komunikacija i prometa sljedeće informacije i upitnike:

- ✓ Razvoj poštanskih e-usluga,
- ✓ Pregled Doha poštanske strategije i polazni pokazatelji za buduću strategiju,
- ✓ Upitnik o pitanjima u vezi s plaćanjem avioprijevoza zatvorenih vreća,
- ✓ Elektronski identitet, aktivnosti unutar UPU zajednice,
- ✓ Poštanska statistika 2014,
- ✓ Poštanski tokovi,
- ✓ EMS promet za 2014,
- ✓ Primjena standarda univerzalne poštanske usluge.

STANJE U OBLASTI POŠTANSKIH USLUGA

U skladu sa svojim ovlaštenjima definiranim Zakonom o poštama BiH, Agencija obavlja kontinuirano praćenje tržišta poštanskih usluga, u cilju reguliranja tržišta poštanskih usluga na području BiH.

Djelatnost Agencije za poštanski promet obuhvaća poslove vezane za izdavanje licenci za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu, te nadzor nad primjenom uvjeta za izdavanje licenci kojima moraju udovoljavati vlasnici licence, u skladu s primjenom propisanih postupaka, preporučene prakse i međunarodnih standarda.

U cilju poboljšanja efikasne regulacije tržišta poštanskih usluga Agencija sarađuje s regulatornim tijelima u okruženju. Također učestvuje u nizu bilateralnih i multilateralnih sastanaka i radionica koje organiziraju CERP (Comité Européen des Régulateurs Postaux) i Svjetska poštanska unija, UPU (Union Postale Universelle).

Donošenjem podzakonskih akata, kojima se u svrhu omogućavanja praćenja tržišta poštanskih usluga, uspostavljaju se mehanizmi koji moraju osigurati da davaoci poštanskih usluga prate regulatorne mjere uspostavljene u formi zahtjeva, specifičnih operativnih propisa i implementacionih instrumenata.

Strateški cilj Agencije je unapređenje regulacije poštanskog tržišta, osiguravanje pristupačne ponude poštanskih usluga, te zaštita i informiranje davaoca poštanskih usluga.

Agencija je u skladu sa Zakonom donijela podzakonske akte kojim je tržište dodatno liberalizirano, tako da konkurencija na tržištu poštanskih usluga nije ugrozila univerzalne poštanske usluge, nego je, naprotiv, davaocima univerzalnih poštanskih usluga pružena mogućnost tržišnog takmičenja, što neizostavno ima za posljedicu pružanje kvalitetnije poštanske usluge.

Prioritet Agencije su kontinuirano praćenje i analiza tržišta poštanskih usluga, u cilju smanjenja nelegalnih davaoca poštanskih usluga.

Ono što je i dalje problem na tržištu poštanskih usluga je nedosljednost u primjeni zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa na svim nivoima organizacije vlasti, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima s entitetskim inspekcijama, entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom. Uređenje tržišta je proces, i bez obzira na velike kvalitativne korake koje je Agencija učinila, predstoji još dosta toga za učiniti kako bi se otklonili nedostaci. Jedan od osnovnih nedostataka je nepostojanje strategije razvoja tržišta poštanskih usluga na području BiH, te usklađivanje postojećeg zakona s direktivama EU u cilju veće liberalizacije tržišta poštanskih usluga, kao i nedefiniranost postojećeg zakona Federacije BiH po pitanju inspekcijiskog nadzora.

Na tržištu poštanskih usluga, a prema registru licenci koji se vodi u Agenciji, spisak izdatih licenci za obavljanje poštanskih usluga koje su na slobodnom tržištu je sljedeći:

Redni broj	Registarski broj licencije	Naziv vlasnika licencije	Nadnevak izdavanja licencije	Nadnevak isteka licencije	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdana licencija
1.	01-04-29-1-2-6/11	"EXPRESS COURIER" d.o.o. Sarajevo	28. 7. 2011.	28. 7. 2015.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
2.	01-04-3-29-1-UP-2-11/12	INTEREUROPA RTC d.d. Sarajevo	28. 1. 2013.	28. 1. 2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
3.	01-03-2-29-1-UP-5-7/13	"IN TIME" Društvo za usluge, prevoz, špediciju i trgovinu d.o.o. Sarajevo	30. 7. 2013.	30. 7. 2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
4.	01-03-2-29-1-UP-2-16/13	"EURO-EXPRESS" Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, trgovinu i usluge Laktaši	13. 8. 2013.	13. 8. 2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
5.	01-03-2-29-1-UP-4-9/13	"RHEA EXPRESS" Društvo za kurirske usluge, otpравниštva i trgovinu d.o.o. Sarajevo	16.10.2013	16.10.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
6.	01-03-2-29-1-UP-6-7/13	"DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO" Društvo sa ograničenom odgovornošću za expressnu dostavu dokumentacije i roba Sarajevo	16. 9. 2013.	16. 9. 2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
7.	01-04-3-29-1-UP-7-5/13	"A2B Express Delivery" Društvo sa ograničenom odgovornošću za	24.12.2013.	24.12.2017.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu

		posredovanje, promet i usluge d.o.o. Sarajevo			
8.	01-04-3-29-1-UP-1-7/14	"EXPO" Društvo za usluge i trgovinu d.o.o. Banja Luka	13. 2. 2014.	13. 2. 2018.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
9.	01-03-2-29-1-UP-4-8/14	"24 VIP LS" d.o.o. Sarajevo	28. 9. 2014.	28. 9. 2018.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
10.	01-03-2-29-1-UP-5-8/14	"LAGERMAX AED BiH" d.o.o. Sarajevo	21. 1. 2015.	21. 1. 2019.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
11.	01-03-2-29-1-UP-7-6/15	"MHS" d.o.o. Sarajevo	17. 6. 2015.	17. 6. 2019.	Obavljanje usluga direktne pošte – neadresirane pošiljke

Pored registra licenci, Agencija vodi i registar ovlaštenja javnih poštanskih operatora koji su Zakonom ovlašteni za obavljanje poštanskih usluga.

REGISTAR OVLAŠTENJA JAVNIM POŠTANSKIM OPERATORIMA

Redni broj	Registarski broj ovlaštenja	Naziv vlasnika ovlaštenja JPO	Nadnevak izdavanja ovlaštenja	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdano ovlaštenje
1.	01-04-29-396/09	HRVATSKA POŠTA d.o.o Mostar	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5, 6, 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
2.	01-04-29-397/09	JAVNO PODUZEĆE BH POŠTA SARAJEVO	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5, 6, 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
3.	01-04-29-398/09	PREDUZEĆE ZA POŠTANSKI SAOBRAĆAJ REPUBLIKE SRPSKE A.D. BANJA LUKA	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5, 6, 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine

Ono što i dalje ostaje kao problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštivanje zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa, te nepostojanje inspekcije za poštanski promet na državnom nivou. Agencija nastoji, putem entitetskih inspekcija, ukazati na propuste u dijelu koji se odnosi na nelegalno obavljanje poštanskih usluga za privredne subjekte koji nemaju licencu. Od Federalne uprave za inspekcijske poslove traženo je poduzimanje mjera za neovlašteno pružanje poštanskih usluga za privrednog subjekta „CityEX BH“, čije se sjedište nalazi u Mostaru, na istoj adresi na kojoj se nalazi i privredni subjekt „City Express“, kojem je licenca za obavljanje poštanskih usluga istekla 18.3.2014. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa članom 10. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, Agencija ima obavezu donošenja i usklađivanja podzakonskih akata, a ne i donošenja zakona.

Agencija je u skladu s ovlaštenjima koja proizilaze iz Zakona o poštama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 33/05) do sada donijela propise i opće akte za kvalitetnije funkcioniranje poštanskog prometa koji su uglavnom usaglašeni s evropskim direktivama, i to: Direktivom 97/67/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 15.12.1997. godine o zajedničkim pravilima za razvoj unutrašnjeg tržišta Zajednice u području poštanskih usluga i poboljšanju kvaliteta poštanskih usluga (Prva poštanska direktiva), Direktivom 2002/39/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 10. juna 2002. godine, kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u vezi s daljnjim otvaranjem poštanskih usluga tržišnom takmičenju na nivou Zajednice (Druga poštanska direktiva), Direktivom 2008/6/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. februara 2008. godine, kojom se

mijenja i dopunjuje Direktiva 97/67/EZ u vezi s potpunim razvojem unutrašnjeg tržišta poštanskih usluga u Zajednici (Treća poštanska direktiva).

Do sada doneseni propisi i opći akti koji su usaglašeni s evropskim direktivama, a reguliraju kvalitetnije funkcioniranje poštanskog prometa u Agenciji su:

- ✓ Pravilnik o izdavanju licenci („Službeni glasnik BiH“, broj: 43/09),
- ✓ Izmjene i dopune Pravilnika o izdavanju licenci („Službeni glasnik BiH“, broj: 57/14),
- ✓ Odluka o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/14),
- ✓ Opći uvjeti za obavljanje poštanskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 102/10),
- ✓ Odluka o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervirane poštanske usluge na području Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 59/11),
- ✓ Metodologija za obračun troškova završne faze u međuoperatorskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluka o izmjenama i dopunama Metodologije („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12),
- ✓ Uputstvo za uručenje sudskih pisama („Službeni glasnik BiH“, broj: 20/12),
- ✓ Uputstvo za snimanje količina razmijenjenih poštanskih pošiljaka u međuoperatorskom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 52/11),
- ✓ Odluku o izmjenama i dopunama Uputstva („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/12).

U skladu sa svojim nadležnostima, Agencija je Ministarstvu prometa i komunikacija BiH dostavila primjedbe na Nacrt odluke o predstavljanju javnih poštanskih operatora u Svjetskoj poštanskoj uniji - UPU, od strane javnih poštanskih operatora i Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine, a koja je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj: 44/15.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na osnovu člana 10. stav (5) tačka g), a prema raspoloživim evidencijama, Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatora u BiH s operatorima poštanskog prometa drugih zemalja.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 33/05) je sačinjen na osnovu Prve evropske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative standardima EU nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja s evropskim direktivama, u cilju dalje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su date Rezolucijom C-95, Zelene knjige, Evropske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine, definiraju se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Evropske zajednice u smislu oslobađanja od državnog utjecaja i osposobljavanja da se na tržištu omogući visoka kvaliteta poštanskih usluga.

Evropskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i na uvjete pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definiranja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervirane za davaoce univerzalnih poštanskih usluga, uvjeta pod kojima se obavljaju nerezervirane poštanske usluge, tarifne politike i transparentnost obračuna davaoca univerzalnih usluga, utvrđivanja standarda kvalitete i tehničkih standarda, te stvaranje nacionalnog regulatornog tijela.

Zakonom su definirani:

- ✓ načela poštanske politike,
- ✓ univerzalne poštanske usluge,
- ✓ rezervirane poštanske usluge - pravom javnih poštanskih operatora da ih samo oni obavljaju,
- ✓ ostale poštanske usluge,
- ✓ organizacija poštanskog prometa i uvjeti za obavljanje poštanskih usluga – univerzalnih, rezerviranih i onih na slobodnom tržištu,
- ✓ osnivanje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj nadležnosti je između ostalog: obaveza donošenja tarifne politike i akta o općim uvjetima, međuooperatorski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, načela za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatora poštanskog prometa za prijenos poštanskih pošiljki i krivične odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usaglašeno s direktivama EU tiče se lepeze rezerviranog dijela, limita u rezerviranim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stepen liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Moramo napomenuti da je Agencija kroz Opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usaglašavanje s direktivama EU u smislu cjenovnih limita u rezerviranom području i aktima kojima je reguliran način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezerviranog dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatora, računajući i privatne, te uvjetima za dobivanje dozvola za obavljanje poštanskih usluga.

Prema Zakonu o poštama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj: 33/05), tržište poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini je djelomično liberalizirano, tj. vodilo se računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga. Zakonom je definirano rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operatori, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga, te usluge s dodatnom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizirane, na slobodnom su tržištu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2015. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj saradnji Agencije s državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama iz oblasti poštanskog prometa.

Agencija je u saradnji s drugim institucijama poduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajnije uređeno tržište poštanskog prometa u odnosu na 2015. godinu, što je u osnovi zadatak Agencije.

BUDŽETSKA SREDSTVA

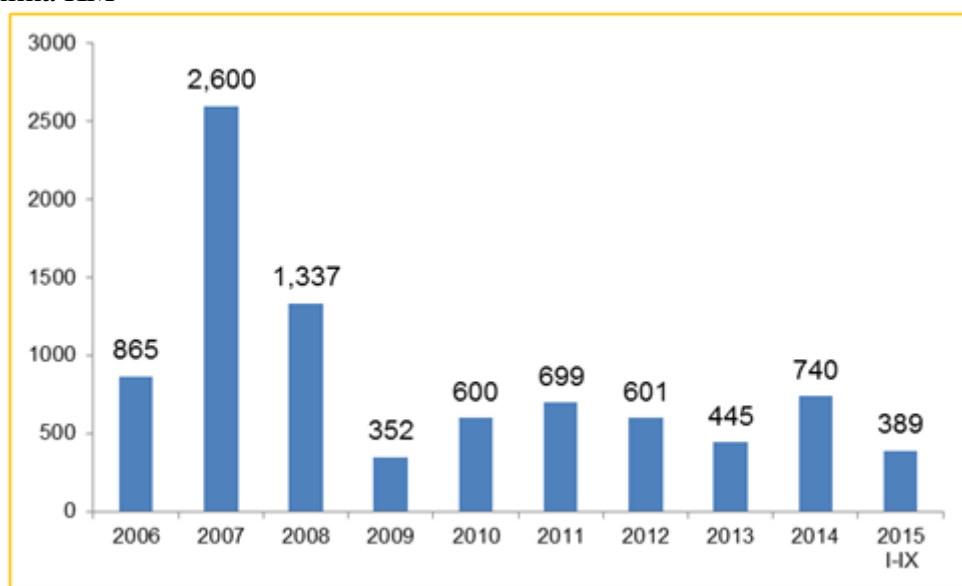
Ukupno odobrena budžetska sredstva Agenciji za 2015. godinu iznose 818.000 KM, od čega se na program posebne namjene ili lični prihod odnosi 733.000 KM ili 89%, a na budžetska sredstva 85.000 KM ili 10%. Agencija je na osnovu ličnih prihoda, koji su ostvareni na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, planirala 733.000 KM, a ostvarila iznos od 735.782 KM, što je 100,3% u odnosu na plan. Procjena je da će izvršenje budžeta za 2015. godinu iznositi 80%, što je rezultat racionalizacije na svim pozicijama rashoda.

Na osnovu naprijed obrazloženog, konstatacija je, da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava u 2015. godini, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine u pogledu smanjenja potrošnje.

15. AGENCIJA ZA UNAPREĐENJE STRANIH INVESTICIJA U BIH - FIPA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U milionima KM



Izvor: Centralna banka BiH, *I - IX 2015, privremeni podaci

Prema podacima Centralne banke BiH, ukupne strane investicije evidentirane u periodu maj 1994 - decembar 2014. godine iznosile su 11,643 miliona KM (6 milijardi eura). U ukupnim stranim investicijama najznačajniji ulagači su iz Austrije, Srbije, Hrvatske, Rusije i Slovenije, dok su najznačajnija ulaganja realizirana u proizvodnji, bankarstvu, telekomunikacijama i trgovini. SDU u 2014. godini bilježe iznos od 740 miliona KM, što predstavlja rast od 66,3% u odnosu na 2013. godinu. Prema privremenim podacima Centralne banke BiH, u okviru platnog bilansa za prvih devet mjeseci 2015. godine, SDU su iznosila 388.9 miliona KM, što predstavlja smanjenje od 33,8% u odnosu na isti period 2014. godine. Obzirom na projekte stranih investitora koji su realizirani, kao i na projekte koji su u fazi realizacije, privremeni iznosi SDU su niži od očekivanih. Međutim, precizni podaci po zemljama i sektorima, kao i ukupne investicije za 2015. godinu, bit će dostupni po objavljivanju zvaničnih podataka CBBiH za 2015. godinu, te će se na osnovu tih podataka moći dati konačna ocjena učinka privlačenja investicija.

Važnu ulogu u kretanju i privlačenju investicija imaju globalna ekonomska kretanja, a značajan negativni utjecaj i otežavajuću okolnost u procesu privlačenja stranih investicija, imaju poslovno okruženje, politička situacija i niska konkurentnost privrede u BiH.

World Investment Report 2015 UNCTAD-a (WIR 2015) - Izvještaj o globalnim tokovima direktnih stranih investicija i pored prošlogodišnjih pozitivnih procjena, potvrđuje pad DSU na globalnom nivou u 2014. godini za 16,3%. U skladu s rezultatima za 2014. godinu, smanjene su i procjene za budući rast stranih investicija. Procjene i prognoze u okviru Izvještaja govore da će u naredne dvije godine doći do rasta, te da će nivo stranih investicija u

2015. godini biti 1,368 milijardi dolara, što predstavlja rast od 11.4% u odnosu na 2014. godinu, i nastaviti će da raste u 2016. godini.

U Izvještaju je navedeno da su DSU u 2014. godini smanjena dijelom zbog utjecaja kretanja u svjetskoj ekonomiji, neizvjesnim regulatornim okruženjem i geopolitičkim rizicima, itd.

Bosna i Hercegovina u 2016. godini može očekivati pozitivne pomake na kreiranju povoljnijeg poslovnog okruženja, posebno radi preuzetih obaveza u Reformskoj agendi koju su usvojili svi nivoi vlasti u BiH, te stupanja na snagu SSP-a i predaji zahtjeva za stjecanje kandidatskog statusa za EU, što može pozitivno utjecati na povećanje priliva SDU.

Važno je napomenuti da promocija, kao dio procesa privlačenja investicija, ne mogu nadoknaditi nedostatke sistema. Bosna i Hercegovina je složena zemlja i nemogućnost postizanja dogovora unutar zemlje direktno utječe na proces privlačenja i zadržavanja investitora, kao i kreiranje pozitivnog imidža investicione lokacije.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI:

Aktivnosti Agencije na promociji stranih investicija mogu se podijeliti u četiri grupe:

1. Unapređenje imidža

Proces donošenja odluke o investiranju, kao i izbor investicione lokacije zahtijevaju analizu brojnih faktora, pri čemu se posebna pažnja posvećuje imidžu zemlje. Aktivnosti koje vode kreiranju boljeg imidža i precepcije BiH kao investicione lokacije, zahtijevaju dugotrajan rad i sinhroniziran pristup svih institucija u BiH, za što je neophodno postojanje strateškog dokumenta koji precizno definiše aktivnosti i nosioce aktivnosti za ovu oblast.

Vijeće ministara BiH je zaključkom s 12. sjednice, održane 25.6.2015. godine, zadužilo Agenciju za unapređenje stranih investicija u BiH – FIPA da, u saradnji sa svim nivoima vlasti, izradi Okvirnu strategiju BiH za privlačenje i promociju stranih investicija. Postupajući po zaključku VM BiH, održani su sastanci s predstavnicima entitetskih vlada, pri čemu su usaglašeni stavovi i napravljen dokument „Prijedlog projektnog zadatka za Okvirnu strategiju za privlačenje i promociju DSU 2016 - 2020“. Dokument je upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH 1.12.2015. godine na razmatranje i usvajanje.

U cilju unapređenja imidža BiH, kao sigurne i stabilne lokacije za investiranje, FIPA u okviru svojih redovnih aktivnosti putem dostupnih komunikacionih kanala pruža informacije o napretku uvjeta poslovanja, uspješnim pričama i realizaciji konkretnih projekata. Učestvovala je na značajnim međunarodnim investicionim sajmovima i konferencijama, učestvovala je u regionalnim projektima i inicijativama, te je organizirala i učestvovala na tematskim događajima u saradnji s institucijama u BiH.

Radi realizacije zakonskih nadležnosti unapređenja imidža Bosne i Hercegovine, u skladu s Planom rada, Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH - FIPA je težište usmjerila na sljedeće aktivnosti:

- Pojedinačni i zajednički nastupi institucija iz BiH na investicionim sajmovima, konferencijama i drugim poslovnim događajima koji predstavljaju veoma dobru priliku za uspostavljanje kontakata sa stranom poslovnom zajednicom i nadležnim institucijama. U toku 2015. godine, FIPA je samostalno i u saradnji s drugim institucijama uzela učešće na sljedećim značajnim skupovima: Sajam EXPO Real Minhen, RENEXPO BiH i RENEXPO Beograd 2015, Investicijska konferencija WAIPA, ZEPS, konferencije organizirane u sklopu GOLD projekta i slično.

U 2015. godini predstavnici FIPA-e su na skupovima u BiH i inozemstvu održali 26 prezentacija o mogućnostima i potencijalima za ulaganje u BiH.

- Tokom 2015. godine FIPA je samostalno ili u saradnji s partnerima organizirala tri okrugla stola: „Koordinacija aktivnosti u procesu privlačenja direktnih stranih investicija“, okrugli sto u saradnji s VTK „Mogućnosti korištenja fondova EU i pronalaženje stranih partnera“ u okviru Mostarskog sajma privrede, te prezentacija nacrtu UNCTAD-ovog dokumenta „*Investment Policy Review for Bosnia and Herzegovina*“ u Sarajevu.

- Učešće u međunarodnim i regionalnim projektima WAIPA-e (Međunarodna asocijacija agencija za promociju investicija), BIGMEV-a (Centar za razvoj odnosa Turska - BiH), USAID-a, SIDA-e, UNCTAD-a, u projektu „*Compact Mechanism for the Investment promotion Agencies of China and CEE Countries*“, *South East Europe Investment Committee* (Investicioni komitet Jugoistočne Evrope) i *SEEIC-CEFTA Joint Working Group on Investments (Joint WGI)* koji su u sastavu RCCa (Regionalno vijeće za saradnju) dio je redovnih aktivnosti Agencije koje su u skladu s općom opredijeljenošću BiH za unapređenjem regionalne saradnje.

- Izrada promotivnih materijala jedna je od aktivnosti kojoj se pridaje veliki značaj, posebno imajući u vidu neophodnost pružanja kvalitetnih informacija ciljnim grupama. Izrađene su i ažurirane generalne brošure (Investment opportunities, FAQ, How to Establish Business, Steps for Obtaining Work Permits in B&H, B&H Tax System) i sektorske brošure (ukupno sedam). U saradnji s projektom IFC, urađena je nova brošura Poljoprivredno-prehrambenog sektora. Promotivni materijali se rade na engleskom, a po potrebi i na drugim jezicima u skladu s Planom rada, a oni se dijele u štampanom obliku i elektronski i dostupni su na web stranici FIPA-e. Promotivni materijali se ustupaju i drugim institucijama BiH, DKP mreži BiH u svijetu, kao i ambasadama i međunarodnim asocijacijama u BiH.

- Sredstva javnog informiranja, kako strana tako i domaća, su važna karika u kreiranju imidža. U toku 2015. godine, putem javnih medija, objavljeno je: 90 odgovora na upite, izjava, gostovanja u tematskim emisijama; 126 vijesti je objavljeno u rubrikama: poslovne vijesti, FIPA aktivnosti i važni događaji i na facebooku; 12 newslettera na engleskom jeziku i 12 na službenim jezicima BiH; 2 saopćenja za medije; 1 tekst o prikupljanju investicionih projekata u Business magazinu; prevođenje i objavljivanje 5 članaka i intervjua na francuskom portalu bh.inho.fr.

Veliki doprinos promociji investicionih potencijala daje posjeta japanskog novinara Shigehiko Nishihama, koji o pozitivnim pričama iz BiH, piše u japanskim medijima.

- Kontinuiran rad na web stranici FIPA-e ogleda se kroz redovno ažuriranje i dopunjavanje informacija, pri čemu se objavljuju aktivnosti FIPA-e, poslovne i privredne vijesti, raspoloživi investicioni projekti, tenderi, stečaj i sve informacije koje utječu na odluke o ulaganjima. Ograničavajući faktor za uspješnost web prezentacije je kvar koji je nastao na Interaktivnoj poslovnoj mapi BiH, a koji nije otklonjen radi nedostatka finansijskih sredstava u budžetu FIPA-e. Pored web stranice, gore navedene informacije se objavljuju i na facebooku i youtube kanalu, koji su se pokazali kao dobar alat za dostavljanje informacija o potencijalima BiH.

- FIPA je prepoznala značaj saradnje sa stranim organizacijama na izgradnji imidža i slanja informacija potencijalnim investitorima, te su tokom 2015. godine pripremljeni i objavljeni promotivni materijali i tekstovi na web stranicama organizacija i njihovih članica, kao što su: *Turkish-Bosnian Business Council*, *China Chamber of Commerce for Machinery and Electronics*, *Invest in BEAR area in Bosnia and Herzegovina* na platformi www.cccme.org.cn/CCCMEService/Investment/enlogin.aspx...

2. Povećanje broja direktnih kontakata s ciljnim grupama

Ostvareni kontakti i direktna komunikacija s potencijalnim investitorima neki su od najznačajnijih faktora u procesu privlačenja investicija. Na ovaj način se otvara put usmjeravanju informacija, te se indirektno utječe kako na odabir investicione lokacije, tako i na donošenje odluke o investiranju. Kroz ličnu komunikaciju ciljnim grupama se prenose konkretnije informacije koje vode ka konkretnijim odlukama, te su izuzetno važni pristup i uloga prezentatora/pregovarača, čija je osnovna zadaća utjecati na donošenje odluke o investiranju. Aktivnosti usmjerene na direktne kontakte s investitorima vezane su i za izgradnju imidža, te su velikim dijelom navedene i u prethodnom poglavlju. Pored tih, FIPA

je provodila aktivnosti čiji je fokus bio povećanje broja direktnih kontakata sa ciljnim grupama, kao što su:

- aktivno učešće u pripremi i organizaciji dolaska privrednih delegacija u BiH, kao i odlaska privrednih delegacija iz BiH na događaje u inozemstvo. Unaprijeđena je saradnja s drugim nadležnim tijelima i institucijama (posebno s VTK i stranim ambasadama), te Svjetskim savezom dijaspora BiH, a koje FIPA-u već duži niz godina prepoznaju kao značajnog partnera za realizaciju ovih događaja.

- najbolji promotori BiH su zadovoljni postojeći investitori koji svojim iskustvima potiču i druge na ulaganja, a FIPA-u i druge institucije da ulože dodatne napore na zajednički pristup u promociji potencijala BiH. Kako bi se na kvalitetan način prepoznao i istakao rad postojećih investitora, FIPA tradicionalno organizira manifestaciju „Izbor najznačajnijeg stranog investitora u BiH“. Dodjela priznanja najznačajnijim investorima predstavlja jedan mali korak ka institucionalnoj podršci investorima za njihov rad i doprinos u razvoju BiH ekonomije.

- Održavanje kontakata i kontinuirana komunikacija s potencijalnim i postojećim investorima važne su karike u lancu generiranja investicija. Rukovodeći se time, FIPA intenzivno radi na održavanju komunikacije s kontaktima iz svoje baze podataka, slanju relevantnih poslovnih informacija i odgovora na upite, pripremi i slanju analiza, organiziranju sastanaka i slično. Tokom 2015. godine ukupno je odgovoreno na oko 620 upita i održano je 270 sastanaka s potencijalnim investorima, predstavnicima institucija u BiH, ekonomskim savjetnicima stranih ambasada, konsultantskim kućama, domaćim privrednicima - predlagačima projekata...

- Broj adresa na koje se šalju relevantne informacije za ulaganje u značajnoj mjeri određuje komunikaciju sa ciljnim grupama, što za cilj ima stvaranje interesa i potencijalnom odlukom o investiranju. U tu svrhu, FIPA radi na povećanju broja kontakata/investitora u svojoj bazi kroz direktne susrete s investorima ili kroz selekciju putem interneta, te im se proslijeđuju gore navedene informacije. U 2015. godini informacije su poslane na 820 adresa iz baze kontakata, a koja je proširena za 117 novih kontakata postojećih investitora i 115 novih kontakata potencijalnih investitora.

- Saradnja s DKP-ima, stranim ambasadama i međunarodnim organizacijama se kontinuirano unapređuje kako bi se koristeći njihovu logistiku povećao broj kontakata i dostavile informacije što većem broju potencijalnih investitora.

- Sve neophodne informacije za predstavljanje BiH kao investicione lokacije se prikupljaju od nadležnih institucija u BiH, ali i privrednih subjekata koji putem saradnje sa stranim partnerima žele realizirati investicione projekte. Tokom 2015. godine FIPA je prikupila 49 novih projekata, te informacije o 59 novih investicionih lokacija.

3. *Postinvesticiona podrška ulagačima kao način da se kroz direktne kontakte potakne promoviranje i osigura reinvestiranje*

Servisiranje investitora i postinvesticiona podrška važni su alati u generiranju investicija. Analize pokazuju da blizu polovine iznosa stranih investicija predstavljaju reinvesticije postojećih ulagača. Postojeći investitori su važni ekonomski ambasadori i promotori zemlje, ali i važan izvor informacija o uvjetima poslovanja i generalno, o poslovnom okruženju jedne zemlje.

FIPA je tokom 2015. godine dio svojih aktivnosti, samostalno ili u saradnji s drugim institucijama u BiH, usmjerila na servisiranje i postinvesticionu podršku investorima, kroz aktivnosti koje se mogu podijeliti u dvije grupe: *aftercare* posjete, koje se realiziraju kroz direktne posjete i sastanke sa stranim ulagačima, te dio koji se odnosi na predlaganje i praćenje implementacije mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u BiH.

Iako je *Aftercare* program u FIPA-u počeo s realizacijom još 2006. godine, od 2013. godine pažnja se posvećuje učešću u programu i povećanju broja institucija koje kroz svoje redovne

aktivnosti mogu utjecati na otklanjanje prepreka u poslovanju i pružanju podrške stranim investitorima. Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i Međunarodne finansijske korporacije (IFC), članice grupacije Svjetske banke, u vezi s Projektom poboljšanja poslovnog okruženja i konkurentnosti BiH, aktivnost postinvesticione podrške je dodijeljena FIPA-i.

Formiranjem i širenjem saradničke mreže uključuju se institucije na svim nivoima u BiH, a cilj je svake godine proširivati mrežu. Ovaj model su prepoznali strani investitori kao značajan iskorak u institucionalnoj opredijeljenosti ka jačanju poduzetništva i, generalno, razvoju ekonomije Bosne i Hercegovine.

Tokom 2015. godine FIPA je u saradnji s partnerima iz saradničke mreže i samostalno, organizirala i posjetila ukupno 70 kompanija koje imaju elemente stranog uloga. Na osnovu informacija prikupljenih na sastancima i kroz upitnike od postojećih stranih investitora, radi se analiza uvjeta poslovanja i prijedlog prioriternih mjera za poboljšanje poslovnog okruženja. Vijeće ministara BiH je na 12. sjednici, održanoj 25.6.2015. godine, razmotrilo i usvojilo Izvještaj o *aftercare* aktivnostima Agencije za unapređenje starnih investicija u Bosni i Hercegovini – FIPA za 2014. godinu, s preporukama za poboljšanje poslovnog okruženja u Bosni i Hercegovini, te zadužilo FIPA-u da Izvještaj s preporukama dostavi svim nadležnim institucijama BiH, vladama entiteta i Brčko Distrikta.

4. Opći, pravni i finansijski poslovi

Aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova su realizirane u skladu sa zakonskim, podzakonskim i internim aktima i raspoloživim finansijskim sredstvima. Od ukupno 33 sistematizirana radna mjesta, popunjeno je 28. Redovne konsultacije i kontakti se održavaju s Ministarstvom finansija BiH, Agencijom za javne nabavke BiH i Agencijom za državnu službu BiH, a državni službenici redovno pohađaju seminare koji su vezani kako za osnovnu misiju FIPA-e, tako i za aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova.

Plan javnih nabavki i Plan saradnje s medijima su realizirani u potpunosti.

U skladu s odlukama VM BiH o kupovini prostora za smještaj institucija BiH izvršeno je preseljenje ureda FIPA-e u Mostaru i Banjoj Luci u nove objekte.

Upravni odbor Agencije održao je pet sastanaka, na kojim su se raspravljala pitanja u skladu s utvrđenim nadležnostima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

FIPA, kao samostalna upravna organizacija nadležna za promociju i unapređenje direktnih stranih investicija u Bosni i Hercegovini, nije nosilac aktivnosti u postupku pripreme i izrade nacrta pravnih propisa, ali indirektno učestvuje u radu radnih grupa čiji je zadatak izmjena zakonskih i podzakonskih akata.

U skladu s propisima usvojenim od strane VM BiH, doneseni su novi interni akti kao što su: Pravilnik o korištenju telefona; Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila; Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju i poklone; Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju; Pravilnik o postupku direktnog sporazuma.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa zakonskim ovlaštenjima, FIPA nije nadležna za provođenje procedura u cilju zaključivanja međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim nadležnostima, FIPA ne provodi aktivnosti koje su u neposrednoj vezi s evropskim integracijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci realizirani su u skladu sa Poslovnim planom FIPA-e za 2015. godinu, osim *Outreach* kampanje (direktni susreti s investitorima).

Ova kampanja je planirana i dogovorena s investitorima u Turskoj, u okviru koje su trebale biti posjećene tri kompanije koje su iskazale interes za investiranje u BiH, te je planirano da se održe dvije prezentacije o mogućnostima ulaganja u poljoprivredno-prehrambeni sektor u Direkciji izvoznika voća i povrća i Direkciji izvoznika Burse. Do realizacije *Outreach* kampanje nije došlo zbog vremenskih uvjeta, tj. nemogućnosti polijetanja aviona sa sarajevskog aerodroma u oba dogovorena termina (8.12. i 27.12.) zbog magle.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet FIPA-e u 2015. godini iznosio je 1.407.000 KM. Stanje izvršenja budžeta na dan 28.1.2016. godine iznosi 1.349.388,25 KM, što iznosi 95,91% izvršenja budžeta za 2015. godinu.

16. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONA DOKUMENTA, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (u daljnjem tekstu - Agencija) je osnovana Zakonom o Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH u junu 2008. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 56/08).

Agencija je nadležna za donošenje standarda iz oblasti identifikacionih dokumenata, administraciju i održavanje servera na kojima se nalaze podaci iz centralnih evidencija, hostovanje aplikacija putem kojih nadležni organi vode upravne postupke oko izdavanja ličnih dokumenata, održavanje mreže za prijenos podataka između institucija svih nivoa vlasti i personalizaciju (štampanje) ličnih dokumenata.

U 2015. godini je, na inicijativu Agencije, usvojen novi Pravilnik o brodarskoj i pomorskoj knjižici („Službeni glasnik BiH“, br. 27/15) koji regulira sadržaj i oblik obrazaca knjižica, sadržaj podataka u knjižicama, uspostavu elektronske evidencije o izdanim knjižicama na nivou Bosne i Hercegovine na način kako je propisano odredbama Konvencije, Zakona o putnim ispravama i Zakona o Agenciji. Odlukom o nadležnosti za personalizaciju, tehničku obradu, transport, uspostavljanje i vođenje elektronske evidencije o brodarskim i pomorskim knjižicama („Službeni glasnik BiH“, broj 50/15) Agencija je nadležna za uspostavu i vođenje elektronske evidencije o izdanim knjižicama.

Donošenjem pomenutog pravilnika i odluke stečene su pravne pretpostavke za početak personalizacije knjižica. Stjecanjem pravnih pretpostavki bit će omogućena realizacija tehničkih preduvjeta, nabavka sistema i provođenje procedure nabavke knjižica, tako da se početak personalizacije može očekivati početkom 2016. godine. Također, Agencija je izradila idejni projekt o izgledu i sadržaju obrasca brodarske i pomorske knjižice, uspostavljanju elektronske evidencije, personalizaciji, tehničkoj obradi i transportu personaliziranih brodarskih i pomorskih knjižica.

Planirane aktivnosti u vezi s održavanjem evidencija koje za nadležne organe administrira Agencija su tekle prema predviđenom planu. Ispunjen je postavljeni cilj dostupnosti sistema nadležnim organima po principu 24/7. Pored toga, u cilju lakšeg upravljanja i administriranja evidencija vršen je razvoj novih i instalacije postojećih aplikacija sopstvenim resursima.

U mrežu za prijenos podataka koju održava Agencija uvezano je 840 lokacija (ministarstva unutrašnjih poslova, matični uredi, pravosudne institucije, institucije za provođenje zakona, centralna i općinske izborne komisije, diplomatsko-konzularna predstavništva i druge institucije svih nivoa vlasti u BiH). Dostupnost mreže je tokom cijele godine bila zadovoljavajuća, a monitoring (aktivno praćenje stanja na mreži) je vršen po principu 24/7.

Tokom 2015. godine je kontinuirano bez problema vršen proces personalizacije i transporta svih ličnih dokumenata i registarskih tablica za koje je nadležna Agencija. Na kraju 2015. godine, na nekim lokacijama nadležnih organa je identificiran problem s nestašicom unutrašnjih stikera. Nabavka unutrašnjih stikera je pokrenuta na vrijeme, ali nije mogla biti do kraja provedena jer je jedan od punuđača uložio žalbu, a žalbeni postupak kod Ureda za razmatranje žalbi BiH nije bio okončan sve do 19.11.2015.godine, nakon čega je postupak nabavke ponovljen.

Agencija je uvođenjem elektronske lične karte stvorila tehničke uvjete za uvođenje e-servisa. Ovaj dokument se u BiH izdaje od 1. marta 2013. godine i može poslužiti kao medij za autentifikaciju (elektronsku identifikaciju) koja je uvjet za korištenje e-servisa.

Tehnički dio je završen, odnosno softver je kreiran i instaliran na razvojno okruženje. Za implementaciju u produkciju potrebno je izvršiti usaglašavanja podzakonskih akata koji bi omogućili da se provode upravni postupci na ovaj način.

Menadžment IDDEEA-e je u proteklom periodu aktivno radio na iznalaženju rješenja za trajni smještaj svih svojih organizacionih jedinica s ciljem trajnog rješavanja smještaja, a u cilju dugoročnog rasterećenja budžetskih rashoda za troškove zakupa.

Tokom 2015. godine je donesena Odluka o pokretanju postupka nabavke za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izgradnju objekta. Na tender je pristiglo šest ponuda koje su otvorene, o čemu je sačinjen zapisnik. Dana 2.12.2015. godine donesen je zaključak o prekidu postupka do donošenja Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju projekta izgradnje objekta Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH i organizacione jedinice u Banjoj Luci s parternim uređenjem lokacije. Jedan od ponuđača je izjavio žalbu na doneseni zaključak.

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2015. godinu za ove namjene su odobrena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija je u toku 2015.godine donijela sljedeće propise:

Pregled donesenih pravilnika u 2015.godini:

- Pravilnik o brodarskoj i pomorskoj knjižici („Službeni glasnik BiH“, broj 27/15)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika brodarskoj i pomorskoj knjižici („Sl. glasnik BiH“, broj 77/15)
- Pravilnik o načinu pristupa evidencijama i razmjeni podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 55/15)
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija („Službeni glasnik BiH“, broj 55/15)
- Pravilnik o cijeni ličnih dokumenata (br. 15-03-02-2-1022/2015 od 30.12.2015.godine)
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o službenim specijaliziranim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (br.15-03-02-2-1355/2015 od 17.12.2015.godine)

- Pravilnik o izmjeni pravilnika o službenim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikaciona, dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (br. 15-03-02-2-1701-2/2015 od 22.12.2015.godine)
- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju broj 15-03-02-2-1122/15 od 26.2.2015. godine

Pregled donesenih odluka u 2015.godini:

- Odluka o nadležnosti za personalizaciju, tehničku obradu, prijevoz, uspostavu i vođenje elektronske evidencije o brodarskim i pomorskim knjižicama („Sl. glasnik BiH“, broj 50/15)
- Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju projekta izgradnje objekta Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH i organizacione jedinice u Banjoj Luci s parternim uređenjem lokacije („Sl. glasnik BiH“ br. 74/11) - *upućena VM, ali još nije usvojena*

Pregled donesenih uputstava u 2015.godini:

- Uputstvo o načinu podnošenja zahtjeva za prijavu odnosno odjavu prebivališta ili boravišta i adrese stanovanja elektronskim putem („Službeni glasnik BiH“, broj 78/15)
- Uputstvo o postupku elektronske provjere podataka prilikom podnošenja zahtjeva za prijavu prebivališta ili adrese stanovanja („Službeni glasnik BiH“, broj 78/15)
- Uputstvo o vršenju unutrašnjeg osiguranja prostorija Agencije broj 15-05-5-2-800/2015 od 5.7.2015. godine
- Uputstvo o vršenju vanjskog osiguranja objekata Agencije broj 15-05-5-2-1091/14 od 14.1.2015. godine
- Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva za provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka broj 15-04/02-29/2015 od 22.1.2015. godine
- Uputstvo o postupku provođenja kontrole kretanja vozila u vlasništvu Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine br. 15-03-02-2-220-2/2015 od 6.3.2015.godine

Ostalo:

- Srednjoročni plan rada Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH za period 2016 – 2018 broj 15-0-07-1-1140/15 od 6.10. 2015.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa svojim nadležnostima Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH je pokrenula inicijativu za priključenje BiH u ICAO PKD.

Također, tokom godine Agencija permanentno radi na provedbi Zajedničke izjave o namjeri Saveznog ministarstva prometa i digitalne infrastrukture SR Njemačke i Ministarstva komunikacija i prometa BiH o postupku zamjene vozačkih dozvola.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Planom rada Vijeća ministara BiH za 2015. godinu u oblasti evropskih integracija nije bilo predviđenih aktivnosti Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Strategija razvoja Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH za period 2015 – 2020 je bila pripremljena i u maju 2015. godine upućena na usvajanje Vijeću ministara BiH (do novembra 2015. nije bila stavljena na dnevni red sjednice). Nakon

ustanove novog menadžmenta Agencije, Strategija je vraćena s Vijeća ministara BiH radi ponovnog revidiranja i sačinjavanja strateških ciljeva Agencije. Prema zadatoj dinamici predviđeno je da Strategija razvoja Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH za period 2016 – 2020 bude završena i upućena u proceduru usvajanja kod Vijeća ministara BiH do kraja septembra 2016. godine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Shodno Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2015. godinu, Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH odobrena su ukupna budžetska sredstva u iznosu od 45.195.000 KM, od čega se iznos od 40.188.000 KM odnosi na tekuće rashode, a iznos od 5.007.000 KM na kapitalne izdatke.

Realizacija i utrošak budžetskih sredstava (kapitalni i tekući) za 2015. godinu na dan 15.1.2016. godine iznosi ukupno 31.093.503 KM ili 62,3% odobrenog budžeta.

17. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Dozvole za stavljanje lijekova u promet – postupci – ukupan broj:

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U postupku
1	Davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet	404	536	95
2	Obnova dozvole	644	289	223
3	Izmjena – varijacija dozvole	2576	2485	168
4	Ukidanje dozvole	127	127	0
	UKUPNO	3751	3437	485

Izveštaj o kontroli kvaliteta u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine

Tabela 1. Ocjena farmaceutskog kvaliteta lijeka:

Vrsta zahtjeva	Zaprimljeno u 2015. godini	Završeno u 2015. godini
Zahtjev za pribavljanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (registracija)	408	418
Zahtjev za obnovu dozvole za stavljanje lijeka u promet (obnova)		
Zahtjev za izmjenu dozvole za stavljanje lijeka u promet (varijacije)	1093	1171
UKUPNO	1501	1589
Kontrola kvaliteta prve serije lijeka	723	845
Vanredna kontrola	1	1
UNDP	6	6
Druge osnove ispitivanja	1	1
PTS	4	4
MSS	1	1
Kontrola kvaliteta svake serije:	5292	5292
- Kontrola pakiranja	5237	5237
- Laboratorijska kontrola	55	55
Posebna kontrola kvaliteta	98	98
-kontrola pakiranja	70	70
-laboratorijska kontrola	28	28

Vanredna kontrola (19-Tužilaštvo BiH+1-Cjepivo protiv tetanusa)	20	20
Redovna kontrola ALIMIS	11	63
Druge osnovne ispitivanja	1	1
PTS	6	5
MSS	1	1
UKUPNO	6152	6325

Tabela 2. Farmaceutsko-hemijska kontrola kvaliteta lijeka:

R. br	PARAMETAR	TEHNIKA	Planirano	Završeno
1.	Sadržaj aktivne supstance	HPLC	660	381
2.	Ujednačenost sadržaja	HPLC	165	10
3.	Onečišćenja	HPLC	550	466
4.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	HPLC	110	182
5.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	UV/VIS	200	10
6.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	UV/VIS	250	110
7.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja, rezidualna otapala	GC	20	14
8.	Udio vode	KF titracije	120	9
10	Sadržaj, onečišćenja	TLC	0	4
11	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	potenciometr. titracija	40	2
12	pH vrijednost	potenciometr.	240	132
13	OSTALO	Različite tehnike	1000	1035
	UKUPNO		3355	2355

Tabela 3. Mikrobiološka i biološka kontrola kvaliteta lijeka i fitolaboratorija:

Red.br.	Vrste analiza	Planirano	Završeno
1.	Mikrobiološko ispitivanje nesterilnih preparata	450	560
2.	Mikrobiološko ispitivanje sterilnih preparata: test sterilnosti	150	196
3.	Biološko ispitivanje sterilnih preparata: LAL test	60	152
4.	Mikrobiološko određivanje antibiotika i vitamina	5	16
5.	Biološko određivanje heparina	3	2
6.	Određivanje pH vrijednosti u okviru posebne kontrole	30	84
7.	Određivanje osmolalnosti	20	50
8.	Ispitivanje izgleda -boja -bistrina	40	115 10 4
*	Kontrola aktivnosti dezinfekcionih sredstava	758	1189
	UKUPNO	450	560

*Izvršeno
u
Sektora
za
medicinska
sredstva*

2015. godini

R. br		Broj zahtjeva	Broj zahtjeva u radu	Broj završenih zahtjeva
1	Broj zaprimljenih zahtjeva za upis u registar	693	192	501
2	Broj zaprimljenih zahtjeva za obnovu upisa u registar	111	26	85
3	Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjenu upisa u registar	233	56	177

4	Broj sjednica Komisije za medicinska sredstva	1	-	-
5	Broj zahtjeva/upita za davanje stručnog mišljenja	170	2	168

Uvoz lijekova i medicinskih sredstava u 2015. god.

- odobrenih zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstva.
- 10 zaključaka o odustajanju od zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava
- 7 zahtjeva za dopunu dokumentacije za uvoz neregistriranih medicinskih sredstva
- Broj izdatih dozvola za uvoz/izvoz rizičnih lijekova 44
- Broj saglasnosti za uvoz lijekova u postupku obnove 41
- Zahtjev za uvoz „in bulk“ lijekovi 45
- Broj saglasnost za uvoz referentnih standarda 216

Broj izdatih dozvola za uvoz/izvoz opojnih droga, psihotropnih supstanci i lijekova koji sadrže prekursor	528
Broj izdatih dozvola za uvoz/izvoz prekursora	135
Broj rješenja o odbijanju ili zaključaka o obustavljanju postupka po zahtjevu za izdavanje dozvole za uvoz prekursora ili lijekova koji sadrže prekursore	1
Broj zaključaka o odbacivanju, odn. nenadležnosti za uvoz opojnih droga i prekursora	2
Zahtjev za dopunu dokumentacije za uvoz prekursora	8

AKTIVNOSTI INSPEKTORATA AGENCIJE U 2015. godini

U 2015. godini obavljeno je ukupno 75 farmaceutsko-inspekcijskih nadzora, od čega 5 GMP nadzora kod proizvođača lijekova.

Izdane dozvole i potvrde za promet na veliko i proizvodnju lijekova i medicinskih sredstava u 2013.

Upis u registar veleprometnika med. sredstava	59
Upis u registar proizvođača med. sredstava	9
Upis u registar veleprometnika lijekova	12
Upis u registar proizvođača lijekova	2

Izveštaj o radu u vezi s kliničkim ispitivanjem lijekova i medicinskih sredstava u 2015. godini

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U POSTUPKU
1	Davanje dozvole za provođenje kliničkog ispitivanja lijeka	10	9	1
2	Davanje dozvole za provođenje kliničkog ispitivanja medicinskog sredstva	1	1	0
3	Izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja lijeka	82	73	9
4	Prijave za postmarketinško neintervencijsko ispitivanje lijeka	17	17	0

1.1. Odsjek za informiranje o lijekovima i medicinskim sredstvima

Tabela 1.2: Davanje/obnova/izmjena dozvole za stavljanje lijeka u promet (2015)

Rb	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U POSTUPKU
1	Godišnja publikacija Registar lijekova	-	1+1	-
3	Godišnji izvještaj o potrošnji lijekova	-	1	-
4	Saglasnost za neprilagođena pakiranja	680	580	100
5	Saglasnost za oglašavanje	56	56	0
6	Odgovori na upite javnih medija	63	63	0
7	Informacije o sigurnosti lijekova	-	25	-

8	Pisma zdravstvenim radnicima	3	3	0
---	------------------------------	---	---	---

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

EVROPSKE INTEGRACIJE

Pripremljeni su i usklađeni s odgovarajuće dvije evropske direktive, pravilnik o medicinskim, odnosno in vitro medicinskim sredstvima.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

BUDŽETSKA SREDSTVA

Donošenjem Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH je odobren budžet u ukupnom iznosu od 5.716.000 KM, od čega se na neposrednu potrošnju (tekući izdaci) odnosilo 5.268.000 KM, a na kapitalna ulaganja 448.000 KM.

U skladu s Procedurama Ministarstva finansija i trezora BiH za prestrukturiranje rashoda budžetskih korisnika za 2015.godinu, Agencija je izvršila prestrukturiranja, tako da je od ukupno odobrenog budžeta u iznosu 5.716.000 KM raspodijelila na neposrednu potrošnju (tekući izdaci) odnosilo 4.988.000 KM, a na kapitalna ulaganja 728.000 KM. Strukturu pojedinih stavki troškova, prema operativnom planu:

- za plate i naknade plaća, kao i naknade troškova zaposlenih planirano je ukupno 2.809.000 KM;
- putni troškovi, planirani prema prestrukturiranom budžetu iznose 130.000 KM. Izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani u iznosu od 75.000 KM. Izdaci za energiju i komunalne usluge (električna energija, voda, komunalije i dr.) planirani su u iznosu od 148.000 KM. Izdaci za nabavku materijala (koji se u najvećem dijelu odnose na troškove za kontrolu kvaliteta lijekova) za 2015. godinu iznose 315.000 KM. Izdaci za usluge prijevoza i goriva iznose 37.000 KM. Troškovi zakupa planirani su na bazi sklopljenih ugovora za korištenje poslovnog prostora u Banjoj Luci, skladišnog prostora, kao i zakupa opreme (licenci) i iznose 254.000 KM. Troškovi tekućeg održavanja (kvalifikacija i validacija laboratorijske opreme, za održavanje zgrada, vozila, kompjuterske opreme, održavanje čistoće, održavanja softvera) iznose 693.000 KM. Troškovi osiguranja imovine - vozila i zaposlenih na službenom putu u inozemstvo iznose 6.000 KM. Planirani iznos za ugovorene i druge posebne usluge u 2015.godini iznosi 521.000 KM. Kapitalni izdaci, u ukupnom iznosu od 728.000 KM, predstavljaju nabavku opreme u iznosu 488.000 KM i nabavku stalnih sredstava u obliku prava (softveri) u iznosu 240.000 KM. Nabavka opreme odnose se na sljedeće stavke: namještaj – 80.900 KM; laboratorijska oprema - 209.000 KM; motorna vozila – 25.000 KM, kompjuterska oprema – 126.240 KM; oprema za prijenos podataka i glasa – 34.100 KM, elektronska oprema – 6.200 KM, fotografska oprema – 3.800 KM, ugrađena oprema – 1.760 KM i inventar – 1.000 KM.

U toku je procedura pripremnih radnji i izrade Izvještaja o izvršenju budžeta za 2015. godinu, koji smo u obavezi dostaviti nadležnom ministarstvu (Ministarstvo finansija i trezora) do 2.3.2016. godine.

18. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost (u daljnjem tekstu: Agencija) uspostavljena je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 88/07). Funkcije i nadležnosti Agencije propisane su članom 8. Zakona, a kao najvažnije mogu se izdvojiti izdavanje dozvola (autorizacija) za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja, obavljanje inspekcijskog nadzora i provođenje inspekcijskih mjera u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i donošenje propisa (regulative) iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti.

Izvještaj o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2014. godinu usvojen je od strane Predstavničkog doma PS BiH na 14. sjednici, održanoj 30.6.2015. godine, kao i od strane Doma naroda PS BiH na 7. sjednici, od 15.7.2015. godine.

Izuzimajući navedeni izvještaj i izradu podzakonskih propisa iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti o kojoj će biti riječi u narednom poglavlju, kao najvažnije aktivnosti Agencije izdvajamo:

U Sektoru za autorizaciju Agencije izvršena je obrada:

- 127 izdatih licenci za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 6 izdatih registracija za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 70 notifikacija djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 156 odobrenja za promet radioaktivnih izvora i skladištenje izvora;
- 12 rješenje o pristupu informacijama;
- 291 ostalih predmeta i akata iz djelokruga autorizacije djelatnosti sa izvorima jonizirajućeg zračenja.

U Inspektoratu Agencije izvršeno je:

- 239 kontrola pravnih lica koja posjeduju izvore jonizirajućeg zračenja i obavljaju djelatnost s istim;
- 76 izdatih rješenja o otklanjanju nedostataka pravnim licima;
- 7 izdatih zabrana o radu s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 4 rješenja o naloženim mjerama u vanrednim situacijama;
- 2.369 ostale aktivnosti iz djelokruga Inspektorata (pregledanje izvještaja o monitoringu radnog mjesta i kontroli kvaliteta, izvještaja o zdravstvenim pregledima i sl.), djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja.

Ostale aktivnosti Agencije:

Parlamentarna skupština BiH (Predstavnički dom na 11. sjednici, od 13.5.2015. godine, i Dom naroda na 5. sjednici, od 28.5.2015. godine) usvojila je:

- Državni akcioni plan o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od jonizirajućeg zračenja u slučaju vanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete.

Od najvažnijih aktivnosti iz stanja u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti želimo ponovo posebno naglasiti aktivnosti na iznalaženju rješenja za centralno skladište radioaktivnog otpada u BiH.

Trenutno stanje u BiH i dalje je nepromijenjeno, tj. u BiH postoji privremeno skladište radioaktivnog otpada u vlasništvu Vlade Federacije BiH koja nije nadležna za skladištenje otpada s teritorije R. Srpske. Zavod za javno zdravstvo FBiH, koji je dobio ovaj objekat na upravljanje od Vlade FBiH, više ne želi da zbrinjava ni izvore nepoznatog vlasnika s teritorije FBiH. Prema Zajedničkoj konvenciji o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti

zbrinjavanja radioaktivnog otpada, koja je stupila na snagu 31.10.2012. godine, obaveza BiH je da posjeduje centralno skladište radioaktivnog materijala u koje će se skladištiti radioaktivni otpad nastao na prostoru cijele BiH, koji je u najvećem postotku historijski otpad. U 2015. godini, nažalost, nije još uvijek definiran prostor za centralno skladište radioaktivnih izvora koji se više ne koriste iako je usvojena Strategija radioaktivnog otpada u BiH, pri čemu se u ovoj godini dobilo najviše zahtjeva za njihovo skladištenje i sigurno i bezbjedno zbrinjavanje.

Za kraj ovog dijela stavili bi poseban naglasak na aktivnosti Agencije koje su vršene povodom „Prijedloga nacionalnog programa provedbe Strategije zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih izvora i istrošenog nuklearnog goriva“, objavljenog od Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost R Hrvatske, a odnose se na lokaciju Trgovske gore, uz granicu BiH. Ove aktivnosti uključivale su i izvještavanje ka PS BiH i provođenje njihovih zaključaka.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Strategijski plan razvoja Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u periodu 2015 – 2018 je pripreman u toku 2014. godine, što je nastavljeno i u 2015. godini, i usklađen je s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH shodno donesenoj metodologiji.

Agencija je toku 2015. godine, prateći međunarodne konvencije, direktive EU, ICRP 113 i preporuke IAEA, donijela sljedeće podzakonske akte s pratećim vodičima:

- Pravilnik o upravljanju radioaktivnim otpadom ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o tehničkim servisima za zaštitu od jonizirajućeg zračenja ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o obuci iz zaštite od jonizirajućeg zračenja ("Sl. glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o zdravstvenom nadzoru lica profesionalno izloženih jonizirajućem zračenju ("Službeni glasnik BiH", broj 68/15)
- Pravilnik o Službi za zaštitu od zračenja i medicinsku fiziku ("Službeni glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o licu odgovornom za zaštitu od zračenja ("Sl. glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o Državnom registru lica izloženih jonizirajućem zračenju ("Službeni glasnik BiH", broj 86/15)
- Pravilnik o zaštiti od zračenja vanjskih radnika ("Službeni glasnik BiH", broj 86/15), i
- Vodič o procedurama radijacijske sigurnosti za tehničke servise
- Vodič za sadržaj obuke iz zaštite od jonizirajućeg zračenja za lica odgovorna za zaštitu od zračenja
- Vodič za korištenje ličnih dozimetara.

Agencija je u 2015. godini pripremila sljedeće nacрте podzakonskih akata, koji su u završnoj fazi:

- Nacrt pravilnika o informiranju javnosti u skladu s Direktivom 1989/618/Euratom
- Nacrt pravilnika o razmjeni informacija u skladu s Odlukom 1987/600/Euratom
- Nacrt pravilnika o nadzoru i kontroli pošiljki radioaktivnog otpada u skladu s Direktivom 2006/117/Euratom

Agencija je također u toku 2015. godine radila na pripremi nacрта izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata:

- Pravilnik notifikaciji i autorizaciji pravnih lica koje koriste izvore jonizirajućeg zračenja

Također, Agencija je pripremila Nacrt pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, koji je usklađen sa zakonskom legislativom te dostavljen Vijeću ministara BiH (u daljnjem tekstu: VMBiH) na razmatranje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Pripremljen je Nacrt sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Srbije o saradnji u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti i čeka se njegovo potpisivanje.

MVP BiH je onemogućilo provođenje postupka za pristupanje Zajedničkom protokolu o primjeni Bečke konvencije i Pariške konvencije od 21.9.1988. godine iz razloga što je članom 4. Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00 i 32/13) propisano da se inicijativa za pokretanje ovog postupka dostavlja VM BiH putem nadležnog ministarstva. Iako smo MVP BiH informirali da smo za pitanja koja se uređuju Protokolom isključivo nadležni mi kao samostalna upravna organizacija, u skladu sa Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH, ponovo smo dobili isti odgovor. Nakon toga smo pokušali da inicijativu proslijedimo VMBiH putem MVTEO BiH. Međutim, ovo ministarstvo se oglasilo nenadležnim za pitanja koja se uređuju Protokolom.

EVROPSKE INTEGRACIJE

I SARADNJA S MEĐUNARODNOM AGENCIJOM ZA ATOMSKU ENERGIJU (IAEA) I OSTALE RELEVANTNE MEĐUNARODNE ORGANIZACIJE

Saradnja Agencije s institucijama Evropske unije (u daljnjem tekstu: EU) se uglavnom odvija kroz transpoziciju evropskih direktiva EURATOM u zakonodavstvo BiH i implementaciju IPA projekta za oblast zaštite od zračenja i nuklearne sigurnosti.

U 2015. godini započeta je implementacija projekata iz ciklusa IPA 2011:

1. Daljnje jačanje tehničkih kapaciteta nadležnih organa u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Bivšoj Jugoslovenskoj Republici Makedoniji, Kosovu⁷, Crnoj Gori i Srbiji (Further enhancement of the technical capacity of nuclear regulatory bodies in Albania, Bosnia and Herzegovina, the Former Yugoslav Republic of Macedonia, Montenegro and Serbia, as well as Kosovo).

Pored implementacije IPA projekta saradnja Agencije s institucijama Evropske unije se nastavlja odvijati kroz EURDEP mrežu.

Državni inspektori za radijacijsku i nuklearnu sigurnost su učestvovali na radionicama u organizaciji EU o Odbrani usljed hemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje (CBRN) i u 2015. godini.

Prema Zakonu, Agencija je državni partner BiH za saradnju s IAEA u vezi sa svim pitanjima iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

U svojstvu partnera ispred Bosne i Hercegovine Agencija je predložila, a IAEA odobrila, tri nacionalna projekta za ciklus TC 2014-15, i to:

1. *Providing Radioelement Mapping (BOH/7/003) – Budžet projekta iznosi 215.800 eura*
2. *Strengthening Radiation Protection in Medicine (BOH/9/005) - Budžet projekta iznosi 185.100 eura*
3. *Strengthening Radioactive Waste Management (BOH/9/006) - Budžet projekta iznosi 329.900 eura*

Prva dva projekta s liste su u potpunosti implementirana, dok je treći projekt koji se odnosi na upravljanje radioaktivnim otpadom traženo produženje za još jednu godinu, jer se zbog problema u određivanju lokacije centralnog skladišta neke od aktivnosti nisu mogle implementirati u potpunosti, kako je to bilo planirano u projektnim zadacima.

⁷ Under UNSCR 1244/1999

Pored navedena 3 državna projekta, institucije iz BiH mogu učestvovati u 32 regionalna projekta za koje pokazuju zainteresiranost, odnosno za koje ispunjavaju uvjete za aktivno učestvovanje. S obzirom na limitirane kapacitete za učestvovanje u projektima iz oblasti nuklearne energije i nuklearne sigurnosti, institucije iz BiH su učestvovala u 18 regionalnih projekata.

Jedna od najvažnijih aktivnosti, u okviru saradnje s IAEA-om, je svakako posjeta tima eksperata IAEA-e za radijacijsku sigurnost Bosni i Hercegovini u aprilu 2015. godine. Ovakva vrsta posjeta pripada kategoriji savjetodavnih misija za regulatornu infrastrukturu za radijacijsku sigurnost. Zvaničan izvještaj pripremljen od strane tima IAEA-e je preko Misije BiH pri UN u Beču Agencija primila u septembru 2015 godine. U istom je navedeno:

- Važeće pravne dokumente: Politika, Strategija i Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti treba dopuniti kako bi u potpunosti bili u skladu s nedavno objavljenim standardima IAEA-e.

- Efikasna nezavisnost Agencije i njeni odnosi s pružaocima tehničkih usluga i s korisnicima treba da budu uzeti u obzir prilikom izrade i revizije propisa i vodiča, posebno u odnosu na predloženo novo centralno skladište za radioaktivni otpad i istrošene izvore.

- Agencija treba dodatno osoblje, posebno inspektore, da efikasno izvršavaju svoje zakonske regulatorne funkcije. Također, obuka postojećeg osoblja treba da bude revidirana.

- Iako Agencija ima neke elemente menadžment sistema uspostavljene, obim treba da se proširi i da se uključe dokumentirane procedure za autorizaciju i inspekcije.

Oprema za Inspektorat Agencije, donirana od strane Međunarodne agencije za atomsku energiju u okviru projekta BOH 9004, isporučena je u potpunosti u 2015. godini. Također, u 2015. godini su pripremljeni novi projekti za ciklus TC 2016-2017 u vrijednosti oko 800.000 eura.

U saradnji s GTRI (Global Threat Reduction Initiative) su organizirane dvije nacionalne radionice u 2015. godini, i to: *Radionica o fizičkoj zaštiti i sigurnosti radioaktivnih izvora* u periodu od 23 - 25. februara 2015. godine i *Trening kurs za inspekciju sigurnosti radioaktivnih izvora* od 9 - 12. novembra 2015. godine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru ispunjavanja zakonskih obaveza vezanih za politiku i strategijske dokumente, Agencija je provodila Politiku u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti usvojenu od VMBiH u junu 2012. godine i Strategiju menadžmenta radioaktivnim otpadom, također usvojenu od strane VMBiH u decembru 2013. godine, što se vidi iz prethodnog dijela izvještaja.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet za 2015. godinu za Agenciju iznosio je 1,068.000 KM. Ukupno utrošena sredstva do 31.12.2015. godine iznosila su 839.500 KM, što predstavlja 78,6% budžeta. Sredstva isplaćena za plaće i naknade iznose 532,823.00 KM, tekući izdaci 301,692.00 KM, a nabavka opreme 5,000.00 KM. Na pojedinim budžetskim linijama imali smo planirana a neutrošena sredstva. Tako npr. neutrošeni iznos na plaćama i naknadama iznosi 117,177.38 KM. Razlog je planirano a nerealizirano zaposlenje drugog zamjenika direktora, kao i odlazak dva zaposlenika u penziju početkom 2015. godine. Na budžetskoj liniji za ugovorene usluge planirana je uplata prve tranše za stavljanje u funkciju skladišta za odlaganje radioaktivnog materijala, ali nije realizirano do kraja godine. Ukupan prihod od taksi Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u 2015. godini iznosi 140,793.78 KM. Ovo nije konačni iznos ukupno utrošenih sredstava pošto još uvijek plaćamo fakture iz 2015. godine

do 31.1.2016. godine. Očekujemo da će ukupno izvršenje budžeta za 2015. godinu biti oko 80%.

19. UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Uprava za indirektno oporezivanje (UIO) u toku 2015. godine poslove iz svoje nadležnosti obavljala je putem realiziranja planiranih aktivnosti i provođenjem mjera za osiguranje dosljedne primjene propisa iz oblasti indirektnih poreza u svrhu poboljšanja kvaliteta i efekata kontrole poštivanja obaveza indirektnih poreza i povećanja naplate prihoda od indirektnih poreza. UIO je svoje aktivnosti izvršavala s ukupno 2.499 izvršilaca na dan 31.12.2015. godine, s tim da ovaj broj izvršilaca nije dovoljan za efikasno funkcioniranje, te je potrebno izvršiti popunu sistematiziranih radnih mjesta dovoljnim brojem izvršilaca u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UIO („Službeni glasnik BiH“ broj 29/13). Posebna pažnja je posvećena transparentnom funkcioniranju UIO i osiguranju svakodnevne komunikacije s javnošću putem medija i organiziranih pres konferencija. Riješeno je 65 zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama i 135 pismenih zahtjeva za davanje objašnjenja o primjeni propisa o indirektnim porezima i 1.838 zahtjeva za objašnjenja upućenih putem službenog mejla. Također je postupano po 230 zahtjeva za izradu obavezujućih mišljenja iz oblasti indirektnih poreza i sačinjeno je preko 3.000 objašnjenja, mišljenja i raznih akata putem kojih se učesnicima u postupku indirektnog oporezivanja i drugim organima, date stručne informacije o raznim pitanjima u vezi s primjenom carinskih i drugih propisa. Uspješno je okončan proces uspostavljanja sistema internih kontrola, sistema upravljanja rizikom i sistem upravljanja rizikom od korupcije u UIO. Znatno je unaprijeđen rad interne revizije UIO kroz obuku internih revizora i poboljšan je normativni okvir donošenjem strateških dokumenata. Planirano je i realizirano devet revizija koje su rezultirale ukazivanjem na slabosti u procesima planiranja kontrola poreskih obveznika, povrata PDV-a i kvaliteta rada poreskih inspektora i drugo, te su date preporuke za otklanjanje nedostataka i poboljšanje revidiranih sistema. U postupku unutrašnje kontrole zakonitosti i ažurnosti rada organizacionih jedinica i zaposlenih u UIO postupano je u 68 predmeta i izrečeno 59 disciplinskih mjera zbog povrede službene dužnosti. U 2015. godini UIO je započela implementaciju novog carinskog informacionog podsistema Asycuda World za obradu carinskih prijava i provedene su aktivnosti na razvoju NCTS-a (novog kompjuteriziranog tranzitnog sistema), a uporedo i na usaglašavanju nacionalnog sa zakonodavstvom EU u pomenutoj oblasti. UIO je uspostavila sistem infrastrukture javnih ključeva (PKI) koji je tehnički kompletiran, testiran i funkcionalan. Sistem je osposobljen za izdavanje kvalificiranih elektronskih certifikata korisnicima za kvalificirano elektronsko potpisivanje i izdavanja vremenskog žiga u aplikacijama koje koristi UIO. Urađen je projektni zadatak za izradu nove poreske aplikacije. Pripremljeni su u formi nacрта podzakonski akti potrebni za rad ovjerioca (certifikacionog tijela) i UIO je spremna za podnošenje zahtjeva za akreditaciju, s tim da je implementacija moguća nakon normativnog uređenja oblasti korištenja elektronskog potpisa na nivou BiH. Izvršena je rekonstrukcija komunikacione mreže informacionog sistema UIO primjenom najmodernijih tehnologija u prijenosu podataka.

U izvještajnom periodu je uspostavljena funkcija analize i upravljanje rizicima u UIO i tokom 2015. godine težište aktivnosti usmjereno je na: analizu rizika prema vrstama prikupljenih prihoda da bi se utvrdile potencijalne oblasti rizika po prihode i predložile reakcije na rizike; analizu poreskih obveznika radi izrade prijedloga za kontrolu obveznika; analizu po dostavljenim modalitetima poreskih prevara; analizu i izrada prijedloga kriterija selektiviteta

koji se koriste pri obradi carinskih deklaracija u Asycuda carinskom informacionom podsistemu; analizu za izradu dijela godišnjeg plana naknadnih carinskih kontrola za 2016. godinu; analizu eksternog okruženja kako bi se identificirali konkretni specifični rizici u određenim sektorima privrede i osigurala rješenja. Rezultati analiza korišteni su u planiranju kontrolnih aktivnosti, po kojem osnovu je u oblasti PDV-a u 2015. godini izvršeno 1.039 kontrola, čiji su ukupni efekti 19.1 mil KM.

U 2015. godini u carinskom postupku obrađeno je ukupno 930.033 carinskih prijava, što je za 3,97% više u odnosu na 2014. godinu, od čega se 673.860 odnosi na uvozne carinske prijave i 256.173 izvoznih carinskih prijava, što je za 5,72% više u odnosu na 2014. godinu. Ukupna vrijednost uvoza robe u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2015. godini je 16.9 mlrd KM, što je za 1,79% manje u odnosu na 2014. godinu, dok je ukupna vrijednost izvoza 9.4 mlrd KM, što je za 2,99% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2014. godini.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je i obrađeno 596.60 PDV prijava, 2.565 PDA prijava, te 15.314 izmijenjenih PDV prijava i obrađeno je 569 zahtjeva za uparivanje neraspoređenih uplata, kao i 115 zahtjeva za preknjižavanje izvršenih uplata.

Tokom 2015. godine u prvostepenom upravnom postupku riješen je 13.521 upravni carinski predmet. U izvještajnom periodu izvršeno je 309 laboratorijskih analiza i zatražena provjera porijekla i vrijednosti carinske robe u 3.733 predmeta.

U UIO je u 2015. godini riješeno 3.680 zahtjeva za upis u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza, doneseno je 1.906 rješenja po zahtjevima za izmjenu podataka u Jedinstvenom registru obveznika indirektnih poreza i u 2.439 slučajeva rješavani predmeti prestanka registracije/oduzimanja ID broja, i doneseno 75 rješenje po žalbama u prvom stepenu.

Također je doneseno je 2.501 rješenje po zahtjevu za paušalnu naknadu, 2.589 rješenja po zahtjevima za povrat plaćene akcize na lož ulje i 71 rješenja po zahtjevima za povrat akcize plaćene na alkohol i etil alkohol. U drugostepenom postupku po žalbama UIO je riješila ukupno 1.639 od ukupno 3.107 upravnih predmeta. Sačinjeno je 329 odgovora na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova, te doneseno 27 odluka po vanrednim pravnim lijekovima, te pripremljeno 20 izjašnjenja na tužbe za naknadu štete i tri inicijative za pokretanje parničnog postupka.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

UIO je u toku 2015. godine u skladu s odredbama zakona koji reguliraju indirektne poreze donijela podzakonske akte: Odluku o visini stope kompenzatorne kamate, Uputstvo o pojednostavljenom carinskom postupku po fakturi, Uputstvo o pojednostavljenom carinskom postupku za robu koja se prenosi cjevovodom i električnim vodom, Uputstvo o carinskom postupku u putničkom prometu, Uputstvo o dopuni Uputstva o JCI u vezi s primjenom nove Asycuda World, Instrukciju o postupku ostvarivanja carinskih i poreskih oslobođenja (IPA 2), Uputstvo o izmjeni Uputstva o provođenju postupka po karnetu TIR, Uputstvo o poduzimanju mjera osiguranja u postupku registracije i upisa u jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza, Instrukcija o izmjeni Instrukcije o povratu poreza na dodatu vrijednost stranim državljanima, Odluka o određivanju velikih obveznika indirektnih poreza, Odluku o utvrđivanju posebne i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2016. godinu, Priručnik za kontrolu PDV-a po prijavi, akcize i cestarine i Metodologija izrade zapisnika o kontroli.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

UIO je nosilac aktivnosti u procesu pristupanja BiH programima EU Carine 2020 i Fiscalis 2020 i u okviru istog provodi sve zahtijevane aktivnosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

UIO u postupku donošenja propisa iz oblasti indirektnih poreza vrši redovno konsultacije u smislu usklađivanja propisa sa zakonodavstvom EU. Također, UIO kontinuirano učestvuje u pripremi informacija za potrebe pregovaračkog postupka iz oblasti indirektnih poreza u procesu pridruživanja BiH Evropskoj uniji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Naplata prihoda

U 2015. godini UIO je ukupno prikupila 6,354 mlrd KM prihoda na Jedinstvenom računu, što predstavlja ostvarenje plana naplate prihoda i u poređenju s 2014. godinom na Jedinstveni račun je u 2015. godini prikupljeno više prihoda za 113 miliona KM (1,82%). U strukturi ukupno prikupljenih prihoda od indirektnih poreza i ostalih prihoda, uplaćenih na Jedinstveni račun najviše je prikupljeno prihoda od poreza na dodatu vrijednost (PDV), u iznosu od 4,333 mlrd KM, od akciza na uvozne proizvode u iznosu od 965 miliona KM (15,18%), od akciza na domaće proizvode u iznosu od 450 miliona KM (7,07%), od cestarina na naftne derivate u iznosu od 320 mil KM (5,04%), od carinskih dažbina u iznosu od 245 mil KM (3,86%). Također, u 2015. godini je nastavljen rast prihoda po osnovu carinskih dažbina i isti su za 2,06% veći u odnosu na 2014. godinu. U 2015. godini evidentan je rast ukupnih akciza na koje je u najvećem dijelu utjecao rast akciza na uvozne duhanske prerađevine, a što je prvenstveno rezultat politika u oblasti indirektnog oporezivanja duhanskih prerađevina. U 2015. godini dodatno je povećan iznos posebne akcize na cigarete za 0,15 KM u cilju harmonizacije akcizne politike BiH s politikom akciza na cigarete u EU. Posebna akciza ja povećana s 0,90 KM na 1,05 KM za pakiranje od 20 komada u 2015. godini, dok minimalna akciza iznosi 2,00 KM za pakiranje cigareta od 20 komada. Na duhan za pušenje plaća se akciza u iznosu od 80,00 KM po kilogramu. U 2015. godini prihodi od akciza na duhanske prerađevine veći su za oko 54 mil KM u odnosu na 2014. godinu, od toga akciza na uvozne duhanske prerađevine bilježi rast od oko 24 mil KM, dok akciza na domaće duhanske prerađevine bilježi rast od oko 30 mil KM. Strukturu rasta ukupnih akciza čine prihodi po osnovu akciza na uvozne proizvode koji su veći za 7,77% u odnosu na 2014. godinu i prihodi po osnovu domaćih akciza koji su veći za 7,80%. Kontinuirano povećanje posebne akcize rezultiralo je porastom cijena cigareta, koje su i u 2015. godini utjecale na pad potrošnje uvoznih cigareta mjerene brojem izdatih akciznih markica za uvozne cigarete, a istovremeno bilježimo rast potrošnje domaćih cigareta, na što upućuje podatak o izdatim akciznim markicama na duhanske prerađevine. Naime, u 2015. godini izdato je više za 7,9 mil komada akciznih markica na domaće cigarete u odnosu na 2014. godinu, dok je kod uvoznih cigareta zabilježeno manje izdatih markica u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu za 10,3 mil komada. Naplata prihoda od indirektnih poreza u 2015. godini po vrsti iskazana je u tabeli 1. u prilogu.

Prinudna naplata dugovanja

Ukupan dug po osnovu PDV-a počev od 1.1.2006. godine do 31.12.2015. godine iznosi 430.4 mil KM, od čega se najveći dio duga, odnosno 79,65%, odnosi na dug po PDV prijavi. Uporednom analizom stanja duga po osnovu PDV-a u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu evidentno je povećanje naplate duga po PDV prijavi u 2015. godini za 1,59 %. Naime, na dan

31.12.2014. godine procenat naplate duga po PDV prijavi iznosio je 65,91%, dok je procenat naplate duga na kraju 2015. godine iznosio 67,50%, odnosno povećan je za 33.9 mil KM ili 1,59%. Ukupno obračunata kamata iznosi 85.8 mil KM, od čega je uplaćeno 63.3 mil KM. U toku 2015. godine za dug po osnovu PDV-a pokrenut je postupak prinudne naplate za iznos od 151.4 mil KM, od čega je ukupno naplaćeno 70.1 mil KM. Dug po PDV prijavi iznosi 68.9 mil KM ili 84,78 %, dok je dug po osnovu automatskog razreza PDV-a u iznosu od 12.4 mil KM, tj. 15,20%. Procenat naplate duga po osnovu PDV prijave za dug iz 2015. godine iznosi 50,38%, što je manji procenat u odnosu na procenat naplate ukupnog duga iz razloga što u skladu s članom 34. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“, broj 89/05 i 100/13) uplate namiruju najstariju obavezu. Kada se upoređuju podaci za 2015. i 2014. godinu, vidljivo je da je u 2015. godini veći ukupan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 487.649,92 KM, dok je naplaćen iznos za taj dug povećan za 4.0 mil KM. Procenat naplate duga po osnovu PDV prijave za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u 2015. godini povećan je za 2,66% u odnosu na 2014. godinu. Ukupan dug po osnovu akcize za koji je automatski pokrenut postupak prinudne naplate na dan 31.12.2015. godine iznosi 10.7 mil KM, od čega je u 2015. godini pokrenut postupak prinudne naplate za iznos od 7.4 mil KM. Ukupan dug fizičkih i pravnih lica iz carinskog postupka na dan 31.12.2015. godine za koji je pokrenut postupak prinudne naplate iznosi 26.2 mil KM, od čega je u 2015. godini pokrenut postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 6.1 mil KM i naplaćen iznos od 1.1 mil KM. Dug po osnovu terminala na dan 31.12.2015.godine iznosi 4.1 mil KM i manji je u odnosu na dug na dan 31.12.2014. godine za 342.492,81 KM. U toku 2015. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu terminala u iznosu od 346.890,86 KM, od čega je naplaćen iznos od 110.418,89 KM. Za dug u iznosu od 15.7 mil KM u toku 2015. godine odobreno je odgođeno plaćanje ili plaćanje duga u ratama, za 26 obveznika, za koji dug je Uprava prihvatila zakonom propisana sredstva osiguranja duga (sveobuhvatna garancija banke, hipoteka na nekretninama, zalog na pokretnoj imovini).

U odnosu na 2014. godinu smanjen je broj podnesenih zahtjeva za odgođeno plaćanje za 12, a iznos duga za koji je odobreno odgođeno plaćanje manji za 6,0 mil KM.

Također treba napomenuti da je od 30.12.2013. godine u primjeni manja stopa kamate koja se obračunava na dug koji nije plaćen u roku kao i manji procenat naknadnog tereta prinude. Također su u toku 2015. godine ostvareni prvi efekti od prodaje zaplijenjenih vrednosnih papira i nepokretne imovine.

Vrijednost privremeno oduzete robe u 2015. godini na nivou UIO iznosi 1.5 mil KM. Vrijednost prodate robe u 2015. godini iznosi 245.900,27 KM, što je za 126.491,06 KM više nego u 2014. godini, a vrijednost uništene robe u 2015. godini iznosi 380.289,37 KM, što je za 1.2 mil KM manje nego u 2014. godini; vrijednost vraćene robe u 2015. godini iznosi 95.836,35 KM, što je za 63.091,54 KM više nego u 2014. godini.

Kontrolna aktivnost

U oblasti provođenja propisa UIO je poduzimala aktivnosti na otkrivanju, sprečavanju i procesuiranju počinilaca krivičnih djela i prekršaja iz oblasti indirektnih poreza. U 2015. godini nadležnom tužilaštvu podneseno je 96 izvještaja o postojanju osnova sumnje o počinjenom krivičnom djelu, u kojima je prijavljena ukupna šteta u iznosu od 57.6 mil KM, te dostavljene 22 informacije. U oblasti sprečavanja krijumčarenja i prekršaja podneseno je 955 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima i privremeno oduzeta roba kojom je počinjen prekršaj u procijenjenoj vrijednosti od oko 5.7 mil KM, izdato je ukupno 11.716 prekršajnih naloga. U 2015. godini putem otvorene linije i službene mail adrese UIO zaprimljeno je 387 prijava i postupanjem po istim zabilježen je finansijski učinak u iznosu od 2.1 mil KM (razrez poreske obaveze, iznos naknadne carinske kontrole i izdatih prekršajnih naloga, te privremeno oduzeta roba).

Provedeno je ukupno 1.055 naknadnih carinskih kontrola, te je po prijedlozima za naknadnu naplatu naplaćen iznos od 697.103,28 KM.

Tokom 2015. godine UIO je izvršila 1.549 kontrola kod velikih poreskih obveznika, što je za 5% više od planiranog (planirano 1.470). Broj izvršenih kontrola za 2015. godinu je povećan za oko 15,5% u odnosu na broj izvršenih kontrola za 2014. godinu (izvršeno 1.340). Bruto efekat ovih kontrola ostvaren u 2015. godini iznosi 30.6 mil KM, što predstavlja ukupan razrez dodatne obaveze prema rješenjima inspektora. Neto efekat (efekat nakon rješavanja žalbi) ostvaren tokom 2015. godine iznosi 28.1 mil KM, što je za 81,85% više nego u 2014. godini, kad je ostvareni neto efekat iznosio 15.4 mil KM.

Kod ostalih poreskih obveznika u 2015. godini izvršeno je ukupno 7.012 kontrola, što je za 3.367 kontrola manje od planiranog broja kontrola za 2015. godinu iz razloga što je u izvještajnom periodu izvršen manji broj informativnih kontrola, dok je izvršen veći broj potpunih kontrola (94,5% u odnosu na planirani broj kontrola). Ukupan broj izvršenih kontrola za 2015. godinu je u odnosu na broj izvršenih kontrola za 2014. godinu (izvršeno 5.312) povećan za 32%. Bruto efekat ovih kontrola iznosi 62.5 mil KM, što predstavlja ukupan razrez dodatne obaveze prema rješenjima inspektora. Neto efekat (efekat nakon rješavanja žalbi) istih ostvaren tokom 2015. godine iznosi 53.4 mil KM, što je za 0,71% manje nego u 2014. godini, kad je ostvareni neto efekat iznosio 53.7 mil KM.

Povrat PDV-a

UIO je u 2015. godini obveznicima indirektnih poreza po osnovu povrata indirektnih poreza vratila iznos od 1,094 mlrd KM, što je za 77 mil KM (6,58%) manje u odnosu na 2014. godinu. Od toga se 992 mil KM odnosi na povrat PDV-a obveznicima po poreskim prijavama, 91 mil KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 11 mil KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati akciza). Na pad povrata PDV-a privrednim subjektima prevashodno je utjecao pad povrata PDV-a u skladu sa članom 29. stav 1. tačka 1-4. Zakona o PDV-u, odnosno, za potrebe povrata PDV-a u skladu sa članom 29. Zakona o PDV-u (tačke 1, 2. i 3. Diplomatska i konzularna predstavništva, međunarodne organizacije i osoblje; tačka 4. Međunarodni projekti pružanja pomoći) u 2015. godini rezervirana su sredstva u iznosu od 91 mil KM, a što je u odnosu na rezervirana sredstva za isti period prethodne godine, kada su iznosila 153 mil KM, manje za 40,29%, odnosno za oko 62 mil KM.

Raspodjela prihoda

Prikupljeni neto prihodi za raspodjelu korisnicima prihoda u 2015. godini iznose 5,259 mlrd KM i isti su u odnosu na 2014. godinu, kada su iznosili 5,069 mlrd KM, veći za 3,76%.

Korisnicima su doznačena sredstva i to: 750 miliona KM u korist BiH - finansiranje institucija, 2,813 mlrd KM u korist Federacije BiH, 1,416 mlrd KM u korist Republike Srpske i 156 miliona KM u korist Distrikta Brčko BIH. U 2015. godini FBiH doznačeno je 4,70%, RS 4,07% i BD BiH 4,49% više prihoda nego u 2014. godini.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj: 40/15) planiran je budžet za UIO u iznosu od 96.448.000 KM, od čega za tekuće i kapitalne izdatke fiskalne godine 82.418.088 KM, višegodišnja kapitalna ulaganja 14.009.912 KM i 20.000 KM prihod od prodaje rashodovane stalne imovine.

Za višegodišnja kapitalna ulaganja, shodno Odluci o odobravanju Projekta nabavke i izgradnje objekata za regionalne centre i Centralni ured UIO i izgradnje i rekonstrukcije graničnih prijelaza, odobrena su ukupna sredstva u iznosu od 116.982.421 KM od toga iznosa, budžetska sredstva u ukupnom iznosu od 105.638.607 KM i sredstva iz raspodjele sredstava

uplaćenih na ime dodijeljenje dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u iznosu 11.343.814 KM. Navedenom odlukom planirana su sredstva za izgradnju objekata za Centralni ured i regionalne centre Banja Luka, Mostar, Tuzla i Sarajevo (69.107.886 KM), izgradnju GP Gradiška (25.000.000 KM), rekonstrukciju graničnih prijelaza (1.360.000 KM), izgradnju graničnih prijelaza Ivanjica i Gorica (2.970.000 KM), izgradnju graničnih prijelaza Bijača i Svilaj (18.544.535 KM). Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja, prethodnih godina završeni su objekti za regionalne centre Mostar i Tuzla, izvršena je rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška, završena je izgradnja GP Bijača, nabavljen je objekt za potrebe Regionalnog centra Sarajevo, a u 2015. godini završeno je opremanje objekta za Regionalni centar Sarajevo, izvršena je eksproprijacija zemljišta za izgradnju GP Svilaj, završena je rekonstrukcija GP Šamac i Izačić, a u toku je izgradnja GP Gradiška. Također, završena je planirana nabavka hardvera i softvera za višegodišnji projekt „Implementacija NCTS - New Computerised Transit System - u BiH“, ukupne vrijednosti od 13.390.000 KM, i to iz sredstva planiranih u budžetu institucija BiH (za 2013. godinu iznos 500.000 KM i za 2014. godinu 9.500.000 KM), te iz sredstava IPA fondova (za 2015. godinu iznos 2.000.000 KM i za 2016. godinu iznos 1.390.000 KM). Na pozicijama tekućih izdataka, za koje je ukupno planirano 81.278.000 KM, izvršenje u 2015. godini je u skladu s planiranim sredstvima

**PREGLED OSTVARENIH BRUTO PRIHODA OD INDIREKTNIH POREZA NA JEDINSTVENOM
RAČUNU ZA PERIOD JANUAR - DECEMBAR 2015. GODINE**

Tabela 1 u (000 KM)

Redni broj	Opis	Godišnji plan 2015*	Ostvareno za period I- XII		Index		% učešća u ukupnim ostvarenim prihodima
			2015	2014	I- XII/15 ----- god. plan	I- XII/15 ----- I - XII/14	
I	Vrsta prihoda						
1.1.	Carine	252.700	245.449	240.497	97,13	102,06	3,86
1.2.	Akcize	1.381.100	1.414.186	1.312.084	102,40	107,78	22,26
1.3.	PDV	4.422.100	4.332.625	4.366.528	97,98	99,22	68,19
1.4.	Cestarina	303.900	320.452	297.391	105,45	107,75	5,04
1.5.	Ostali prihodi	24.000	18.646	17.910	77,69	104,11	0,29
1.6.	Neusklađeni prihodi	0	22.467	6.094		-	0,35
II	Ukupno bruto prihodi (tačka 1.1 do 1.6.)	6.383.800	6.353.825	6.240.504	99,53	101,82	100,00
III	Raspored prihoda (tačka 3.1. do 3.6.)		6.357.658	6.236.856		101,94	
3.1.	Cestarina		128.291	118.824		107,97	
3.2.	Minimalne rezerve		1.094.495	1.171.596		93,42	
3.3.	BiH - finansiranje institucija		750.000	750.000		100,00	
3.4.	Federacija		2.813.068	2.686.747		104,70	
3.5.	Republika Srpska		1.416.141	1.360.716		104,07	
3.6.	Distrikt Brčko		155.663	148.973		104,49	

20. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH, kao institucija uslužnog karaktera, je nadležna za pružanje usluga unutrašnjeg osiguranja, usluga ugostiteljskog karaktera, higijensko održavanje radnih prostorija, investiciono tekuće održavanje objekata u kojima su smještene institucije BiH te vođenje evidencija o nekretninama koje su u državnom vlasništvu.

Osim navedenih poslova, Služba je tokom 2015. godine kao predlagač pridonijela donošenju odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu, Banjoj Luci, Tuzli i Mostaru, privela kraju rekonstrukciju i adaptaciju objekta u Titovoj 9.a, te na taj način indirektno doprinijela finansijskoj uštedi na zakupninama koje su institucije BiH isplaćavale na osnovu zakupa poslovnih prostora.

Nadalje, Služba je sačinila veliki niz informacija Vijeću ministara, ponajviše o nekretninama u državnom vlasništvu koje se mogu iskoristiti za smještaj institucija BiH, među kojima je i objekat u kojem je prije bilo smještena ambasada Hrvatske, za čije je renoviranje i adaptaciju Služba dobila 30.000,00 KM (aktuelno i u 2016. godini), kao i objekat u Tahtali sokaku.

Također, Služba je Odlukom o odobravanju višegodišnjeg projekta „Projektiranje zgrade i sanacija i rekonstrukcija krova“ u zgradi Predsjedništva BiH, za čiju namjenu su izdvojena sredstva od 2.255.000,00 KM, nadležna za raspisivanje javnih poziva te nadgledanje izvođenje radova od strane izvođača.

Predmetnim projektom su izdvojena sredstva za sanaciju i rekonstrukciju krova te sanaciju prostorija uništenih požarom, kao i sredstva za izradu projektne dokumentacije.

Ovaj projekt se nastavlja i u 2016. godini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine je u 2015. godini bila predlagač odluka koje su usvojene na sjednicama Vijeća ministara.

Predmetne odluke se odnose na smještaj institucija Bosne i Hercegovine, tačnije raspored uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Mostaru, Istočnom Sarajevu, Banjoj Luci i Tuzli te objekta u Ulici Maršala Tita 9.a:

- Odluka o rasporedu uredskog prostora u zgradi za smještaj institucija u ulici Maršala Tita 9.a u Sarajevu („Službeni glasnik BiH“, 71/15);
- Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta „Projektiranje zgrade i sanacije i rekonstrukcije krova“ u zgradi Predsjedništva BiH („Službeni glasnik BiH“, 80/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Banjoj Luci („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Tuzli („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Mostaru („Službeni glasnik BiH“, 56/15);
- Odluka o rasporedu uredskog prostora za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu („Službeni glasnik BiH“, 17/15);
- Odluka o izmjenama Odluke o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u ulici Maršala Tita 9.a za smještaj institucija BiH, koji će se uvrstiti u program kapitalnih ulaganja za 2013 - 2014. godinu („Službeni glasnik BiH“, 22/15);

- Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u ulici Maršala Tita 9.a za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program kapitalnih ulaganja za 2013 - 2014. godinu („Službeni glasnik BiH“, 43/15);

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini nije bilo zaključenih međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini nije bilo aktivnosti u vezi s evropskim integracijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Finansijska realizacija po odobrenim projektima:

Služba je planirala u budžetskoj 2015. godini, shodno raspoloživim budžetskim sredstvima, realizirati projekte.

Za kapitalne izdatke, a za koja su odobrena sredstva:

- 1.594.800,00 KM za nabavku opreme;
- 530.000,00 KM za stalna sredstva u obliku prava;
- 2.125.000,00 KM za rekonstrukciju i investiciono održavanje objekata institucija BiH.

Na osnovu Odluke o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima izvršen je prijenos sredstava kao višegodišnji projekt u iznosu od 2.255.000 za Projekt sanacije i rekonstrukcije objekta Predsjedništva BiH i projektiranje.

Nakon odobrenog projekta i prestrukturiranja struktura odobrenih sredstava za 2015. godinu:

- za tekuće izdatke u iznosu od 14.236.200,00 KM
- za kapitalna ulaganja 2.058.800,00 KM
- za višegodišnja kapitalna ulaganja 2.255.000,00 KM

PREGLED PLANIRANIH I REALIZIRANIH PROJEKATA

REDNI	NAZIV STALNOG SREDSTVA- KAPITALNOG IZDATKA	EKONOMSKI KOD	UKUPAN IZNOS	REALIZIRANO	INDEX
BROJ					%
I	REKONSTRUKCIJA I INVESTICIONO ODRŽAVANJE		225.000,00	217.150,38	96%
1	Rekonstrukcija fasade Titova 9.a	821624	100.000,00	93.715,38	
2	Zamjena sistema upravljanja liftovima u Zgradi prijateljstva, II FAZA	821624	125.000,00	123.435,00	
II	NABAVKA OPREME		1.658.800,00	1.560.758,77	94%
1.	Nabavka uredskog namještaja	821311	56.800,00	54.747,81	

2.	Nabavka računarske oprema	821312	23.000,00	22.971,78	
3	Oprema za prijenos podataka i glasa	821313	42.000,00	2.579,85	1. Postupak poništen na UZZ
4.	Motorno vozilo	821321	50.000,00	49.959,00	
5.	Elektronska oprema	821341	9.000,00	8.660,35	
6.	Strojevi, alati, uredaji, instalacije	821361	11.800,00	8.976,83	
7.	Ugrađena oprema	821371	561.200,00	556.463,30	
8.	Inventar	821372	50.000,00	40.840,84	
9.	Polijska oprema	821382	762.000,00	726.975,03	
10.	Ugostiteljska oprema	821391	91.000,00	86.626,80	
11.	Ostala oprema	821399	2.000,00	1.997,19	
III	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	175.000,00	14.957,61	0,8%
1	Projektiranje plana zaštite za nove objekte	821521	30.000,00	13.167,61	
	Izrada projekta „Konak“		120.000,00	Postupak poništen na UZZ	
	Procjena vrijednosti objekta Titova 9.a		25.000,00	1.790,00	

Nadalje, donesena je Odluka o odobravanju projekta „Projektiranje zgrade i sanacije i rekonstrukcije krova u zgradi Predsjedništva BiH“.

Ovom odlukom odobrava se višegodišnji projekt „Sanacije i rekonstrukcije krova i izrada projektne dokumentacije za zgradu Predsjedništva BiH“, procijenjene vrijednosti od 2.255.000,00 KM, od čega 1.800.000,00 KM za sanaciju i rekonstrukciju krova, 100.000,00 KM za sanaciju prostorija uništenih požarom u zgradi Predsjedništva Bosne i Hercegovine, a koje koristi Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, i 355.000,00 KM za izradu projektne dokumentacije za zgradu Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Shodno čl. 12. i 18. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Sl. gl. BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 104/13) Službi za zajedničke poslove institucija BiH kao budžetskom korisniku za 2015. godinu odobrena su sredstva u iznosu od 18.550.000,00 KM i

to za „tekuće izdatke“ iznos od 14.690.000,00 KM i za „kapitalna ulaganja“ iznos od 3.860.000,00 KM.

Služba za zajedničke poslove institucija BiH se obratila u više navrata (3 puta) Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtjevom da se odobri prestrukturiranje rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog budžeta Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2015. godinu.

STRUKTURA ODOBRENOG BUDŽETA NAKON ZADNJEG PRESTRUKTURIRANJA:

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. Kod	Budžet za 2015. godinu	Prestrukturirani budžet za 2015. godinu	Izvršenje budžeta s 31.12.2015. godine
1	2	3	4	5	5
I	TEKUĆI IZDACI		14.690.000	14.236.200	12.210.124,67
1	Bruto plaće i naknade	611100	7.135.000	7.135.000	6.710.879,77
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.715.000	1.715.000	1.447.040,97
3	Putni troškovi	613100	18.000	23.000	19.594,85
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	37.000	37.000	24.805,63
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	2.765.000	2.196.200	1.680.256,90
6	Nabavka materijala	613400	1.700.000	1.450.000	1.164.095,72
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	45.000	45.000	31.989,77
8	Troškovi zakupa	613600	190.000	150.000	90.465,10
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	924.000	1.324.000	978.889,56
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	83.000	83.000	6.526,29
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	78.000	78.000	55.580,11
II	KAPITALNI IZDACI		3.860.000	2.058.800	1.792.906,76
1	Nabavka zemljišta	821100			
2	Nabavka građevina	821200			
3	Nabavka opreme	821300	1.335.000	1658.800	1.560.798,77
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821500	500.000	175.000	14.957,61
5	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	2.025.000	225.000	217.150,38
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	0	0	0
1					

	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III)		18.550.000	16.295.000	14.003.031,43
--	---	--	-------------------	-------------------	----------------------

VIŠEGODIŠNJA KAPITALNA ULAGANJA

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. Kod	Budžet za 2015. godinu	Prestrukturirani budžet za 2015. godinu	Izvršenje budžeta s 31.12.2015. godine
1	2	3	4	5	5
I	TEKUĆI IZDACI		2.255.000	2.255.000	
1	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821500	355.000	355.000	
2	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	1.900.000	1.900.000	

- Projekt nabavke objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Mostaru, koji će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2015 - 2017. godine

Službi za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine su Odlukom o odobravanju „Projekta nabavke objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Mostaru“, koji će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2015 - 2017. godine („Sl.glasnik BiH“, broj: 40/15) odobrena sredstva u iznosu od 5.000.000,00 KM.

21. FOND ZA POVRATAK BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Fond za povratak Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija, osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicima iz BiH i raseljenim licima u BiH, s ciljem pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih lica u BiH. U skladu s odredbama navedenog zakona, kroz Fond za povratak BiH se vrši finansijska realizacija projekata povratka i rekonstrukcije

Svoje obaveze Fond za povratak BiH vrši u skladu s navedenim zakonom, te svojim internim aktima. Fond za povratak je budžetski korisnik, ali se sredstva za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije prikupljaju na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedininstvenog računa trezora BiH. Upravljanje ovim sredstvima Fond za povratak vrši u skladu s Pravilnikom o upravljanju sredstvima Fonda. Prikupljanje sredstava na podračun Fonda vrši se na osnovu Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za rekonstrukciju stambenih jedinica povratnika za svaku godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije zaključivao međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2015. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao aktivnosti u oblasti evropskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Normativno-pravna djelatnost

U 2015. godini su sačinjeni svi ugovori neophodni za realizaciju odobrenih projekata obnove i rekonstrukcije i pribavljeno mišljenje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine o istim.

Programom rada za 2015. godinu planirano je okončanje aktivnosti na izradi Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak Bosne i Hercegovine. U toku 2015. godine pribavljena su pozitivna mišljenja Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezira BiH i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Nakon što se pribavi saglasnost Komisije za izbjeglice i raseljena lica Bosne i Hercegovine Nacrt pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak Bosne i Hercegovine, a što se očekuje u toku januara 2016. godine, bit će upućen Vijeću ministara na usvajanje.

- Operativne aktivnosti

Sredstva za realizaciju zajedničkih projekata obnove i povratka koje odobrava Komisija za izbjeglice i raseljena lica Bosne i Hercegovine, osigurava se sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka. U ovoj godini je nastavljena finansijska realizacija odobrenih zajedničkih projekata, za koje su sredstva osigurana sporazumima o udruživanju sredstava u prethodnim godinama. Također, u ovoj godini je nastavljena i realizacija projekata koji se finansiraju iz kreditnih i donatorskih sredstava.

Raspoloživa udružena sredstva za program povratka izbjeglica i raseljenih lica u ovom izvještajnom periodu su iznosila 6.165.986,82 KM i čine ih neutrošena udružena sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu od 4.965.986,82 KM i uplata obaveza po sporazumu za 2013. godinu u iznosu od 1.200.000 KM.

U ovoj godini je nastavljena realizacija ranije započetih projekata:

- Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture za 2013. godinu
- Interventne potrebe za rješavanje urgentnih situacija povratnika i raseljenih lica za 2013. godinu
- Obnova i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na prostorima gdje žive raseljena lica i povratnici za 2014. godinu.

S obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2016. godine, očekivana finansijska realizacija udruženih sredstava u 2015. godini iznosi oko 2.000.000 KM.

Kad su u pitanju projekti koji se finansiraju iz kreditnih i donatorskih sredstava u 2015. godini je nastavljena realizacija projekta stambene obnove iz sredstava OPEC Fonda za međunarodni razvoj, a krenula je i finansijska realizacija Projekta obnove stambenih jedinica iz kreditnih sredstava Saudijskog fonda za razvoj, kao i Državnog stambenog projekta (DPSZ) u okviru realizacije Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, koji se finansira iz donatorskih sredstava. Očekivana finansijska realizacija kreditnih i donatorskih sredstava u 2015. godini iznosi oko 4.800.000 KM.

- Analitičko-informativne aktivnosti

Fond za povratak je, u skladu s programskim zadacima, kontinuirano prikupljao, sistematizirao i obrađivao podatke o stanju i utrošku sredstva Fonda za povratak. U ovom izvještajnom periodu sačinjeni su godišnji i polugodišnji izvještaji o finansijskoj realizaciji odobrenih projekata i isti su dostavljeni Komisiji za izbjeglice i raseljena lica BiH na usvajanje. Za potrebe Komisije za izbjeglice i raseljena lica BiH, Ministarstva za ljudska prava i

izbjeglice BiH, entitetskih ministarstava za izbjegla i raseljena lica i Vlade BD i drugih strana, dostavljane su razne vrste informacija i izvještaja o finansijskoj realizaciji projekata.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Fond za povratak BiH posluje kao mali budžetski korisnik pod organizacionim kodom 0306, identifikacioni broj 4200957250002.

Ukupno odobreni budžet Fonda za povratak za 2015. godinu je iznosio 487.000 KM, od čega je iznos od 482.000 KM odobren za tekuće izdatke, dok je iznos od 5.000 KM odobren za kapitalne izdatke.

S obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2016. godine, izvršenje budžeta će biti veće za iznos koji bude dat na plaćanje i unos u ISFU sistem do kraja navedenog perioda.

IZVRŠENJE BUDŽETA U PERIODU OD 1.1. DO 31.12.2015. GODINE				
Red broj	Vrsta rashoda	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Izvršenje budžeta u periodu	Index izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Tekući izdaci</i>	<i>482.000</i>	<i>412.769</i>	<i>86</i>
1.	Bruto plaće i naknade	373.000	333.917	90
2.	Naknade troškova zaposlenih	45.000	41.799	93
3.	Putni troškovi	9.600	4.673	49
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	13.500	8.688	64
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	0,00	0	
6.	Nabavka materijala	6.000	5.053	84
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	12.000	4.972	41
8.	Troškovi zakupa	5.000	4.400	88
9.	Izdaci za tekuće održavanje	7.000	4.276	61
10.	Izdaci za osiguranje i tr. pl. Prometa	2.000	1.961	98
11.	Ugovorene i druge usluge	8.900	3.030	34
<i>II</i>	<i>Kapitalni izdaci</i>	<i>5.000</i>	<i>4.960</i>	<i>99</i>
	Nabavka opreme	5.000	4.960	99
<i>III</i>	<i>Tekući grantovi</i>	<i>0</i>		
<i>VI</i>	<i>Ukupno</i>	<i>487.000</i>	<i>417.729</i>	<i>86</i>

22. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Oblast telekomunikacija

U oblasti telekomunikacija Regulatorna agencija za komunikacije (Agencija) je nastavila da provodi aktivnosti u cilju nastavka harmonizacije regulatornog okvira s važećim evropskim regulatornim okvirom i najboljom praksom, što se reflektiralo u provođenju analiza relevantnih tržišta po metodologiji koja se primjenjuje u Evropskoj uniji. Po drugi put je proveden proces javnih konsultacija u vezi s Prijedlogom analize veleprodajnog tržišta fizičkog pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući zajednički i potpuni pristup izdvojenoj

lokalnoj petlji) na fiksnoj lokaciji i veleprodajnog tržišta širokopojasnog pristupa (tržišta 4 i 5). Na temelju nalaza provedenih analiza Agencija je operatorima sa značajnom tržišnom snagom naložila regulatorne mjere s ciljem povećanja stepena konkurentnosti i primjene osnovnih principa regulacije na relevantnim tržištima.

Osim toga, provedeno je niz aktivnosti koje se odnose na praćenje različitih segmenata tržišta telekomunikacija, rada telekom operatora i donošenja specifične sekundarne regulative u cilju uređivanja svakog segmenta pojedinačno i povećanja stepena zaštite prava korisnika telekomunikacijskih usluga u BiH.

Na osnovu Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacijskim mrežama, potpisanog između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija BiH, Crne Gore, Republike Makedonije i Republike Srbije, od 30. juna 2015. godine, počela je primjena reguliranih cijena rominga u regionu. Nakon prvog kvartala od stupanja Sporazuma na snagu, regulatorna tijela država potpisnica su pokrenula i realizirala regionalnu inicijativu da se prikupe i analiziraju podaci o rezultatima reguliranja cijena rominga.

Oblast emitiranja

U oblasti emitiranja nastavila nastavljena je primjena regulative koja je već usklađena s evropskim pravnim okvirom, omogućavajući pluralizam medija i pravo na pristup programskim sadržajima svim građanima u Bosni i Hercegovini. Imajući u vidu otežanu realizaciju procesa prelaska s analognog na digitalno emitiranje (DTT), te neusvajanje Akcionog plana prelaska, kojeg usvaja Vijeće ministara BiH, Agencija je, u okviru svojih nadležnosti, provodila aktivnosti na ispunjavanju obaveza propisanih DTT strategijom, kako bi Bosna i Hercegovina ispunila međunarodne obaveze prelaska s analognog na digitalno zemaljsko emitiranje do međunarodno propisanog roka, 17.6.2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije bilo novih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Nije bilo aktivnosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Iz oblasti evropskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

- Agencija je Direkciji za evropske integracije BiH i Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH dostavila informacije u okviru svojih nadležnosti za redovni Godišnji izvještaj o napretku – praćenje provođenja Revidiranog akcionog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave.

- Agencija je učestvovala na sastanku u vezi s pripremom Sektorskih planskih dokumenata IPA 2016 - 2017.

- Agencija je dala aktivan doprinos izradi Izvještaja o napretku za 2015. godinu, za oblasti koje su u njenoj nadležnosti. Evropska komisija je objavila Izvještaj o napretku BiH za 2015. godinu, u kome se nalazi izvještaj o radu Agencije, u poglavlju 4.2.6. Informaciono društvo i mediji.

- Predstavници Agencije su učestvovali na prvom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, koji je održan je 17. decembra 2015. godine u Briselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom i programom rada Agencije za 2015. godinu definirane su sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti vezane za primjenu interkonekcijskog režima na tržištu fiksne i mobilne telefonije;
2. donošenje Odluke o utvrđivanju maksimalnih cijena za usluge rominga u javnim mobilnim komunikacionim mrežama;
3. aktivnosti na uspostavljanju prelaznog režima ka sistemu Generalne autorizacije;
4. upućivanje na javne konsultacije na Nacrta pravila o izmjenama i dopuni Pravila 38/2008 - Plan brojeva za telefonske usluge u BiH i Nacrta pravila o izmjenama i dopunama Pravila 39/2008 - Upravljanje Planom brojeva za telefonske usluge u Bosni i Hercegovini;
5. aktivnosti u vezi s analizom relevantnih tržišta telekomunikacija;
6. aktivnosti u vezi s mjerenjima i izvještavanjima o kvalitetu javnih telekomunikacionih usluga;
7. aktivnosti u vezi s rebalansom cijena govornih telefonskih usluga;
8. aktivnosti u vezi s praćenjem stanja tržišta telekomunikacija u BiH;
9. aktivnosti na praćenju uvjeta pružanja javnih telekomunikacionih usluga i odnosima s krajnjim korisnicima;
10. aktivnosti u cilju implementacije univerzalnog servisa u BiH, u skladu s Politikom sektora telekomunikacija i odlukama Vijeća ministara BiH;
11. sačinjavanje Projekta za uvođenje odvojenog računovodstva;
12. upućivanje na javne konsultacije Nacrta odluke o prestanku važenja Odluke o načinu pružanja usluge mobilne telefonije između GSM operatora u Bosni i Hercegovini;
13. upućivanje na javne konsultacije Nacrta pravila o izmjeni Pravila 69/2013 o uvjetima pružanja javnih telekomunikacionih usluga i odnosima s krajnjim korisnicima;
14. aktivnosti u vezi s prelaskom s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u BiH;
15. aktivnosti na izdavanju i produžavanju dozvola iz oblasti emitiranja u skladu s primjenjivim pravilima, te praćenje poštivanja uslova svih dozvola iz oblasti emitiranja;
16. izdavanje nove petogodišnje dozvole za javni RTV sistem u BiH, koja se sastoji od dozvola za javne RTV servise u BiH;
17. procesuiranje slučajeva kršenja uslova dozvole, pravila i propisa iz oblasti emitiranja, pravovremeno djelovanje po prigovorima i žalbama, a u skladu s utvrđenim procedurama i pravilima Agencije;
18. nastavak monitoringa korisnika dozvola iz oblasti emitiranja u cilju praćenja poštivanja uvjeta izdatih dozvola, kao i primjene novih pravila i kodeksa Agencije koji se primjenjuju od 1.1.2012. godine;
19. redovne aktivnosti na praćenju poštivanja Izbornog zakona (Poglavlje 16 - Mediji u izbornoj kampanji) i Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora;
20. praćenje primjene obaveze izvještavanja u vezi s evropskim i bh. audiovizuelnih djela, te djela nezavisnih producenata;
21. unapređenje regulatornog okvira u oblasti emitiranja - ažuriranje Kodeksa o komercijalnim komunikacijama, Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, Pravila 55/2011 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga, Pravila 56/2011 o dozvolama za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija, Pravila 58/2011 o pružanju medijskih usluga radija;
22. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencionog obima 11,7-12,5 GHz za jednosmjernu distribuciju RTV kanala nakon 2016. godine, s obzirom da korištenje ovog obima u BiH nije u skladu s planom namjene frekvencija u Evropi, (za nove korisnike upitan je period isplativosti nove investicije do kraja 2016.);

23. provođenje tendera za zemaljsku radiodifuziju;
 24. pripreme za Svjetsku radiokonferenciju VRC15 s izvještajem o postignutim stepenom usklađenosti s Evropskim zajedničkim prijedlogom za nastup na VRC15;
 25. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencionog obima 10,15 - 10,65 GHz, kojim će se staviti van snage Pravilo RAK-a 43/2009 o planu korištenja radiofrekvencionog obima 10,15 - 10,65 GHz za fiksne bežične pristupne sisteme;
 26. donošenje Pravila o načinu korištenja radiofrekvenciog obima 2,6 GHz;
 27. provođenje tendera za dodjelu dozvola za operatere multipleksa u digitalnoj televiziji.
- Od planiranih nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- aktivnost po rednim brojem 11. nije realizirana iz objektivnih razloga (smjene u rukovodstvu Agencije);
- aktivnost po rednim brojem 14. nije u potpunosti realizirana jer je realizacija uvjetovana djelovanjem drugih nadležnih institucija. U okviru nadležnosti Agencije u ovoj oblasti, usvojeno je Pravilo o dopuni Pravila 59/2011 Naknade za dozvole u radiokomunikacijama kojim su TV stanice koje koriste radiofrekvencije za analognu zemaljsko emitiranje TV programa u BiH. TV stanice su izuzete od plaćanja naknada za dozvole u radiokomunikacijama od 17. juna 2015. Objavljena Odluka Vijeća Agencije o načinu korištenja Multipleksa A za digitalno zemaljsko emitiranje TV programa javnih RTV servisa, koja je krajem 2015. godine produžena. Riješeno je nekoliko slučajeva međunarodnih smetnji koje su uzrokovane nastavljenim korištenjem analognih predajnika u BiH;
- aktivnost pod rednim brojem 23. nije realizirana s obzirom da trenutno raspoložive frekvencije i dalje ostaju u rezervi za uspostavljanje II kanala radija Javnog RTV servisa BiH – Radio BiH, u skladu sa Zakonom o javnom RTV sistemu BiH. Uvažavajući činjenicu da je neizvjesno kada će Javni RTV servis BiH biti u stanju pokrenuti emitiranje drugog programa radija zbog loše finansijske situacije u kojoj se nalazi, Agencija je uputila u međunarodnu koordinaciju veći broj zahtjeva za dodatne frekvencije, čime bi se prevazišli postojeći nedostaci frekvencija za raspisivanje novog tendera.
- aktivnost pod rednim brojem 25. je u toku realizacije, s obzirom da je krajem 2015. održavana Svjetska radiokonferencija na kojoj se dugoročno utvrđuju namjene radiofrekvencionih obima u svim zemljama članicama UN-a. Krajem 2015. godine Nacrt pravila upućen na javne konsultacije. Početkom 2016. godine uputiće se Vijeću Agencije prijedlog aktivnosti na donošenju Pravila.
- aktivnost pod rednim brojem 26. nije realizirana jer nije ispunjen prethodni uvjet, a to je da Vijeće ministara BiH donese Politiku sektora telekomunikacija, s obzirom da je provođenje planiranih aktivnosti vezano za navedeni dokument. Prolongiranje donošenja Pravila uvjetovano je i tekućim aktivnostima na izradi legislative na CEPT nivou;
- aktivnost pod rednim brojem 27. nije realizirana jer nije usvojen Akcioni plan prelaska s analognog na digitalno emitiranje, koji je, u februaru 2013. godine, dostavljen Vijeću ministara BiH.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni rashodi Regulatornoj agenciji za komunikacije prema Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu iznose 6.762.000 KM.

Ukupno ostvareni prihodi Regulatorne agencije za komunikacije u 2015. godini iznose oko 26.500.000 KM. Prihodi od redovnih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, iz kojih se, prema Zakonu o komunikacijama ova agencija i finansira, ostvareni su u iznosu od oko 11.400.000 KM i na nivou su planiranih. Prihodi od doprinosa za korištenje radiofrekvencionog spektra iznose oko 15.100.000 KM i na nivou su planiranih. Prihodi od novčanih kazni ostvareni su u iznosu od oko 67.000 KM.

Ukupno ostvareni rashodi Regulatorne agencije za komunikacije u periodu 1.1 - 31.12.2015. godine iznose oko KM 5.300.000 KM ili 78% u odnosu na odobrene rashode Agencije prema Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu.

23. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Sl. glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07, 80/09) (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) na cijeloj teritoriji BiH i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zloupotreba dominantnog položaja) i kontroli spajanja (koncentracija privrednih subjekata).

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća obuhvata:

- ocjene sporazuma privrednih subjekata;
- utvrđivanje i otklanjanje zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata;
- kontrolu koncentracije privrednih subjekata;
- davanje stručnih mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije;
- druge poslove u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u smislu člana 25. Zakona o konkurenciji.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U periodu od januara do decembra 2015. godine nije bilo izmjena Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na izradi Prijedloga izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji u saradnji s IPA projektom „*Podrška provođenju propisa u oblasti konkurencijske politike (uključujući komponentu državne pomoći)*“.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U periodu od januara do decembra 2015. godine Konkurencijsko vijeće nije zaključivalo međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Konkurencijsko vijeće prilikom ocjene datih slučajeva koristi i sudsku praksu Evropskog suda pravde i odluke Evropske komisije u oblasti zaštite tržišne konkurencije, u smislu člana 43. Zakona o konkurenciji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Konstantan zadatak i prioritet Konkurencijskog vijeća u toku 2015. godine bilo je proširenje obima djelovanja u svim segmentima zaštite tržišne konkurencije, jačanje i unapređenje saradnje s međunarodnim i domaćim institucijama, nastavak približavanja različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, u cilju osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanja svijesti i nivoa znanja.

Konkurencijsko vijeće je tokom 2015. godine nastavilo kontinuiran rad na uređivanju pravila, mjera i postupaka zaštite tržišne konkurencije u okviru propisanih nadležnosti iz Zakona o konkurenciji.

U 2015. godini Konkurencijsko vijeće je održalo 11. sjednica stručnog kolegija i 14. sjednica. U toku izvještajnog perioda, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo ukupno 43 predmeta, i to: 16 predmeta iz oblasti utvrđivanja postojanja zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, 27 predmeta za ocjenu koncentracije privrednih subjekata, te 22 zahtjeva za donošenje stručnih mišljenja. Na sjednicama Konkurencijskog vijeće donesene su konačne odluke za ukupno 31 predmet (od čega je 7 odluka bilo iz oblasti zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, 23 rješenja o ocjeni koncentracije privrednih subjekata, 1 rješenje o pojedinačnom izuzeću sporazuma od zabrane), te 16 stručnih mišljenja.

S obzirom da Vijeće ministara BiH nije donijelo odluku o imenovanju predsjednika Konkurencijskog vijeća do 1. oktobra 2014. godine, a koji se imenuje na mandat od jedne godine, Konkurencijsko vijeće nije moglo punosnažno odlučivati na sjednicama na kojima se donose konačne odluke, te je iz tog razloga u 2015. godini realiziran i manji broj predmeta (31) u odnosu na 2014. godinu, kada je realizirano ukupno 49 predmeta. Na osnovu navedenog, u 2015. godini je zabilježen i manji broj usvojenih stručnih mišljenja (16) u odnosu na 2014. godinu, kada je usvojeno 18 stručnih mišljenja.

Dakle, u 2015. godini Konkurencijsko vijeće je realizovalo 72,09% predmeta i usvojilo 72,72% stručna mišljenja, u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva, obzirom da se rješavanje nekih predmeta i mišljenja nastavilo u 2016. godini, u skladu s rokovima propisanim Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće pored osnovnih aktivnosti kontinuirano radi na poslovima promocije tržišne konkurencije, na saradnji s međunarodnim institucijama i organizacijama, sarađuje s domaćim tijelima i institucijama i provodi proces obrazovanja zaposlenih.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2015. godinu bila su predviđena novčana sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.345.000,00 KM. Podaci o ukupnoj realizaciji budžeta za 2015. godinu još uvijek nisu dostupni Konkurencijskom vijeću. Konkurencijsko vijeće je po pitanju izdataka za unajmljivanje prostora i zgrada uspjelo smanjiti ukupnu cijenu zakupnine poslovnih prostorija za 1200,00 KM, jer je osoblje ureda Konkurencijskog vijeća u Mostaru 1.9.2015. godine preselilo u prostorije institucija BiH. Time je od 1.9.2015. godine izuzet mjesečni iznos od 400,00 KM za iznajmljivanje prostorija ureda Konkurencijskog vijeća u Mostaru.

U vezi s procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u skladu sa Zakonom o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma s odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.), naplaćuju se administrativne takse.

Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, br. 30/06 i 18/11).

Zakonom o konkurenciji propisano je da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne privrednim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, u zavisnosti od težine povreda Zakona o konkurenciji, ako utvrdi kršenje odredbi Zakona.

Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim licima privrednog subjekta u iznosu od 1.500 KM do 50.000 KM.

Prihodi od administrativnih taksi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod budžeta institucija Bosne i Hercegovine, koji je u 2015. godini na osnovu administrativnih taksi iznosio 123.000,00 KM. Novčanih kazni nije bilo. Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u budžet institucija BiH.

24. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti Arhiva Bosne i Hercegovine utvrđene su Zakonom o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, br. 16/01) i podzakonskim aktima, a obuhvaćaju: zaštitu registraturne i arhivske građe kod stvaralaca i imalaca (evidentiranje imalaca i stvaralaca; stručni nadzor nad zaštitom, čuvanjem i sređivanjem registraturne i arhivske građe; odabiranje arhivske iz registraturne građe i preuzimanje odabrane građe u Arhiv); zaštitu, čuvanje, sređivanje i obradu arhivske građe u Arhivu; osiguravanje dostupnosti i korištenja arhivske građe u naučne, kulturno-prosvjetne i službene svrhe; informaciono-dokumentacione, naučno-istraživačke, kulturno-prosvjetne, izdavačke i obrazovne aktivnosti u arhivskoj djelatnosti, kao i aktivnosti međunarodne arhivske saradnje i obaveza.

Stanje u arhivskoj djelatnosti u BiH općenito može biti puno bolje, promatrano sa stanovišta ključnih problema: finansijskih, kadrovskih i prostornih. Arhiv BiH nema dovoljan broj stručnih kadrova, s obzirom da je sistematizacija popunjena s tek oko 50% od realno projiciranih potreba. Arhiv BiH za smještaj arhivske građe koristi četiri prostora, od kojih niti jedan nije namjenski, odnosno ne pruža optimalne uvjete za pohranu i dugoročno čuvanje arhivske građe. Cca 15.000 dužnih metara arhivskih polica, odnosno dužnih metara arhivske građe, smješteno je u svega oko 2.850 m² prostora, mada bi prema standardima i normativima potrebno bilo najmanje dvostruko više prostora. U zgradi Predsjedništva BiH, u kojoj Arhiv BiH ima svoje sjedište od samoga osnivanja (1947. godine) i gdje je smješteno najviše arhivske građe, za smještaj iste koriste se uglavnom podrumске prostorije, koje su u takvom stanju da bi se i temeljitim građevinskim i adaptacionim radovima teško mogli stvoriti optimalni mikroklimatski uvjeti za dugoročno čuvanje arhivske građe. Jedino istinsko i dugoročno rješenje problema Arhiva BiH bila bi izgradnja namjenskog spremišnog objekta⁸. Skućenost prostora, odnosno pretrpanost istih, s obzirom na veoma otežanu manipulaciju građom, negativno se odražava i na efikasnost u svakodnevnom radu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Formirana je Komisija za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arhivskoj građi i Arhivu Bosne i Hercegovine. Osim preciziranja pojedinih zakonskih obaveza i praksi, kao i terminoloških ujednačavanja, izmjenama i dopunama Zakona trebaju se razraditi krivične odredbe, te pitanja upravljanja građom koja izvorno nastaje u elektronskom, odnosno digitalnom obliku. Tokom 2015. godine izrađen je Prijedlog pravilnika o organiziranju i načinu obavljanja arhivskih poslova u institucijama BiH i pravnim licima organiziranim na nivou BiH. U trenutku podnošenja ovog izvještaja, Prijedlog pravilnika upućen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu pravde BiH. S obzirom na novine u zakonodavstvu o državnoj službi i institucijama, započeta je izrada novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Arhivu BiH. Sačinjen je i Nacrt plana integriteta i strategije u borbi protiv korupcije, te isti dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

⁸ O prostornom problemu Arhiv Bosne i Hercegovine pod br. 01-49.6-393/1-09 od 4. marta 2009. godine dostavio je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine posebnu Informaciju o prostornim problemima.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na planu međunarodnih obaveza prioritet Arhiva BiH tokom 2015. godine bilo je pitanje provedbe Aneksa „D“ Sporazuma o sukcesiji bivše Jugoslavije. Aktivno su radili Vijeće i Radna grupa za digitalizaciju zajedničke arhivske baštine, koja je održala nekoliko sastanaka (u Radencima, Beogradu i Skoplju) i utvrdila listu prioriternih fondova za digitalizaciju. Pored ovoga, Arhiv BiH obavio je aktivnosti na istraživanju arhivskih fondova koji predstavljaju zajedničku baštinu bivše Jugoslavije. Predstavnici Arhiva BiH učestvovali su na sastanku Stalnog zajedničkog odbora visokih predstavnika u vezi s provedbom Sporazuma o sukcesiji bivše Jugoslavije, održanog 12.11.2015. godine u Sarajevu, u organizaciji Ministarstva finansija i trezora. Arhiv BiH je 23.7.2015. potpisao Memorandum o razumijevanju s Češkom razvojnom agencijom i Državnim arhivom Češke Republike, koji, u sklopu realizacije projekta Jačanje kapaciteta Arhiva BiH, predviđa stručnu obuku djelatnika Arhiva BiH na poslovima restauracije i konzervacije arhivske građe u Češkoj, a potom i donaciju laboratorija za restauraciju i konzervaciju arhivske građe. Planirani programski zadatak o potpisivanju sporazuma o saradnji s Državnom arhivskom agencijom Republike Bugarske nije realiziran zbog pasivnosti bugarske strane.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Arhiv BiH na ovom planu nije imao planiranih programskih zadataka.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Sređivanje i obrada arhivske građe

Pored kadrovskih i prostornih problema, na realizaciju programskih zadataka i u 2015. godini značajno su utjecale posljedice požara u Arhiva BiH od 7. februara 2014. godine, kad je zapaljena zgrada Predsjedništva BiH. Nakon obnove Depoa br. 1, iz kojeg je arhivska građa bila u cijelosti izmještena, tokom 2015. godine obavljane su akcije povrata izmještene arhivske građe u pomenuti depo. U cijelosti su u Depo br.1 vraćeni fondovi Zajedničkog ministarstva finansija za BiH (1878 - 1918) i Zemaljske vlade za BiH (1878 - 1918), u količini od cca 3.500 kutija. Kako se radi o iznimnim količinama arhivske građe, a s obzirom na nedostatak radne snage i finansija, u ovim akcijama na dobrovoljnoj osnovi angažirani su studenti. Nastavljen je rad i na sanaciji štete na oštećenoj građi. U izvještajnom periodu očišćeno je, prepakirano i na odgovarajući način tehnički obrađeno cca 400 kutija građe Zbirke otkupa i poklona, Pokrajinske uprave za BiH, Velikog župana sarajevske oblasti, Kraljevske banske uprave Drinske banovine. Sređivanjem i obradom bili su, pored toga, obuhvaćeni i fondovi: Komisija za vjerska pitanja SRBiH (1946 - 1974); Kraljevska banska uprava Drinske banovine u Sarajevu (1929 - 1941), Upravni odjel i građa iz oblasti agrarnih odnosa; Zbirka „Zakupni ugovori (1878 - 1918)“; SOUR ŽTO (1919 - 1975); „Bosna film“, „Prosvjeta film“ i „Studio film“; Geodetska uprava BiH i Lični fond Raif Dizdarević. S obzirom na opsežna uništenja i oštećenja arhivske građe, realizacija započetog projekta Jačanje kapaciteta Arhiva BiH, koji se provodi uz podršku Češke razvojne agencije i Državnog arhiva Češke Republike, a koji podrazumijeva uspostavu konzervatorsko-restauratorskog laboratorija u Arhivu BiH, predstavljat će kapitalan projekt u smislu zaštite i spašavanja arhivske građe oštećene u pomenutom požaru. Kao kapitalan projekt na nivou BiH, u koji su uključene sve arhivske ustanove, započeta je izrada novog Pregleda arhivskih fondova i zbirki BiH. Cilj projekta je potpuna inventura arhivskog fonda BiH po utvrđenoj metodologiji. U ovom cilju, u 2015. godini započeta je detaljna inventura spremišnog prostora, evidencije prikupljenih fondova i zbirki, postojećih arhivskih pomagala. Uz analizu

postojećih pomagala i dosjea fondova, prišlo se prijenosu i uspostavi vođenja evidencija u elektronskoj formi (ulazni inventar, evidencija stvaralaca i imalaca, primopredajnih zapisnika, popisa i inventara arhivske građe, itd.). U 2015. godini digitalizirano je 70 arhivskih inventara iz perioda 1878 - 1945. godine (cca 8.400 skenova), te omogućeno i brzo pretraživanje istih, što olakšava istraživački posao, kako zaposlenika Arhiva BiH, tako i korisnika arhivske građe. Uz fondove Arhiva BiH, obrađivana je i digitalizirana građa pribavljena na osnovu Aneksa „D“ Sporazuma o sukcesiji bivše Jugoslavije, i to: Direkcija građenja željeznica; Ministarstvo elektroprivrede; Ministarstvo građevina i zbirka „Španski dobrovoljci“, dok je skenirana građa iz fondova Ministarstvo kolonizacije DFJ; Ministarstvo poljoprivrede i voda Kraljevine SHS; Ministarstvo vjera Kraljevine SHS i Ministarsko vijeće Kraljevine Jugoslavije.

Korištenje arhivske građe

Značajno poboljšanje u radu s korisnicima predstavlja činjenica da je u 2015. godini renoviran i opremljen novi prostor za čitaonicu. Tokom 2015. godine, u čitaonici Arhiva prijavljena su 204 korisnika, od kojih 65 stranih državljana. Arhivska građa korištena je u svrhe: pisanja knjiga (24); članaka (20); naučnih radova (18); monografija (8); izrade doktorske disertacije (28); magistarskog (15); diplomskog (18) i seminarskog rada (25); zatim publiciranja (19); pripreme izložbe (20) i parničnog postupka (9). Korišteno je 48 arhivskih fondova i zbirki i izdato na upotrebu 1.600 jedinica (kutija ili fascikli). Pored toga, riješeno je 87 različitih zahtjeva - upita korisnika pismenim putem. Omogućena je i posjeta studenata Arhivu, s upoznavanjem s praksama rada. Korisnicima arhivske građe na raspolaganju je i bogat fond od preko 14.000 jedinica biblioteke Arhiva. Usljed nedostatka sredstava za nabavke, glavnina prinova u biblioteci temelji se na razmjenama i poklonima. U 2015. godini nastavljena je inventarizacija i stručna obrada knjižnog fonda, preseljenje publikacija iz neuvjetnog u novo spremište, evidentiranje i izdvajanje starih i oštećenih bibliotečkih jedinica za zaštitu, uvezivanje i restauraciju. Pored korištenja arhivske građe u raznovrsne naučno-istraživačke i kulturne svrhe, rješavani su zahtjevi za arhivskom građom u službene, imovinsko-pravne i svrhe zaštite i ostvarivanja interesa i prava pravnih i fizičkih lica. Najbrojniji su zahtjevi za izdavanje uvjerenja ili dostavu informacija iz fonda Komisije za imovinske zahtjeve raseljenih lica i izbjeglica – CRPC. Tokom 2015. godine obrađeno je 170 zahtjeva i izrađeno 5.500 kopija, uloženo cca 3000 dokumenata u predmete, a pojačana aktivnost na ovom polju bila je zbog brojnih zahtjeva sa Suda BiH, kojemu je dostavljeno u rad 65 predmeta. Zahtjeva za povrat dokumenata, prijepis ocjena, potvrda o diplomiranju i provjeru diploma od strane mjerodavnih organa riješeno je u fondovima Više upravne škole 35, a Više PTT škole 6. Brojni zahtjevi podneseni u vezi s reguliranjem stručne spreme, radnim i imovinsko-pravnim odnosima, građevinskim i urbanističkim saglasnostima, upotrebnim dozvolama i slično odnose se na fondove nekadašnjih bivših republičkih sekretarijata SR Bosne i Hercegovine, te Geodetske uprave Bosne i Hercegovine.

Zaštita registraturne i arhivske građe u posjedu imalaca i stvaralaca

U pogledu aktivnosti na čuvanju i zaštiti registraturne i arhivske građe u posjedu imalaca i stvaralaca u mjerodavnosti Arhiva, u 2015. godini obavljeno je 196 stručnih obilazaka, u kojima je obavljen uvid u stanje zaštite, čuvanja i srede građe, sačinjeni propisani zapisnici i izdata potrebna uputstva glede primjene liste kategorija, izrade i vođenja arhivske knjige, sređivanja i odabiranja arhivske građe. Tokom 2015. godine obavljen je 91 pregled izdvojene bezvrijedne građe i uz komisijske zapisnike izdata odgovarajuća odobrenja za izdvajanje; 60 uvida u izvode iz arhivskih knjiga i izdato 15 sugestija na iste; 16 uvida i saglasnosti na liste kategorija, od kojih su 4 vraćene na doradu. Pored toga, izdato je 38 akata u smislu obavijesti, uputstava, stručnih mišljenja u pogledu smještaja, preuzimanja i izučavanja građe. Redovno su praćeni i dopunjavani podaci o stvaraocima u mjerodavnosti Arhiva (osnivanje, organizacione promjene, itd.). U ovoj godini obavljen je izravan ili djelimičan uvid u stanje čuvanja i zaštite građe diplomatsko-konzularnih predstavništava

Bosne i Hercegovine. U ovom segmentu, započeta je izrada elektronske evidencije stvaralaca u nadležnosti Arhiva. Usljed prostornih nemogućnosti, tokom godine nije izvršena niti jedna primopredaja arhivske građe u Arhiv BiH. Na samom terenu, neizvršavanje propisanih obaveza dovodi do toga da kod stvaralaca dolazi do nagomilavanja registraturne građe, a uočeno je da općenito prostor namijenjen za čuvanje građe nije zadovoljavajući.

Međuarhivska i međunarodna saradnja, kulturno-prosvjetna i izdavačka djelatnost

Državni službenici Arhiva BiH u 2015. godini aktivno su učestvovali prezentacijama i stručnim izlaganjima na više stručnih i naučnih skupova u zemlji i inozemstvu: konferencija „Dani ICARUS-a u Hrvatskoj; Arhivi i saradnja u digitalno doba“, 12 - 13.3.2015. godine u Opatiji (Hrvatska); Međunarodna konferencija „Centenary of World War One Documents“, u organizaciji Državnog arhiva Turske, u Istanbulu od 19 - 21.3.2015. godine (s izlaganjem o arhivskoj građi u BiH relevantnoj za istraživanje Prvog svjetskog rata); 2. konferencija o bespapirnom poslovanju u organizaciji „Mikrografije“ iz Slovenije, u Sarajevu 22.4.2015. godine (s izlaganjem na temu „Čuvajmo našu prošlost za bolju budućnost“); Međunarodni okrugli sto arhivista, Marija Bistrica 7 - 8.5.2015. godine; Savjetovanje arhivskih radnika BiH, Ilidža, 20 - 22.5.2015. godine (s izlaganjem o arhivskoj građi Instituta za nestala lica); 1. konferencija direktora arhiva slavenskih zemalja, u Ljubljani 24 - 26.9.2015. godine (s izlaganjem teme Arhivski fondovi Arhiva BiH u vezi s Prvim svjetskim ratom); 28. međunarodna konferencija u Tuzli, 1 - 2.10.2015. godine (s radom „Arhivska građa u vanrednim okolnostima“); 25. međunarodni arhivski dan u Trstu, 19 - 20.10.2015. godine (s radom „Archives of Bosnia and Herzegovina in the Era of Digitization“); naučni skup „Dokumentaciona osnova ratnih zbivanja u BiH 1992 - 1995“, u Tuzli 5.12.2015. godine (s izlaganjima „Dokumentacija o nestalim licima u BiH“ i „Fondovi iz perioda 1992 – 1995 u Arhivu BiH“). Državni službenici su, pored toga, prisustvovali obukama koje organiziraju Ministarstvo finansija i trezora BiH i Agencija za državnu službu. Dana 10.6.2015. godine Arhiv BiH organizirao je manifestaciju „Dan Hrvatskog državnog arhiva u Sarajevu“, gdje su predstavljena izdanja i otvorena izložba Hrvatskog državnog arhiva iz Zagreba, a 11.12.2015. u sklopu obilježavanja Dana Arhiva BiH, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH održana je prigodna manifestacija, a tom prilikom su predstavljena izdanja arhivskih ustanova i otvorene izložbe. Arhiv BiH predstavio je novi broj časopisa Građa Arhiva BiH, kao dvobroj za 2014. i 2015. godinu, i postavio izložbu „Silvije Strahimir Kranjčević – povodom 150 godina od rođenja“. Ista izložba je potom postavljena i na Filozofskom fakultetu Univerziteta u Mostaru, s kojim Arhiv BiH od 25.3.2015. godine ima potpisan o Sporazum o saradnji.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 40/15) budžet Arhiva BiH za 2015. godinu iznosi ukupno 732.000,00 KM. Struktura tekućih i kapitalnih izdataka za 2015. godinu odnosi se na *plaće i naknade zaposlenih* (neto plaće po Pravilniku i porezi i doprinosi na plaće) u iznosu 480.000,00 KM, *naknade troškova zaposlenih* (naknada za prijevoz na posao i s posla, naknada za smještaj, naknada za odvojen život, naknada za topli obrok, naknada za regres, jubilarne nagrade, pomoć u slučaju smrti, pomoć u slučaju teže bolesti, porezi i doprinosi na naknade) u iznosu 102.000,00 KM, *izdaci za materijalne usluge* u iznosu od 140.000,00 KM, a odnose se na putne troškove – 30.000,00 KM; izdatke za telefon i poštanske usluge – 12.000,00 KM; izdatke za energiju i komunalne usluge – 12.000,00 KM; izdatke za nabavku materijala – 17.000,00 KM; izdatke za usluge prijevoza i goriva 9.000,00 KM; izdatke za tekuće održavanje – 14.000,00 KM; izdatke za osiguranje – 1.000,00 KM; izdatke za ugovorene i druge posebne usluge – 45.000,00 KM. Pored navedenog planirana su sredstva za *izdatke nabavke stalnih sredstava* u iznosu 10.000,00, KM, u koji su uključeni i troškovi predviđeni

za provedbu Sporazuma o sukcesiji. Budžetom za 2015. godinu planirani broj zaposlenih bio je 20, iako je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Arhiva BiH za obavljanje poslova i zadataka iz djelokruga Arhiva BiH planirano 39 zaposlenika.

25. AGENCIJA ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za antidopinšku kontrolu BiH (u daljem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini. Agencija je osnovana Zakonom o sportu u Bosni i Hercegovini („Sl. glasnik BiH” br. 27/08, 102/09) kojim su, između ostalog, definirane nadležnosti i poslovi Agencije, i to: a) sistematično prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu, b) predlaže i provodi mjere protiv dopinga u sportu, c) odgovorna je za primjenu konvencija, kodeksa WADA-e i pravila Međunarodnog olimpijskog odbora, Međunarodnog paraolimpijskog odbora i međunarodnih sportskih saveza, d) rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast.

Agencijom rukovodi direktor, a unutrašnjom organizacijom utvrđena su dva sektora: Sektor za administraciju, međunarodnu saradnju i odnose s javnošću i Sektor za antidopinšku kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj, kojim rukovode pomoćnici direktora.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2015. godini proizilaze iz Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu i Zakona o sportu u BiH kao pravnog osnova za rad i djelovanje Agencije, Programa rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2015. godinu i drugih relevantnih akata, dokumenata i planiranih aktivnosti kao što su: priprema, organiziranje i provođenje dopinških kontrola na takmičenju i van takmičenja, održavanje i unapređivanje sistema dopinških kontrola, prevencija i edukacija, kao i međunarodna saradnja.

a) Međunarodna saradnja

Tokom 2015. godine Agencija je nastavila i unaprijedila međunarodnu saradnju, u skladu s Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu, sa Svjetskom antidopinškom agencijom (WADA), Vijećem Evrope i njenim radnim tijelima iz oblasti dopinga u sportu, regionalnim organizacijama za borbu protiv dopinga u sportu (EE RADO), Antidoping agencijom Republike Srbije, Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping i drugi, što je Bosnu i Hercegovinu pozicioniralo kao ravnopravnog učesnika s ostalim međunarodnim akterima u evropskoj i svjetskoj borbi protiv dopinga u sportu.

Agencija je u periodu 18 - 21.5.2015. godine bila domaćin međunarodnog sastanka Svjetske antidopinške agencije (WADA) i EE RADO u Sarajevu. Član Predsjedništva BiH iz reda hrvatskog naroda dr. Dragan Čović bio je generalni pokrovitelj sastanka, na kojem su učestvovali predstavnici WADA-e, EE RADO, te gosti iz Albanije, Armenije, Azerbejdžana, Gruzije, Makedonije, Moldavije, Crne Gore i BiH. Za uspješnu organizaciju i konkretne rezultate Agencija je pohvaljena od strane predstavnika WADA-e.

Nastavljena je saradnja s certificiranom laboratorijom u Bukureštu, Rumunija, u oblasti dopinških kontrola, odnosno analize uzoraka urina. Predstavnici Agencije su, na poziv organizatora, pristupovali 1. evropskim igrama za mlade u Bakuu, gdje je dopinšku kontrolu organizirao i provodio Evropski olimpijski odbor. Također, predstavnici Agencije učestvovali su u radu „Prve konferencije o prevenciji dopinga u sportu“ u Beogradu, na seminaru za pravnike Vijeća Evrope u Oslu, Norveška, na radionici „WADA TD2014SSA“ u laboratoriji Seibersdorf, Austrija, i drugim međunarodno relevantnim događajima. Od posebnog značaja je razmjena znanja, iskustava i informacija s Vijećem Evrope kroz učešće u radu tijela: ad hoc Evropskim komitetom za WADA-u i Nadzornog odbora antidopinške konvencije, u čijem radu aktivno su učestvovali i predstavnici Agencije.

Regionalna saradnja kroz razmjenu znanja, informacija, ideja u borbi protiv dopinga u sportu od ključnog je značaja, pa je u 2015. godini nastavljena intenzivna saradnja antidopinških agencija regiona.

Agenciji je u 2015. godini povjerena organizacija i provođenje ukupno 46 dopinških kontrola na međunarodnim takmičenjima organiziranim u BiH, i to: Svjetsko prvenstvo u judou za kadete i kadetkinje u Sarajevu, Evropsko prvenstvo u kajaku i kanuu u Banjoj Luci i Svjetsko prvenstvo u mušičarenju u Jajcu.

b) Prevencija i edukacija

Agencija je i u 2015. godini nastavila aktivnosti u području organizacije i provođenja edukacija, pa je broj osoba koje su educirane iznosio 2672, što je 52,4% više u odnosu na 1.400 planiranih. Ukupno su obavljene 44 edukacije namijenjene za različite ciljne grupe (sportisti, pomoćno osoblje sportista, generalni sekretari, menadžment sportskih saveza, studenti i drugi). Realiziran je program edukacije „*Athlete outreach program*“, te sedam planiranih kampanja. Na edukacijama je podijeljeno 15.160 primjeraka različitih vrsta edukativnih materijala iz oblasti antidopinga (*Svjetski antidopinški kodeks, Antidopinški rječnik, Popis zabranjenih sredstava za 2015. godinu, Procedura dopinške kontrole, Vodič za sportiste, Izuzeće u terapijske svrhe, Doping za početnike, Najvažniji razlozi zbog koji ne treba koristiti doping, Sportisti i lijekovi*). Educiranje i prevencija dopinga je obaveza Agencije i prema Svjetskom antidopinškom kodeksu, te temelj borbe protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini.

c) Dopinške kontrole i izuzeća u terapijske svrhe

Tokom 2015. godine Agencija je provela ukupno 310 dopinških kontrola uzoraka urina, od čega 264 dopinške kontrole na domaćem takmičenju i van takmičenja, a 46 dopinških kontrola na međunarodnim takmičenjima organiziranim u Bosni i Hercegovini. Povećan je ukupan broj dopinških kontrola za 6,9% u odnosu na 2014. godinu, čime je nastavljen trend rasta ukupnog broja provedenih dopinških kontrola u Bosni i Hercegovini. Broj provedenih dopinških kontrola van takmičenja u 2015. godini povećan je za 21,35% u odnosu na 2014. godinu zbog primjene međunarodnog standarda iz oblasti inteligentnog testiranja, a na osnovu preporuka WADA-e.

Od navedene 264 dopinške kontrole na domaćim takmičenjima, kao i van njih, utvrđena su tri (3) kršenja antidopinških pravila ili 1,14%. U svim slučajevima radilo se o kršenju člana 2.1. Svjetskog antidopinškog kodeksa (Prisutnost zabranjene tvari ili njezinih metabolita ili markera u uzorku sportiste), i to: Stefan Đukin, kajak-kanu, zabranjena tvar Carboxy THC, grupa S.8 KANABINOIDI, izrečena kazna 6 mjeseci zabrane takmičenja; Jordan Railey, košarka, zabranjena tvar: AMPHETAMINE iz grupe S6. STIMULANSI, a: nespecifični stimulansi, postupak za izricanje kazne je u toku; Đorđe Tomić, boks, zabranjena tvar METHYLENEDIOXYMETHAMPHETAMINE iz grupe S6. STIMULANSI, b: specifični stimulansi, postupak za izricanje kazne je u toku.

Sportisti iz Bosne i Hercegovine Ivanu Sakiću, boks, utvrđeno je prisustvo zabranjene tvari u organizmu na međunarodnom takmičenju u Švedskoj, a postupak za izricanje kazne je u toku. Stupanjem na snagu novog Svjetskog antidopinškog kodeksa, a nakon toga i „WADA tehničkog dokumenta“, Agencija je poduzela niz aktivnosti kako bi BiH ispunila međunarodne obaveze i preporuke u borbi protiv dopinga u sportu. Svjetska antidopinška agencija WADA odobrila je Agenciji molbu za odgodu potpune primjene „WADA tehničkog dokumenta“ u smislu kvantiteta i kvaliteta planiranih i provedenih dopinških kontrola u BiH u 2015. godini. Glavni razlog bio je nedostatak finansijskih sredstava u budžetu za provođenje i analizu minimalnog broja uzoraka po sportovima i na određene zabranjene tvari, a donošenjem Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2016. godinu otklonjen je i taj nedostatak, čime su stvorene sve pretpostavke za ispunjavanje međunarodnih obaveza i preporuka u borbi protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini.

Važan dio sistema borbe protiv dopinga u sportu predstavljaju i izuzeća u terapijske svrhe (u daljem tekstu: TUE) koji se procesuiraju u skladu s važećim propisima i međunarodnim standardima. Sportisti se može odobriti upotreba zabranjenih tvari i/ili metoda koje se nalaze na Popisu zabranjenih sredstava, odnosno, može se odobriti izuzeće u terapijske svrhe u slučaju kada za to postoji jasna i nužna medicinska potreba (indikacija). Tokom 2015. godine, u skladu s propisima, podnesena su i odobrena tri zahtjeva za terapijsko izuzeće. Agencija je analizirala, sistematizirala i u saradnji s Agencijom za lijekove i medicinske sredstva BiH izvršila popis lijekova koji u svom sastavu sadrže sredstva s Popisa zabranjenih sredstava WADA-e te navedeno objavila na zvaničnoj internet stranici, što će značajno pomoći sportistima i drugim zainteresiranim stranama. Također, po prvi put Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH, na prijedlog Agencije, objavila je i štampala Popis zabranjenih sredstava u okviru publikacije Registar lijekova za 2016. godinu, kako bi navedeni popis učinila dostupnim svima.

Generalno promatrajući, stanje u oblasti antidopinga korelira s općim stanjem antidopinga u zemljama okruženja, Evrope i svijeta, odnosno BiH se suočava s jednakim izazovima kao i ostatak svijeta. Efikasni programi prevencije, edukacije, zatim provođenje efektivnog i inteligentnog testiranja, uključujući i analize na dodatne tvari, kao i priprema za analizu krvi, uz poduzimanje svih drugih redovnih mjera na suzbijanju dopinga u sportu, obilježile su aktivnosti u 2015. godini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonom o sportu u BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 27/08, 102/09) propisano je da Agencija, između ostalog, rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast, kao i da je odgovorna za primjenu WADA kodeksa. Novi Svjetski antidopinški kodeks stupio je na snagu 1.1.2015. godine, a usvojeni su i novi međunarodni standardi, pravila i smjernice koje je Agencija analizirala u 2015. godini, a u 2016. godini planira izradu novog zakona.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tokom 2015. godine nije bilo aktivnosti u oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Na osnovu konsultacija s predstavnicima Direkcije za evropske integracije BiH konstatirano je da u oblasti dopinga u sportu nema striktno određenih poglavlja i obaveza po ovom pitanju. Vijeće Evrope kroz svoja radna tijela Antidopinške konvencije, ad hoc Evropskog komiteta za Svjetsku antidopinšku agenciju (CAHAMA), te savjetodavnih tijela za obrazovanje, pravna pitanja i usklađivanje vrši harmoniziranje propisa i međunarodnih standarda iz ove oblasti. Predstavnici Agencije aktivno učestvuju u radu ovih tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru planiranih aktivnosti, u dijelu koji se odnosi na zakonske i podzakonske akte te usklađivanje zakonodavstva BiH s međunarodnim standardima, Agencija je navedene aktivnosti kontinuirano obavljala u skladu s potrebama.

Saradnja s nadležnim institucijama u BiH, Olimpijskim odborom BiH, Paraolimpijskim odborom BiH i sportskim savezima registriranim na nivou BiH, kao i ostalim institucijama i organizacijama u BiH u oblasti sporta odvijala se kontinuirano i tokom 2015. godine.

U dijelu koji se odnosi na promociju s ciljem ostvarenja javnosti rada i transparentnosti

javnost je redovno izvještavana o svim aktivnostima Agencije putem web stranice, te printanih i elektronskih medija. Informacije su se odnosile na aktuelnosti iz oblasti borbe protiv dopinga, o doping pozitivnim slučajevima, dodacima prehrani, edukacijama i drugim relevantnim informacijama. Na web stranici Agencije objavljeno je preko 120 članaka, informacija, dokumenata i obavještenja, a na facebook profilu Agencije objavljeno je 346 raznih vrsta informacija i obavijesti. Predstavnici Agencije gostovali su u programima elektronskih medija, a intervjui s rukovodstvom Agencije objavljeni su u printanim medijima i na web portalima u pet navrata. Štampano je 12.000 primjeraka različitih vrsta promotivnih materijala koji su distribuirani ciljnim grupama. Pripremljen je i promotivni film „Antidoping u Bosni i Hercegovini“ te je isti prikazan u Banjoj Luci i Mostaru. Pokrenute su i aktivnosti na izradi nove web stranice.

U dijelu koji se odnosi na ažuriranje baza podataka, nastavljene su aktivnosti na ažuriranju baza podataka za doping kontrole u BiH i izvršenih edukacija, te pripreme za uspostavu baza podataka za TUE i opreme za doping kontrole. Nastavljen je rad u međunarodnoj bazi podataka ADAMS.

Donesena je Odluka o Registriranoj test grupi sportista Bosne i Hercegovine, po utvrđenim kriterijima za uvrštavanje sportista u Registriranu test grupu Bosne i Hercegovine, čime je smanjen broj sportista na 40 zbog primjene novog tehničkog dokumenta WADA-e, te je ista objavljena na web stranici Agencije.

Nabavka opreme, materijala i usluga izvršena je prema planu i u skladu s važećim propisima. Kontinuirano su obavljane aktivnosti na praćenju i usklađivanju općih akata Agencije s izmjenama i dopunama zakona i drugih propisa. Izrađen je Plan analize praćenja i utroška budžetskih sredstava, Nacrt budžeta za 2016. godinu, kao i Nacrt programa rada za 2016. godinu.

Izrađen je Srednjoročni plan razvoja institucije, uključujući ažuriranje DOB-a.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Sredstva potrebna za finansiranje rada Agencije osigurana su iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu. Odobrena proračunska sredstva za period januar – decembar 2015. godine iznosila su 596.000,00 KM. Utrošena sredstva, odnosno izvršenje budžeta za 2015. godinu, iznosila su cca 552.000,00 KM, što u procentu iznosi cca 93% u odnosu na planirana sredstva. Agencija je u 2015. godini ostvarila prihod u iznosu od 20.800,00 KM za usluge doping kontrole na međunarodnim takmičenjima u BiH.

REVIZORSKI IZVJEŠTAJI

Ured za reviziju institucija BiH je tokom 2015. godine izvršio finansijsku reviziju poslovanja u Agenciji za antidopinšku kontrolu BiH za 2014. godinu. Revizijski tim je, po završetku konačne revizije, u svojem izvještaju dao Mišljenje prema kojem je finansijski izvještaj prikazan kao fer i istinito, a finansijske transakcije vršene su u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima.

Parlamentarna skupština BiH javno je pohvalila Agenciju za antidopinšku kontrolu.

IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

1. DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju uspostavljena su nova zajednička tijela između BiH i EU, Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje i Odbor za stabilizaciju i pridruživanje, čiji su prvi sastanci održani u decembru u Briselu. Odbor je usvojio Odluku br. 1/2015, kojom se osniva sedam pododbora, kao i posebna grupa za reformu javne uprave. DEI je pripremila obrazac Akcionog plana za realizaciju prioriteta iznesenih u Izvještaju za BiH za 2015. godinu i dostavila ga nadležnim institucijama u BiH radi pripreme prijedloga mjera za realizaciju prioriteta. U vezi s usklađivanjem zakonodavstva s *acquisem*, u izvještajnom periodu Direkcija je izvršila provjeru usklađenosti 90 propisa i o tome izradila mišljenja o usklađenosti s *acquisem*.

Okvirni sporazum za IPA II između BiH i EK stupio je na snagu 24.8.2015. godine. Vijeće ministara BiH je 25.6.2015. godine odobrilo tri sektorska planska dokumenta za javnu upravu, provođenje zakona, vladavinu prava i osnovna prava 2015 - 2017, koji predstavljaju osnovu za pripremu godišnjih državnih IPA programa. Na istoj je sjednici Vijeća usvojen i godišnji paket IPA 2015, kojeg je potom Evropska komisija usvojila u decembru 2015. iznosu od 37,2 miliona eura. U toku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora. U vezi s uvođenjem nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu sa zahtjevima EU i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana, uspostavljen je Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te je pripremljena i usvojena Jedinствена lista prioritetnih infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor transporta). Završeno je ugovaranje projekata odobrenih kroz posljednje pozive u okviru bilateralnih programa prekogranične saradnje Hrvatska - BiH i BiH - Crna Gora iz IPA 2017 - 2013, te objavljen treći poziv u okviru programa Srbija - BiH. Nakon što je EK tokom 2015. godine odobrila preostale programe teritorijalne saradnje IPA II 2014 - 2020, započeta je faza implementacije.

U vezi s prevođenjem dokumenata relevantnih za proces integracije, ukupno su prevedene i/ili revidirane 3.262 prevodilačke kartice, te je nakon verifikacije u terminološku bazu BiHterm uneseno 740 novih termina.

Nastavljena je realizacija Komunikacione strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja BiH u EU, te Plana i programa edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika o procesu evropskih integracija.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Okvirni sporazum za IPA II između BiH i Evropske komisije (EK) za period 2014 - 2020 stupio je na snagu 24.8.2015. godine. Okvirni sporazum predstavlja osnov za korištenje sredstava IPA II (2014 - 2020), zaključuje se između Evropske komisije i države korisnice IPA II, a njime se definiраju principi finansijske saradnje između zemlje korisnika i Evropske komisije. Direkcija za evropske integracije je doprinijela procesu izrade Instrukcije o postupku ostvarivanja carinskih i poreznih oslobođanja u skladu s Okvirnim sporazumom između BiH i EK o aranžmanima za provođenje finansijske pomoći Unije BiH u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II). Instrukcija („Sl. glasnik BiH“, broj 91) je u primjeni od 11.11.2015. g.

Sporazum o finansiranju IPA državnog programa za BiH za 2014. u iznosu od 22.581.834 eura i Sporazum o finansiranju IPA 2014 Programa posebnih mjera oporavka nakon poplava i upravljanja rizikom od poplava – dio za BiH, u iznosu 51 milion eura, potpisani su i sredstva su postala operativna 23.11.2015. g.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U izvještajnom periodu do stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) 1.6.2015. godine, Direkcija za evropske integracije je obavljala funkciju Sekretarijata Privremenog odbora. Održan je sedmi ciklus sastanaka pododbora za praćenje provedbe Privremenog sporazuma, odnosno 6 sastanaka pododbora. Nakon stupanja na snagu SSP-a, uspostavljena su nova zajednička tijela između BiH i Evropske unije (EU), Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje i Odbor za stabilizaciju i pridruživanje. Odbor je usvojio Odluku br. 1/2015, kojom se osniva sedam pododbora, kao i posebna grupa za reformu javne uprave. Direkcija za evropske integracije u okviru novih tijela nastavlja da koordinira i prati, te izvještava Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o provedbi SSP-a.

U skladu sa zahtjevom EK, DEI je u maju 2015. godine, u saradnji i koordinaciji s institucijama, izradila Prilog institucija u BiH za redovni godišnji Izvještaj EK, te ga u septembru dopunila novim informacijama. U okviru Dopune priloga institucija u BiH, a nakon traženja EK da BiH prilagodi izvještavanje u procesu evropskih integracija potrebama nove metodologije ocjenjivanja napretka, DEI je u saradnji i koordinaciji s nadležnim institucijama u BiH pripremila *Prilog urađen po novoj metodologiji izvještavanja*. Po objavi Paketa proširenja za 2015. godinu, DEI je pripremila Informaciju o nalazima i ocjenama Evropske komisije sadržanim u Izvještaju za 2015. godinu i Strategiji proširenja EU, koja sadrži ocjene za BiH za trenutno stanje spremnosti za članstvo i postignuti napredak za sve oblasti, kao i prioritete EU koje je neophodno provesti. U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, DEI je pripremila obrazac Akcionog plana za realizaciju prioriteta iznesenih u Izvještaju za BiH za 2015. godinu i dostavila ga nadležnim institucijama u BiH radi pripreme prijedloga mjera za realizaciju prioriteta.

Stupanjem na snagu SSP-a u fokus je stavljena njegova cjelokupna provedba, uključujući i dio koji se odnosi na izradu programa usklađivanja zakonodavstva s *acquis*-em i praćenje ovog procesa. U skladu s tim, Direkcija za evropske integracije je pokrenula aktivnost izrade Programa integriranja BiH u EU, tj. pripremila Smjernice za izradu Programa integriranja BiH u EU i Plan izrade Programa, kojim je utvrđena potrebna operativna struktura, postupak i potrebni vremenski okvir za izradu ovog dokumenta, kao i prijedlog inicijalne podjele 45.876 pravnih akata EU (prva faza u izradi Programa integriranja). Organiziran je sastanak Komisije za evropske integracije radi informiranja o zadatku izrade Programa, prezentacije Programa kao instrumenta za implementaciju preuzete ugovorne obaveze (član 70. SSP-a), te organizacije i procesa njegove izrade u BiH. Na sastanku su članovi Komisije za EI ukazali na potrebu dodatnih konsultacija s tehničkog i ispunjavanja preduvjeta s proceduralnog aspekta za izradu Programa integriranja. Naredni koraci u ovom kontekstu u vezi su i s aktivnostima koje se odnose na unaprijeđeni mehanizam koordinacije.

U toku 2015. godine Direkcija za evropske integracije je radila na pripremama za davanje odgovora na Upitnik EK, a nakon podnošenje zahtjeva za članstvo. U skladu sa tim, Vijeće ministara BiH i Predsjedništvo BiH usvojili su Informaciju o spremnosti BiH za predaju zahtjeva za članstvo u EU, kao i o neophodnim unutrašnjim pripremama za davanje odgovora na Upitnik EK.

U vezi s usklađivanjem zakonodavstva s *acquisem*, u izvještajnom periodu Direkcija je izvršila provjeru usklađenosti 90 propisa i o tome izradila mišljenja o usklađenosti s *acquisem*. Predstavnici Direkcije učestvovali su u radu 6 radnih grupa za izradu propisa. Na

traženje obrađivača/predlagača propisa, prije dostavljanja propisa na provjeru usklađenosti, obavljeno je 35 konsultacija elektronskim putem i na posebnim sastancima, pri čemu je pružena stručna pomoć s aspekta metodologije usklađenosti i tumačenja pravnih propisa EU, kao i pomoć u izradi instrumenata za usklađivanje. Obrađena su 42 zahtjeva za korištenje TAIEX-a, od čega 8 zahtjeva za studijske posjete, 18 zahtjeva za organizaciju seminara u BiH i 16 zahtjeva za dolazak eksperata. Održano je ukupno 23 seminara po pozivu TAIEX-a, kojima je prisustvovalo ukupno 50 državnih službenika, i to 32 državna službenika iz institucija Bosne i Hercegovine, 9 iz Federacije Bosne i Hercegovine, 8 iz Republike Srpske te 1 državni službenik iz Brčko Distrikta BiH. Redovno se održavaju baza mišljenja o usklađenosti propisa BiH s odredbama propisa EU i baza zakonodavstva BiH.

U okviru IPA programiranja, a na osnovu zaključka Vijeća ministara iz aprila 2015. godine, u saradnji s imenovanim resornim koordinirajućim institucijama formirane su sektorske radne grupe za izradu tri sektorska planska dokumenta (javna uprava, provođenje zakona, vladavina prava i osnovna prava) za IPA-u II. Sektorske radne grupe su uključile predstavnike nadležnih institucija, civilno društvo, članove iz donatorske zajednice i međunarodnih organizacija. Tokom maja održane su dvije radionice u svakoj grupi. Izrada sektorskih planskih dokumenata podrazumijevala je i pisane konsultacije u pripremi i između radionica. Provedene su i dodatne konsultacije pisanim putem s odgovarajućim kantonalnim institucijama. Početkom juna završena je izrada pomenuta tri sektorska planska dokumenta za IPA za period 2015 - 2017. Vijeće ministara BiH je 25.6.2015. godine odobrilo pripremljene dokumente, te su dostavljeni Evropskoj komisiji. U toku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora: za konkurentnost i inovacije: lokalne razvojne strategije, te za zapošljavanje s obrazovanjem i socijalnom politikom za period 2016 - 2017. Proces izrade ovih sektorskih planskih dokumenata pokrenut je u oktobru 2015. godine. Tokom novembra i decembra, u saradnji s imenovanim resornim koordinirajućim institucijama, formirane su sektorske radne grupe za pripremu ovih SPD-ova, te održani prvi sastanci sektorskih radnih grupa, kao i upriličene dodatne radionice i konsultacije u skladu sa specifičnostima datih IPA II sektora. Proces pripreme sektorskih planskih dokumenata obuhvatit će ukupno deset radionica, uključujući posebne konsultacije s kantonalnim ministarstvima obrazovanja i jedinicama lokalne samouprave, a završetak pripreme ovih dokumenata očekuje se u februaru 2016. godine. Sektorski planski dokumenti su radni višegodišnji planski dokumenti za potrebe programiranja IPA II i predstavljaju uvjet i osnovu za pripremu godišnjih državnih IPA programa.

Pripremljen je godišnji paket IPA 2015 i dostavljen EK nakon usvajanja u Vijeću ministara 25.6.2015. godine. Evropska komisija je predloženi paket u iznosu od 37,2 miliona eura usvojila u decembru 2015. g.

Vijeće ministara je u januaru i maju informirano o usvajanju prijedloga akcija za 2014. godinu, kao i o usvajanju Višegodišnjeg strateškog dokumenta 2014-2020 iz Programa višedržavne IPA II. Tokom 2015. godine provedene su konsultacije s relevantnim institucijama o okvirnoj listi projekata razmatranih za finansiranje iz višedržavne IPA II, paket za 2016. Konsultacije su osim nadležnih institucija obuhvatile civilno društvo, ostale donatore i međunarodne organizacije.

Nakon informacije iz EK, članovi Vijeća ministara BiH su 8.10.2015. godine informirani o usvajanju Programa višedržavne IPA za 2015. godinu i izmjenama Programa višedržavne IPA za 2014. godinu. Predstavnici Ureda DIPAK-a učestvovali su na dva koordinaciona sastanka o Višedržavnoj IPA-i u Prištini u junu i Briselu u oktobru. Poslije sastanka u Briselu, osnovne informacije u svakoj razmatranoj akciji za program za 2016. godinu dostavljene su nadležnim institucijama. Predstavnici Ureda su učestvovali u pripremi i realizaciji zajedničkih inicijativa zemalja korisnica Višedržavne IPA-e II prema Evropskoj komisiji. Nastavljene su koordinativne aktivnosti s institucijama u BiH u vezi s realizacijom pojedinih projekata i

akcija u okviru Višedržavne IPA-e I i II. Ranije izrađena baza projekata Višedržavne IPA je dalje dograđivana i održavana.

Putem internetske stranice DEI-ja, te neposrednim učešćem odabranih predstavnika u sektorskim radnim grupama, ured DIPAK-a je nastavio praksu provođenja konsultacija sa civilnim društvom i najširoom zainteresiranom javnosti u vezi s aktivnostima iz domena rada (planiranje i programiranje IPA II pomoći, državni paket i paket Višedržavne IPA II). U saradnji s projektom „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za učešće u političkom dijalogu sa civilnim društvom“, započeta je izrada web aplikacije putem koje bi trebalo da se provode obavezne konsultacije sa civilnim društvom, čime bi ovaj proces bio još otvoreniji ka zainteresiranim učesnicima.

Predstavnici Ureda DIPAK-a su učestvovali na sastanku koordinacije donatora, dva sastanka Programskog odbora i na sastanku Upravljačkog odbora u okviru realizacije SEE 2020. Predstavnici Ureda su u decembru organizirali konsultacije o Dokumentu za programiranje SEE 2020 - Provedba Strategije kroz vodeće inicijative 2016-2018. Radi se o novom dokumentu pripremljenom od Vijeća za regionalnu saradnju (RCC), kojim se uvodi novi pristup u implementaciji Strategije SEE 2020, a podrazumijeva povezivanje nekoliko širokih tema kako bi se udružili napor različitih aktera u implementaciji prema jednom setu ciljeva. Ove teme, odnosno vodeće inicijative (eng. „flagship initiatives“) se odnose na sljedeće: 1. Vještine i mobilnost, 2. Povezanost i 3. Konkurentnost.

Nastavljena je saradnja s Ministarstvom vanjskih poslova BiH, odnosno određenim državnim kontakt osobama za Strategije EU-e za Dunavsku (EUSDR) i Jadransko-jonsku makroregiju (EUSAIR). Na osnovu odluke/poziva EK i zemalja članica, ured DIPAK-a je odredio predstavnika u Upravljačkom odboru EUSAIR-a, gdje je preuzeo funkciju nacionalnog koordinatora za fondove EU u EUSAIR-u. Predstavnik Ureda je učestvovao na dva sastanka Upravljačkog odbora EUSAIR-a. Nastavljene su pripremne aktivnosti za početak provedbe EUSAIR-a. S tim u vezi, EK je informirana da će ulogu projektnog partnera za realizaciju strateškog projekta podrške upravljačkoj strukturi EUSAIR-a u BiH preuzeti Ured DIPAK-a. Članovi Vijeća ministara su 12.11.2015. godine informirani o ovim i pratećim aktivnostima bitnim za realizaciju EUSAIR-a.

Predstavnici DEI su tokom 2015. godine učestvovali u realizaciji više aktivnosti u okviru projekta GIZ SPI - Jačanje javnih institucija (bilateralni plan i međuinstitucionalne grupe), regionalne mreže EU integracionih ureda u okviru programa GIZ ORF/Otvoreni regionalni fond i regionalne mreže ureda koji upravljaju IPA-om u okviru programa GIZ ORF. Uz pomoć projekta GIZ SPI osigurana je kratkoročna strateška tehnička pomoć za realizaciju procesa pripreme sektorskih planskih dokumenata u drugoj fazi pripreme.

U toku 2015. godine objavljena su dva poziva za podnošenje grant aplikacija za tehničku asistenciju (13. i 14. tehnička runda) u okviru WBIF-a, pri čemu su za BiH odobrene 2 aplikacije u socijalnom sektoru (14. runda), u ukupnom iznosu 1.650.000 eura. Uspješno su realizirane aktivnosti na uvođenju nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu sa zahtjevima EU i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana. Na osnovu toga, uspostavljen je Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te pripremljena i usvojena Jedinствена lista prioritetnih infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor transporta). Paralelno s ovim procesom, pripremljene su dvije aplikacije za sufinansiranje investicionih grantova kroz WBIF program za 2015. godinu (prekogranični mostovi Gradiška i Svilaj), koje su usvojene u ukupnom iznosu od 28,2 miliona eura.

Završeno je ugovaranje projekata odobrenih kroz posljednje pozive za podnošenje projektnih prijedloga u okviru bilateralnih programa prekogranične saradnje Hrvatska - BiH i BiH - Crna Gora. Objavljen je posljednji, treći poziv za podnošenje projektnih prijedloga u okviru programa Srbija - BiH, kroz koji su preostala raspoloživa sredstva iz 2012. i 2013. godine

usmjerena na projekte za oporavak i prevenciju od poplava. Evaluacija pristiglih projektnih prijedloga je u toku. Uprkos problemima u okviru IPA Jadranskog programa prekogranične saradnje (zbog lošeg funkcioniranja upravljačkih struktura u Italiji u prethodnom periodu i odluke EK o suspenziji plaćanja sve dok upravljačko tijelo, u skladu s nalazima EK, ne implementira niz korektivnih mjera) nastavljena je implementacija projekata iz posljednjeg strateškog poziva. Upravljačko tijelo (talijanska regija Abruzzo) je u međuvremenu finansiralo implementaciju projekata iz vlastitih sredstava, a prema posljednjim informacijama, EK je najavila skoro ukidanje suspenzije plaćanja. Implementacija projekata u okviru SEE i MED transnacionalnih programa je završena, te se u 2016. godini očekuje priprema i podnošenje finalnih izvještaja o implementaciji.

Nakon što je EK tokom 2015. godine odobrila preostale programe teritorijalne saradnje IPA II 2014 - 2020, započeta je implementacija. U okviru MED i Dunavskog programa, objavljeni su i prvi pozivi, dok se u okviru ostalih relevantnih programa za BiH prvi pozivi planiraju u 2016. godini (ADRION, trilateralni Hrvatska – BiH - Crna Gora i dva bilateralna Srbija - BiH i BiH - Crna Gora). Uspostavljeni su monitoring komiteti za sva tri transnacionalna programa te započet proces imenovanja predstavnika BiH u zajedničkim monitoring komitetima programa prekogranične saradnje. U skladu s relevantnim odlukama EK, DEI je zaključila servisni ugovor s Delegacijom EU u BiH za korištenje programskih sredstava za tehničku pomoć u okviru programa BiH - Crna Gora. U pripremi je i niz drugih relevantnih sporazuma/MoU/dokumenata neophodnih za implementaciju na nivou svakog od programa.

U 2015. godini DEI je nastavila pružati podršku i pratiti učešće BiH u programima Evropske unije, kroz saradnju s relevantnim institucijama za pojedinačne programe u zemlji, u vezi s učešćem BiH i pristupanjem programima: Evropa za građane, Fiscalis 2020, Carine 2020, Zdravlje za razvoj, COSME, Pravosuđe. BiH je u 2015. godini postala članica dva programa u okviru novoga ciklusa programa EU 2014 - 2020: Fiscalis 2020 i Carine 2020, te je potpisala Sporazum o učešću u programu Evropa za građane. Za sva tri pomenuta programa početak učešća očekuje se od 2016. godine. U toku je pristupanje programu COSME, a tokom 2015. godine BiH je pokrenula proceduru za pristupanje programu Zdravlje za razvoj. U okviru državnog programa IPA 2015 planirana su i osigurana sredstva za sufinansiranje ulaznih karata za programe EU za 2016. godinu (Horizont 2020, Kreativna Evropa, Erasmus+, COSME, Zdravlje za razvoj, Pravosuđe), i dijelom za prethodne godine (ulazne karte za 2014. i 2015. godinu za Horizont 2020).

U 2015. godini u saradnji s Delegacijom EU organizirana su i održana dva sastanka Odbora za praćenje IPA projekata (februar i oktobar), na kojima je diskutirano o ukupno 27 IPA projekata u realizaciji (za koje je DEI pripremila izvještaje i uputila ih EK). Informacija o održanom 10. sastanku IPA Odbora za praćenje upućena je Vijeću ministara BiH. Na osnovu podataka iz Delegacije EU nakon sastanaka Odbora za praćenje IPA-e, pripremljene su analize o iskorištenosti IPA-e iz državnih paketa 2007 - 2013. Izrađena je analiza i dostavljeni su ROM monitoring izvještaji voditeljima projekata u korisničkim institucijama. Održavaju se redovni sastanci s voditeljima projekata radi prikupljanja informacija o realizaciji projekata. U 2015. godini predstavnici Ureda DIPAK-a sudjelovali su u provedbi evaluacije Evropske komisije za sektor šumarstva, prometa i prerade drveta (EU Flag Action plan); nestandardne evaluacije IPA II - Monitoring, izvještavanje i okvir za procjenu učinka; tematske evaluacije EK za oblast antikorupcije, te su komentirali evaluaciju EK - Treća interim evaluacija i metaevaluacija IPA.

Unutar Direkcije prevedeni su i revidirani svi dokumenti relevantni za rad tijela za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i Izvještaj Evropske komisije za BiH i Strategija proširenja za 2015. godinu. Prevedeni su brojni dokumenti koji se tiču IPA II. Ukupno su prevedene i/ili revidirane 3.262 prevodilačke kartice. Iz najznačajnijih prijevoda izdvojeni su stručni termini, koji su usaglašeni s nadležnim institucijama, nakon čega je u terminološku

bazu Direkcije BiH term uneseno 740 novih termina. Zaključno s decembrom 2015. godine, u BiH termu se nalazi 20.167 termina.

U skladu sa zaključcima Vijeća ministara, izvršena je analiza prevodilačkih kapaciteta na svim nivoima vlasti u BiH, kao i analiza tržišta prevodilačkih usluga. Nakon sastanka s koordinatorima za prevođenje, koje su imenovale institucije BiH i vlade entiteta i Brčko Distrikta BiH, sačinjene su preporuke čiji je cilj izgradnja i umrežavanje prevodilaca u institucijama u BiH. Izrađen je Pojmovnik sa terminima iz novog Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II), čija štampa i promocija se očekuje u prvoj polovini 2016. godine.

U skladu s Memorandumom o saradnji između DEI i četiri filozofska/filološka fakulteta u BiH u prvom kvartalu u Direkciji je stažiralo 17 studenata s ovih fakulteta. U decembru je održana prezentacija o pravnom prevođenju i terminologiji na Filozofskom fakultetu Univerziteta u Mostaru.

Ostvarena je saradnja na regionalnom nivou i usvojene su inicijative Direkcije o konkretnim aktivnostima i vidovima saradnje između ureda nadležnih za proces prevođenja u državama regije.

Realizacija aktivnosti predviđenih Komunikacionom strategijom za informiranje javnosti o pristupanju Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji obavlja se na temelju godišnjih akcionih planova Direkcije za evropske integracije koji su osnova za poduzimanje njenih komunikacionih aktivnosti. Planiranje, a samim tim i provedba aktivnosti u 2015. godini, kao i prethodnih godina, bili su uslovljeni ograničenim budžetskim sredstvima, kao i činjenicom da se realizacija promotivnih aktivnosti knjiži kao reprezentacija, što znatno opterećuje stavke budžetskih rashoda institucije i utječe na dinamiku promotivnih aktivnosti. S obzirom na navedeno, DEI je promociju procesa evropskih integracija i u 2015. godini nastavila usmjeravati na *online* komuniciranje i izdavaštvo.

U vezi s *online* komuniciranjem, trend rasta praćenja Direkcije na društvenim mrežama nastavljen je u 2015. godini, a tokom godine započeta je reorganizacija sadržaja internet stranice Direkcije. Pripremljen je i usvojen dokument „Strategija *online* komunikacije“ Direkcije za evropske integracije čija je svrha određivanje ciljeva, smjernica i pravila za komunikaciju na internet kanalima koje Direkcija koristi u skladu s potrebama i raspoloživim resursima. Nastavljena je objava elektronskih izdanja DEI Biltena Europuls i magazina za najmlađe - EU Palčić. Nastavljeno je i izdavanje naučno-stručnog časopisa o evropskim integracijama Sui Generis, uz finansijsku podršku GIZ-a objavljen je drugi broj (elektronsko i štampano izdanje) i započeta priprema trećeg.

Provedeno je i redovno istraživanje javnog mnjenja, rezultati istraživanja predstavljeni su Vijeću ministara BiH, a na parcijalnoj osnovi medijima i općoj javnosti u BiH.

U okviru projekta razvojne pomoći Republike Hrvatske zemljama regije koju provode Centar za izvrsnost Ministarstva vanjskih i evropskih poslova RH i Direkcija za evropske integracije, organizirane su četiri tematske radionice za predstavnike lokalne uprave u Tešnju, Tuzli, Prijedoru i Bugojnu. Organizirane su i radionice za novinare i studente završnih godina novinarstva o temi „Naučene lekcije – Medijsko izvještavanje o procesu integriranja Republike Hrvatske“ u Banjoj Luci, Sarajevu i Mostaru. U saradnji sa Centrom za društvena istraživanja Internacionalnog Burč univerziteta, organizirana je Međunarodna naučno-stručna konferencija pod nazivom „Usklađivanje zakonodavstva s *acquisem*“. Komunikacioni su praćene i radionice namijenjene izradi Sektorskih planskih dokumenata za IPA-u II. Nastavljena je distribucija promotivnih materijala nadležnim institucijama i agencijama radi daljnje distribucije građanima, ali su količine znatno smanjene zbog nedovoljnih finansijskih sredstava. Konferencijom o proaktivnoj transparentnosti u javnoj upravi Direkcija za evropske integracije je s Agencijom za statistiku, Uredom koordinatora za reformu javne uprave,

Agencijom za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta i u saradnji s organizacijama civilnog društva obilježila Međunarodni dan slobode pristupa informacijama.

U 2015. godini ukupno je realizirano 67 obuka koje je pohađalo 957 polaznika. Najviše polaznika je bilo iz institucija s državnog nivoa i to 426, iz institucija u FBiH (uključujući i kantone i općine) 368, iz institucija RS (uključujući i općine) 90, a 14 iz Vlade Brčko Distrikta BiH. Iz kategorije ostalih (NVO, akademska zajednica, kulturne i obrazovne institucije i sl.) bilo je 59 polaznika. Za realizaciju obuka finansiranih bužetskim sredstvima DEI utrošeno je 31.860,00 KM.

Broj obuka realiziranih u okviru bilateralne saradnje se smanjuje. U 2015. godini realizirane su 22 obuke kroz bilateralnu saradnju, što je umanjeње u odnosu na prošlu godinu i što predstavlja 33% ukupno organiziranih obuka za ovu godinu. Podršku realizaciji obuka iz oblasti evropskih integracija su dala četiri donatora: njemački GIZ, EIPA iz Luxemburga i Ministarstvo vanjskih i evropskih poslova Republike Hrvatske i nizozemski program razvojne pomoći MATRA.

Nastavljeno je korištenje online modula obuke iz oblasti evropskih integracija koji su postavljeni na web stranici Direkcije. U periodu juli 2011 - kraj 2015. godine ove module je pogledalo 51.577 korisnika. Aktuelna su tri modula: Osnove EU integracija, Pristupanje EU i Upravljanje projektnim ciklusom. Moduli podliježu redovnom održavanju, a trenutno se radi revizija sadržaja prva dva nabrojana modula radi usklađivanja njihovog sadržaja s aktuelnostima u procesu evropskih integracija. Registriranih korisnika iz institucija uprave u BiH ima 177.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim svih spomenutih realiziranih zadataka u skladu s planom rada Direkcije, realizirani su i ostali u oblasti finansijsko-računovodstvenih poslova: završni račun za 2014. godinu; dinamički plan rashoda po usvojenom Zakonu o Budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu; periodični finansijski izvještaji za tri kvartala 2015. godine; Dokument okvirnog budžeta za period 2016 - 2018. godine (DOB); Projekcija budžeta DEI-a za 2016. godinu; učestvovanje u realizaciji dvanaest projekata posebne namjene, od čega je sedam IPA bilateralnih projekata tehničke podrške za efikasnu provedbu prekogranične saradnje BiH i susjednih zemalja (Hrvatska, Srbija i Crna Gora), četiri transnacionalna programa saradnje i jedan Ugovor za lokalnu novčanu pomoć s GIZ-om, kao i jedan višegodišnji projekt pod nazivom „Podrška procesu evropskih integracija Bosne i Hercegovine za period od 2015. do 2017. godine“.

Realizirane su aktivnosti u oblasti pravnih poslova, upravljanja ljudskim potencijalima i radnopravnim pitanjima: interni pravilnici i procedure; aktivnosti na realizaciji usvojene dinamike zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika (javni konkursi, interni oglasi, interni premještaji); realizacija Plana obuka i stručnog usavršavanja; ocjenjivanje rada svih državnih službenika u skladu sa zakonskom regulativom; izrada svih pravnih akata vezanih za radnopravni status zaposlenika i sl.

U oblasti informatičko-dokumentacionih poslova nastavljena je saradnja s osobljem „e-vlade“ VM BiH; obavljena dorada aplikacije za inicijalnu podjelu aquisa na nivou DEI-ja; dorada aplikacije „Personalna evidencija“, razvoj aplikacija na SharePoint-u: adresar osoblja i institucija; održavanje postojećih aplikacija na SharePoint-u: arhiva dokumentacije vezane za proces integracija, kreiranje dokumenta Prilog institucija, aplikacija za pododbore, staranje o stanju informatičke opremljenosti zaposlenih, kontinuirano obavljanje dokumentaciono-bibliotečkih poslova.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za realizaciju Plana rada Direkcije za evropske integracije za 2015. godinu su odobrena sredstva u iznosu od 3.764.000 KM i ona su za 101.000 KM veća u odnosu na odobrena sredstva nakon rebalansa Budžeta za 2014. godinu. Na tekuće izdatke raspoređeno je 3.689.000 KM, a na kapitalne izdatke 75.000 KM. Realizacija ovih sredstava s 31.12.2015. godine iznosi 3.263.434 KM (86,71%).

U 2015. godini Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o odobravanju višegodišnjeg projekta pod nazivom „Podrška procesu evropskih integracija Bosne i Hercegovine za period 2015. do 2017. godine“ te su za ovu namjenu u 2015. godini Direkciji odobrena sredstva iz tekuće rezerve u iznosu od 500.000 KM. Ova sredstva će se prenijeti u 2016. godinu.

Sredstva dodijeljena za projekte posebnih namjena u 2015. godini, iznose 1.228.583 KM. Iz ovih sredstava finansira se ukupno jedanaest IPA projekata prekogranične, odnosno transnacionalne sradnje, te jedan Ugovor za lokalnu novčanu pomoć s GIZ-om. Sa 31.12.2015. godine realizirano je 536.002 KM ili 43,63% raspoloživih sredstava.

Ukupna raspoloživa finansijska sredstva Direkcije za evropske integracije za 2015. godinu iznose 5.492.583 KM. S 31.12.2015. godine realizirano je 3.799.436 KM odnosno 69,18% raspoloživih sredstava.

2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U periodu 1.1 - 31.12.2015. godine DEP je obavljala poslove i zadatke koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 81/06) i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji DEP-a Bosne i Hercegovine broj 01-2-125-1/06 od 12.12.2006.godine

Nadležnosti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- koordiniranje izrade socioekonomskih studija, posebno onih koje su potrebne radi ubrzanja procesa integracije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) u Evropsku uniju;
- koordiniranje monitoringa implementacije Razvojne strategije BiH i ostalih razvojnih dokumenata BiH;
- koordiniranje izrade godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih analiza i projekcija na nivou BiH;
- praćenje realizacije indikatora naznačenih u Razvojnoj strategiji BiH i ostalim razvojnim dokumentima BiH;
- analiziranje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ekonomskih trendova u BiH, izvještavanje Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada o njima;
- analiziranje siromaštva u BiH, te predlaganje mjera za njegovo smanjenje;
- pripremanje godišnjeg ekonomskog izvještaja za BiH;
- učešće u koordiniranju tehničke pomoći za BiH;
- saradnja sa civilnim društvom kod izrade ekonomskih istraživanja i monitoringa implementacije razvojnih strategija u BiH;
- izvještavanje javnosti o rezultatima ekonomskih istraživanja i implementacije Razvojne strategije BiH, ako i ostalih razvojnih dokumenata iz ingerencija Direkcije;
- i druge poslove koje odredi Vijeće ministara BiH.

Tokom 2015. godine provedene su stalne aktivnosti u cilju obuke i usavršavanja državnih službenika u smislu jačanja vlastitih kapaciteta DEP-a.

IPA 2009 twinning projekt „Jačanje procesa planiranja u Bosni i Hercegovini“, koji je u realizaciji od februara 2013. godine, je okončan sredinom februara 2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

DEP nije ništa pripremala iz ove oblasti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEP nema zakonom predviđenih nadležnosti u ovoj oblasti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti evropskih integracija DEP je zadužena za izradu i koordinaciju dokumenta Program ekonomskih reformi za BiH 2016 - 2018. godina (ERP). Predstavnici DEP-a su uključeni u rad dva pododbora za provođenje SAA.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani i realizirani programski zadaci su prikazani u dijelu IV -Tematski dio, svi planirani zadaci za 2015. godinu su realizirani (tabela u prilogu).

BUDŽETSKA SREDSTVA

1. Odobreni budžet za dep za 2015. godinu

Zakonom o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu („Sl, glasnik BiH“, broj 40/15) DEP-u su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.070.000,00 KM. Ukupan iznos odobrenih sredstava raspoređen je na:

TEKUĆE IZDATKE – iznos od 1.066.000,00KM

Sredstva u okviru tekućih izdataka raspoređena su na sljedeći način:

- bruto plaće i naknade za dvadeset i četiri (24) zaposlena u iznosu od 705.000,00 KM;
- naknade troškova zaposlenih u iznosu od 63.000,00 KM;
- izdatke za materijal i usluge 298.000,00 KM.

KAPITALNI IZDACI - iznos od 8.000,00KM

Kapitalni izdaci su raspoređeni za obnavljanje računarske opreme u DEP-u, i to:

- kompjuterska oprema u iznosu od 7.100,00KM;
- oprema za prijenos podataka i glasa u iznosu od 900,00KM.

Namjensku strukturu kapitalnih izdataka čini nabavka dva računara, dva štampača i dva faksa.

Nisu odobrena sredstva za dodatna zapošljavanja u 2015. godini.

Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2015. godinu broj VM 157/15, od 6.10.2015. godine, DEP-u su odobrena sredstva u iznosu od 52.000,00KM za plaćanje zakupnina u okviru programa posebne namjene.

2. Izvršeni budžet za 2015. godinu

Prema posljednjim izvještajima iz glavne knjige trezora, s 31.12.2015. godine DEP je utrošila 930.257,98 KM od odobrenih 1.074.000,00 KM.

3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Reforma javne uprave nastavljena je tokom 2015. godine, uz podršku Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko Distrikta BiH, koje su usvajanjem Informacije o aktivnostima u procesu reforme javne uprave i pratećih zaključaka izrazile opredjeljenje za nastavak nedovršenih aktivnosti iz Strategije reforme javne uprave i Revidiranog akcionog plana 1, unatoč isteku roka za njihovu provedbu krajem 2014. godine. Podrška je data i daljnjem radu struktura za provedbu reforme⁹. VMBiH, vlade FBiH i Brčko Distrikta BiH podržale su i pripremu dokumenta o daljnjem pravcu RJU, dok je Vlada RS donijela zaključak kojim je zadužila Ministarstvo uprave i lokalne samouprave i Agenciju za državnu upravu da u saradnji s Ministarstvom za ekonomske odnose i regionalnu saradnju RS pripreme projektni zadatak za izradu strateškog dokumenta u oblasti reforme javne uprave u RS, koji će predstavljati okvir djelovanja institucija uključenih u proces RJU¹⁰. U skladu s Reformskom agendom i Akcionim planom Reformske agende, Ured koordinatora za reformu javne uprave je počeo pripremne aktivnosti za izradu novog strateškog okvira. Ured je u prvoj polovini 2015. godine pružio podršku SIGMA-i u pripremi izvještaja o mjerenju početnog stanja u javnoj upravi BiH, u odnosu na Principe javne uprave, dokumenta koji je sačinila SIGMA na temelju ključnih pitanja iz Strategije proširenja 2014 - 2015. Ova pitanja ostala su aktuelna i u novoj Strategiji proširenja, objavljenom krajem 2015. godine. Početno mjerenje je izvršeno u sedam zemalja procesa proširenja, među kojima je i BiH, a u ove su aktivnosti bile uključene institucije svih nivoa vlasti, nevladin sektor i poduzeća. Izvještaj SIGMA-e je objavljen u decembru 2015. U drugoj polovini godine Ured je u saradnji sa SIGMA-om nastavio diskusiju o pripremi novog strateškog okvira, a kao rezultat pripremljen je nacrt dokumenta Operativni plan za izradu strateškog okvira. Konsultacije koordinatora za RJU o ovom dokumentu su planirane su u februaru 2016. godine.

Iz Revidiranog akcionog plana 1, prema podacima Ureda koordinatora iz juna, ukupno je do sada realizirano 61 odsto ciljeva¹¹. Najveći procenat realizacije ostvaren je u reformskoj oblasti Institucionalna komunikacija – 76 odsto, dok je najmanji procenat u oblasti E-uprava – 48 odsto. Prosječan procenat realizacije mjera sredinom 2015. godine povećan je za dva odsto u odnosu na mjerenje izvršeno na kraju 2014. godine. U toku je priprema godišnjeg izvještaja o napretku, koji će sadržavati pregled napretka tokom cijele 2015. godine, a izvještaj će biti dostavljen Vijeću ministara BiH do kraja februara 2016. godine.

Ured koordinatora i u 2015. godine nastavio je pripremati i realizirati projekte koji se finansiraju iz Fonda za reformu javne uprave. Upravni odbor Fonda ukupno je do sada odobrio 28 projekata, među kojima je 25 projekata koji su uključili sva četiri nivoa vlasti, te tri projekta koja se odnose na jedan nivo vlasti (jedan projekt za Brčko Distrikt BiH, te dva projekta za Republiku Srpsku). Od 28 odobrenih projekata 13 je završeno, za pet projekata Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio odluke o dodjeli ugovora, te bi u prvom kvartalu 2016. godine trebali biti potpisani ugovori s najboljim ponuđačima, dok su četiri projekta u fazi javne nabavke. Za jedan projekat procedura nabavke poništena je krajem 2015. godine. Uz projekte finansirane iz Fonda za RJU, završena je provedba jednog, a traje provedba dva projekta koje je za finansiranje iz IPA fonda kandidirao Ured koordinatora. U nastavku je dat pregled aktivnosti u reformskim oblastima: **Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika** – Završen je projekt „Razvoj centralnih organa vlada/VM u BiH“, koji je trajao od

⁹ Vijeće ministara BiH Odluka br: 05-07-1-1724-15/15 od 10. jula 2015. godine, Vlada FBiH Odluka br. 865/2015 od 9. jula 2015. godine i Vlada Brčko Distrikta akt br.: 01.11-1031DS-02/15 od 5. juna 2015. godine

¹⁰ Zaključak Vlade RS sa 47. sjednice, održane 5.11.2015. godine, usvojen uz Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave

¹¹ Podaci iz Polugodišnjeg izvještaja o napretku (januar - juni 2015), podatak se odnosi na prosječnu realizaciju za cijelu BiH

januara 2013. do marta 2015. godine, a finansiran je iz IPA fonda. U okviru projekta pripremljeni su Odluka za godišnje planiranje, praćenje i izvještavanje na državnom nivou¹² i Uputstvo o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama BiH¹³, koje je usvojilo Vijeće ministara BiH. U saradnji s projektom Ministarstva finansija i trezora BiH „Razvoj kapaciteta u ministarstvima finansija na nivou BiH i entitetskim nivoima za upravljanje javnim investicijama“, pripremljena je i usvojena Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH¹⁴, te Uputstvo o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH¹⁵. Usvajanjem ovih odluka metodološki je zaokružen proces strateškog planiranja. Pripremljeni su i metodologija i Prijedlog odluke o postupku procjene utjecaja propisa, koja bi se odnosila na sve institucije na državnom nivou. Dokumenti o godišnjem i srednjoročnom planiranju pripremljeni su i/ili usvojeni i na drugim nivoima vlasti. Završena je procedura javne nabavke za projekt „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)“¹⁶. U toku je priprema dokumenata za projekte „Izrada softvera za podršku izradi zakona i drugih propisa“ i projekta „Baza zakonskih propisa“, koji su planirani da se finansiraju i Fonda za reformu javne uprave.

Javne finansije – U skladu s Rješenjem¹⁷ Ureda za razmatranje žalbi, Ured koordinatora je nastavio postupak javne nabavke za projekt „Informacioni sistem trezora Brčko Distrikta“ i kvalificiranim kandidatima uputio poziv za dostavljanje ponuda. Ured koordinatora je protiv ovog rješenja uputio tužbu Sudu BiH. Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio izmijenjeni projektni zadatak¹⁸ i tendersku dokumentaciju za projekt „Javno privatno partnerstvo“¹⁹. Obavještenje o nabavci objavljeno je na portalu javnih nabavki²⁰, čime je ponovo pokrenut postupak nabavke. **Upravljanje ljudskim potencijalima** – Implementiran je projekt „Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH“, koji se finansirao iz IPA fonda. Kroz projekt je razvijen okvir kompetencija u procesu zapošljavanja u državnoj službi zajedno s priručnikom, kao bitna novina u upravi. Izrađene su metodologije za analizu radnih mjesta i za analitičku procjenu radnih mjesta (za nivoe FBiH, RS i Brčko Distrikt BiH). Projektni tim je dao svoj doprinos u izradi nacrtu velikog broja zakonskih i podzakonskih akata na svim nivoima, a u cilju poboljšanja upravljanja ljudskih potencijalima. Održane su obuke za nešto više od 700 državnih službenika sa sva četiri nivoa u BiH, a 25 predavača obučeno je za prijenos znanja u državnoj službi. Završena je procedura javne nabavke za projekt „Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru“²¹. Vijeće ministara BiH je primilo k znanju Informaciju o statusu projekta „Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“²² i zadužilo je Ured koordinatora da u vezi s navedenom problematikom obavi konsultacije u cilju postizanja zadovoljavajućeg prijedloga konačnog rješenja. U toku je priprema dokumenata za projekte: „Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH“, „Pojednostavljenje i unapređenje procesa zapošljavanja za posao u državnoj službi“, „Unapređenje procesa analize potreba i evaluacije efekata obuke“ i „Unapređenje informacionog sistema u ADS FBiH za

¹² Službeni glasnik BiH br. 94/14

¹³ Službeni glasnik BiH br.45/15

¹⁴ Službeni glasnik BiH br. 62/14

¹⁵ Službeni glasnik BiH br. 44/15

¹⁶ Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio Izvještaj o evaluaciji nabavke na sjednici 22.12.2015.

¹⁷ Rješenje Ureda za žalbe od 16. juna 2015. godine

¹⁸ Na 47. sjednici UO FRJU, održanoj 14. jula 2015.

¹⁹ Na 48. sjednici UO FRJU, održanoj 9. novembra 2015.

²⁰ Obavještenje je objavljeno 28. decembra 12.2015. godine, a rok za preuzimanje tenderske dokumentacije je 5. februar 2016. g.

²¹ UO FRJU je na sjednici održanoj 22.12.2015. usvojio Izvještaj o evaluaciji javne nabavke, a u 2016. će biti potpisan ugovor

²² Na 35. sjednici održanoj 16.12.2015. g.

upravljanje ljudskim potencijalima, sa softverskim modulima u cilju davanja podrške reformi javne uprave“.

Upravni postupci i upravne usluge – U okviru projekta „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, koji se finansira iz programa IPA 2011, do sada je obučeno 1.312 voditelja upravnih postupaka i inspektora u cijeloj BiH. Delegacija EU u BiH je produžila trajanje projekta za osam mjeseci, a u toku su daljnje obuke za službenike FBiH, RS i BDBiH, dok će obuke za službenike državnih institucija početi u februaru. Završen je postupak javne nabavke za projekt „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“. Upravni odbor Fonda za RJU²³ je usvojio Odluku o davanju saglasnosti na Izvještaj o evaluaciji i Odluku o davanju saglasnosti na Prijedlog odluke o dodjeli ugovora za konsultantske usluge za implementaciju projekta „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“.

Institucionalna komunikacija – U toku je proces javnih nabavki za projekte „Obuka službenika za informiranje/odnose s javnošću – faza II“ i „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“, nakon što su procedure za oba projekta prethodno poništene u 2014. godini. U toku je priprema dokumenata za projekte „Funkcionalni pregled IK kapaciteta u bh. državnoj službi“, „Najbolje evropske prakse institucionalne komunikacije“ i „Strateška komunikacija – faza II“.

E-uprava – Nakon poništene procedure javne nabavke za projekte „Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge“ i „Specijalistički program obuka za IT menadžere“, Ured koordinatora je u 2015. godini proveo nove procedure javne nabavke i početkom iduće godine očekuje se potpisivanje ugovora s najboljim ponuđačima. Projekt „Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekta“ je nakon nekoliko pokušaja, usvajanjem Informacije o projektu, dobio podršku Vijeća ministara BiH u novom mandatu²⁴, te je za ovaj projekt finalizirana tenderska dokumentacija koja je usvojena na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave²⁵. Provedena je procedura javne nabavke, ali je poništena, jer na tender nije pristigla niti jedna ponuda. U toku je priprema tenderske dokumentacije za projekt „Izrada kataloga javnih registara u BiH“, dok je za za projekt „Sistemi za upravljanje dokumentima i e-sjednicama vlada“ usvojen izmijenjeni projektni prijedlog na osnovu komentara koordinatora za RJU iz R. Srpske. Informacija o projektu „Sistemi za upravljanje dokumentima i e-sjednicama vlada“ je upućena na mišljenja svim institucijama VM BiH koje su korisnice projekta. Zbog čekanja mišljenja Ministarstva finansija i trezora BiH inicirana je podjela projekta u dva zasebna projekta. O ovome je informiran UOFRJU²⁶, koji je podržao inicijativu Nadzornog tima o podjeli projekta na dva dijela. U ovoj oblasti, a u kontekstu Sporazuma za rast i zapošljavanje, kreiran je projektni prijedlog koji se odnosi na analizu parafiskalnih nameta i izradu kataloga taksi i parafiskalnih nameta.

Od uspostavljanja Fonda 2007. godine pa do 31. decembra 2015. donatori su, u skladu s aneksima I, II, III, IV i V Memoranduma, uplatili u Fond ukupno 28.975.530,57 KM. U skladu s Aneksom III Memoranduma, domaće vlasti su, zaključno s 31. decembrom 2015. godine, u Fond ukupno uplatile 1.307.000,00 KM (VMBiH 600.000 KM, Vlada FBiH 510.000 KM, Vlada BDBiH 102.000 KM, a Vlada RS 95.000 KM). Ukupno je u Fond uplaćeno 30.282.530,57 KM. Od gore navedenog iznosa, za realizaciju 13 projekata, zaključno s 31. decembrom 2015. godine, ukupno je isplaćeno 7.213.285,93 KM s PDV-om. U izvještajnom periodu nije bilo isplata s računa Fonda za reformu javne uprave. Ukupno realizirani povrat PDV-a od završenih projekata do 31.12.2015. iznosi 1.048.084,25 KM. U

²³ Na 49. sjednici UO FRJU od 22.12.2015. godine.

²⁴ Informacija usvojena na 8. sjednici VMBiH održanoj 21. maja 2015. godine

²⁵ Na 47. sjednici održanoj 14.7.2015. godine

²⁶ Na sjednici održanoj 22. decembra 2015. godine

izvještajnom periodu nije bilo rješenja Uprave za indirektno oporezivanje BiH o povratu PDV-a.

Tokom 2015. godine nastavljena je i saradnja s Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju²⁷ (GIZ) kroz Program jačanja javnih institucija. Vijeće ministara BiH usvojilo je Izvještaj o implementaciji Provedbenog sporazuma između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“²⁸ i podržalo aktivnosti na uvođenju modela upravljanja kvalitetom u institucijama BiH, što je jedna od aktivnosti koju Ured provodi s GIZ-om. Vijeće ministara BiH je zadužilo Ured koordinatora da u saradnji s Institutom za standardizaciju BiH (BAS) i Agencijom za državnu službu BiH pripremi okvirni planski dokument za uvođenje upravljanja kvalitetom u bh. institucijama. Ured koordinatora je modele upravljanja kvalitetom prezentirao na konferenciji u Sarajevu, u novembru, na kojoj je između Ureda, BAS-a i GIZ-a potpisan Memorandum o razumijevanju o uspostavi saradnje u području upravljanja kvalitetom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ured koordinatora za reformu javne uprave nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu s Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu, Ured koordinatora je pokrenuo proceduru potpisivanja Aneksa V Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU, s osnovama za zaključenje, koji je Vijeće odobrilo 2014. godine²⁹, uz zaključak da Ured koordinatora dostavi Prijedlog aneksa V Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru. Za potpisnika Aneksa V određen je predsjedavajući Vijeća ministra BiH. Predsjedništvo BiH je krajem marta 2015. godine³⁰ odobrilo Aneks V Memoranduma, koji je potpisan u trećem kvartalu 2015. godine. Potpisivanjem Aneksa Ministarstvu vanjskih poslova Danske omogućene su uplate u Fond za reformu javne uprave u naredne dvije godine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ured koordinatora je sredinom godine, u skladu s novom metodologijom, pripremio i dostavio Direkciji za evropske integracije odgovore na pitanja za Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu, a krajem godine (decembar) dostavljeni su podaci za Dokument za diskusiju, a koordinador za reformu javne uprave učestvovao je u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Odlukom Vijeća za stabilizaciju bit će uspostavljena specijalna PAR grupa, uz pododbore za stabilizaciju i pridruživanje.

Ured je u prvoj polovini 2015. godine pružao podršku SIGMA-i u pripremi Izvještaja o mjerenju početnog stanja u javnoj upravi BiH (Baseline Measurement BiH 2015). Koordinator za reformu javne uprave je učestvovao u radu konferencije³¹ koju je organizirala OECD/SIGMA o temi „Izazovi reforme javne uprave u zemljama zapadnog Balkana“, na kojoj je prezentiran zbirni izvještaj o stanju u oblasti reforme javne uprave u zemljama zapadnog Balkana. Predstavnici Ureda učestvovali su tokom godine u radu radnih grupa za evropske integracije. U skladu sa zaduženjem Vijeća ministara BiH³², Ured koordinatora je, u skladu sa Zaključkom Vijeća ministara BiH³³, koordinirao rad sektorske Radne grupe za IPA 2015 programiranje u sektoru Demokracija i upravljanje, te je pripremljen sektorski planski

²⁷ „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)

²⁸ Na 23. sjednici, održanoj 15.9.2015.

²⁹ Na 115. sjednici VMBiH, održanoj 18.12.2014.

³⁰ Na 5. sjednici Predsjedništva BiH, održanoj 26.3.2015. godine

³¹ Konferencija je održana 3. i 4. decembra 2015. u Parizu

³² Informacija DEIBiH o daljnjem programiranju i pripremi sektorskih planskih dokumenata za programiranje IPA II i s tim u vezi uspostavu sektorskih radnih grupa (SRG) za pripremu sektorskih planskih dokumenata IPA II (SPD), za period 2015 - 2017, 3. sjednica VMBiH

³³ Zaključak VM BiH broj: 05-07-1-836-12/15, od 16. aprila 2015. godine

dokument i akcioni dokumenti, među kojima i AD „Podrška reformi javne uprave“. Vijeće ministara BiH je usvojilo³⁴ projektne prijedloge koji sačinjavaju prijedlog IPA 2015 državnog programa za BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od sedam programskih zadataka iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2015. godinu, za koje je bio zadužen Ured koordinatora za reformu javne uprave, pet je realizirano, dok dvije programske zadatke nisu završene, djelimično ili u cijelosti. Ured koordinatora pripremio je, a Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave, s prijedlogom zaključaka³⁵, Godišnji finansijski izvještaj Fonda za reformu javne uprave³⁶, Polugodišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za period januar - juni 2015. godine³⁷, Izvještaj o implementaciji Provedbenog sporazuma između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i „Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit“³⁸. U sklopu izvještaja o provedbi Sporazuma između Ureda koordinatora i GIZ-a realizirana je i zadaća kojom je Ured informirao Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera iz Revidiranog akcionog plana 1 u segmentu uvođenja modela upravljanja kvalitetom (TQM) u javnoj upravi u BiH. VMBiH je usvojilo zaključke kojima je zadužilo Ured da u saradnji s Institutom za standardizaciju BiH i Agencijom za državnu službu BiH pripremi okvirni planski dokument za uvođenje TQM-a u institucijama BiH. Ured nije uputio prijedlog revidiranog strateškog okvira za reformu javne uprave Vijeću, što je bila jedna od zadaća, jer nije osigurao saglasnost svih učesnika u procesu za njeno izvršenje. VMBiH, Vlada FBiH³⁹ i Vlada BDBiH⁴⁰ su podržali aktivnosti na ažuriranju, odnosno izradi novog okvira za RJU, dok je Vlada RS⁴¹ zadužila institucije ovog entiteta da pripreme projektni zadatak za izradu strateškog dokumenta iz oblasti RJU u RS, koji će predstavljati okvir djelovanja institucija uključenih u proces reforme javne uprave. Obaveza Ureda koordinatora predviđena Programom, koja se odnosi na pripremu Završnog izvještaja o napretku (praćenje provođenja RAP 1 Strategije RJU 2011 - 2014, s izvještajem o evaluaciji Strategije je djelimično realizirana kroz Polugodišnji izvještaj o napretku za period januar - juni 2015. godine⁴². Vijeće ministara BiH i vlade entiteta i BDBiH su dale saglasnost za nastavak nedovršenih aktivnosti iz RAP1, tako da provedba ovog dokumenta traje. Istovremeno, koordinatori nisu postigli saglasnost o pripremi izvještaja o evaluaciji Strategije RJU.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu⁴³ odobreni budžet Ureda koordinatora za period 1.1 - 31.12.2015. godine iznosi 1.463.000 KM. Struktura odobrenog budžeta je sljedeća: 1.313.000 KM za neposrednu potrošnju institucije i 150.000 KM od Vijeća ministara BiH koja su uplaćena, u skladu s Aneksom III Memoranduma o razumijevanju, kao „Podrška domaćih vlasti programima posebne namjene za reformu javne uprave“, na osnovu Odluke o izdvajanju sredstava za sufinansiranje „Fonda za reformu javne uprave“ iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period 2015 - 2017⁴⁴.

³⁴ Na 12. sjednici, održanoj 12.6.2015. godine

³⁵ Na 14. sjednici VMBiH, održanoj 8. jula 2015. godine

³⁶ Na 16. sjednici VMBiH održanoj 23. jula 2015. godine

³⁷ Na 32. sjednici, održanoj 19. novembra 2015. godine

³⁸ Na 23. sjednici, održanoj 15.9.2015. godine

³⁹ Vijeće ministara BiH usvojilo Informaciju na sjednici održanoj 8. jula, a Vlada Federacije BiH na sjednici održanoj 9. jula 2015. godine

⁴⁰ Vlada BDBiH usvojila je Informaciju na sjednici držanoj 3. juna 2015. godine

⁴¹ Vlada RS je u novembru usvojila Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave, sa zaključcima

⁴² Na 20. sjednici, održanoj 25. avgusta 2015. godine

⁴³ Službeni glasnik BiH, broj 40/15

⁴⁴ VM broj 227/14 od 18. decembra 2014.

V PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je od ministarstava i drugih institucija Bosne i Hercegovine zatražio izjašnjenje o realizaciji programskih zadataka za period januar – decembar 2015. godine, u kojem su radi preglednosti boldirano prikazani programski zadaci koji su realizirani, dok su izjašnjenja ministarstava i drugih institucija o razlozima neizvršenja pojedinih programskih zadataka dana u predviđenoj rubrici.

Prema Programu rada Vijeća ministara za 2015. godinu, Vijeće ministara BiH je u periodu januar – decembar 2015. godine imalo obavezu da realizira 602 programska zadatka. Uvidom u izjašnjenja nosioca aktivnosti programskih zadataka za navedeni period, Generalni sekretarijat je utvrdio da su dostavljeni podaci za sve programske zadatke, od čega je 381 realiziran, što iskazano u procentima iznosi 63%.

REALIZACIJA ZAKLJUČKA S 9. SJEDNICE VIJEĆA MINISTARA BiH POVODOM ZAKLJUČAKA S 11. SJEDNICE PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH O IZRADI POSEBNOG DIJELA IZVJEŠTAJA O RADU VIJEĆA MINISTARA O PROCESU INTEGRACIJE U EU

Nakon razmatranja zaključaka s 11. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH o Izvještaju o radu Vijeća ministara BiH za 2014. godinu, Vijeće ministara BiH je na 9. sjednici 2.6.2015. godine zadužilo Direkciju za evropske integracije da prilikom izrade budućih godišnjih izvještaja o radu Vijeća ministara izradi poseban dio izvještaja koji se odnosi na proces integracije BiH u EU.

Važno je spomenuti kako još ne postoji sveobuhvatni planski dokument u procesu integracije BiH u EU (program integriranja) koji bi objedinio sve planirane aktivnosti, posebno u vezi s usklađivanjem zakonodavstva, i istovremeno predstavljao najbolji alat za praćenje i nadzor realizacije planiranih aktivnosti i obaveza, s mogućnošću vrlo čestog izvještavanja. Direkcija će tako, za realizaciju ovog zaključka, izdvojiti informacije iz pojedinih dokumenata koje je pripremala ili čiju je izradu koordinirala i koje je Vijeće ministara usvojilo u 2015. godini, kao i iz izvještaja o radu DEI, nastojeći na jednom mjestu obuhvatiti najznačajnije podatke iz pomenutih dokumenata o aktivnostima u procesu integracije u 2015. godini.

* * *

Slijedeći obnovljeni pristup Evropske unije (EU) prema Bosni i Hercegovini (BiH) i zaključke Vijeća EU za vanjske poslove iz decembra 2014. godine, Predsjedništvo BiH je 29.1.2015. godine potpisalo Zajedničku izjavu o evropskoj opredijeljenosti i neophodnim reformama BiH, a Izjavu je 23.2.2015. godine usvojila Parlamentarna skupština BiH.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH, koji je potpisan 16.6.2008. godine, stupio je na snagu 1.6.2015. godine.

Predsjedništvo BiH je usvojilo Master plan procesa integriranja BiH u EU, koji sadrži aktivnosti i vremenski okvir za njihovu realizaciju u vezi s procesom integracije BiH u EU.

Svi nivoi vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno Vijeće ministara, entitetske vlade, vlade Brčko Distrikta i kantona su usvojili sveobuhvatni paket socio-ekonomskih i pravosudnih reformi - Reformsku agendu za BiH za period 2015 - 2018, te akcione planove za njeno provođenje.

S ciljem realizacije preuzetih obaveza Vijeće ministara BiH je usvojilo i Informaciju o spremnosti BiH za predaju aplikacije za članstvo u EU, u kojoj su sadržane i smjernice za daljnje postupanje u adresiranju uvjeta koji su navedeni u zaključcima Vijeća za vanjske poslove (decembar 2014., mart i oktobar 2015.), a također je i pripremljen Plan aktivnosti i mjera s ciljem priprema za davanje odgovora na Upitnik Evropske komisije.

Predsjedništvo BiH je na 14. sjednici krajem oktobra usvojilo zaključak prema kojem je potrebno revidirati Osnovu za vođenje pregovora radi zaključivanja Protokola uz SSP kako bi se uzelo u obzir članstvo Republike Hrvatske u EU, utvrditi novu pregovaračku poziciju BiH i predložiti novi sastav delegacije za pregovore. Vijeće ministara je na 34. sjednici imenovalo novog glavnog pregovarača za pregovore o zaključivanju Protokola, a u januaru 2016. godine održan je tehnički sastanak u vezi s prilagođavanjem SSP-a.

U okviru ispunjavanja političkog kriterija, Ured koordinatora za reformu javne uprave, u skladu s Akcionim planom za provođenje Reformske agende, nastavio je pripreme za izradu strateškog okvira za reformu javne uprave, kroz konsultacije sa SIGMA-om o pripremi

analize stanja, te planiranju aktivnosti potrebnih za finalizaciju okvira. Nastavljena je provedba Revidiranog akcionog plana 1 (RAP 1).

Vijeće ministara BiH usvojilo je Strategiju za reformu sektora pravde (SRSP) u BiH za period 2014 -2018. Formirana je Radna grupa za izradu Akcionog plana za provedbu SRSP-a, koja je dogovorila i usaglasila predmetni dokument. Nakon upućivanja dokumenta Vijeću ministara BiH na usvajanje, planirano je organiziranje prve konferencije ministara pravde u BiH, predsjednika VSTV BiH i Pravosudne komisije Brčko Distrikta BiH, kojom bi se mehanizmi za praćenje i provedbu predviđeni SRSP-om u BiH uspostavili i službeno započela provedba SRSP-a.

Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH se implementira u skladu s akcionim planovima. Na nivou BiH usvojeni su Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH kojim je zakon usklađen s preporukama Moneyval komiteta iz oblasti borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma. Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima RS. Vijeće ministara BiH je usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije za period 2015 - 2019. godina i Akcioni plan za njenu provedbu, čime je definiran strateški okvir za borbu protiv korupcije u BiH za sljedećih pet godina.

Vijeće ministara BiH je u septembru usvojilo Akcioni plan za izvršenje presude u predmetu Zorić protiv BiH i presude Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine.

U vezi s regionalnom saradnjom s ostalim državama koje su potpisale SSP, BiH je pokrenula postupak za vođenje pregovora za zaključivanje sporazuma u kontekstu procesa pristupanja Evropskoj uniji između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore, Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Makedonije.

Nastavljeni su intenzivni bilateralni odnosi s državama regije. Potpisan je Sporazum o granici između BiH i Crne Gore. Bosna i Hercegovina nastavlja svoju aktivnu ulogu na međunarodnom planu. Uspješno je završila predsjedavanje Komitetom ministara Vijeća Evrope i Jadransko-jonskom inicijativom.

U okviru ispunjavanja ekonomskog kriterija, usvojeni su Dokument okvirnog budžeta institucija BiH za period 2015 - 2017, Dokument okvirnog budžeta FBiH 2016 - 2018, te Okvirni budžet RS 2016 -2018. godine. Usvojen je Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika BiH 2016 - 2018. godine.

Na nivou Vijeća ministara, a prema Akcionom planu za provedbu Reformske agende, usvojen je Zakon o carinskoj politici, kojim se pojednostavljaju carinske obrade te unapređuju vanjskotrgovinske aktivnosti. Usvojen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama u institucijama BiH.

Nakon što je Vijeće ministara usvojilo Informaciju o aktivnostima na izradi Programa ekonomskih reformi 2016 - 2018 i Plana aktivnosti za njegovu izradu, započela je izrada dokumenta. Program ekonomskih reformi 2016 – 2018 usvojen je na 41. sjednici Vijeća ministara BiH 28.1.2016. godine.

U vezi s Instrumentom pretpristupne pomoći Evropske unije, Okvirni sporazum za IPA II, koji obuhvata period 2014 – 2020, stupio je na snagu u Bosni i Hercegovini u augustu 2015. godine.

U okviru IPA programiranja, pripremljeni su paketi projekata IPA 2014 i 2015, kao i sektorski planski dokumenti: Javna uprava, Pravda i osnovna prava i Unutrašnji poslovi, a u toku je priprema sektorskih planskih dokumenata za preostala dva IPA II sektora - Konkurentnost i inovacije: lokalne razvojne strategije, te Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike.

Sporazum o finansiranju IPA državnog programa za BiH za 2014. godinu i Sporazum o finansiranju Programa posebnih mjera oporavka nakon poplava i upravljanje rizikom od poplava – dio za BiH, potpisani su 23.11.2015. godine te su finansijska sredstva postala operativna.

U toku 2015. godine objavljena su dva poziva za podnošenje grant aplikacija za tehničku asistenciju (13. i 14. tehnička runda) u okviru Investicionog okvira za Zapadni Balkan (WBIF), pri čemu su za BiH odobrene 2 aplikacije u socijalnom sektoru (14. runda), u ukupnom iznosu 1.650.000 eura. Uspješno su realizirane aktivnosti na uvođenju nove metodologije za korištenje WBIF-a u BiH u skladu sa zahtjevima EU i prioritetima Agende za povezivanje Zapadnog Balkana. Na osnovu toga je uspostavljen Državni odbor za investicije, izrađena je i usvojena Metodologija za odabir i prioritizaciju infrastrukturnih projekata u BiH, te pripremljena i usvojena Jedinствена lista prioriternih infrastrukturnih projekata u BiH (za sektor transporta). Paralelno s ovim procesom, pripremljene su dvije aplikacije za sufinansiranje investicionih grantova kroz WBIF program za 2015. godinu (prekogranični mostovi Gradiška i Svilaj), koje su usvojene u ukupnom iznosu od 28,2 miliona eura.

U novom budžetskom periodu IPA-e (2014 - 2020) BiH učestvuje u šest programa teritorijalne saradnje; tri transnacionalna programa: Dunavski, Mediteranski (MED) i Jadransko-jonski, jedan trilateralni program prekogranične saradnje: Hrvatska – BiH - Crna Gora, i dva bilateralna programa prekogranične saradnje: BiH - Crna Gora i Srbija - BiH. Programski dokumenti za svih šest programa su usvojeni u Evropskoj komisiji u toku 2015. g. BiH je u 2015. godini postala članica dva programa u okviru novoga ciklusa programa EU 2014 - 2020: Fiscalis 2020 i Carine 2020, te je potpisala Sporazum o učešću u programu Evropa za građane. Za sva tri pomenuta programa početak učešća očekuje se od 2016. godine. U toku je pristupanje programu COSME, a tokom 2015. godine BiH je pokrenula proceduru za pristupanje programu Zdravlje za razvoj. U okviru državnog programa IPA 2015 planirana su i osigurana sredstva za sufinansiranje ulaznih karata za EU programe za 2016. godinu (Horizont 2020, Kreativna Evropa, Erasmus+, COSME, Zdravlje za razvoj, Pravosuđe), i dijelom za prethodne godine (ulazne karte za 2014. i 2015. godinu za Horizont 2020).

U okviru ispunjavanja evropskih standarda, u skladu sa zaključcima tehničkih konsultacija iz juna 2015. godine, Ured za veterinarstvo BiH dostavio je Direkciji za zdravlje i sigurnost hrane (DG SANTE) listu objekata (4) iz BiH koji ispunjavaju propisane uvjete za izvoz proizvoda od mlijeka. U međuvremenu, odobrena su još 3 objekta te su DG SANTE-u dostavljeni podaci u cilju uvrštavanja istih na listu. U periodu nakon objave liste odobrenih objekata, dva objekta su ostvarili izvoz proizvoda od mlijeka na tržište EU.

Usvojena je (sektorska) Okvirna transportna politika BiH 2015 - 2030.

Usvojen je Zakon o azilu kojim se preuzimaju odredbe više direktiva EU, kao i Zakon o strancima. Vijeće ministara BiH je usvojilo Strategiju BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2015 – 2020. godina.

Izvještaj EK o BiH za 2015.

Evropska komisija je 10.11.2015. godine objavila „Paket proširenja 2015“, koji sadrži Strategiju proširenja EU i izvještaje za zemlje zapadnog Balkana i za Tursku. Prema prijedlogu Direkcije za evropske integracije, Vijeće ministara je na 37. sjednici usvojilo Informaciju o nalazima i ocjenama Evropske komisije sadržanim u Izvještaju za 2015. godinu i dokumentu Strategija proširenja EU. U Informaciji je, među ostalim, navedeno da je, u odnosu na prethodne godine, EK 2015. godine koristila novu metodologiju za izradu izvještaja i promijenila je nazive izvještaja o napretku u izvještaje za konkretnu zemlju. Razlog je uvođenje ocjena za trenutno stanje pripremljenosti i ocjena za postignuti napredak u prethodnoj godini. Novi način ocjenjivanja ima za cilj omogućiti lakše poređenje među državama, kao i praćenje napretka pojedinačne države kroz godine, te transparentnost procesa pristupanja i veću kontrolu reformi svih zainteresiranih strana. Također, treba se koristiti i za bolje mjerenje rezultata politike proširenja i praćenje učinka Instrumenta pretpristupne pomoći EU IPA II.

- Ocjene za trenutno stanje pripremljenosti:

rana faza - određeni nivo pripremljenosti - umjereno pripremljen - dobar nivo pripremljenosti - dobro napredovao

- Ocjene za postignuti napredak u prethodnoj godini:

nazadovanje - nije bilo napretka - određeni napredak - dobar napredak - vrlo dobar napredak

EK je također, uz davanje ocjena za svako područje, iznijela nekoliko konkretnih prioriteta koje je neophodno provesti da bi se za naredno izvještavanje dobila što bolja ocjena za obje kategorije ocjenjivanja. Preporuka EK je da iznesene prioritete treba ozbiljno shvatiti i provesti, što može dovesti ne samo do bolje ocjene narednog Izvještaja, već i do značajnijeg napredovanja u samom procesu pristupanja EU. Za BiH je utvrđeno 70 prioriteta podijeljenih po oblastima. U tu svrhu, Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je u saradnji sa svim nadležnim institucijama na svim nivoima vlasti, pristupila izradi Akcionog plana za provedbu prioriteta iznesenih u Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu, s tim da će krajnji rok za provedbu prioriteta biti august 2015. godine. Nadalje, izvještavanje o provedbi prioriteta iz Akcionog plana će se odvijati u okviru izrade Priloga i Dopune Priloga institucija u BiH za Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu za 2016. god. Novi pristup EK je naročito primijenjen na jedan broj pilot oblasti koje su direktno povezane s osnovnom reformom koja je neophodna na putu k EU: vladavina prava i temeljna prava (pravosuđe, borba protiv korupcije, borba protiv organiziranog kriminala, sloboda izražavanja), reforma javne uprave, ekonomski kriteriji i tri poglavlja u okviru evropskih standarda - javne nabavke, statistika, finansijska kontrola. Evropska komisija će na temelju naučenih lekcija nastaviti unapređivati uvedeni pristup ocjene države i izvještavanja i ispitati mogućnost uključivanja ostalih oblasti u novi pristup.

U vezi s Bosnom i Hercegovinom, u Izvještaju je EK ocijenila kako se Bosna i Hercegovina vratila na reformski put i započela rješavanje preostalih prioriteta na putu pristupanja EU, kao što je pokazalo i usvajanje Reformske agende u julu 2015. godine. Za daljnji napredak zemlje na evropskom putu potrebno je dostići smisleni napredak u provedbi Reformske agende kao jedan od uvjeta da bi Evropska unija razmatrala zahtjev Bosne i Hercegovine za članstvo.

Među ključnim pozitivnim stvarima koje su naznačene u Izvještaju su: stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, usvajanje Reformske agende i početak njezine provedbe, usvajanje Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019 i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019, Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini i Okvirna prometna politika BiH za period 2015 – 2030, te uvrštavanje na popis objekata iz kojih je uvoz u EU pošiljki termički obrađenog mlijeka i mliječnih proizvoda odobren.

Kada su u pitanju politički kriteriji, Evropska komisija je naročito pozdravila usvajanje Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019 i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019, efikasno provedene opće izbore i funkcioniranje Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Također, istaknuta je uspješna provedba velikih zajedničkih operacija u okviru borbe protiv organiziranog kriminala, od kojih su neke uključivale i susjedne zemlje, te aktivno sudjelovanje BiH u regionalnim inicijativama i ostvareni napredak po pitanju dobrosusjedskih odnosa, uključujući i potpisivanje sporazuma o granici s Crnom Gorom.

S druge strane, naglašeno je da je potrebno poboljšati saradnju između zakonodavnih tijela na entitetskom, državnom nivou i u Brčko Distriktu BiH i uspostaviti bližu saradnju i koordinaciju između svih nivoa vlasti. Istaknuto je da je Ustav BiH i dalje u suprotnosti s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, kao što je navedeno u predmetu *Sejdić - Finci* Evropskog suda za ljudska prava, te da se treba izmijeniti. Bosna i Hercegovina je u ranoj fazi kada je u pitanju reforma javne uprave i u toj oblasti je potrebno uspostaviti novi strateški okvir za cijelu zemlju. Pravni i institucionalni okvir u oblasti borbe

protiv korupcije i dalje je slab i neadekvatan, a što se tiče borbe protiv organiziranog kriminala broj pravosnažnih presuda i dalje je nizak, a nedostatak strateške koordinacije ometa efikasno djelovanje policijskih službi.

U pogledu ljudskih prava i zaštite manjina u Izvještaju je istaknuto da se BiH suočava s mnogim izazovima. Prije svega pravni i institucionalni okvir zahtijeva značajna poboljšanja i usvojeno zakonodavstvo treba efikasno provoditi, naročito u pogledu borbe protiv diskriminacije. Uvjeti za ostvarivanje slobode izražavanja su se pogoršali tokom izvještajnog perioda. Lezbijska, gej, biseksualna, transrodna i interseksualna (LGBTI) zajednica i dalje je izložena prijetnjama i napadima. Poduzeti su određeni koraci u vezi s registracijom i stambenim zbrinjavanjem romske manjine, ali su aktivnosti bile ograničene po pitanju zdravlja, obrazovanja i zapošljavanja.

Kada je u pitanju ekonomski kriterij, istaknuto je da je BiH u ranoj fazi razvoja funkcionalne tržišne ekonomije i dostizanja sposobnosti suočavanja s konkurentskim pritiscima i tržišnim snagama unutar EU. Pozdravljen je određeni napredak u poboljšanju poslovnog okruženja, posebno u vezi s olakšanjem ulaska na tržište i izdavanjem građevinskih dozvola, kao i određeni napredak u pogledu liberalizacije tržišta energije. Također, usprkos nazadovanju iz 2014. godine zbog teških poplava, konstatirana je otpornost ekonomskog rasta u BiH.

S druge strane, teški uvjeti na tržištu rada su uglavnom ostali nepromijenjeni, sa stopom nezaposlenosti od 27,6%, koja dostiže 62,7% među mladima. Konstatirano je da je neophodno smanjiti rigidnosti tržišta rada, uključujući i smanjenje poreskog opterećenja. Također, kvalitet i održivost javnih finansija su se pogoršali, a poslovno okruženje je i dalje slabo, što ometa jači ekonomski oporavak. U cilju jačanja konkurentnosti zemlje, istaknuto je da posebnu pažnju treba obratiti na razvijanje pristupa koji je više strateški u rješavanju nedostataka sistema obuke i obrazovanja, pojednostavljivanje složenih procedura za izvoz i izradu transportne i energetske strategije za cijelu zemlju.

Evropska komisija je konstatirala da je BiH u ranoj fazi u pogledu približavanja evropskim standardima. Pozdravljeno je usvajanje Okvirne transportne politike BiH za period 2015 – 2030, koje je označeno kao pozitivan korak naprijed ka tome da Bosna i Hercegovina ima koristi od Agende povezivanja (infrastrukturno povezivanje regije zapadnog Balkana).

S druge strane, konstatirano je da su potrebni značajni naponi u većini područja kako bi se zemlja još više uskladila s *acquisom*. Naročito je istaknuto da je potrebno završiti obradu podataka popisa iz 2013. godine i objaviti rezultate. Potrebni su dodatni održivi naponi posebno kada su u pitanju pravda, sloboda i sigurnost, oblast konkurencije, industrija i mala i srednja poduzeća, poljoprivreda, okoliš i politika klimatskih promjena, energija, te informaciono društvo i mediji.

Prvi sastanci Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EI i BiH

Na 10. sjednici Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 19.1.2016.godine, prezentirana je Informacija o održanim prvim sastancima Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između BiH i EU.

Prvi sastanak Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje između BiH i Evropske unije (EU) održan je 11.12.2015. godine. Sastankom je predsjedavala Federica Mogherini, visoka predstavnica EU za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednica Evropske komisije, u svojstvu predsjedavajuće Vijeća EU za vanjske poslove. Sastanku je prisustvovao Johannes Hahn, komesar EU za politiku susjedstva i pregovore o proširenju. Delegaciju BiH je predvodio predsjedavajući Vijeća ministara BiH Denis Zvizdić, a sudjelovali su zamjenik predsjedavajućeg i ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Mirko Šarović i ministar vanjskih poslova Igor Crnadak.

Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje je osnovano u skladu s članom 115. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP). Prema članu 116. SSP-a, u sastav Vijeća za stabilizaciju i

pridruživanje ulaze članovi Vijeća Evropske unije i članovi Evropske komisije s jedne, te članovi Vijeća ministara BiH, s druge strane.

Vijeće ministara BiH je izvršilo potrebne pripreme za sastanak Vijeća te je usvojena Pozicija BiH za prvi sastanak Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje na 33. sjednici 4.12.2015. godine.

Na sastanku je usvojena 1. odluka Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje, kojom je usvojen Poslovnik o radu ovog tijela te osnovan Odbor za stabilizaciju i pridruživanje kao tijelo koje pomaže Vijeću u obavljanju njegovih zadataka. Odbor za stabilizaciju i pridruživanje, shodno odredbama člana 118. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, čine predstavnici Vijeća Evropske unije i Evropske komisije s jedne, i predstavnici Vijeća ministara BiH, s druge strane.

Na sastanku Vijeća je razmatrano nekoliko tema: prvenstveno pretpristupni proces u svjetlu Izvještaja Evropske komisije za BiH za 2015. godine (politički i ekonomski kriterij te evropski standardi); te bilateralni odnosi u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, odnosno implementacija Sporazuma i pretpristupna pomoć EU; razmjena mišljenja o situaciji na području zapadnog Balkana.

Delegacija BiH je prezentirala napredak koji je ostvaren u proteklom periodu, te su prezentirane informacije shodno tačkama dnevnog reda, a na osnovu usvojene Pozicije BiH. Predsjedavajuća Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje gđa Mogherini, kao i komesar Hahn, pozitivno su ocijenili prezentaciju na sastanku, kao i napredak koji je BiH napravila te su pozvali na daljnji nastavak konstruktivnih akcija i mjera za realizaciju obaveza prema Sporazumu, kao i u cjelokupnom procesu evropskih integracija.

U zajedničkoj izjavi za medije koja je objavljena nakon sastanka, Vijeće je, između ostalog, pohvalilo BiH za napredak u 2015. godini na putu prema Evropskoj uniji. Evropska unija je istaknula da je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju važan korak za proces integracije BiH u EU i da pruža široki okvir unutar kojeg će EU i BiH jačati svoju saradnju u vezi s političkim i ekonomskim kriterijima, kao i s trgovinom te usklađivanjem s pravnom stečevinom EU.

Vijeće se pozvalo na obnovljeni pristup ka Bosni i Hercegovini, koji su poduprli zaključci Vijeća EU iz decembra 2014. godine, te marta i oktobra 2015. godine, kojima je pozdravljeno usvajanje Reformske agende od strane vlasti BiH i koje je označilo važan korak rukovodstva BiH ka kredibilnoj implementaciji obaveza. Bitno je naglasiti da je Vijeće prepoznalo da su ostvareni ohrabrujući rani rezultati usvajanjem ključnih reformi, te je na tom osnovu Vijeće EU pozvalo BiH da održi pozitivni zalet nastavljanjem implementacije reformi, u saradnji s civilnim društvom. Vijeće je također pozvalo BiH da se fokusira na poboljšavanje socioekonomske situacije kako bi se napravio daljnji napredak u integraciji u EU i izbjeglo odvratanje pažnje raspravom o potencijalnom održavanju referenduma na entitetskom nivou o državnom pravosuđu.

Vijeće je podsjetilo da će Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju pomoći BiH da uskladi zakonodavstvo i politike s pravnom stečevinom EU (acquis) u ključnim oblastima, stvarajući novi podsticaj za privredu i ekonomsku dobrobit građana zemlje, kao i dodatne prilike za poduzeća iz BiH i EU. U zajedničkom saopćenju je navedeno da će unapređenje unutrašnje koordinacije po pitanjima koja se tiču EU omogućiti da BiH u potpunosti uživa prilike koje ovaj sporazum nudi, naročito kada se uspostavi efikasan i djelotvoran koordinacioni mehanizam koji će funkcionirati i biti prilagođen kako bi odražavao stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Konstatirano je da će Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju ostati u centru odnosa između EU i BiH sve do pristupanja. U saopćenju je navedeno da je poštovanje obaveza i dužnosti predviđenih Sporazumom, uključujući one u vezi s njegovom adaptacijom nakon pristupanja Hrvatske Evropskoj uniji, važan dio posvećenosti procesu evropskih integracija. Vijeće je pozdravilo izjavu BiH da pregovore treba ubrzo nastaviti kako bi se našlo međusobno prihvatljivo rješenje u skladu s principom tradicionalne trgovine.

Nakon uspostavljanja Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje između BiH i Evropske unije, čiji prvi sastanak je održan 11.12.2016. godine u Briselu, uspostavljen je Odbor za stabilizaciju i pridruživanje kao zajedničko tijelo između BiH i EU. Prvi sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje održan je 17.12.2016. godine u Briselu. U delegaciji BiH koja je učestovala na ovom sastanku bili su predstavnici Vijeća ministara BiH, vladâ Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko Distrikta BiH i predstavnici kantona.

Odbor je usvojio Odluku br. 1, kojom se osniva sedam pododbora, kao i posebna grupa za reformu javne uprave, koji će mu pomagati u radu:

1. Pododbor za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje
2. Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo
3. Pododbor za unutrašnje tržište i tržišnu konkurenciju
4. Pododbor za ekonomska i finansijska pitanja i statistike
5. Pododbor za pravdu, slobodu i sigurnost
6. Pododbor za inovacije, informaciono društvo i socijalnu politiku
7. Pododbor za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj
8. Posebna grupa za reformu javne uprave

Shodno usvojenoj odluci i njenim prilogima, u pododbore ulaze predstavnici nadležnih institucija BiH koje imenuje Vijeće ministara BiH. Na sastanku Odbora je usvojen i kalendar održavanja sastanaka zajedničkih tijela EU i BiH, prema kojem je predviđeno održavanje sastanka svih sedam pododbora i posebne grupe za reformu javne uprave u prvoj polovini 2016. godine, dok je naredni sastanak Odbora planiran za juli 2016.

Odbor je razmatrao i pitanja iz ključnih oblasti iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i pitanja iz političkog i ekonomskog kriterija. Ovaj sastanak je označio početak provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) na tehničkom nivou.

Naročito su pozdravljeni novi pozitivni pomaci u reformskom procesu Bosne i Hercegovine nakon usvajanja Reformske agende u julu 2015. godine i njenoj postupnoj provedbi.

Obje strane su se složile da se pregovori o prilagođavanju SSP-a nakon ulaska Hrvatske u EU trebaju hitno nastaviti kako bi se postiglo uzajamno prihvatljivo rješenje u skladu s načelom tradicionalne trgovine. Nakon što EU i BiH potpišu i počnu privremeno primjenjivati sporazum o prilagođavanju trgovinskih povlastica iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, autonomne trgovinske mjere čije važenje nije produženo za BiH od 1. januara 2016. godine, bit će ponovo uvedene.

Delegacija EU je pozdravila usvajanje Strategije za reformu sektora pravde, kao i pratećeg akcionog plana i konstatirala prve korake koje BiH treba napraviti u cilju njene provedbe.

Delegacija EU je konstatirala da je Vijeća ministara BiH nedavno usvojilo Akcioni plan za provedbu presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetima Sejdić/Finci i Zorić, te je pozvala na poduzimanje konkretnih koraka na rješavanju ovog pitanja.

Delegacija EU je pozvala BiH da pojača napore na reviziji pravnog okvira za borbu protiv diskriminacije i da izradi cjelodržavnu strategiju u skladu s evropskim standardima.

Delegacija EU je konstatirala pozitivnu dinamiku nakon usvajanja Globalnog okvira za fiskalne politike i bilanse za period 2016 - 2018, dok je za provedbu Programa ekonomskih reformi još uvijek potreban mnogo sveobuhvatniji i bolje koordiniran pristup entiteta u okviru cjelodržavnog sektorskog okvira politike.

Delegacija EU je izrazila ozbiljnu zabrinutost zbog nedostatka napretka u provedbi preostalih operativnih koraka koji bi doveli do konačne objave rezultata popisa.

Uspostavljanje mehanizma koordinacije za pitanja koja se tiču EU, te usvajanje cjelodržavnih sektorskih strategija u mnogim oblastima su i dalje ključni uvjeti za to da Bosna i Hercegovina dobije više sredstava iz IPA-e i ostvari punu korist od njih.

U oblasti državne pomoći, Delegacija EU je konstatirala napredak u usklađivanju s *acquisem* EU i izrazila zadovoljstvo radom Vijeća za državnu pomoć. Međutim, zakonodavstvo o konkurenciji treba uskladiti s *acquisem* EU.

Delegacija EU je pozdravila usvajanje Okvirne prometne politike 2015 - 2030, ali je naglasila potrebu da se neodložno pokrenu aktivnosti na izradi prometne strategije za cijelu zemlju, kao i takozvanih *soft* mjera kako bi se na samitu zemalja zapadnog Balkana (WB6) u Parizu u ljeto 2016. godine predstavili dobro pripremljeni projekti i mjere u ovoj oblasti.

U oblasti energije Bosna i Hercegovina treba izraditi strategiju i hitno poduzeti korake kako bi se završile nedavno nastavljene aktivnosti na preuzimanju Trećeg energetskog paketa za plin i električnu energiju.

U oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, Bosna i Hercegovina treba pripremiti višegodišnju strategiju ruralnog razvoja, akcioni plan, višegodišnji budžet, te uspostaviti strukture za pretpristupnu pomoć poljoprivrednom sektoru kroz IPARD.

Delegacija EU je pozdravila napredak u oblasti veterinarstva, fitosanitarne zaštite i sigurnosti hrane koji je Bosni i Hercegovini omogućio izvoz mliječnih proizvoda i krompira u EU, te podstakla BiH da nastavi modernizacija i jačanje kapaciteta u ovim oblastima.