

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Привремена заједничка комисија оба дома
Парламентарне скупштине БиХ за
преиспитивање рада Независног одбора
Парламентарне скупштине БиХ

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Privremena zajednička komisija oba doma
Parlamentarne skupštine BiH za
preispitivanje rada Nezavisnog odbora
Parlamentarne skupštine BiH

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju
domova Parlamentarne skupštine BiH za
preispitivanje rada Neovisnog odbora
Parlamentarne skupštine BiH

Broj: 01,02-50-14-517-5/16
Sarajevo, 4. 4. 2016.

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:	04 04 2016		
Organizaciona jedinica	Radni broj	Broj priloga	
01,02-50-14-517-5	50-19-	1044 / 16	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA

Predmet: Dostava Izvješća o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova
Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Neovisnog odbora
Parlamentarne skupštine BiH

Poštovani,

Na temelju zaključka usvojenog na 16. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 27. 8. 2015., i zaključka usvojenog na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17. 9. 2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15), Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH dostavlja Izvješće o radu Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH na daljnje postupanje.

PREDsjedateljica
PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA
Maja Gašal-Vražalica

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Privitak:

- Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM**

Привремена заједничка комисија оба дома
Парламентарне скупштине БиХ за
преиспитивање рада Независног одбора
Парламентарне скупштине БиХ

Privremena zajednička komisija oba doma
Parlamentarne skupštine BiH za
preispitivanje rada Nezavisnog odbora
Parlamentarne skupštine BiH

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju
domova Parlamentarne skupštine BiH za
preispitivanje rada Neovisnog odbora
Parlamentarne skupštine BiH

Broj: 01,02-50-14-517-5/16

Sarajevo, 4. 4. 2016.

**IZVJEŠĆE O RADU PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA
OBAJU DOMOVA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA PREISPITIVANJE RADA NEOVISNOG ODBORA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH**

Na temelju zaključka usvojenog na 16. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 27. 8. 2015., i zaključka usvojenog na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17. 9. 2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15), Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH dostavlja Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH sljedeće

**IZVJEŠĆE O RADU PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA
OBAJU DOMOVA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA PREISPITIVANJE RADA NEOVISNOG ODBORA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH**

I. UVOD

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Privremeno zajedničko povjerenstvo) osnovano je na temelju zaključka o osnivanju, usvojenog na 16. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 27. 8. 2015., i na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17. 9. 2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15).

Zadaća Privremenog zajedničkog povjerenstva je preispitati dosadašnji rad, neovisnost i učinkovitost Neovisnog odbora izabranog za mandat 2014.-2018., te Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvješće o tome.

U Privremeno zajedničko povjerenstvo imenovani su:

iz Zastupničkog doma:

1. Maja Gasal-Vražalica
2. Predrag Kožul
3. Borislav Bojić

iz Doma naroda:

1. Darko Babalj

2. Halid Genjac
3. Mario Karamatić.

Na konstituirajućoj sjednici izabrano je vodstvo Privremenog zajedničkog povjerenstva, i to:

- za predsjedateljicu Privremenog zajedničkog povjerenstva izabrana je Maja Gasal-Vražalića;
- za prvoga zamjenika predsjedateljice izabran je Halid Genjac;
- za drugog zamjenika predsjedateljice izabran je Borislav Bojić.

II. ČINJENIČNO STANJE

Privremeno zajedničko povjerenstvo je 4. 12. 2015. zatražilo od Neovisnog odbora dostavu članovima svih raspoloživih materijala koji se odnose na dosadašnji rad Neovisnog odbora, uključujući i materijale dostavljene Neovisnom odboru od drugih institucija. Dostavljeni su sljedeći akti: Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2013., Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2014., Plan rada Neovisnog odbora za 2014., Plan rada Neovisnog odbora za 2015., zapisnici sjednica Neovisnog odbora, pozivi za sjednice, te obavijesti obaju domova Parlamentarne skupštine BiH o usvojenim izvješćima o radu Neovisnog odbora.

Na osnovi uvida u zapisnike konstatirano je da je Neovisni odbor u 2014. godini održao pet redovitih sjednica i jednu hitnu sjednicu, te je time evidentno da je prekršen Poslovnik o radu Neovisnog odbora, kojim je jasno propisano da predsjednik saziva sjednice Neovisnog odbora i da se sjednice održavaju **najmanje jednom mjesečno**. Poslovnikom o radu Neovisnog odbora, člankom 23. propisano je da članovi ovoga tijela imaju pravo **na stalnu mjesečnu naknadu**, kao i druga materijalna prava. I pored neodržavanja sjednica Neovisni odbor je primao stalnu mjesečnu naknadu.

Uvidom u zapisnike i pozive za sjednice Neovisnog odbora primjetna su česta zakazivanja i otkazivanja sjednica, naročito nakon događanja od 7. 2. 2014. godine, kada je Neovisni odbor trebao hitno reagirati. Napominjemo da je člankom 7. stavak (1) točka c) i stavak (2) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH propisano da predsjednik saziva sjednice Neovisnog odbora, kao i da je odgovoran za zakonitost rada Neovisnog odbora,

Na 4. sjednici Neovisnog odbora, koja je održana **11. 6. 2014.**, dakle četiri mjeseca nakon spomentog događanja od 7. 2. 2014., predložena je dopuna dnevnog reda točkom - Razmatranje aktualnih događanja koja se odnose na ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu - ali ovaj prijedlog nije dobio potrebnu većinu glasova. **Sud BiH je 16. 6. 2014. potvrdio optužnicu** kojom se optuženik Goran Zupac, ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu, tereti za kazneno djelo nesavjestan rad u službi. Neovisni odbor je **27. 6. 2014.** sazvao hitnu sjednicu na kojoj je donio zaključak da će se detaljno upoznati s pristiglom dokumentacijom koje su dostavile nadležne sigurnosne institucije na traženje i **na sljedećoj sjednici donijeti zaključak u okviru svojih nadležnosti.** Sljedeća, 5. sjednica održana je pet mjeseci kasnije, dana **28. 11. 2014.**, na kojoj je ponovno odlučeno da će odluka o eventualnom pokretanju inicijative za suspenziju ravnatelja Državne agencije za istragu i zaštite biti donesena u idućem razdoblju. Dakle, evidentno je postupljeno suprotno odredbama članka 3. stavka (1) točaka c) i d) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08), kojima je propisano razmatranje pritužbi na rad rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, kao i iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv njih. **Sud BiH je 5. 3. 2015. izrekao presudu kojom je optuženik Goran Zubac oglašen krivim za kazneno djelo nesavjestan rad u službi.** Sedma sjednica Neovisnog odbora održana je **18. 5. 2015.** Bila je zakazana i za 2. 4. 2015., ali je otkazana. Na 7. sjednici odbijeni su prijedlozi za smjenu i suspenziju Gorana Zupca. **Apelacijski odjel Suda BiH je 16. 7. 2015 potvrdio prvostupanjsku presudu od 5. 3. 2015. i otpremio ju je 30. 7. 2015.** Neovisni odbor 2. hitnu sjednicu (ne) održava 4. 8. 2015. jer, prema službenoj zabilješci, ona nije održana a ipak je telefonom glasovano o dnevnom redu i jednoglasno glasovano za smjenu ravnatelja Državne agencije za istragu i zaštitu. Dana **18. 8. 2015.** na 9. sjednici Neovisni odbor verificirao je akt s hitne sjednice. Predsjednik je tada uputio Vijeću ministara BiH prijedlog za smjenu.

Također se konstatira nedovoljna transparentnost u radu Neovisnog odbora. Tako je na konstituirajućoj sjednici, održanoj 21. 3. 2014., predsjednik Neovisnog odbora, pod točkom: Tekuća pitanja, upoznao članove sa zahtjevom Svelada Hofmana, upućenom 31. 1. 2014. Neovisnom odboru. Međutim, Neovisni odbor nikada mu nije uputio odgovor. Tek nakon poziva ombudsmana za ljudska prava BiH Neovisni odbor upućuje odgovor ovoj instituciji.

Uvidom u zapisnik 4. sjednice Neovisnog odbora održane 11.6.2014. godine raspravljalo se o dopisu koji je Neovisnom odboru uputilo Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa BiH u kojem se od članova Neovisnog odbora traži da dostave osobne podatke. Na kraju rasprave, a na prijedlog Predsjednika zadužuju se dvije članice Neovisnog odbora da upute odgovor na dopis Povjerenstvu o odlučivanju o sukobu interesa. Uvidom u sve daljnje dostavljene zapisnike konstatuje se da više nikad nije pomenut niti dopis Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa BiH niti da su članice koje su ovim zaključkom bile zadužene da pripreme odgovor na dopis da su zaista i postupile sukladno zaključku sa 4. sjednice Neovisnog odbora.

Plan rada Neovisnog odbora za 2014. godinu usvojen je na 68. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 12. 6. 2014., i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 10. 7. 2014., dakle u drugom polugodištu, što također ukazuje na neučinkovitost u radu Neovisnog odbora i nemogućnost postizanja dogovora.

Na osnovi uvida u zapisnike konstatirano je da je Neovisni odbor u 2015. godini održao 11 sjednica. Međutim, između 6. sjednice, održane 6. 2. 2015., i 7. sjednice, održane 18. 5. 2015., protekla su gotovo četiri mjeseca. Uočavaju se problemi pri usvajanju svojeg izvješća o radu koji na 6. sjednici Neovisnog odbora nije dobio potrebnu većinu te je zaključeno da se na do naredne sjednice dostave pisane primjedbe na Izvješće o radu, kada će opet biti razmatran. Naredna sjednica održana je 18.05.2015., te iako su od 6. do 7. sjednice Neovisnog odbora prošla tri mjeseca, članovi nisu dostavili pisane primjedbe već se na ovoj sjednici usvaja prijedlog da se izjašnjavanje po ovoj točki dnevnog reda odgodi do naredne sjednice Neovisnog odbora, a da članovi u roku od sedam dana dostave pisane primjedbe na Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2014. Pisane primjedbe nikad nisu dostavljene od strane članova Neovisnog odbora. Neovisni odbor je je tek na 9. sjednici, održanoj **18. 8. 2015.**, usvojio svoj Izvješće o radu za 2014. godinu.

Privremeno zajedničko povjerenstvo također konstatira znatne propuste u radu Neovisnog odbora u vezi s napadom na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića za vrijeme komemoracije u Potočarima 11. 7. 2015. Neovisni odbor sazvao je 8. sjednicu **21. 7. 2015.** te, nakon usmene informacije ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsada Vilića, donio zaključak da će se „postupak utvrđivanja činjenica vezano uz ovaj događaj nastaviti uz informaciju koja bude dostavljena“. Neovisni odbor održao je 9. sjednicu **mjesec**

dana kasnije. Tada pod točkom 3. dnevnoga reda - Razmatranje pritužbe i inicijative za pokretanje stegovnog postupka, broj: 01-34-3-4957/15 od 4. 8. 2015., dostavljene od **ministra sigurnosti BiH** - Neovisni odbor donio je zaključak da će članovi izvršiti uvid u pristiglu Informaciju Ministarstva sigurnosti BiH, kao i Informaciju Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH od 5. 8. 2015. kako bi se na sljedećoj sjednici raspravljalo o inicijativi Ministarstva sigurnosti BiH za smjenu ravnatelja. Na taj je način Neovisni odbor ponovno pokazao da se u kritičnim situacijama, kada treba hitno reagirati, ne zna snaći i odgovoriti svojim zadacima propisanim zakonom i poslovnikom.

Na 4. sjednici Privremenog zajedničkog povjerenstva, održanoj 16. 3. 2016., članovi Privremenog zajedničkog povjerenstva razgovarali su s predsjednikom Neovisnog odbora Žikom Krunićem. Naglašeno je da je prošlo više od osam mjeseci otkako Neovisni odbor nije zauzeo stav u vezi s napadom na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića za vrijeme komemoracije u Potočarima. Na pitanje Žiki Kruniću zašto Neovisni odbor nije odmah reagirao, iako je i nadležno ministarstvo utvrdilo da je bilo propusta, Žiko Krunić odgovorio je da je Neovisni odbor saslušao Mirsada Vilića, ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, te da će se izjasniti o odgovornosti ravnatelja na sljedećoj sjednici Neovisnog odbora. Žiki Kruniću postavljena su pitanja - koliko je Neovisni odbor doista neovisan? Zašto se Neovisni odbor nije sastajao najmanje jednom mjesečno, kako je to propisano Poslovníkom Neovisnog odbora? Žiko Krunić ponovio je da je Neovisni odbor u cijelosti nezavisan od bilo koje političke stranke i bilo kojeg medija, te da su članovi uvijek donosili odluke samostalno i savjesno. Naglasio je da poslovničku odredbu o održavanju sjednica najmanje jednom mjesečno smatra nepotrebnom i suvišnom.

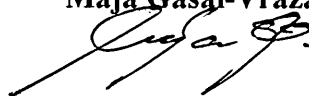
Privremena zajedničko povjerenstvo smatra da Zakon o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH nedovoljno jasno propisuje pokretanje i vođenje stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH, te je s toga potrebno jasnije definirati pokretanje i vođenje istog, pravo na izjašnjenje i žalbu. Takođe, uočene su nejasnoće u Poslovníku Neovisnog odbora, kojim se propisuje da se inicijativa za pokretanje stegovnog postupka dostavlja nadležnom povjerenstvu. Ni u zakonu, niti u Poslovníku Neovisnog odbora nije navedeno koje je to nadležno povjerenstvo.

III. ZAVRŠNI DIO SA ZAKLJUČCIMA

Privremeno zajedničko povjerenstvo je na nastavku 5. sjednice, održanoj 4. 4. 2016., sa pet glasova „za“ i jednim glasom „suzdržan“ odlučilo Parlamentarnoj skupštini BiH uputiti Izvješće o radu Privremenog zajedničkog povjerenstva sa sljedećim zaključcima:

- Konstatira se da Neovisni odbor nije postupao sukladno svojem poslovniku u pogledu redovitosti zasjedanja.
- Neovisni odbor nije inicirao pokretanje stegovnog postupka kada su za to postojali očigledni razlozi i jasna zakonska obveza.
- Privremeno zajedničko povjerenstvo konstatira da je potrebno dopuniti Zakon o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH kako bi se jasnije propisali tijela i procedure vođenja stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela.
- Privremeno zajedničko povjerenstvo smatra da domovi Parlamentarne skupštine BiH nakon razmatranja ovoga Izvješća trebaju odlučiti o sankcioniranju Neovisnog odbora i njegovih članova zbog uočenih propusta u radu, uključujući i smjenu članova Neovisnog odbora.

PREDSJEDATELJICA
PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA
Maja Gasal-Vražalica



Dostaviti:

- naslovu
- a/a

