

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Привремена заједничка комисија оба дома  
Парламентарне скупштине БиХ за  
преиспитивање рада Независног одбора  
Парламентарне скупштине БиХ

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Privremena zajednička komisija oba doma  
Parlamentarne skupštine BiH za  
preispitivanje rada Nezavisnog odbora  
Parlamentarne skupštine BiH

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju  
domova Parlamentarne skupštine BiH za  
preispitivanje rada Neovisnog odbora

Parlamentarne skupštine BiH



BOSNA I HERCEGOVINA

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

Broj: 01,02-50-14-517-5/16  
Sarajevo, 4.4.2016.

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	Broj	Broj priloga
01,02-	50-19	1049/16	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM  
DOM NARODA

Predmet: Dostavljanje Izvještaja o radu Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH

Poštovani,

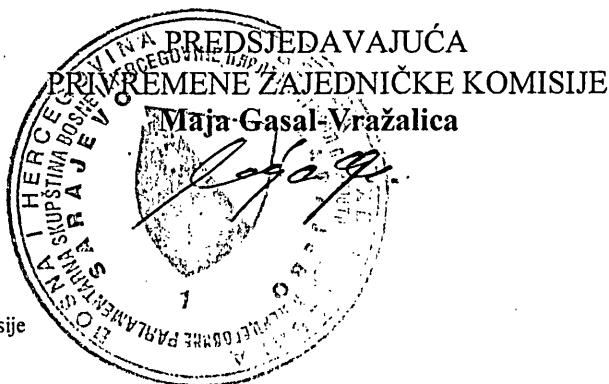
Na osnovu zaključka usvojenog na 16. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 27.8.2015., i zaključka usvojenog na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17.9.2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15), Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH dostavlja Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Izvještaj o radu na daljnje postupanje.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

Prilog:

- Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije





**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM**

Привремена заједничка комисија оба дома  
Парламентарне скупштине БиХ за  
преиспитивање рада Независног одбора  
Парламентарне скупштине БиХ

Privremena zajednička komisija oba doma  
Parlamentarne skupštine BiH za  
preispitivanje rada Nezavisnog odbora  
Parlamentarne skupštine BiH

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju  
domova Parlamentarne skupštine BiH za  
preispitivanje rada Neovisnog odbora  
Parlamentarne skupštine BiH

Broj: 01,02-50-14-517-5/16

Sarajevo, 4.4.2016.

**IZVJEŠTAJ O RADU PRIVREMENE ZAJEDNIČKE KOMISIJE OBA DOMA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH  
ZA PREISPITIVANJE RADA NEZAVISNOG ODBORA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

Na osnovu zaključka usvojenog na 16. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 27.8.2015., i zaključka usvojenog na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17.9.2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15), Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH dostavlja Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH sljedeći

**IZVJEŠTAJ O RADU PRIVREMENE ZAJEDNIČKE KOMISIJE OBA DOMA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH  
ZA PREISPITIVANJE RADA NEZAVISNOG ODBORA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

**I. UVOD**

Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za preispitivanje rada Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Privremena zajednička komisija) formirana je na osnovu zaključka o osnivanju, usvojenog na 16. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 27.8.2015., i na 9. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 17.9.2015. („Službeni glasnik BiH“, broj 75/15).

Zadatak Privremene zajedničke komisije je da preispita dosadašnji rad, nezavisnost i efikasnost Nezavisnog odbora izabranog za mandat 2014.-2018., te da o tome podnese izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH.

U Privremenu zajedničku komisiju imenovani su:

iz Predstavničkog doma:

1. Maja Gasal-Vražalica
2. Predrag Kožul
3. Borislav Bojić

iz Doma naroda:

1. Darko Babalj
2. Halid Genjac
3. Mario Karamatić.

Na konstituirajućoj sjednici izabrano je rukovodstvo Privremene zajedničke komisije, i to:

- za predsjedavajuću Privremene zajedničke komisije izabrana je Maja Gasal-Vražalica;
- za prvog zamjenika predsjedavajuće izabran je Halid Genjac;
- za drugog zamjenika predsjedavajuće izabran je Borislav Bojić.

## II. ČINJENIČNO STANJE

Privremena zajednička komisija 4.12.2015. zatražila je od Nezavisnog odbora da se članovima dostave svi raspoloživi materijali koji se odnose na dosadašnji rad Nezavisnog odbora, uključujući i materijale dostavljene Nezavisnom odboru od drugih institucija. Dostavljeni su sljedeći akti: Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2013., Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2014., Plan rada Nezavisnog odbora za 2014., Plan rada Nezavisnog odbora za 2015., zapisnici sjednica Nezavisnog odbora, pozivi za sjednice, kao i obavještenja oba doma Parlamentarne skupštine BiH o usvojenim izvještajima o radu Nezavisnog odbora.

Na osnovu uvida u zapisnike, konstatirano je da je Nezavisni odbor u 2014. godini održao pet redovnih sjednica i jednu hitnu sjednicu, te je evidentno da je prekršen Poslovnik o radu Nezavisnog odbora kojim se jasno propisuje da predsjednik saziva sjednice Nezavisnog odbora i da se sjednice održavaju **najmanje jednom mjesečno**. Poslovnikom o radu Nezavisnog odbora, u članu 23., propisano je da članovi ovog tijela imaju pravo **na stalnu mjesečnu naknadu** kao i druga materijalna prava. I pored neodržavanja sjednica Nezavisni odbor je primao stalnu mjesečnu naknadu.

Uvidom u zapisnike i pozive za sjednice Nezavisnog odbora primjetna su česta zakazivanja, pa otkazivanja sjednica, naročito nakon dešavanja od 7.2.2014 godine, kada je Nezavisni odbor trebao hitno reagirati. Napominjemo da je članom 7. stav (1) tačka c) i stav (2) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH propisano da predsjednik saziva sjednice Nezavisnog odbora, kao i da je odgovoran za zakonitost rada Nezavisnog odbora.

Na 4. sjednici Nezavisnog odbora, koja je održana **11.6.2014.**, dakle četiri mjeseca nakon spomentug dešavanja od 7.2.2014., predložena je dopuna dnevnog reda tačkom:

„Razmatranje aktuelnih dešavanja koja se odnose na direktora Državne agencije za istrage i zaštitu“, ali ovaj prijedlog nije dobio potrebnu većinu glasova. **Sud BiH je 16.6.2014. potvrdio optužnicu** kojom se optuženi Goran Zubac, direktor Državne agencije za istrage i zaštitu, tereti za krivično djelo nesavjestan rad u službi. Nezavisni odbor **27.6.2014.** saziva hitnu sjednicu na kojoj donosi zaključak da će se detaljno upoznati s pristiglom dokumentacijom koju su na traženje dostavile nadležne sigurnosne institucije i **na narednoj sjednici donijeti zaključak u okviru svojih nadležnosti**. Naredna 5. sjednica održana je pet mjeseci kasnije, **28.11.2014.**, kada je ponovo odlučeno da će se o eventualnom pokretanju inicijative za suspenziju direktora Državne agencije za istrage i zaštitu donijeti odluka u narednom periodu. Dakle, evidentno je postupanje suprotno zakonskim odredbama člana 3. stav (1) tačke c) i d) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) kojima se propisuje razmatranje pritužbi na rad rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, te obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, kao i iniciranje pokretanja disciplinskog postupka protiv njih. **Sud BiH je 5.3.2015. izrekao presudu kojom je optuženi Goran Zubac oglašen krivim za krivično djelo nesavjestan rad u službi**. Sedma sjednica Nezavisnog odbora održana **18.5.2015.** bila je zakazana i za 2.4.2015., ali je otkazana. Na 7. sjednici odbijen je prijedlog i za smjenu i za suspenziju Gorana Zupca. **Apelaciono odjeljenje Suda BiH 16.7.2015. potvrdilo je prvostepenu presudu od 5.3.2015., a otpremilo je 30.7.2015.** Nezavisni odbor 2. hitnu sjednicu (ne)održava 4.8.2015. koja, prema službenoj zabilješci, nije ni održana, a ipak se telefonski glasalo o dnevnom redu, te jednoglasno glasa za smjenu direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. Na 9. sjednici **18.8.2015.** Nezavisni odbor verificira akt s hitne sjednice. Predsjednik je prijedlog za smjenu tada uputio Vijeću ministara BiH.

Također, konstatirana je nedovoljna transparentnost u radu Nezavisnog odbora. Tako je na konstituirajućoj sjednici, održanoj 21.3.2014., predsjednik Nezavisnog odbora pod tačkom: „Tekuća pitanja“ upoznao članove sa zahtjevom Svelada Hofmana upućenog 31.1.2014. Nezavisnom odboru. Međutim, Nezavisni odbor mu nikada nije uputio odgovor. Tek nakon poziva Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH Nezavisni odbor upućuje odgovor ovoj instituciji.

Uvidom u zapisnik 4. sjednice Nezavisnog odbora održane 11.6.2014. godine konstatira se da se raspravljalo o dopisu koji je Nezavisnom odboru uputila Komisija za odlučivanje o sukobu

interesa BiH u kojem se od članova Nezavisnog odbora traži da dostave lične podatke. Na kraju rasprave, a na prijedlog Predsjednika Nezavisnog odbora zadužuju se dvije članice Nezavisnog odbora da upute odgovor na dopis Komisije o odlučivanju o sukobu interesa, a uvidom u sve daljnje dostavljene zapisnike, konstatuje se da više nikad nije pomenut niti dopis Komisije za odlučivanje o sukobu interesa BiH, niti da su članice koje su ovim zaključkom bile zadužene da pripreme odgovor na dopis da su zaista i postupile u skladu s zaključkom sa 4. sjednice Nezavisnog odbora.

Plan rada Nezavisnog odbora za 2014. godinu usvojen je na 68. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 12.6.2014., i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 10.7.2014., dakle u drugom polugodištu, što, također, ukazuje na neefikasnost u radu Nezavisnog odbora i nemogućnost postizanja dogovora.

Uvidom u zapisnike konstatirano je da je Nezavisni odbor u 2015. godini održao 11 sjednica. Međutim, između 6. sjednice, održane 6.2.2015., i 7. sjednice, održane 18.5.2015., prošla su više od tri mjeseca. Uočavaju se problemi prilikom usvajanja izvještaja o radu Nezavisnog odbora, koji na 6. sjednici Nezavisnog odbora nije dobio potrebnu većinu te je zaključeno da se na do naredne sjednice dostave pisane primjedbe na Izvještaj o radu, kada će opet biti razmatran. Naredna sjednica održana je 18.05.2015., te iako su od 6. do 7. sjednice Nezavisnog odbora prošla tri mjeseca, članovi nisu dostavili pisane primjedbe na Izvještaj o radu, već se na ovoj sjednici usvaja prijedlog da se izjašnjavanje po ovoj tački dnevnog reda odgodi do naredne sjednice Nezavisnog odbora, a da članovi u roku od sedam dana dostave pisane primjedbe na Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2014. Pisane primjedbe nikad nisu dostavljene od strane članova Nezavisnog odbora. Nezavisni odbor je tek na 9. sjednici, održanoj **18.8.2015.**, usvojio Izvještaj o radu za 2014. godinu.

Privremna zajednička komisija, također, konstatira znatne propuste u radu Nezavisnog odbora u vezi s napadom na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića tokom komemoracije u Potočarima 11.7.2015. Nezavisni odbor saziva 8. sjednicu **21.7.2015.** te nakon usmene informacije direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsada Vilića donosi zaključak da će se „postupak utvrđivanja činjenica u vezi s ovim događajem nastaviti uz informaciju koja bude dostavljena“. Nezavisni odbor 9. sjednicu održava **mjesec dana kasnije.** Tada u okviru tačke 3. dnevnog reda: „Razmatranje pritužbe i inicijative za

pokretanje disciplinskog postupka, broj: 01-34-3-4957/15, od 4.8.2015., dostavljene od **ministra sigurnosti BiH**“ Nezavisni odbor donosi zaključak da će članovi izvršiti uvid u pristiglu informaciju Ministarstva sigurnosti BiH, kao i Informaciju Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH od 5.8.2015. kako bi se na narednoj sjednici raspravljalo o inicijativi Ministarstva sigurnosti BiH za smjenu direktora. Na ovaj način Nezavisni odbor ponovo je pokazao da se u kritičnim situacijama kada treba hitno reagirati ne zna snaći i odgovoriti svojim zadacima propisanim Zakonom i Poslovnikom.

Na 4. sjednici Privremene zajedničke komisije, održanoj 16.3.2016., članovi Privremene zajedničke komisije razgovarali su s predsjednikom Nezavisnog odbora Žikom Krunićem. Naglašeno je da je prošlo više od osam mjeseci kako Nezavisni odbor nije zauzeo stav u vezi s napadom na premijera Republike Srbije Aleksandra Vučića tokom komemoracije u Potočarima. Na pitanje zašto Nezavisni odbor nije odmah reagirao, iako je i nadležno ministarstvo utvrdilo da je bilo propusta, Žiko Krunić odgovorio je da je Nezavisni odbor saslušao Mirsada Vilića, direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, te da će izjašnjenje o odgovornosti direktora biti na narednoj sjednici Nezavisnog odbora. Žiki Kruniću postavljeno je pitanje koliko je Nezavisni odbor zaista nezavisan. Zašto se Nezavisni odbor nije sastajao najmanje jednom mjesečno, kako je to propisano Poslovnikom Nezavisnog odbora? Žiko Krunić ponovio je da je Nezavisni odbor u potpunosti nezavisan od bilo koje političke stranke i bilo kojeg medija, te da su članovi odluke uvijek donosili samostalno, savjesno. Naglasio je da smatra kako je poslovnička odredba o održavanju sjednica najmanje jednom mjesečno bespotrebna i suvišna.

Privremena zajednička komisija smatra da Zakon o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH nedovoljno jasno propisuje pokretanje i vođenje disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, te je s toga potrebno jasnije definirati pokretanje i vođenje istog, pravo na izjašnjenje i žalbu. Takođe, uočene su nejasnoće u Poslovniku Nezavisnog odbora, kojim se propisuje da se inicijativa za pokretanje disciplinskog postupka dostavlja nadležnoj komisiji. Ni u zakonu, niti u Poslovniku Nezavisnog odbora nije navedeno koja je to nadležna komisija.

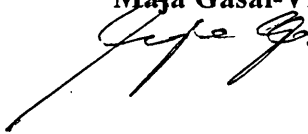


### III. ZAVRŠNI DIO SA ZAKLJUČCIMA

Privremena zajednička komisija je na nastavku 5. sjednice, održanoj 4.4.2016., sa pet glasova „za“ i jednim glasom „suzdržan“ odlučila da Parlamentarnoj skupštini uputi Izvještaj o radu Privremene zajedničke komisije sa sljedećim zaključcima:

- Konstatira se da Nezavisni odbor u pogledu redovitosti zasjedanja nije postupao u skladu sa svojim Poslovnikom.
- Nezavisni odbor nije inicirao pokretanje disciplinskog postupka kada su za to postojali očigledni razlozi i jasna zakonska obaveza.
- Privremena zajednička komisija konstatuje da je potrebno izvršiti dopune Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH kojim bi se jasnije propisala tijela i procedure za vođenje disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela.
- Privremena zajednička komisija smatra da domovi Parlamentarne skupštine BiH nakon razmatranja ovog Izvještaja treba da odluče o sankcionisanju Nezavisnog odbora zbog uočenih propusta u radu Nezavisnog odbora i njegovih članova, uključujući i smjenu članova Nezavisnog odbora.

PREDSJEDAVAJUĆA  
PRIVREMENE ZAJEDNIČKE KOMISIJE  
Maja Gasal-Vražalica



Dostaviti:

- naslovu
- a/a

