



Broj: 01,02-02-1-34/15

Sarajevo, 30. 12. 2015.



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

Kolegij Predstavničkog doma

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma

PRIMLJENO: 30. 12. 2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

B

Na osnovu člana 106. st. (1) i (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15), Zakonodavno-pravni sektor daje

### MIŠLJENJE

**o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine**

Predsjedavajuća Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH je, u skladu s odredbama člana 106. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, aktom broj: 01,02-02-1-34/15 od 24.12.2015. (zaprmljen, 28.12.2015.), dostavila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) Zakonodavno-pravnom sektoru radi davanja mišljenja o usklađenosti Prijedloga zakona s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

Prijedlog zakona utvrdilo je Vijeće ministara BiH, te dostavilo Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH. 23.12.2015., s prijedlogom da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

#### ***I. Usklađenost s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH***

Članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma propisano je da se Prijedlog zakona podnosi u formi teksta, u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima koji su u službenoj upotrebi u BiH.

U vezi s tim, tekst Prijedloga zakona podnesen je u pisanoj i elektronskoj formi, na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH. Međutim, sa aspekta usklađenosti s Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH sadržane su određene terminološke

nedosljednosti u jezičkim verzijama Prijedloga zakona, te smatramo da je Prijedlog zakona **formalno** usklađen s članom 105. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma.

Članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma propisano je da se uz prijedlog zakona dostavlja obrazloženje koje sadrži:

- a) ustavni osnov za usvajanje zakona
- b) razloge za donošenje zakona
- c) **principe na kojima je zasnovan prijedlog zakona**
- d) procjenu finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona
- e) **mišljenje Direkcije za evropske integracije o usklađenosti prijedloga zakona s pravnoobavezujućim normama EU**, kao i mišljenja institucija i organizacija koje su konsultirane tokom izrade prijedloga zakona i
- f) bilo koje druge okolnosti koje bi Domu mogle pojasniti razloge za donošenje zakona.

U vezi s tim, uz Prijedlog zakona dostavljeno je obrazloženje koje sadrži:

1. ustavni osnov
2. međunarodni propisi
3. razloge za donošenje zakona
4. usklađenost Zakona sa evropskim zakonodavstvom
5. obrazloženje pojedinih odredaba Prijedloga zakona, te
6. finansijska sredstva za provođenje zakona i finansijski efekti.

Uz Prijedlog zakona dostavljena su mišljenja Ministarstva finansija i trezora BiH, Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, te Ministarstva pravde BiH.

Dakle, u obrazloženju *nisu navedeni* principi predloženog zakona, *niti je dostavljeno* Mišljenje Direkcije za evropske integracije o usklađenosti prijedloga Zakona sa zakonodavstvom EU, zbog čega smatramo da Prijedlog zakona **nije usklađen** s članom 105. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma.

Predlagač je uz Prijedlog zakona dostavio pregled odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjavaju, ali nije dostavio verziju prečišćenog teksta, te u tom smislu Prijedlog zakona **nije usklađen** s članom 105. stav (5) Poslovnika Predstavničkog doma.

Iz navedenog proizlazi da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu **nije u potpunosti** usklađen s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma.

#### **I. Usklađenost s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14)**

Prijedlog zakona svojom strukturom i formom zadovoljava pravila izrade pravnih propisa.

Međutim, sa aspekta usklađenosti s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH sadržane su određene terminološke nedosljednosti u jezičkim verzijama Prijedloga zakona.

Prije svega ukazujemo na član 46. stav (2) Jedinostvenih pravila:

„(2) Osnovni propis može biti izmijenjen u potpunosti, osim naziva propisa i datuma.“.

S tim u vezi, naziv Prijedloga zakona na ***bosanskom jeziku*** ne odgovara nazivu u osnovnom tekstu zakona.

Nadalje, u članu 2. stav (1) Prijedloga zakona predlažemo izmjenu u skladu s članom 50. stav (2) Jedinostvenih pravila, te brisanje riječi: „bilo koji“ u stavu (2) istog člana, zbog preciznosti, na što je u svom mišljenju ukazalo i Ministarstvo pravde BiH.

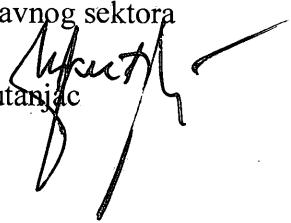
Također, u članu 9. stav (8) Prijedloga zakona umjesto riječi: „člana (4) ovog člana“, treba da stoji: „stava (4) ovog člana“, te navedenu odredbu istog člana potrebno je uskladiti s članom 42. Jedinostvenih pravila da se glagoli u propisu upotrebljavaju u sadašnjem vremenu i u aktivnom obliku.

Na kraju, predlažemo da se u članu 11. st. (2), (3) i (4) riječi: „nadležno tijelo“ preformuliraju u množinu, radi usklađivanja sa osnovnim tekstom zakona.

Iz navedenog proizilazi da Prijedlog zakona ***nije u potpunosti usklađen*** s Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Rukovoditeljica  
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutarić



Dostaviti:

- naslovu
- sekretarki Zajedničke službe Sekretarijata

